



ที่ ตผ ๐๐๐๔/ ๗๒๓๗/

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.... และร่างระเบียบ
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร๐๕๐๓/ว(ล)๘๒๒๕ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการ
เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.... และร่างระเบียบว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ.... มาเพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาเสนอความเห็น นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่
ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและในประเด็นอื่นที่เห็นสมควร แล้ว มีความเห็นชอบในหลักการ
และเหตุผลของร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างระเบียบดังกล่าว แต่มีข้อสังเกตในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๓๑ ข้อ ๗(๒) กำหนดไว้ชัดเจน ให้ร่างพระราชกำหนด เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอต่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา แต่ตามร่างพระราชกฤษฎีกา ในมาตรา ๔ ไม่ปรากฏว่าร่างพระราชกำหนด
เป็นเรื่องที่ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาหรือไม่ หากเจตนารมณ์ของร่างพระราชกฤษฎีกา
ดังกล่าวนี้ ต้องการให้ร่างพระราชกำหนดเป็นเรื่องที่ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วยนั้น
ควรบัญญัติให้ชัดเจนเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้ต่อไป

๒. ในกรณีของร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวงซึ่งตามระเบียบสำนัก
นายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๑ ข้อ ๗ กำหนดให้เป็นเรื่องที่ต้องเสนอ
ต่อคณะรัฐมนตรีทุกกรณี แต่ตามมาตรา ๔(๓) ของร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดให้เสนอ
ร่างกฎหมายทั้งสองประเภทต่อคณะรัฐมนตรีเฉพาะแต่ที่นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี
เท่านั้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีความเห็นว่าควรมีการกำหนดแนวทางเกี่ยวกับลักษณะของ
ร่างกฎหมายซึ่งสมควรได้รับการพิจารณาโดยคณะรัฐมนตรีอย่างชัดเจน เพื่อให้เป็นแบบแผนเดียวกัน
และเพื่อให้การนำเสนอเรื่องเป็นไปโดยรวดเร็ว แทนที่นายกรัฐมนตรีจะต้องมีคำสั่งเป็นรายกรณี

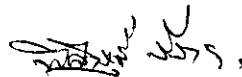
/๓. ตามมาตรา...

๓. ตามมาตรา ๔(๖) ของร่างพระราชกฤษฎีกา ซึ่งกำหนดข้อยกเว้นของเรื่องที่ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีว่า ไม่รวมถึงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่เป็นการลงทุนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยนั้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีความเห็นว่าการลงทุนของรัฐวิสาหกิจไม่ถือว่าเป็นการลงทุนในลักษณะใด หากเป็นการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีประกาศกำหนดตามร่างพระราชกฤษฎีกา เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบกับแผนงานนั้นแล้ว สมควรจะได้รับการพิจารณากลับกรองโดยคณะรัฐมนตรี

๔. ตามข้อ ๒(๖) แห่งร่างระเบียบฯ ซึ่งกำหนดให้การนำเสนอเรื่องของหน่วยงานหรือองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญต้องตกอยู่ภายใต้บังคับของระเบียบฯดังกล่าว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีความเห็นว่า ไม่สมควรบัญญัติให้องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญอยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชกฤษฎีกาและระเบียบฯดังกล่าว เนื่องจากหากกำหนดให้ร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบหรือการดำเนินงานขององค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ ต้องอยู่ภายใต้บังคับแบบพิธี หรือขั้นตอนในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี อาจขัดต่อความเป็นกลางและความเป็นอิสระในการปฏิบัติงาน อันจะทำให้ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ในการจัดตั้งองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญได้

จึงเรียนมาเพื่อประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิต์ สิลาวชิโรภาส)

ผู้อำนวยการสำนักงานกฎหมาย ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒ - ๑๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Legal@oag.go.th