

ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๐๓/๗๗๒๗



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. และร่างระเบียบว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว (ล) ๘๒๒๕ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องของร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. และร่างระเบียบว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ขอให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือในประเด็นอื่นที่เห็นสมควร เกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. และร่างระเบียบว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี แล้วแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิฑูร พุ่มพิชญ์)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานบริหารงานบุคคล สำนักบริหารงานกลาง (อาคารทิปโก้)

โทร. ๐ ๒๓๕๗ ๓๑๑๐ - ๑ ต่อ ๓๑๑๐ - ๒

**ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. และร่างระเบียบว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.**

๑. สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างระเบียบ

๑.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.
มีสาระสำคัญ ๒ เรื่อง

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีของส่วนราชการ
หน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับส่วนราชการที่จะเสนอเรื่องต่อ
คณะรัฐมนตรีต้องปฏิบัติอย่างชัดเจน

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อความสะดวกรวดเร็วใน
การดำเนินงานของคณะรัฐมนตรี

๑.๒ ร่างระเบียบว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. เป็นระเบียบ
ที่กำหนดวิธีการปฏิบัติเพื่อรองรับพระราชกฤษฎีกา ตาม ๑.๑

๒. ความเกี่ยวข้องของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอาจต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
ตามร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ข้อ ๔ เช่น

- ร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการบริหารงานของรัฐสภา
 - ร่างพระราชกฤษฎีกาเกี่ยวกับเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของ
สมาชิกและกรรมการ และร่างพระราชกฤษฎีกาเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญของสมาชิกรัฐสภา
 - โครงการขนาดใหญ่เช่นโครงการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่
- การเสนอเรื่องดังกล่าวจะต้องดำเนินการตามร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างระเบียบดังกล่าว
ซึ่งสามารถดำเนินการได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากประธานรัฐสภาหรือประธานสภาผู้แทนราษฎร

๓. ข้อสังเกตเกี่ยวกับการประชุมคณะรัฐมนตรี

๓.๑ องค์ประชุมคณะรัฐมนตรี ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้องค์ประชุมคณะรัฐมนตรี
มีได้ ๒ ลักษณะ คือ

- (๑) องค์ประชุมปกติ หนึ่งในสามของรัฐมนตรีทั้งหมด
- (๒) องค์ประชุมกรณีจำเป็น ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีกับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องตามที่
นายกรัฐมนตรีเห็นสมควร และหากมีมติด้วยองค์ประชุมกรณีจำเป็นนี้แล้ว เมื่อมีการประชุมคณะรัฐมนตรี กรณี
ปกตินายกรัฐมนตรีต้องแจ้งให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีปกติทราบตามร่างพระราชกฤษฎีกาฯ มาตรา ๕

จึงมีปัญหาว้່องค์ประชุมตาม (๒) จะใช้ได้กรณีใดบ้าง ซึ่งอาจมีความไม่แน่นอน
สมควรที่จะกำหนดกรอบการใช้ดุลพินิจของนายกรัฐมนตรีให้ชัดเจนขึ้น

๓.๒ **มติคณะรัฐมนตรี** ตามร่างพระราชกฤษฎีกาฯ มีมติคณะรัฐมนตรี ๓ ลักษณะ

(๑) มติคณะรัฐมนตรี โดยที่ประชุมคณะรัฐมนตรีตามปกติ

(๒) มติคณะรัฐมนตรี โดยนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่คณะรัฐมนตรีมีมติมอบหมายให้เป็นผู้อนุมัติ ให้ความเห็นชอบ หรือมีคำสั่งแทน โดยถือว่าการอนุมัติ การให้ความเห็นชอบ หรือคำสั่งนั้น เป็นมติคณะรัฐมนตรี ตามร่างพระราชกฤษฎีกาฯ มาตรา ๕

(๓) มติคณะรัฐมนตรี โดยนายกรัฐมนตรีกับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องตามที่นายกรัฐมนตรีเห็นสมควร ตามร่างพระราชกฤษฎีกาฯ มาตรา ๖

มติคณะรัฐมนตรีตาม (๒) และ (๓) อาจมีปัญหาในทางปฏิบัติว่าจะมีได้ในกรณีใดบ้าง และถ้ากฎหมายกำหนดว่าการกระทำใดจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี จะกระทำตามวิธีการตาม (๒) และ (๓) ดังกล่าวได้หรือไม่ แต่ถ้ามองว่าคณะรัฐมนตรีเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการประชุมของคณะรัฐมนตรีเอง โดยกำหนดเป็นพระราชกฤษฎีกา หรือคณะรัฐมนตรีมีมติมอบอำนาจทั่วไปให้นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่แทนคณะรัฐมนตรี ก็อาจถือได้ว่าคณะรัฐมนตรีมีมติทั่วไปและยอมรับผลคำวินิจฉัยตาม (๒) และ (๓) ว่าเป็นมติคณะรัฐมนตรีแล้ว

สรุปความเห็น

สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาฯ และร่างระเบียบฯ เกี่ยวข้องกับสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เฉพาะกรณีที่จะมีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเท่านั้น ซึ่งในทางปฏิบัติสามารถดำเนินการได้ ส่วนเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี เป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีสามารถกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประชุมได้เอง แต่ควรกำหนดให้ชัดเจนว่าองค์กรประชุมคณะรัฐมนตรีกรณีจำเป็น และมติคณะรัฐมนตรีที่มีมติโดยที่ประชุมคณะรัฐมนตรีจะมีได้ในกรณีใดบ้าง ซึ่งสมควรจะกำหนดกรอบในการใช้ดุลพินิจของนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีให้ชัดเจน