

ที่ นร 0702/ 460

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

12 กรกฎาคม 2547

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. และ
ร่างระเบียบว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0503/ว (ล) 8225

ลงวันที่ 11 มิถุนายน 2547

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอ
ความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. และร่างระเบียบว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และให้แจ้งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันที่
25 มิถุนายน 2547 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราช-
กฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. และร่างระเบียบว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การเสนอเรื่อง
และการวางแผนทางการประชุมของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งการกำหนดขั้นตอนวิธีการปฏิบัติในการ
นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้การประชุมพิจารณาเรื่องของคณะรัฐมนตรีมีประสิทธิภาพ
ยิ่งขึ้น โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. ร่างพระราชกฤษฎีกาฯ มาตรา 4 (4) ข้อความ “ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ
หรือร่างประกาศที่ใช้บังคับกับส่วนราชการโดยรวม” แก้ไขเป็น “ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ
หรือร่างประกาศที่ใช้บังคับกับส่วนราชการโดยรวม และมีผลกระทบต่อนโยบายการบริหาร
ราชการแผ่นดินของรัฐบาล” เนื่องจากการกำหนดระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่กฎหมาย
ให้อำนาจผู้ดำรงตำแหน่งหรือหน่วยงานของรัฐใด เป็นเรื่องการกำหนดรายละเอียด ขั้นตอนและ

/วิธีปฏิบัติ. . .

วิธีปฏิบัติงานเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย และเพื่อมิให้เป็นภาระในการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี จึงสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเฉพาะระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ ที่มี ผลต่อนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลเท่านั้น

2. ร่างพระราชกฤษฎีกาฯ มาตรา 6 วรรคหนึ่ง ข้อความ “การประชุม คณะรัฐมนตรีในกรณีปกติให้ดำเนินการได้ เมื่อมีรัฐมนตรีเข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งในสาม ของจำนวนรัฐมนตรีทั้งหมดที่มีอยู่” แก้ไขเป็น “การประชุมคณะรัฐมนตรีในกรณีปกติให้ ดำเนินการได้ เมื่อมีรัฐมนตรีเข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนรัฐมนตรีทั้งหมดที่มีอยู่” เพื่อให้สอดคล้องกับธรรมเนียมปฏิบัติในการกำหนดองค์ประชุมเพื่อระดมความคิดเห็นของ องค์กรกลุ่มที่เป็นคณะ และเพื่อให้การประชุมพิจารณาวางแผนทางในการบริหารราชการแผ่นดิน ของรัฐบาลมีความรอบคอบยิ่งขึ้น

3. ร่างพระราชกฤษฎีกาฯ มาตรา 7 วรรคหนึ่ง ข้อความ “ในการเสนอเรื่อง ต่อคณะรัฐมนตรี ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นเจ้าของเรื่องกำหนดประเด็นที่ประสงค์จะให้ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ให้ความเห็นชอบหรือมีมติในเรื่องใดให้ชัดเจน ถ้าคณะรัฐมนตรีมีมติ อนุมัติ ให้ความเห็นชอบ หรือมีมติในเรื่องที่เสนอให้ถือว่ามติคณะรัฐมนตรีมีผลผูกพันเฉพาะ ประเด็นที่เสนอให้พิจารณามีมติเท่านั้น สำหรับข้อมูลรายละเอียด หรือความคิดเห็นที่เสนอ ประกอบการพิจารณา ให้เป็นความรับผิดชอบของผู้เสนอหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในอันที่จะ ดำเนินการตามควรแก่กรณี โดยคำนึงถึงประโยชน์ของราชการเป็นสำคัญ” แก้ไขเป็น “ในการ เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นเจ้าของเรื่องกำหนดประเด็นที่ประสงค์จะ ให้คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ให้ความเห็นชอบหรือมีมติในเรื่องใดให้ชัดเจน ถ้าคณะรัฐมนตรีมี มติอนุมัติ ให้ความเห็นชอบ หรือมีมติในเรื่องที่เสนอให้ถือว่ามติคณะรัฐมนตรีมีผลผูกพันเฉพาะ ประเด็นที่เสนอให้พิจารณามีมติเท่านั้น สำหรับข้อมูลรายละเอียด หรือความคิดเห็นที่เสนอ ประกอบการพิจารณา ให้เป็นความรับผิดชอบของผู้เสนอหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในอันที่จะ ดำเนินการให้เป็นไปตามมติ โดยคำนึงถึงประโยชน์ของราชการเป็นสำคัญ” เพื่อให้ส่วนราชการ ใช้ดุลยพินิจนำข้อมูลรายละเอียดหรือความคิดเห็นไปกำหนดแนวทางปฏิบัติให้สอดคล้องกับมติ คณะรัฐมนตรี

อนึ่ง สำนักงานประมามีข้อสังเกตว่า การประชุมในกรณีเรื่องเร่งด่วนตาม มาตรา 5 และการประชุมเพื่อการรักษาประโยชน์สำคัญของประเทศ หรือกรณีฉุกเฉิน หรือการรักษาความลับ ตามมาตรา 6 เมื่อได้ประชุมและมีมติแล้วให้แจ้งคณะรัฐมนตรีทราบในภายหลัง นั้น สมควรกำหนดให้มีการชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมา

สำนักกฎหมายและระเบียบ

โทร. 0 2273 9027-28 ต่อ 3717

โทรสาร 0 2273 9436