

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.3/ 13452



๕๓๐๐  
27 B.R. 2547  
16.14 N.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๗ กรกฎาคม 2547

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/ว(ล) 10012 ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2547

ตามที่ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็น กรณีสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. .... ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. .... ที่ ก.พ.ร. ยกร่างขึ้นนั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อให้การจัดตั้งและการดำเนินงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 ในหลักการ จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบร่างระเบียบดังกล่าว ยกเว้นในเรื่องดังต่อไปนี้

1. โดยที่วัตถุประสงค์หลักในการจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ดังกล่าวในข้อ 4 ที่เห็นว่าหน่วยงานใดมีขีดความสามารถที่นอกจากจะปฏิบัติงานให้หน่วยงานนั้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยังสามารถใช้วัสดุอุปกรณ์ของหน่วยงานไปให้บริการแก่หน่วยงานอื่นหรือประชาชนได้นั้น รายได้ของหน่วยงานนั้น ก็ยังถือเป็นรายได้ของ ส่วนราชการเจ้าสังกัด ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และการที่หน่วยบริการรูปแบบพิเศษจะเก็บไว้ใช้โดยไม่ต้องนำเงินส่งคลัง ส่วนราชการเจ้าสังกัดจะต้องขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 มาตรา 4 ทั้งนี้ เนื่องจากหน่วยบริการรูปแบบพิเศษเป็นการดำเนินการโดยนำหน่วยงานภายในระดับต่ำกว่ากรมมาจัดตั้ง และอยู่ในกำกับของส่วนราชการ

ทั้งนี้ ในกรณีที่ยกเว้นไม่ต้องนำเงินส่งคลัง กระทรวงการคลังเห็นว่าสามารถพิจารณาได้เฉพาะในส่วนที่เป็นรายได้ที่ได้มาจากการดำเนินการในส่วนที่เกินจากการให้บริการ ส่วนราชการเจ้าสังกัดแล้วเท่านั้น

2. ตามระเบียบยังไม่ได้กำหนดให้ชัดเจนว่า อำนาจการกำหนดอัตราค่าจ้างของผูปฏิบัติงานในหน่วยบริการรูปแบบพิเศษเป็นของผู้ใด และนอกจากนี้มีข้อพิจารณาว่า ในการกำหนดเงินเดือนและค่าตอบแทนควรมีกรอบหรือแนวทางที่ชัดเจนและเหมาะสมกับภารกิจ เพื่อมิให้เป็นปัญหาเช่นเดียวกับการกำหนดเงินเดือนของผู้บริหารองค์การมหาชน ซึ่งมีอัตราที่สูงขึ้นและไม่สอดคล้องกันใน

/ระหว่าง....

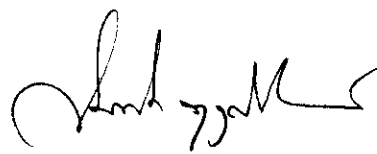
ระหว่างองค์กรที่มีภารกิจทำนองเดียวกัน และกระทรวงการคลังมีข้อเสนอว่าผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานน่าจะกำหนดให้ใช้ระบบเดียวกับพนักงานราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการฯ

3. การกำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการหรือคณะกรรมการที่เป็นผู้ควบคุมดูแลหน่วยบริการรูปแบบพิเศษในแต่ละแห่งมีอำนาจในการกำหนดระเบียบเกี่ยวกับการเงินการจัดซื้อจัดจ้าง เห็นว่าสามารถกระทำได้เฉพาะในขอบเขตที่ไม่ขัดต่อกฎหมายในเรื่องนั้น ๆ และในการกำหนดระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง การเงินและการบัญชีดังกล่าว ขอให้ส่วนราชการเจ้าสังกัดเสนอกระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนประกาศใช้ เพื่อให้เกิดเอกภาพและวินัยทางการคลัง สำหรับการบัญชีต้องอยู่ภายใต้มาตรฐานและนโยบายบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด

4. กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตเกี่ยวกับความในข้อ 8 ที่กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการมอบอำนาจเกี่ยวกับการบริหาร และการจัดทำนิติกรรมสัญญา หรือการอื่นใดแก่ผู้อำนวยการ เพื่อให้บริหารงานหน่วยบริการรูปแบบพิเศษแทนส่วนราชการนั้น น่าจะขัดกับหลักการบริหารราชการ เนื่องจากการบริหารงานของส่วนราชการนั้น หัวหน้าส่วนราชการยังคงต้องดูแลรับผิดชอบในภาพรวมอยู่ การกำหนดในเชิงบังคับให้ต้องมอบอำนาจ อาจกระทบต่อการปฏิบัติงานของส่วนราชการเจ้าสังกัดได้ จึงควรใช้คำว่า “อาจมอบอำนาจให้” เพื่อให้หัวหน้าส่วนราชการใช้ดุลพินิจในการมอบอำนาจเป็นเรื่อง ๆ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0-2273-9662