

สำนักงานคณะกรรมการ รับคดี..... A934 ร.134 ญ6 วันที่ 15 ก.ค. 2547 ๑๔๗
--



ที่ นร 1206/768

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม.10300

15 กรกฎาคม 2547

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. บันทึกสรุปเรื่อง สำหรับคณะรัฐมนตรีและร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. จำนวน 20 ชุด
2. ภาพถ่ายคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เกี่ยวกับการนี้ จำนวน 1 ชุด

ตามที่ ก.พ.ร. ในการประชุมเมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2547 พิจารณาเห็นชอบในหลักการของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และได้มอบหมายให้ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาตรวจร่างระเบียบดังกล่าวก่อน แล้วจึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

บัดนี้ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายได้ดำเนินการตรวจและทำการปรับปรุงแก้ไขร่างเสร็จแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้ว มีบัญชาให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปได้ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาร่างระเบียบฯ ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. 0-2356-9990

โทรสาร 0-2281-8230

บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี
เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของ
หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ.....

ที่มา

1.สืบเนื่องจากมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 ซึ่งกำหนดให้ ก.พ.ร. ดำเนินการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีการปรับปรุงโครงสร้างระบบราชการ ระบบงบประมาณ ระบบบุคลากร การปรับเปลี่ยนส่วนราชการเป็นองค์การมหาชน หรือองค์กรรูปแบบอื่นซึ่งมิใช่ส่วนราชการเพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และตอบสนองความต้องการของประชาชน ก.พ.ร.จึงได้ทำการศึกษาวิเคราะห์หลักการและแนวทางการจัดตั้งองค์กรที่มีการจัดโครงสร้างองค์กรรูปแบบอื่นที่มีมิใช่ส่วนราชการ เรียกว่า หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU) นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

2.คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2547 ได้พิจารณามติเห็นชอบในหลักการ และแนวทางการจัดโครงสร้างองค์กรรูปแบบอื่นที่มีมิใช่ส่วนราชการ : หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ รวมทั้งการนำรูปแบบการจัดโครงสร้างองค์กรฯ ดังกล่าวไปทดลองปฏิบัติใน 5 หน่วยงาน ตามความเห็นของ ก.พ.ร. ดังนี้

- สำนักกษาปณ์ กรมธนารักษ์
- กองโรงพิมพ์ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
- สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร.
- งานด้านศิลปะ วัฒนธรรม/พิพิธภัณฑ์ (อยู่ระหว่างการคัดเลือกส่วนราชการที่เหมาะสม)
- ห้องปฏิบัติการ (อยู่ระหว่างการคัดเลือกส่วนราชการที่เหมาะสม)

3. คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2547 ได้พิจารณามติเห็นชอบให้มีการจัดตั้งสถาบันพัฒนานโยบายสาธารณะ (สพน.) มีลักษณะเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU) ในสำนักนายกรัฐมนตรี

การดำเนินการของ ก.พ.ร.

เพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2545 สำนักงาน ก.พ.ร.จึงได้ยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ..... เสนอ ก.พ.ร. พิจารณาในการประชุมเมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2547 ซึ่ง ก.พ.ร. พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างระเบียบดังกล่าวและได้มอบหมายให้ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินตรวจพิจารณาตรวจร่างระเบียบดังกล่าว แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

บัดนี้ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมาย ได้ดำเนินการตรวจและทำการปรับปรุงแก้ไขร่างเสร็จแล้ว (ปรากฏตามร่างระเบียบที่แนบท้าย) ซึ่งมีหลักการสำคัญดังต่อไปนี้

1. ให้ส่วนราชที่ประสงค์จะจัดให้หน่วยงานหรือภารกิจใดของส่วนราชการมีการบริหารงานในรูปแบบพิเศษ เสนอให้ ก.พ.ร. เป็นผู้พิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาจัดตั้งเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

หน่วยงานพิเศษตามระเบียบนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อให้บริการภาครัฐเป็นหลัก และหากมีกำลังผลิตหรือขีดความสามารถเหลืออยู่ จึงให้บริการแก่ประชาชนได้ ทั้งนี้การดำเนินการจะต้องไม่เป็นการแข่งขันกับภาคเอกชน (ข้อ 4)

2. หน่วยบริการรูปแบบพิเศษจะอยู่ในความควบคุมดูแลโดยตรงของหัวหน้าส่วนราชการ หรือจะให้มีคณะกรรมการอำนวยการเป็นผู้ควบคุมดูแลรายงานผลการดำเนินงานต่อหัวหน้าส่วนราชการก็ได้ และผู้มีอำนาจควบคุมจะวางระเบียบให้หน่วยงานรูปแบบพิเศษปฏิบัติก็ได้ การประชุมและการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด (ข้อ 6)

3. ให้มีผู้อำนวยการคนหนึ่งซึ่งมาจากการสรรหาของผู้มีอำนาจควบคุม เป็นผู้รับผิดชอบในการบริหารงานและผลการปฏิบัติงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ และมีหน้าที่ตามที่ผู้มีอำนาจหน้าที่ควบคุมกำหนด รวมทั้งมีหน้าที่จัดทำแผนการดำเนินงานประจำปีเสนอต่อผู้มีอำนาจควบคุม

กรณีข้าราชการได้รับการสรรหาให้เป็นผู้อำนวยการ ให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์การสั่งให้ข้าราชการไปทำการซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลาราชการ พ.ศ.2530 (ข้อ 7)

4. ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานพิเศษนั้นต้องไม่ใช่ข้าราชการผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในราชการประจำของส่วนราชการนั้น เว้นแต่กรณีจำเป็นเพื่อการบริหารงาน ทั้งนี้ต้องดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์การสั่งให้ข้าราชการไปทำการซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลาราชการ พ.ศ.2530

ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยบริการรูปแบบพิเศษมีฐานะเป็นพนักงานราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ และให้อยู่ภายใต้อำนาจบังคับบัญชาของผู้อำนวยการตามระเบียบที่ผู้มีอำนาจควบคุมกำหนด (ข้อ 9)

5. ให้กระทรวงการคลังดำเนินการให้รายได้ที่หน่วยบริการรูปแบบพิเศษได้รับเป็นงบประมาณอุดหนุนจากส่วนราชการเจ้าสังกัด และรายได้จากการให้บริการทั้งปวง ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และห้ามนำเงินรายได้ส่วนเงินอุดหนุนจากส่วนราชการเจ้าสังกัดมาจัดสรรเป็นเงินเพิ่มพิเศษหรือเงินรางวัลแก่ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (ข้อ 13)

6. ให้ส่วนราชการรายงานผลการปฏิบัติงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานต่อ ก.พ.ร. ตามระยะเวลาที่ ก.พ.ร. กำหนด (ข้อ 14)

7. ให้ ก.พ.ร. ร่วมมือกับส่วนราชการเจ้าสังกัดในการประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ และให้ ก.พ.ร. เป็นผู้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้ยุบเลิกหน่วยบริการรูปแบบพิเศษนั้น (ข้อ 15 และข้อ 16)

ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อมีมติให้ความเห็นชอบกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ.....

ร่าง
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ
พ.ศ.

โดยที่หน่วยงานของส่วนราชการบางแห่งมีขีดความสามารถสูงกว่าภารกิจที่มีอยู่ของหน่วยงานนั้น และมีลักษณะที่อาจให้บริการแก่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น รวมทั้งประชาชนได้ หากปรับปรุงให้หน่วยงานนั้นมีการบริหารงานในรูปแบบพิเศษเพื่อให้สามารถบริการแก่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นและประชาชนได้ด้วย ย่อมจะเป็นประโยชน์แก่การให้บริการสาธารณะได้อย่างกว้างขวางและสามารถลดค่าใช้จ่ายภาครัฐลงได้ ทั้งยังจะก่อให้เกิดความมีประสิทธิภาพและคุ้มค่ายิ่งขึ้น จึงสมควรกำหนดให้หน่วยงานหรือภารกิจของส่วนราชการดังกล่าวมีระบบการบริหารงานในรูปแบบพิเศษที่มีอิสระในการดำเนินงาน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างคล่องตัว มีประสิทธิภาพ และสามารถพัฒนาคุณภาพของงานได้ต่อไป

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ.”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม หรือส่วนราชการที่ไม่มีฐานะเป็นกรมแต่มีหัวหน้าส่วนราชการเป็นอธิบดีหรือเทียบเท่า ทั้งนี้ ที่อยู่ในบังคับบัญชาหรือในกำกับดูแลของฝ่ายบริหาร

“ส่วนราชการเจ้าสังกัด” หมายความว่า ส่วนราชการที่มีหน่วยบริการรูปแบบพิเศษตามระเบียบนี้อยู่ในสังกัด

“หัวหน้าส่วนราชการ” หมายความว่า ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดี หรือหัวหน้าของส่วนราชการ

“หน่วยงาน” หมายความว่า หน่วยงานภายในระดับต่ำกว่ากรมของ
ส่วนราชการ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการอำนวยการหน่วยบริการ
รูปแบบพิเศษ

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการหรือผู้บริหารสูงสุดซึ่งเรียกชื่อ
อย่างอื่นของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

“ผู้มีอำนาจควบคุม” หมายความว่า

(๑) หัวหน้าส่วนราชการ ในกรณีที่หน่วยบริการรูปแบบพิเศษบริหารงาน
โดยหัวหน้าส่วนราชการเป็นผู้ควบคุมดูแล หรือ

(๒) คณะกรรมการ ในกรณีที่หน่วยบริการรูปแบบพิเศษบริหารงานโดยมี
คณะกรรมการเป็นผู้ควบคุมดูแล

ข้อ ๔ ในกรณีที่ส่วนราชการใดประสงค์จะจัดให้หน่วยงานหรือภารกิจใดของ
ส่วนราชการนั้นมีการบริหารงานในรูปแบบพิเศษตามระเบียบนี้ ให้เสนอเรื่องต่อ ก.พ.ร. เพื่อ
พิจารณา และเมื่อ ก.พ.ร. พิจารณาเห็นว่า หน่วยงานหรือภารกิจดังกล่าวมีขีดความสามารถ
ที่นอกจากจะปฏิบัติหน้าที่ให้แก่ส่วนราชการนั้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อ
ภารกิจของส่วนราชการแล้ว ยังสามารถใช้วัสดุ อุปกรณ์ หรือทรัพยากรอื่นใดของหน่วยงานหรือ
ภารกิจนั้นให้บริการแก่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น หรือประชาชน ได้ด้วย และหาก
จัดให้หน่วยงานหรือภารกิจนั้นมีการบริหารงานในฐานะเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ
ตามระเบียบนี้ ย่อมจะก่อให้เกิดความคล่องตัว คุ่มค่า และลดค่าใช้จ่ายภาครัฐยิ่งขึ้น ให้ ก.พ.ร.
เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้หน่วยงานหรือภารกิจตามวรรคหนึ่ง
บริหารงานในฐานะหน่วยบริการรูปแบบพิเศษแล้ว ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และให้
หน่วยงานหรือภารกิจนั้นบริหารงานตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในระเบียบนี้ ในการนี้
ส่วนราชการเจ้าสังกัดต้องดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างของส่วนราชการให้สอดคล้องกันด้วย

หน่วยบริการรูปแบบพิเศษตามระเบียบนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิด
ประสิทธิภาพสูงสุดในการบริการภาครัฐเป็นสำคัญ และเมื่อมีกำลังผลิตหรือขีดความสามารถ
เหลืออยู่ จึงจะให้บริการแก่ประชาชนได้ ทั้งนี้ ให้เป็นหน้าที่ของผู้มีอำนาจควบคุมในการ
วางหลักเกณฑ์การให้บริการแก่ประชาชนเพื่อมิให้เป็นการแข่งขันกับภาคเอกชน

ข้อ ๕ ในแต่ละปี ให้ส่วนราชการเจ้าสังกัดกำหนดเป้าหมายการดำเนินงาน
ของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ โดยเฉพาะเกี่ยวกับปริมาณงานบริการที่ส่วนราชการเจ้าสังกัด
ประสงค์จะได้รับบริการจากหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ และงบประมาณอุดหนุนที่ส่วนราชการ
เจ้าสังกัดจะจัดสรรให้

ข้อ ๖ หน่วยบริการรูปแบบพิเศษที่จัดตั้งขึ้น จะให้อยู่ในความควบคุมดูแลโดยตรงของหัวหน้าส่วนราชการ หรือจะให้มีคณะกรรมการเป็นผู้ควบคุมดูแลและรายงานผลการดำเนินงานต่อหัวหน้าส่วนราชการก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่หัวหน้าส่วนราชการกำหนด

ในกรณีที่มีคณะกรรมการเป็นผู้ควบคุมดูแลหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการอื่นไม่เกินห้าคนซึ่งหัวหน้าส่วนราชการแต่งตั้งตามความเหมาะสมกับภารกิจของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ทั้งนี้ หัวหน้าส่วนราชการจะดำรงตำแหน่งประธานกรรมการก็ได้

การประชุมและการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

ในการควบคุมดูแลหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ผู้มีอำนาจควบคุมจะวางระเบียบให้หน่วยงานบริการรูปแบบพิเศษปฏิบัติก็ได้ แต่ระเบียบดังกล่าวต้องไม่ก่อให้เกิดอุปสรรคในการปฏิบัติงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

ข้อ ๗ ในหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ให้มีผู้อำนวยการคนหนึ่งซึ่งผู้มีอำนาจควบคุมแต่งตั้ง เป็นผู้รับผิดชอบในการบริหารงานและผลการปฏิบัติงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ และมีอำนาจหน้าที่ตามที่มีอำนาจควบคุมกำหนด

ในการแต่งตั้งผู้อำนวยการ ให้ผู้มีอำนาจควบคุมดำเนินการสรรหาจากผู้ซึ่งมีความรู้ความสามารถเหมาะสมกับภารกิจของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ โดยจะสรรหาจากข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือบุคคลอื่นก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้มีอำนาจควบคุมกำหนด

ในกรณีที่ข้าราชการได้รับการสรรหาให้เป็นผู้อำนวยการ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของข้าราชการผู้นั้นสั่งให้ข้าราชการดังกล่าวมาปฏิบัติงานในหน่วยบริการรูปแบบพิเศษตามพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์การสั่งให้ข้าราชการไปทำการซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลาราชการ พ.ศ. ๒๕๓๐

ให้เป็นหน้าที่ของผู้อำนวยการที่จะจัดทำแผนการดำเนินงานประจำปีเสนอผู้มีอำนาจควบคุม เพื่อแสดงแนวทางการปฏิบัติงาน การพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งการใช้ทรัพยากรและการจัดหารายได้เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงาน

ข้อ ๘ ให้หัวหน้าส่วนราชการมอบอำนาจในการบริหาร การจัดทำนิติกรรม สัญญา หรือการอื่นใดให้แก่ผู้อำนวยการ เพื่อให้บริหารงานหน่วยบริการรูปแบบพิเศษได้โดยอิสระแทนส่วนราชการนั้น

ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบในกิจการของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ผู้มีอำนาจควบคุมกำหนดโดยความเห็นชอบของหัวหน้าส่วนราชการเจ้าสังกัด

ข้อ ๙ ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยบริการรูปแบบพิเศษต้องไม่ใช่ข้าราชการหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในราชการประจำของส่วนราชการนั้น เว้นแต่ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ หัวหน้าส่วนราชการจะสั่งให้บุคคลดังกล่าวไปปฏิบัติงานในหน่วยบริการรูปแบบพิเศษตามระยะเวลาที่กำหนดก็ได้ โดยให้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์การสั่งให้ข้าราชการไปทำการซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลาราชการ พ.ศ. ๒๕๓๐

การบรรจุและแต่งตั้ง การบังคับบัญชา และการบริหารงานบุคคลอื่น ของผู้ปฏิบัติงานในหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการตามระเบียบที่ผู้มีอำนาจควบคุมกำหนด

การกำหนดอัตราค่าจ้างของผู้ปฏิบัติงานในหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ให้คำนึงถึงประสิทธิภาพและรายได้ของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ และอัตราเงินเดือนทั่วไปในลักษณะงานทำนองเดียวกัน

ผู้อำนวยการและผู้ปฏิบัติงานในหน่วยบริการรูปแบบพิเศษมีฐานะเป็นพนักงานราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ แต่การกำหนดจำนวนค่าตอบแทน การบรรจุ การแต่งตั้ง การบังคับบัญชา และการบริหารงานบุคคลอื่นให้เป็นไปตามระเบียบนี้

ข้อ ๑๐ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารงาน ให้ผู้มีอำนาจควบคุมวางระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษขึ้นใช้บังคับไว้เป็นการเฉพาะ และเมื่อมีระเบียบดังกล่าวแล้วให้หน่วยบริการรูปแบบพิเศษได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบต่างๆ ของทางราชการ

ข้อ ๑๑ ระเบียบตามข้อ ๖ วรรคสี่ ข้อ ๘ วรรคสอง และข้อ ๑๐ ที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือเกี่ยวกับการเงิน ให้ส่งให้กระทรวงการคลังทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ออกระเบียบ และถ้ากระทรวงการคลังเห็นว่าระเบียบนั้นไม่ถูกต้องหรือไม่เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้มีหนังสือโต้แย้งพร้อมเหตุผลไปยังส่วนราชการเจ้าสังกัดเพื่อให้มีการแก้ไขได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง ทั้งนี้ ไม่กระทบถึงกิจการใดที่ได้กระทำไปตามระเบียบนั้นก่อนที่มีการแก้ไข

ข้อ ๑๒ การให้บริการแก่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น หรือประชาชน ของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้มีอำนาจควบคุมกำหนดโดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ตามข้อ ๔ วรรคสาม

ข้อ ๑๓ เงินอุดหนุนที่ได้รับตามข้อ ๕ และรายได้ที่ได้รับจากการให้บริการ
ทั้งปวง ให้หน่วยบริการรูปแบบพิเศษมีสิทธิเก็บรักษาไว้และนำไปใช้ในกิจการของหน่วยบริการ
รูปแบบพิเศษได้ ตามระเบียบที่ผู้มีอำนาจควบคุมกำหนด

ให้กระทรวงการคลังดำเนินการให้รายได้ที่หน่วยบริการรูปแบบพิเศษได้รับ
ตามวรรคหนึ่ง ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วย
เงินคงคลัง

เงินรายได้ตามวรรคหนึ่งที่เป็นเงินอุดหนุนจากส่วนราชการเจ้าสังกัด จะนำมา
จัดสรรเป็นเงินเพิ่มพิเศษหรือเงินรางวัลให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยบริการรูปแบบพิเศษมิได้

ข้อ ๑๔ ให้ส่วนราชการรายงานผลการปฏิบัติงานของหน่วยบริการรูปแบบ
พิเศษ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานต่อ ก.พ.ร. ตามระยะเวลาที่ ก.พ.ร. กำหนด
เพื่อศึกษาและวิเคราะห์ในการนำไปเป็นต้นแบบในการพัฒนาโครงสร้างและระบบการ
ปฏิบัติงานของทางราชการ

ข้อ ๑๕ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของ
หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ให้ ก.พ.ร. ร่วมมือกับส่วนราชการเจ้าสังกัดในการประเมินผล
การปฏิบัติงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

ข้อ ๑๖ ในกรณีที่ผลการประเมินตามข้อ ๑๕ ปรากฏว่าหน่วยบริการรูปแบบ
พิเศษใดไม่สมควรที่จะดำเนินงานต่อไป หรือหมดความจำเป็นหรือไม่เป็นประโยชน์ หรือ
หากดำเนินงานต่อไปจะเสียค่าใช้จ่ายเกินความจำเป็น หรือส่วนราชการเจ้าสังกัดไม่ประสงค์
จะดำเนินงานต่อไป ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้ยุบเลิกหน่วยบริการรูปแบบ
พิเศษนั้น

ข้อเสนอของ ก.พ.ร.ตามวรรคหนึ่ง ให้ระบุวิธีการจัดการเกี่ยวกับทรัพย์สิน ภารกิจ
และบุคลากรของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษที่จะยุบเลิกด้วย

ข้อ ๑๗ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

นายกรัฐมนตรี



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร.สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ โทร 9990

ที่ ๗๖

วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๔๗

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ.

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิญญู เครืองาม) ประธาน ก.พ.ร.

ตามที่ ก.พ.ร. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๗ ได้พิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. แล้วเห็นชอบด้วยในหลักการของร่างระเบียบดังกล่าว และได้มอบหมายให้ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาตรวจร่างระเบียบดังกล่าวก่อน แล้วให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป นั้น

บัดนี้ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินได้ดำเนินการพิจารณาตรวจร่างระเบียบดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว ทั้งนี้ โดยได้ปรับเปลี่ยนชื่อร่างระเบียบใหม่เป็น “ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ.” รายละเอียดปรากฏตามร่างระเบียบฯ ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

(นายวิญญู เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

นายกรัฐมนตรี

๕ ๘ ก.ค. ๒๕๔๗

รายงานการประชุม ก.พ.ร.
ครั้งที่ 3/2547
วันจันทร์ที่ 22 มีนาคม 2547
เวลา 14.00 น.
ณ ห้องประชุม ก.พ.ร. ชั้น 5
อาคารสำนักงาน ก.พ.ร.

ก.พ.ร. ที่มาประชุม

- | | |
|--|---------------------|
| 1. รองนายกรัฐมนตรี
(นายวิษณุ เครืองาม) | ประธาน ก.พ.ร. |
| 2. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
(นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) | รองประธานกรรมการ |
| 3. นายมีชัย ฤชุพันธุ์ | กรรมการ |
| 4. นายสมพล เกียรติไพบูลย์ | กรรมการ |
| 5. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
(พ.ต.ต.ยงยุทธ สาระสมบัติ) | กรรมการ |
| 6. นายบรรศักดิ์ อูวรรณโณ | กรรมการ |
| 7. นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์ | กรรมการ |
| 8. นายมนูญญ์ วัฒนโกเมร | กรรมการ |
| 9. เลขาธิการ ก.พ.ร.
(นายทศพร ศิริสัมพันธ์) | กรรมการและเลขานุการ |

ก.พ.ร. ที่ไม่มาประชุม (เนื่องจากติดราชการ)

- | | |
|---------------------------|---------|
| 1. นายชัยอนันต์ สมุทวณิช | กรรมการ |
| 2. นายสมภพ อมาตยกุล | กรรมการ |
| 3. ม.ร.ว. จัตุมงคล โสณกุล | กรรมการ |
| 4. นายปรีชา จรุงกิจอนันต์ | กรรมการ |
| 5. นางสาวอรพินท์ สพโชคชัย | กรรมการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-----------------------------|------------------------------------|
| 1. นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ |
|-----------------------------|------------------------------------|

เรื่องที่ 4.4 ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารงานของ หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. ...

1. ที่มา

1. คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2547 ได้พิจารณา มีมติเห็นชอบในหลักการ และแนวทางจัดโครงสร้างองค์กรรูปแบบอื่นที่ไม่ใช่ส่วนราชการ : หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ รวมทั้งการนำรูปแบบการจัดโครงสร้างองค์กรฯ ดังกล่าวไปทดลองปฏิบัติใน 5 หน่วยงาน ตามความเห็นของ ก.พ.ร. ดังนี้

- สำนักศึกษาปณิ กทมธนาภิรักษ์
- กองโรงพิมพ์ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
- สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร.
- งานด้านศิลปวัฒนธรรม/พิพิธภัณฑ์ (อยู่ระหว่างการคัดเลือกส่วนราชการที่เหมาะสม)
- ห้องปฏิบัติการ (อยู่ระหว่างการคัดเลือกส่วนราชการที่เหมาะสม)

2. ข้อมูลรายละเอียด

1. เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานดังกล่าว เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามเจตนารมณ์ สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นควรที่จะได้มีการยกร่างกฎหมาย กำหนดวิธีการดำเนินงานของหน่วยงานขึ้นเป็นระเบียบกลาง จึงได้ยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. โดยแบ่งเป็น 6 หมวด ดังนี้

- | | |
|--------|---|
| หมวด 1 | การจัดตั้งและวัตถุประสงค์ของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ
(ข้อ 5 – ข้อ 7) |
| หมวด 2 | ทุน รายได้ และทรัพย์สิน (ข้อ 2 – ข้อ 12) |
| หมวด 3 | การบริหารและการดำเนินการ (ข้อ 13 – ข้อ 27) |
| หมวด 4 | เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ
(ข้อ 28 – ข้อ 30) |
| หมวด 5 | การงบประมาณ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลงาน
ของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (ข้อ 31 – ข้อ 37) |
| หมวด 6 | การยุบเลิกหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (ข้อ 38 – ข้อ 39) |

จึงขอเสนอที่ประชุม ก.พ.ร. เพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม ที่ประชุมเห็นชอบกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดตั้งหน่วยบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. โดยมีข้อสังเกตว่า

ตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดตั้งหน่วยบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. ข้อ 10 ที่กล่าวว่า บรรดารายได้ของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษหลังหักค่าใช้จ่ายและเงินลงทุนเพื่อปรับปรุงกิจการเป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เว้นแต่ส่วนราชการเจ้าสังกัดทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง นั้น กรณีนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ควรศึกษากฎหมายเงินคงคลัง และกฎหมายวิธีการงบประมาณ ว่าเปิดโอกาสให้เขียนระเบียบตามนี้ได้หรือไม่ หากไม่เปิดโอกาสควรต้องหารือกับกรมบัญชีกลางถึงแนวทางในการแก้ไขปัญหา เพื่อให้ไม่ขัดกับกฎหมายและหลักการที่ไม่แสวงหากำไรของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ และมอบหมายให้ ประธาน อ.ก.พ.ร. ตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) รับไปพิจารณาในรายละเอียด และข้อกฎหมายของร่างระเบียบฯ ฉบับดังกล่าวต่อไป

วาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ

เรื่องที่ 5.1 รายงานความก้าวหน้าของ อ.ก.พ.ร. คณะต่าง ๆ

อ.ก.พ.ร. คณะต่าง ๆ รายงานความก้าวหน้าของผลการดำเนินงานที่ผ่านมา
จึงขอเสนอที่ประชุม ก.พ.ร. เพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติรับทราบ

เรื่องที่ 5.2 การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบริการงานแบบบูรณาการ

1. ที่มา

1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. 2546 ที่กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการผู้มีอำนาจ มอบอำนาจตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด และมีผลครอบคลุมทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และในต่างประเทศ

2. คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ 2 ธันวาคม 2546 มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับไปดำเนินการติดตามเกี่ยวกับการมอบอำนาจของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งเรื่องการบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ และการอนุมัติหรือวินิจฉัยสั่งการให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อให้การบริหารงานจังหวัด บรรลุผลสำเร็จตามเจตนารมณ์ในการบริหารงานแบบบูรณาการ