

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๐๖๔๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕/๒๕๔๗
กรกฎาคม ๒๕๔๗

เรื่อง กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

เรียน เลขา-ก.พ.ร., รัฐ-กค., เลขา-ก.พ., เลขา-สคก., เลขา-สศช., ผอ-สปป.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/(คกก.๗)/๓๙๓,ว(ล) ๓๙๔
ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๗

ตามที่ได้ขอให้ส่งผู้แทนไปชี้แจงเกี่ยวกับเรื่อง กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ในที่ประชุม
คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ) นั้น

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗
(ฝ่ายกฎหมายฯ) ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. การแบ่งส่วนราชการภายในสำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรีกรมหรือส่วนราชการ
ที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ปัจจุบันดำเนินการโดยการออกเป็นกฎกระทรวง ซึ่งจะต้อง
กำหนดโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการไว้ในกฎกระทรวง และจะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งมีขั้นตอนการดำเนินการที่ต้องใช้ระยะเวลานาน ขาดความคล่องตัว
แก้ไขเปลี่ยนแปลงได้ยาก ซึ่งไม่สอดคล้องกับทิศทางการบริหารราชการแนวใหม่ที่เน้นการจัดการ
เพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพและประโยชน์สุขของประชาชน ดังนั้น
สมควรที่จะได้มีการปรับปรุงขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรมเสียใหม่ เพื่อให้รัฐมนตรี
หรือกระทรวงสามารถจัดโครงสร้างส่วนราชการภายในให้เหมาะสมกับภารกิจและบริบทต่าง ๆ
ที่เปลี่ยนแปลงไปได้ทันเวลา ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความรับผิดชอบต่อผลงานของส่วนราชการที่จะ
ส่งผลกระทบต่อประชาชน ซึ่งจะเป็นผลให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารจัดการ ตลอดจนเป็น
การลดขั้นตอนการทำงานและการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จึงเห็นควรให้การสนับสนุน

๒. การปรับปรุงขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรมที่ ก.พ.ร. เสนอให้นำ
ร่างกฎกระทรวงที่คณะกรรมการระดับกระทรวงพิจารณาแล้วเสนอ ก.พ.ร. ในฐานะหน่วยงานกลาง
ผู้ทำหน้าที่พิจารณาภารกิจของส่วนราชการมิให้ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานที่มีอยู่เดิม หรือมีภารกิจที่ไม่
ควรทำ ดังนั้น ควรให้สำนักงาน ก.พ.ร. ปฏิบัติหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการระดับ

/กระทรวง . . .

กระทรวงดังกล่าว และควรกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในการพิจารณาเรื่องนี้ให้ชัดเจน รวมทั้งให้ ก.พ.ร. กำหนดกรอบโครงสร้างและแนวทางการจัดส่วนราชการประเภทต่างๆ ให้กระทรวงสามารถนำไปพิจารณาเพื่อกำหนดการบริหารจัดการ ตลอดจนการบริหารงานบุคคลให้มีความเชื่อมโยงและเป็นไปในแนวทางที่จะสามารถผลักดันยุทธศาสตร์โดยรวมของประเทศให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาดำเนินการของกระทรวงต่อไป

๓. แม้ว่าขั้นตอนการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ จะต้องนำร่างกฎกระทรวงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแทนการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ก็ตาม แต่โดยที่การปรับปรุงบางกรณีเป็นเรื่องที่มีความสำคัญหรือเป็นเรื่องเชิงนโยบาย ซึ่งเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหรือคณะกรรมการของกระทรวงอาจไม่สามารถหาข้อยุติได้หรือเป็นกรณีการจัดให้มีหน่วยงานที่มีลักษณะพิเศษ ตลอดจนกรณีที่หน่วยงานผู้ปฏิบัติมีความเห็นไม่สอดคล้องกัน กรณีต่าง ๆ ดังกล่าวนี้อาจกำหนดให้นำร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาได้

๔. เพื่อให้การพิจารณาร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของ ก.พ.ร. เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ในเรื่องนี้ ควรจะได้ปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของ อ.ก.พ.ร. ให้สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มใหม่ หรือพิจารณาแต่งตั้ง อ.ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการขึ้นเฉพาะ นอกจากนี้เห็นควรให้ ก.พ.ร. มีอำนาจหน้าที่พิจารณาครอบคลุมถึงองค์กรหรือหน่วยงานอื่นของรัฐรูปแบบใหม่ ๆ ได้ด้วย

๕. การแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ในขั้นตอนให้รัฐมนตรีสั่งร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนที่ ก.พ.ร. เห็นชอบแล้วให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบนั้น อาจมีปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการกฤษฎีกามีอำนาจหน้าที่ตรวจพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรีหรือมติของคณะรัฐมนตรี ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามหลักการเรื่องนี้สามารถดำเนินการไปได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะได้มีมติอนุมัติเป็นหลักการไว้โดยให้ถือว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้รัฐมนตรีสั่งร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการที่ ก.พ.ร. เห็นชอบแล้วให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ แล้วให้ดำเนินการต่อไปได้

มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบข้อเสนอการปรับปรุงขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับประเด็นอภิปราย

/ตามข้อ ...

[illegible]