

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0903/ ๑๖๖4



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กทม. 10400

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3130
วันที่ 1 พ.ค. 2547 เวลา 14.44

๒๘ พฤษภาคม 2547

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการทางคูในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ตอนฉะเชิงเทรา - ศรีราชา - แหลมฉบัง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/5508
ลงวันที่ 16 เมษายน 2546

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการทางคูในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ตอนฉะเชิงเทรา - ศรีราชา - แหลมฉบัง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

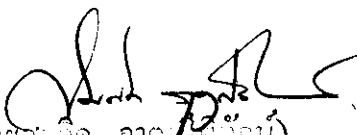
1. โครงการก่อสร้างทางรถไฟทางคูในเส้นทางสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ตอนฉะเชิงเทรา - ศรีราชา - แหลมฉบัง ระยะทาง 78 กิโลเมตร เป็นการลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเครือข่ายการขนส่งทางรถไฟให้มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล โครงการดังกล่าวจะช่วยรองรับปริมาณการขนส่งสินค้าโดยขบวนรถคอนเทนเนอร์ที่จะเพิ่มขึ้นจากการขยายท่าเรือแหลมฉบัง ขั้นที่ 2 และช่วยดึงดูดให้มีการใช้บริการขนส่งสินค้าทางรถไฟแทนการขนส่งโดยรถบรรทุกขนาดใหญ่ ซึ่งจะเกิดประโยชน์ทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม และเป็นรากฐานของการขยายตัวทางเศรษฐกิจในอนาคต จึงเห็นสมควรสนับสนุนในหลักการ

2. โครงการดังกล่าวเป็นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับและเสริมขีดความสามารถของประเทศในการขนส่งสินค้าไปยังท่าเรือแหลมฉบัง รัฐบาลจึงควรให้การสนับสนุนด้านการเงินแก่โครงการดังกล่าว อย่างไรก็ตาม โครงการนี้เป็นการลงทุนเพื่อเสริมการให้บริการขนส่งสินค้าเป็นหลัก จึงจัดว่าเป็นการลงทุนในเชิงพาณิชย์ ดังนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) จึงควรมีส่วนร่วมรับผิดชอบในค่าใช้จ่ายดังกล่าวด้วย ซึ่งตามหลักการการลงทุนในโครงการเกี่ยวกับสาธารณูปโภคพื้นฐาน เช่น ระบบไฟฟ้า ระบบประปา หน่วยงานเจ้าของโครงการควรร่วมลงทุนด้วยไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 ของค่าใช้จ่ายโครงการทั้งหมด อย่างไรก็ตาม รฟท. ประสบปัญหาทางการเงินอย่างหนัก รายได้ไม่เพียงพอที่จะใช้ในการดำเนินการ คงไม่สามารถจัดสรรเงินรายได้เพื่อใช้ในการลงทุนในโครงการได้ และจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ

ในขั้นนี้ยังไม่สามารถให้ความเห็นเกี่ยวกับการกำหนดสัดส่วนการใช้งบประมาณและเงินกู้สำหรับการลงทุนโครงการดังกล่าวได้ เนื่องจากข้อมูลการวิเคราะห์ทางการเงินของโครงการยังไม่สมบูรณ์ และจากการพิจารณาผลการศึกษาเกี่ยวกับแนวทางการลงทุนซึ่ง รฟท. ได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาทำการศึกษานั้น ไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง เนื่องจากผลการศึกษาดังกล่าวระบุว่า แนวทางการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณ จากรัฐเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการทั้งหมดจะให้ผลตอบแทนทางการเงินที่ต่ำกว่าแนวทางการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณและเงินกู้ แต่โดยหลักการที่ถูกต้องแล้ว การใช้เงินงบประมาณจากภาครัฐที่ไม่มีต้นทุนค่าใช้จ่ายด้านดอกเบี้ยมาลงทุนทั้งหมด ย่อมจะให้ผลตอบแทนการลงทุนที่สูงกว่าการใช้เงินกู้ซึ่งมีต้นทุนดอกเบี้ยมาเป็นค่าใช้จ่ายในการลงทุน ดังนั้น จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมและ รฟท. ไปทบทวนผลการศึกษาเรื่องดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับแนวทางการลงทุนที่เหมาะสมก่อน เพื่อจะสามารถกำหนดสัดส่วนการลงทุนระหว่างเงินงบประมาณและเงินกู้ที่เหมาะสม รวมทั้งเร่งดำเนินการในเรื่องแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้และโครงสร้างองค์กรของ รฟท. โดยด่วนเพื่อพลิกฟื้นฐานะทางการเงินให้สามารถเลี้ยงตัวเองได้ต่อไปในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายสมศักดิ์ จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักเงินกู้โครงการ
โทร 0 2273 9020 ต่อ 3293
โทรสาร 0 2273 9058