

ที่ นร ๑๐๑๓.๗/ ๑๓๐



สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด
ประจำปี ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๓.๗/๑๐๘ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน
๒๕๕๗

๒. รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการ
ใสสะอาด ประจำปี ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบ
หลักการตามแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด ซึ่งกำหนดให้กระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงาน
ของรัฐจัดทำแผนกลยุทธ์หน่วยงานใสสะอาด และรายงานผลการดำเนินการตามแผนกลยุทธ์ฯ ต่อคณะ
รัฐมนตรี เพื่อรายงานรัฐสภาต่อไป

บัดนี้ สำนักงาน ก.พ. ได้รวบรวมรายงานผลการดำเนินการตามมติรัฐมนตรีดังกล่าว
จากทุกกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานของรัฐ และนำเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)
ซึ่งได้ให้ความเห็นชอบและขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบต่อไป สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณารายงานผลการดำเนินการตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒
เสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ และแจ้งผลให้สำนักงาน ก.พ. ทราบด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสีมา สีมานันท์)

เลขาธิการ ก.พ.

ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม

สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน

โทร. ๐-๒๕๕๗-๑๐๒๒-๓๓

โทรสาร ๐-๒๕๕๗-๑๐๒๖

จัดอยู่ในประเภทเรื่อง ฯ ที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้โดยตรง

(นายชไมวัฒน์ เกาพิจิตร)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานสารสนเทศ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ. ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม โทร. ๐-๒๕๔๗-๑๐๓๔

ที่ นร ๑๐๑๓.๗ / ๑๐๘ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

๑. ที่มา

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบกับข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ. เรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด กำหนดให้กระทรวง ทบวง กรม หน่วยงานของรัฐจัดทำแผนกลยุทธ์“หน่วยงานใสสะอาด” และรายงานผลการดำเนินงานตลอดจนปัญหาอุปสรรคต่อคณะรัฐมนตรีเป็นรายปีเพื่อเสนอรัฐสภาตามลำดับ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ และวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานผลการดำเนินการตามแผนประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามลำดับ โดยครั้งหลังได้แจ้งสำนักงานประมาณเพื่อกำหนดให้การสร้างราชการใสสะอาดเป็นเงื่อนไขหนึ่งในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการ

๒. ข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณา

๒.๑ การดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.ในการส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาด คุณธรรมและจริยธรรมและต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน

๑) กิจกรรมภายใต้โครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท : การจัดพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณเพื่อเป็นข้าราชการที่ดีและพลังแผ่นดิน การจัดอบรมปลูกจิตสำนึกข้าราชการตามรอยพระยุคลบาท จัดทำและเผยแพร่เอกสารวิชาการและเอกสารเผยแพร่ : หนังสือเฉลิมพระเกียรติการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท เอกสารรายงานสรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเสริมสร้างจริยธรรม : รวมพลังชุมชนเข้มแข็งป้องกันทุจริต ฯลฯ

๒) งานส่งเสริมจริยธรรม : การศึกษาวิจัยด้านการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม เช่น เรื่องความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม ร่วมกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรภาคประชาชนจัดกิจกรรมส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม

๓) งานเสริมสร้างเครือข่ายจริยธรรม : ประสานงานสถาบันราชภัฏ ๔๑ แห่ง เพื่อเป็นเครือข่ายหลักของมูลนิธิประเทศไทยใสสะอาด ร่วมกับคณะกรรมการ ป.ท. และมูลนิธิประเทศไทยใสสะอาดดำเนิน “ยุทธศาสตร์เสริมสร้างจิตสำนึกที่ถูกต้อง มีคุณธรรมอันมั่นคง

สำหรับสังคมไทย” ร่วมกับเครือข่ายภาคราชการและประชาสังคม ๘๔ องค์กร จัดกิจกรรม “รักสุจริตเพื่อชีวิตที่ดี”

๔) **งานรณรงค์ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์การส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม** : ร่วมกับสถานีวิทยุ จส.๑๐๐ และรายการสนทนาทางสถานีโทรทัศน์จัดการสนทนาเกี่ยวกับการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม การเสริมสร้างความเข้มแข็งในการบริหารงานแบบจังหวัดบูรณาการ ผลิตและเผยแพร่สารคดีสั้นชุด “คนดี เมืองงาม” ผลิตและเผยแพร่สโปตโทรทัศน์ชุด “น้ำตาป่า” สโปตวิทยุชุด “อาชยาน” สโปตสื่อสิ่งพิมพ์ชุด “แผนที่ประเทศไทย”

๒.๒ การดำเนินการของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ

๑) ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐส่วนใหญ่ที่ให้ความร่วมมือรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีนี้ รวมทั้งสิ้น ๑๒๕ แห่ง จำแนกเป็นกระทรวง กรม ๑๑๘ แห่ง (๓๑แห่งอยู่ในชั้นจัดตั้งศูนย์ประสานราชการใสสะอาดและจัดทำแผนกลยุทธ์หน่วยงานใสสะอาดหรืออยู่ระหว่างเตรียมการ) รัฐวิสาหกิจ ๑ แห่ง มหาวิทยาลัย ๕ แห่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ แห่ง

๒) ผลการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดประจำปี ๒๕๕๖ สรุปจากรายงานของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ มีดังนี้

๒.๑) **การส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด**: เน้นการอบรมปลูกจิตสำนึกตามรอยพระยุคลบาท ค่านิยมสร้างสรรค์ วัฒนธรรมการทำงานที่เน้นผลสัมฤทธิ์และทีมงาน มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม ผลการดำเนินการพบว่า ช่วยให้ข้าราชการมีสำนึกและพฤติกรรมการทำงานที่มีคุณธรรม จริยธรรม เพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการ ลดปัญหาร้องเรียนและทุจริต ประชาชนได้รับบริการที่ดี

๒.๒) **การป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด** : เน้นเรื่องการสร้างความปลอดภัยในการบริหารงานบุคคล การบริหารการเงิน การคลัง และการให้บริการ การปรับปรุงสภาพแวดล้อมการทำงาน การนำเทคนิคและเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในงาน ผลการดำเนินการพบว่า ช่วยให้หน่วยงานมีบรรยากาศการทำงานที่ดี ลดขั้นตอนและข้อผิดพลาดในการทำงาน ข้าราชการมีคุณภาพชีวิตการทำงานที่ดี และเกิดความร่วมมือกัน

๒.๓) **การจัดการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้นแล้วหรือกำลังเกิดขึ้น** : เน้นการสร้าง ความเข้มแข็งงานควบคุมและตรวจสอบภายใน การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร การดำเนินการทางวินัยและคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสคอร์รัปชัน การปรับปรุงระบบรายงาน และการประเมินผลการปฏิบัติงาน ผลการดำเนินงานพบว่าช่วยให้การบริหารงานของหน่วยงานมีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพ ลดความเสี่ยงและข้อผิดพลาดในการทำงาน ลดการทำผิดวินัยและทุจริตข้าราชการปฏิบัติงานอย่างโปร่งใสเป็นธรรม ร้องเรียนของประชาชนได้รับการแก้ไข

๒.๔) กิจกรรมที่ส่วนราชการส่วนใหญ่ให้ความสำคัญมากที่สุดคือการป้องกันพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด รองลงมาคือการสร้างจิตสำนึกราชการใส

สะอาด และลำดับที่สามคือการดำเนินการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้นหรือจะเกิดขึ้น โดยส่วนราชการ สังกัดกระทรวงด้านนโยบายและการรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศเน้นกิจกรรมส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาดมากที่สุด ส่วนราชการสังกัดกระทรวงด้านเศรษฐกิจเน้นกิจกรรมป้องกันพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาดและการดำเนินการกรณีทุจริตเกิดขึ้นหรือกำลังจะเกิด และส่วนราชการสังกัดกระทรวงด้านสังคมเน้นกิจกรรมการจัดการกรณีทุจริตเกิดขึ้นหรือกำลังเกิดขึ้น

๒.๓ ปัญหาอุปสรรค

๑) ปัญหาและอุปสรรคในการส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาด :

หน่วยงานที่รับผิดชอบการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม ต่อด้านคอร์รัปชันมีหลายหน่วยงาน แต่ยังไม่ได้บูรณาการหรือรวมพลังเพื่อสร้างความเข้มแข็ง การเอาจริงเอาจังและความต่อเนื่องในเรื่องนี้ ส่วนราชการและ หน่วยงานของรัฐมักจัดลำดับความสำคัญของการสร้างราชการใสสะอาดเป็นงานลำดับรอง ขาดมาตรการจูงใจและบทลงโทษในการดำเนินการเรื่องนี้ และขาดกลไกติดตามประเมินผลอย่างเป็นระบบ

๒) ปัญหาและอุปสรรคของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ : ส่วนใหญ่

เกิดจากความไม่พร้อมของทรัพยากรการบริหารของหน่วยงาน เช่น เจ้าหน้าที่ งบประมาณ นอกจากนี้เกิดจากการไม่ประสานงานกัน และไม่ได้รับความสนใจและร่วมมือจากประชาชนในการรับความเห็นเพื่อปรับปรุงงาน

๒.๔ แนวดำเนินการสำหรับปีต่อไป

๑) เผยแพร่ผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาดประจำปี ๒๕๕๖ พร้อมรายชื่อหน่วยงานที่ให้และไม่ให้ความร่วมมือแก่สาธารณะ

๒) วางกลไกติดตามประเมินผลการสร้างราชการใสสะอาด และจัดประกวดและให้รางวัลส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่มีผลงานดีเด่นด้านการสร้างราชการใสสะอาด โดยถือเป็นรางวัลระดับชาติ

๓) สร้างมาตรการจูงใจและกำหนดบทลงโทษ โดยประสานกับสำนักงาน ป.ร. กำหนดให้การสร้างราชการใสสะอาดเป็นเงื่อนไขหนึ่งในการจัดสรรหรือลดสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณ หรือการขอรับหรือตัดสิทธิ์ของรับเงินรางวัลประจำปี

๔) ขยายผลดำเนินการสู่ระดับจังหวัด รวมทั้งให้สำนักงาน ก.พ. ให้คำปรึกษา แนะนำ สนับสนุนเอกสารหรือแนวปฏิบัติในเรื่องนี้แก่ส่วนราชการ จังหวัด หรือหน่วยงานของรัฐ

๕) ประสานงานกับหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการสร้างราชการใสสะอาด การส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม การต่อต้านทุจริต ในภาครัฐ เอกชน ประชาชน เพื่อกำหนดเป็นแผนหรือยุทธศาสตร์ระดับชาติ

๒.๕ การปรับปรุงขอบเขตเนื้อหาการสร้างราชการใส่สะอาดตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใส่สะอาด

เมื่อพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มีผลบังคับใช้ ทำให้กิจกรรมบางประการตามกฎหมายดังกล่าวสอดคล้องกับกิจกรรมด้านป้องกันเหตุการและพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใส่สะอาด ตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใส่สะอาด ซึ่งอาจเป็นภาระแก่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ต้องทำงานซ้ำซ้อนในเรื่องเดียวกัน

ดังนั้น เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. จึงหารือและกำหนดแนวทางเพื่อสร้างความชัดเจนของการดำเนินการตามกฎหมายทั้งสอง โดยปรับขอบเขตเนื้อหาตามมติคณะรัฐมนตรีฯ ดังนี้ ๑) งานส่งเสริมจิตสำนึกราชการใส่สะอาด เน้นงานมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม ค่านิยมสร้างสรรค์ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ สร้างจิตสำนึก : การป้องกันความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม การไม่รับของขวัญหรือสินน้ำใจ ๒) งานป้องกันเหตุการหรือพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใส่สะอาด เน้นเฉพาะการสร้างควมใส่สะอาดในการบริหารงานบุคคลตามระบบคุณธรรม ๓) การจัดการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้นแล้วหรือกำลังเกิดขึ้น เน้นการเร่งรัดการดำเนินการทางวินัย เปิดโอกาสให้บุคคลภายนอกร่วมเป็นกรรมการสอบสวน พยาน หรือแจ้งเบาะแสทุจริต แจ้งเวียนรายชื่อเอกชนที่ได้รับคำพิพากษาถึงที่สุดว่าทุจริตและไม่จ้างเอกชนนั้น

ทั้งนี้ ให้เริ่มบังคับในปิงบประมาณ ๒๕๔๗

๓. ประเด็นการพิจารณา

พิจารณารับทราบรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใส่สะอาดและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป



(นายสีมา สีมานันท์)

เลขาธิการ ก.พ.

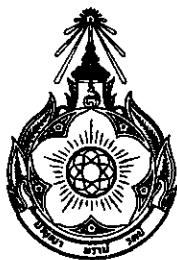
เห็นชอบ เลข ๐ ดงจ.
ตาม



(นายวิชิต เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

16 ส.ย. ๒๕๔๗



รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด ประจำปี ๒๕๕๖

ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม
สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน
สำนักงาน ก.พ.

รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
เรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด ประจำปี ๒๕๕๖

ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม
สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน
สำนักงาน ก.พ.

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๓ เห็นชอบหลักการตามแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด กำหนดให้กระทรวง ทบวง กรม หน่วยงานของรัฐจัดทำแผนกลยุทธ์หน่วยงานใสสะอาด และรายงานผลการดำเนินการ ตลอดจนปัญหาอุปสรรคเป็นรายปีต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภาตามลำดับ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๔๕ และวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๖ มีมติรับทราบรายงานผลการดำเนินการประจำปี ๒๕๔๔ และ ๒๕๔๕ ตามลำดับ โดยในครั้งหลังได้แจ้งสำนักงบประมาณเพื่อกำหนดให้การสร้างราชการใสสะอาดเป็นเงื่อนไขหนึ่งในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการ

๒. ผลการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดประจำปี ๒๕๔๖

๑) การดำเนินงานของสำนักงาน ก.พ. ในการส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาด
คุณธรรมและจริยธรรม และการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน

๑.๑) กิจกรรมภายใต้โครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท : การจัดพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณเพื่อเป็นข้าราชการที่ดีและพลังแผ่นดิน การจัดอบรมปลูกจิตสำนึกข้าราชการตามรอยพระยุคลบาท จัดทำและเผยแพร่เอกสารวิชาการและเอกสารเผยแพร่ : หนังสือเฉลิมพระเกียรติการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท หนังสือปกติดัดตัว “ตามรอยพระยุคลบาท” ชุดเอกสาร “รายงานสรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเสริมสร้างจริยธรรม : รวมพลังชุมชนเข้มแข็งป้องกันทุจริต” เผยแพร่โครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาทในภาครัฐและองค์กรภาคประชาชน

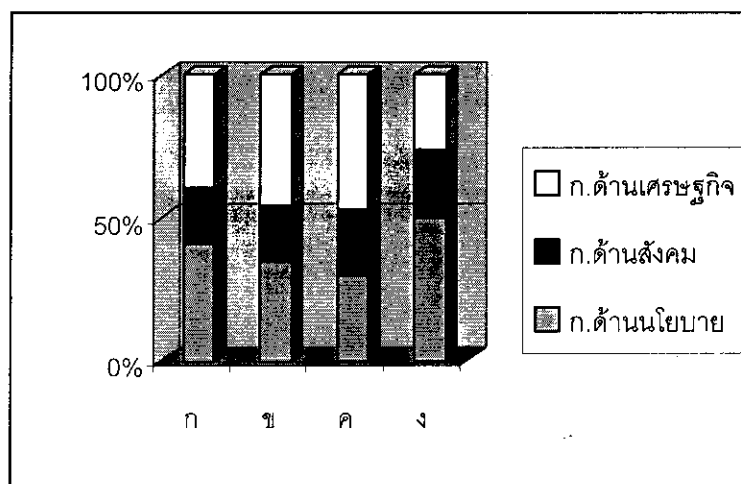
๑.๒) งานส่งเสริมจริยธรรม : การศึกษาวิจัยด้านการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม เช่น เรื่องความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม ร่วมกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรภาคประชาชนจัดกิจกรรมส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม เช่น จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่องการจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม สำหรับ ๖ กระทรวงใหม่

- ๑.๓) งานเสริมสร้างเครือข่ายจริยธรรม : ประสานงานสถาบันราชภัฏ ๔๑ แห่งทั่วประเทศ เพื่อเป็นเครือข่ายหลักของมูลนิธิประเทศไทยใสสะอาด ร่วมกับคณะกรรมการ ป.ท. และมูลนิธิประเทศไทยใสสะอาด ดำเนิน “ยุทธศาสตร์เสริมสร้างจิตสำนึกที่ถูกต้อง มีคุณธรรมอันมั่นคงสำหรับสังคมไทย” ร่วมกับเครือข่ายภาคราชการและภาคประชาสังคม ๘๔ องค์กรจัดกิจกรรม “รักสุจริตเพื่อชีวิตที่ดี”
- ๑.๔) งานรณรงค์ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์การส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม : ๑) ร่วมกับสถานีวิทยุ จส. ๑๐๐ และรายการสนทนาทางสถานีโทรทัศน์ต่าง ๆ จัดสัมภาษณ์หรือสนทนาเกี่ยวกับการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม และการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการบริหารงานแบบจังหวัดบูรณาการ ๒) ผลิตและเผยแพร่สารคดีสั้นชุด “คนดี เมืองงาม” จำนวน ๓๐ ตอน ๓) ผลิตและเผยแพร่สโปดโทรทัศน์ชุด “น้ำตาป่า” สโปดวิทยุชุด “อาชยาน” และสโปดโฆษณาทางสื่อสิ่งพิมพ์ชุด “แผนที่ประเทศไทย” ๔) ผลิตและเผยแพร่ป้ายโฆษณาหัวข้อ “ประเทศไทยจะไร้คนโกง” และป้ายท้ายรถ บ.ข.ส. ชุดเสริมสร้างคุณธรรมและจังหวัดเข้มแข็ง
- ๒) ผลการดำเนินงานการสร้างราชการใสสะอาดของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐประจำปี ๒๕๕๖
- ๒.๑) จำนวนส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ให้ความร่วมมือรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสิ้น ๑๒๕ แห่ง จำแนกเป็นกระทรวง กรม ๑๑๘ แห่ง (๓๑ แห่งอยู่ในชั้นจัดตั้งศูนย์ประสานราชการใสสะอาดและจัดทำแผนกลยุทธ์หน่วยงานใสสะอาด หรืออยู่ระหว่างการเตรียมการ) รัฐวิสาหกิจ ๑ แห่ง มหาวิทยาลัย ๕ แห่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ แห่ง
- ๒.๒) กิจกรรมการสร้างราชการใสสะอาดที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐจัดเองหรือให้ความสนับสนุน สามารถแบ่งได้เป็น ๓ กลุ่ม คือ

- ก) การส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด : การอบรมปลูกจิตสำนึกตามรอยพระยุคลบาท ค่านิยมสร้างสรรค์ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ วัฒนธรรมการทำงานที่เน้นผลสัมฤทธิ์และทีมงาน มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม
 - ข) การป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด : การสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล การบริหารการเงินการคลัง การให้บริการ การปรับปรุงสภาพแวดล้อมการทำงาน การนำเทคนิคและเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการงาน
 - ค) การจัดการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้นแล้วหรือกำลังเกิดขึ้น : การสร้างความเข้มแข็งงานควบคุมและตรวจสอบภายใน การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร การดำเนินการทางวินัยและคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสคอร์รัปชัน การปรับปรุงระบบรายงานและการประเมินผลการปฏิบัติงาน
- ๒.๓) ผลที่ได้รับจากการสร้างราชการใสสะอาด คือช่วยให้ข้าราชการมีจิตสำนึกและพฤติกรรมการทำงานที่มีคุณธรรม เพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน ลดปัญหาการร้องเรียนและทุจริต หน่วยงานมีบรรยากาศการทำงานที่ดี ลดขั้นตอน ลดความเสี่ยงและข้อผิดพลาดในการทำงาน ลดการทำผิดวินัยและการทุจริต ประชาชนได้รับบริการที่ดี ข้อร้องเรียนได้รับการแก้ไข
- ๒.๔) ในภาพรวมกิจกรรมที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐส่วนใหญ่ให้ความสำคัญมากที่สุด คือการป้องกันพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด รองลงมาคือการส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด และการจัดการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้นแล้วหรือกำลังจะเกิด ตามลำดับ
- ๒.๕) เมื่อพิจารณาตามประเภทของหน่วยงานพบว่า ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐสังกัดกระทรวงด้านนโยบายและการรักษาความสงบ

เรียบร้อยของประเทศ เน้นกิจกรรมด้านส่งเสริมจิตสำนึกราชการ
ใสสะอาดมากที่สุด ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐสังกัดกระทรวง
ด้านสังคม เน้นกิจกรรมการจัดการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้นแล้วหรือจะเกิดขึ้น
และส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐสังกัดกระทรวงด้านเศรษฐกิจ
เน้นกิจกรรมด้านป้องกันพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทย
ใสสะอาดและการจัดการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้นแล้วหรือจะเกิดขึ้น

ทั้งนี้อาจแสดงผลการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดจำแนก
ตามประเภทของหน่วยงานและตามประเภทกิจกรรมตามแผนภูมิภาพ
ข้างล่าง



- ก. กิจกรรมการส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด
- ข. กิจกรรมการป้องกันเหตุการณ์หรือพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด
- ค. กิจกรรมการจัดการกรณีทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นหรือกำลังเกิดขึ้น
- ง. กิจกรรมสนับสนุนแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด

๓) ปัญหาอุปสรรคของการสร้างราชการใสสะอาด มี ๒ ด้าน คือ

๓.๑) ปัญหาและอุปสรรคในการส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาด :

- ๑) หน่วยงานที่รับผิดชอบส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันซึ่งมีหลายหน่วยงาน เช่น สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ป.ป.ช. คณะกรรมการ ป.ท. ฯลฯ ยังไม่ได้บูรณาการหรือรวมพลังเพื่อสร้างความเข้มแข็ง การเอาจริงเอาจังและความต่อเนื่องของการดำเนินการเรื่องนี้
- ๒) ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐมักจัดลำดับความ

สำคัญของการสร้างราชการใสสะอาดไว้เป็นงานลำดับรอง เมื่อเทียบกับงานตามพันธกิจหลัก ๓) ขาดมาตรการจูงใจแก่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ทำแล้วได้ผลดี หรือไม่มีบทลงโทษเมื่อไม่ปฏิบัติตาม ๔) ขาดกลไกติดตามและประเมินผลอย่างเป็นระบบเพื่อประกอบการให้รางวัลส่วนราชการดีเด่นด้านการสร้างราชการใสสะอาด

๓.๒) ปัญหาและอุปสรรคของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐในการสร้างราชการใสสะอาด ส่วนใหญ่เกิดจากความไม่พร้อมของทรัพยากรการบริหารของหน่วยงาน เช่น เจ้าหน้าที่ งบประมาณ และเกิดจากการขาดการประสานงานกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งไม่ได้รับความสนใจและร่วมมือจากประชาชนในการให้ความเห็นเพื่อปรับปรุงงาน

๔) แนวการดำเนินการสำหรับปีต่อไป เพื่อผลักดันการสร้างราชการใสสะอาด การส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม และต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันให้บังเกิดผลอย่างจริงจังในภาครัฐและเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของภาครัฐอย่างยั่งยืน จึงเห็นควรกำหนดแนวทางดำเนินการ ดังนี้ ๑) เผยแพร่ผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเรื่องรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาดประจำปี ๒๕๕๖ ต่อสาธารณะ ๒) วางกลไกติดตามประเมินผลการสร้างราชการใสสะอาด ๓) จัดประกวดและประกาศรางวัลส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐดีเด่นด้านการสร้างราชการใสสะอาด โดยให้เป็นรางวัลระดับชาติ ๔) สร้างมาตรการจูงใจและกำหนดบทลงโทษ โดยประสานกับสำนักงบประมาณและสำนักงาน ก.พ.ร. กำหนดให้การสร้างราชการใสสะอาดเป็นเงื่อนไขหนึ่งในการจัดสรรหรือลดสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณประจำปี หรือการขอรับหรือตัดสิทธิ์ขอรับเงินรางวัลประจำปี ๕) ขยายผลดำเนินการสู่ระดับจังหวัด ๖) ให้สำนักงาน ก.พ. ให้คำปรึกษา แนะนำ สนับสนุนเอกสารหรือแนวปฏิบัติในเรื่องนี้แก่ส่วนราชการ จังหวัด หน่วยงานของรัฐ ๗) ประสานงานกับหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการสร้างราชการใสสะอาด การส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม การต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันทั้งในภาครัฐ องค์กรเอกชน หรือภาคประชาชน เพื่อร่วมกันกำหนดแผนหรือยุทธศาสตร์ระดับชาติในเรื่องนี้

๕) การปรับปรุงขอบเขตเนื้อหาการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดตามมติ
คณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด

เมื่อพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มีผลบังคับใช้ ทำให้กิจกรรมบางประการตามกฎหมายดังกล่าว สอดคล้องกับหลายกิจกรรมด้านป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมที่อาจเป็นภัย ต่อประเทศไทยใสสะอาด ตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้าง ราชการใสสะอาด ซึ่งอาจทำให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐรู้สึกสับสน และ เป็นภาระที่ต้องทำงานหรือรายงานซ้ำซ้อนในเรื่องเดียวกัน

ดังนั้น วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ ทารื้อและกำหนดแนวทางเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินงานตามมติ คณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาดและตามพระราช กฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยปรับขอบเขตการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๑. งานส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด เน้นงานมาตรฐานทางคุณธรรมและ จริยธรรม จรรยาบรรณวิชาชีพ ค่านิยมสร้างสรรค์ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ การ สร้างจิตสำนึกเรื่อง : การป้องกันความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์ส่วนรวม ความพร้อมรับผิด การไม่รับของขวัญหรือสินน้ำใจ

๒. งานป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด ให้นับเฉพาะการสร้างควมใสสะอาดในการบริหารงานบุคคลตามระบบ คุณธรรม

ส่วนการปรับปรุงประสิทธิภาพและวิธีการทำงาน เช่น จัดทำแผนปฏิบัติ ราชการ จัดทำบัญชีต้นทุนงานบริการสาธารณะ ฯลฯ ให้เป็นไปตามพระราช กฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๓. การจัดการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้นแล้วหรือกำลังเกิดขึ้น เน้นการเร่งรัดการ ดำเนินการทางวินัย แจ้งเวียนรายชื่อเอกชนที่ได้รับคำพิพากษาถึงที่สุดว่า ทุจริตและไม่จ้างเอกชนรายนั้น เปิดโอกาสให้บุคคลภายนอกร่วมเป็น กรรมการสอบสวน พยาน หรือแจ้งเบาะแสทุจริต

ทั้งนี้ ให้เริ่มบังคับใช้ในการรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีฯ
ประจำปี ๒๕๔๗

การดำเนินการในส่วนของสำนักงาน ก.พ.

คณะรัฐมนตรีในการประชุมวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๔๒ มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. รับผิดชอบการปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมและค่านิยม ซึ่งเป็นหนึ่งในแผนหลักของแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ มีวัตถุประสงค์เพื่อรณรงค์ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐประพฤติปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์ของประชาชน การนี้สำนักงาน ก.พ. จึงได้ดำเนินการเพื่อสนองต่อภารกิจสำคัญที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

๑. มติ ก.พ. เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๔๓ เห็นชอบให้นำค่านิยมสร้างสรรค์ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้แก่ ๑) กล้ายืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง ๒) ซื่อสัตย์และรับผิดชอบต่อ ๓) โปร่งใสและตรวจสอบได้ ๔) ไม่เลือกปฏิบัติ ๕) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน เป็นแนวทางในการจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของทุกส่วนราชการ โดยให้กระทรวงเป็นศูนย์กลางในการจัดทำและรณรงค์ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือและปฏิบัติตามแนวทางมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมนั้น ๆ เพื่อเป็นมาตรการรณรงค์ลดการทุจริตประพฤติมิชอบในภาครัฐและสร้างฐานข้อมูลเรื่องคอร์รัปชันตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ
๒. สำนักงาน ก.พ. จัดให้มีการวิจัยเชิงสำรวจ ๓ เรื่องและเจาะลึก ๑ เรื่อง ดังนี้ ๑) คอร์รัปชันในภาครัฐ : ความเห็นและประสบการณ์ของครัวเรือน โดย ศ.ดร.ผาสุก พงษ์ไพจิตรและคณะ ๒) สภาพแวดล้อมทางธุรกิจและทักษะของผู้ประกอบการต่อการให้บริการของภาครัฐ โดย ดร.เสาวนีย์ ไทยรุ่งโรจน์และคณะ ๓) คอร์รัปชันในวงราชการ: มุมมองจากข้าราชการ โดย รศ.ดร.ศุภชัย ยาวะประภาสและคณะ ๔) คอร์รัปชันในวงราชการไทย: กรณีศึกษาและยุทธศาสตร์การต่อต้านคอร์รัปชันในเชิงเศรษฐศาสตร์ โดย ดร.นิพนธ์ พัวพงศกรและคณะ จากนั้นได้จัดสัมมนาเพื่อเผยแพร่ผลการวิจัยนี้พร้อมรับฟังความเห็น ๒ ครั้ง ในวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๓ และ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๓ ตามลำดับ และเมื่อวันที่ ๑๘ - ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ ได้ร่วมกับสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทยจัดสัมมนาเรื่อง “สังคมโปร่งใสไร้ทุจริต”
๓. เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๔๓ ก.พ. เห็นชอบเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาดตามที่สำนักงาน ก.พ.เสนอ โดยมีเนื้อหาครอบคลุม ๓ เรื่อง: การส่งเสริมจิตสำนึก “ราชการใสสะอาด” การป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อการก้าว

ไปสู่ “ประเทศไทยใสสะอาด” และการจัดการกรณีทุจริตและคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นแล้วหรือกำลังเกิดขึ้น จากนั้นจึงให้เสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเห็นชอบต่อไป

๔. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๓ เห็นชอบหลักการตามแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด โดยกำหนดให้เป็นนโยบายสำคัญของทางราชการ ประกาศเป็นแผนระดับชาติ รวมทั้งกำหนดให้การทุจริตคอร์รัปชันเป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศ และให้กระทรวง ทบวง กรม หน่วยงานของรัฐจัดทำแผนกลยุทธ์ “หน่วยงานใสสะอาด” จัดตั้ง “ศูนย์ประสานราชการใสสะอาด” เป็นหน่วยงานภายในรับผิดชอบดำเนินการตามแผนนี้ ตลอดจนให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินงานตามแผนฯ รวมทั้งปัญหาอุปสรรคต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรายงานรัฐสภาต่อไป
๕. เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๔๕ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาดของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ประจำปี ๒๕๔๔ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ โดยในปี ๒๕๔๔ ซึ่งเป็นปีแรก เป็นการรายงานเรื่องการจัดทำแผนกลยุทธ์หน่วยงานใสสะอาดและการจัดตั้งศูนย์ประสานราชการใสสะอาด ปรากฏว่าในจำนวนส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่สำนักงาน ก.พ. มีหนังสือขอความร่วมมือทั้งสิ้น ๑๒๕ แห่ง มีส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐตอบรับความร่วมมือ ๑๑๒ แห่ง หรือร้อยละ ๘๙.๖ เป็นกระทรวง กรม ๑๐๓ แห่ง หน่วยงานของรัฐ ๙ แห่ง ในจำนวนนี้มีหน่วยงานที่สมัครใจให้ความร่วมมือโดยไม่ได้อื่นหนังสือขอความร่วมมือ ๓ แห่ง และมีส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือเวียนและไม่ตอบรับความร่วมมือ ๑๖ แห่ง คณะรัฐมนตรีในขณะนั้นจึงมีมติให้กำชับหน่วยงานที่ไม่ได้ตอบรับให้ความร่วมมือเพื่อให้ความร่วมมือต่อไป
๖. เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๖ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานผลการดำเนินงานตามแผนฯประจำปี ๒๕๔๕ โดยที่ปีนี้เริ่มประกาศใช้พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นผลให้โครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม เปลี่ยนไปจากปีที่ผ่านมา ประกอบกับได้ประกาศใช้มาตรการจัดสรรเงินรางวัลประจำปี ซึ่งครอบคลุมทั้งส่วนราชการและมหาวิทยาลัยของรัฐ สำนักงาน ก.พ. จึงมีหนังสือขอความร่วมมือไปยังทั้งส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและมหาวิทยาลัยรวม ๑๓๕ แห่ง ปรากฏว่าได้รับการตอบรับให้ความร่วมมือ ๑๒๓ แห่ง คิดเป็นร้อยละ

๙๑ แบ่งเป็นกระทรวง ทบวง กรม ๑๐๕ แห่ง หน่วยงานของรัฐ ๘ แห่ง และ มหาวิทยาลัย ๙ แห่ง ทั้งนี้เพื่อจูงใจให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐตระหนักถึงความสำคัญและให้ความร่วมมือสร้างราชการใสสะอาดในหน่วยงานตนอย่างจริงจังมากขึ้น คณะรัฐมนตรีภายใต้การนำของ พ.ต.ท. ดร. ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี จึงให้มีหนังสือแจ้งสำนักงบประมาณเพื่อกำหนดให้การสร้างราชการใสสะอาดเป็นเงื่อนไขหนึ่งในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการ

สำนักงาน ก.พ.กับการส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาดภาครัฐ

ช่วงปีที่ผ่านมา สำนักงาน ก.พ. ได้จัดกิจกรรมส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาดอย่างหลากหลาย ทั้งที่จัดทำเองและร่วมกับองค์กรอื่น ทั้งที่เป็นองค์กรในภาครัฐด้วยกันและเป็นองค์กรภาคเอกชนและประชาชน กิจกรรมดังกล่าว ประกอบด้วย

กิจกรรมภายใต้โครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท

๑. จัดพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณเพื่อเป็นข้าราชการที่ดีและพลังแผ่นดิน ซึ่งเริ่มดำเนินการนับแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ เพื่อให้ผู้เข้าร่วมพิธี อันได้แก่ ในส่วนกลางประกอบด้วย: คณะรัฐมนตรี ข้าราชการระดับสูงของทุกส่วนราชการ ทั้งพลเรือน ทหาร ตำรวจ รัฐวิสาหกิจ โดย ฯพณฯนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และข้าราชการในส่วนภูมิภาคซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้นำ ได้แสดงความจงรักภักดีและแสดงความมุ่งมั่นแน่วแน่ที่จะเป็นข้าราชการที่ดีและพลังแผ่นดิน ถวายเป็นราชสักการะแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โดยในปี ๒๕๔๖ ได้จัดขึ้นในวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๔๖ ณ บริเวณสนามหน้าตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล และศาลากลางจังหวัดทุกจังหวัด มีข้าราชการทั่วประเทศเข้าร่วมในพิธีดังกล่าวทั้งหมดประมาณ ๕๐,๐๐๐ คน
๒. จัดอบรมปลูกจิตสำนึกข้าราชการตามรอยพระยุคลบาท ซึ่งเริ่มดำเนินการนับแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๒ ในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ เนื้อหาการอบรมเน้นการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท การเป็นข้าราชการที่รักประชาชน การสร้างความดีแก่สังคม การร่วมสร้างพลังของแผ่นดิน ต่อมาร่วมกับวัดโสมนัสวิหารจัดอบรมปลูกจิตสำนึกข้าราชการตามรอยพระยุคลบาท โดยผนวกการฝึกปฏิบัติธรรมเข้ากับการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท ใช้เวลาอบรมรวม ๙ วัน ในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้จัดอบรมทั้งสิ้นจำนวน ๖ รุ่น และรวมรุ่นอีก ๑ รุ่น รวมเป็น ๗ รุ่น มีข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ผ่านการอบรมจำนวน ๑,๔๐๐ คน
๓. จัดทำและเผยแพร่เอกสารวิชาการและเอกสารเผยแพร่แก่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนผู้สนใจทั่วไป ดังนี้

- ๓.๑ หนังสือเฉลิมพระเกียรติการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท เป็นหนังสือขนาดพ็อกเก็ตบุ๊กพร้อมกล่องบรรจุ พิมพ์ด้วยกระดาษอาร์ต ๔ สี ๑ ชุด ประกอบด้วย ๑๐ เล่ม แต่ละเล่ม เน้นเนื้อหาสำคัญที่พึงเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท คือ: หลักสติปัญญา ความเพียร สุจริต หน้าที่ เสียสละ อดทน เมตตา ความถูกต้องเป็นธรรม กตัญญู การทำงานเพื่อประชาชน และพระราชประวัติ
- ๓.๒ หนังสือปกติดัดตัว “ตามรอยพระยุคลบาท” จำนวน ๒๐,๐๐๐ เล่ม เป็นหนังสือประมวลพระบรมราโชวาทที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวพระราชทานแก่ข้าราชการในวันข้าราชการพลเรือนนับแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๒ จนถึงปัจจุบัน
- ๓.๓ หนังสือประมวลรายงานการศึกษาอบรมโครงการปลูกจิตสำนึกข้าราชการตามรอยพระยุคลบาท จำนวน ๑,๕๐๐ เล่ม เป็นหนังสือรวบรวมรายงานการศึกษาอบรมของผู้รับการอบรมโครงการปลูกจิตสำนึกข้าราชการตามรอยพระยุคลบาทระหว่างที่เข้ารับการอบรม ณ สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือนสำนักงาน ก.พ. จังหวัดนนทบุรี
- ๓.๔ ชุดเอกสารเผยแพร่ “รายงานสรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเสริมสร้างจริยธรรม: รวมพลังชุมชนเข้มแข็งป้องกันทุจริต” ในจังหวัดนาร่อง ๕ จังหวัด : ชัยนาท ขอนแก่น ภูเก็ต เชียงใหม่ นราธิวาส ซึ่งได้สรุปประเด็นอภิปรายเป็นคณะ ประเด็นความเห็นจากการประชุมและจากการประชุมกลุ่มย่อย ประเด็นความเห็นเกี่ยวกับคุณลักษณะของจังหวัดใสสะอาด ตลอดจนปัจจัยบ่งชี้/ตัวชี้วัดจังหวัดใสสะอาด ผลการประเมินโครงการประชุมเชิงปฏิบัติการ และความคิดเห็นเพิ่มเติมต่าง ๆ
๔. เผยแพร่โครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาทในภาครัฐและองค์กรภาคประชาชน
- ๔.๑ บรรจุโครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาทในยุทธศาสตร์เสริมสร้างจิตสำนึกที่ถูกต้อง มีคุณธรรมอันมั่นคงสำหรับสังคมไทย และในโครงการสัมมนาวิทยากรเพื่อเสริมสร้างจิตสำนึกที่ถูกต้องและคุณธรรมอันมั่นคงในสังคมไทย

โดยประสานงานกับกระทรวงมหาดไทยแจ้งทุกจังหวัดและทุกส่วนราชการ
ในสังกัดดำเนินการตามยุทธศาสตร์และโครงการดังกล่าว

- ๔.๒ ประสานงานกับกรมส่งเสริมสหกรณ์มอบหมายให้สหกรณ์จังหวัดทั่วประเทศ
จัดอบรมโครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาทแก่ข้าราชการและลูกจ้าง
สหกรณ์จังหวัดทั่วประเทศ
- ๔.๓ ประสานงานกับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์และกรมสรรพากรจัดการบรรยาย
พิเศษเรื่อง “การเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท” ในวโรกาสวันเฉลิม
พระชนมพรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นผลให้ข้าราชการ ลูกจ้าง
กรมสรรพากร นักศึกษาและประชาชนมีโอกาสเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท

งานส่งเสริมจริยธรรม

๑. ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในการสร้างหรือส่งเสริมการสร้างองค์ความรู้
ด้านการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ทั้งที่ดำเนินการเองหรือร่วมกับสถาบันการศึกษา ดังนี้
 - ๑.๑ ร่วมกับสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ โดย ดร.ไพโรจน์ ภัทรนรากุล
วิจัยเรื่อง “ความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์
ส่วนรวม (Conflict of Interest) : ศึกษากลุ่มวิชาชีพข้าราชการและเจ้าหน้าที่
หน่วยงานภาครัฐ” โดยเน้นถึงความหมาย องค์ประกอบและรูปแบบความ
ขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม ความเชื่อมโยง
ระหว่างความขัดแย้งฯและคอร์รัปชัน ความตระหนัก ความรู้และเข้าใจของ
สังคมไทยและของเจ้าหน้าที่ของรัฐเกี่ยวกับความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์
ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม และกรณีของความขัดแย้งฯจำแนกตามกลุ่ม
วิชาชีพ
 - ๑.๒ ร่วมกับสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย โดย ดร.นิพนธ์ พัวพงศกร
และคณะ วิจัยเรื่อง “ความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและ
ผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of Interest)” ครอบคลุมเนื้อหา : ลักษณะ

รูปแบบ กลไกแก้ปัญหา (best practice) และการใช้กลไกนี้เพื่อแก้ปัญหา ความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม กรณีศึกษาต่างๆ : กรณีนวนิยายไทย พ.ศ. ๒๕๓๕ - หลัง พ.ศ. ๒๕๑๖ กรณี ส.ป.ก. ๔-๐๑ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีคณะกรรมการของ หน่วยงานของรัฐ กรณีการสรรหาคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ฯลฯ รวมทั้งได้จัดประชุมสัมมนาเผยแพร่ผลงานวิจัยทั้งสองเรื่องข้างต้น ในวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ณ ห้องเรดิสตันบอลรูม โรงแรมเรดิสตัน กรุงเทพฯ โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน

๑.๓ จัดศึกษาเรื่อง “การเสริมสร้างกระบวนการทัศน์และคุณลักษณะของข้าราชการยุคใหม่” โดยนางจินตนา บิลมาศ และ ดร.พรณี บุญประกอบ เป็น ที่ปรึกษา และศึกษาบนฐานกรอบคุณลักษณะ “ค่านิยมสร้างสรรค์ของ เจ้าหน้าที่ของรัฐ” : กล้ายืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง ซื่อสัตย์และรับผิดชอบ โปร่งใสและตรวจสอบได้ ไม่เลือกปฏิบัติ มุ่งผลสัมฤทธิ์ ผลที่ได้จากการ ศึกษาจะนำไปจัดทำชุดฝึกอบรมและจัดอบรมวิทยากรเพื่อการขยายผลต่อไป

๒. ร่วมกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และองค์กรภาคประชาชนจัดกิจกรรม ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม

๒.๑ จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่อง“การจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและ จริยธรรม”สำหรับ ๖ กระทรวงใหม่ ในวันที่ ๑๕ - ๑๖ กันยายน ๒๕๔๖ ณ อาคารศูนย์สัมมนา สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน สำนักงาน ก.พ. จังหวัดนนทบุรี โดยมีส่วนราชการตอบรับและส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมประชุม เชิงปฏิบัติการประมาณ ๒๐ แห่ง และได้มีการติดตามให้คำปรึกษาและหารือ อย่างต่อเนื่อง

๒.๒ ให้คำปรึกษา จัดวิทยากร หรือตอบข้อหารือแก่ส่วนราชการ หน่วยงานของ รัฐ หน่วยงานภาคเอกชนและประชาชน และผู้สนใจทั่วไป เกี่ยวกับการเสริม สร้างคุณธรรมและจริยธรรม ทั้งที่ได้รับการประสานอย่างเป็นทางการ และการตอบข้อหารือทางโทรศัพท์ จดหมายอิเล็กทรอนิกส์ ฯลฯ โดยปีที่ผ่านมา มีหน่วยงานขอรับคำปรึกษาและข้อหารือในเรื่องนี้ เช่น สำนักงานการปฏิรูป ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมคุม

ประเพณี สภาอากาศไทย สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นต้น

งานเสริมสร้างเครือข่ายจริยธรรม

- ๑ ประสานงานสถาบันราชภัฏ ๔๑ แห่งทั่วประเทศ เช่น สถาบันราชภัฏเทพบุรี สถาบันราชภัฏเพชรบุรี เป็นเครือข่ายหลักของมูลนิธิประเทศไทยใสสะอาด ซึ่งเน้นการดำเนินงานตามโครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาทเพื่อรวมพลังแผ่นดินด้วยใจไทยใสสะอาด
- ๒ ร่วมกับคณะกรรมการ ป.ท. โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน และมูลนิธิประเทศไทยใสสะอาด โดย ดร. สุเมธ ตันติเวชกุล ประธานมูลนิธิฯ ดำเนินยุทธศาสตร์เสริมสร้างจิตสำนึกที่ถูกต้อง มีคุณธรรมอันมั่นคงสำหรับสังคมไทย ประกอบด้วยพันธกิจ ๕ ระดับ คือ
 - ๑) ระดับครอบครัว โดยเสริมสร้างเครือข่ายครอบครัวทั่วไทย มีเสถียรภาพ อยู่ดีกินดี มีคุณธรรมตามรอยพระยุคลบาท
 - ๒) ระดับสถานศึกษา โดยพัฒนาให้ปลอดจากทุจริตและประพฤติมิชอบ เช่น จัดสถานศึกษาต้นแบบ
 - ๓) ระดับองค์กรและสถานประกอบการ โดยเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรม ของสมาชิกในองค์กรและสถานประกอบการ เช่น ส่งเสริมการจัดทำ มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม
 - ๔) ระดับชุมชน โดยส่งเสริมเจ้าหน้าที่ของรัฐ ประชาชนในชุมชนและสังคม มีจิตสำนึกที่ถูกต้อง มีคุณธรรมอันมั่นคง เพื่อสร้างพลังชุมชนและสังคม ที่เข้มแข็งยั่งยืนในการต่อต้านคอร์รัปชัน
 - ๕) ระดับชาติ โดยสร้างแนวร่วมประชาชาติ เสริมสร้างความรักชาติในการ ต่อต้านทุจริตคอร์รัปชัน เช่น ส่งเสริมให้มีอาสาสมัคร “ใจไทยใสสะอาด”
- ๓ ร่วมกับจังหวัดชัยนาทจัดโครงการเสริมสร้างจริยธรรมรวมพลังชุมชนเข้มแข็งป้องกัน ทุจริตของจังหวัด เพื่อสานต่อการนำร่องตามยุทธศาสตร์เสริมสร้างจิตสำนึกที่ถูกต้อง

มีคุณธรรมอันมั่นคง และจัดโครงการสัมมนาวิทยาการเสริมสร้างจิตสำนึกที่ถูกต้อง และคุณธรรมอันมั่นคงในสังคมไทยของจังหวัดชัยนาท เพื่อสร้างแนวร่วมจากประชาชนในจังหวัด

- ๔ ร่วมกับเครือข่ายภาคราชการและภาคประชาสังคม ๘๔ องค์กรในการป้องกันทุจริตคอร์รัปชันในทุกภาคสังคมและทุกรูปแบบ จัดกิจกรรมสร้างจิตสำนึกและปลูกจิตสำนึก “รักสุจริตเพื่อชีวิตที่ดี” และประสานงานกับเครือข่ายฯ เพื่อร่วมดำเนินการตามยุทธศาสตร์เสริมสร้างจิตสำนึกที่ถูกต้อง มีคุณธรรมอันมั่นคงสำหรับสังคมไทย ผลที่ได้รับคือ กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือ มอบหมายให้จังหวัดและส่วนราชการในสังกัดดำเนินการตามยุทธศาสตร์นี้ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้แจ้งเวียนมหาเถรสมาคมให้เจ้าคณะสังฆาธิการและมหาวิทยาลัยสงฆ์ดำเนินการตามยุทธศาสตร์นี้ และกระทรวงกลาโหมก็รับเอายุทธศาสตร์นี้ไปผลักดันเพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติ

งานรณรงค์ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์การส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม

- ๑ ร่วมกับสถานีวิทยุ จส. ๑๐๐ และรายการสนทนาทางสถานีโทรทัศน์ต่างๆ ได้แก่ รายการเช้าวันนี้ สถานีโทรทัศน์ช่อง ๕ รายการสี่แยกข่าวไอทีวี สถานีโทรทัศน์ไอทีวี รายการกรองสถานการณ์ สถานีโทรทัศน์ช่อง ๑๑ รายการบ่ายนี้มีคำตอบ สถานีโทรทัศน์ช่อง ๙ จัดสัมภาษณ์นักวิชาการที่มีผลงานปรากฏแก่สาธารณะและเป็นที่ยอมรับกันทั่วไป เช่น ดร.นิพนธ์ พัวพงศกร ศ.ดร.ดิน ปรัชญพฤทธิ นักบริหารที่ประสบความสำเร็จและมีชื่อเสียงด้านการมีคุณธรรม เช่น ดร.สุเมธ ตันติเวชกุล นายสีมา สีमानันท์ เลขาธิการ ก.พ. นายวิชัย ศรีขวัญ ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท และข้าราชการหรือพลเรือนดีเด่น เช่น ดาบตำรวจภิรมย์ โคสอน ในประเด็นการส่งเสริมจริยธรรม การสร้างกลไกป้องกันทุจริต และการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการบริหารงานแบบจังหวัดบูรณาการ
- ๒ ผลิตและเผยแพร่สารคดีสั้นชุด “คนดี เมืองงาม” จำนวน ๓๐ ตอน ประกอบด้วย ข้าราชการหรือประชาชนตัวอย่างที่มีคุณธรรมในการดำรงชีวิตและประกอบอาชีพ ซึ่งควรถือเป็นแบบฉบับและปฏิบัติตาม ตัวอย่างพฤติกรรมที่เสี่ยงต่อการไปสู่ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม โดยได้แพร่ภาพทุก

ป้ายวันเสาร์ ในรายการ “พยับร้ายสยสมร” หรือ “ตะลุยเรื่องเด็ด” ในปัจจุบัน ทางสถานีโทรทัศน์ช่อง ๓ โดยปีที่ผ่านมาสามารถแพร่ภาพได้ประมาณ ๒๒ ตอน และจะแพร่ภาพจนครบ ๓๐ ตอนในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ นอกจากนี้ยังจัดกิจกรรม วรรณคดีสร้างคนดี โดยผลิตVTR ดาราพูดประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ในท้ายรายการ “สี่สัปดาห์สบาย” ทางสถานีโทรทัศน์ช่อง ๓

- ๓ ร่วมกับสถานีโทรทัศน์ทุกช่องเผยแพร่สปอตโทรทัศน์ชุด “น้ำตาป่า” และชุด “ของดีประจำจังหวัด” ปรากฏว่าชุดแรกได้รับคัดเลือกจากสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคร่วมกับสมาคมโฆษณาธุรกิจแห่งประเทศไทย ให้รับรางวัลรองชนะเลิศอันดับ ๓ ประเภทส่งเสริมสังคม จาครองนายกรัฐมนตรี (พลเอกธรรมรักษ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา) ร่วมสถานีวิทยุทั้งในส่วนกลางและภูมิภาคเผยแพร่สปอตวิทยุชุด “อาชยาน” และสื่อบุพิเศษเพื่อส่งเสริมการมีคุณธรรมและจริยธรรม ตลอดจนร่วมกับหนังสือพิมพ์รายวันมติชนและข่าวสด นิตยสารทีวีพูล ขั้วญเรือน เผยแพร่สปอตชุด “แผนที่ประเทศไทย”

- ๔ ผลิตและเผยแพร่ป้ายโฆษณาหัวข้อ “ประเทศไทยจะไร้คนโกง” ในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑลจำนวน ๒๐ ป้าย และป้ายท้ายรถ บ.ข.ส. เกี่ยวกับการเสริมสร้างคุณธรรมและจังหวัดเข้มแข็ง และติดท้ายรถ บ.ข.ส. ซึ่งวิ่งประจำสายเหนือ สายตะวันออกเฉียงเหนือ สายตะวันออก และสายใต้ จำนวน ๑๐๐ ป้าย

ผลการดำเนินการในส่วนราชการ

การดำเนินการในภาพรวม

ปี ๒๕๔๖ พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มีผลใช้บังคับ ทำให้ประเทศไทยมีจำนวนส่วนราชการเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม กล่าวคือมีจำนวนส่วนราชการ ๒๐ กระทรวง ๑๔๙ กรมหรือเทียบเท่า ทั้งนี้ไม่รวมหน่วยงานสังกัดกระทรวงกลาโหม และส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง ๑๐ แห่ง รวมเป็นส่วนราชการระดับกรมทั้งสิ้น ๑๕๙ แห่ง ขณะเดียวกันสถาบันการศึกษาระดับมหาวิทยาลัยของรัฐหลายแห่งอยู่ระหว่างเตรียมการปรับสถานะเพื่อออกนอกระบบเป็นมหาวิทยาลัยในสังกัดของรัฐ จากเหตุผลข้างต้น ปีที่ผ่านมา สำนักงาน ก.พ. จึงมีหนังสือขอความร่วมมือดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาดประจำปี ๒๕๔๖ ไปยังส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเฉพาะตามรายชื่อที่ระบุในพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ รวม ๑๓๗ แห่ง และงดเว้น การส่งหนังสือขอความร่วมมือไปยังกระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในสังกัด ตลอดจนมหาวิทยาลัยของรัฐ

นอกจากนี้นับแต่เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้นมา มีส่วนราชการจัดตั้งใหม่เนื่องจากพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ รวม ๖ กระทรวง ๔๕ กรมหรือหน่วยงานระดับกรม เพื่อให้สอดคล้องกับสภาวะความพร้อมของแต่ละส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐในการสร้างราชการใสสะอาดตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ สำนักงาน ก.พ. จึงแยกกลุ่มส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐในการขอความร่วมมือรายงานผลการดำเนินการออกเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่

1. ส่วนราชการเดิม ที่ไม่ได้รับผลกระทบจากพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรมฯ และเคยให้ความร่วมมือรายงานผลการดำเนินการในเรื่องนี้มาแล้ว เพื่อให้เห็นภาพต่อเนื่องของการดำเนินการ และ
2. ส่วนราชการใหม่ ที่ได้รับผลกระทบจากพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ทั้งที่เป็นส่วนราชการตั้งใหม่และเกิดจากการยุบรวมหรือแยกเป็นหน่วยงานใหม่ เพื่อได้ชักชวนความเข้าใจ และเตรียมวางฐานสำหรับดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดในหน่วยงานตนอย่างจริงจังในปีต่อไป

ทั้งนี้ กรมหรือหน่วยงานเทียบเท่าที่มีอยู่เดิม แต่เปลี่ยนกระทรวงเจ้าสังกัดให้ถือเป็น ส่วนราชการเดิม

ดังนั้นรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการ ใสสะอาดประจำปี ๒๕๔๖ ของส่วนราชการเดิมจึงเป็นรายงานผลการดำเนินการตาม แผนกลยุทธ์หน่วยงานใสสะอาดของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ ซึ่งควร เน้นประสิทธิภาพและความโปร่งใสของงาน/บริการที่เพิ่มขึ้น หรือการทุจริต ประพฤติ มิชอบของข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ในสังกัดที่ลดลง ตลอดจนปัญหาอุปสรรค(ถ้ามี) ส่วนรายงานของส่วนราชการใหม่จะเกี่ยวกับการวางโครงสร้างพื้นฐานของการสร้าง ราชการใสสะอาด เช่น การจัดตั้งหน่วยรับผิดชอบ: ศูนย์ประสานราชการใสสะอาด คณะกรรมการกำกับและตรวจสอบราชการใสสะอาด การจัดทำแผนกลยุทธ์หน่วยงาน ใสสะอาด เป็นต้น

จากจำนวนส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่สำนักงาน ก.พ. มีหนังสือขอความร่วมมือ ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด ทั้งสิ้น ๑๓๗ แห่ง มีส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ให้ความร่วมมือทั้งที่สำนักงาน ก.พ. มีและไม่มีหนังสือขอความร่วมมืออย่างเป็นทางการ รวมทั้งที่มีการประสานงานอย่างไม่ เป็นทางการ จำนวน ๑๒๕ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๒๔ ซึ่งใกล้เคียงกับปีที่ผ่านมา (ร้อยละ ๙๑)

ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ให้ความร่วมมือส่งรายงานผลการดำเนินการตามมติ คณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาดประจำปี ๒๕๔๖ รวม ๑๒๕ แห่งนี้ ประกอบด้วย

- ๑) กระทรวง กรม ๑๑๖ แห่งจากจำนวนทั้งหมด ๑๙ กระทรวง (ไม่รวม กระทรวงกลาโหม) ๑๓๗ กรม (กระทรวงต่างประเทศนับเป็น ๑ กรม เนื่องจากสำนักงานปลัดกระทรวงฯรับผิดชอบรายงานของทุกหน่วยงาน ภายใต้สังกัดกระทรวงฯ) คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๖๗ มีกรมที่ไม่ให้ความร่วมมือ จัดส่งรายงานผลการดำเนินงาน ๒๐ กรม
- ๒) กระทรวงกลาโหม ๒ หน่วยงาน ได้แก่ กองทัพบก กองทัพเรือ

๓) หน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ๗ หน่วยงาน ได้แก่

๓.๑) รัฐวิสาหกิจ ๑ แห่ง : การประปาภูมิภาค

๓.๒) มหาวิทยาลัย ๕ แห่ง : มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ มหาวิทยาลัยรามคำแหง มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ มหาวิทยาลัยบูรพา และสถาบันราชภัฏเชียงราย

๓.๓) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ แห่ง : กรุงเทพมหานคร

๔) ในบรรดาส่วนราชการที่รายงานผลการดำเนินงานจำนวน ๑๑๖ แห่ง มีหน่วยงานที่อยู่ในชั้นจัดตั้งศูนย์ประสานราชการใสสะอาดและจัดทำแผนกลยุทธ์หน่วยงานใสสะอาด หรืออยู่ในชั้นเตรียมการ ๓๑ แห่ง ส่วนใหญ่เป็นกรมหรือหน่วยงานเทียบเท่าที่จัดตั้งใหม่ หรือกรมเดิมที่ต้องโอนข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ไปสังกัดหน่วยงานอื่น เนื่องจาก พ.ร.บ.ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรมหรือหน่วยงานเทียบเท่าที่ยังดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดในชั้นเตรียมการ ประกอบด้วย

๔.๑) สำนักงาน ก.พ.ร.

๔.๒) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๔.๓) สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

๔.๔) สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๔.๕) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

๔.๖) สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

๔.๗) สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔.๘) สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ

๔.๙) กรมป่าไม้

๔.๑๐) สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

๔.๑๑) กรมทางหลวงชนบท

๔.๑๒) กรมการขนส่งทางอากาศ

๔.๑๓) สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔.๑๔) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช

๔.๑๕) สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

- ๔.๑๖) สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
- ๔.๑๗) กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ
- ๔.๑๘) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
- ๔.๑๙) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ๔.๒๐) กรมโยธาธิการและผังเมือง
- ๔.๒๑) กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน
- ๔.๒๒) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
- ๔.๒๓) สำนักงานกิจการยุติธรรม
- ๔.๒๔) สถาบันนิติวิทยาศาสตร์
- ๔.๒๕) สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย
- ๔.๒๖) กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก
- ๔.๒๗) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
- ๔.๒๘) สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
- ๔.๒๙) กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่
- ๔.๓๐) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- ๔.๓๑) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

๕) ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ไม่รายงานผลการดำเนินการ ซึ่งมีจำนวน ๒๐ แห่ง แบ่งออกเป็น ๒ กลุ่ม คือกรมหรือหน่วยงานเทียบเท่าที่จัดตั้งใหม่ เช่น สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ฯลฯ ซึ่งจากการประสานอย่างไม่เป็นทางการ พบว่าบางแห่งยังไม่มีเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบโดยตรง และกรมหรือหน่วยงานเทียบเท่าที่ตั้งอยู่เดิม เช่น สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมส่งเสริมการส่งออก ฯลฯ จากการประสานอย่างไม่เป็นทางการ พบว่าบางแห่งมีการสับเปลี่ยนเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบใหม่ทำให้งานไม่ต่อเนื่อง และบางแห่ง เนื่องจาก พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ทำให้ต้องโอนเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบอยู่เดิมไปสังกัดหน่วยงานอื่น และยังไม่ได้มอบหมายผู้ใดรับผิดชอบเรื่องนี้ต่อ

ผลการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาด

โดยที่การดำเนินการสร้างราชการในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นไปตามแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๓ เรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด ซึ่งเน้นใน ๓ ประเด็น คือการส่งเสริมจิตสำนึก “ราชการใสสะอาด” การป้องกันเหตุการณ์หรือพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อ “ประเทศไทยใสสะอาด” การจัดการกรณีทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นแล้วหรือกำลังเกิดขึ้น ดังนั้น รายงานส่วนนี้จึงแบ่งเนื้อหาออกเป็น ๓ ประการตามประเด็นดังกล่าว

๑. แนวดำเนินการด้านส่งเสริมจิตสำนึก “ราชการใสสะอาด”

ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐหลายแห่งให้ความสำคัญและจัดกิจกรรมเพื่อสร้างจิตสำนึก “ราชการใสสะอาด” คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๖๗ ของจำนวนครั้งของการจัดกิจกรรมทั้งหมด ประกอบด้วย

- ๑.๑ การจัดหรือส่งข้าราชการเข้ารับการอบรมโครงการปลูกจิตสำนึกข้าราชการตามรอยพระยุคลบาท และบรรจิวชิสดังกล่าวในการอบรมข้าราชการใหม่
- ๑.๒ การจัดทำและประกาศมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของหน่วยงานตน ตลอดจนเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัดนำไปถือปฏิบัติ รวมทั้งบรรจิวชิสดังกล่าวในการอบรมข้าราชการใหม่ และนำพฤติกรรมตามมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมเป็นปัจจัยหนึ่งในการประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปี
- ๑.๓ การส่งเสริมพฤติกรรมตามค่านิยมสร้างสรรค์และวัฒนธรรมการทำงานที่เน้นผลสัมฤทธิ์และการทำงานเป็นทีม ทั้งโดยการอบรม ประชาสัมพันธ์ และบรรจุไว้เป็นกระบวนการหนึ่งในการบริหารงาน
- ๑.๔ การพัฒนาข้าราชการเพื่อปรับกระบวนการทัศน์และการทำงานแบบมืออาชีพ โดยจัดฝึกอบรมเพื่อสร้างจิตสำนึกการให้บริการ การทำงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตลอดจนความรู้เชิงวิชาชีพเพื่อพัฒนาคุณภาพของงาน

- ๑.๕ กิจกรรมส่งเสริมจริยธรรมอื่นๆ เช่น การยกย่องข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ที่มี
ความประพฤติและผลงานดีเด่น การประกวดและให้รางวัลหน่วยงานดีเด่น
 เป็นต้น

ผลที่ได้รับจากการส่งเสริมจิตสำนึก “ราชการใสสะอาด” อาจแบ่งได้ดังนี้

- ๑) ด้านข้าราชการ พบว่าช่วยให้ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ผ่านการอบรม
หรือรับการพัฒนาด้านส่งเสริมจิตสำนึก “ราชการใสสะอาด”
แล้ว เป็นผู้ที่มีจิตสำนึกและพฤติกรรมสอดคล้องตามมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของหน่วยงาน มีค่านิยมการ
ทำงานที่มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์และการทำงานเป็นทีม และมีขวัญ
และกำลังใจในการทำงาน และมีพฤติกรรมการทำงานและ
ให้บริการอย่างเป็นธรรม
- ๒) ด้านหน่วยงาน พบว่าช่วยให้หน่วยงานที่มีข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ในสังกัด
ที่มีคุณธรรมและจริยธรรม และจิตสำนึก “ราชการใสสะอาด”
มีผลการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพิ่มขึ้น
ขณะเดียวกันก็มีปัญหาการร้องเรียนและการทุจริตลดลง
- ๓) ด้านประชาชนและผู้รับบริการ พบว่าช่วยให้ประชาชนและผู้รับบริการของส่วน
ราชการและหน่วยงานของรัฐได้รับบริการที่ดี มีคุณภาพ
สอดคล้องตามความต้องการมากขึ้น

ตัวอย่างการส่งเสริมจิตสำนึก “ราชการใสสะอาด”

สำนักงาน ก.พ. จัดโครงการ “เพชรจรัสแสง” และการคัดเลือกข้าราชการ
พลเรือนดีเด่นประจำปี เพื่อยกย่องเชิดชูเกียรติผู้มีความ
ประพฤติและมีผลงานดีเด่นสำหรับเป็นแบบอย่างแก่
ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐทั่วไป การสร้างจิตสำนึกใน
การประหยัดทรัพยากรและพลังงาน การรณรงค์ให้

ข้าราชการปฏิบัติตามมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม ของหน่วยงาน

สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ จัดกิจกรรมจัดทำแผนปฏิบัติการและดำเนินการฝึกอบรม พัฒนารูปแบบมาตรฐานภายใต้กรอบและทิศทางตาม พันธกิจของสถาบันฯ ฝึกอบรมด้านพัฒนาเชาว์อารมณ์เพื่อ การปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิต ฝึกอบรมโครงการความ รู้พื้นฐานการปฏิบัติราชการสำหรับข้าราชการใหม่ เพื่าระวัง การทุจริตประพฤติดมิชอบในกระบวนการทำงาน จัดกิจกรรม และเข้าร่วมกิจกรรมที่เกี่ยวกับการส่งเสริมคุณธรรมและ จริยธรรม

กรมศุลกากร

จัดกิจกรรมอบรมและเผยแพร่บทความเสริมสร้างและ พัฒนาข้าราชการและลูกจ้างให้มีคุณธรรม จริยธรรม มี ความรับผิดชอบต่อชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ มีวิถีชีวิต ตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง ศึกษาขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ เสี่ยงต่อการประพฤติดิฉัยบรรณ พัฒนาทรัพยากร บุคคลเข้าสู่ระบบที่เน้นขีดความสามารถ จัดระบบ สนับสนุนการสร้างแบบอย่างข้าราชการและลูกจ้างที่ดีโดย ประกาศยกย่องเชิดชูเกียรติและให้บำเหน็จความชอบ พิเศษ

กรมชลประทาน

จัดกิจกรรมกำหนดและเผยแพร่มาตรฐานทางคุณธรรม และจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ รมรงค์เสริมสร้างจิตสำนึกใน การปฏิบัติงานให้ตรงเวลา ส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม โดยจัดสอนอภิธรรม บรรยายธรรม ฝึกอบรมปฏิบัติธรรม จัดกิจกรรมทางศาสนา และสาธารณกุศล ปรับเปลี่ยน ทศนคติ ค่านิยมข้าราชการของกรมฯ ฝึกอบรมทางไกล หลักสูตรยุทธศาสตร์การให้บริการและหลักสูตรจริยธรรม กับการพัฒนาข้าราชการในการทำงาน

กรมทรัพยากรธรณี จัดกิจกรรมสร้างเสริมกระบวนการทัศน์วัฒนธรรม ค่านิยมใหม่และสร้างสรรค์กลุ่มรวมพลังร่วมปฏิบัติภารกิจตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พัฒนาทรัพยากรบุคคลสู่องค์กรแห่งเรียนรู้ ส่งเสริมให้มีแนวคิดการทำงานมุ่งสู่ความเป็นเลิศของงานบริหารจัดการภาครัฐที่ดี

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน จัดกิจกรรมประชุมหัวหน้าส่วนราชการและเจ้าหน้าที่โดยสอตแทรกการเสริมสร้างจริยธรรมและจิตสำนึกการปฏิบัติงาน จัดอบรมหลักสูตรการเสริมสร้างราชการใสสะอาด เผยแพร่ประชาสัมพันธ์วัฒนธรรมและค่านิยมที่ดีของหน่วยงานภาครัฐและเอกชนเพื่อเป็นตัวอย่างประชาสัมพันธ์ป้องกันทุจริตคอร์รัปชันแก่หน่วยงานในสังกัด และปลูกฝังจิตสำนึกการทำงานของข้าราชการ

๒. แนวดำเนินการด้านป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อการก้าวไปสู่ “ประเทศไทยใสสะอาด”

ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐส่วนใหญ่ให้ความสำคัญและจัดกิจกรรมการเสริมสร้างมาตรการป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อการก้าวไปสู่ “ประเทศไทยใสสะอาด” คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๘๔ ของจำนวนครั้งของการจัดกิจกรรมทั้งหมด ประกอบด้วย

๒.๑ การสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคลและการทำงานเป็นทีม โดยปรับปรุงหลักเกณฑ์และกระบวนการบริหารงานบุคคล โดยเฉพาะด้านการพิจารณาความดีความชอบประจำปี การเลื่อนตำแหน่ง ให้ชัดเจนและเป็นธรรม การจัดประชุมฝ่ายบริหารและระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการเป็นประจำ

๒.๒ การสร้างความโปร่งใสในการบริหารการเงิน การคลัง การบัญชี งานพัสดุและงบประมาณ ได้แก่ การจัดประกวดราคาด้วยวิธี e-Auction หรือด้วยวิธีการที่

โปร่งใส การใช้บัญชีระบบเกณฑ์คงค้าง การปรับปรุงระบบการเบิกจ่ายที่มีประสิทธิภาพและโปร่งใส

๒.๓ การสร้างความโปร่งใสในขั้นตอนการให้บริการ ตลอดจนประยุกต์เทคนิคด้านบริหารและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อใช้ในงาน เช่น การลดขั้นตอนในการให้บริการ จัดทำคู่มือปฏิบัติงานและคู่มือติดต่อราชการ การนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการให้บริการ การปรับปรุงกฎ ระเบียบการทำงาน และให้บริการที่ทันสมัย

๒.๔ การปรับปรุงสภาพแวดล้อมการทำงานด้านกายภาพเพื่ออำนวยความสะดวกในการทำงานและการขอรับบริการของผู้มาติดต่อ และการปรับปรุงสวัสดิการภายในเพื่ออำนวยความสะดวกและสร้างขวัญกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติงาน เช่น การจัดกิจกรรม ๕ ส การจัดหน่วยประชาสัมพันธ์ การให้บริการตรวจสอบสภาพประจำปีแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัด การจัดชมรม/สมาคมด้านกีฬา สุขภาพ หรือ การสันทนาการ

ผลที่ได้รับจากการป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อการก้าวไปสู่ “ประเทศไทยใสสะอาด” แบ่งได้เป็นประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑) ด้านหน่วยงาน พบว่าช่วยเสริมสร้างให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินภารกิจด้านนี้มีบรรยากาศที่ดีในการทำงาน ประหยัดค่าใช้จ่าย เวลา และทรัพยากร มีระบบบริหารระบบข้อมูลและการให้บริการที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ลดขั้นตอนและและดำเนินการอย่างเห็นผลในระยะเวลาอันสั้น มีช่องทางสืบค้น เผยแพร่และแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร ลดข้อผิดพลาดในการทำงาน ลดปัญหาทุจริต มีความโปร่งใส ชัดเจน เป็นธรรมในงานบริหารงานบุคคล บริหารงานการเงินการคลังและการให้บริการ

๒) ด้านข้าราชการ พบว่าช่วยเสริมสร้างให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐมีขวัญและกำลังใจในการทำงาน มีสุขภาพและคุณภาพชีวิต

การทำงานที่ดี ได้รับการพัฒนาความรู้ ทักษะตามความต้องการของงาน ตลอดจนกระตุ้นให้ผู้ปฏิบัติงานมีความตื่นตัวพร้อมรับทราบและติดตามข่าวสารและให้ความร่วมมือในการทำงาน

- ๓) ด้านประชาชนและผู้รับบริการ พบว่าก่อให้เกิดความประทับใจและความพึงพอใจในการติดต่อราชการและการได้รับบริการจากภาครัฐ กระชับความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างหน่วยงานภาครัฐและประชาชน และผู้รับบริการ กระตุ้นให้เกิดความร่วมมือและแลกเปลี่ยนความเห็นเพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงงาน

ตัวอย่างการป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อการก้าวไปสู่
“ประเทศไทยใสสะอาด”

การประปาภูมิภาค จัดกิจกรรมปรับปรุงสภาพแวดล้อมทางกายภาพ ออกแบบและจัดตั้งระบบงานใหม่เชิงธุรกิจ : งานสารสนเทศ งานบัญชีและการเงิน งานพัสดุ และงานทรัพยากรบุคคล ปรับระบบประเมินผลเป็นแบบบริหารธุรกิจครบวงจรโดยเทคนิค Balance Score Card

กรมที่ดิน จัดกิจกรรมกำหนดแนวทางติดตามผลและรูปแบบการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานโดยใช้ผู้ตรวจราชการกรมฯ ทบทวนระเบียบ กฎหมาย คำสั่ง ข้อบังคับให้ทันสมัย ปรับกระบวนการทำงานสำนักงานที่ดินโดยนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการปฏิบัติงานและขยายระยะเวลาให้บริการประชาชน ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารการให้บริการของกรมฯโดยจัดทำคู่มือประชาชน

กรมทรัพย์สินทางปัญญา จัดกิจกรรมพัฒนางานให้บริการจดทะเบียนคุ้มครองงานทรัพย์สินทางปัญญา ปรับปรุงประสิทธิภาพงานบริการโดยให้บริการเสียค่าธรรมเนียมและจดทะเบียนเครื่องหมาย

การดำเนินงาน one stop service ให้บริการโดยไม่พักเที่ยง ปรับปรุงระเบียบการกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน ใช้การบริหารงานบุคคลระบบเปิด ในการเลื่อนขั้นเงินเดือน

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม จัดกิจกรรมจิตสวัสดิกายภายใน เช่น การตรวจสุขภาพ จัดระบบสับเปลี่ยนหมุนเวียนข้าราชการระดับต้น และการถ่ายทอดงาน ปรับกระบวนการให้บริการโดยทำแบบประเมินความพอใจของผู้รับบริการ ประเมินผลการรณรงค์และประชาสัมพันธ์เพื่อลดอุบัติเหตุ พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้ทันสมัย พัฒนาระบบบริหารและบริการอิเล็กทรอนิกส์

กรมสุขภาพจิต

จัดกิจกรรมปรับปรุงระบบบริหารทรัพยากรบุคคลสู่ระบบ เน้นขีดความสามารถ ส่งเสริมสวัสดิกายภายใน เช่น การตรวจสุขภาพประจำปี การออกกำลังกาย ศึกษาและวางระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน ปรับปรุงระบบการปฏิบัติงานเพื่อยกระดับสู่มาตรฐานสากลของประเทศไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม

จัดกิจกรรมปรับปรุงกระบวนการให้บริการให้โปร่งใส เป็นธรรม เกิดความพอใจแก่ผู้รับบริการ โดยสำรวจความเห็นผู้รับบริการเพื่อเป็นแนวทางทบทวนแก้ไขกฎ ระเบียบ พัฒนาระบบบริหารจัดการและการให้บริการให้ทันสมัย โปร่งใส เป็นธรรมโดยพัฒนาระบบข้อมูลด้านการจัดการภายใน

๓. แนวดำเนินการด้านจัดการกรณีทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นและที่กำลังเกิดขึ้น

ปีนี้เช่นเดียวกับปีที่ผ่านมา มีส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ให้ความสำคัญและจัดกิจกรรมด้านจัดการกรณีทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นแล้วและที่กำลังเกิดขึ้นคิดเป็น

สัดส่วนน้อยกว่าการจัดกิจกรรมการส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด และการป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด โดยมีจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมด้านการจัดการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้นแล้วหรือกำลังเกิดขึ้นคิดเป็นร้อยละ ๑๘.๙๙ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมทั้งหมด ดังมีกิจกรรมดังนี้

- ๓.๑ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบควบคุมภายในและตรวจสอบภายใน โดยพัฒนาให้เป็นระบบที่มีมาตรฐาน โปร่งใส นำเทคโนโลยีสมัยใหม่และ/หรือเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการควบคุมและตรวจสอบงาน
- ๓.๒ การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร โดยจัดให้มีศูนย์ข้อมูลข่าวสาร ปรับปรุงการให้บริการข้อมูลข่าวสารด้วยความรวดเร็ว ถูกต้อง เปิดโอกาสให้ผู้รับบริการและประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงข้อมูล
- ๓.๓ การเร่งรัดดำเนินการทางวินัยเมื่อมีการร้องเรียนร้องทุกข์ โดยให้มีการดำเนินการทางวินัยที่โปร่งใส มีการรายงานผลการสอบสวน ให้ความรู้แก่ผู้บังคับบัญชาให้เข้าใจบทบาทในการสอดส่องดูแลพฤติกรรมของผู้ใต้บังคับบัญชาเพื่อป้องกันหรือแก้พฤติกรรมที่อาจนำไปสู่การประพฤติผิดวินัย
- ๓.๔ การส่งเสริมมาตรการคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสคอร์รัปชัน โดยจัดให้มีแผนจัดการกรณีทุจริต มีระบบรายงานพฤติกรรมที่ทุจริตหรือนำไปสู่การทุจริต มีกลไกคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสทั้งที่เป็นข้าราชการและบุคคลภายนอก
- ๓.๕ การปรับปรุงระบบรายงาน การประเมินผลการปฏิบัติงาน การตรวจราชการ และการรับฟังความเห็นประชาชน โดยนำเทคโนโลยีสมัยใหม่และเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการรายงานและติดตามผลการปฏิบัติงาน ยกบทบาทงานตรวจราชการให้รับผิดชอบการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานในสังกัดอีกประการหนึ่ง และจัดให้มีงานประชาสัมพันธ์ หรือช่องทางรับฟังความเห็นของประชาชนหรือผู้รับบริการเพื่อใช้เป็นแนวทางปรับปรุงงานหรือพฤติกรรมการให้บริการ

ผลที่ได้รับจากการจัดการกรณีทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นแล้วหรือกำลังเกิดขึ้น แบ่งได้เป็นประเด็นต่างๆ ดังนี้

- ๑) ด้านหน่วยงาน พบว่าช่วยให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐพัฒนาระบบควบคุมภายในและตรวจสอบภายในให้มีมาตรฐาน โปร่งใส เป็นระบบ ส่งเสริมให้การบริหารงานมีมาตรฐาน และประสิทธิภาพ ลดความเสี่ยงและข้อผิดพลาดในการทำงาน ลดการทำผิดวินัยและทุจริต สามารถเผยแพร่และให้บริการข่าวสารที่โปร่งใส รวดเร็ว ถูกต้อง มีการดำเนินการทางวินัยที่โปร่งใส เป็นธรรม ถูกต้อง มีระบบรายงานผลการปฏิบัติงานที่ชัดเจนสามารถนำไปใช้ปรับปรุงและพัฒนางาน
- ๒) ด้านข้าราชการ พบว่าช่วยส่งเสริมให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ด้วยความรวดเร็วและถูกต้อง
- ๓) ด้านประชาชนและผู้รับบริการ พบว่าช่วยให้ประชาชนและผู้รับบริการสามารถได้รับข้อมูลข่าวสารที่รวดเร็ว ถูกต้อง ได้รับการแก้ไขข้อร้องเรียนอย่างเป็นธรรม ได้รับการสอดคล้องตามความต้องการ และเกิดความพึงพอใจในการขอรับบริการ

ตัวอย่างการจัดการกรณีทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นแล้วหรือกำลังเกิดขึ้น

กรมราชทัณฑ์ จัดกิจกรรมพัฒนาระบบบริการด้านข่าวสารตามพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสาร สํารวจและระบุลักษณะงานที่อาจก่อให้เกิดโอกาสทุจริต เสนอแนะมาตรการป้องกันทุจริต พัฒนากลไกติดตามตรวจสอบการทำงาน วางระบบติดตามการดำเนินการกรณีทุจริตคอร์รัปชัน

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จัดกิจกรรมพัฒนาระบบรับเรื่องราวร้องทุกข์ วางระบบแนว
ทางตรวจสอบติดตามการปฏิบัติงานของหน่วยงานให้
ปราศจากทุจริตโดยตรวจสอบความประพฤติของผู้ใต้บังคับ
บัญชา ตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ
ที่อาจเปิดโอกาสให้ทุจริต ตรวจสอบ สืบสวน สดับรับฟัง
สร้างเครือข่ายข้าราชการตำรวจ ข้าราชการอื่น องค์กรเอกชน
ประชาชน

มหาวิทยาลัยแม่โจ้ จัดกิจกรรมติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการดำเนินงาน
ของมหาวิทยาลัย พัฒนาประสิทธิภาพการตรวจสอบภายใน
จัดทำ web siteรับฟังปัญหา ข้อร้องเรียนและข้อเสนอแนะ
และสำรวจความพอใจของผู้ประกอบการ

กรมวิทยาศาสตร์บริการ จัดกิจกรรมพัฒนาระบบตรวจสอบภายในโดยจัดทำแผน
ตรวจสอบภายในระยะสั้นและระยะยาว จัดทำแนวทางควบคุมภายใน ติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน มีระบบ
ติดตามประเมินผลการใช้งบประมาณ

กรมสรรพากร จัดกิจกรรมส่งเสริมมาตรการป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อ
จัดจ้างโดยใช้วิธีพิเศษตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างทุกรายการ
มีมาตรการกำกับดูแลการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่โดยสุ่ม
ตรวจสอบจำนวนการจัดเก็บภาษี

สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา จัดกิจกรรมพัฒนาระบบตรวจสอบ ติดตามผลการ
ทำงานและจัดทำรายงานเชิงรุก โดยพัฒนาระบบเครือข่าย
สารสนเทศภายใน มีระบบรายงานผลการปฏิบัติงานอย่าง
เป็นระบบมีการรับรองอย่างเป็นลายลักษณ์อักษรตามสาย
บังคับบัญชา มีแผนติดตามการใช้จ่ายเงิน จัดทำตัวชี้วัดและ
มาตรฐานรายงานผล

กรมอนามัย

จัดกิจกรรมพัฒนาประสิทธิภาพระบบควบคุมภายในและ
ตรวจสอบภายใน และการประเมินผลการให้บริการ
หน่วยงานภายใน

ผลการดำเนินการของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐจำแนกตามพันธกิจใน ความรับผิดชอบและประเภทของกิจกรรมการสร้างราชการใสสะอาด

ในส่วนนี้จะรายงานผลการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดของส่วนราชการและ
หน่วยงานของรัฐจำแนกตามพันธกิจในความรับผิดชอบเป็น ๓ กลุ่ม คือ

๑. ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบด้านงานนโยบายและการรักษาความ สงบเรียบร้อยของประเทศ ประกอบด้วย

- ๑) สำนักนายกรัฐมนตรี
- ๒) กระทรวงกลาโหม
- ๓) กระทรวงมหาดไทย
- ๔) กระทรวงยุติธรรม
- ๕) ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

๒. ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบด้านเศรษฐกิจ

- ๑) กระทรวงการคลัง
- ๒) กระทรวงการต่างประเทศ
- ๓) กระทรวงการท่องเที่ยวและการกีฬา
- ๔) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- ๕) กระทรวงคมนาคม
- ๖) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- ๗) กระทรวงพลังงาน
- ๘) กระทรวงพาณิชย์
- ๙) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- ๑๐) กระทรวงอุตสาหกรรม

๓. ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบด้านสังคม

- ๑) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- ๒) กระทรวงศึกษาธิการ
- ๓) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๔) กระทรวงแรงงาน
- ๕) กระทรวงวัฒนธรรม
- ๖) กระทรวงสาธารณสุข

และจำแนกกิจกรรมการสร้างราชการใสสะอาดตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด และตามรายงานผลประจำปี ๒๕๕๖ จากส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ออกเป็น ๔ ด้าน คือ

๑. การส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด แบ่งเป็น ๒ ประเภท :

- ๑.๑ การเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท งานมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม ค่านิยมสร้างสรรค์
- ๑.๒ การพัฒนาและฝึกอบรมเพื่อปรับกระบวนทัศน์และการทำงานแบบมืออาชีพ

๒. การป้องกันพฤติกรรมและเหตุการณ์ที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด แบ่งเป็น ๔ ประเภท:

- ๒.๑ การปรับปรุงสภาพแวดล้อมการทำงาน การจัดสวัสดิการภายใน การนำเทคนิคการบริหารและเทคโนโลยีสมัยใหม่ เช่น การบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ เทคโนโลยีสารสนเทศ ฯลฯ มาใช้ในงาน การปรับปรุงการบริการ และการให้บริการ
- ๒.๒ การสร้างความโปร่งใสด้านการบริหารงานบุคคล เช่น การปรับปรุงกระบวนการบริหารงานบุคคล การส่งเสริมการทำงานเป็นทีม
- ๒.๓ การสร้างความโปร่งใสด้านการบริหารงานการเงินการคลัง ระบบบัญชี พัสดุงบประมาณ เช่น การใช้ระบบการจัดซื้อจัดจ้างแบบ e-Action การจัดระบบเบิกจ่ายและระบบพัสดุให้โปร่งใสเป็นธรรม
- ๒.๔ กิจกรรมอื่นๆ เช่น งานประชาสัมพันธ์ การสร้างความสัมพันธ์กับสื่อ การจัดทำฐานข้อมูล

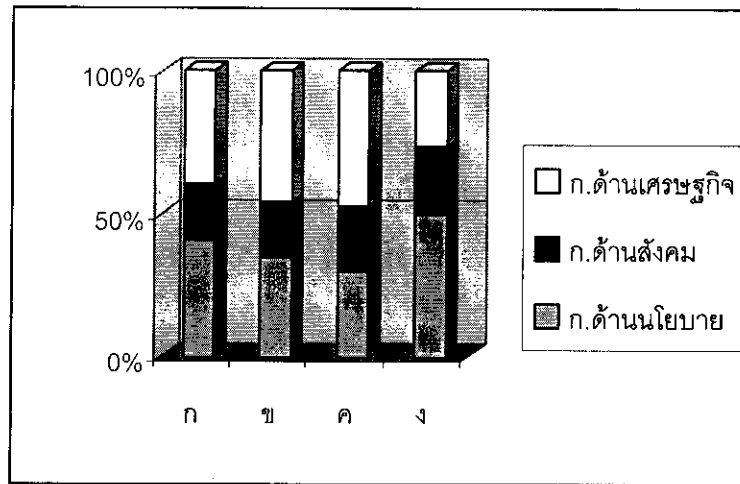
๓. การจัดการกรณีทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นหรือกำลังเกิดขึ้น แบ่งเป็น ๓ ประเภท
 - ๓.๑ การส่งเสริมความเข้มแข็งของระบบควบคุมและตรวจสอบภายใน
 - ๓.๒ การปรับปรุงการดำเนินการทางวินัย การคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสทุจริต
 - ๓.๓ การดำเนินการตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารและการพัฒนาการ รายงาน ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติงาน
๔. การส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาด เช่น การแลกเปลี่ยนข่าวสารการสร้าง ราชการใสสะอาดระหว่างหน่วยงาน การสร้างความเข้มแข็งให้กลไกการสร้าง ราชการใสสะอาด

รวมเป็นกิจกรรมการสร้างราชการใสสะอาดทั้งสิ้น ๔ ด้าน ๑๐ ประเภท มีจำนวน ความถี่ของการจัดกิจกรรมโดยรวมจากทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ๑,๐๖๖ ครั้ง

ผลการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดประจำปี ๒๕๕๖ จำแนกตามกลุ่มของส่วน ราชการและหน่วยงานของรัฐและประเภทของกิจกรรมการสร้างราชการใสสะอาด ดังนี้

- ๑ กิจกรรมที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐส่วนใหญ่ให้ความสำคัญมากที่สุดคือ กิจกรรมด้านป้องกันพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด คิดเป็น ร้อยละ ๕๕.๘๒ ของจำนวนครั้งของการจัดกิจกรรมทั้งหมด อันดับรองลงมาคือ กิจกรรมด้านส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๐๘ ของ จำนวนครั้งของการจัดกิจกรรมทั้งหมด และอันดับสาม คือการจัดการกรณีทุจริตที่ เกิดขึ้นแล้วหรือกำลังจะเกิด คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๕๔ ของจำนวนครั้งของการจัด กิจกรรมทั้งหมด ดังนี้

แผนภูมิภาพผลการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดของส่วนราชการ
และหน่วยงานของรัฐประจำปี ๒๕๕๖



- ก กิจกรรมการเสริมสร้างจิตสำนึกราชการใสสะอาด
 ข กิจกรรมการป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด
 ค กิจกรรมการจัดการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้นหรือกำลังเกิดขึ้น
 ง กิจกรรมการส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาด

- ๑.๑) กิจกรรมด้านป้องกันพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาดที่ส่วนราชการนิยมจัดเองหรือสนับสนุนและร่วมมือจัดมากที่สุด ได้แก่ การปรับปรุงสภาพแวดล้อมการทำงาน การนำเทคนิคและเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้งาน การปรับปรุงการบริการ อันดับรองลงมา คือการสร้างความรู้ไปรษณีย์ด้านการเงินการคลัง ระบบบัญชีและพัสดุ อันดับที่สาม คือการสร้างความรู้ไปรษณีย์ด้านบริหารงานบุคคล ตามลำดับ
- ๑.๒) กิจกรรมด้านส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด แบ่งได้เป็น ๒ กลุ่ม คือ ๑) การเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาทฯ งานมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม ค่านิยมสร้างสรรค์ และ ๒) การพัฒนาและฝึกอบรมเพื่อปรับกระบวนทัศน์และการทำงานแบบมืออาชีพ ซึ่งส่วนราชการให้ความสำคัญและสนใจหรือให้การสนับสนุนในสัดส่วนที่ใกล้เคียงกัน
- ๑.๓) กิจกรรมด้านดำเนินการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้นแล้วหรือกำลังเกิดขึ้น ที่ส่วนราชการนิยมจัดเองหรือสนับสนุนและร่วมมือจัดมากที่สุด คือการดำเนิน

การตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสาร การพัฒนาระบบรายงาน ติดตามและ ประเมินผล อันดับรองลงมา คือการส่งเสริมความเข้มแข็งของระบบควบคุม และตรวจสอบภายใน และอันดับสามคือการดำเนินการทางวินัย การ คุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสทุจริต ตามลำดับ

- ๒ ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐสังกัดกระทรวงด้านนโยบายและการรักษา ความสงบเรียบร้อยของประเทศ ส่วนใหญ่ให้ความสำคัญต่อกิจกรรมด้านส่งเสริม จิตสำนึกราชการใสสะอาดมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๐๕ ของจำนวนครั้งของการ จัดกิจกรรมด้านนี้ ให้ความสำคัญต่อกิจกรรมด้านป้องกันพฤติกรรมที่อาจเป็นภัย ต่อประเทศไทยใสสะอาด และการดำเนินการกรณีทุจริตเกิดขึ้นแล้วหรือกำลังเกิด ขึ้นในสัดส่วนที่ไม่แตกต่างกัน คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๖๒ และ ๒๙.๔๑ ของจำนวนครั้ง ของการจัดกิจกรรมในแต่ละด้าน ตามลำดับ ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่จัด กิจกรรมนี้ เช่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมประชาสัมพันธ์ กรมบังคับ คดี สำนักงาน ป.ป.ส. กรมที่ดิน ฯลฯ
- ๓ ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐสังกัดกระทรวงด้านเศรษฐกิจ ส่วนใหญ่ให้ ให้ความสำคัญต่อกิจกรรมด้านป้องกันพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด และการดำเนินการกรณีทุจริตเกิดขึ้นแล้วหรือกำลังเกิดขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๗๑ และ ๔๗.๐๕ ของจำนวนครั้งของการจัดกิจกรรมแต่ละด้าน ตามลำดับ ส่วนกิจกรรม ด้านสร้างจิตสำนึกราชการใสสะอาดได้รับความสนใจเป็นลำดับสาม คิดเป็นร้อยละ ๓๙.๘๔ ของจำนวนครั้งของการจัดกิจกรรมด้านนี้ ส่วนราชการที่จัดกิจกรรมด้านนี้ เช่น สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง กรมการประกันภัย กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กรมพัฒนาที่ดิน ฯลฯ
- ๔ กิจกรรมที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐสังกัดกระทรวงด้านสังคมให้ความสำคัญ และสนใจมากที่สุด คือการดำเนินการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้นแล้วหรือกำลังจะเกิด คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๕๓ ของจำนวนครั้งของการจัดกิจกรรมด้านนี้ ส่วนกิจกรรมด้าน ส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาดและด้านป้องกันพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อ ประเทศไทยใสสะอาด ส่วนราชการสังกัดกระทรวงด้านสังคมให้ความสำคัญในสัดส่วน

ใกล้เคียงกัน คือร้อยละ ๑๙.๑๑ และ ๑๙.๖๖ ของจำนวนครั้งของการจัดกิจกรรมแต่ละด้าน ตามลำดับ ส่วนราชการที่จัดกิจกรรมด้านนี้ เช่น สำนักงานประกันสังคม สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม กรมศิลปากร กรมการแพทย์ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฯลฯ

๕ ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐบางแห่งจัดกิจกรรมด้านส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาดโดยเฉพาะ คิดเป็นร้อยละ ๓.๕๗ ของจำนวนครั้งของการจัดกิจกรรมทั้งหมด ตัวอย่างกิจกรรมการส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาด เช่น การประชาสัมพันธ์ รณรงค์ จัดนิทรรศการเกี่ยวกับการสร้างราชการใสสะอาดของหน่วยงาน และจัดทำกลยุทธ์การสร้างราชการใสสะอาด การแลกเปลี่ยนความเห็นระหว่างหน่วยงานในสังกัดในเรื่องนี้ ส่วนราชการที่จัดกิจกรรมนี้ เช่น กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กรมบังคับคดี กรมราชทัณฑ์ ฯลฯ

**ตารางเปรียบเทียบผลการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดจำแนกตามกลุ่มของ
ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ และประเภทของกิจกรรม**

กิจกรรม	ก.ด้าน นโยบาย	ก.ด้าน สังคม	ก.ด้าน เศรษฐกิจ	รวม
การส่งเสริมจิตสำนึก	๑๐๑ ๔๑.๐๕%	๔๗ ๑๙.๑๑%	๙๘ ๓๙.๘๔%	๒๔๖ ๑๐๐%** ๒๓.๐๘%*
■ การเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาทฯ งาน มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม ค่านิยมสร้างสรรค์	๕๙ ๒๓.๙๘%	๒๗ ๑๐.๙๘%	๓๒ ๑๓.๐๑%	๑๑๘ ๔๗.๙๗%
■ การพัฒนาและฝึกอบรมเพื่อปรับ กระบวนทัศน์และการทำงานแบบมือ อาชีพ	๔๒ ๑๗.๐๑%	๒๐ ๘.๑๓%	๖๖ ๒๖.๘๓%	๑๒๘ ๕๒.๐๓%
การป้องกันพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อประเทศ ไทยใสสะอาด	๒๐๖ ๓๔.๖๒%	๑๑๗ ๑๙.๖๖%	๒๗๒ ๔๕.๗๑%	๕๙๕ ๑๐๐%** ๕๕.๘๒%*
■ การปรับปรุงสภาพแวดล้อมการทำงาน การนำเทคนิคการบริหารและเทคโนโลยี สมัยใหม่มาใช้ในการปฏิบัติงาน การปรับปรุง บริการและการให้บริการ	๑๕๐ ๒๕.๒๑%	๘๒ ๑๓.๗๘%	๑๘๘ ๓๑.๖%	๔๒๐ ๗๐.๕๘%

กิจกรรม	ก.ด้าน นโยบาย	ก.ด้าน สังคม	ก.ด้าน เศรษฐกิจ	รวม
■ การสร้างความโปร่งใสด้านบริหารงาน บุคคล	๑๙ ๓.๑๙%	๑๒ ๒.๐๒%	๒๒ ๓.๗%	๕๓ ๘.๙๑%
■ การสร้างความโปร่งใสด้านบริหารงาน การเงินการคลัง ระบบบัญชี พัสดุ งบ ประมาณ	๑๖ ๒.๗%	๑๗ ๒.๘๖%	๓๒ ๕.๓๘%	๖๕ ๑๐.๙๒%
■ กิจกรรมอื่น ๆ	๒๑ ๓.๕๓%	๖ ๑.๐๑%	๓๐ ๕.๐๔%	๕๗ ๙.๕๘%
การดำเนินการกรณีทุจริต	๕๕ ๒๙.๔๑%	๔๔ ๒๓.๕๓%	๘๘ ๔๗.๐๕%	๑๘๗ ๑๐๐% ** ๑๗.๘๔% *
■ การส่งเสริมความเข้มแข็งของระบบควบคุม และตรวจสอบภายใน	๑๔ ๗.๔๙%	๑๖ ๘.๕๖%	๓๒ ๑๗.๑๑%	๖๒ ๓๓.๑๖%
■ การปรับปรุงการดำเนินการทางวินัย การคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสทุจริต	๑๑ ๕.๘๘%	๑๐ ๕.๓๕%	๑๖ ๘.๕๖%	๓๗ ๑๙.๗๙%
■ การดำเนินการตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสาร และการพัฒนาการรายงาน ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติงาน	๓๐ ๑๖.๐๔%	๑๘ ๙.๖๓%	๔๐ ๒๑.๓๘%	๘๘ ๔๗.๐๖%
การส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาด	๑๙ ๕๐%	๙ ๒๓.๖๘%	๑๐ ๒๖.๓๒%	๓๘ ๑๐๐% ** ๓.๕๗% *
รวม				๑,๐๖๖

** หมายถึงร้อยละของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมแต่ละด้าน ซึ่งมี ๔ ด้านตามแถบแนวนอนสีเข้ม และใช้เป็น
หลักเทียบร้อยละของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมแต่ละช่องภายใต้กิจกรรมด้านนั้น ๆ

* หมายถึงร้อยละของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมการสร้างราชการใสสะอาดทั้งหมด (๑,๐๖๖ ครั้ง)

ปัญหา อุปสรรคของการสร้างราชการใสสะอาด

ปัญหาและอุปสรรคของการสร้างราชการใสสะอาด

การส่งเสริมและสร้างราชการใสสะอาดอาจแบ่งสภาพปัญหาและอุปสรรคออกเป็น ๒ ส่วน คือ ปัญหาและอุปสรรคในการส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาดในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ และปัญหาและอุปสรรคของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐในฐานะผู้ปฏิบัติในการผลักดันการสร้างราชการใสสะอาดให้บังเกิดผล ดังนี้

ปัญหาและอุปสรรคในการส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาด

- ๑ หน่วยงานที่รับผิดชอบการสร้างราชการใสสะอาด การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในภาครัฐมีหลายหน่วยงาน กล่าวคือ
 - ๑.๑ สำนักงาน ก.พ. รับผิดชอบเป็นศูนย์ประสานการสร้างความเข้าใจการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาดแก่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ตลอดจนเป็นหน่วยกลางรวบรวมรายงานผลการดำเนินการในเรื่องนี้เป็นรายปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภา
 - ๑.๒ สำนักงาน ป.ป.ช. รับผิดชอบการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระดับชาติ โดยเฉพาะการตรวจสอบกรณีทุจริตอันเนื่องมาจากนักการเมืองและข้าราชการระดับสูง
 - ๑.๓ สำนักงาน ก.พ.ร. รับผิดชอบดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และยุทธศาสตร์การส่งเสริมการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรม และค่านิยมของระบบราชการ (พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๕๐)
 - ๑.๔ คณะกรรมการ ป.ท. ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน รับผิดชอบสนับสนุนและติดตามการดำเนินงานด้านป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เกิดขึ้นในหน่วยงานภาครัฐ

ฯลฯ

ซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบดังกล่าวได้มีการประสานงานและร่วมกันดำเนินงานการสร้างราชการใสสะอาด การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม และต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันบ้าง ในลักษณะเฉพาะกิจ แต่ไม่ได้บูรณาการหรือรวมพลังเพื่อสร้างความ

เข้มแข็งและผลักดันให้เกิดความเอาจริงเอาจังและต่อเนื่อง เป็นผลให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นหน่วยปฏิบัติอาจไม่ตระหนักถึงความสำคัญและไม่จัดลำดับความสำคัญของงานสร้างราชการใสสะอาด การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม และต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันไว้ในลำดับต้น ๆ

- ๒ หน่วยงานของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด คือศูนย์ประสานราชการใสสะอาด และคณะกรรมการกำกับและตรวจสอบราชการใสสะอาด หรือหน่วยงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย ซึ่งโดยหลักหน่วยงานดังกล่าวควรรับผิดชอบงานส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันควบคู่กันไป

ในทางปฏิบัติส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐมักจัดตั้งเพียงศูนย์ประสานราชการใสสะอาด มีเพียงไม่กี่แห่งที่แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับและตรวจสอบราชการใสสะอาด ซึ่งจากรายงานของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ผ่านมา ก็ไม่ได้ระบุว่าคณะกรรมการนี้มีบทบาทช่วยกำกับตรวจสอบการสร้างราชการใสสะอาดแต่อย่างใด นอกจากนี้ ศูนย์ประสานราชการใสสะอาดเอง แม้มีคำสั่งระบุให้ทำงานเป็นองค์คณะ แต่ก็มีผู้รับผิดชอบหลักเพียง ๑ - ๒ คน ซึ่งเน้นเฉพาะงานจัดทำแผนกลยุทธ์ หน่วยงานใสสะอาดและรายงานผลประจำปี จึงทำให้งานส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาด การส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมและต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐขาดความเข้มงวด และไม่ได้รับการจัดลำดับให้เป็นงานจำเป็นและเร่งด่วนเทียบได้กับงานปฏิรูประบบราชการหรืองานตามพันธกิจหลักของหน่วยงาน

- ๓ การสร้างราชการใสสะอาดเป็นภารกิจตามมติคณะรัฐมนตรีซึ่งมีลักษณะเป็นการขอความร่วมมือจากส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยเริ่มจากส่วนราชการ โดยเฉพาะ กระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานในสังกัดทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค ในทางปฏิบัติมักขึ้นกับกระทรวง กรมเจ้าสังกัดว่าจะส่งเสริมให้รัฐวิสาหกิจและราชการส่วนภูมิภาคดำเนินการเรื่องนี้หรือไม่ จึงทำให้การสร้างราชการใสสะอาดจำกัดเฉพาะในกระทรวง กรม และหน่วยงานของรัฐบางแห่งในส่วนกลาง

นอกจากนี้ การกีดกันการสร้างราชการใสสะอาดนี้ ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ มักพิจารณาว่าเป็นภารกิจโดดๆ ไม่สัมพันธ์กับพันธกิจหลักของหน่วยงาน จึงไม่เห็นความจำเป็นและไม่จัดสรรงบประมาณให้

ในส่วนภาครัฐเองก็พยายามสร้างสิ่งจูงใจ โดยโยงเรื่องนี้กับการจัดสรรงบประมาณประจำปีและเงินรางวัลประจำปี แต่ยังไม่ได้ประกาศมาตรการออกมาอย่างชัดเจน ในทางกลับกันเมื่อมีส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐใดไม่ให้ความร่วมมือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีนี้ ก็ไม่มีบทลงโทษ เช่น ลดสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณประจำปี ตัดสิทธิ์การได้รับเงินรางวัลประจำปี หรือถอดถอน/โยกย้าย/ลดเงินเดือน หรือเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐนั้น

ปัญหาและอุปสรรคของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐในการสร้างราชการใสสะอาด

ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐหลายแห่งได้รายงานปัญหาอุปสรรคของการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด ดังนี้

- ๑) ปัญหาที่เกิดจากทรัพยากรการบริหารของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ
 - ๑.๑) งบประมาณและ/หรือผู้เชี่ยวชาญด้านสร้างจิตสำนึกและด้านเทคโนโลยีสมัยใหม่มีไม่เพียงพอหรือไม่ได้สัดส่วนกับความต้องการของงาน
 - ๑.๒) ความไม่พร้อมด้านสถานที่ วัสดุ อุปกรณ์ เช่น มีคอมพิวเตอร์ไม่เพียงพอหรือมีสมรรถนะการใช้งานต่ำกว่าความต้องการใช้งาน
 - ๑.๓) ผู้บริหารและ/หรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานไม่ได้รับความรู้และข่าวสารที่จำเป็นต่อการสร้างราชการใสสะอาด เช่น ไม่ทราบมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของหน่วยงาน

๑.๔) ผู้บริหารและ/หรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานยังมีความรู้และทักษะพื้นฐาน ด้านส่งเสริมจริยธรรมและการให้บริการที่ดีไม่เพียงพอ เช่น ความรู้ด้าน มาตรฐานทางคุณธรรมและ จริยธรรม ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

๑.๕) ผู้บริหารและ/หรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานบางคนไม่ตระหนักถึงความ สำคัญและจำเป็นของการส่งเสริมจิตสำนึกและสร้างราชการใสสะอาด เช่น ไม่เข้าร่วมหรือไม่สนับสนุนให้ผู้อื่นเข้าร่วมกิจกรรมการส่งเสริมจิตสำนึก และสร้างราชการใสสะอาด

๒) ปัญหาที่เกิดจากกระบวนการบริหารของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ

๒.๑) กิจกรรมการส่งเสริมจิตสำนึกและสร้างราชการใสสะอาดบางประการมี ข้อจำกัด เช่น ใช้ระยะเวลาอบรมและพัฒนาเพื่อส่งเสริมจิตสำนึกนาน สามารถรับผู้รับการอบรมและพัฒนาได้จำนวนจำกัด ต้องใช้เวลาเพื่อวาง ระบบและสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล บริหารงานการเงิน การคลัง บริหารงานการให้บริการ และการติดตามและรายงานผล

๒.๒) หลังจัดกิจกรรมส่งเสริมจิตสำนึกและสร้างราชการใสสะอาดแล้ว บางส่วน ราชการและหน่วยงานของรัฐไม่สนใจและไม่จัดให้มีการรายงาน ติดตาม ประเมินผล หรือไม่ได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

๒.๓) กิจกรรมหลายประการด้านป้องกันพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใ สสะอาด เช่น การนำเทคนิคการบริหารและเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการ สร้างความโปร่งใสในกระบวนการบริหารยังอยู่ในขั้นดำเนินการและยังไม่ เห็นผล

๒.๔) กิจกรรมที่ต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างหลายหน่วยงาน เช่น การพัฒนา เทคโนโลยีสมัยใหม่ การประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข่าวสารและสร้างความเข้าใจ

ของบางส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐขาดกลไกการประสานงานและสร้างความร่วมมือที่มีประสิทธิภาพ

๓) ปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายนอกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ

๓.๑) กิจกรรมบางอย่าง เช่น การเผยแพร่ข่าวสารผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ การประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจ มีปัจจัยแห่งความสำเร็จขึ้นกับผู้ติดต่อ/ขอรับบริการ ซึ่งการวัดผลอาจมีค่าใช้จ่าย ซึ่งส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ บางครั้งไม่ได้เตรียมการไว้

๓.๒) กิจกรรมที่ต้องการความร่วมมือและแลกเปลี่ยนความเห็นกับประชาชน และผู้รับบริการ เช่น การสำรวจความเห็นต่อบริการ บางครั้งไม่ได้รับความสนใจและความร่วมมือเท่าที่ควร

ข้อเสนอแนะการดำเนินการ

การผลักดันการสร้างราชการใสสะอาด การส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมและต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันให้บังเกิดผลอย่างจริงจังในภาครัฐ เพื่อยกระดับความสามารถในการแข่งขัน และความน่าเชื่อถือด้านความโปร่งใสของประเทศไทยเห็นควรกำหนดแนวทางดำเนินการต่อไป ดังนี้

๑. ประชาสัมพันธ์ผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด ประจำปี ๒๕๕๖ รวมทั้งประกาศรายชื่อส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ให้ความร่วมมือและไม่ให้ความร่วมมือการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีนี้ แก่สาธารณะผ่านสื่อต่างๆ และเผยแพร่แก่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ หลังจากคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาผ่านความเห็นชอบแล้ว
๒. วางกลไกติดตามประเมินผลการสร้างราชการใสสะอาด การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยหน่วยงานหรือองค์กรที่เป็นกลางและมีความน่าเชื่อถือ เพื่อนำผลมาใช้ประกอบการพิจารณาให้รางวัลส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่มีผลงานดีเด่นด้านสร้างราชการใสสะอาด การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน โดยเชื่อมโยงการได้รับรางวัลกับการได้รับเงินรางวัลประจำปี
๓. ประกวดและประกาศรางวัลส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐดีเด่นด้านการสร้างราชการใสสะอาด การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน รวมทั้งประกาศรายชื่อส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐยอดเยี่ยมในด้านดังกล่าว โดยพิจารณาจากรายงานและผลการติดตามประเมินผล และให้ถือว่าเป็นรางวัลระดับชาติและอาจจัดพิธีประกาศรางวัลร่วมกับรางวัลอื่นๆ สำหรับข้าราชการและหน่วยงานภาครัฐ เช่น ข้าราชการดีเด่น นักบริหารงานบุคคลดีเด่น หน่วยงานบริหารงานบุคคลดีเด่น

๔. สร้างเงื่อนไขใจเพื่อกระตุ้นและเร่งรัดให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ดำเนินการสร้างราชการใสสะอาด การส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมและต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และกำหนดบทลงโทษกรณีของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ไม่ให้ความร่วมมือ โดยประสานงานกับสำนักงานงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อผลักดันให้การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีนี้เป็นเงื่อนไขหนึ่งในการจัดสรรหรือลดสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณประจำปี และการขอรับหรือตัดสิทธิ์การขอรับเงินรางวัลประจำปี โดยให้เริ่มใช้นับแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๘ เป็นต้นไป
๕. ขยายผลการดำเนินการสู่ระดับจังหวัดควบคู่กับการบริหารงานแบบจังหวัดบูรณาการ โดยใช้เงื่อนไขเดียวกับส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งให้การสร้างราชการใสสะอาดบรรจุไว้เป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์จังหวัด มีเนื้อหาครอบคลุมการส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด การป้องกันพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด และการดำเนินการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้นหรือกำลังเกิดขึ้น พร้อมให้รายงานผลการดำเนินการไปยังสำนักงาน ก.พ. ทุกปีเช่นเดียวกับส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ
๖. ศึกษาเพื่อวางระบบประเมินความพึงพอใจของผู้รับบริการ ซึ่งผลที่ได้จะเป็นส่วนหนึ่งของการวัดผลสัมฤทธิ์การสร้างราชการใสสะอาดของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ
๗. ให้สำนักงาน ก.พ. ให้คำปรึกษา แนะนำ ตลอดจนสนับสนุนเอกสาร คู่มือ หรือแนวปฏิบัติเรื่องการสร้างราชการใสสะอาด การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน แก่ส่วนราชการ จังหวัดและหน่วยงานของรัฐ ตามที่ได้รับคำขอ หรือชักจูงความเข้าใจแก่หน่วยงานดังกล่าวกรณีมีข้อเปลี่ยนแปลงใด ๆ
๘. ให้สำนักงาน ก.พ. ประสานงานกับหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวข้องกับการสร้างราชการใสสะอาด การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและการต่อต้านการ

ทุจริตคอร์รัปชัน เช่น สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ก.พ.ร. คณะกรรมการ ป.ท. กระทรวงยุติธรรม มูลนิธิประเทศไทยใสสะอาด เพื่อร่วมกันกำหนด แผนหรือยุทธศาสตร์ระดับชาติในเรื่องนี้ ตลอดจนรวมพลังผลักดันให้บังเกิด ผล โดยมีเป้าหมายยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันในเวทีโลกและ ระดับความน่าเชื่อถือด้านความโปร่งใสของประเทศไทย

**การปรับปรุงเนื้อหาการดำเนินการตาม
มติคณะรัฐมนตรี
เรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด**

เมื่อพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มีผลบังคับใช้ เป็นผลให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐต้องปรับปรุงการบริหารราชการของตนเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ เกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ ลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน ปรับปรุงภารกิจให้ทันต่อสถานการณ์ และสนองตามความต้องการของประชาชน โดยมีแนวทางคือ

๑. จัดทำแผนปฏิบัติราชการของส่วนราชการ (๔ ปี) ให้สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรี และจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี และเมื่อสิ้นปีงบประมาณให้ส่วนราชการจัดทำรายงานแสดงผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติราชการประจำปีเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. จัดทำบัญชีต้นทุนงานบริการสาธารณะแต่ละประเภทตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด
๓. จัดให้มีการจัดซื้อจัดจ้างโดยเปิดเผย เที่ยงธรรม คำนึงถึงประโยชน์และผลเสียต่อสังคม ภาระต่อประชาชน คุณภาพ วัตถุประสงค์ ราคา และประโยชน์ระยะยาว
๔. ลดขั้นตอนการปฏิบัติงานโดยกระจายอำนาจการตัดสินใจในการสั่ง อนุญาต อนุมัติ ประกาศแผนภูมิขั้นตอนและระยะเวลาให้บริการในที่เปิดเผย
๕. สืบรวจ ตรวจสอบ ทบทวนกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ เพื่อยกเลิก ปรับปรุง ให้ทันสมัย เหมาะสมกับสภาวการณ์ สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคงของประเทศ ความสะดวก รวดเร็ว ลดภาระประชาชน
๖. เปิดเผยข้อมูลงบประมาณรายจ่ายประจำปี รายการจัดซื้อจัดจ้าง สัญญาต่าง ๆ และให้ประชาชนขอดูหรือตรวจสอบได้

๗. ยึดหลักการปฏิบัติและการประเมินผลการปฏิบัติตามสัญญาการบริหารราชการแผ่นดินหรือสัญญาการปฏิบัติราชการ การรักษาวินัยและจรรยาบรรณในการบริหารงานบุคคล
๘. จัดให้รับฟังความเห็นของบุคคลที่กระทบจากการดำเนินโครงการหรือดำเนินงานอื่น ก่อนดำเนินโครงการหรืองานนั้น
๙. ให้ประกาศส่วนได้ส่วนเสียส่วนตัวของข้าราชการกับราชการหรืองานของส่วนราชการ และประกาศความสัมพันธ์ของคนในส่วนราชการกับบุคคลตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งอยู่ในส่วนราชการเดียวกันระดับกรมหรือเทียบเท่า

เห็นได้ว่ากิจกรรมตามแนวทางข้างต้นสอดคล้องกับกิจกรรมด้านป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด ตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด ซึ่งอาจทำให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐในฐานะผู้ปฏิบัติรู้สึกสับสน และเป็นภาระที่ต้องทำงานหรือรายงานซ้ำซ้อนในเรื่องเดียวกัน

ดังนั้น เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้หารือและสร้างความชัดเจนร่วมกันระหว่างการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาดและตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ ผลการหารือสรุปเป็นประเด็น คือ

๑. **ภารกิจภายใต้มติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด** จากเดิมซึ่งประกอบด้วย : การส่งเสริมจิตสำนึก “ราชการใสสะอาด” การป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อการนำไปสู่ประเทศไทยใสสะอาด และการจัดกรณีทุจริตที่เกิดขึ้นแล้วหรือกำลังเกิดขึ้นให้ปรับเป็น

- ๑.๑ การส่งเสริมจิตสำนึก “ราชการใสสะอาด” ให้เน้นการส่งเสริมการสร้างและปฏิบัติตามมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม จรรยาบรรณวิชาชีพ ค่านิยมสร้างสรรค์ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ การสร้างจิตสำนึกเรื่อง: การป้องกันความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม ความพร้อมรับผิด (Accountability) และไม่รับของขวัญหรือสินน้ำใจ เป็นต้น
 - ๑.๒ การป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อการนำไปสู่ประเทศไทยใสสะอาด ให้ลดขอบเขตลง โดยเน้นเฉพาะการสร้าง ความใสสะอาดในการบริหารงานบุคคลภายใต้ระบบคุณธรรม
 - ๑.๓ การจัดการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้นแล้วหรือกำลังเกิดขึ้น ประกอบด้วย การเร่งรัดการดำเนินการทางวินัยให้รวดเร็ว เปิดเผย ให้ผู้กระทำผิด รับการลงโทษโดยเร็ว แจ้งเวียนรายชื่อเอกชนที่ได้รับคำพิพากษาถึงที่สุดว่าทุจริตร่วมกับเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานของรัฐและไม่จ้างเอกชนรายนั้น เปิดโอกาสให้บุคคลภายนอกร่วมเป็นกรรมการสอบสวน เป็นพยาน หรือแจ้งเบาะแสการทุจริต
- ๒ การกีดกันการป้องกันเหตุการณ์หรือพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อการนำไปสู่ประเทศไทยใสสะอาด เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการปรับปรุงประสิทธิภาพและวิธีทำงานตามบทบัญญัติในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ได้แก่ การจัดทำแผนปฏิบัติราชการ จัดทำบัญชีต้นทุนงานบริการสาธารณะ ใช้วิธีจัดซื้อจัดจ้างแบบเปิดเผย ลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน ฯลฯ ให้เป็นไปตามแนวทางที่กำหนดในกฎหมายดังกล่าว

ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ. จะชี้แจงและซักซ้อมความเข้าใจแก่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ตลอดจนจัดทำเอกสารเผยแพร่แนวปฏิบัติ และข้อเสนอแนะมาตรการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องต่อไป รวมทั้งให้เริ่มใช้บังคับในรายงานประจำปี ๒๕๕๗

**รายชื่อส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ
ที่รายงานผล
การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง
แผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด
ประจำปี ๒๕๕๖**

สำนักนายกรัฐมนตรี

๑. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. กรมประชาสัมพันธ์
๓. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค
๔. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๕. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๖. สำนักข่าวกรองแห่งชาติ
๗. สำนักงบประมาณ
๘. สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ
๙. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๐. สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
๑๑. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๒. สำนักงาน ก.พ.ร.

กระทรวงกลาโหม

๑. กองทัพบก
๒. กองทัพเรือ

กระทรวงการคลัง

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
๒. กรมธนารักษ์
๓. กรมบัญชีกลาง
๔. กรมศุลกากร
๕. กรมสรรพสามิต
๖. กรมสรรพากร
๗. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
๘. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๒. กรมพัฒนาสังคมและบริการ
๓. สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

กระทรวงศึกษาธิการ

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
๒. สำนักงานสภาการศึกษา
๓. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
๔. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๒. สำนักงานพัฒนาการกีฬานันทนาการ
๓. สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๒. กรมชลประทาน
๓. กรมตรวจบัญชีสหกรณ์
๔. กรมประมง
๕. กรมปศุสัตว์
๖. กรมป่าไม้
๗. กรมพัฒนาที่ดิน
๘. กรมวิชาการเกษตร
๙. กรมส่งเสริมการเกษตร
๑๐. กรมส่งเสริมสหกรณ์
๑๑. สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ
๑๒. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

กระทรวงคมนาคม

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม
๒. กรมการขนส่งทางบก
๓. กรมการขนส่งทางอากาศ
๔. กรมทางหลวง
๕. กรมทางหลวงชนบท
๖. สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๒. กรมควบคุมมลพิษ
๓. กรมทรัพยากรธรณี
๔. กรมทรัพยากรน้ำ
๕. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช
๖. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม
๗. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๒. กรมไปรษณีย์โทรเลข
๓. กรมอุตุนิยมวิทยา
๔. สำนักงานสถิติแห่งชาติ

กระทรวงพลังงาน

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
๒. กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ
๓. กรมธุรกิจพลังงาน
๔. กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
๕. สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

กระทรวงพาณิชย์

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์
๒. กรมการค้าต่างประเทศ
๓. กรมการประกันภัย
๔. กรมทรัพย์สินทางปัญญา
๕. กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

กระทรวงมหาดไทย

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒. กรมการปกครอง
๓. กรมที่ดิน
๔. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๕. กรมโยธาธิการและผังเมือง

กระทรวงยุติธรรม

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
๒. กรมคุมประพฤติ
๓. กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
๔. กรมบังคับคดี
๕. กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน
๖. กรมราชทัณฑ์
๗. สำนักงานกิจการยุติธรรม
๘. สถาบันนิติวิทยาศาสตร์
๙. สำนักงาน ป.ป.ส.

กระทรวงแรงงาน

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน
๒. กรมการจัดหางาน
๓. กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
๔. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

๕. สำนักงานประกันสังคม

กระทรวงวัฒนธรรม

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม
๒. กรมการศาสนา
๓. กรมศิลปากร
๔. สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
๒. กรมวิทยาศาสตร์บริการ
๓. สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

กระทรวงสาธารณสุข

๑. กรมการแพทย์
๒. กรมพัฒนาแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก
๓. กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์
๔. กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
๕. กรมสุขภาพจิต
๖. กรมอนามัย
๗. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

กระทรวงอุตสาหกรรม

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
๒. กรมโรงงานอุตสาหกรรม
๓. กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม
๔. กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่
๕. สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
๖. สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม
๗. สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

๘. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง

๑. สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ
๒. ราชบัณฑิตยสถาน
๓. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๔. สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
๕. สำนักงานอัยการสูงสุด
๖. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

หน่วยงานของรัฐ

รัฐวิสาหกิจ

การประปาภูมิภาค

มหาวิทยาลัย

๑. มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ
๒. มหาวิทยาลัยรามคำแหง
๓. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
๔. มหาวิทยาลัยบูรพา
๕. สถาบันราชภัฏเชียงราย

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรุงเทพมหานคร

**รายชื่อส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ
ที่ไม่รายงานผล
การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง
แผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด
ประจำปี ๒๕๕๖**

กระทรวงการคลัง

- สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

- สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ

กระทรวงศึกษาธิการ

- สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

- สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กระทรวงคมนาคม

- กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
- กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

กระทรวงพาณิชย์

- กรมการค้าภายใน
- กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
- กรมส่งเสริมการค้าส่งออก

กระทรวงมหาดไทย

- กรมการพัฒนาชุมชน
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กระทรวงยุติธรรม

- กรมสอบสวนคดีพิเศษ

กระทรวงวัฒนธรรม

- สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ

กระทรวงสาธารณสุข

- สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
- กรมควบคุมโรค

ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือกรม

- สำนักกราชเลขาธิการ
- สำนักพระราชวัง
- สำนักพระพุทธศาสนาแห่งชาติ
- สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ