

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0707.1 / 434

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

28 มิถุนายน 2547

สพ 1/555-2
วันที่ 4 มิ.ย. 2547
หน้า 16-47

เรื่อง วาระสำคัญของรัฐบาลเรื่อง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ล) 8870

ลงวันที่ 25 มิถุนายน 2547

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณ
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับวาระสำคัญ
ของรัฐบาลเรื่อง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

1. เห็นชอบให้ใช้แผนฟื้นคืนธรรมชาติ เป็นแผนหลักของประเทศที่มีการดำเนินงาน
ที่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการรองรับแนวทางการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามมติ
คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2546 แผนยุทธศาสตร์การจัดการพื้นที่ป่าไม้ของชาติ
แบบบูรณาการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2547 นโยบายการฟื้นคืนธรรมชาติ
และสิ่งแวดล้อมของนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 เมษายน 2547 และนโยบายการแก้ปัญหาการบุกรุก
ทำลายป่า เมื่อวันที่ 17 พฤษภาคม 2547 โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงาน

2. มอบหมายให้สำนักงบประมาณรับไปพิจารณาจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการ
ตามแผนฟื้นคืนธรรมชาติ (พ.ศ. 2548 – พ.ศ. 2552) รวมทั้งสิ้น 50 โครงการ ตามรายละเอียดแผนงาน
โครงการที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำเสนอ
ในวงเงินงบประมาณรวม 288,655.0 ล้านบาท

3. เห็นชอบให้พื้นที่ภาคเหนือเป็นพื้นที่วิกฤตเร่งด่วน ที่ต้องพิจารณาดำเนินการ
เป็นลำดับแรกใน 3 เรื่อง ได้แก่ ทรัพยากรน้ำ ทรัพยากรธรรมชาติและป่าไม้ และสิ่งแวดล้อม
จำนวน 35 โครงการ วงเงินงบประมาณ 94,525.8 ล้านบาท
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงบประมาณ...

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การจัดทำแผนพื้นดินธรรมชาติที่จัดทำขึ้นโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวเป็นการดำเนินงานพื้นดินธรรมชาติอย่างมีเอกภาพ โดยสนองนโยบายของรัฐบาลในการฟื้นฟูสภาพและคุณภาพ การป้องกันการเสื่อมโทรม หรือการสูญสิ้นไป และการนำกลับมาใช้ใหม่ซึ่งทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพ ให้เอื้อต่อการดำรงชีวิต เกิดความสมดุลในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน และมีความครอบคลุมถึงกระบวนการในการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมถึงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ โดยเฉพาะพื้นที่ภาคเหนือซึ่งส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ที่มีความลาดชันสูง และเป็นพื้นที่ต้นน้ำลำธารของประเทศ ซึ่งกำลังประสบปัญหาการชะล้างพังทลายของดินในระดับปานกลางถึงรุนแรงมากที่สุด รวมทั้งปัญหามลพิษในพื้นที่นับเป็นพื้นที่วิกฤตเร่งด่วนที่ต้องได้รับการแก้ไขเป็นลำดับแรก

ดังนั้น จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการของแผนพื้นดินธรรมชาติ เป็นแผนหลักในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อให้เกิดความสมดุลและยั่งยืน ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ สำหรับงบประมาณในการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 นั้น เนื่องจากได้ล่วงเลยระยะเวลาในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณพ.ศ. 2548 ไปแล้ว ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาทบทวนผลผลิต กิจกรรม/โครงการ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ที่ได้รับการจัดสรรไว้แล้ว โดยยกเลิก ชะลอ หรือปรับลด เป้าหมายที่พิจารณาแล้วเห็นว่าไม่สนับสนุนหรือสอดคล้องกับแผนพื้นดินธรรมชาติ เพื่อนำงบประมาณจำนวนดังกล่าวมาเร่งรัดการดำเนินงานตามแผนพื้นดินธรรมชาติ และหากไม่เพียงพอหรือมีส่วนที่ต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติม ก็เห็นสมควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอแปรญัตติเพิ่มงบประมาณต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนดไว้ตามความจำเป็นและความเหมาะสมต่อไป

อนึ่ง เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำหลักการตามแผนที่กำหนดไปจัดทำแผนปฏิบัติการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจนและเกิดความสมดุลของธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นสมควรให้มีการดำเนินการ ดังนี้

1. ตรวจสอบกิจกรรมต่าง ๆ ที่ประกอบในแผนให้สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานที่รับผิดชอบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งภารกิจที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานภายนอกกระทรวง เช่น องค์การปกครอง

ส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้รับการถ่ายโอนภารกิจที่เกี่ยวข้องกับแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และแผนการควบคุมและป้องกันมลพิษ ซึ่งมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานค่อนข้างสูง เพื่อจักได้นำไปจัดทำแผนรับการสนับสนุนงบประมาณจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ครบถ้วนต่อไป

2. สำหรับกิจกรรมที่ดำเนินการ โดยหน่วยงานอื่นภายนอกกระทรวง เห็นสมควรให้มีการบูรณาการในการจัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกันตามบทบาท ภารกิจและอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยราชการต่อไป

3. ในกรณีที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีโครงการหรือกิจกรรมตามแผนหลักในพื้นที่อื่น ๆ ก็ขอให้พิจารณาทบทวนให้เกิดความเหมาะสมและมีส่วนที่จะสนับสนุนยุทธศาสตร์หลักของแผนพื้นถิ่นธรรมชาติ โดยตรงตามบทบาทและอำนาจหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดการริเริ่มการดำเนินงานจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเป็นตัวอย่างในการนำแผนไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็วต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ 3

โทร. 0 2273 9027 - 8 ต่อ 3421

โทรสาร 0 2273 9449