

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1113/2693



ความเห็นประกอบเรื่องพิจารณา ในวาระสำคัญของรัฐบาล เรื่องที่ ๔๑๑

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

28 มิถุนายน 2547

เรื่อง วาระสำคัญของรัฐบาลเรื่อง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล)8870
ลงวันที่ 25 มิถุนายน 2547

กำกับเอกสารคณะรัฐมนตรี
4529
วันที่ 29 มิ.ย. 2547 เวลา 16.49
1/455.1
1/455.1
1/455.1

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาวาระสำคัญของรัฐบาล เรื่องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

1. ในภาพรวมแผนฟื้นคืนธรรมชาติ ได้ครอบคลุมยุทธศาสตร์การฟื้นคืนทรัพยากรธรรมชาติ การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ ซึ่งมุ่งแก้ไขปัญหาวิกฤตทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่กำลังเผชิญอยู่เป็นสำคัญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการฟื้นคืนป่าต้นน้ำลำธารที่เสื่อมโทรมและลดลงอย่างมาก การบรรเทาปัญหาการขาดแคลนน้ำในฤดูแล้ง การป้องกันอุทกภัยและดินถล่มในฤดูน้ำหลาก การป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางน้ำ อากาศ ชยะและของเสียอันตรายที่ทวีความรุนแรงขึ้น บั่นทอนคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชนมาโดยตลอด และสร้างความเสียหายต่อเศรษฐกิจ รวมทั้งส่งผลต่อความไม่มั่นคงและยั่งยืนในการเป็นฐานการผลิตของประเทศในระยะยาว

2. อย่างไรก็ดี แผนฟื้นคืนธรรมชาติยังไม่สามารถเป็นวาระแห่งชาติได้ เนื่องจากเป็นการประมวลแผนปฏิบัติการของหน่วยงานภายใต้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อีกทั้งเป็นงานประจำเป็นส่วนใหญ่ และยังไม่มีการบูรณาการภารกิจที่จะส่งผลต่อการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและดิน กระทรวงมหาดไทยในด้านการป้องกันอุทกภัย กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพลังงาน และกระทรวงคมนาคมในด้านการควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด รวมทั้งการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการดำเนินการในภารกิจที่มีการถ่ายโอนไปให้ท้องถิ่นตามกฎหมายแล้ว

3. เนื่องจากการฟื้นฟูธรรมชาติให้กลับคืนความสมบูรณ์ เป็นภารกิจที่ครอบคลุมหลายมิติ และต้องใช้ระยะเวลาดำเนินงานจึงจะบรรลุผล อีกทั้งข้อเสนอโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูธรรมชาติที่รวมถึงแผนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ภาคเหนือ ต้องใช้งบประมาณสูงถึงเกือบ 3 แสนล้านบาท จึงเห็นควรให้มีการดำเนินงาน ดังนี้

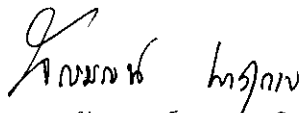
(1) ทำการทบทวนโครงการให้ครอบคลุมภารกิจของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(2) ให้มีกระบวนการกลั่นกรองโครงการ ที่สนับสนุนยุทธศาสตร์และเป้าประสงค์ของแผนฯ รวมทั้งจัดลำดับความสำคัญตามความจำเป็นเร่งด่วนและความพร้อมของการดำเนินงาน

(3) กลไกบริหารแผนฯ โดยการจัดตั้งคณะกรรมการตามที่เสนอ อาจจะไม่สามารถขับเคลื่อนแผนฯ ให้บรรลุผลสำเร็จในทางปฏิบัติได้ ควรพิจารณากำหนดในลักษณะเป็นหน่วยดำเนินการ แต่ละด้านที่มีเจ้าภาพรับผิดชอบโดยเฉพาะ และมีกำลังคนจากส่วนต่างๆ เข้ามาทำงานร่วมกัน รวมทั้งต้องมีกลไกประสานการดำเนินงานของแต่ละหน่วย โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นแกนประสาน เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนฯ ที่ครอบคลุมหลายด้านสามารถบรรลุผลสำเร็จได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายจักรกฤษณ์ ผาสุกวานิช)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ