

ด่วนมาก

ที่ มท 0309 / 154



สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการบูรณาการ
และปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ
59 หมู่ที่ 11 ตำบลบึงทองหลาง
อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี 12150

16 มิถุนายน 2547

เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศและการปรับปรุงแต่งตั้งกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบ
การทะเบียนแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. บันทึกสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ

ด่วนมาก ที่ มท 0309/150 ลงวันที่ 8 มิถุนายน 2547

2. เอกสารประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรี

จำนวน 70 ชุด

ด้วย นายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ
ได้โปรดเห็นชอบตามที่คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบในคราว
ประชุม ครั้งที่ 3/2547 เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 3 มิถุนายน 2547 โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ)
เป็นประธานที่ประชุม ดังนี้

1. มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา) ในฐานะรับผิดชอบดูแล
กระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ และเป็นประธาน
การประชุมแทน

2. ปรับปรุงและแต่งตั้งกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ดังนี้

2.1 แต่งตั้งและมอบหมายให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการและเลขานุการ

2.2 แต่งตั้งและมอบหมายให้อธิบดีกรมการปกครอง เป็นกรรมการ

2.3 แต่งตั้งรองอธิบดีกรมการปกครอง ฝ่ายบริหารงานปกครอง (ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบงาน
ทะเบียน) เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ (เพิ่มเติม)

3. นำมติที่ประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ เรื่องการจัดตั้ง
สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยเร่งด่วน เพื่อจะได้มี
หน่วยงานรองรับการขับเคลื่อนภารกิจ 14 ประการ ให้เป็นรูปธรรมโดยเร็วภายใน 60 วัน โดยเฉพาะการ

/ ใช้ประโยชน์

ใช้ประโยชน์จากบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการข้อมูล
จังหวัด (POC) เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของผู้ว่าราชการจังหวัดเชิงบูรณาการ (CEO) และการสนับสนุนการ
เลือกตั้งทั่วไปในปี พ.ศ. 2548 รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรีที่ส่งมาพร้อมนี้
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ชวลิต ยงใจยุทธ)

รองนายกรัฐมนตรี

รองประธานกรรมการบูรณาการ

และปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการบูรณาการฯ

โทร. 0-2791-7658-60

โทรสาร. 0-2791-7657



ด่วนมาก บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ โทร 0-2791-7657-60

ที่ มท 0309 / 150

วันที่ 8 มิถุนายน 2547

เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ครั้งที่ 3/2547

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี / ประธานกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ

เรื่องเดิม

1. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 7 พฤษภาคม 2545 ให้แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการ อธิบดีกรมการปกครอง เป็นกรรมการและเลขานุการ และกรรมการอื่นอีก รวม 29 คน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการจัดทำและพัฒนาระบบการทะเบียนแห่งชาติให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์แก่ประชาชน ทั้งนี้ ให้สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง เป็นสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการฯ (เอกสาร 1)

2. นายกรัฐมนตรี ได้มีบัญชามอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) เป็นรองประธานกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ และให้เป็นประธานการประชุมแทนในครั้งต่อไปด้วย (เอกสาร 2)

3. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546 เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่าควรมีการพิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการจัดตั้ง สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศขึ้น เพื่อเป็นศูนย์ประมวลผลข้อมูลบุคคลจากหน่วยงานต่าง ๆ โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) ในฐานะรองประธานกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติรับเรื่องนี้ไปพิจารณา โดยให้หารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ในฐานะประธานดำเนินการโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ในด้านเทคนิคด้วย (เอกสาร 3)

4. คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ได้มีมติเห็นชอบในคราวประชุม ครั้งที่ 4/2546 เมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2546 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) เป็นประธานให้จัดตั้งคณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นผู้ประสานงาน และคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติได้มีคำสั่งที่ 1/2547 ลงวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2547 คำสั่งที่ 2/2547 ลงวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2547 และคำสั่งที่ 3/2547 ลงวันที่ 4 พฤษภาคม 2547 แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศขึ้น โดยมีนายสมภพ อมาตยกุล เป็นประธาน (เอกสาร 4 - 7)

ข้อเท็จจริง

ในการประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ครั้งที่ 3/2547 เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 3 มิถุนายน 2547 รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) ในฐานะประธานที่ประชุมได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบ ดังนี้ (เอกสาร 8)

1. การพิจารณาจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546 ที่ประชุมมีมติเห็นควรให้ยกฐานะ (Up Grade) หน่วยงานสำนักบริหารการทะเบียน ซึ่งในปัจจุบันทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ เป็นหน่วยงานระดับกรมมีการกิจหน้าที่ 14 ประการ (เอกสาร 9) ในขั้นต้นให้เป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย 2 ปี เพื่อเป็นหน่วยงานกำหนดมาตรฐานและให้การสนับสนุนหน่วยงานต่าง ๆ โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ไปดำเนินการต่อไป

2. ประธานการประชุมได้มอบหมายให้สำนักงานเลขานุการฯ ทำเรื่องเสนอ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี พิจารณาแต่งตั้งรองนายกรัฐมนตรี (นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา) ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบดูแลกระทรวงมหาดไทยโดยตรงทำหน้าที่เป็นรองประธานกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ และเป็นประธานการประชุมแทน

ข้อพิจารณา

สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประโยชน์สูงสุดเพื่อสนองตอบต่อนโยบาย จึงเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

1. มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา) ในฐานะรับผิดชอบดูแล กระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ และเป็นประธานการประชุมแทน

2. ปรับปรุงและแต่งตั้งกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ดังนี้

2.1 แต่งตั้งและมอบหมายให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการและเลขานุการ

2.2 แต่งตั้งและมอบหมายให้อธิบดีกรมการปกครอง เป็นกรรมการ

2.3 แต่งตั้งรองอธิบดีกรมการปกครอง ฝ่ายบริหารงานปกครอง (ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบงานทะเบียน) เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ (เพิ่มเติม)

3. นำมติที่ประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ เรื่องการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยเร่งด่วน เพื่อจะได้มีหน่วยงานรองรับการขับเคลื่อนภารกิจ 14 ประการ ให้เป็นรูปธรรมโดยเร็วภายใน 60 วัน โดยเฉพาะการใช้ประโยชน์จากบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการข้อมูลจังหวัด (POC) เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของผู้ว่าราชการจังหวัดเชิงบูรณาการ (CEO) และการสนับสนุนการเลือกตั้งทั่วไปในปี พ.ศ. 2548 ต่อไป

ข้อเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ จะได้ดำเนินการต่อไป

1/ฉันท

ที่ปรึกษา

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

๑๑ ส.ค. ๕๗

พลเอก

(ชาลิต ยงใจยุทธ)

รองนายกรัฐมนตรี

รองประธานกรรมการบูรณาการ

และปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ

สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ที่จัดตั้งมีหน้าที่และภารกิจ ๑๔ ประการ คือ

๑) ทำหน้าที่ในการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลประชาชนของส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อให้เกิดระบบฐานข้อมูลประชาชนของประเทศที่มีความสมบูรณ์และครบถ้วน

๒) ทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานและให้การสนับสนุนสำนักทะเบียนในระดับภูมิภาค/ท้องถิ่น และต่างแดน ในการให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนและการจัดเก็บข้อมูลบุคคลพื้นฐาน

๓) ทำหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานและให้การสนับสนุนสำนักทะเบียนในระดับภูมิภาคและท้องถิ่น ในการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนสำหรับคนไทย และบัตรแสดงตนสำหรับบุคคลต่างชาติที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย

๔) ทำหน้าที่บริหารจัดการระบบฐานข้อมูลประชากรหลักที่ใช้งานร่วมกัน (Central Population Common Database)

๕) ทำหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนหน่วยงานต่าง ๆ ในการใช้เลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก เป็นดัชนีในการจัดเก็บข้อมูลประชาชน และให้บริการประชาชน

๖) ทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการใช้งานและให้การสนับสนุนหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในการใช้ประโยชน์จากบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card)

๗) ทำหน้าที่เชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลเพื่อให้บริการการตรวจสอบและรับรองบุคคลก่อนเข้าสู่การรับบริการด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E - Service) ของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

๘) ทำหน้าที่สนับสนุนหน่วยงานภาครัฐในการจัดทำระบบการบริหารงานและการบริการประชาชนแบบ E - Service ตามนโยบายการปฏิรูประบบราชการและโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (E - Government) พร้อมทั้งทำหน้าที่หน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินการตามนโยบายของคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ

๙) ทำหน้าที่บูรณาการข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) กับข้อมูลพื้นที่ประชากรและบ้าน เพื่อใช้ประโยชน์ในการบริหารงาน และการบริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ

๑๐) ทำหน้าที่สนับสนุนคณะกรรมการการเลือกตั้งในการจัดการเลือกตั้งทุกระดับอย่างอิสระและเป็นกลาง

๑๑) ทำหน้าที่สนับสนุนหน่วยงานภาครัฐในการลงทะเบียนบุคคลประเภทต่าง ๆ ตามความต้องการของหน่วยงาน

๑๒) ทำหน้าที่ ...

๑๒) ทำหน้าที่สนับสนุนข้อมูลด้านประชากร (Citizen Profile Information) ให้แก่รัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐ เพื่อใช้ในการวางแผนการบริหารราชการและการจัดสรรงบประมาณ

๑๓) ทำหน้าที่ถ่ายทอดระบบเทคโนโลยีการทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (NERS) ไปยังต่างประเทศ

๑๔) ทำหน้าที่พัฒนารูขีจรบริการในการหารายได้เลี้ยงตนเอง ลดภาระในการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล

รายงานผลการศึกษา

การพิจารณาจัดตั้ง

สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

ของคณะทำงานพิจารณาจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

สารบัญ

หน้า

ก. สรุปผลการศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการจัดตั้ง "สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ"	I
ข. รายงานผลการศึกษาและพิจารณา	
1. บทนำ : ความเป็นมาของการศึกษา	1
การดำเนินงานเพื่อพิจารณาให้มี "สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ"	2
โดยคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ	
ความเห็นเบื้องต้นเรื่องความเหมาะสมและความเป็นไปได้	2
2. การศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการจัดตั้ง "สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ"	3
2.1 การแต่งตั้งคณะทำงานศึกษาและพิจารณา	3
2.2 ผลการศึกษาเบื้องต้นของคณะทำงาน	3
2.3 การจัดตั้งส่วนราชการเพื่อทำหน้าที่ "สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ"	5
2.4 ชื่อของส่วนราชการ	6
2.5 ขอบเขตและแนวทางการบริหารงาน	7
3. การพิจารณาของคณะกรรมการบูรณาการฯ จากรายงานผลการศึกษาของคณะทำงาน	9
3.1 ความเห็นให้ทบทวน	10
3.2 ความเห็นสนับสนุน	10
3.3 ความเห็นให้ศึกษาเพิ่มเติม	11

	หน้า
4. การศึกษาเพิ่มเติมของคณะทำงานตามมติของคณะกรรมการบูรณาการฯ ครั้งที่ 2/2547	12
4.1 การศึกษาเกี่ยวกับงานทะเบียนและหน่วยงานที่รับผิดชอบการทะเบียนหรือข้อมูลบุคคลของประเทศ	12
4.2 การเปรียบเทียบหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการทะเบียนของต่างประเทศ	20
4.3 การเปรียบเทียบหน่วยงานที่ทำหน้าที่ด้านการทะเบียนของประเทศไทย	22
5. การจัดตั้ง "สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ"	24
5.1 วิเคราะห์นโยบายรัฐบาลและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง	24
6. ข้อกำหนดที่จำเป็นสำหรับการจัดตั้ง "สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ"	28
6.1 วัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง "สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ"	29
6.2 รูปแบบของ "สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ" ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546	30
6.3 หน้าที่ของ "สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ"	32
6.4 การวิเคราะห์สภาพปัญหาในปัจจุบันและเปรียบเทียบภารกิจของสำนักบริหารการทะเบียน (กรมการปกครอง) กับหน่วยงานที่จะจัดตั้งตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546	33
6.5 ลักษณะขององค์กรที่ทำหน้าที่ "สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ"	61
6.6 แนวทางการจัดตั้ง "สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ"	63
6.7 องค์ประกอบในการจัดตั้ง "สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ"	64
6.8 ความเหมาะสมในการจัดตั้ง "สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ" เป็นหน่วยงานระดับกรม	68
6.9 ร่างโครงสร้างองค์กร "สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ"	70
6.10 สังเกตของ "สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ" : พิจารณาจากมิติความสัมพันธ์ของหน้าที่	72
7. สรุปผลการศึกษา	74

สารบัญตาราง

		หน้า
ตารางที่ 1	แสดงหน่วยงานที่จัดทำทะเบียนต่าง ๆ ในประเทศไทย	13
ตารางที่ 2	แสดงหน่วยงานที่เชื่อมโยงใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลกลาง	16
ตารางที่ 3	แสดงสถิติการให้บริการเชื่อมโยงใช้ข้อมูลบุคคลจากฐานข้อมูลทะเบียนกลาง 5 ลำดับแรก ปี 2546	18
ตารางที่ 4	แสดงการจัดองค์กรรับผิดชอบด้านการทะเบียนบุคคลของประเทศต่าง ๆ	20
ตารางที่ 5	แสดงการเปรียบเทียบสถานภาพของหน่วยงานที่ทำหน้าที่ด้านการทะเบียนในประเทศไทย	23
ตารางที่ 6	แสดงการวิเคราะห์เปรียบเทียบภารกิจของสำนักบริหารการทะเบียนในสังกัดกรมการปกครอง กับภารกิจของ “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ”	41
ตารางที่ 7	แสดงระบบงานทะเบียนที่เป็นและไม่เป็นระบบฐานข้อมูลประชากรกลางของประเทศ	59
ตารางที่ 8	แสดงองค์ประกอบในการจัดตั้ง “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ”	64
ตารางที่ 9	แสดงการพิจารณาสังักคของหน่วยงาน “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ” : พิจารณาจากมิติความสัมพันธ์ด้านหน้าที่	72

สารบัญแผนภาพ/แผนภูมิ

	หน้า
แผนภูมิที่ 1	แสดงจำนวนหน่วยงานที่ร่วมทั้งบันทึกข้อตกลงการใช้ประโยชน์ฐานข้อมูล ปี 2540 — 2547
แผนภูมิที่ 2	แสดงข้อมูลที่เป็นแกนกลางที่สามารถกำหนดเป็นดัชนีกลางของระบบฐานข้อมูลบุคคลของประเทศ
แผนภูมิที่ 3	แสดงรูปแบบของหน่วยงานที่ทำหน้าที่ “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ”
แผนภูมิที่ 4	แสดงการจัด โครงสร้างสำนักบริหารการทะเบียนในสังกัดกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย
แผนภูมิที่ 5	แสดงปัจจัยและองค์ประกอบในการออกแบบองค์กรที่ทำหน้าที่ “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ”
แผนภูมิที่ 6	แสดงการจัดกลุ่มภารกิจที่ทำหน้าที่ “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ”
แผนภูมิที่ 7	แสดงร่างการจัด โครงสร้างภายในองค์กรของ “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ”

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 28 ตุลาคม 2546
เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ที่ นร 0504/ว (ร) 261 ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2546 เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ เรียนไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยยืนยันว่า ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546 นายกรัฐมนตรีเสนอว่าปัจจุบันการจัดเก็บข้อมูลบุคคลของประชาชนในประเทศไทยมีลักษณะที่กระจายอยู่ตามฐานข้อมูลของส่วนราชการต่าง ๆ หลายแห่ง เนื่องจากแต่ละส่วนราชการมีความต้องการใช้ข้อมูลในงานที่ต่างประเภทกัน เช่น ข้อมูลทะเบียนราษฎร ข้อมูลผู้ประกันตน เป็นต้น

ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยมีระบบฐานข้อมูลบุคคลที่ครบถ้วน และสะดวกต่อการใช้งานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เห็นควรพิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศขึ้น เพื่อเป็นศูนย์ประมวลผลข้อมูลบุคคลจากหน่วยงานต่าง ๆ โดยมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) ในฐานะรองประธานคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ รับเรื่องนี้ไปพิจารณา โดยให้หารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ในฐานะประธานดำเนินการโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ในด้านเทคนิคด้วย

รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) เสนอเพิ่มเติมว่า เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมไว้ล่วงหน้าสำหรับการตั้งสำนักงานทะเบียนกลางตามแนวคิดของนายกรัฐมนตรีข้างต้น ขอให้หน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งเป็นเจ้าของฐานข้อมูลเร่งดำเนินการจัดทำหรือปรับปรุงฐานข้อมูลที่มีอยู่ให้สมบูรณ์ด้วย

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติเห็นชอบ ตามที่นายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) เสนอ

การศึกษา เรื่อง การจัดตั้ง“สำนักงานการทะเบียนกลางของประเทศ”

ก.สรุปผลการศึกษา ความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการจัดตั้ง “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ”

ความเป็นมา

1. ในคราวประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ครั้งที่ 6/2546 เมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2546 ได้มีมติเห็นชอบให้จัดตั้งคณะทำงานพิจารณาศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้ง สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ เพื่อตอบสนองต่อแนวทางที่นายกรัฐมนตรีได้มีคำริไว้ เมื่อคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546
2. คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ได้มีคำสั่ง ที่ 1/2547 และ 2/2547 ลงวันที่ 2 และ 6 กุมภาพันธ์ 2547 แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ มีนายสมภพ อมาตยกุล เป็นประธาน และหัวหน้าสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ เป็นเลขานุการ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากำหนดบทบาทหน้าที่ที่เหมาะสมของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ
3. คณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ได้ประชุมเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2547 ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการจัดตั้งส่วนราชการระดับกรม เพื่อทำหน้าที่เป็นสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ โดยให้ชื่อว่า “กรมการทะเบียนกลาง” (Central Registration Department) และให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) พิจารณากำหนดสังกัดของกรมการทะเบียนกลาง ใน 2 ทางเลือก คือ เป็นกรมมีฐานะเป็นนิติบุคคล สังกัดกระทรวงมหาดไทย หรือเป็นองค์กรอิสระที่มีฐานะเป็นกรมไม่สังกัดกระทรวง ทบวง หรือสำนักงานนายกรัฐมนตรี โดยขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี

4. ในคราวประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2547 รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) รองประธานกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานการประชุม ได้มีการพิจารณาผลการศึกษาของคณะทำงานพิจารณาจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546 ซึ่งที่ประชุมได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ประธานในที่ประชุม จึงขอให้ประธานคณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ (นายสมภพ อมาตยกุล) รับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในที่ประชุมกลับไปพิจารณาใหม่อีกครั้ง

สรุปผลการศึกษา

คณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ได้ประชุมเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2547 สรุปสาระสำคัญในการประชุมได้ดังนี้

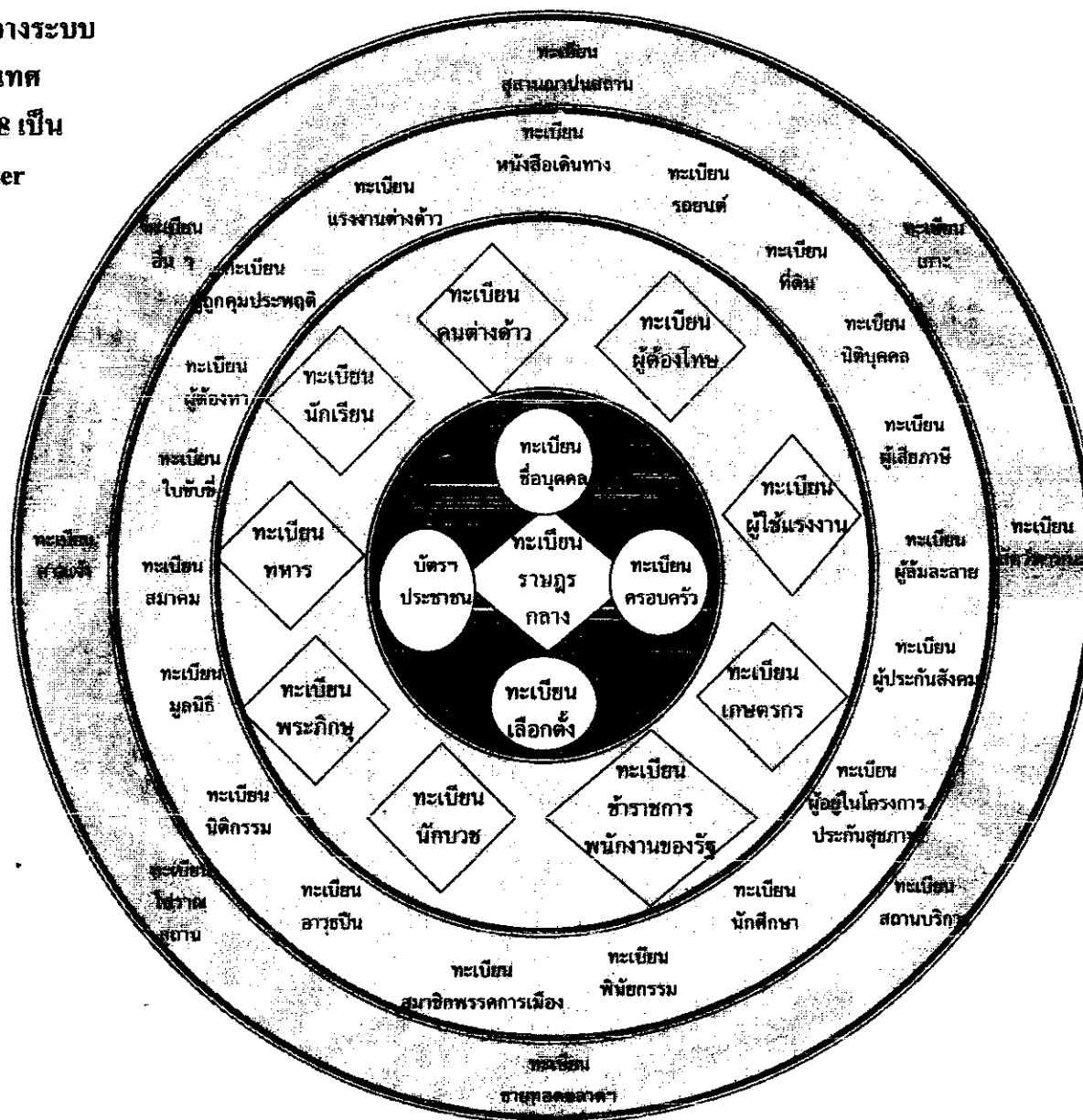
การประชุมคณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 28 เมษายน 2547 ณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ชั้น 4 โดยมี นายสมภพ อมาตยกุล เป็นประธาน ได้นำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะตามมติที่ประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2547 ณ ห้องวิจิตรวาทการ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เกี่ยวกับการพิจารณาจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศมาพิจารณา ซึ่งผลของการพิจารณาปรากฏว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ดังนี้

1. ให้มีการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546 เป็นหน่วยงานระดับ “กรม” โดยมีรูปแบบและลักษณะขององค์กร เป็นองค์กรเชิงกลยุทธ์ (Strategic Organization) ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลาง ในการส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนารับการ การบริหารจัดการและการเชื่อมโยงใช้ประโยชน์จากระบบฐานข้อมูลประชากรกลางของประเทศ (Citizen Profile service Linkage Center) การกำหนดมาตรฐานของข้อมูล ให้กับหน่วยงานต่าง ๆ และสร้างระบบฐานข้อมูลประชากรเชิงกลยุทธ์สนับสนุนการบริหารงานและการตัดสินใจของรัฐบาล ตลอดจนเป็นองค์กรในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ให้บังเกิดผลสำเร็จ ดังแผนภูมิ

แผนภูมิ : แสดงระบบฐานข้อมูลประชากรกลาง
และระบบทะเบียนต่าง ๆ ในประเทศ เพื่อการวางระบบ
งานของ สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ
ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 28 ตุลาคม 2548 เป็น
Citizen Profile service Linkage Center

หมายเหตุ

- วงในสุด เป็น Core Registration
- รับรอง สภาพของบุคคล ตาม ป.พ.พ.
- วงรอง เป็นทะเบียนที่จำแนกกลุ่มบุคคลต่าง ๆ ในสังคมไทย
- วงนอกเป็น extended Registration เป็นทะเบียนที่เกี่ยวข้องกับบุคคลในด้านต่าง ๆ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม ความเป็นระเบียบเรียบร้อยของสังคม และความมั่นคง
- ทุกทะเบียนจะเชื่อมโยงโดยมีเลขประจำตัวประชาชน 13 หลัก เป็นแกน
- วงนอกสุด เป็นทะเบียนอื่น ๆ ที่อาจเกี่ยวข้องกับบุคคล
- เป็นทะเบียนที่อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการ หรือมีกฎหมายรองรับ



2. ให้สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ที่จัดตั้งมีหน้าที่และภารกิจ 14 ประการ คือ

2.1 ทำหน้าที่ในการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลประชาชนของส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อให้เกิดระบบฐานข้อมูลประชาชนของประเทศที่มีความสมบูรณ์และครบถ้วน

2.2 ทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานและให้การสนับสนุนสำนักทะเบียนในระดับภูมิภาค/ท้องถิ่น และต่างแดน ในการให้บริการประชาชนด้านการทะเบียน และการจัดเก็บข้อมูลบุคคลพื้นฐาน

2.3 ทำหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานและให้การสนับสนุนสำนักทะเบียนในระดับภูมิภาคและท้องถิ่น ในการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนสำหรับคนไทย และบัตรแสดงคนสำหรับบุคคลต่างชาติที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย

2.4 ทำหน้าที่บริหารจัดการระบบฐานข้อมูลประชากรหลักที่ใช้งานร่วมกัน (Central Population Common Database)

2.5 ทำหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนหน่วยงานต่าง ๆ ในการใช้เลขประจำตัวประชาชน 13 หลัก เป็นดัชนีในการจัดเก็บข้อมูลประชาชน และให้บริการประชาชน

2.6 ทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการใช้งานและให้การสนับสนุนหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในการใช้ประโยชน์จากบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card)

2.7 ทำหน้าที่เชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลเพื่อให้บริการการตรวจสอบและรับรองบุคคลก่อนเข้าสู่การรับบริการด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E – Service) ของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

2.8 ทำหน้าที่สนับสนุนหน่วยงานภาครัฐในการจัดทำระบบการบริหารงานและการบริการประชาชนแบบ E-Service ตามนโยบายการปฏิรูประบบราชการและโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (E – Government) พร้อมทั้งทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินการตามนโยบายของคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ

2.9 ทำหน้าที่บูรณาการข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) กับข้อมูลพื้นที่ ประชากรและบ้าน เพื่อใช้ประโยชน์ในการบริหารงาน และการบริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ

2.10 ทำหน้าที่สนับสนุนคณะกรรมการการเลือกตั้งในการจัดการเลือกตั้งทุกระดับอย่างอิสระและเป็นกลาง

2.11 ทำหน้าที่สนับสนุนหน่วยงานภาครัฐ ในการลงทะเบียนบุคคลประเภทต่าง ๆ ตามความต้องการของหน่วยงาน

2.12 ทำหน้าที่สนับสนุนข้อมูลด้านประชากร (Citizen Profile Information) ให้แก่รัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐ เพื่อใช้ในการวางแผนการบริหารราชการและการจัดสรรงบประมาณ

2.13 ทำหน้าที่ถ่ายทอดระบบเทคโนโลยีการทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (NERS) ไปยังต่างประเทศ

2.14 ทำหน้าที่พัฒนารัฐกิจบริการในการหารายได้เลี้ยงตนเอง ลดภาระในการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล

3. การจัดตั้ง การกำหนดชื่อและหลักเกณฑ์วิธีดำเนินการ ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ไปพิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสม ให้ถูกต้องตามกฎหมาย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

ทั้งนี้ในการออกแบบองค์กรที่จะจัดตั้งเป็น สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ให้เป็นหน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่า ควรคำนึงถึงลักษณะสำคัญคือ การเป็นหน่วยงานกลาง มีอิสระและความคล่องตัวด้านการบริหาร สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเข้มแข็ง ต่อเนื่อง ได้รับการสนับสนุนดูแลโดยตรงจากหน่วยงานระดับสูงและมีคณะกรรมการที่มาจากตัวแทนหน่วยงานต่าง ๆ กำกับดูแล

4. ให้นำข้อสังเกตของผู้แทนกรมการปกครองไปประกอบการพิจารณา ดังนี้

4.1 สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่น่าจะเป็นหน่วยงานทางด้านเทคนิค ที่ให้บริการทางด้านข้อมูลและการเชื่อมโยงข้อมูล

4.2 เมื่อได้มีการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศแล้ว การให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนน่าจะยังอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักทะเบียนอำเภอและสำนักทะเบียนท้องถิ่น

4.3 อำนาจของนายทะเบียนกลาง วัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานและบริการประชาชน ตลอดจนอัตรากำลังคน ณ สำนักทะเบียนอำเภอ น่าจะยังอยู่ในความรับผิดชอบของกรมการปกครอง เมื่อได้มีการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศแล้ว

ข.รายงานผลการศึกษา

1.บทนำ : ความเป็นมาของการศึกษา

การศึกษาเพื่อพิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการจัดตั้ง “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ” เกิดขึ้นจากผลการประชุม คณะรัฐมนตรี เมื่อคราวการประชุมวันที่ 28 ตุลาคม 2546 ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอของนายกรัฐมนตรี (พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร) เกี่ยวกับปัญหาของการจัดเก็บและใช้งานข้อมูลบุคคลของประเทศ ที่ยังไม่สามารถจัดระบบฐานข้อมูลที่มีเอกภาพ เป็นมาตรฐาน รวมทั้ง การไม่มีหน่วยงานเจ้าภาพที่จะรับผิดชอบเป็นหน่วยกลางในการดำเนินงานดังกล่าวไว้บรรจุผล¹ ซึ่งผลจากประชุมดังกล่าว สำนักงานเลขาธิการ

¹ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ที่ นร 0405/ว (ร) 261 ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2546 เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ เรียน ไปยังรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย อื่นเห็นว่า ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546 นายกรัฐมนตรีเสนอว่าปัจจุบันการจัดเก็บข้อมูลบุคคลของประชาชนในประเทศไทยมีลักษณะที่ กระจายอยู่ตามฐานข้อมูลของส่วนราชการต่าง ๆ หลายแห่ง เนื่องจากแต่ละส่วนราชการมีความต้องการใช้ข้อมูลในงานที่ต่างประเภทกัน เช่น ข้อมูลทะเบียนราษฎร ข้อมูล ผู้ประกันตน เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยมีระบบฐานข้อมูลบุคคลที่ครบถ้วน และสะดวกต่อการใช้งานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เห็นควรพิจารณาความเหมาะสมและ ความเป็นไปได้ ในการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศขึ้น เพื่อเป็นศูนย์ประมวลผลข้อมูลบุคคลจากหน่วยงานต่าง ๆ โดยมอบให้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) ในฐานะรองประธานคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ รับเรื่องนี้ไปพิจารณา โดยให้หารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ในฐานะประธาน คณะกรรมการโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ในด้านเทคนิคด้วย

รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) เสนอเพิ่มเติมว่า เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมไว้ล่วงหน้าสำหรับการตั้งสำนักงานทะเบียนกลางตามแนวคิดของ นายกรัฐมนตรีข้างต้น ขอให้หน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งเป็นเจ้าของฐานข้อมูลเร่งดำเนินการจัดทำหรือปรับปรุงฐานข้อมูลที่มีอยู่ให้สมบูรณ์ด้วย ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบ ตามที่นายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) เสนอ

คณะรัฐมนตรี ได้แจ้งเป็นหนังสือไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ซึ่งมี พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานคณะกรรมการที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เพื่อให้ดำเนินการตามที่มติคณะรัฐมนตรีกำหนด

เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กระทรวงมหาดไทย ได้ส่งเรื่องให้กรมการปกครอง ในฐานะหน่วยบังคับบัญชา สำนักบริหารการทะเบียน ซึ่งมีฐานะเป็นสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ โดยมีอธิบดีกรมการปกครอง เป็นเลขานุการคณะกรรมการฯดังกล่าว เป็นผู้เสนอตั้งเรื่องเพื่อนำเข้าประชุมในคณะกรรมการบูรณาการฯให้พิจารณาต่อไป

การดำเนินงานเพื่อพิจารณาการให้มี“สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ”โดยคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ

ความเห็นเบื้องต้น เรื่องความเหมาะสมและเป็นไปได้

คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติได้นำเรื่องดังกล่าวเข้าพิจารณาในการประชุม ครั้งที่ 6/2546 เมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2546 สอบถามความเห็นเบื้องต้นจากคณะกรรมการ² โดยมีผู้แทน ก.พ.ร. เข้าร่วมประชุม มีข้อสรุปว่า มีความเหมาะสมและความจำเป็นที่จะจัดตั้งหน่วยงานกลางขึ้นมาทำหน้าที่ตามที่นายกรัฐมนตรีได้ให้ข้อสังเกตและคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบดังกล่าวโดยมีประเด็นที่ควรพิจารณาว่าควรเป็นหน่วยงานใด รูปแบบองค์กรควรเป็นลักษณะใด และหากเป็นไปได้ให้พิจารณาว่าหน่วยงานดังกล่าวควรจะต้องสังกัดส่วน

² การประชุมดังกล่าว มีคณะกรรมการให้ข้อเสนอไว้หลายท่าน ได้แก่ น.ต.วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ ที่ปรึกษากระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอว่า ระบบฐานข้อมูลบุคคลของประเทศ เป็นทรัพยากรพื้นฐานที่จำเป็นของรัฐในการตัดสินใจและการดำเนินงานโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ความจริง สำนักบริหารการทะเบียน เป็นหน่วยงานที่มีศักยภาพที่จะทำหน้าที่ดังกล่าว ควรให้ยกฐานะเป็นหน่วยงานระดับกรม เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงานดังกล่าวให้มากขึ้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา เสนอให้พิจารณาว่ามีความจำเป็นและเหมาะสมเพียงใดที่จะยกฐานะหน่วยงานนี้เป็นกรม นายไพรัช รัชพงษ์ เสนอว่า เป็นเรื่องที่มีความสำคัญ ควรมีการแต่งตั้งคณะทำงานศึกษา อ้างใน รายงานการประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ครั้งที่ 6/2546 วันที่ 12 ธันวาคม 2546

ราชการใด ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะทำงานพิจารณาศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักงานกลางทะเบียนของประเทศขึ้น³ และให้คณะทำงานดังกล่าวนี้เสนอผลการศึกษาคู่คณะกรรมการบูรณาการเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

2. การศึกษาความเหมาะสมและเป็นไปได้ในการจัดตั้ง “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ”

2.1. การแต่งตั้งคณะทำงานศึกษาและพิจารณา

คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ได้มีคำสั่งที่ 1/2547 และ 2/2547 ลงวันที่ 2 และ 6 กุมภาพันธ์ 2547 แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ⁴ โดยมี นายสมภพ อมาตยกุล เป็นประธาน และผู้แทนจากส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นคณะทำงาน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากำหนดบทบาท หน้าที่ ที่เหมาะสมกับสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ การกิริรูปแบบโครงสร้างองค์กร แล้วเสนอผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

2.2 ผลการศึกษาเบื้องต้นของคณะทำงาน

คณะทำงานได้ทำการศึกษาแล้ว⁴ นำเสนอผลการศึกษาคู่คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ในคราวประชุม

³ คณะทำงานตามคำสั่ง คณะกรรมการบูรณาการฯ ที่ 1/2547 ลงวันที่ 2 ก.พ.2547 ประกอบด้วย 1.นายสมภพ อมาตยกุล เป็นประธานคณะทำงาน 2.น.ต.ร.วุฒิพงศ์ หงษ์สุวรรณ คณะทำงาน 3.ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยคณะทำงาน 4.ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร คณะทำงาน 5.ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. คณะทำงาน 6.หัวหน้าสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการฯ เป็นเลขานุการ ต่อมาประธานคณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้งผู้แทนส่วนราชการเป็นคณะทำงานเพิ่มเติม ตามคำสั่งที่ 2/2547 ลงวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2547 อีก 3หน่วยงานคือ คือ 1.ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. 2.ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ และ 3.ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ

⁴ ผลการศึกษาเบื้องต้น โดยคณะทำงาน และการประชุมคณะทำงาน เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2547 โปรดดู ภาคผนวก หน้า 47-57

ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันจันทร์ที่ 29 มีนาคม 2547 เวลา 10.00 น. ณ ห้องวิจิตรวาทการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีผลการศึกษาสรุปดังนี้

2.2.1). บทบาทหน้าที่ที่เหมาะสมของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

คณะทำงานฯ มีความเห็นว่า ในการมี “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ” ควรจะสนองตอบต่อวิสัยทัศน์ ทางด้านการทะเบียนของประเทศ โดยควรมีวิสัยทัศน์ บทบาทและพันธกิจ ดังนี้

1). วิสัยทัศน์สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

“มุ่งมั่นบริหาร พัฒนา และบูรณาการระบบฐานข้อมูลทะเบียนและการบริการประชาชนแบบเปิดเผื่อง เพื่อปกป้องและคุ้มครองสิทธิของประชาชนคนไทย การบริการประชาชนมีความสะดวกรวดเร็ว และมุ่งบริการทำให้สังคมไทยให้เป็นสังคมที่น่าอยู่ และประชาชนเกิดความภูมิใจที่ได้เป็นคนไทยที่อยู่ในสังคมที่ทันสมัยและมีส่วนเสริมสร้างการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและก้าวสู่ความเป็นผู้นำในเวทีโลก”

2). บทบาทพันธกิจของ สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

พันธกิจของสำนักงานทะเบียนกลางคือ “การเป็นศูนย์ข้อมูลหลัก (Core Engine) เกี่ยวกับบุคคล เป็นหน่วยกลาง (HUB) ในการเชื่อมโยงระบบข้อมูลบุคคลของประเทศ” จึงควรมี บทบาทและภารกิจ 8 ประการ ดังนี้

ก. บทบาทหลัก

(1) เป็นองค์กรกลางในการบริหารและจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานการทะเบียนของบุคคลโดยใช้เลข 13 หลัก เป็นดัชนีในการจัดเก็บ

(2) เป็นองค์กรกลางในการเชื่อมโยงและจัดการข้อมูลบุคคลเพื่อบูรณาการการบริหารและการบริการประชาชน โดยใช้เลข 13 หลัก เป็นดัชนีในการเชื่อมโยง

(3) เป็นองค์กรกลางในการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชน และบุคคลที่มีที่อยู่อาศัยในประเทศไทย

(4)เป็นองค์กรกลางในการรับรองพิสูจน์และยืนยันบุคคลเพื่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ และสนับสนุนการดำเนินงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์(e-Government)และการบริการประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์(e – Citizen)

(5)เป็นองค์กรกลางในการกำหนดมาตรฐานงานทะเบียน ให้การฝึกอบรมและสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงานทะเบียนจังหวัด อำเภอ ท้องถิ่น และสำนักงานทะเบียนในต่างประเทศ รวมทั้งสำนักงานสาขาทุกประเภท

ข. บทบาทสนับสนุน

(6)เป็นองค์กรสนับสนุนในการจัดทำระบบสำรองข้อมูลบุคคล (Data backup) ตามความต้องการของหน่วยงานต่าง ๆ

(7)เป็นองค์กรสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากข้อมูลภูมิศาสตร์สารสนเทศ(GIS) พื้นฐานเกี่ยวกับพื้นที่ บ้าน และคน

(8)เป็นองค์กรสนับสนุนในการประมวลผลข้อมูลเกี่ยวกับการเลือกตั้งแก่คณะกรรมการการเลือกตั้ง การลงประชามติและการลงทะเบียนทุกประเภทตามความต้องการของหน่วยงานต่าง ๆ

2.3.การจัดตั้งส่วนราชการเพื่อทำหน้าที่สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

นอกจากการกำหนดวิสัยทัศน์และบทบาทขององค์กรที่จะจัดตั้งขึ้น เพื่อรับผิดชอบเป็นองค์กรหลักในการดำเนินงานเกี่ยวกับระบบฐานข้อมูลบุคคลของประเทศแล้ว คณะทำงานฯ ยังมีความเห็นเกี่ยวกับ “สถานภาพ” ขององค์กรดังกล่าว ดังนี้

2.3.1 หน่วยงานที่จะทำหน้าที่เป็นสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ควรจัดตั้งเป็นส่วนราชการระดับกรมหรือเทียบเท่า เพื่อให้เกิดความเข้มแข็ง มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบที่ชัดเจน มีความคล่องตัวสูง ซึ่งหน่วยงานลักษณะดังกล่าวนี้ จะมีแนวทางการจัดตั้งอย่างไรนั้น ขึ้นอยู่กับองค์ประกอบหลายประการ⁵

2.3.2 สังกัดของส่วนราชการ คณะทำงานได้พิจารณาว่า หน่วยงานนี้ควรสังกัดส่วนราชการใด ซึ่งมีข้อพิจารณากำหนด สังกัดของส่วนราชการที่จัดตั้งใหม่ 2 ทางเลือก คือ

1) เป็นส่วนราชการระดับกรม มีฐานะเป็นนิติบุคคล ไม่สังกัดกระทรวง ทบวงหรือสำนักนายกรัฐมนตรี ขึ้นตรงกับนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เนื่องจากสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ จะต้องรับผิดชอบการบริหารจัดการเกี่ยวกับข้อมูลประชากรของประเทศ ที่กระจัดกระจายอยู่ตามหน่วยงานต่าง ๆ ตามลักษณะการใช้งานเฉพาะเรื่อง ที่จำกัดอยู่ในแต่ละส่วนราชการให้เกิดมูลค่าที่เพิ่มขึ้นเป็นระบบฐานข้อมูลประชากรของประเทศโดยรวมที่มีลักษณะของข้อมูลประชากรเชิงกลยุทธ์ ซึ่งจะสามารถนำไปใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารของนายกรัฐมนตรี ในการที่จะสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบาย ยุทธศาสตร์ และพันธกิจ (Carry mission) ที่สำคัญ ๆ ของรัฐบาล ในลักษณะวาระหรือนโยบายแห่งชาติ (National agenda or National policy) ไปสู่เป้าหมาย ซึ่งในทำหน้าที่ดังกล่าวให้บรรลุผล และสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับข้อมูลประชากรของประเทศนั้น จำเป็นจะต้องมีองค์กรกลางที่จะมีความเป็นอิสระ และคล่องตัวสูง ในการที่จะปฏิบัติงานต่างๆ ซึ่งมีลักษณะที่จะต้องเกี่ยวพันข้ามหน่วยงาน (Cross Function) ได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

⁵ รายงานผลการศึกษาและข้อพิจารณาในเรื่องดังกล่าวนี้ ซึ่งเสนอพิจารณาไว้ 2 แนวทางคือ 1).การจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ และ 2).การจัดตั้งจากหน่วยงานเดิม โดยการยกฐานะและบูรณาการงานลักษณะเดียวกันไว้ด้วยกัน ดูรายละเอียดในหัวข้อ แนวทางการจัดตั้ง สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ภาคผนวก หน้า 55

⁶ ได้แก่ข้อมูลประชากร ที่มีการประมวลผล รายงานในรูปแบบของ สถิติ การวิเคราะห์ การประมวลผล ในรูปพื้นที่ เขตปกครอง กลุ่มเป้าหมาย ทั้งด้านปัญหาและความต้องการ และเชื่อมโยงข้อมูลจากลักษณะการจัดเก็บและใช้งานที่ต่างกันของหน่วยงานต่าง ๆ โดยมีดัชนีกลางร่วมกัน

2)เป็นส่วนราชการระดับกรม มีฐานะเป็นนิติบุคคล ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย เนื่องจากข้อมูลประชากรพื้นฐานมีการจัดเก็บโดยหน่วยปฏิบัติ ที่ส่วนใหญ่อยู่ในสายการบังคับบัญชาและการกำกับดูแลของกระทรวงมหาดไทย มีความเกี่ยวข้องกับการจัดการในพื้นที่ และมีความเชื่อมโยงกับกลไกในการบริหารราชการของกระทรวงมหาดไทยทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค

2.4 ชื่อของส่วนราชการ ควรเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) พิจารณากำหนดชื่อของส่วนราชการที่จัดตั้งขึ้นใหม่ใน 2 ทางเลือก คือ

2.4.1) กรม/สำนักงาน การทะเบียนแห่งชาติ (National Registration Department /Office)

2.4.2) กรม/สำนักงานการทะเบียนกลาง (Central Registration Department/Office)

2.5 ขอบเขตภารกิจและแนวทางการบริหารงาน ของส่วนราชการที่จะทำหน้าที่ สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

2.5.1 ขอบเขตภารกิจ

เพื่อให้องค์กรที่จะจัดตั้งขึ้น เป็นสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ซึ่งสามารถจะเรียกชื่ออย่างใดอย่างหนึ่งตามข้อ 2.3 มีขอบเขตภารกิจที่ครอบคลุมบทบาทต่าง ๆ ดังได้กล่าวแล้วข้างต้น จึงควรมีขอบเขตภารกิจของหน่วยงาน 3 กลุ่มภารกิจ (Clusters) ดังนี้คือ

1).การได้มาซึ่งข้อมูลหลักของบุคคลและการบริหารระบบการทะเบียน ประกอบด้วยภารกิจรับผิดชอบเกี่ยวกับ

- นโยบายและยุทธศาสตร์การบูรณาการระบบการทะเบียนแห่งชาติ
- กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับเกี่ยวกับข้อมูลหลักของบุคคล
- กระบวนการจัดเก็บข้อมูลหลักของบุคคลและที่เกี่ยวข้อง (บ้าน พื้นที่)
- การพัฒนาและกำหนดมาตรฐานงานทางด้านการทะเบียน
- การสืบสวนและคดีการทะเบียน

2).การจัดการดูแลฐานข้อมูลและเทคโนโลยีการทะเบียน ประกอบด้วยภารกิจรับผิดชอบเกี่ยวกับ

- การกำหนดความต้องการและมาตรฐานระบบการทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์
- การควบคุมฐานข้อมูลและระบบการทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์
- การประสานงานและบูรณาการระบบฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์
- การบริหารระบบบัตรประชาชนอิเล็กทรอนิกส์
- การประสานงานและสนับสนุนระบบศูนย์ข้อมูลจังหวัด (Provincial Operation Center : POC)
- เป็นศูนย์กลางข้อมูลบุคคลของประเทศ สำหรับหน่วยที่ยังไม่มีระบบสำรองข้อมูล

3) การพัฒนาการใช้ประโยชน์จากข้อมูลและการถ่ายทอดระบบเทคโนโลยีการทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์

ประกอบด้วยการปฏิบัติงานเกี่ยวกับ

- การพัฒนาและถ่ายทอดระบบเทคโนโลยีการทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์ให้หน่วยงาน ต่าง ๆ ทั้งภายในและ

ภายนอกประเทศ

- การบริหารจัดการ และสนับสนุนการใช้ประโยชน์บัตรประจำตัวประชาชนนอกประเทศ
- การสนับสนุนกระบวนการตรวจสอบและ ศีลสูงเนินยื่นตัวบุคคลก่อนเข้าสู่การบริการ
- การให้การข้อมูลเพื่อการสาธารณะ
- บริการสารสนเทศตามความต้องการ
- การสรุป วิเคราะห์ นำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับประชากรในเชิงบูรณาการกับพื้นที่ ปัญหา หรือนโยบายหลัก

เพื่อนำเสนอต่อรัฐบาลเป็นประจำ

2.5.2 แนวทางการบริหารงาน

1) การบริหารงานโดยเป็นองค์กรราชการ ได้แก่การบริหารงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย การกิจ กลุ่มข้อ 1) คือการได้มาซึ่งข้อมูลหลักของบุคคลและการบริหารระบบการทะเบียน และ 2) คือการจัดการดูแลฐานข้อมูลและเทคโนโลยีการทะเบียน เพื่อให้มีความเป็นมาตรฐานเกี่ยวกับการบริหารจัดการและการใช้งานของระบบฐานข้อมูลบุคคลของประเทศ

2.)การจัดตั้งหน่วยงานพิเศษประเภท SDU (Service Delivery Unit) ขึ้นภายในส่วนราชการ เพื่อรับผิดชอบในการผลักดัน และขับเคลื่อนภารกิจกลุ่มที่ 3) คือการพัฒนาการใช้ประโยชน์จากข้อมูลและการถ่ายทอดระบบเทคโนโลยีการทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้มีองค์กร ทำหน้าที่ในการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการทะเบียน การใช้ประโยชน์ จากข้อมูลการทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์ และจัดเก็บรายได้จากการให้บริการ ในส่วนที่มีใช้การให้บริการแก่ประชาชนโดยตรง โดยในรายละเอียดของการจัดส่วนราชการและการออกแบบโครงสร้างอย่างไรวินั้น ก็สมควรเป็น หน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ที่จะพิจารณาต่อไป

2.5.3 ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรที่ทำหน้าที่สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศกับหน่วยปฏิบัติงานทะเบียนต่าง ๆ ของ ประเทศ

การปฏิบัติงานในการบริการประชาชนในส่วนที่เกี่ยวกับทะเบียนบุคคล และการบันทึกข้อมูล ยังคงให้เป็นหน้าที่ของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอ/กิ่งอำเภอ และสถานทูตไทยในต่างประเทศต่อไปเช่นเดิม

3.การพิจารณาของคณะกรรมการบูรณาการฯ จากรายงานผลการศึกษาของคณะทำงาน

จากการนำเสนอผลการศึกษาเบื้องต้นของคณะทำงาน ปรากฏว่า ได้มีการอภิปรายแสดงความคิดเห็นของคณะกรรมการบูรณาการ และปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติหลายคน⁷ ซึ่งสามารถแบ่งความเห็นออกเป็น 3 ส่วน สำคัญคือ ความเห็นให้ทบทวน ความเห็นสนับสนุน และ

⁷คณะกรรมการฯที่เสนอความเห็น ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายโกศล พลกุล) นายสุจริต ปิจฉิมนันท์ อธิบดีกรมการปกครอง นายอาวุธ วรรณวงศ์ รองเลขาธิการ ก.พ.ร. คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์ ปลัดกระทรวงไอซีที รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีและสารสนเทศ (น.พ.สุรพงษ์ สืบวงศ์ดี) รายละเอียดโปรดดู รายงานการประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ภาคผนวก หน้า 83-87

ความเห็นแนะนำให้มีการศึกษาเพิ่มเติม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ รูปแบบการจัดตั้งเป็นหน่วยงานระดับกรม หรือเทียบเท่าโดยการยกฐานะจากหน่วยงานที่ทำหน้าที่ด้านการทะเบียนราษฎรเป็นแกนในการจัดตั้ง ดังสรุปการแสดงความคิดเห็นคือ

3.1. ความเห็นให้ทบทวน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและอธิบดีกรมการปกครอง มีความเห็น 3 ประเด็น คือ

3.1.1. ประเด็นเรื่องความสอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานเดิม โดยเสนอว่า ภารกิจและบทบาทของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศเป็นภารกิจของกรมการปกครอง เป็นส่วนใหญ่ หากโอนไปตั้งหน่วยงานใหม่จะมีปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากต้องแยกเจ้าหน้าที่ออกจากผู้ปฏิบัติงาน ณ สำนักทะเบียนอำเภอและห้องที่ และจะเป็นการแยกงานออกไปจากระบบผู้ว่า CEO ที่จะเป็นผู้ใช้ข้อมูลเชื่อมโยงกับหน่วยงานต่าง ๆ จึงไม่ควรแยกออกจากกระทรวงมหาดไทย

3.1.2. เรื่องความสิ้นเปลืองงบประมาณ มีความเห็นว่ากรมการปกครองสามารถรับภารกิจในบทบาทที่สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศจัดทำได้อยู่แล้ว และบทบาทดังกล่าวนายอำเภอและกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ก็เป็นผู้รับผิดชอบควบคุมดูแลมาตั้งแต่ต้น จึงไม่ควรแยกออกจากงานกรมการปกครอง

3.1.3. เรื่องความคุ้มค่า การจัดตั้งหน่วยงานใหม่โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับกรมจะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณที่มีความสิ้นเปลืองมากยิ่งขึ้น ซึ่งในการที่จะออกแบบให้มีหน่วยงานเพื่อทำหน้าที่ในการเป็นศูนย์ข้อมูลบุคคลของประเทศไม่ควรจะมีการใช้จ่ายงบประมาณหรือควรจะมีให้น้อยที่สุด ก่อนพิจารณาแยก จึงต้องขึ้นอยู่กับกรมการปกครองว่ามีบุคลากรที่พอเพียงและมีการบริหารจัดการเรื่องนี้ได้อย่างเหมาะสมอยู่แล้วหรือไม่ นอกจากนี้หากตั้งเป็นหน่วยงานระดับกรมขึ้นใหม่และไม่ได้อยู่กับกระทรวงมหาดไทยก็อาจจะทำให้การทำงานยากขึ้น ไม่เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในภาพรวม ดังนั้น ถ้ากรมการปกครองซึ่งเป็นหน่วยงานเดิมยังสามารถทำได้ก็จะเป็นการประหยัดงบประมาณมากกว่า

3.2. ความเห็นสนับสนุน

กรรมการด้านผู้แทน ก.พ.ร. รัฐมนตรีว่าการกระทรวง ICT และผู้แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีความเห็นว่า จำเป็นต้องให้พิจารณาถึงการออกแบบองค์กรเพื่อรองรับภารกิจเชิงยุทธศาสตร์ของรัฐบาลเกี่ยวกับด้านระบบข้อมูลบุคคลของประเทศให้เหมาะสมและก้าวหน้า

ตามวาระแห่งชาติที่รัฐบาลกำหนด โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการขับเคลื่อนโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์และการบริหารจัดการเพื่อใช้ระบบฐานข้อมูลจากบัตรประจำตัวประชาชนแบบเอนกประสงค์

องค์กรใหม่นี้จึงควรมีลักษณะเป็นองค์กรกลางที่แยกตัวออกมานอกจากกรมการปกครอง เพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์กลาง (HUB) สำหรับการเชื่อมโยงและใช้งานจากฐานข้อมูลบุคคลที่จะต้องกระจายอยู่ตามส่วนราชการต่าง ๆ รวมถึงกำหนดมาตรฐานกลางในการจัดเก็บ เชื่อมโยงใช้งานเกี่ยวกับระบบข้อมูลบุคคลของประเทศด้วย

3.3 ความเห็นให้มีการศึกษาเพิ่มเติม

ปลัดกระทรวง ICT และรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ICT มีความเห็นว่า องค์กรที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่หากมีความจำเป็นในเชิงนโยบายและเป็นหน่วยงานเชิงยุทธศาสตร์ ควรจะต้องมีการศึกษาเปรียบเทียบกับประเทศต่าง ๆ เพื่อเป็นกรณีศึกษาและประกอบการวิเคราะห์แนวทางการจัดองค์กร ควรเสนอปัญหาที่เป็นอยู่ในปัจจุบันหากให้อยู่กับกรมการปกครองเช่นเดิม เพื่อพิจารณาถึงข้อดี ข้อเสีย ที่ชัดเจน และมีน้ำหนักกว่าควรจะมีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ขึ้นมาจัดตั้งหน่วยงานนี้โดยตรงไม่ขึ้นต่อกรมการปกครองซึ่งมีภารกิจในเรื่องนี้อยู่บางส่วน ควรมีการวิเคราะห์ความคุ้มค่าในเชิงงบประมาณหากจะมีการยกฐานะหน่วยงานหรือมีการบูรณาการจากหน่วยงานกระทรวง ทบวง กรมอื่น ๆ เพื่อทำหน้าที่นี้ รวมถึงการไปจัดกลุ่มภารกิจลักษณะงานที่คล้ายคลึงกันเพื่อจะได้ให้คณะรัฐมนตรีได้ตัดสินใจว่าองค์กรใหม่นี้ควรจะอยู่ที่ใด นอกจากข้อเสนอของการสังกัดหน่วยงานใหม่นี้ เพียง 2 หน่วยงาน (คือขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายหรือสังกัดกระทรวงมหาดไทย)ตามที่คณะกรรมการเสนอ ในการศึกษาครั้งนี้

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เสนอ เพิ่มเติมว่า หากการศึกษาเห็นว่า กรมการปกครองไม่สามารถรับภารกิจที่เกิดขึ้นใหม่ก็ให้จัดตั้งเป็นกรมได้ แต่ควรสังกัดอยู่ที่กระทรวงมหาดไทย⁸

ผลการประชุมดังกล่าว ได้มีข้อยุติว่า คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ส่วนใหญ่เห็นว่า การจัดตั้งหน่วยงานขึ้นมาทำหน้าที่ “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ” ตามมติคณะรัฐมนตรีมีความเป็นไปได้และเหมาะสมแต่ควรให้ประธานคณะทำงานศึกษารับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปศึกษาเพิ่มเติม เพื่อให้เกิดความชัดเจน 6 ประเด็นคือ

⁸ รายละเอียด โปรดดู รายงานการประชุม คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2547 วันที่ 29 มีนาคม 2547 ภาคผนวก หน้า 87

3.3.1.บทบาทหน้าที่ของสำนักงานการทะเบียนกลาง ที่กำหนดไว้นั้น กรมการปกครอง สามารถทำได้หรือไม่ มีปัญหาอุปสรรคอะไร

3.3.2 ให้ศึกษาการจัดองค์กรและกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบระบบงานทะเบียนของประเทศต่าง ๆ เพื่อเป็นกรณีตัวอย่าง

เปรียบเทียบ จุดอ่อน จุดแข็ง

3.3.3.การตั้งหน่วยงานใหม่ โดยยกฐานะ (upgrade) จะมีความคุ้มค่าอย่างไร มีต้นทุนที่เพิ่มขึ้นอย่างไรบ้าง

3.3.4. สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ทำหน้าที่เป็นองค์กรกลางด้านระบบข้อมูลบุคคล มีลักษณะอย่างไร

3.3.5.การปฏิบัติงานของ สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ กรณี ไม่ได้ครอบคลุมหน่วยงานปฏิบัติพื้นฐานด้านการจัดเก็บและ

บริการข้อมูลจากจังหวัด/อำเภอ จะมีปัญหาในทางปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมายของการจัดตั้งองค์กรนี้หรือไม่ เพียงใด

3.3.6.ให้พิจารณาภารกิจใหม่ที่จะต้องดำเนินการให้บังเกิดผลตามนโยบายของรัฐบาลและนายกรัฐมนตรีเป็นหลัก

4.การศึกษาเพิ่มเติมของคณะทำงาน ตามมติของคณะกรรมการบูรณาการฯครั้งที่ 2/2547 วันที่ 29 มีนาคม 2547

คณะทำงานศึกษาฯ ได้นำข้อสังเกตจากการประชุมคณะกรรมการบูรณาการฯ เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2547 มากำหนดเป็นแนวทางการศึกษาเพิ่มเติม ซึ่งได้มีการกำหนดประเด็นไว้ดังนี้คือ

4.1 การศึกษาเกี่ยวกับระบบงานทะเบียนและหน่วยงานที่รับผิดชอบการทะเบียนหรือข้อมูลบุคคลของประเทศ

วัตถุประสงค์เพื่อให้ได้ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับหน่วยงานรับผิดชอบและระบบงานทะเบียนข้อมูลบุคคลของประเทศซึ่งกระจัดกระจายอยู่ตามส่วนราชการต่าง ๆ ตามขอบเขตอำนาจหน้าที่และวัตถุประสงค์ของการใช้งาน เมื่อมีความจำเป็นที่จะต้องใช้ข้อมูลร่วมกันหรือมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลกัน ระบบฐานข้อมูลที่แต่ละหน่วยงานจัดเก็บ ใช้งาน ที่ยังขาดลักษณะร่วมหรือไม่ได้เชื่อมโยงด้วยดัชนีกลาง จะส่งผลให้การรวบรวม วิเคราะห์ ประมวลผลเพื่อการใช้งานร่วมกันเป็นไปได้อย่างล่าช้า ไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้นแนวทางที่แก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงควรจะต้องมีองค์กรที่ทำหน้าที่ในการกำหนดดัชนีกลางของข้อมูลบุคคลของประเทศให้สามารถใช้งานร่วมกันได้ ซึ่งในประเด็นดังกล่าว คณะทำงานได้สรุปเสนอไว้ในตารางที่ 1 ดังนี้

ตารางที่ 1 แสดงหน่วยงานที่จัดทำทะเบียนต่าง ๆ ในประเทศไทย

หน่วยงาน	ข้อมูลทะเบียนที่ให้บริการ
1.กรมการปกครอง • สำนักบริหารการทะเบียน • อำเภอ/กิ่งอำเภอ	ทะเบียนราษฎรกลาง ทะเบียนราษฎร ณ สำนักทะเบียนอำเภอ 876 แห่ง ทะเบียนทั่วไป
2.กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	ทะเบียนราษฎร ณ สำนักทะเบียนท้องถิ่น 1,131 แห่ง
3.กรุงเทพมหานคร	ทะเบียนราษฎร ณ ที่ว่าการเขต 50 แห่ง
4.กระทรวงการต่างประเทศ	ทะเบียนราษฎร ณ สถานกงสุล 80 แห่ง
5.กระทรวง ICT	ทะเบียนแผนที่พื้นฐาน (ระบบ GIS)
6.กรมสรรพากร	ทะเบียนผู้เสียภาษีอากร
7.สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	ทะเบียนเกษตรกร
8.สำนักงานประกันสังคม	ทะเบียนผู้เอาประกันตน
9.สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	ทะเบียนผู้มีสิทธิตามโครงการประกันสุขภาพ
10.กรมสวัสดิการแรงงาน	ทะเบียนผู้ใช้แรงงาน
11.องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก	ทะเบียนทหารผ่านศึก
12.องค์กรกำหนดนโยบายบริหารงานบุคคลของข้าราชการและพนักงานของรัฐ	ทะเบียนพนักงานของรัฐ

หมายเหตุ ทะเบียนราษฎร ประกอบด้วยข้อมูลทะเบียนบ้าน สุติบัตร มรณบัตร ใบแจ้งย้ายชื่อสกุล ครอบครัว บัตรประจำตัวประชาชน

และการเลือกตั้ง

ทะเบียนทั่วไป ประกอบด้วยทะเบียนมุลนิธิ สมาคม ทะเบียนสุสานและฌาปนสถาน ทะเบียนศาลเจ้า ทะเบียนเกาะ ทะเบียนอาวุธปืน
ทะเบียนขายทอดตลาดและค้าของเก่า ทะเบียนนิติกรรม ทะเบียนพินัยกรรม ทะเบียนสัตว์พาหนะ ทะเบียนมัสยิดอิสลาม

ตารางที่ 1 (ต่อ)

หน่วยงาน	ข้อมูลทะเบียนที่ให้บริการ
13.กรมการศาสนา	ทะเบียนนักบวช
14.สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	ทะเบียนพระ
15.กรมการกงสุล	ทะเบียนหนังสือเดินทาง
16.กรมกำลังสำรองทหาร	ทะเบียนทหาร
17.กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	ทะเบียนการค้า
18.สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษาแห่งชาติ	ทะเบียนนักศึกษา
17.สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ	ทะเบียนนักเรียน
20.สมาคมนักคอมพิวเตอร์และอิเล็กทรอนิกส์	ทะเบียนนักคอมพิวเตอร์
21.กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.)	ทะเบียนสมาชิก (กบข.)
22.สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	สมาชิกพรรคการเมือง
23.บริษัท ทศท. กอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)	ทะเบียนลูกค้าโทรศัพท์
24.การไฟฟ้านครหลวงและภูมิภาค	ทะเบียนลูกค้าไฟฟ้า
25.การประปานครหลวงและภูมิภาค	ทะเบียนลูกค้าประปา

จากตารางดังกล่าวข้างต้น แสดงให้เห็นได้ว่า ระบบข้อมูลบุคคลมีอยู่หลายหน่วยงานที่จัดเก็บและใช้งาน ทำให้แต่ละหน่วยงานต่าง ออกแบบระบบและการจัดเก็บข้อมูลบุคคลตามความต้องการของตนเองเป็นหลัก จึงมีการลงทุนในการพัฒนาระบบฐานข้อมูลของตนเอง มีหลายหน่วยงานที่ใช้รายการข้อมูลบุคคล ซ้ำซ้อนกับข้อมูลทะเบียนราษฎร จึงเกิดความซ้ำซ้อนในการจัดเก็บ การสร้างระบบฐาน และการไม่สามารถใช้

งานร่วมกันได้เป็นปัจจุบัน เนื่องจากข้อมูลบุคคลมีการเคลื่อนไหวเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา อันมีสาเหตุจากการย้ายถิ่นที่อยู่ การแก้ไขรายการชื่อสกุล รายการเกี่ยวกับสถานภาพบุคคล และครอบครัว ตลอดจนรายการเกี่ยวกับบ้าน เป็นต้น รายการดังกล่าว ถือเป็นข้อมูลแกนกลาง(core engine)ที่สามารถใช้งานร่วมกันได้ และมีหน่วยที่จัดเก็บ บันทึกการเปลี่ยนแปลงแก้ไขคือสำนักทะเบียนท้องที่ทั้งในระดับท้องถิ่น อำเภอ จังหวัด และต่างประเทศ โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบที่สำคัญได้แก่ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการต่างประเทศ ตามลำดับ

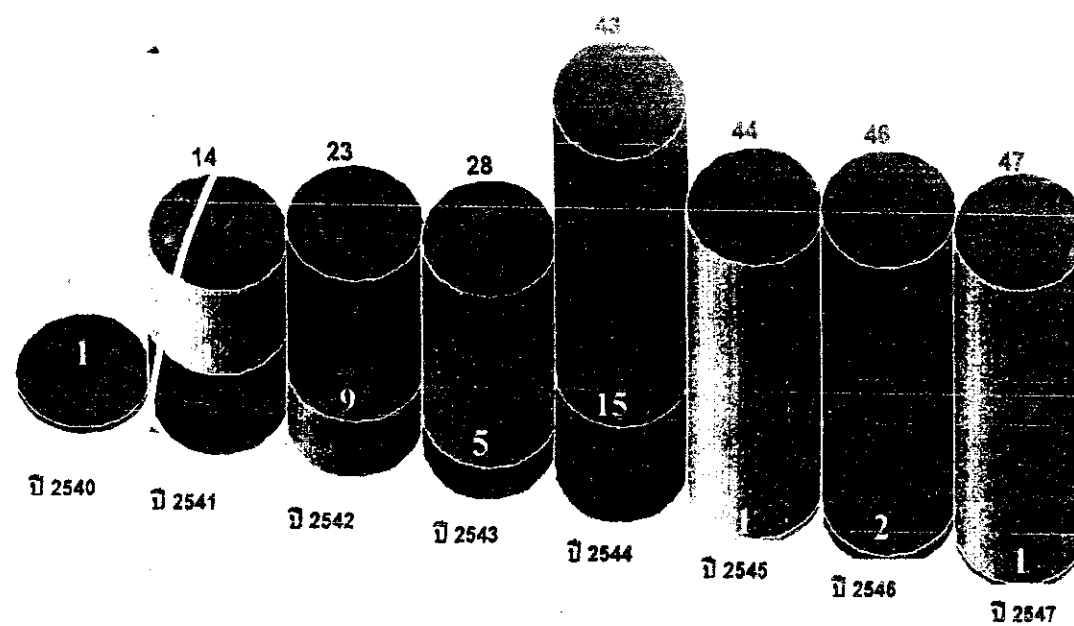
นอกจากนี้การที่ระบบฐานข้อมูลบุคคลมีการดำเนินการเก็บ และใช้โดยหลายหน่วยงานต่างวัตถุประสงค์กัน ไม่มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำหนดรูปแบบและมาตรฐานกลางที่ชัดเจน เมื่อจะมีการประมวลผลข้อมูลบุคคลที่เป็นข้อมูลเชิงวิเคราะห์หรือข้อมูลเชิงกลยุทธ์ จึงไม่สามารถทำได้ หรือทำได้อย่างไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เนื่องจากยังต้องทำลักษณะแยกส่วน

อย่างไรก็ตามต่อมาเมื่อมีการพัฒนาระบบฐานข้อมูลบุคคลของประเทศ โดยสำนักบริหารการทะเบียน ซึ่งได้นำเอาเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการบันทึกข้อมูล และกำหนดระบบเลขประจำตัวประชาชน 13 หลัก เป็นดัชนีในการจัดเก็บข้อมูลทะเบียนราษฎรและขยายระบบการจัดเก็บบันทึก ประมวลผลด้วยระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์ไปยังสำนักทะเบียนต่าง ๆ ทั่วประเทศ ปรากฏว่าได้มีหลายหน่วยงานได้ปรับระบบงานของตนเองมาใช้ในการเชื่อมโยงใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลบุคคลกลางมากขึ้น ดังตาราง 2 และแผนภูมิที่ 1

ตารางที่ 2 แสดงหน่วยงานที่เชื่อมโยงใช้ประโยชน์ฐานข้อมูลกลาง

ชื่อหน่วยงาน	ชื่อหน่วยงาน	ชื่อหน่วยงาน
1. กรมการปกครอง (หน่วยงานแม่ข่าย)	17. โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์	33. กรุงเทพมหานคร
2. กรมการกำลังสำรองทหารบก กระทรวงกลาโหม	18. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	34. องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย
3. สำนักตรวจสอบภายใน/สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ กรมสรรพากร	19. สำนักงานเลขาธิการศาลแพ่ง กระทรวงยุติธรรม	35. การไฟฟ้านครหลวง
4. กองทะเบียน สำนักงานประกันสังคม	20. สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข	36. กรมประชาสัมพันธ์
5. กรมการสนเทศทหาร กองบัญชาการทหารสูงสุด	21. โรงพยาบาลธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์	37. การประปานครหลวง
6. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	22. กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ	38. ธนาคารออมสิน
7. ศูนย์ข้อมูลการผังเมือง กรมการผังเมือง	23. กรมกำลังพลทหารอากาศ กระทรวงกลาโหม	39. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา
8. สำนักข่าวกรองแห่งชาติ	24. กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง	40. สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.)
9. ศูนย์ประสานงาน 114 กอ.รมน. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน	25. ธนาคารแห่งประเทศไทย	41. สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานกฤษฎีกา (ปปง.)
10. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	26. โรงพยาบาลในสังกัดกรุงเทพมหานคร (7 แห่ง)	42. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
11. กองวิชาการและแผนงาน กรมคุมประพฤติ	27. จังหวัดชลบุรี อำเภอสัตหีบ เทศบาลเมืองสัตหีบ และ อบต. บางพระ (GIS)	43. กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์
12. สำนักงานเลขาธิการกรม กรมบังคับคดี	28. ธนาคารอาคารสงเคราะห์	44. สำนักงานศาลยุติธรรม
13. โรงพยาบาลวชิรพยาบาล	29. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	45. สำนักงานสถิติแห่งชาติ
14. สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการต่างประเทศ	30. สำนักงานเทศบาลตำบลแหลมฉบัง	46. กรมที่ดิน
15. ศูนย์สารสนเทศ สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ	31. ทบวงมหาวิทยาลัย	47. กรมการขนส่งทางบก
16. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยี พระจอมเกล้าธนบุรี	32. สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.)	48. กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา
		49. กรมบัญชีกลาง
		50. กรมข่าวทหารเรือ กระทรวงกลาโหม
		51. กองการข่าว สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

แผนภูมิที่ 1 แสดงจำนวนหน่วยงานที่ร่วมทำบันทึกข้อตกลงการใช้ประโยชน์ฐานข้อมูลปี 2540- 2547 รวม 47 หน่วยงาน



ตารางที่ 3 แสดงสถิติการให้บริการเชื่อมโยงใช้ข้อมูลบุคคลจากฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรกลาง 5 ลำดับแรก ประจำปี 2546

ลำดับที่	ชื่อหน่วยงาน	จำนวนรายการที่ขอใช้
1	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	12,969,354
2	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	4,494,577
3	สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ	4,262,609
4	สำนักงานประกันสังคม	2,599,816
5	ธนาคารออมสิน	987,241
	รวม	28,421,422

ในปี 2547 มีหน่วยงานที่ขอเชื่อมโยงใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลกลางเพิ่มขึ้นอีกหลายหน่วยงาน ได้แก่ กรมการขนส่งทางบก กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม ซึ่งการขอเชื่อมโยงใช้งานนั้น กระทำโดยการบันทึกข้อตกลงร่วมกัน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ซึ่งส่วนใหญ่แล้วยังเป็นการขอใช้งานจากหน่วยงานอื่น มิใช่การแลกเปลี่ยนข้อมูลและใช้งานร่วมกัน เพื่อให้เกิดประโยชน์เต็มที่มากนัก ทั้งนี้เนื่องจาก ขาดองค์กรกลางที่จะทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการเชื่อมโยงใช้งานระบบฐานข้อมูลร่วมกัน

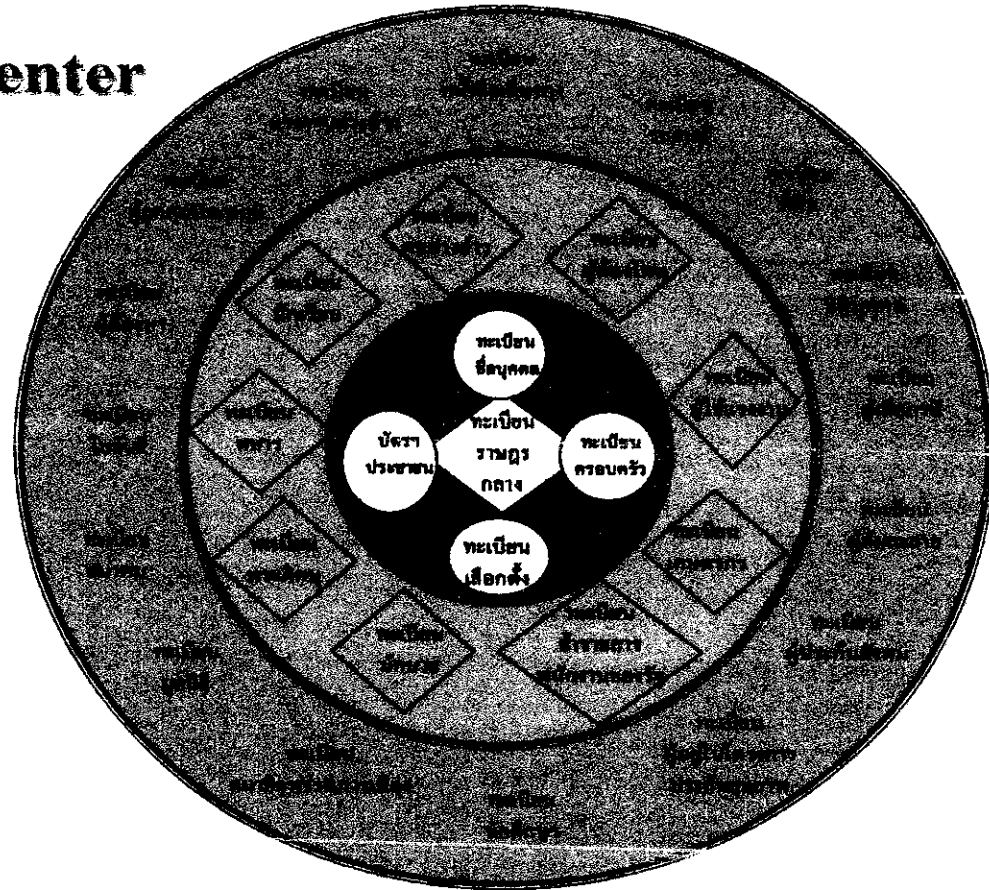
แผนภูมิที่ 2 แสดงข้อมูลบุคคลที่เป็นแกนกลาง ที่สามารถกำหนดดัชนีกลางของระบบฐานข้อมูลบุคคลของประเทศ

สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

Citizen Profile Center

หมายเหตุ

- วงในสุด เป็น Core Registration
- รับรอง สภาพของบุคคล ตาม ป.พ.พ.
- วงรอง เป็นทะเบียนที่จำแนกกลุ่มบุคคลต่าง ๆ ในสังคมไทย
- วงนอกสุด เป็น extended Registration
- เป็นทะเบียนที่เกี่ยวข้องกับบุคคลในด้านต่าง ๆ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม ความเป็นระเบียบเรียบร้อยของสังคม และความมั่นคง
- ทุกทะเบียนจะเชื่อมโยงโดยมีเลขประจำตัวประชาชน 13 หลัก เป็นแกน
- เป็นทะเบียนที่อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการ หรือมีกฎหมายรองรับ



4.2 การเปรียบเทียบหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการทะเบียนของต่างประเทศ

จากข้อสังเกตของคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ คณะทำงานได้ทำการศึกษาเกี่ยวกับการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบ และจัดองค์กรรับผิดชอบด้านการทะเบียนราษฎรหรือระบบฐานข้อมูลประชากรของประเทศต่าง ๆ หลายประเทศ ผลปรากฏว่า ประเทศส่วนใหญ่ หน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการทะเบียน (Registration) มักเป็นหน่วยงานที่มีการกิจเฉพาะด้านเดียว มีความเป็นระบบ ชัดเจน มีฐานที่เข้มแข็งมั่นคง สามารถกำหนดเงื่อนไข รูปแบบการพัฒนาระบบงานของตนเองได้อย่างอิสระ คล่องตัว และมีสถานภาพเป็นหน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่า ดังตาราง

ตารางที่ 4 แสดง การจัดองค์กรรับผิดชอบด้านการทะเบียนเกี่ยวกับบุคคล ของประเทศต่างๆ

ประเทศ	หน่วยงานรับผิดชอบด้านการทะเบียน	สถานะขององค์กร
สิงคโปร์ (1)	Immigration & Checkpoints Authority (ICA) : Ministry of Home Affairs	กรมหรือเทียบเท่า
ฟินแลนด์ (2)	Population Registration Office : Ministry of Interior	กรมหรือเทียบเท่า
ฮ่องกง (4)	Immigration Department : Security Bureau	กรมหรือเทียบเท่า
ไอร์แลนด์ (5)	Department of General Registration	กรมหรือเทียบเท่า
แคนาดา (10)	Department of Canadian Heritage	กรมหรือเทียบเท่า
ออสเตรเลีย (11)	Registry of Births, Deaths and Marriages of State : The Federal Government's Australian Bureau of Statistics	กรมหรือเทียบเท่า
เดนมาร์ก (13)	Det Centrale Personregister (CPR) : Ministry of Interior	กรมหรือเทียบเท่า
มาเลเซีย (26)	National Registration Department (NRD) : Ministry of Home Affairs	กรมหรือเทียบเท่า
บัลแกเรีย	Department of Civil Registration and Administrative Services Ministry of Regional Development and Public Work	กรมหรือเทียบเท่า
บรูไน	Registration Administration Department : Ministry of Home Affairs	กรมหรือเทียบเท่า
ไทย (39)	Registration Administration Bureau : Department of Provincial Administration : Ministry of Interior	สำนักงานในกรม

หมายเหตุ : (*) คือ Ranking by Country and Input Factors ด้าน Government Efficiency by IMD ปี 2002

จากการศึกษาพบว่า หน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการทะเบียนของประเทศต่าง ๆ มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการทะเบียนและบัตรประจำตัวบุคคล (Identification card) เป็นหลัก อาทิ ทะเบียนการเกิด ตาย ย้ายถิ่นที่อยู่ คนเข้าเมือง บัตรประจำตัวประชาชน ส่วนใหญ่ยังไม่มี การใช้บัตรสมาร์ทการ์ด บางประเทศมีลักษณะการบริหารจัดการฐานข้อมูล การใช้ไอทีเพื่อการบริหารและบริการ การให้บริการทางอินเทอร์เน็ต และรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ บางประเทศ เช่น ออสเตรเลีย ได้พัฒนาระบบการให้บริการด้านข้อมูลบุคคลเป็นองค์กรพิเศษ ขึ้นกับรัฐแต่ละรัฐมีการกำกับโดยคณะกรรมการที่มาจากหลายฝ่ายทั้งด้านยุติธรรมและการคลัง แคนาดา มีการบริการคุ้มครองสำเนาการทะเบียนราษฎรผ่านคู่อเนกประสงค์ ประเทศที่มีระดับการพัฒนาที่สูงหลายประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา อังกฤษ แต่เดิมมีข้อถกเถียงอย่างกว้างขวางในการที่รัฐจะมีหน่วยงานที่ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดเก็บข้อมูลบุคคล โดยเฉพาะในประเด็นเกี่ยวกับปัญหาการครอบครองข้อมูลบุคคลของรัฐกับสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ทำให้การกำหนดภารกิจด้านนี้ไปอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานเกี่ยวกับความยุติธรรมหรือหน่วยงานพิเศษ เช่น FBI และ CIA ของสหรัฐอเมริกา สำนักงานสถิติและประชากรกลางของอังกฤษ เป็นต้น แต่ต่อมาภายหลังเกิดเหตุการณ์ 11 กันยายน 2545 ทั้งสหรัฐอเมริกาและอังกฤษ ได้หันมาให้ความสนใจในการจัดทำระบบฐานข้อมูลบุคคลของประเทศที่เป็นระบบ ชัดเจนมากขึ้น มีความเห็นที่จะมีการทำบัตรประจำตัวบุคคลในประเทศ เพื่อให้สามารถพิสูจน์ตรวจสอบและพิสูจน์ยืนยันบุคคลที่เข้าและอาศัยอยู่ในประเทศของตน รวมทั้งอำนวยความสะดวกในการเข้ารับบริการสวัสดิการและอื่น ๆ จากหน่วยงานภาครัฐและเอกชนมากขึ้น

นอกจากนี้ เป็นหน่วยงานของรัฐบาลกลาง โดยทั่วไปมีสถานภาพเป็นหน่วยงานระดับกรม มีสังกัดขึ้นกับหลายกระทรวง อาทิ Interior, Home Affair, Justice เป็นต้น²

² เมื่อพิจารณาเชิงการเป็น Benchmark การจัดองค์กรรับผิดชอบด้านการทะเบียนเกี่ยวกับบุคคล จากข้อมูลที่ค้นหาเปรียบเทียบได้ พบว่าจะมีสถานะเป็นหน่วยงานในระดับ Department โดยเฉพาะตัวอย่างที่เห็นได้ชัดในประเทศเบลกาเรีย โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ Department of Civil Registration and Administrative Services Ministry of Regional Development and Public Work (เป็นองค์กรที่ได้รับรางวัล 2003 e-Europe Awards for e-Government) ซึ่งมีการจัดเก็บข้อมูลการทะเบียน ด้วยระบบคอมพิวเตอร์เช่นเดียวกับประเทศไทย รายละเอียดเกี่ยวกับหน้าที่ความรับผิดชอบ โปรดดู ภาคผนวก หน้า 29 และ 33

4.3 การเปรียบเทียบหน่วยงานที่ทำหน้าที่ด้านการทะเบียนของประเทศไทย

ประเด็นเกี่ยวกับการเปรียบเทียบหน่วยงานที่ทำหน้าที่ด้านการทะเบียนของประเทศไทย ที่คณะทำงานศึกษาและเลือกมาเป็นกรณีตัวอย่างเพียงบางหน่วยงาน เพื่อแสดงให้เห็นว่า นอกจากกรณีการจัดองค์กรของต่างประเทศ ที่แสดงให้เห็นถึงสถานภาพและภารกิจเฉพาะด้านที่ชัดเจนแล้ว ในประเทศไทยเองก็มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับผิดชอบการทะเบียนซึ่งเกี่ยวข้องโดยตรงกับระบบฐานข้อมูลบุคคลของประเทศ แต่เป็นไปตามลักษณะภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานนั้น ๆ นอกจากนี้ยังจะเห็นได้ว่าหน่วยงานที่รับผิดชอบและให้บริการงานข้อมูลบุคคลหรือระบบฐานข้อมูลการทะเบียนต่าง ๆ ล้วนแล้วแต่มีสถานภาพองค์กรระดับกรมหรือเทียบเท่า มีบุคลากรที่รับผิดชอบเฉพาะด้านที่มีลักษณะงานวิชาชีพ(Professional)ที่ชัดเจน

ลักษณะขององค์กรที่กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบหนึ่งองค์กร หนึ่งภารกิจ ทำให้ระบบงานมีความต่อเนื่องมั่นคงสูง สามารถที่จะกำหนดนโยบาย กลยุทธ์ ตลอดจนระบบการบริหารงานได้อย่างคล่องตัว โดยมีแผนเงิน แผนงานและงบประมาณที่ชัดเจน ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับสำนักบริหารการทะเบียน ที่มีหน้าที่รับผิดชอบระบบฐานข้อมูลบุคคลของประเทศ มีปริมาณงานและบุคลากรปฏิบัติงานมากกว่าหน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่าอีกหลายหน่วยงาน ยังมีสถานภาพเป็นเพียงหน่วยงานระดับกอง ซึ่งปัจจุบันมีปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น เนื่องจากได้มีการพัฒนาระบบดัชนีกลาง (Citizen Profile Index) ที่สามารถสนับสนุนการใช้งานข้อมูลบุคคลของประเทศแก่หน่วยงานต่าง ๆ มากขึ้น ดังตารางที่ 5

ตารางที่ 5 แสดงการเปรียบเทียบสถานภาพของหน่วยงานที่ทำหน้าที่ด้านการทะเบียนในประเทศไทย

การเปรียบเทียบหน่วยงานที่ทำหน้าที่ด้านการทะเบียนของประเทศไทย

หน่วยงาน	องค์ประกอบการเปรียบเทียบ										มูลค่าทรัพย์สิน
	ระบบทะเบียน	ผู้ใช้ประโยชน์	ข้อมูลการบริการ	จำนวนบุคลากร	การจัดหน่วยงาน			เครื่องมืออุปกรณ์	งบประมาณ รวม ปี 2547	งบบุคลากร(%)	
					ส่วนกลาง	จังหวัด	อำเภอ				
กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	ทะเบียนการค้า	-ผู้ประกอบการธุรกิจขนาดใหญ่	467,986 ราย	ขรก. 594 ถจ. 107	✓	✓	-	(N/A)	375,260,400	167,150,900 (44.54%)	(N/A)
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	ทะเบียนเกษตรกร	-เกษตรกร	6.9 ล้านครัวเรือน	ขรก. 623 ถจ. 670	✓	-	-	(N/A)	424,785,800	214,358,700 (50.46%)	(N/A)
สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	ทะเบียนผู้สิทธิ	-ผู้เอาประกันภัย	4.2 ล้านคน	ขรก. 350 ถจ. 108	✓	-	-	(N/A)	1,021,311,000	150,080,000 (14.68%)	(N/A)
กรมการกงสุล	ทะเบียนบุคคลผู้เดินทางออกนอกประเทศ	-ประชาชน ข้าราชการ	4,262,609คน	ขรก. 90 ถจ. 253	✓			(N/A)	127,861,700	16,816,000 (13.15%)	(N/A)
สำนักงานสถิติแห่งชาติ	ทะเบียนข้อมูลสถิติระดับประเทศ	-ส่วนราชการ -ประชาชน	(N/A)	ขรก. 1,323 ถจ. 3,444	✓	✓	-	(N/A)	399,328,500	270,197,500 (67.66%)	(N/A)
สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง	ทะเบียนคนเข้าเมือง	-ประชาชน		ขรก. 2,967 ถจ. 17	✓	✓	-	(N/A)	648,025,000	480,769,800 (74.18%)	(N/A)
กรมการประกันภัย	ทะเบียนผู้ทำประกัน	-ประชาชน -ธุรกิจประกันภัย	627,682,488 ล้านบาท	ขรก. 498 ถจ. 92	✓	✓		(N/A)	24,695,300	11,354,900 (67.93%)	(N/A)
กรมการขนส่งทางบก	ทะเบียนรถยนต์และในอนุญาต	-ประชาชน	24,517,250 คัน 24,072,537 ฉบับ	ขรก. 2,410 ถจ. 3,804	✓	✓	-	(N/A)	1,484,091,200	86,795,000 (5.84%)	(N/A)
สำนักงานบริหารการทะเบียนกรมการปกครอง	ทะเบียนบุคคล	-ประชาชน -หน่วยงานของรัฐ-ภาคเอกชน	64 ล้านคน	ขรก. 1,013 ถจ. 45	✓	✓		มีสำนักงาน, ระบบคอมพิวเตอร์ และระบบสื่อสารข้อมูลครอบคลุมทั้งประเทศ	1,639,510,200	162,747,600 (9.92%)	17,257,585,000

5. การจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

5.1 วิเคราะห์นโยบายรัฐบาลและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะทำงานได้มอบหมายให้เลขานุการ จัดทำข้อมูลในส่วนนี้ขึ้น เพื่อแสดงให้เห็นว่า การที่นายกรัฐมนตรี ได้มีคำริเสนอต่อ คณะรัฐมนตรี ในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546 ให้พิจารณาจัดตั้ง สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศขึ้นนั้น มี องค์ประกอบที่สำคัญเกี่ยวข้องกันหลายประการ มีความเชื่อมโยงกันอย่างชัดเจนและต่อเนื่อง ระหว่าง การปฏิรูประบบราชการ การปฏิรูปการบริหารจัดการของรัฐบาล และการปฏิรูประบบการบริการประชาชนของรัฐ

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 28 ตุลาคม 2546 เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ แนวคิดพื้นฐานของการมีมติ คณะรัฐมนตรีตามข้อเสนอของนายกรัฐมนตรีในการเรื่องของการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ มาจากนโยบายและมติคณะรัฐมนตรีที่ เกี่ยวข้อง 3 ประการ คือ

5.1.1).นโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันจันทร์ที่ 26 กุมภาพันธ์ 2544

ประกอบด้วยนโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งรัฐบาลมีนโยบายที่จะพัฒนาการเมืองของประเทศไปสู่การปกครอง ระบอบประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถปกครองตนเองและพิทักษ์สิทธิของตนได้เพิ่มมากขึ้น รวมทั้งจะมุ่งเพิ่มประสิทธิภาพ สร้างความโปร่งใส และจัดการทุจริตในการบริหารราชการแผ่นดินและการให้บริการประชาชน ทั้งนี้ เพื่อสร้าง ความเป็นธรรมในสังคม และเอื้อต่อการพัฒนาประเทศทั้งในปัจจุบันและอนาคต โดยมีแนวทางสำคัญในการปฏิรูป 2 ด้านคือ

- 1). ด้านการเมือง ได้แก่ (1)เร่งรัดการตราและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ เพื่อให้ประชาชนได้รับการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญอย่างแท้จริง โดยกำหนดขั้นตอนระยะเวลา และหน่วยงานที่รับผิดชอบอย่าง ชัดเจน รวมทั้งจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาครัฐและประชาชนเกี่ยวกับการปฏิรูปการเมือง และการจัดทำแผนพัฒนาการเมือง (2)ส่งเสริมให้ ใช้หลักสิทธิมนุษยชนในการบริหารราชการและสนับสนุนให้มีการเรียนรู้ด้านสิทธิมนุษยชนและหน้าที่พลเมืองในสถานศึกษา (3)สนับสนุนการทำงานขององค์กรอิสระต่างๆ ตามรัฐธรรมนูญ เพื่อให้สามารถทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และถูกตรวจสอบได้

(4) ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของประชาชนขึ้นเป็นองค์กรประชาชนในรูปแบบต่าง ๆ และส่งเสริมให้องค์กรประชาชนสามารถมีกิจกรรมทางการเมือง รวมทั้งมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นและประเมินผลในโครงการสำคัญที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและเศรษฐกิจ การตรวจสอบการทำงานภาครัฐ และการมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายสำคัญ (5) ส่งเสริมให้ประชาชนและองค์กรประชาชนของไทยมีความร่วมมืออันดีกับประชาชนและองค์กรประชาชนในประเทศต่าง ๆ เพื่อเป็นการเสริมสร้างความสัมพันธ์เชิงสร้างสรรค์ระหว่างประเทศและระหว่างประชาชน

2). ด้านการบริหารราชการ ได้แก่ (1) ปฏิรูประบบราชการให้มีประสิทธิภาพและมีโครงสร้างที่กระชับ เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และสามารถตอบสนองต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ พร้อมทั้งเร่งตรากฎหมายเพื่อปรับโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม เพื่อให้ก้าวทันการเปลี่ยนแปลงในกระแสโลก และสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม (2) ปรับปรุงบทบาทของภาครัฐจากผู้ปฏิบัติและควบคุมมาเป็นผู้สนับสนุนและอำนวยความสะดวก และให้การสนับสนุนการดำเนินงานของภาคเอกชนและประชาชน โดยส่งเสริมให้ภาคเอกชนและประชาชนสามารถมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการปฏิรูประบบราชการ เพื่อกำหนดแนวทางดำเนินการให้ชัดเจนและต่อเนื่อง (3) ปรับกระบวนการบริหารราชการโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการข้อมูลข่าวสารอย่างกว้างขวาง รวดเร็ว และเท่าเทียมกัน พร้อมกันนี้จะปรับปรุงพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของทางราชการให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง (4) เร่งพัฒนาคุณภาพของข้าราชการ ให้มีทัศนคติที่เอื้อต่องานบริการประชาชน รวมทั้งทบทวนกฎหมาย ระเบียบ ขั้นตอน และวิธีปฏิบัติงาน เพื่อให้การบริหารราชการมีความยืดหยุ่นมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีการประเมินผลที่เป็นระบบและเป็นธรรม (5) เร่งรัดการปรับเปลี่ยนกระบวนการจัดทำและจัดสรรงบประมาณ ให้เป็นเครื่องมือในการจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศ และส่งเสริมให้กระทรวง ทบวง กรมมีบทบาทในการตัดสินใจมากขึ้น พร้อมทั้งจัดให้มีระบบควบคุมตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพและโปร่งใส เป็นต้น¹⁰

จากนโยบายดังกล่าวได้มีมติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญในการดำเนินการต่อไปนี้

¹⁰ คำแถลงนโยบาย ของ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี แถลงต่อรัฐสภา วันจันทร์ที่ 26 กุมภาพันธ์ 2544 สามารถดูได้ใน www.thaigov.go.th

5.1.2 มติคณะรัฐมนตรีเรื่องรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ หรือ e-Government โดยรัฐบาลได้เห็นชอบแผนแม่บทของยุทธศาสตร์เทคโนโลยีและสารสนเทศแห่งชาติ ระหว่างปี 2545-2549 ที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารนำมาดำเนินการ เพื่อให้ประเทศไทยก้าวไปสู่สังคมอิเล็กทรอนิกส์อย่างเต็มภาคภูมิ โดยมีอีก 4 ยุทธศาสตร์ที่เหลือนั้น คือ e-Education การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อการพัฒนาการเรียนการศึกษา e-Society การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อการพัฒนาด้านสังคม e-Commerce การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อพัฒนาด้านการพาณิชย์และ e-Industry คือการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรม

ยุทธศาสตร์ที่ 5 e จะสามารถนำประเทศไทยก้าวไปสู่ความเป็น e-Thailand ซึ่งหมายถึงสังคมที่พร้อมด้วยภูมิปัญญาและการเรียนรู้อย่างทั่วถึง และเท่าเทียมกัน นอกจากนี้การเรียนรู้และการทำความเข้าใจร่วมกันถึงความจำเป็นของผู้อื่นทั้งในและต่างประเทศ จะเป็นทางของการเรียนรู้ที่จะทำให้สามารถนำแบบอย่างที่ดีและเกิดความสะดวกแล้วมาประยุกต์ใช้ เพื่อนำไปสู่การสร้างมิติใหม่ในการให้บริการประชาชน และการบริหารงานภายในองค์กร ซึ่งในด้านของการปฏิรูประบบราชการนั้น รัฐบาลได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการพัฒนาระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อทำหน้าที่สำคัญในการพิจารณาและกำหนดเทคโนโลยีสารสนเทศและระบบงานที่เอื้ออำนวยในการปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบราชการ เพื่อศักยภาพในการให้บริการต่อประชาชน และเอื้ออำนวยต่อระบบเศรษฐกิจฐานความรู้ นอกจากนี้ยังได้มอบหมายให้ทำหน้าที่ในการปรับปรุงกระบวนการบริหาร ระเบียบข้อบังคับของทางราชการ ให้มีความสอดคล้องกับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ปรับปรุงทรัพยากรบุคคลของภาครัฐ ให้มีศักยภาพด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ตลอดจนกำหนดมาตรฐานการแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เป็นไปในการปฏิบัติราชการ โดยคณะกรรมการดังกล่าวมี นายสมภพ อมาตยกุล เป็นประธาน ปลัดกระทรวง ICT ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการ กพร. นายทวีศักดิ์ ถอนันตกุล นายไพรัช ธัชยพงษ์ นายรอม หิรัญพฤกษ์ เป็นอนุกรรมการ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ได้บังเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

5.1.3. มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการ คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรีหลายครั้ง เพื่อเร่งรัดและผลักดันให้การปฏิรูประบบราชการบังเกิดผลสำเร็จโดยได้มีการให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การปฏิรูประบบราชการของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ - (ก.พ.ร.) การเห็นชอบพระราชกฤษฎีกาบริหารการจัดการบ้านเมืองที่ดี ตลอดจนแผนงานในการเปลี่ยนแปลงและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการและกำลังพลภาครัฐ ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ แผนนโยบายที่รัฐบาลแถลงต่อ

สภา รวมทั้งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ที่มีการแก้ไขปรับปรุง ในปี พ.ศ. 2545 ซึ่งมุ่งเน้นไปที่การบริหารราชการให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์ โดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง

5.1.4 มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการนำระบบบริการอิเล็กทรอนิกส์มาสนับสนุนการให้บริการประชาชนและการบริหารงานของรัฐ¹¹ ประกอบด้วยมติคณะรัฐมนตรีในการเห็นชอบโครงการปีบริการประชาชนด้วยอิเล็กทรอนิกส์ Citizen e-Service ตามข้อเสนอของคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ เมื่อวันที่ 14 มกราคม 2546 ซึ่งถือเป็นพื้นฐานสำคัญของการมีมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการขยายการบริการประชาชนด้านการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนด้วยระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์ ครอบคลุมทั่วประเทศ ซึ่งมติดังกล่าวเป็นพื้นฐาน เน้นสำคัญหรือกล่าวได้ว่าเป็นโครงสร้างพื้นฐานของการขับเคลื่อนโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ เนื่องจากจะทำให้เกิดการจัดทำระบบฐานข้อมูลที่ต้อง รวดเร็ว และเป็นปัจจุบัน หลายฐานข้อมูล ซึ่งเกี่ยวข้องและพึ่งอิงเกี่ยวกับฐานข้อมูลบุคคลของประเทศไทย

นอกจากมติดังกล่าวนี้อย่างมีมติที่สำคัญอีก 3 มติ คือ

1). มติคณะรัฐมนตรีในการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรี (PMOC) และศูนย์ปฏิบัติการกระทรวง (MOC) อันได้แก่ การเก็บข้อมูลต่าง ๆ ทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม เป็นฐานข้อมูลระดับจังหวัด (POC) ซึ่งจะเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลของรัฐและประชาชนเข้ามาเป็นทรัพยากรสำคัญของชาติ เพื่อการบริหารและการตัดสินใจของรัฐบาล และการให้บริการประชาชน โดยเน้นการนำเอาไอทีมาใช้ในการบริหาร เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวกจากบริการของรัฐมากขึ้น

2). มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการ ซึ่งรัฐบาลได้เห็นชอบให้มีการนำเอาระบบการจัดทำฐานข้อมูลการทะเบียนมาเป็นเครื่องมือในการออกแบบและประมวลผลความต้องการของประชาชนกลุ่มปัญหาต่าง ๆ เพื่อเป็นข้อมูลพื้นฐานในการนำมาประมวลและวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชน ซึ่งเป็นปัจจัยด้าน Demand Size ที่เป็นองค์ประกอบสำคัญสำหรับการกำหนดแผนงานและกิจกรรม รวมทั้งงบประมาณของรัฐในการแก้ไขปัญหาความต้องการของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม และมีผลสัมฤทธิ์ที่ชัดเจน

มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวก่อให้เกิดการบูรณาการด้านระบบข้อมูลบุคคลของภาครัฐที่จำเป็นจะต้องมีหน่วยงานกลางที่จะทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางประมวลผลและศูนย์จัดระบบข้อมูลเพื่อนำเสนอให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปวิเคราะห์และสังเคราะห์เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการแก้ไขปัญหาต่อไป

3). มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2546 และ 23 กันยายน 2546 โดยการพัฒนาปรับปรุงและเปลี่ยนแปลงการออกบัตรประจำตัวประชาชนให้สามารถเป็นบัตรแบบอเนกประสงค์ เพื่อบรรจุข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นของประชาชนในการที่จะใช้บริการหน่วยงานภาครัฐและทำธุรกรรมต่างๆ ไว้ในบัตรเพื่อให้บัตรมีลักษณะเป็นเครื่องมือนีที่ประชาชนสามารถเข้าไปติดต่อและใช้บริการจากหน่วยงานภาครัฐ หรือให้หน่วยงานภาครัฐสามารถที่จะติดต่อกับประชาชนผู้เป็นเจ้าของบัตรได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว โดยลดขั้นตอนเรื่องการเตรียมหรือหาหลักฐานเอกสารอ้างอิงหรือพิสูจน์ยืนยันตัวบุคคล อาทิ ทะเบียนบ้าน ทะเบียนที่ทางราชการออกให้ อันเป็นการสิ้นเปลือง ไม่สะดวก และไม่ประหยัด และเป็นภาระแก่ประชาชน ยิ่งไปกว่านั้นบัตรประจำตัวแบบอเนกประสงค์ยังจะสามารถพัฒนาให้สามารถเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลบุคคลในการติดต่อหรือทำธุรกรรมกับต่างประเทศหรือเดินทางไปต่างประเทศ อันได้แก่ การสามารถใช้ทดแทนพาสพอร์ตหรือการพิสูจน์ยืนยันตัวเอง ตัวบุคคล กับหน่วยงานตรวจคนเข้าเมืองต่างประเทศได้อย่างรวดเร็วและแม่นยำ ซึ่งจะส่งผลก่อให้เกิดการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศได้อย่างเป็นรูปธรรม

6.ข้อกำหนดที่จำเป็นสำหรับการจัดตั้ง “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ”

ในการพิจารณาจัดตั้งองค์กรใดนั้น นอกจากการคำนึงถึง วัตถุประสงค์ พันธกิจ บทบาทขององค์กรนั้น ๆ แล้ว ยังจำเป็นต้องคำนึงถึงข้อกำหนดที่จำเป็นอีกหลายประการ จากนโยบายรัฐบาลและมติคณะรัฐมนตรีที่กล่าวมาแล้วข้างต้นสามารถที่จะจัดทำข้อกำหนดของ “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ” ได้ดังนี้

6.1 วัตถุประสงค์และประโยชน์ของการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

ประกอบด้วย

6.1.1 วัตถุประสงค์และประโยชน์ต่อรัฐ ดังนี้คือ

1. มีหน่วยงานกลางในการบูรณาการและเชื่อมโยง ข้อมูลประชากรที่กระจัดกระจาย อยู่ตามหน่วยงานต่าง ๆ ทำให้รัฐบาลสามารถรู้ข้อมูลของประชาชนได้ครบถ้วน ถูกต้อง และสะดวกต่อการใช้งาน
2. ลดค่าใช้จ่ายและความซ้ำซ้อนของภาครัฐในการสร้าง โครงสร้างพื้นฐานของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารข้อมูลประชากรของประเทศ
3. ระบบฐานข้อมูลบุคคลที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน และที่จะมีการจัดเก็บเพิ่มใหม่ในอนาคต จะมีความเป็นมาตรฐานเดียวกันทั้ง ประเทศโดยใช้เลขประจำตัวประชาชน 13 หลักเป็นแกน
4. รัฐบาลสามารถวางแผน จัดสรรงบประมาณ ในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนของประชาชนได้ตรงเป้าหมาย ชัดเจน และรวดเร็วมากขึ้น
5. สามารถบริหารจัดการในการจัดทำและใช้ประโยชน์บัตรประจำตัวประชาชนแบบคเนกประสงค์ (Smart Card) ให้มีคุณค่าเพิ่ม (Value Added) และเกิดประโยชน์สูงสุด
6. มีองค์กรในการขับเคลื่อนให้ภารกิจของคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติบรรลุผล โดยมีโครงสร้างหน้าที่ที่เป็นระบบชัดเจน มีความมั่นคงแข็งแรงและต่อเนื่อง
7. ระบบงานฐานข้อมูลประชากรของประเทศที่ลงทุนไว้สูงและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สามารถพัฒนารูปร่างบริการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับรัฐได้ ทั้งภาคธุรกิจเอกชนภายในประเทศและการส่งออกเทคโนโลยีด้านนี้ไปยังประเทศต่าง ๆ ได้ในอนาคต

6.1.2 วัตถุประสงค์และประโยชน์ต่อประชาชน ดังนี้คือ

1. ประชาชนจะได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว ประหยัดขึ้นตามนโยบาย E-Citizen และ E-Service อันได้แก่
 - 1.1 ประชาชนสามารถขอรับบริการจากภาครัฐของทุกหน่วยงานทางอินเทอร์เน็ต ผ่านเว็บไซต์กลางร่วมกัน
 - 1.2 ประชาชนสามารถขอรับบริการภาครัฐและเอกชน ผ่านตู้บริการเอกประสงค์ (MPM) ที่ติดตั้งอยู่ทุกชุมชน

1.3 ประชาชนสามารถขอรับบริการภาครัฐทุกเรื่องผ่านสำนักงานบริการภาครัฐ (ศูนย์บริการร่วม)

1.4 ประชาชนสามารถขอรับบริการทั้งภาครัฐในฐานะประชาชนและภาคเอกชนในฐานะลูกค้าได้อย่างเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) โดยใช้บัตรใบเดียวและหรือเลขประจำตัวประชาชน 13 หลักร่วมกัน เป็นการลดการเรียกเอกสารการทะเบียนเรื่องต่าง ๆ จากประชาชน

2. ผลสัมฤทธิ์ในการบริหารราชการต่อประชาชนจะสูงขึ้นตามนโยบาย E-Government ของรัฐบาล

3. มีองค์กรกลาง ที่จัดทำและรักษามาตรฐานของระบบการใช้งานข้อมูลบุคคลของรัฐ เพื่อปกป้องและคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคล

6.1.3 วัตถุประสงค์และประโยชน์ต่อภาคธุรกิจเอกชน ดังนี้คือ

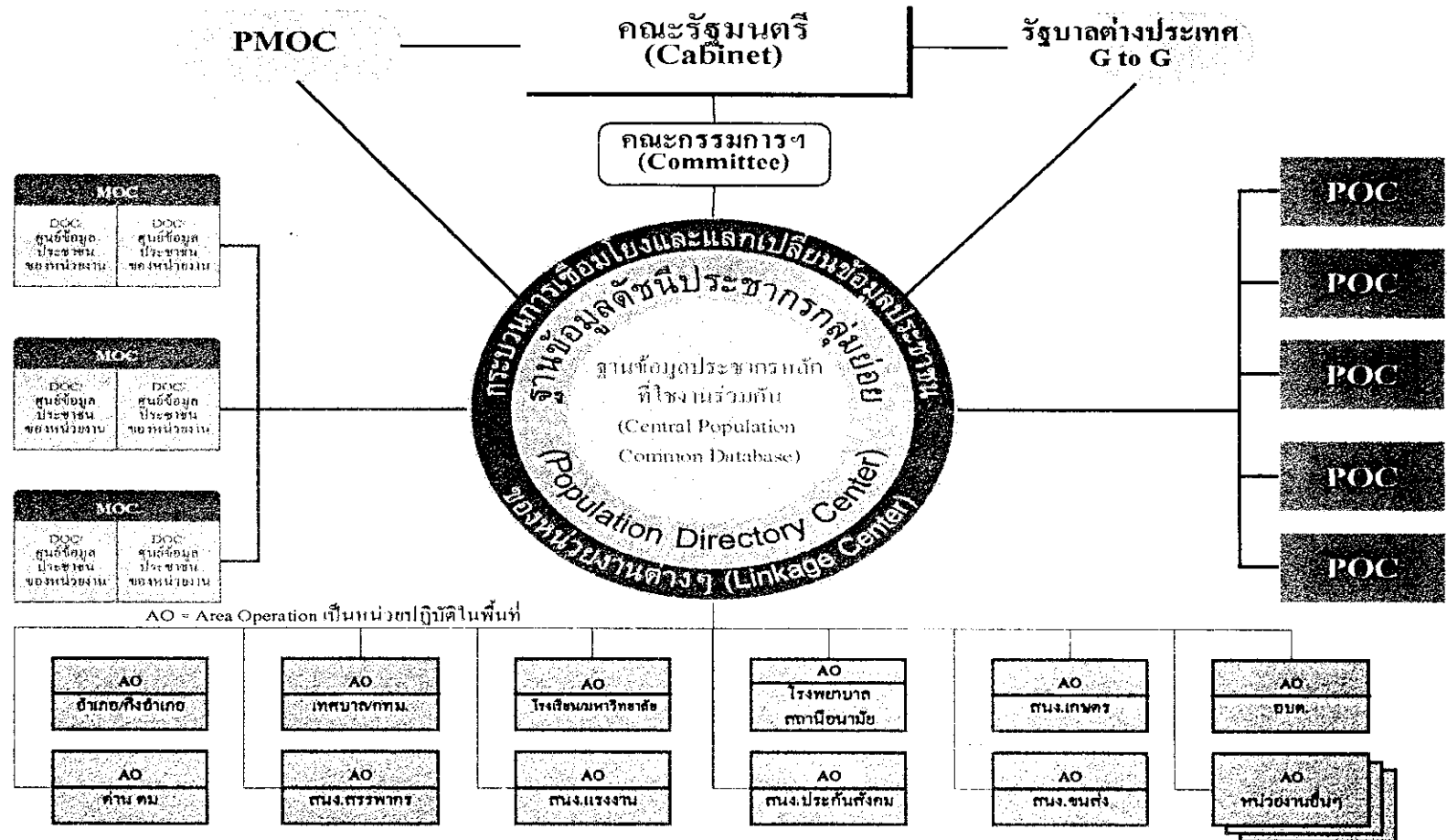
1. ภาคธุรกิจสามารถลดต้นทุนการบริการของประชาชน ในด้านการสำเนาเอกสารข้อมูลบุคคลอ้างอิงการให้บริการ เนื่องจากสามารถขอเชื่อมโยงข้อมูลจากหน่วยบริการข้อมูลกลางได้ด้วยความสะดวก รวดเร็วและถูกต้องเป็นปัจจุบัน

2. ภาคธุรกิจเอกชนสามารถจัดบริการให้ประชาชนได้รับความสะดวกและพึงพอใจมากขึ้น

6.2 รูปแบบของ สำนักงานทะเบียนกลาง ตามมติคณะรัฐมนตรี 28 ตุลาคม 2546

คณะทำงาน ได้นำเอาประเด็นสำคัญ ในมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546 มาเป็นตัวตั้งในการพิจารณาว่า รูปแบบของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศลักษณะใด ที่จะสามารถทำหน้าที่เป็นองค์กรขับเคลื่อนการบริหารจัดการระบบฐานข้อมูลบุคคลของประเทศให้บรรลุเป้าหมายตามที่มติคณะรัฐมนตรีกำหนดได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐบาล ซึ่งในเบื้องต้นนั้นได้พิจารณาว่าหน่วยงานดังกล่าว ควรจะเป็นองค์กรเชิงกลยุทธ์ (Strategic Unit) ที่จะต้องดำเนินการเพื่อให้มีและใช้ข้อมูลบุคคลเชิงกลยุทธ์ เพื่อการบริหารงานของรัฐและการบริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ดังรูปในแผนภูมิที่ 3

สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศไทย (Citizen Profile Center) ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546
สำนักงานบริการข้อมูลประชากรกลาง (Citizen Data Service Provider Office)



แผนภูมิที่ 3 แสดงรูปแบบของหน่วยงานที่ทำหน้าที่ “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศไทย”

6.3 หน้าที่ของ “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ”

จากแผนภูมิดังกล่าว ประกอบกับแนวทางในการศึกษาที่รายงานต่อคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติไปแล้วในตอนต้น เกี่ยวกับวิสัยทัศน์และบทบาทของ สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ คณะทำงานได้กำหนดหน้าที่ของ “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ” ไว้ดังนี้

- 1) ทำหน้าที่ในการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลประชาชนของส่วนราชการต่างๆ เพื่อให้เกิดระบบฐานข้อมูลประชาชนของประเทศที่มีความสมบูรณ์และครบถ้วน
- 2) ทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานและให้การสนับสนุนสำนักทะเบียนในระดับภูมิภาค/ท้องถิ่น และต่างแดน ในการให้บริการประชาชนด้านการทะเบียน และการจัดเก็บข้อมูลบุคคลพื้นฐาน
- 3) ทำหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานและให้การสนับสนุนสำนักทะเบียนในระดับภูมิภาคและท้องถิ่นในการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนสำหรับคนไทย และบัตรแสดงตนสำหรับบุคคลต่างชาติที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย
- 4) ทำหน้าที่บริหารจัดการระบบฐานข้อมูลประชากรหลักที่ใช้ร่วมกัน (Central Population Common Database)
- 5) ทำหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนหน่วยงานต่างๆ ในการใช้เลขประจำตัวประชาชน 13 หลัก เป็นดัชนีในการจัดเก็บข้อมูลประชาชน และให้บริการประชาชน
- 6) ทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการใช้งานและให้การสนับสนุนหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในการใช้ประโยชน์จากบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card)
- 7) ทำหน้าที่เชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลเพื่อให้บริการการตรวจสอบและรับรองบุคคลก่อนเข้าสู่การรับบริการด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Service) ของหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน
- 8) ทำหน้าที่สนับสนุนหน่วยงานภาครัฐในการจัดทำระบบการบริหารงานและการบริการประชาชนแบบ E-Service ตามนโยบายการปฏิรูประบบราชการและโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (E-Government) พร้อมทั้งทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินการตามนโยบายของคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ

9) ทำหน้าที่บูรณาการข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) กับข้อมูลพื้นที่ ประชากรและบ้าน เพื่อใช้ประโยชน์ในการบริหารงาน และการบริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ

10) ทำหน้าที่สนับสนุนคณะกรรมการการเลือกตั้งในการจัดการเลือกตั้งทุกระดับอย่างอิสระและเป็นกลาง

11) ทำหน้าที่สนับสนุนหน่วยงานภาครัฐ ในการลงทะเบียนบุคคลประเภทต่างๆ ตามความต้องการของหน่วยงาน

12) ทำหน้าที่สนับสนุนข้อมูลด้านประชากร (Citizen Profile Information) ให้แก่รัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐ เพื่อใช้ในการวางแผนการบริหารราชการและการจัดสรรงบประมาณ

13) ทำหน้าที่ถ่ายทอดระบบเทคโนโลยีการทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (NEMIS) ไปยังต่างประเทศ

14) ทำหน้าที่พัฒนารูกระบบบริการในการหารายได้เลี้ยงตนเอง ลดภาระในการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล

6.4 การวิเคราะห์สภาพปัญหาในปัจจุบันและเปรียบเทียบภารกิจของสำนักงานบริหารการทะเบียน (กรมการปกครอง) กับหน่วยงานใหม่ ที่จะจัดตั้งขึ้น ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546

จากข้อสังเกตของคณะกรรมการบูรณาการฯ ที่อาจจะยังมีความเข้าใจว่า สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ที่กำหนดบทบาทไว้ 8 ด้าน จะมีสถานภาพเป็นหน่วยปฏิบัติที่ทำหน้าที่ในการจัดเก็บ และประมวลผลข้อมูลด้านการทะเบียนบุคคล และสามารถที่จะพัฒนาตนเองเป็นหน่วยงานสารสนเทศทางการทะเบียน บทบาทดังกล่าวจึงน่าจะยังคงให้หน่วยงานเดิมสามารถดำเนินการต่อไป ตามขีดความสามารถที่มีอยู่ ปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นก็เป็นเพียงการขยายขอบเขตของงานและเนื้อหาของงาน (Job Enrichment and Job Enlargement) มากกว่า ดังนั้น เพื่อเกิดความเข้าใจที่ชัดเจนขึ้น คณะทำงานจึงได้ทำการเปรียบเทียบการดำเนินงานในบทบาทหน้าที่ของสำนักบริหารการทะเบียน ที่สังกัดกรมการปกครอง กับงานในบทบาทหน้าที่ของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ เพื่อแสดงให้เห็นว่า ลักษณะงานมีความแตกต่างออกไปอย่างไรบ้าง การที่ยังคงให้สำนักบริหารการทะเบียน ในสังกัดกรมการปกครอง รับผิดชอบลักษณะงานดังกล่าวจะมีปัญหาและข้อจำกัดอย่างไรบ้าง

6.4.1 การวิเคราะห์บทบาทเดิมและบทบาทที่เปลี่ยนแปลงไป

1).บทบาทหน้าที่ของกรมการปกครอง

ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ซึ่งให้วิเคราะห์ถึงสถานภาพและความเป็นไปได้ ที่สำนักงานทะเบียนกลางแห่งชาติอาจไม่จำเป็นต้องจัดตั้งขึ้นใหม่ โดยพิจารณาถึงบทบาทภารกิจของกรมการปกครองที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน สามารถที่จะรองรับบทบาทภารกิจ 8 ประการ ที่กำหนดให้เป็นบทบาทสำคัญของสำนักงานการทะเบียนกลางของประเทศคณะกรรมการได้ พิจารณาในประเด็นสำคัญดังกล่าว ดังนี้

(1) บทบาทของกรมการปกครอง

กฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ.2545 กำหนดให้กรมการปกครองมีบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบดังนี้

ข้อ 1 ให้กรมการปกครองมีภารกิจเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในประเทศ การอำนวยความสะดวก เป็นธรรม การปกครองท้องถิ่น การอาสารักษาดินแดน และการทะเบียน เพื่อให้ประชาชนมีความมั่นคงปลอดภัย ได้รับบริการที่สะดวก รวดเร็ว และให้เกิดความสงบสุขในสังคมอย่างยั่งยืน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) เสนอแนะนโยบายและจัดทำแผน มาตรการ และประเมินผลด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายใน
- (2) ดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย สืบสวนสอบสวนคดีอาญาในหน้าที่พนักงานฝ่ายปกครอง และอำนวยความสะดวก เป็นธรรมให้แก่ประชาชน
- (3) ดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงภายใน งานการข่าว งานกิจการชายแดน งานควบคุมดูแลชาวเขาและชนกลุ่มน้อย ผู้อพยพและผู้หลบหนีเข้าเมือง งานสัญชาติ และงานกิจการมวลชน
- (4) สนับสนุน ส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตย และการเลือกตั้งทุกระดับ
- (5) ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยกองอาสารักษาดินแดน

(6) ดำเนินการพัฒนาและบริหารการปกครองท้องถิ่นในระดับอำเภอ กิ่งอำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน ตามกฎหมายว่าด้วย
ลักษณะปกครองท้องที่

(7) ดำเนินการและพัฒนาระบบงานทะเบียนราษฎร งานบัตรประจำตัวประชาชน และงานทะเบียนอื่น ๆ รวมทั้งการ
บริหารจัดการฐานข้อมูลกลางเพื่อการใช้ประโยชน์ร่วมกัน ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

(8) ดำเนินการพัฒนามูลฐานในด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายใน

(9) ดำเนินการสื่อสารเพื่อการบริหารงาน การรักษาความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงภายในประเทศ

(10) อำนวยความสะดวกสนับสนุนการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของนายอำเภอ

(11) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมหรือตามที่กระทรวงหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ข้อ 2 ให้แบ่งส่วนราชการกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ดังนี้

ก. ราชการบริหารส่วนกลาง

(1) สำนักงานเลขานุการกรม

(2) กองการเจ้าหน้าที่

(3) กองคลัง

(4) กองการสื่อสาร

(5) กองวิชาการและแผนงาน

(6) วิทยาลัยการปกครอง

(7) สำนักการสอบสวนและนิติการ

(8) สำนักกิจการความมั่นคงภายใน

(9) สำนักบริหารการทะเบียน

(10) สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น

(11) สำนักอำนวยการกองบริหารการทะเบียน

ข. ราชการบริหารส่วนภูมิภาค

- (1) ที่ทำการปกครองจังหวัด
- (2) ที่ทำการปกครองอำเภอ
- (3) ที่ทำการปกครองกิ่งอำเภอ

2). บทบาทหน้าที่ของสำนักบริหารการทะเบียน ในสังกัดกรมการปกครอง

(1) กฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ.2545 กำหนดให้สำนักบริหารการทะเบียน มีอำนาจหน้าที่

(ก) ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร บัตรประจำตัวประชาชน และการทะเบียนอื่นที่อยู่ในความ

รับผิดชอบของกรม

(ข) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

(2) ตามคำสั่งกรมการปกครอง ที่ 839/2545 เรื่องการจัดโครงสร้างส่วนราชการและการแบ่งงานภายในของกรมการปกครอง ได้กำหนดให้สำนักบริหารการทะเบียน มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(1) ฝ่ายบริหารทั่วไป มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับงานบริหารทั่วไป งานธุรการ งานสารบรรณของสำนัก การรับส่ง การเวียน และการได้คอบหนังสือราชการของสำนัก งานการบริหารงานบุคคลและสวัสดิการของสำนัก งานจัดทำแผนงาน โครงการและงบประมาณ งานการเงินและบัญชี การดูแลรักษายานพาหนะ อาคารสถานที่และพัสดุภัณฑ์ที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนัก การจัดเก็บรวบรวม จัดพิมพ์เอกสาร การบันทึกข้อมูล การจัดทำสำเนา งานการประชุม การประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง งานสถิติข้อมูลและงานประชาสัมพันธ์ในความรับผิดชอบของสำนัก งานช่วยอำนวยความสะดวกและเลขานุการ งานสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ และงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย

(2) ส่วนการทะเบียนราษฎร มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการดำเนินงานตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร กฎหมายว่าด้วยสัญชาติ กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง และนโยบายของรัฐบาลด้านการทะเบียนราษฎร การอำนวยความสะดวกแก่และกำหนดมาตรฐานวิธีการปฏิบัติ หลักเกณฑ์ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง การพัฒนาระบบการควบคุม ตรวจสอบ และปราบปรามการทุจริตด้าน

การทะเบียนและบัตร การควบคุมดูแลชนกลุ่มน้อย ชาวเขา และบุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทยที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย โดยการจัดทำทะเบียนประวัติ และบัตรประจำตัว และงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย โดยแบ่งโครงสร้างภายในออกเป็น 2 กลุ่ม 2 ฝ่าย คือ

(2.1) กลุ่มมาตรฐานและระเบียบการทะเบียนราษฎร

(2.2) กลุ่มพัฒนาระบบตรวจสอบการทะเบียน

(2.3) ฝ่ายการทะเบียนราษฎรและสัญชาติ

(2.4) ฝ่ายบริหารการทะเบียนบุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทย

(3) ส่วนบัตรประจำตัวประชาชน มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการดำเนินงานออกบัตรประจำตัวประชาชน การกำกับดูแล ควบคุมตรวจสอบ ให้คำปรึกษาแนะนำและสนับสนุนการปฏิบัติงานบัตรประจำตัวประชาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง และแนวทางที่กำหนด และงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย โดยแบ่งโครงสร้างภายในออกเป็น 1 กลุ่ม 2 ฝ่าย คือ

(2.1) กลุ่มมาตรฐานและระเบียบบัตรประจำตัวประชาชน

(2.2) ฝ่ายหลักฐานการทำบัตร

(2.3) ฝ่ายระบบการผลิตบัตร

(4) ส่วนการทะเบียนทั่วไป มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการดำเนินงานตามกฎหมายและนโยบายรัฐบาล เกี่ยวกับทะเบียนทั่วไป 15 ประเภท ในความรับผิดชอบของกรม ได้แก่ ทะเบียนครอบครัว ทะเบียนชื่อบุคคล ทะเบียนพินัยกรรม ทะเบียนนิติกรรม ทะเบียนสัตว์พาหนะ ทะเบียนสมาคม ทะเบียนมูลนิธิ ทะเบียนศาลเจ้า ทะเบียนตุลาการ ทะเบียนฉาปนสถาน ทะเบียนเกาะ ทะเบียนมัสยิดอิสลาม ทะเบียนอาวุธปืน ทะเบียนขายทอดตลาดและทะเบียนค้าของเก่า เป็นต้น รวมทั้งการอำนวยความสะดวก กำกับ ให้คำปรึกษาแนะนำ และส่งเสริมสนับสนุน การปฏิบัติงานทะเบียนทั่วไปให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง และแนวทางที่กำหนด และงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย โดยแบ่งโครงสร้างภายในออกเป็น 1 กลุ่ม 4 ฝ่าย คือ

(4.1) กลุ่มมาตรฐานและระเบียบการทะเบียนทั่วไป

(4.2) ฝ่ายบริหารงานทะเบียนสิทธิและสถานภาพบุคคล

(4.3) ฝ่ายบริหารการทะเบียนเพื่อความมั่นคง

(4.4) ฝ่ายระบบข้อมูลและหลักฐานการทะเบียนทั่วไป

(5) ส่วนส่งเสริมการทะเบียนและบัตร มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาการทะเบียนและบัตร การให้คำปรึกษาแนะนำการตอบปัญหาและการประสานการช่วยเหลือประชาชนด้านทะเบียนและบัตร การสนับสนุนการสร้างมาตรฐานการให้บริการประชาชนของสำนักงานทะเบียนและการพัฒนาบุคลากรงานทะเบียน ทั้งด้านความรู้ความสามารถ คุณธรรมและจริยธรรม และงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย โดยแบ่งโครงสร้างภายในออกเป็น 3 กลุ่ม คือ

(5.1) กลุ่มพัฒนาและส่งเสริมประสิทธิภาพการทะเบียนและบัตร

(5.2) กลุ่มนิเทศการทะเบียนและบัตร

(5.3) กลุ่มให้คำปรึกษาและช่วยเหลือประชาชนด้านการทะเบียนและบัตร

(6) ส่วนบริหารและพัฒนาเทคโนโลยีการทะเบียน มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดทำระบบฐานข้อมูลการทะเบียน การประมวลผล วิเคราะห์ตรวจสอบ ปรับปรุงระบบฐานข้อมูลการทะเบียน การพัฒนาปรับปรุงระบบงานเทคโนโลยีและสารสนเทศการทะเบียนเพื่อการบริหารและสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการพัฒนาระบบบริการและใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลการทะเบียน เพื่อให้บริการแก่ประชาชนและหน่วยงานภาครัฐ และงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย โดยแบ่งโครงสร้างภายในออกเป็น 4 กลุ่ม คือ

(6.1) กลุ่มวิชาการและระบบเทคโนโลยีการทะเบียน

(6.2) กลุ่มพัฒนาเทคโนโลยีการทะเบียน

(6.3) กลุ่มเทคโนโลยีสารสนเทศการทะเบียน

(6.4) กลุ่มพัฒนาระบบข้อมูลและประมวลผลการทะเบียน

(7) ศูนย์บริหารการทะเบียนภาค มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการประมวลผลข้อมูลและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานทะเบียนภาค ตามโครงการให้บริการประชาชนด้านทะเบียนและบัตรด้วยระบบคอมพิวเตอร์ รวมทั้งการกำกับดูแลและควบคุมระบบประมวลผล ระบบสารสนเทศ และระบบการสื่อสารของสำนักงานทะเบียนทุกระดับในพื้นที่รับผิดชอบ ตลอดจนการดำเนินงานในฐานะหน่วยปฏิบัติในระดับภูมิภาคของสำนักงานบริหารการทะเบียนในการอำนวยความสะดวกด้านการพัฒนาบุคลากรของสำนักงานบริหารการทะเบียนในการอำนวยความสะดวกด้านการพัฒนาบุคลากรและสำนักงานทะเบียนด้านวิชาการและตรวจการทะเบียน รวม 9 แห่ง คือ

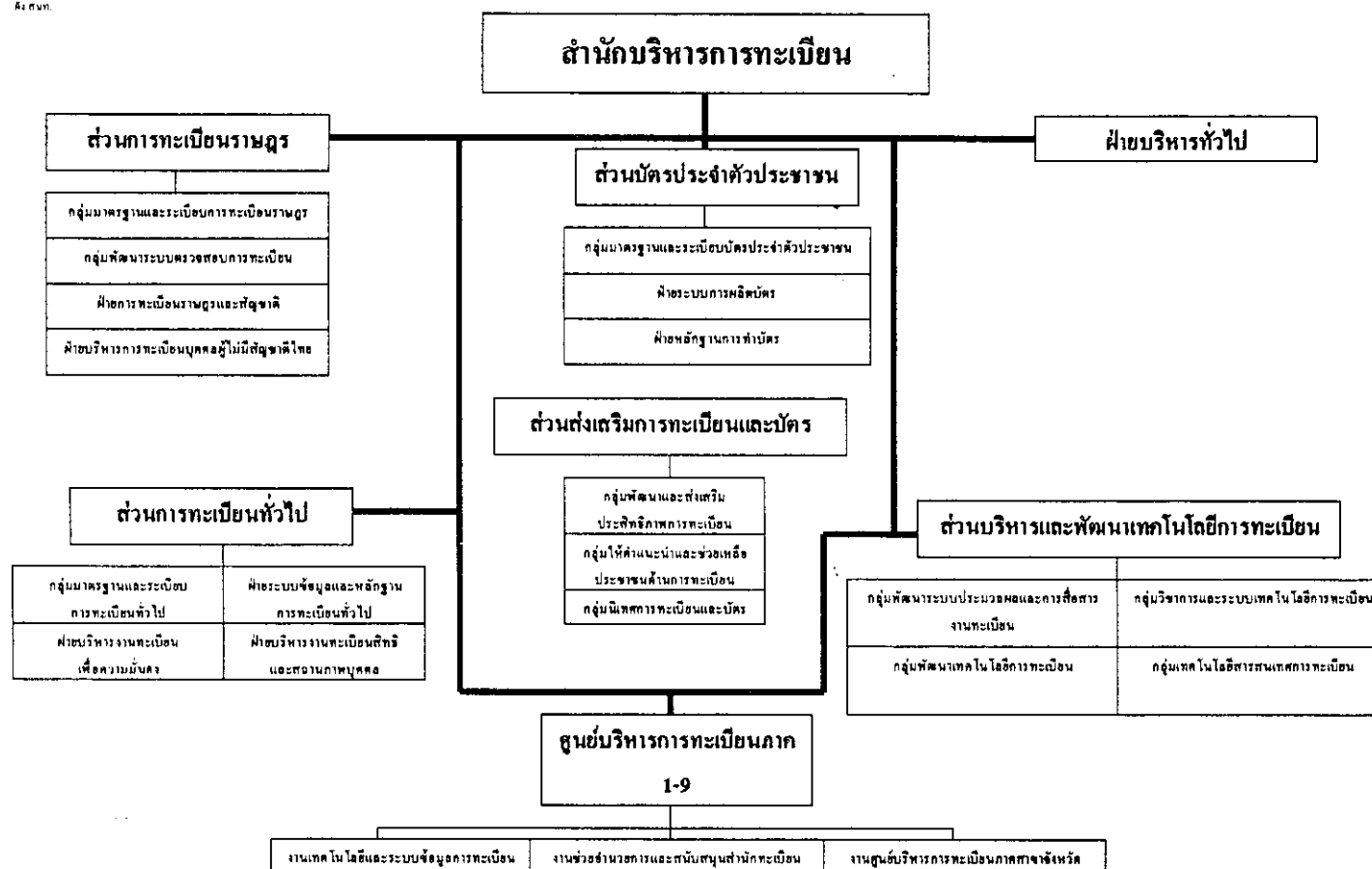
- (7.1) ศูนย์บริหารการทะเบียนภาค 1 (กรุงเทพมหานคร)
- (7.2) ศูนย์บริหารการทะเบียนภาค 2 (จังหวัดชลบุรี)
- (7.3) ศูนย์บริหารการทะเบียนภาค 3 (จังหวัดนครราชสีมา)
- (7.4) ศูนย์บริหารการทะเบียนภาค 4 (จังหวัดอุดรธานี)
- (7.5) ศูนย์บริหารการทะเบียนภาค 5 (จังหวัดเชียงใหม่)
- (7.6) ศูนย์บริหารการทะเบียนภาค 6 (จังหวัดพิษณุโลก)
- (7.7) ศูนย์บริหารการทะเบียนภาค 7 (จังหวัดนครปฐม)
- (7.8) ศูนย์บริหารการทะเบียนภาค 8 (จังหวัดสุราษฎร์ธานี)
- (7.9) ศูนย์บริหารการทะเบียนภาค 9 (จังหวัดสงขลา)

ศูนย์บริหารการทะเบียนภาคแต่ละแห่งแบ่งโครงสร้างภายในออกเป็น 2 งาน คือ

- 1.งานเทคโนโลยีและระบบข้อมูลการทะเบียน
- 2.งานช่วยอำนวยความสะดวกและสนับสนุนสำนักทะเบียน

แผนภูมิที่ 4 แสดงโครงสร้างองค์กร สำนักบริหารการทะเบียนในสังกัด กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

As of 2019



เป็นหน่วยงานภายใน จัดเพื่อความคล่องตัวในการบริหารและบริการประชาชนปี 2546

6.4.2 เปรียบเทียบภารกิจของหน่วยงานเดิมกับภารกิจสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

ตารางที่ 6 แสดงการวิเคราะห์เปรียบเทียบภารกิจของสำนักบริหารการทะเบียน ในสังกัดกรมการปกครอง กับภารกิจของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

หน้าที่ของสำนักงานทะเบียนกลาง ของประเทศ	สภาพปัญหาปัจจุบัน	ภารกิจของสำนักบริหารการทะเบียน (กรมการปกครอง) ในปัจจุบัน	ภารกิจของหน่วยงานใหม่ที่จะจัดตั้ง ขึ้นตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 28 ต.ค. 2546
1) ทำหน้าที่ในการเชื่อมโยงระบบ ฐานข้อมูลประชาชนของส่วนราชการ ต่างๆ เพื่อให้เกิดระบบฐานข้อมูล ประชาชนของประเทศที่มีความ สมบูรณ์และครบถ้วน	1. สภาพปัญหา ➡ ปัจจุบันการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูล ของสำนักบริหารการทะเบียนกับส่วน ราชการต่างๆ เป็นลักษณะของการเชื่อม ใช้ข้อมูลจากฐานข้อมูลประชากร ณ สำนักบริหารการทะเบียน แต่เพียงฝ่าย เดียว ยังไม่เป็นที่ลักษณะการเชื่อมโยงเพื่อ แลกเปลี่ยนข้อมูลของส่วนราชการต่างๆ เพื่อให้เกิดระบบฐานข้อมูลประชาชน ของประเทศที่มีความสมบูรณ์และ ครบถ้วน	ภารกิจในปัจจุบัน ➡ ให้การเชื่อมโยงกับส่วนราชการจำนวน 47 ส่วนราชการ	➡ เป็นศูนย์กลางในการเชื่อมโยง และแลกเปลี่ยนข้อมูล (Government Data Exchange) ระหว่างหน่วยงาน ➡ เป็นศูนย์กลางในการเชื่อมโยง ระบบฐานข้อมูลบุคลากรของรัฐ เพื่อใช้ในการจัดทำบัตร ประจำตัวข้าราชการและ พนักงานของรัฐ พร้อมทั้งการ วางแผนกำลังพลภาครัฐ ➡ เป็นศูนย์กลางของระบบสื่อสาร ข้อมูลภาครัฐที่เชื่อมโยงไปยังทุก ส่วนราชการ ทั้งส่วนกลาง ส่วน ภูมิภาค และท้องถิ่น (Government Data Network)
2) ทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานและให้	2. สภาพปัญหา	ภารกิจในปัจจุบัน	➡ กำหนดมาตรฐานทางด้านเทคนิค

หน้าที่ของสำนักงานทะเบียนกลาง ของประเทศ

การสนับสนุนสำนักทะเบียนในระดับ
ภูมิภาค/ท้องถิ่น และต่างแดน ในการ
ให้บริการประชาชนด้านการทะเบียน
และการจัดเก็บข้อมูลบุคคลพื้นฐาน

สภาพปัญหาปัจจุบัน

- ๑) สำนักบริหารการทะเบียนยังไม่
สามารถกำหนดมาตรฐานทางด้าน
การให้บริการประชาชนและด้าน
เทคนิคสำหรับสำนักทะเบียนทั่ว
ประเทศได้ เนื่องจากสำนักทะเบียน
ต่างๆ อยู่สังกัดของหน่วยงานที่
แตกต่างกัน คือ กรมการปกครอง
(876 แห่ง) กรมส่งเสริมการ
ปกครองท้องถิ่น (1,131 แห่ง)
กรุงเทพมหานคร (50 แห่ง)
กระทรวงการต่างประเทศ (80 แห่ง)
และกระทรวงสาธารณสุข
- ๒) ยังไม่มีการกำหนดมาตรฐานในการ
จัดเก็บข้อมูลบุคคลผู้ไม่มีสัญชาติ
ไทยทั้งที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย
โดยรอบด้วยกฎหมายและอาศัยอยู่
ในประเทศไทยโดยมิชอบด้วย
กฎหมาย เนื่องจากข้อมูลบุคคลผู้ไม่มี
สัญชาติไทยยังกระจัดกระจายอยู่
ตามหน่วยงานต่างๆ เช่น

ภารกิจของสำนักบริหารการทะเบียน (กรมการปกครอง) ในปัจจุบัน

- ๑) ทำหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานและ
สนับสนุนสำนักทะเบียนในระดับ
ภูมิภาค ท้องถิ่น และต่างแดน ในการ
ให้บริการประชาชนด้านการทะเบียน
และการจัดเก็บข้อมูลบุคคลพื้นฐาน

ภารกิจของหน่วยงานใหม่ที่จะจัดตั้ง ขึ้นตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 28 ต.ค. 2546

- สำหรับ (Hardware Configuration) ระบบอุปกรณ์ที่
ใช้งานในการให้บริการ
ประชาชนด้านการทะเบียน ณ
สำนักทะเบียนให้เป็นมาตรฐาน
เดียวกัน
- ๑) พัฒนาและสนับสนุนโปรแกรม
ระบบ (Application Program)
การให้บริการประชาชนทางด้
ทะเบียนสำหรับสำนักทะเบียน
ทุกแห่งทั่วประเทศ และสำนัก
ทะเบียนในต่างแดน เพื่อให้เป็น
มาตรฐานเดียวกัน
- ๒) กำหนดระเบียบปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง
กับการบริการประชาชนด้านการ
ทะเบียนให้เป็นมาตรฐาน
เดียวกัน
- ๓) จัดทำระบบตรวจสอบการทุจริต
ทางการทะเบียน สำหรับสำนัก

หน้าที่ของสำนักงานทะเบียนกลาง
ของประเทศ

สภาพปัญหาปัจจุบัน

กระทรวงมหาดไทย สำนักงาน
ตำรวจแห่งชาติ กระทรวงแรงงาน
และสวัสดิการสังคม เป็นต้น

ภารกิจของสำนักบริหารการทะเบียน
(กรมการปกครอง)
ในปัจจุบัน

ภารกิจของหน่วยงานใหม่ที่จะจัดตั้ง
ขึ้นตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 28 ต.ค.
2546

ทะเบียนทุกแห่งให้เป็นมาตรฐาน
เดียวกัน

- ➡ สนับสนุนการฝึกอบรมบุคลากร
ผู้ปฏิบัติงานทะเบียนให้มีความรู้
ทะเบียนทั่วประเทศเพื่อให้เป็น
มาตรฐานเดียวกัน
- ➡ ทำหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐาน
และสนับสนุนสำนักทะเบียนส่วน
ภูมิภาค/ท้องถิ่นและหน่วยงานที่
เกี่ยวข้อง ในการจัดเก็บข้อมูล
บุคคลผู้ไม่มีสัญชาติ ไทย ทั้งที่
อาศัยอยู่ในประเทศไทยโดยชอบ
ด้วยกฎหมายและอาศัยอยู่ใน
ประเทศไทยโดยมิชอบด้วย
กฎหมาย

3) ทำหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐาน
และให้การสนับสนุนสำนักทะเบียนใน
ระดับภูมิภาคและท้องถิ่น ในการจัดทำ
บัตรประจำตัวประชาชนสำหรับคน

3. สภาพปัญหา
๕ ยังไม่มีการจัดตั้งหน่วยงาน
รองรับการออกบัตรประจำตัว
ประชาชนแบบอนกประสงค์

ภารกิจในปัจจุบัน
๕ ทำหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานและ
สนับสนุนการจัดทำบัตรประจำตัว
ประชาชนให้สำนักทะเบียนประเภท

๕ ทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานและให้
การสนับสนุนสำนักทะเบียนใน
ระดับภูมิภาคและท้องถิ่น ในการ
จัดทำบัตรประจำตัวประชาชน

หน้าที่ของสำนักงานทะเบียนกลาง
ของประเทศ

ไทย และบัตรแสดงตนสำหรับบุคคล
ต่างชาติที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย

สภาพปัญหาปัจจุบัน

(Smart Card) เนื่องจากภารกิจ
ดังกล่าวจะต้องประสานความ
ร่วมมือจากส่วนราชการต่างๆ ในการ
จัดเก็บข้อมูลประชาชนลงในบัตร

- ๓ ยังไม่มีการกำหนดมาตรฐานการ
ออกบัตรแสดงตนให้กับบุคคล
ต่างชาติที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยทั้ง
ที่ชอบด้วยกฎหมายและที่อยู่โดยมิ
ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งปัจจุบันยัง
กระจัดกระจายอยู่ตามหน่วยงาน
ต่างๆ เช่น กระทรวงมหาดไทย
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวง
แรงงานและสวัสดิการสังคม เป็นต้น

ภารกิจของสำนักบริหารการทะเบียน
(กรมการปกครอง)
ในปัจจุบัน

ต่างๆ คือ

- ๑ สำนักทะเบียนอำเภอ/กิ่งอำเภอ
(กรมการปกครอง) 876 แห่ง
- ๑ สำนักทะเบียนท้องถิ่น/เทศบาล
(กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)
151 แห่ง
- ๑ สำนักทะเบียนท้องถิ่นเขต
(กรุงเทพมหานคร) 50 แห่ง

ภารกิจของหน่วยงานใหม่ที่จะจัดตั้ง
ขึ้นตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 28 ค.ค.
2546

แบบพื้นฐาน (ແບບແມ່ເຫຼັກ)

- ๑ ทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานและให้
การสนับสนุนสำนักทะเบียนใน
ระดับภูมิภาค และท้องถิ่นในการ
จัดทำบัตรประจำตัวประชาชน
แบบเบรคประสงค์ (Smart Card)
- ๑ ทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานและ
สนับสนุนสำนักทะเบียนอำเภอ
ท้องถิ่น ในการจัดทำบัตรแสดง
ตนให้แก่บุคคลที่มีสัญชาติ
ไทย ทั้งที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย
โดยชอบด้วยกฎหมายและอาศัย
อยู่ในประเทศไทยโดยมิชอบด้วย
กฎหมาย
- ๑ ทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานและ
สนับสนุนสำนักทะเบียนอำเภอ
และท้องถิ่นในการจัดทำบัตร
ประจำตัวประชาชนประเภท
ข้าราชการและพนักงานของรัฐ

หน้าที่ของสำนักงานทะเบียนกลาง ของประเทศ	สภาพปัญหาปัจจุบัน	ภารกิจของสำนักบริหารการทะเบียน (กรมการปกครอง) ในปัจจุบัน	ภารกิจของหน่วยงานใหม่ที่จะจัดตั้ง ขึ้นตามมติ กรม. เมื่อวันที่ 28 ต.ค. 2546
4) ทำหน้าที่บริหารจัดการระบบฐานข้อมูลประชากรหลักที่ใช้งานร่วมกัน (Central Population Common Database)	4. สภาพปัญหา ➡ สำนักบริหารการทะเบียนยังไม่สามารถให้บริการกับส่วนราชการต่างๆ ได้ครบ ทำให้ส่วนราชการที่มีความจำเป็นต้องใช้ข้อมูลบุคคล จะต้องจัดเก็บข้อมูลบุคคลไว้ในฐานข้อมูลของตนเอง ปัญหาคือเกิดความซ้ำซ้อน ความผิดพลาดของข้อมูล ตลอดจนสิ้นเปลืองงบประมาณในการดำเนินการเป็นจำนวนมาก	➡ บริหารจัดการระบบฐานข้อมูลประชากร (Central Population Database) ซึ่งเป็นศูนย์รวมข้อมูลของทุกสำนักทะเบียนทั่วประเทศ 2,057 แห่ง	➡ บริหารจัดการระบบฐานข้อมูลประชากรหลักที่ใช้งานร่วมกัน (Central Population Common Database) เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์ร่วมกันทุกส่วนราชการ ลดความซ้ำซ้อนในการจัดเก็บข้อมูลบุคคล ทำให้ข้อมูลบุคคลมีเอกภาพ มีมาตรฐานเดียวกัน มีความถูกต้อง ทันสมัย และเป็นมาตรฐานเดียวกันกับการดำเนินการของทุกส่วนราชการ
5) ทำหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนหน่วยงานต่างๆ ในการใช้เลขประจำตัวประชาชน 13 หลัก เป็นดัชนีในการจัดเก็บข้อมูลประชาชน และให้บริการประชาชน	5. สภาพปัญหา ➡ ปัจจุบันมีหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ได้ร้องขอให้สำนักบริหารการทะเบียนให้การสนับสนุนในการจัดหาเลขประจำตัว	ภารกิจในปัจจุบัน ➡ ดำเนินการจัดหาเลขประจำตัวประชาชน (13 หลัก) ให้กับหน่วยงานราชการต่างๆ ตามการร้องขอของส่วนราชการ	➡ เป็นหน่วยงานหลักในการผลักดันการใช้เลขประจำตัวประชาชน (13 หลัก) เป็นดัชนีในการจัดเก็บข้อมูลประชาชนและให้บริการประชาชนด้วยเลขเดียว

หน้าที่ของสำนักงานทะเบียนกลาง ของประเทศ	สภาพปัญหาปัจจุบัน	ภารกิจของสำนักบริหารการทะเบียน (กรมการปกครอง) ในปัจจุบัน	ภารกิจของหน่วยงานใหม่ที่จะจัดตั้ง ขึ้นตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 28 ต.ค. 2546
	ประชาชนที่ถูกต้องเพื่อใช้เป็นดัชนี การจัดเก็บข้อมูลประชาชน/ลูกค้ำ ของหน่วยงานเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน มาก ซึ่งภารกิจดังกล่าวมิได้เป็น ภารกิจที่กำหนดไว้ใช้ในการ ดำเนินการของสำนักบริหารการ ทะเบียน ทำให้ไม่สามารถรองรับ ปริมาณที่เพิ่มขึ้นได้ ๑) สำนักบริหารการทะเบียนไม่สามารถ กำหนดทิศทางให้หน่วยงานต่างๆ ทั้ง ภาครัฐและภาคเอกชนใช้เลขประจำตัว ประชาชน (13 หลัก) เป็นดัชนีในการ จัดเก็บข้อมูลประชาชน และให้บริการ ประชาชนด้วยเลขเดียวกัน		๑) ให้การสนับสนุนในการจัดหา เลขประจำตัวประชาชน (13 หลัก) ให้กับส่วนราชการและ ภาคเอกชนเพื่อใช้เป็นดัชนีใน การจัดเก็บข้อมูลประชาชน เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่ว ประเทศ (One Number For All)
6) ทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการใช้งาน และให้การสนับสนุนหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในการใช้ ประโยชน์จากบัตรประจำตัวประชาชน แบบอเนกประสงค์ (Smart Card)	6. สภาพปัญหา ๑) ปัจจุบันยังขาดหน่วยงานที่ทำหน้าที่ สนับสนุนหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐ และภาคเอกชนในการใช้ประโยชน์ จากบัตรประจำตัวประชาชนแบบ อเนกประสงค์ (Smart Card) เพื่อให้	ภารกิจในปัจจุบัน ๑) มิได้กำหนดไว้	๑) จัดสร้างระบบมาตรฐานกลางใน การเข้าถึงข้อมูลส่วนบุคคลใน บัตรประจำตัวประชาชนแบบ อเนกประสงค์ (Smart Card) เพื่อ คุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลของ ประชาชน

หน้าที่ของสำนักงานทะเบียนกลาง
ของประเทศ

สภาพปัญหาปัจจุบัน

เกิดประโยชน์สูงสุดและเกิดความ
คุ้มค่ากับงบประมาณที่รัฐบาลได้
ลงทุนไป

ภารกิจของสำนักบริหารการทะเบียน
(กรมการปกครอง)
ในปัจจุบัน

ภารกิจของหน่วยงานใหม่ที่จะจัดตั้ง
ขึ้นตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 28 ต.ค.
2546

- ➡ ประสานความร่วมมือและให้การสนับสนุนทางด้านเทคนิคกับทุกส่วนราชการในการพัฒนาระบบโปรแกรมรองรับการใช้บัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card)
- ➡ ให้การสนับสนุนทางด้านเทคนิคกับหน่วยงานภาคเอกชนในการใช้ประโยชน์จากบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) บนพื้นฐานของระบบมาตรฐานกลางในการคุ้มครองการละเมิดสิทธิส่วนบุคคล
- ➡ ประสานความร่วมมือกับกระทรวงการต่างประเทศในการทำความตกลงระหว่างประเทศเพื่อใช้บัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card)

**หน้าที่ของสำนักงานทะเบียนกลาง
ของประเทศ**

สภาพปัญหาปัจจุบัน

**ภารกิจของสำนักบริหารการทะเบียน
(กรมการปกครอง)
ในปัจจุบัน**

**ภารกิจของหน่วยงานใหม่ที่จะจัดตั้ง
ขึ้นตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 28 พ.ค.
2546**

เป็นบัตรแสดงตนระหว่างประเทศ
แทนการใช้หนังสือเดินทาง หรือ
บัตรผ่านแดน

- ➡ ประสานความร่วมมือกับ
กระทรวงการต่างประเทศในการ
จัดทำระบบพิสูจน์ทราบบุคคล
สองสัญชาติ ร่วมกับประเทศ
มาเลเซีย เพื่อแก้ไขปัญหาบุคคล
สองสัญชาติในพื้นที่ 3 จังหวัด
ชายแดนภาคใต้ โดยใช้บัตร
ประจำตัวประชาชนแบบ
อเนกประสงค์ (Smart Card) เป็น
สื่อกลางในการติดต่อระหว่าง
ฐานข้อมูลประชาชนของทั้ง 2
ประเทศ

7) ทำหน้าที่เชื่อมโยงระบบฐานข้อมูล
เพื่อให้บริการการตรวจสอบและรับรอง
บุคคลก่อนเข้าสู่การรับบริการด้วย
ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Service) ของ

7. สภาพปัญหา

- ➡ ปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่
เชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลเพื่อ
ให้บริการการตรวจสอบและรับรอง

ภารกิจในปัจจุบัน

- ➡ มิได้กำหนดไว้

- ➡ จัดทำระบบนายทะเบียน
อิเล็กทรอนิกส์ (E-Registrar)
เพื่อให้ประชาชนสามารถขอรับ
บริการงานทางด้านการทะเบียน

หน้าที่ของสำนักงานทะเบียนกลาง ของประเทศ

หน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและ
ภาคเอกชน

สภาพปัญหาปัจจุบัน

บุคคล ก่อนเข้าสู่การรับบริการด้วย
ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Service)
ของหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและ
ภาคเอกชนผ่านระบบเครือข่าย
(Internet, Intranet) ทำให้การ
ปรับปรุงการบริการประชาชนของ
ภาครัฐตามโครงการรัฐบาล
อิเล็กทรอนิกส์ (E-Government) ไม่
สามารถดำเนินไปได้อย่างมี
ประสิทธิภาพ รวมถึงการพัฒนาการ
ให้บริการลูกค้าของภาคเอกชนก็ไม่สามารถ
กระทำได้อย่างมีประสิทธิภาพเช่นกัน

ภารกิจของสำนักบริหารการทะเบียน (กรมการปกครอง) ในปัจจุบัน

ภารกิจของหน่วยงานใหม่ที่จะจัดตั้ง ขึ้นตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 28 ต.ค. 2546

บางประเภทได้ด้วยตนเอง โดยไม่
ต้องไปติดต่อ ณ สำนักทะเบียน
(Self - Services)

➤ จัดทำระบบตรวจสอบและรับรอง
ตัวบุคคล (E-Identification,
E-Authenticate) เพื่อทำหน้าที่
พิสูจน์ยืนยันตัวบุคคลก่อนขอรับ
บริการด้วยตนเอง

➤ จัดทำระบบ CA และ E-Mail
พื้นฐานให้กับประชาชนทุกคน
โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายเพื่อใช้ในการ
ติดต่อสื่อสารและขอรับบริการใน
ระบบ E-Government และ
E-Citizen

8) ทำหน้าที่สนับสนุนหน่วยงานภาครัฐ
ในการจัดทำระบบการบริหารงานและ
การบริการประชาชนแบบ E-Service
ตามนโยบายการปฏิรูประบบราชการ
และ โครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์

8. สภาพปัญหา

➤ ไม่มีหน่วยงานหลักที่ทำหน้าที่
สนับสนุนหน่วยงานภาครัฐ ในการ
จัดทำระบบการบริหารงานและการ
บริการประชาชนแบบ E-Service ให้

ภารกิจในปัจจุบัน

➤ มีได้กำหนดไว้

➤ ให้คำปรึกษาและให้การ
สนับสนุนหน่วยงานภาครัฐ ใน
การจัดทำระบบการบริหารงาน
และการบริการภาครัฐแบบ E-
Service

หน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการ ของประเทศ	สภาพปัญหาปัจจุบัน	ภารกิจของสำนักบริหารการทะเบียน (กรมการปกครอง) ในปัจจุบัน	ภารกิจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 28 ค.ค. 2546
(E-Government) พร้อมทั้งทำหน้าที่เป็น หน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนการ ดำเนินการตามนโยบายของ คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูป ระบบการทะเบียนแห่งชาติ	เกิดอุปสรรคอย่างมีประสิทธิภาพ ตามนโยบายการปฏิรูประบบ ราชการและ โครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (E-Government)	ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการ คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบ การทะเบียนแห่งชาติ	๑) ดำเนินการร่วมกับกระทรวง เทคโนโลยีสารสนเทศและการ สื่อสารในการจัดทำ Portal WebSite ของสังคมไทย เพื่อ บูรณาการและปฏิรูประบบการ ให้บริการประชาชนทางเครือข่าย Internet ผ่านทาง www.khonthai.com และ www.e-citizen.go.th ๒) ดำเนินการร่วมกับ การสื่อสารแห่งประเทศไทยใน การพัฒนาระบบข้อมูลข่าวสาร และการบริการของรัฐในระดับ หมู่บ้าน (E-Village, Internet- Village) โดยใช้คอมพิวเตอร์ราคา ถูกที่จัดหาโดยกระทรวง เทคโนโลยีสารสนเทศและการ สื่อสาร และระบบการสื่อสาร ข้อมูลของการสื่อสารแห่งประเทศไทย นำการบริการและระบบ
	๑) ไม่มีหน่วยงานหลักในการทำหน้าที่ ขับเคลื่อนการดำเนินการตาม นโยบายของคณะกรรมการบูรณา การและปฏิรูประบบการทะเบียน แห่งชาติ		

หน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการ
ของประเทศไทย

บทบาทของสำนักงาน

ภารกิจของสำนักงานบริหารการทะเบียน
(กรมการปกครอง)
ไทยปัจจุบัน

ภารกิจของสำนักงานใหม่ที่จะจัดตั้ง
ขึ้นตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 18 ค.ค.
2556

ข้อมูลข่าวสารของส่วนราชการ
ต่างๆ ลงสู่ประชาชน ในชนบท
ระดับหมู่บ้านเพื่อลดช่องว่างและ
ขยายฐานความรู้ให้ทั่วถึงทั้ง
ประเทศ

- ➔ ให้การสนับสนุนคณะกรรมการ
โครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์
(E-Government) ในการจัดทำ
ระบบข้อมูลข่าวสารเพื่อ
สนับสนุนศูนย์ปฏิบัติการใน
ระดับจังหวัด (POC) ศูนย์
ปฏิบัติการในระดับกรม (DOC)
ศูนย์ปฏิบัติการในระดับกระทรวง
(MOC) และศูนย์ปฏิบัติการ
แห่งชาติ (PMOC)
- ➔ ดำเนินการร่วมกับบริษัท ทศท.
ในการพัฒนาระบบ Call Center
(1111) เพื่อเชื่อมโยงกับระบบ
ฐานข้อมูลประชากรของประเทศ

หน้าที่ของสำนักงานทะเบียนกลาง ของประเทศ	สภาพปัญหาปัจจุบัน	ภารกิจของสำนักบริหารการทะเบียน (กรมการปกครอง) ในปัจจุบัน	ภารกิจของหน่วยงานใหม่ที่จะจัดตั้ง ขึ้นตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 28 ต.ค. 2546
9) ทำหน้าที่บูรณาการข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) กับข้อมูลพื้นที่ประชากรและบ้าน เพื่อใช้ประโยชน์ในการบริหารงาน และการบริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ	9. สภาพปัญหา ➡ ปัจจุบันข้อมูลทางทะเบียนราษฎร ได้แก่ ข้อมูลประชากรและบ้าน และข้อมูลพื้นที่การปกครอง เช่น จังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน ยังอยู่ในลักษณะที่เป็นตัวเลขและแบบรายงาน ซึ่งยังไม่มีปฏิสัมพันธ์ระหว่างบ้าน, คน และพื้นที่กับระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) ทำให้ยังไม่สามารถนำมาใช้ในการวางแผนงาน เพื่อการแก้ปัญหาหรือการบริการของภาครัฐ และภาคเอกชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ	ภารกิจในปัจจุบัน ➡ มิได้กำหนดไว้	และระบบ GIS ในการให้บริการ และช่วยเหลือประชาชนในด้านต่างๆ ➡ จัดทำระบบข้อมูล GIS พิกัดพื้นที่ บ้าน และรายการบุคคลทางทะเบียนราษฎร เพื่อใช้งานร่วมกันของส่วนร เช่นการต่างๆ ➡ ให้บริการระบบข้อมูล GIS ทางการทะเบียนแก่หน่วยงานภาครัฐกิจเอกชน เพื่อพัฒนาให้เกิดประโยชน์แก่องค์กรลดต้นทุนค่าใช้จ่ายภาครัฐ
10) ทำหน้าที่สนับสนุนคณะกรรมการเลือกตั้งในการจัดการเลือกตั้งทุก	10. สภาพปัญหา ➡ ไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบในการ	ภารกิจในปัจจุบัน ➡ ทำหน้าที่สนับสนุนสำนักทะเบียนใน	➡ ทำหน้าที่สนับสนุนสำนักทะเบียนในระดับภูมิภาค/ท้องถิ่น

หน้าที่ของสำนักงานทะเบียนกลาง ของประเทศ	สภาพปัญหาปัจจุบัน	ภารกิจของสำนักบริหารทะเบียน (กรมการปกครอง) ในปัจจุบัน	ภารกิจของหน่วยงานใหม่ที่จะจัดตั้ง ขึ้นตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 28 ค.ค. 2546
ระดับอย่างอิสระและเป็นกลาง	สนับสนุนการจัดการเลือกตั้งของ คณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยเฉพาะ อย่างมีเอกภาพและเป็น กลาง	ระดับภูมิภาค/ท้องถิ่น และต่างแดน ใน การจัดทำบัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้ง บัญชีผู้ ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง และบัญชีผู้เสีย สิทธิ ในการเลือกตั้งทุกประเภท	และต่างแดน ในการจัดทำบัญชีผู้ มีสิทธิเลือกตั้ง บัญชีผู้ไม่ไปใช้ สิทธิและบัญชีผู้เสียสิทธิในการ เลือกตั้งทุกประเภท
11)ทำหน้าที่สนับสนุนหน่วยงาน ภาครัฐ ในการลงทะเบียนบุคคล ประเภทต่างๆ ตามความต้องการของ หน่วยงาน	11. สภาพปัญหา ๑) ไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบในการ สนับสนุนการลงทะเบียนบุคคลตาม นโยบายของรัฐบาลหรือตามความ ต้องการของหน่วยงานต่างๆ ที่ต้อง เกิดขึ้นในอนาคตเป็นจำนวนตาม อัตราการพัฒนาของสังคม	ภารกิจในปัจจุบัน ๑) สนับสนุนสำนักทะเบียนอำเภอ/กิ่ง อำเภอ สำนักทะเบียนเขตในกรุงเทพ มหานคร จัดทำระบบการลงทะเบียน เพื่อแก้ปัญหาสังคมและความยากจน	๑) ให้การสนับสนุนคณะกรรมการ เลือกตั้งในการจัดทำระบบการ เลือกตั้งแบบอัตโนมัติ ๑) ให้การสนับสนุนคณะกรรมการ เลือกตั้งในการจัดทำระบบข้อมูล สมาชิกพรรคการเมือง ๑) ทำหน้าที่สนับสนุนสำนัก ทะเบียนในระดับภูมิภาค/ท้องถิ่น ในการลงทะเบียนทุกประเภทตาม นโยบายของ รัฐบาล หรือความต้องการของ หน่วยงาน เช่น การลงทะเบียน เพื่อแก้ปัญหาสังคมและความ ยากจน การลงทะเบียนครอบครัว เกษตรกร เป็นต้น

**หน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการ
ของประเทศไทย**

สภาพปัญหาปัจจุบัน

**ภารกิจของสำนักงานคณะกรรมการ
(กรมการปกครอง)
ในปัจจุบัน**

**ภารกิจของหน่วยงานในเครือข่าย
ขึ้นตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 28 ต.ค.
2546**

12) ทำหน้าที่สนับสนุนข้อมูลด้าน
ประชากร (Citizen Profile Information)
ให้แก่รัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐ เพื่อ
ใช้ในการวางแผนการบริหารราชการ
และการจัดสรรงบประมาณ

12. สภาพปัญหา

ปัจจุบันการจัดเก็บข้อมูลบุคคลของ
ประชาชนในประเทศไทยมีลักษณะ
กระจายอยู่ตามฐาน
ข้อมูลของส่วนราชการหลายแห่ง ทำให้
ประเทศไทยไม่มีฐานข้อมูลบุคคลที่
ครบถ้วน ดังนั้น จึงยังไม่มีการผลิตข้อมูล
เชิงวิเคราะห์ ข้อมูลเชิงกลยุทธ์ด้าน
ประชากรในกลุ่มประเภทต่างๆ เช่น
ข้อมูลเชิงพื้นที่เขตปกครอง เขตเศรษฐกิจ
กลุ่มจังหวัดบูรณาการ ข้อมูลเชิงปัญหา
เฉพาะด้าน ฯลฯ ให้แก่รัฐบาล เพื่อใช้ในการ
การวางแผนการบริหารราชการ และการ

ภารกิจในปัจจุบัน

☞ ทำหน้าที่ประกาศจำนวนประชากรของ
ประเทศ ณ วันที่ 31 ธันวาคม ของทุกปี

☞ ทำหน้าที่สนับสนุนข้อมูลให้หน่วย
ราชการต่างๆ ในการทำประชาคมใน
เรื่องสำคัญ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและ
ประหยัด

☞ ทำหน้าที่ผลิตข้อมูลเชิงวิเคราะห์
ด้านประชากรกลุ่มประเภทต่างๆ
(Citizen Profile Information)
ให้แก่รัฐบาลและหน่วยงาน
ภาครัฐ เพื่อใช้ในการ
วางแผนการบริหารราชการและ
การจัดสรรงบประมาณอย่างมี
ประสิทธิภาพ

หน้าที่ของสำนักงานทะเบียนการค้า
ของประเทศ

สภาพปัญหาปัจจุบัน

ภารกิจของสำนักงานบริหารการทะเบียน
(กรมการปกครอง)
ในปัจจุบัน

ภารกิจของหน่วยงานใหม่ที่จะจัดตั้ง
ขึ้นตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 28 ต.ค.
2546

จัดสรรงบประมาณได้อย่างมี
ประสิทธิภาพ

13) ทำหน้าที่ถ่ายทอดระบบเทคโนโลยี
การทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ
(NERS) ไปยังต่างประเทศ

13. สภาพปัญหา

๑ ระบบเทคโนโลยีการทะเบียน
อิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (NERS) ถือเป็น
เป็นทรัพย์สินทางปัญญาของ
ประเทศไทยที่มีคุณค่ามหาศาล เป็น
ระบบที่มีการพัฒนามาถึง 20 ปี
สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ
ในสังคมไทย และเป็น
ที่ยอมรับในต่างประเทศอย่างมาก
จนได้รับรางวัลประกาศเกียรติคุณ
จากทั้งในและต่างประเทศเป็น
จำนวนมาก แต่ขณะนี้ยังไม่มี
หน่วยงานที่ทำหน้าที่ถ่ายทอด
เทคโนโลยี
ดังกล่าวไปยังต่างประเทศ เพื่อให้
เกิดมูลค่าเป็นรายได้เข้าสู่ประเทศ
และเป็นพื้นฐานในการสร้าง GDP
มิติใหม่ของชาติ (New S-CURVE)

ภารกิจในปัจจุบัน

๑ มีได้กำหนดไว้

๑ ทำหน้าที่ถ่ายทอดระบบ
เทคโนโลยีการทะเบียน
อิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (NERS)
ไปยังต่างประเทศเพื่อให้เกิด
มูลค่าเป็นรายได้เข้าสู่ประเทศ
และทำชื่อเสียงให้แก่ประเทศไทย
ตลอดจนพัฒนาลำดับของขีด
ความสามารถของระบบราชการ
ไทย (Government Efficiency) ให้
ดีขึ้นในเวทีโลก

หน้าที่ของสำนักงานทะเบียนคนงาน
ของประเทศไทย

สภาพปัญหาปัจจุบัน

ภารกิจของสำนักงานบริหารทะเบียน
(กรมการปกครอง)
ในปัจจุบัน

ภารกิจของหน่วยงานใหม่ที่จะจัดตั้ง
ขึ้นตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 28 พ.ค.
2546

รวมทั้งทำชื่อเสียงให้แก่ประเทศไทย
ตลอดจนพัฒนาลำดับของขีด
ความสามารถของระบบราชการไทย
ให้ดีขึ้นในเวทีโลก ซึ่งในการ
จัดลำดับตาม World
Competitiveness Year Book 2001
ประเทศไทยอยู่ในลำดับที่ 39 ใน
เรื่อง Government Efficiency

14) ทำหน้าที่พัฒนาธุรกิจบริการในการ
หารายได้เพื่อตนเอง ลดภาระในการ
ใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล

14. สภาพปัญหา
➡ ปัจจุบันสำนักงานบริหารทะเบียนไม่
มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่พัฒนาธุรกิจ
บริการในการหารายได้เพื่อเลี้ยง
ตนเอง ลดภาระการใช้จ่าย
งบประมาณของ
รัฐบาล เนื่องจากในแต่ละปี สำนัก
บริหารทะเบียนต้องใ้
งบประมาณในการดำเนินการเป็น
จำนวนมาก

ภารกิจในปัจจุบัน

➡ มิได้กำหนดไว้

➡ ทำหน้าที่พัฒนาธุรกิจบริการใน
การหารายได้เพื่อเลี้ยงตนเอง โดย
ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีในการ
จัดเก็บรายได้จากการขอรับบริการ
ของภาครัฐและภาค
เอกชน

➡ ส่งออกระบบเทคโนโลยีการ
ทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ
(NERS) ไปยังต่างประเทศที่
ต้องการมีระบบเช่นเดียวกับ

หน้าที่ของสำนักงานทะเบียนกลาง ของประเทศ	ฉลากปัญหาปัจจุบัน	ภารกิจของสำนักบริหารการทะเบียน (กรมการปกครอง) ในปัจจุบัน	ภารกิจของหน่วยงานใหม่ที่จะจัดตั้ง ขึ้นตามมติ ครม. เมื่อ วันที่ 28 ต.ค. 2546
--	-------------------	--	---

ประเทศไทย

๑ ดำเนินการร่วมกับบริษัท ทศท. ใน
การพัฒนาตู้บริการเอกประสงค์
(Multi Purpose Machine : MPM) เพื่อ
ให้บริการในสังคมและพัฒนาหารายได้
เลี้ยงตนเอง

ข้อมูลดังกล่าวชี้ให้เห็นว่า “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ” จะเป็นหน่วยงานที่กำหนดภารกิจและความรับผิดชอบให้ เป็นองค์กรเชิงกลยุทธ์ (Strategic Organization) ทำหน้าที่ในเชิงของการเป็นหน่วยงานกลาง ที่ส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาบริการ บริหารจัดการและเชื่อมโยงใช้ประโยชน์จากระบบฐานข้อมูลประชากรกลางของประเทศ (Citizen Profile service Linkage Center) ให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งปัจจุบันหน่วยงานลักษณะดังกล่าวนี้ยังไม่มี ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีองค์กรที่มีภารกิจในการบริหารจัดการฐานข้อมูลของบุคคล ซึ่งได้มีการพัฒนาด้านการลงทุนไปอย่างมหาศาลในรัฐบาลนี้ เป็นการเฉพาะด้านขึ้นมาทำหน้าที่ เพื่อให้สอดคล้องกับการออกแบบ 1 องค์กร 1 การกิจ ตามแนวทางของการปฏิรูประบบราชการ เพื่อให้สามารถวิเคราะห์ประเมินผลสัมฤทธิ์ของการบริหารจัดการภาครัฐได้อย่างชัดเจนอีกองค์กรหนึ่ง

องค์กรใหม่นี้จะต้องมีบทบาทในการเป็นองค์กรในเชิงยุทธศาสตร์มากกว่าการเป็นหน่วยเก็บรวบรวมข้อมูลหรือรับลงทะเบียนแต่เพียงด้านเดียว และควรมีสถานภาพเป็นหน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่าเพื่อให้มีความเข้มแข็ง คล่องตัวและมีสถานะที่จะประสานการตั้งการและกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับระบบฐานข้อมูลและการใช้งานกับหน่วยงานอื่น ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ เมื่อเปรียบเทียบกับหน้าที่ของสำนักบริหารการทะเบียน ในฐานะหน่วยงานในสังกัดกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย แล้ว จะเห็นได้ว่าหน้าที่ของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ จะมีเพียงบางส่วนเท่านั้นที่สำนักบริหารการทะเบียนสามารถปฏิบัติได้ ในขณะที่มีอีกหลายส่วนที่มีได้กำหนดในภารกิจของสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง

เพื่อมิให้เกิดความสับสนว่า หน่วยงานที่กำหนดขึ้นใหม่ จะไปทำหน้าที่ที่ซ้ำซ้อนหรือทดแทนหน่วยงานเดิมที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการเก็บและบริการข้อมูลบุคคลทั้งที่เป็นหน่วยปฏิบัติในพื้นที่ และหน่วยงานในระดับกรมต่าง ๆ ดังกล่าวมาแล้ว จึงควรต้องจัดความสัมพันธ์ระหว่างสำนักทะเบียนกลางกับหน่วยจัดเก็บและบริการข้อมูลการทะเบียนต่าง ๆ ที่มีอยู่เดิมดังนี้คือ

1). สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ที่จะจัดตั้งขึ้นนี้จะป็นหน่วยในเชิงยุทธศาสตร์ ไม่มีหน้าที่ในการเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยตนเอง ดังนั้น จึงเป็นหน่วยงานที่ไม่มีหน่วยงานภูมิภาค หน้าที่ในการจัดข้อมูลบุคคลในแต่ละด้านที่ต้องติดต่อกับประชาชน ยังคงเป็นของหน่วยงานเดิมทั้งหมด เช่น ข้อมูลด้านประกันสังคม จะจัดเก็บโดยสำนักงานประกันสังคม ข้อมูลทะเบียนทหาร จะจัดเก็บโดยกระทรวงกลาโหม เป็นต้น

2). สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ที่จะจัดตั้งขึ้น จะเป็นหน่วยมาตรฐานกลางด้านระบบการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน ซึ่งมีระบบดัชนีเลขประจำตัวประชาชน 13 หลัก เป็นแกน (Core Engine) ของระบบฐานข้อมูลบุคคลของประเทศ ให้กับหน่วยปฏิบัติระดับพื้นที่ (Area Operation : AO) ซึ่งการปฏิบัติงานปกติเกี่ยวกับข้อมูลบุคคลทางด้านการทะเบียนราษฎรของกรมการปกครอง โดยสำนักงานทะเบียนอำเภอ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักทะเบียนท้องถิ่น (เทศบาล เมืองพัทยา กรุงเทพมหานคร) กระทรวงการต่างประเทศ โดยสำนักทะเบียนต่างประเทศ ณ สถานทูต สถานกงสุลไทยในต่างประเทศและ กระทรวงสาธารณสุข โดย สำนักทะเบียนสาขา ณ โรงพยาบาล (นายทะเบียนผู้รับแจ้งการเกิด-ตาย) ซึ่งทำหน้าที่ในการจัดเก็บและบันทึกข้อมูลและให้บริการประชาชน ตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ยังปฏิบัติเช่นเดิม โดยเมื่อมีการจัดเก็บข้อมูลแล้ว ข้อมูลที่เกิดขึ้นใหม่หรือมีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขจะถูกส่งผ่านเครือข่ายไปยังฐานข้อมูลบุคคลของประเทศต่อไป ยิ่งไปกว่านั้น หากพิจารณาการยกฐานะสำนักบริหารการทะเบียนเป็นหน่วยงานระดับกรม ตามที่คณะทำงานได้เสนอรายงานไปแล้ว ในการศึกษาเบื้องต้น จะเห็นได้ว่า กรมการปกครองจะยังคงมีหน่วยงานปฏิบัติ และหน้าที่ที่ความรับผิดชอบระบบงานทะเบียนอื่น ๆ ที่ไม่เกี่ยวข้องโดยตรงกับระบบฐานข้อมูลประชากรกลางของประเทศอยู่ต่อไป ดังตารางที่ 7 และแผนภูมิที่ 5

ตารางที่ 7 แสดงระบบงานทะเบียนที่เป็นและไม่ใช่ระบบฐานข้อมูลประชากรกลางของประเทศ

ทะเบียนที่เป็นระบบฐานข้อมูลประชากรกลาง 1. ทะเบียนราษฎร 2. บัตรประชาชน 3. ทะเบียนชื่อบุคคล 4. ทะเบียนครอบครัว 5. ทะเบียนเลือกตั้ง	- เลขที่บ้าน เลขประจำตัวประชาชน รายการบุคคลในบ้าน รายการที่อยู่ - ภาพถ่ายเจ้าของบัตรฯ เลขประจำตัวประชาชน - ข้อมูลชื่อ-สกุล - รายการสมรส หย่า สถานภาพบุคคล สามี ภริยา บุตร บุตรบุญธรรม - รายการขึ้นบัญชีเลือกตั้ง
ทะเบียนที่ไม่เป็นระบบฐานข้อมูลประชากรกลาง 1. ทะเบียนนิติกรรม 2. ทะเบียนศาลเจ้า 3. ทะเบียนเกาะ 4. ทะเบียนสัตว์พาหนะ 5. ทะเบียนสุสานและฌาปนสถาน 6. ทะเบียนพินัยกรรม 7. ทะเบียนมูลนิธิ สมาคม 8. ทะเบียนอาวุธปืน 9. ทะเบียนขายทอดตลาดและค้ำของเก่า	- รายการนิติกรรม - รายการศาลเจ้า ที่ตั้ง ผู้ปกครอง - รายการเกาะ ที่ตั้ง - รูปพรรณ ประเภทสัตว์พาหนะ - รายการสุสาน ที่ตั้ง - รายการเกี่ยวกับพินัยกรรม - ชื่อสมาคม มูลนิธิ กรรมการสมาคม มูลนิธิ อื่น ๆ - ประเภท จำนวน ผู้ครอบครอง การโอน อาวุธปืน - ผู้ขายทอดตลาด ร้านค้า ประเภทของเก่า - กรมแบ่งงาน ภายในให้อยู่ กับ สำนัก สอบสวนและ นิติการ

6.5 ลักษณะขององค์กรที่ทำหน้าที่ “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ”

ตามที่คณะทำงานได้พิจารณาไปแล้วว่า หน่วยงานที่จะทำหน้าที่เป็น “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ” นั้นควรมีภารกิจอย่างไรบ้าง ซึ่งอาจกล่าวได้ว่าองค์กรดังกล่าวมีหน้าที่อีกนัยหนึ่งคือการทำหน้าที่เกี่ยวกับ “สำนักงานบริการข้อมูลประชากรกลาง” (Citizen Profile Linkage Center) ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวสามารถทำหน้าที่ที่กำหนดได้บรรลุผล จึงควรจะมีลักษณะที่สำคัญ ดังนี้คือ

6.5.1 เป็นหน่วยงานกลาง ➡ สามารถทำหน้าที่บริการหน่วยงานอื่นทั้งเชิงการสนับสนุนและเชื่อมโยงระบบข้อมูลประชากรกลางให้กับหน่วยงาน ต่าง ๆ ได้ อย่างคล่องตัว

6.5.2 เป็นหน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่า ➡ มีสถานภาพที่เป็นนิติบุคคล สามารถปฏิบัติงานในหน้าที่ได้ตามกฎหมายระเบียบและนิติกรรมกับหน่วยงาน ต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ เอกชน ได้ด้วยตัวเองคล่องตัว

6.5.3 ความต่อเนื่อง ➡ สามารถปฏิบัติหน้าที่ที่กำหนด ตามภารกิจได้อย่างต่อเนื่อง มั่นคงและสามารถพัฒนาบุคลากรให้เป็นมืออาชีพ

6.5.4 นโยบาย ➡ ต้องได้รับการดูแลและสนับสนุน โดยตรงจากหน่วยงานระดับสูง มีการกำกับเงิน นโยบายโดยคณะกรรมการ

6.5.5 การบริหาร ➡ กำกับดูแล โดยคณะกรรมการที่เป็นตัวแทนจากหน่วยงานราชการ องค์กรที่เกี่ยวข้อง

คุณลักษณะสำคัญที่กล่าวข้างต้น สอดรับกับผลการศึกษาของคณะทำงานที่รายงานต่อคณะกรรมการบูรณาการฯ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2547 ที่ได้แสดงให้เห็นว่า การที่จะมีองค์กรที่ทำหน้าที่ “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ” ให้บรรลุเป้าหมายนั้น ควรมีการจัดระบบงานและกลุ่มภารกิจสำคัญ 3 กลุ่มดังแผนภูมิที่ 6

แผนภูมิที่ 6 แสดงการจัดกลุ่มภารกิจขององค์กรที่ทำหน้าที่ “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศไทย”

การจัดกลุ่มภารกิจขององค์กร
Clusters or Organization Mission

NRO7

กลุ่มภารกิจ 1

การบริหารจัดการและการให้บริการข้อมูลภาครัฐ

- * นโยบายและยุทธศาสตร์การบูรณาการข้อมูลภาครัฐและเชื่อมโยงข้อมูล
- * กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลภาครัฐ
- * กระบวนการเชื่อมโยงข้อมูลภาครัฐและเชื่อมโยงข้อมูล
- * การพัฒนาระบบฐานข้อมูลภาครัฐและการเชื่อมโยง
- * การตรวจสอบการดำเนินงานตามภารกิจ



กลุ่มภารกิจ 2

การจัดการฐานข้อมูลและเทคโนโลยีการทะเบียน

- * การวางระบบคอมพิวเตอร์และระบบเครือข่าย
- * การพัฒนาไปรษณีย์ระบบงาน และจัดการฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์
- * การเชื่อมโยงฐานข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- * การบำรุงรักษาข้อมูลในระบบงานทะเบียน

- * การกำหนดมาตรฐานของข้อมูลทางทะเบียน
- * การประสานและบูรณาการระบบงานทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์
- * การบริหารระบบนิเทศงานทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์
- * การสนับสนุนระบบงานทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์ จากผู้ใช้งาน หน่วยงาน หน่วยงาน กรม และหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ หน่วยงาน
- * เป็นฐานข้อมูลของข้อมูลทะเบียนการจดทะเบียนการค้าของประเทศไทย

กลุ่มภารกิจ 3

การพัฒนาระบบงานทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์และการให้บริการข้อมูลภาครัฐ

- * การพัฒนาระบบงานทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์
- * การพัฒนาระบบงานทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์
- * การพัฒนาระบบงานทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์
- * การพัฒนาระบบงานทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์
- * การพัฒนาระบบงานทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์

6.6 แนวทางในการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

ตามที่คณะทำงานได้พิจารณาแล้วว่า ปัจจุบันมีความจำเป็นและเหมาะสมอย่างยิ่งที่ควรมีการจัดตั้ง “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ” ขึ้น ด้วยเหตุและผลดังได้กล่าวมาแล้ว อย่างไรก็ตาม เมื่อจะพิจารณาว่า การจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางขึ้นมานั้น ควรมีแนวทางอย่างไร คณะทำงานได้นำเอาเงื่อนไขที่จะสามารถจัดตั้งได้ 2 เงื่อนไขสำคัญ โดยได้พิจารณาควบคู่ไปกับความสอดคล้องของการที่รัฐบาลได้เห็นชอบให้มีการทบทวนปรับปรุงการปฏิรูประบบราชการภายในปีงบประมาณ 2547 นี้มาเป็นตัวแปรการเสนอ ดังนี้คือ

6.6.1 จัดตั้ง หน่วยงานใหม่ ขึ้นมารับผิดชอบงานโดยตรง

เป็นการจัดตั้งองค์กรขึ้นมาใหม่โดยไม่ต้องคำนึงถึงองค์กรที่มีอยู่เดิม ซึ่งเมื่อพิจารณาควบคู่กับปัจจัยด้านระยะเวลาที่จะสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จทันการเสนอผลการปรับปรุงการจัดโครงสร้างส่วนราชการ ในการปฏิรูประบบราชการรอบที่สองตามมติคณะรัฐมนตรีที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) จะต้องดำเนินการให้ทันภายในปีงบประมาณ 2547 และเปรียบเทียบความคุ้มค่าเงินงบประมาณกับแนวทางที่ 2 แล้วมีความเป็นไปได้ยากจึงมิได้เสนอแนวทางดังกล่าวไว้ในรายงานนี้

6.6.2 ใช้หน่วยงานที่มีอยู่เดิม หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเป็นแกน (core) ในการจัดตั้ง

เป็นการพิจารณาหาหน่วยงานที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน ที่มีศักยภาพและความเหมาะสมที่จะเป็นแกนกลางในการรวมหน่วยงานต่างๆ ที่มีการกิจของสำนักงานบริการข้อมูลประชากรกลางเข้าไว้ด้วยกัน แนวทางดังกล่าวนี้ คณะทำงานได้พิจารณาแล้วว่า มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับปัจจัยด้านเงื่อนไขระยะเวลาที่จะสามารถเสนอรูปแบบและผลการศึกษาค้นคว้าต่อคณะรัฐมนตรีได้ภายในกำหนด รวมทั้งมีระยะเวลาเพียงพอสื่อที่รัฐบาลจะมอบให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ไปพิจารณาในรายละเอียดเชิงการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องตามอำนาจหน้าที่แล้ว มีความเป็นไปได้และมีความเหมาะสมมากกว่าแนวทางแรก ประกอบกับได้มีข้อสังเกตเบื้องต้นจากการประชุมของคณะกรรมการบูรณาการฯว่า ในการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศนั้น ควรพิจารณาจากหน่วยงานที่มีภารกิจพื้นฐานที่สามารถจะยกระดับหรือบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีลักษณะภารกิจคล้ายคลึงและสอดคล้องกัน เพื่อให้เกิดการประหยัดงบประมาณ และใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้คุ้มค่า สมประโยชน์ จึงได้เลือก

พิจารณาเสนอการวิเคราะห์และรายงาน โดยได้เลือกสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานแกนในการจัดตั้ง ดังจะได้วิเคราะห์ความพร้อมของหน่วยงานดังกล่าวตามปัจจัยองค์ประกอบสำคัญในหัวข้อต่อไป

6.7 องค์ประกอบในการพิจารณาจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

องค์ประกอบในการพิจารณาจัดตั้งสำนักงานบริการข้อมูลประชากรกลาง 5 องค์ประกอบคือ องค์ประกอบด้านระเบียบ กฎหมาย. องค์ประกอบด้านพื้นฐานเทคโนโลยีสารสนเทศหรือ ICT องค์ประกอบด้านบุคลากร องค์ประกอบด้านสำนักงานและวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็น และ องค์ประกอบด้านงบประมาณ ดังตาราง

ตารางที่ 8 แสดงองค์ประกอบในการจัดตั้ง “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ”

ปัจจัยองค์ประกอบ	กรณีจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่	กรณีใช้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งที่มีอยู่เดิมเป็นแกนในการจัดตั้ง	กรณีที่ใช้ สำนักบริหารการทะเบียนเป็นแกนในการจัดตั้ง
ด้านระเบียบกฎหมาย	ต้องออกกฎหมายรองรับและกฎหมายโอนอำนาจหน้าที่ที่จะเป็นของสำนักงานทะเบียนกลางจากหน่วยงานต่างๆ ไปให้หน่วยงานใหม่	ไม่ต้องออกกฎหมายรองรับแต่ต้องออกกฎหมายโอนอำนาจหน้าที่ที่จะเป็นของสำนักงานทะเบียนกลางจากหน่วยงานต่างๆ ไปให้หน่วยงานใหม่	1.มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับระบบข้อมูลบุคคล คือ พ.ร.บ. การทะเบียนราษฎร พ.ร.บ.ทะเบียนชื่อบุคคล พ.ร.บ.ทะเบียนครอบครัว พ.ร.บ.บัตรประจำตัวประชาชนเป็นแกนกลาง 2.ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายบางฉบับเกี่ยวกับการโอนอำนาจหน้าที่ที่จะเป็นของสำนักงานทะเบียนกลางจากหน่วยงานต่างๆ ไปให้หน่วยงานใหม่

ปัจจัยองค์ประกอบ	กรณีจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่	กรณีใช้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งที่มีอยู่เดิมเป็นแกนในการจัดตั้ง	กรณีที่ใช้ สำนักบริหารการทะเบียนเป็นแกนในการจัดตั้ง
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ICT	ต้องมีการลงทุนใหม่ทั้งหมด ถ้าไม่มีโอนมาจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง	ไม่ต้องการลงทุนใหม่ ถ้าใช้หน่วยงานที่มีโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบคอมพิวเตอร์และระบบการสื่อสารข้อมูลพร้อมอยู่แล้วเป็นแกนในการจัดตั้ง	1. ไม่ต้องการลงทุนใหม่เพราะสำนักบริหารการทะเบียนมีการวางโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบคอมพิวเตอร์และระบบการสื่อสารข้อมูลพร้อมอยู่แล้วทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค ระบบดังกล่าวเป็นระบบที่มีการลงทุนสูงมาก มีขีดความสามารถพอเพียงกับหน้าที่ในการเป็นศูนย์กลางของการประมวลผลข้อมูลบุคคลของประเทศ 2. เพิ่มอำนาจหน้าที่ให้มีความคล่องตัวและปรับเปลี่ยน โครงสร้างขององค์กรให้ครอบคลุมภารกิจ
ด้านบุคลากร	ต้องมีการกำหนดกรอบอัตราจ้างใหม่ทั้งหมด ถ้าไม่มีโอนมาจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง	สามารถใช้กรอบอัตราจ้างเดิมจากหน่วยงานที่เป็นแกนในการจัดตั้ง และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้โดยไม่ต้องกำหนดตำแหน่งเพิ่มใหม่ แต่จะต้องมีการปรับระดับตำแหน่งทางการบริหารบางตำแหน่ง ให้เป็นไปตามมาตรฐานของส่วนราชการ ตำแหน่ง	1. สามารถใช้กรอบอัตราจ้างเดิมจากสำนักบริหารการทะเบียนที่เป็นแกนในการจัดตั้ง และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้โดยไม่ต้องกำหนดตำแหน่งเพิ่มใหม่ แต่จะต้องมีการปรับระดับตำแหน่งทางการบริหารบางตำแหน่ง ให้เป็นไปตามมาตรฐานของ

ปัจจัยองค์ประกอบ	กรณีจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่	กรณีใช้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งที่มีอยู่เดิมเป็นแกนในการจัดตั้ง	กรณีที่ใช้ สำนักบริหารการทะเบียนเป็นแกนในการจัดตั้ง
		เดิมมีระดับต่ำกว่า (เช่น ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการระดับกรม หัวหน้าส่วนราชการระดับกอง)	ส่วนราชการ ถ้าตำแหน่งเดิมมีระดับต่ำกว่า (เช่น ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการระดับกรม หัวหน้าส่วนราชการระดับกอง) 2.บุคลากรในการจัดเก็บข้อมูลต่างๆ ในพื้นที่ (Area Operation) หรือที่เกี่ยวข้องกับประชาชน (citizen service) ยังคงเป็นส่วนราชการเดิม เช่น ทะเบียนราษฎร (กรมการปกครอง (อำเภอ/กิ่งอำเภอ) เทศบาล เมืองพัทยา กทม. โรงพยาบาล สถานทูต) ทะเบียนผู้ขับขี่รถยนต์ กระทรวงคมนาคมทะเบียนผู้ประกันสังคม สำนักงานประกันสังคม
ด้านการสถานที่และอุปกรณ์	ต้องมีการลงทุนใหม่ทั้งหมด ถ้าไม่มีโอนมาจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง	ไม่ต้องมีการลงทุนใหม่ เนื่องจากหน่วยงานที่เป็นแกนในการจัดตั้ง จะมีอาคารสถานที่เดิมอยู่แล้ว	ไม่ต้องมีการลงทุนใหม่ เนื่องจากสำนักบริหารการทะเบียนซึ่งจะเป็นหน่วยงานที่เป็นแกนในการจัดตั้ง มีอาคารสถานที่เดิมอยู่แล้ว ได้แก่ * อาคารกรมการปกครอง คลอง 9 อ.ลำลูกกา * อาคารศูนย์ประมวลผลกลางที่วังโขนงและคลอง 9 รวม 2 แห่ง

ปัจจัยองค์ประกอบ	กรณีจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่	กรณีใช้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งที่มี อยู่เดิมเป็นแกนในการจัดตั้ง	กรณีที่ใช้ สำนักบริหารการทะเบียนเป็น แกนในการจัดตั้ง
			• อาคารศูนย์ภาคฯ 9 ภาค • อาคารศูนย์จังหวัด 67 จังหวัด
ด้านงบประมาณ	ต้องมีการใช้งบประมาณเพิ่มใหม่จำนวนมาก ในด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านระบบคอมพิวเตอร์ ระบบการสื่อสาร อาคาร สถานที่ ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร	มีการใช้งบประมาณเพิ่มใหม่เล็กน้อย	มีการใช้งบประมาณเพิ่มใหม่เล็กน้อย เฉพาะค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร สำหรับ การปรับระดับตำแหน่งทางการบริหาร บางตำแหน่ง ให้เป็นไปตามมาตรฐาน ของส่วนราชการ ไม่เกินร้อยละ 5 ของ งบประมาณค่าใช้จ่ายคนกรอบ อัตราค่าจ้างเดิม* สำนักบริหารการทะเบียน มีข้าราชการคนกรอบ 1,013 คนถูกจ้าง 49 คน (ข้าราชการกรมการปกครอง 15,439 คน) งบเงินเดือน 162,747,600 บาท * (9.92% ของงบประมาณสำนักบริหารการทะเบียน ปี 2547) ประมาณการจากเงินเพิ่มเมื่อมีการปรับระดับตำแหน่งเป็นระดับที่สูงขึ้น เช่น ระดับ 7 เป็นระดับ 8 อยู่ที่ประมาณร้อยละ 3-4 (ประมาณ 8.21 ล้านบาท/ปี) เมื่อเทียบกับงบประมาณภาครัฐที่ต้องลงทุนหลายหมื่นล้านบาท เพื่อให้ภารกิจสำเร็จ

6.8 ความเหมาะสมในการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ เป็นหน่วยงานระดับ “กรม”

6.8.1. ด้านภารกิจ

ภารกิจตามหน้าที่ของ “สำนักงานบริการข้อมูลประชากรกลาง” เป็นภารกิจเชิงยุทธศาสตร์ ได้แก่ Citizen profile Center, Population Directory Subset, Smart Card Management , e-Government จำเป็นต้องมีหน่วยงานกลางรับผิดชอบเฉพาะ ชัดเจน เพื่อความคล่องตัวในการบริหาร/การพัฒนาองค์กรรูปแบบอื่นต่อเนื่องเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มแก่ระบบฐานข้อมูลและเทคโนโลยีด้านนี้

6.8.2. การมีสถานภาพที่เทียบเคียงกับต่างประเทศ

ประเทศต่าง ๆ ส่วนใหญ่ หน่วยงานที่รับผิดชอบระบบการทะเบียน มีฐานะเป็น กรมหรือเทียบเท่า ดังนั้นประเทศไทยควรมีหน่วยงานที่มีฐานะในระดับ “กรม” เพื่อให้ มีภารกิจเด่นชัดด้านเดียวโดยเฉพาะ เพื่อให้เกิดเอกภาพและประสิทธิภาพในการจัดทำระบบการทะเบียน ที่เป็นแกนหลักของระบบฐานข้อมูลบุคคลของประเทศและสนับสนุนการใช้งานของหน่วยงานต่าง ๆ ในสังคมไทย

6.8.3. ด้านการลงทุนและใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า

ระบบงานทะเบียนข้อมูลบุคคลของประเทศเป็นงานที่ใช้งบประมาณจำนวนมาก และลงทุนอย่างต่อเนื่อง เช่น การลงทุนด้านระบบโครงสร้างพื้นฐานงานทะเบียนข้อมูลบุคคลของประเทศ/มีระบบศูนย์ประมวลผลกลางที่ใหญ่ที่สุดในเอเชียระบบคอมพิวเตอร์สำนักทะเบียนออนไลน์ 1.5 พันล้านบาท ระบบ “บัตร Smart Card” กว่า 7 พันล้านบาท

ทรัพย์สินและระบบงานทางทะเบียนสามารถที่จะพัฒนาธุรกิจบริการเพื่อหารายได้ในประเทศและต่างประเทศ นำมาบรรเทาภาระงบประมาณของรัฐได้ โอกาสเหล่านี้ยังไม่สามารถจัดทำได้ เพราะยังไม่มี ความชัดเจน และมีองค์กรที่คล่องตัวในด้านการดำเนินการ

เมื่อเทียบกับการลงทุนในการจัดตั้งหน่วยงานนี้ขึ้น โดยใช้หน่วยงานเดิมเป็นแกนใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นเฉพาะส่วนเกี่ยวกับบุคลากรไม่เกิน 9 ล้านบาทต่อปีจึงมีความเหมาะสมและคุ้มค่าเชิงการลงทุน

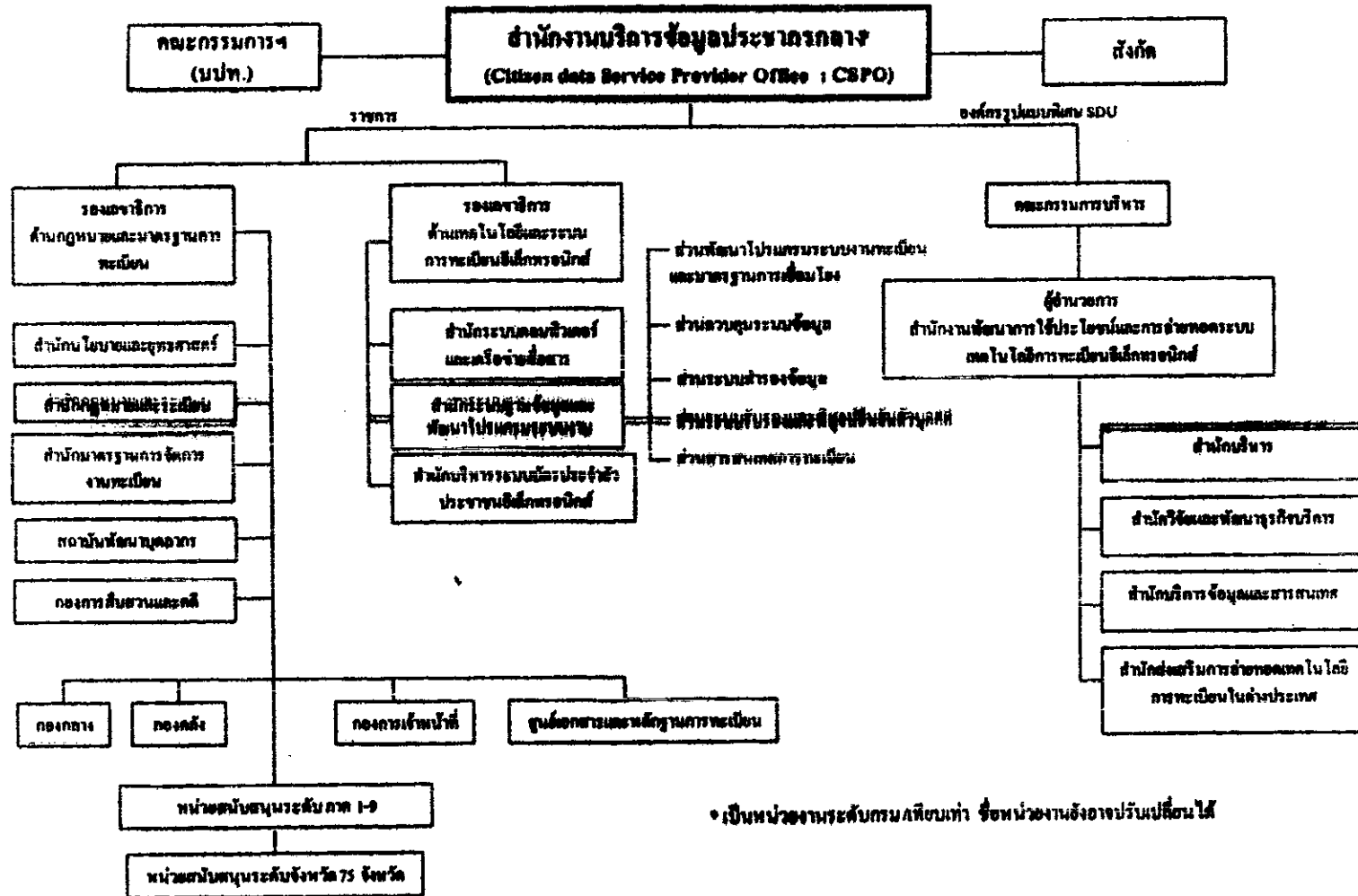
6.9 ร่างโครงสร้างองค์กร “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ”

เมื่อพิจารณาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ การจัดกลุ่มภารกิจ¹² ขององค์กรที่จะทำหน้าที่สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ให้สอดคล้องกับแนวทางที่มติดคณะรัฐมนตรี วันที่ 28 ตุลาคม 2546 กำหนด ประกอบกับแนวทางความเป็นไปได้ที่คณะทำงานได้พิจารณาแล้วว่า สมควรปรับระบบงานและยกฐานะสำนักบริหารการทะเบียน ในส่วนของภารกิจที่เกี่ยวกับการดำเนินงานด้านระบบฐานข้อมูลประชากรกลางของประเทศ ได้แก่ ระบบงานด้านทะเบียนราษฎร บัตรประจำตัวประชาชน และทะเบียนบุคคล คือ ทะเบียนครอบครัว ชื่อสกุล ทะเบียนเลือกตั้ง ที่เป็นงานด้านการอำนวยความสะดวก การกำหนดมาตรฐานทั้งด้านระเบียบกฎหมายและเทคโนโลยีการทะเบียน การวิจัยและพัฒนาระบบงาน งานด้านการพัฒนาที่เกี่ยวกับการสนับสนุน ส่งเสริมให้หน่วยปฏิบัติงานด้านระบบการทะเบียนประชากรของประเทศ งานที่จะดำเนินการเชิงพัฒนารูกระบบบริการซึ่งจะสามารถกำหนดรูปแบบการบริหารงานองค์กรพิเศษเพิ่มขึ้น เพื่อให้ทรัพยากรและการลงทุนของรัฐบาลด้านเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องและต่อเนื่องกับระบบข้อมูลประชากรกลางของประเทศ สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มที่ก่อให้เกิดรายได้ ทั้งภายในและภายนอกประเทศในอนาคต จึงเสนอร่างรูปแบบโครงสร้างการจัดองค์กรภายในของหน่วยงานใหม่ดังกล่าว (แนบภูมิที่ 7) เพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) นำไปเป็นข้อมูลเบื้องต้น ประกอบการพิจารณาออกแบบโครงสร้างให้เหมาะสมต่อไป

¹² โปรดดูแนบภูมิ การจัดกลุ่มภารกิจ หน้า 62

ร่างการจัดโครงสร้างภายในองค์กร (Organization Design)

71



แผนภูมิที่ 7 แสดงร่างโครงสร้างการ้องค์กรภายในของ “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ”

6.10 สังกัดของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ : พิจารณาจากมิติความสัมพันธ์ของหน้าที่

ตารางที่ 9 แสดงการพิจารณาสังกัดของหน่วยงาน “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ” พิจารณาจากมิติความสัมพันธ์ด้านหน้าที่

หน้าที่ของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ	มหาดไทย	ICT	ยุติธรรม	อิสระ
1) ทำหน้าที่ในการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลประชากรของส่วนราชการต่างๆ เพื่อให้เกิดระบบฐานข้อมูลประชากรของประเทศที่มีความสมบูรณ์และครบถ้วน				
2) ทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานและให้การสนับสนุนสำนักทะเบียนในระดับภูมิภาค/ท้องถิ่นและต่างแดน ในการให้บริการประชาชนด้านการทะเบียน และการจัดเก็บข้อมูลบุคคลพื้นฐาน				
3) ทำหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานและให้การสนับสนุนสำนักทะเบียนในระดับภูมิภาคและท้องถิ่น ในการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนสำหรับคนไทย และบัตรแสดงตนสำหรับบุคคลต่างชาติดำเนินการในประเทศไทย				
4) ทำหน้าที่บริหารจัดการฐานข้อมูลประชากรหลักที่ใช้งานร่วมกัน (Central Population Common Database)				
5) ทำหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนหน่วยงานต่างๆ ในการใช้เลขประจำตัวประชาชน 13 หลัก เป็นดัชนีในการจัดเก็บข้อมูลประชากร และให้บริการประชาชน				
6) ทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการใช้งานและให้การสนับสนุนหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ในการใช้ประโยชน์จากบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card)				
7) ทำหน้าที่เชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลเพื่อให้บริการในการตรวจสอบและรับรองบุคคลก่อนเข้าสู่การรับบริการด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Service) ของหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน				
8) ทำหน้าที่สนับสนุนหน่วยงานภาครัฐ ในการจัดทำระบบการบริหารงานและการบริการประชาชนแบบ E-Service ตามนโยบายการปฏิรูประบบราชการและโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (E-Government) พร้อมทั้งทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินการตามนโยบายของคณะกรรมการบูรณาการ และปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ				

หน้าที่ของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ	มหาดไทย	ICT	ยุติธรรม	อิสระ
9) ทำหน้าที่บูรณาการข้อมูลสารสนเทศ ทางภูมิศาสตร์ (GIS) กับข้อมูลพื้นที่ ประชากรและบ้าน เพื่อใช้ประโยชน์ในการบริหารงาน และการบริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ				
10) ทำหน้าที่สนับสนุนคณะกรรมการการเลือกตั้งในการจัดการเลือกตั้งทุกระดับอย่างอิสระและเป็นกลาง				
11) ทำหน้าที่สนับสนุนหน่วยงานภาครัฐ ในการลงทะเบียนบุคคลประเภทต่างๆ ตามความต้องการของหน่วยงาน				
12) ทำหน้าที่สนับสนุนข้อมูลด้านประชากร (Citizen Profile Information) ให้แก่รัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐ เพื่อใช้ในการวางแผนการบริหารราชการและการจัดสรรงบประมาณ				
13) ทำหน้าที่ถ่ายทอดระบบเทคโนโลยีการทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (NERS) ไปยังต่างประเทศ				
14) ทำหน้าที่พัฒนารูปแบบบริการ ในการหาพลเมืองของตนเอง ลดภาระในการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล				

จากตารางดังกล่าว คณะทำงาน ได้เสนอหน้าที่ของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ เป็นตัวแปรในการพิจารณาว่า หน่วยงานดังกล่าว มีความเหมาะสมที่จะสังกัดส่วนราชการใดได้บ้าง ซึ่งจากการพิจารณาเบื้องต้น มีความเป็นไปได้หลายกระทรวงได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และ การเป็นหน่วยงานอิสระไม่สังกัดกระทรวง ทบวง แต่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่มอบหมาย ซึ่งในการพิจารณาดังกล่าวนี้ คณะทำงานมีความเห็นว่า ควรเสนอเป็นข้อมูลให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้พิจารณาต่อไป

7. สรุปผลการศึกษา¹²

7.1. ให้มีการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

จากสภาพปัญหาปัจจุบันเกี่ยวกับการกระจัดกระจายของข้อมูลบุคคลของประเทศ ที่อยู่ตามหน่วยงานต่าง ๆ และความต้องการใช้งานข้อมูลบุคคลของรัฐบาลเพื่อสนับสนุนการบริหารและการตัดสินใจ รวมถึงการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาค่าเฉลี่ยของคนของประชาชน การจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ขึ้นมาอีกหน่วยงานหนึ่ง มีความเหมาะสมในเชิงของภารกิจและความคุ้มค่าในการลงทุนชัดเจน

7.2. ให้สำนักงานตามข้อ 7.1 มีอำนาจหน้าที่และภารกิจ 14 ประการ

ให้สำนักงานของประเทศตามมติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่และภารกิจ 14 ประการ โดยมีบทบาทในการเป็นหน่วยงานกลางในการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลบุคคล การกำหนดมาตรฐานของข้อมูล รวมทั้งระเบียบ หลักเกณฑ์ต่าง ๆ และสนับสนุนการบริการข้อมูลประชากรของประเทศแก่หน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐและภาคเอกชน

7.3. การจัดตั้ง การกำหนดชื่อ และการดำเนินการตามหลักเกณฑ์การจัดส่วนราชการ ให้ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ไปพิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสม

สถานภาพขององค์กรที่จะจัดตั้งเป็น สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ เพื่อให้มีความเข้มแข็งให้เป็นหน่วยงานระดับกรม และควรจะมีองค์ประกอบสำคัญคือ การเป็นหน่วยงานกลาง มีอิสระและความคล่องตัวด้านการบริหาร สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างต่อเนื่อง ได้รับการสนับสนุนดูแลโดยตรงจากหน่วยงานระดับสูงและมีคณะกรรมการที่มาจากตัวแทนหน่วยงานต่าง ๆ กำกับดูแล

¹² ได้มีการประชุมคณะทำงานขึ้น เมื่อวันที่ 28 เมษายน 2547 เวลา 13.00 น ณ ห้องประชุมชั้น 4 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ มีการอภิปรายในประเด็นที่ทำการศึกษา การจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางหลายประเด็น โดยมีผู้แทนกรมการปกครอง เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นในฐานะองค์กรที่ได้รับผลกระทบ กรมการปกครองยืนยันว่าไม่เห็นด้วยที่จะแยกสำนักบริหารการทะเบียนออกไป ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้จัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ และหน้าที่ 14 ประการ และเสนอว่าการดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีผลทางกฎหมายการจัดส่วนราชการ ตามแนวทางการปฏิรูประบบราชการรอบที่ 2 ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดตามรายงานการประชุมใน ภาคผนวก หน้า 65-68

การออกแบบโครงสร้างองค์กร การตั้งชื่อหน่วยงาน ความอเนกนิจกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายไปดำเนินการต่อไป

7.4. ให้นำข้อเสนอแนะของผู้แทนกรรมการปกครองไปเป็นข้อสังเกตประกอบการพิจารณา ดังนี้

7.4.1 การกิจหน้าที่ของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศทั้ง 14 ข้อ เป็นภารกิจหน้าที่ที่กรรมการปกครองปฏิบัติอยู่แล้ว น่าจะสนองนโยบายของรัฐบาลได้

7.4.2 สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่น่าจะเป็นหน่วยงานทางด้านเทคนิค (Technical Service) ที่ให้บริการทางด้านข้อมูลและการเชื่อมโยงข้อมูล

7.4.3 เมื่อได้มีการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศแล้ว การให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนน่าจะยังอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักทะเบียนอำเภอและสำนักทะเบียนท้องถิ่น

7.4.4 อำนาจของนายทะเบียนกลาง วัตถุประสงค์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานและบริการประชาชน ตลอดจนอัตราค่าจ้างคน น่าจะยังอยู่ในความรับผิดชอบของกรรมการปกครอง เมื่อได้มีการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศแล้ว

ภาคผนวก

ประกอบรายงานผลการศึกษา

การพิจารณาจัดตั้ง

สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

ของคณะทำงานพิจารณาจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

ภาคผนวก

สารบัญภาคผนวก

เรื่อง	หน้า
1.ลำดับการศึกษาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ	1
2.นโยบายรัฐบาลและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง	5
3. ปัจจัยและองค์ประกอบในการวิเคราะห์ห่อออกแบบองค์กรใหม่	18
4. ความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานใหม่กับหน่วยปฏิบัติงานทะเบียนเดิม	19
5.หน่วยงานบริการประชาชนด้านการทะเบียนบุคคลในประเทศไทย	20
6.หน่วยงานรับผิดชอบการทะเบียนประเทศต่าง ๆ	25
7.ระบบฐานข้อมูลบุคคลของประเทศไทยและการเชื่อมโยงเครือข่ายหน่วยปฏิบัติและหน่วยงานอื่น	34
8.การใช้ประโยชน์จากบัตร สมาร์ทการ์ด	41
9.ภารกิจที่เพิ่มขึ้นของสำนักบริหารการทะเบียนที่อยู่นอกภารกิจการจัดส่วนราชการ ของกรมการปกครอง	45
10.รายงานการประชุม	47

ภาคผนวก

เรื่อง

1. ลำดับการศึกษการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประทศ

ลำดับการศึกษาเสนอจัดตั้ง
“สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ”

- มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๖
- มติคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๖
- รายงานผลการศึกษาของคณะทำงาน พิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๗
- ข้อสังเกตของคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ในคราวประชุมวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๗
- มติของคณะกรรมการบูรณาการฯ วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๗
- รายงานผลการศึกษาเพิ่มเติมของคณะทำงาน

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา
“สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศไทย”

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา
“สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศไทย”

• มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๖

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๖

นายกรัฐมนตรีเสนอว่าปัจจุบันการจัดเก็บข้อมูลบุคคลของประชาชนในประเทศไทยมีลักษณะที่กระจัดอยู่ตามฐานข้อมูลของส่วนราชการต่าง ๆ หลายแห่ง เนื่องจากแต่ละส่วนราชการมีความต้องการในการใช้ข้อมูลที่ต่างประเภทกัน เช่น ข้อมูลทะเบียนราษฎร ข้อมูลผู้ประกันตน เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยมีระบบฐานข้อมูลบุคคลที่ครบถ้วน และสะดวกต่อการใช้งานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เห็นควรพิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ ในการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศไทย เพื่อเป็นศูนย์ประมวลผลข้อมูลบุคคลจากหน่วยงานต่าง ๆ

โดยมอบให้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต อังโฆ) ในฐานะรองประธานคณะกรรมการบูรณาการ และปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ รับเรื่องนำไปพิจารณา โดยให้หารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ในฐานะประธานคณะกรรมการโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ในต้นทศวรรษด้วย

รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) เสนอเพิ่มเติมว่า เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมไว้ล่วงหน้า สำหรับการตั้งสำนักงานทะเบียนกลางตามแนวคิดของนายกรัฐมนตรีข้างต้น ขอให้หน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งเป็นเจ้าของฐานข้อมูลเร่งดำเนินการจัดทำหรือปรับปรุงฐานข้อมูลที่มีอยู่ให้สมบูรณ์ด้วย จึงคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) เสนอ

• มติคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ

วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๖

๑.เห็นชอบเบื้องต้นว่ามีความเหมาะสมที่จะจัดตั้งตามความเห็นของ ก.พ.ร.และคณะกรรมการ

๒.เพื่อความรอบคอบ ให้ตั้งคณะทำงานศึกษา พิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศไทย โดยให้คณะทำงานฯ ไปศึกษาในประเด็น บทบาท หน้าที่ การจัดองค์กรที่เหมาะสม และความเป็นไปได้ที่จะสังกัดหน่วยงานใดบ้าง

คณะทำงาน พิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

- คณะทำงานตามคำสั่ง คณะกรรมการบูรณาการฯ ที่ ๑/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒ ก.พ.๒๕๔๗

๑.นายสมภพ อมาตยกุล	ประธานคณะทำงาน
๒.น.ต.ดร.วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ	คณะทำงาน
๓.ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย	คณะทำงาน
๔.ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีและการสื่อสาร	คณะทำงาน
๕.ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร.	คณะทำงาน
๖.หัวหน้าสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการฯ	เลขานุการ
- คณะทำงานที่แต่งตั้งเพิ่มเติม (คำสั่งที่ ๒/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗)

๑.ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.	คณะทำงาน
๒.ผู้แทนสำนักงานประมาณ	คณะทำงาน
๓.ผู้แทนสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ	คณะทำงาน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
"สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ"

- รายงานผลการศึกษาของคณะทำงาน พิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๗
 - ๑.สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ควรเป็นองค์กรกลาง ที่มีวิสัยทัศน์ชัดเจน
 - ๒.มีบทบาทที่สำคัญ ๘ ประการ (บทบาทหลัก ๕ บทบาทสนับสนุน ๓)
 - ๓.เป็นหน่วยงานระดับกรม มีความคล่องตัวและอิสระในการบริหาร
 - ๔.เสนอพิจารณาชื่อหน่วยงาน ๒ ชื่อ คือ กรม/สำนักงานการทะเบียนกลาง หรือ กรม/สำนักงานการทะเบียนแห่งชาติ
 - ๕.การจัดตั้ง ให้ใช้ฐานการบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง เป็นแกนกลางในการจัดตั้ง โดยยกฐานะ ไปจัดตั้งเป็นกรมหรือสำนักงานใหม่
 - ๖.การสังกัด เสนอ ๒ ทางเลือก
 - ๖.๑) กรมหรือหน่วยงานไม่สังกัดกระทรวง ทบวง ขึ้นตรงนาอกหรือรองนาอกหรือรัฐมนตรีที่มอบหมาย
 - ๖.๒) กรมหรือหน่วยงานสังกัดกระทรวงมหาดไทย

- ข้อสังเกตของคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติในคราวประชุมวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๔๖

ควรให้คณะทำงานศึกษาเพิ่มเติมในประเด็น ดังต่อไปนี้

- ๑).บทบาทหน้าที่ของสำนักงานทะเบียนกลาง กรมการปกครอง สามารถทำได้หรือไม่ มีปัญหาอุปสรรคอะไร
- ๒).มีตัวอย่างเปรียบเทียบการทะเบียนของประเทศต่าง ๆ เพื่อเป็นตัวอย่างจะจัดองค์กรอย่างไร
- ๓).การตั้งหน่วยงานใหม่ โดยยกฐานะ (upgrade) จะมีค่าใช้จ่ายอย่างไร มีอะไรดีขึ้นหรือไม่
- ๔).การที่จะมีหน่วยงาน สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ทำหน้าที่เป็นองค์กรกลางด้านระบบข้อมูลบุคคล องค์กรกลางนี้มีลักษณะอย่างไร
- ๕).การปฏิบัติงานของ สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ กรณีไม่ได้ครอบคลุมหน่วยงานปฏิบัติพื้นฐานด้านการจัดเก็บและบริการข้อมูลจากจังหวัดอำเภอ จะมีปัญหาในทางปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมายและบทบาทขององค์กรหรือไม่ เพียงใด

สำนักงานพัฒนาการเสนอข้อคิดเห็น
"สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ"

- มติของคณะกรรมการบูรณาการฯ วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๔๖

เห็นชอบตามที่คณะกรรมการเสนอ ให้คณะทำงานชุดเดิม ไปศึกษาเพิ่มเติม ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้ว เสนอรายงานผลการศึกษาและพิจารณาต่อคณะกรรมการเพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

คณะทำงานควรเชิญปลัดกระทรวงมหาดไทยเข้าร่วมพิจารณาด้วย

ภาคผนวก

เรื่อง

2.นโยบายรัฐบาลและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

นโยบายของรัฐบาลและมติ ครม. ที่เกี่ยวข้อง

นโยบายของรัฐบาล	มติคณะรัฐมนตรี	แนวคิดของนายกรัฐมนตรี
-----------------	----------------	-----------------------



ความเหมาะสมในการจัดตั้ง
สำนักทะเบียนกลางของประเทศ

นโยบายของรัฐบาล

คำแถลงนโยบายแถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2544

... ข้อ 15 นโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน

ด้านการบริหารราชการ

- (1) ปฏิรูประบบราชการให้มีประสิทธิภาพและมีโครงสร้างที่กระชับเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และสามารถตอบสนองต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ...
- (2) ปรับปรุงบทบาทของภาครัฐจากผู้ปฏิบัติและควบคุมเป็นผู้สนับสนุนและอำนวยความสะดวก และให้การสนับสนุนการดำเนินงานของภาคเอกชนและประชาชน โดยส่งเสริมให้ภาคเอกชนและประชาชนสามารถมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการปฏิรูประบบราชการเพื่อวางแนวทางการให้ชัดเจนและต่อเนื่อง
- (3) ปรับกระบวนการบริหารราชการโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการข้อมูลข่าวสารอย่างกว้างขวาง รวดเร็ว และเห็นพ้องกัน...
- (4) เร่งพัฒนาคุณภาพของข้าราชการ ให้มีทัศนคติที่เอื้อต่อการบริการประชาชนรวมทั้งทบทวน กฎหมาย ระเบียบ ขั้นตอน และวิธีปฏิบัติงาน เพื่อให้การบริหารราชการมีความยืดหยุ่นมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีการประเมินผลที่เป็นระบบและเป็นธรรม

นายกรัฐมนตรีมอบนโยบาย “รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์”

เมื่อวันที่ 26 มีนาคม 2546 เวลา 09.00 น. ณ วิเทศสโมสร กระทรวงการต่างประเทศ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้เป็นประธานการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government) จัดโดย กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พร้อมมอบนโยบายและทิศทางการพัฒนารัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทยทั้งนี้เพื่อให้ รัฐมนตรี ผู้บริหารระดับสูงทุกกระทรวง รับทราบนโยบายและยุทธศาสตร์แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย

รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ หรือ e-Government เป็นหนึ่งในห้ายุทธศาสตร์ของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทยระหว่างปี 2545-2549 เพื่อให้ประเทศไทยก้าวไปสู่สังคมอิเล็กทรอนิกส์อย่างเต็มภาคภูมิ โดยมีอีก 4 ยุทธศาสตร์อีก คือ

- e-Education การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อการพัฒนาด้านการศึกษา
- e-Society การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อการพัฒนาสังคม
- e-Commerce การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อพัฒนาพาณิชย์และ
- e-Industry การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรม

ซึ่งยุทธศาสตร์ทั้ง 5 จะสามารถนำประเทศไทยก้าวไปสู่ความเป็น e-Thailand ซึ่งหมายถึงสังคมที่พร้อมด้วยภูมิปัญญาและการเรียนรู้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน นอกจากนี้การเรียนรู้และการทำความเข้าใจร่วมกันถึงความสำเร็จของผู้คนทั้งในและต่างประเทศ จะเป็นหนทางของการเรียนรู้ที่ดีที่จะทำให้สามารถนำแบบอย่างที่ดี และเกิดความสะดวกเข้ามาประยุกต์ใช้ เพื่อนำไปสู่การสร้างสรรค์ใหม่ในการให้บริการประชาชน และการบริหารงานภายในองค์กร

คำกล่าวของ พ.ค.ท.ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี
ในรายการ “นายกฯ ทักษิณคุยกับประชาชน”
ทางคลื่นเอฟเอ็ม 92.5 สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย
เวลา 08.00 น. วันเสาร์ที่ 29 มีนาคม 2546

“....ผมจะเอาข้อมูลของทุกกระทรวงรวมกันมาเป็นข้อมูลของประเทศ ผมจะมีการใช้ระบบไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์หรืออีเมล จะส่งอีเมลคุยกับผู้บริหาร ผู้บริหารจะต้องเปิดอีเมลทุกวันจะได้คุยกับผมได้ ถ้าเขามีปัญหาอะไรเขาจะส่งเรื่องถึงผม เป็นการสะท้อนให้เห็นว่า

ต่อไปมีการพัฒนาประเทศจะสมัยใหม่ขึ้นเยอะ จะมีการประสานงานทางเครือข่ายมากขึ้นกว่าการที่ประสานงานทางตั้ง รายงานขึ้นตามลำดับชั้น ต่อไปความคล่องตัวตรงนี้เกิดขึ้น”

สรุปมติ ครม.ที่เกี่ยวข้อง

1. เรื่อง Smart Card

1. มติ ครม. วันที่ 23 มีนาคม 2547
2. มติ ครม. วันที่ 13 มกราคม 2547
3. มติ ครม. วันที่ 14 ตุลาคม 2546
4. มติ ครม. วันที่ 23 กันยายน 2546
5. มติ ครม. วันที่ 1 กรกฎาคม 2546
6. มติ ครม. วันที่ 3 มิถุนายน 2546
7. มติ ครม. วันที่ 4 มกราคม 2546

2. เรื่อง e-Government หรือ e-Service

1. มติ ครม. วันที่ 4 มกราคม 2546

- ปี 2546 เป็นปีแห่งการบริการประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Citizen E Service)

2. มติ ครม. วันที่ 7 ตุลาคม 2546

- การจัดตั้งศูนย์ข้อมูลกลางสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (สพท.) สำหรับการศึกษา วิเคราะห์ ออกแบบ และพัฒนาระบบศูนย์ข้อมูลกลางการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน เพื่อการบริหาร จัดการติดตามประเมินผลและบริการข้อมูลแก่ สปปท. สถาบันการเงิน ประชาชนรวมทั้งเชื่อมโยง ระบบการรายงานข้อมูลไปยังศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรี (PMOC)

3. มติ ครม. วันที่ 7 ตุลาคม 2546

- การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่ประชาชน การบริหารจัดการ กำหนดให้กระทรวง

มหาดไทยเป็นเจ้าภาพหลักในการดำเนินงานทั้งระบบ ทำแบบฟอร์มสำรวจข้อมูลความต้องการที่ดินให้สามารถ ประมวลผล วิเคราะห์และใช้ประโยชน์ได้ โดยให้รับจดทะเบียน ณ ที่ว่าการอำเภอ/กิ่งอำเภอ ใช้เลขประจำตัว ประชาชน 13 หลัก เป็นฐานข้อมูลในการตรวจสอบสถานะครอบครองและวิเคราะห์การจัดสรร และให้สำนัก ทะเบียนราษฎร์จัดทำโปรแกรม แบบฟอร์มลงทะเบียน จัดทำบัตร e - Citizen และระบบ Microchip Card ร่วมกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานสถิติแห่งชาติ

2. เรื่อง e-Government หรือ e-Service

4. มติ ครม. วันที่ 11 พฤศจิกายน 2546

- รายงานผลการสัมมนาเรื่อง การพัฒนาระบบการร้องเรียนและการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของ ประชาชนให้สอดคล้องกับการปฏิรูประบบราชการ โดยให้ ศึกษาแนวทางการจัดตั้งศูนย์บริการ ประชาชนในระดับจังหวัดและอำเภอ และเร่งรัดการดำเนินการเรื่องร้องเรียนทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Petitions) ให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว

5. มติ ครม. วันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2547

- แผนงบประมาณเชิงบูรณาการเพื่อการพัฒนาฐานข้อมูล ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการแผนงบประมาณเชิงบูรณาการเพื่อการพัฒนาฐานข้อมูล ปีงบประมาณ พ.ศ.2547 ที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้ โดยให้ รับข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกาของเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 3 ไปพิจารณาดำเนินการด้วย กล่าวคือ สำหรับการจัดทำบัตรอิเล็กทรอนิกส์ของกระทรวงสาธารณสุขจะรวมเข้าไว้ในเรื่อง Smart Card ไม่ควรแยก ออกมาเป็นอีกเรื่องหนึ่ง และควรมีผู้ทรงคุณวุฒิเข้าร่วมเป็นคณะทำงานการติดตามประเมินผลของแผนด้วย นอกจากนั้น แผนฯ เพื่อการพัฒนาฐานข้อมูลนี้ควรเชื่อมโยงกับเรื่อง Call Center ซึ่งเป็นนโยบายเร่งด่วนของ รัฐบาลด้วย

2. เรื่อง e-Government หรือ e-Service

6. มติ ครม. วันที่ 9 มีนาคม 2547

- โครงการจัดทำศูนย์ข้อมูลบุคคล (PISCES)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจร่วมกันระหว่างไทย-สหรัฐอเมริกา เกี่ยวกับโครงการจัดทำศูนย์ข้อมูลบุคคล ซึ่งนำระบบคอมพิวเตอร์มาจัดทำเป็นฐานข้อมูลในการเดินทางของบุคคลผ่าน-เข้าออกราชอาณาจักร โดยจะนำข้อมูลดังกล่าวไปเปรียบเทียบกับรายชื่อบุคคลต้องห้ามเข้าประเทศและหรือผู้ที่อยู่ในข่ายต้องสงสัยว่าจะเป็นผู้ก่อการร้าย โดยสหรัฐฯ จะเป็นฝ่ายออกค่าใช้จ่ายคิดค่าธรรมเนียมดังกล่าวที่ด่านตรวจคนเข้าเมืองทุกแห่งทั่วประเทศ สำหรับการบริหารจัดการข้อมูลบุคคลที่ผ่านเข้าออกราชอาณาจักรนั้น ฝ่ายไทยจะเป็นผู้ดูแล และหากฝ่ายสหรัฐฯ ประสงค์จะรับทราบข้อมูลเรื่องใด ก็จะต้องร้องขอผ่านรัฐบาลไทย

7. มติ ครม. วันที่ 23 มีนาคม 2547

- สรุปผลการประชุมพิจารณายุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการของจังหวัด ...2.3 ระบบฐานข้อมูล ข้อมูลระดับจังหวัด ระดับกระทรวงมีข้อมูลไม่ตรงกัน และวิธีการจัดเก็บข้อมูลที่ไม่เป็นแนวทางเดียวกัน จึงระบบฐานข้อมูลเป็นปัจจัยที่สำคัญและนำไปสู่ความสำเร็จในการบริหารงานของส่วนราชการและภาคเอกชนได้ ที่ผ่านมากการจัดเก็บข้อมูลไม่สามารถเชื่อมโยงกันได้ว่าเป็นค่าเลขที่क्रमและถูกต้อง ดังนั้น ระบบฐานข้อมูลจึงควรมีวิธีการจัดเก็บอย่างเป็นระบบและมีรูปแบบที่เหมือนกัน โดยให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเข้ามาจัดทำรูปแบบให้ชัดเจนและเป็นแนวทางเดียวกัน เพราะฐานข้อมูลของจังหวัดที่ใช้สนับสนุนการประเมินค่าเป้าหมายของตัวชี้วัดต้องครบถ้วน เชื่อถือได้ และอยู่ในรูปแบบมาตรฐานเดียวกัน

ประมวลแนวคิด ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

รายการ“นายกฯทักษิณคุยกับประชาชน”

1. เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2547

...แจ้งเรื่องคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบแผนการผลิตบัตรประจำตัวประชาชนอิเล็กทรอนิกส์หรือ Smart Card ให้งบประมาณสนับสนุนในการผลิตบัตรฯ 64 ล้านบาทสาเหตุที่หมออยากใช้เพราะ 1. เป็นเทคโนโลยีขั้นสูง 2.ประเทศไทยมีดัชนี 13 หลักของทุกคน..... และข้อมูลที่บรรจุในบัตร Smart Card จะเป็นข้อมูลพื้นฐานของบุคคล

2. เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2547

...เห็นชอบการปฏิบัติงานและให้ข้อเสนอแนะในการวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมของศูนย์อำนวยความสะดวกเพื่อเอื้ออำนวยความยากจน (ศคจ.) ของกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันพุธที่ผ่านมามี(21 ม.ค.) นะครับ ต้องยอมรับจริง ๆ ว่า กระทรวงมหาดไทยนั้นมีเครือข่ายที่สามารถที่จะเข้าถึงประชาชนได้อย่างรวดเร็วและเป็นระบบมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีคอมพิวเตอร์ออนไลน์เกือบร้อยหมื่น แต่มีระบบฐานข้อมูลของสำนักทะเบียนราษฎรทะเบียนโปรแกรมได้รวดเร็วมากในการตอบสนองนโยบายของรัฐบาลได้อย่างดี ...

ประมวลแนวคิด ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

รายการ “นายกฯ ทัศนคติกับประชาชน”

3. เมื่อวันเสาร์ที่ 20 ธันวาคม 2546

.... กองทุนเงินกู้ยืมเพื่ออุดมศึกษาที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคต โดยที่เราจะเอาเงินให้ประจำตัวของนักศึกษา กับเลขรหัสของผู้เสียภาษีโดยเลขตัวปี 13 หลักของประชาชนทุกคน คนไทยทุกคนจะมีเลขประจำตัว 13 หลักอยู่ เกิดมาได้เลขประจำตัวเลข เลขนี้จะติดตัวเราไปตลอดชีวิต จะเอาเลขนี้ไปเชื่อมกับเลขที่จะอยู่ในระบบเสียภาษี นี่คือลักษณะของการสร้างระบบการดูแลทุนการศึกษาแบบที่ภาษาอังกฤษเรียกว่า Income Contingency Loan คือ เป็นเงินกู้ยืมที่ไปผูกเชื่อมกับรายได้ในอนาคต...

... โครงการเปลี่ยนระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐเข้าสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ หลักการคือเอาเรื่องของ ระบบบัญชีการเงินของประเทศทั้งหมดเข้าคอมพิวเตอร์โดยเชื่อมโยงกันทั้งระบบทั่วประเทศ ทั้งเงินเดือน งบประมาณรายจ่าย การจัดซื้อจัดจ้าง เงินคลังจังหวัด ระบบตรวจสอบ บุคลากรทั้งหมด ที่ภาษาอังกฤษเรียกว่า Back Office เข้าคอมพิวเตอร์หมดแล้วเชื่อมโยงกันต่อไปจะทำให้ระบบของประเทศไทยโปร่งใสมาก เพราะทุกอย่างถูกเข้าคอมพิวเตอร์เปรียบเทียบหมด...

...รัฐบาลใช้เทคโนโลยีเข้ามาบริหารประเทศหลายด้าน ...ผมพูดถึงเทคโนโลยีอะคริบเพื่อให้เขาไปถึงทิศทาง และ บอกให้รู้ว่ารัฐบาลกำลังใช้เทคโนโลยีเข้ามาบริหารประเทศมากหลายจุด เรื่องของ รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์หรือ e-Government เรื่องของการใช้ Smart Card บัตรประชาชนทั้งหมด จะเกิดขึ้นในปีหน้า

ประมวลแนวคิด ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

คำกล่าวในโอกาสเป็นประธานการประชุมร่วมศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรี(Prime Minister's Operation Center:PMOC) และศูนย์ปฏิบัติการกระทรวง(Ministry's Operation Center:MOC)

วันที่ 24 ธันวาคม 2546

....สาเหตุที่ผมอยากจะได้ PMOC และ MOC เนื่องจากสิ่งที่ประเทศไทยต้องทำที่สุด คือ การไม่มีข้อมูล ความไม่รู้จริง ระบบ PMOC เป็นการรวบรวมทั้ง back office และ front office เข้ามาด้วยกัน back office คือ โครงการเปลี่ยนระบบการบริหารการเงินการคลัง ภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System:GFMS) ส่วน front office คือ e-Government ที่เป็นการบริการทั้งสองส่วนรวมกัน เป็น PMOC ซึ่งสามารถเชื่อมโยงกับระบบอื่นๆ ได้อีกมากมาย....

....สิ่งสำคัญคือการบริการให้ประชาชน หน่วยงานใดสามารถทำ e-service ได้ต้องทำ บางส่วนที่เป็นการบริการประชาชนต้องทำ แล้วเวลาประชาชนมาติดต่อต้องมีเจ้าหน้าที่นั่งหน้าจอคอมพิวเตอร์ที่สามารถดึงข้อมูลขึ้นมาแล้ว คัดลั่นใบอนุญาตให้ใช้ได้เลย อย่างนี้จะทำให้ระบบของเรามีชีวิตขึ้น และจะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานของท่าน ในภาพรวมก็จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศ เพราะภาคประชาชนกำลังจะมี smart card ซึ่งจะทำให้เราสามารถทำอะไรได้อีกมากมาย เช่น กระทรวงศึกษาธิการสามารถให้ทุนการศึกษาผ่านระบบ concept e- purse ถึงไปใบ smart card ของประชาชน โดยใช้ตัวปี 13 หลัก สามารถทำได้เลย ง่ายมาก ใช้ระยะเวลาสั้นในการโอนเงินให้ คนที่รับทุนการศึกษา 100,000 คน โดยใช้เวลาหนึ่งคลิก สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่จะต้องเกิดขึ้น เพราะระบบของเราเป็นระบบที่ไร้เงาหมอก ...

ประมวลแนวคิด ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

ปาฐกถาพิเศษของพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี

การสัมมนาเชิงวิชาการ “Vision Thai ICT 2004”

วันที่ 17 ธันวาคม 2546

...ส่วนแรกคือ E-Government เรื่องนี้ผมถือเป็น Front Office ซึ่งทุกบริษัทวันนี้มีระบบอินเทอร์เน็ตภายใน ที่ทำเป็น Front Office ทำเป็น E-Service ได้ ทำเป็น E-Payment ได้ เพราะฉะนั้นรัฐบาลก็จำเป็นต้องให้กระทรวงทุกกรมมีเว็บไซต์เป็นของตัวเอง เป็นของส่วนราชการทั้งหมด

...เรื่องที่สองจะทำคือ Smart Card เราจะเปลี่ยนระบบ ID Card บัตรประจำตัวประชาชน เป็น Smart Card เริ่มเดือนเมษายนนี้ ทันหรือไม่ทัน คือ ความจริงเร่งมานานแล้ว แต่ถึงในเดือนเมษายนนี้คงจะได้สัก 10 ล้านใบ แล้ว 10 ล้านใบนี้จะไปที่ไหนก็เริ่มต้นที่พวกที่มาจดทะเบียนคนจนทั้งหลายกับนักศึกษา เพราะเรามีโครงการ Smart Card หลักก็คือว่าเราจะใช้ตรรกะ 13 หลักของประชาชน ทุกคนที่เกิดมาก็จะได้เลข 13 หลักเป็นเลขประจำตัว ฉะนั้นบัตรประชาชนต่อไปนี้จะไม่มีบัตรประชาชนตามกฎหมายกับบัตรประชาชนที่เป็นบัตรประชาชนทั่วไป แต่บางคนถูกบังคับว่าต้องมีตามกฎหมาย แต่บางคนไม่ต้องการตามกฎหมาย แต่ว่าเขาจะมีเพราะจะได้ใช้ประโยชน์ เพราะฉะนั้นเด็กเกิดมาใช้ 30 บาทก็ใช้บัตรนี้ บัตรนี้จะใช้เลข 13 หลักเป็นเกณฑ์ เพราะฉะนั้นระบบ E-Government ต่าง ๆ ข้อมูลของแต่ละแห่งจะนำด้วยเลข 13 หลักแล้ว ค่อยด้วยเลขของหน่วยงานนั้นๆ เพราะฉะนั้นบัตรนี้ก็จะสามารถใช้ร่วมกันหลายหน่วยงานได้ มี Finger Print ด้วยก็จะทำให้บัตรนี้มีประโยชน์มาก ...

ประมวลแนวคิด ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

คำกล่าวของนายกรัฐมนตรีในโอกาสเป็นประธานการประชุมมอบนโยบายแผนปฏิบัติการ

การบริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS)

วันที่ 19 ธันวาคม 2546

...โครงการนี้ถือว่าเป็นการลงทุนของประเทศ ผมไม่ค่อยคิดว่าการใช้เทคโนโลยีเป็นค่าใช้จ่าย แต่ผมถือคือคิดว่า การใช้เทคโนโลยีเป็นการลงทุน ซึ่งแสดงว่ามีผลตอบแทนที่คุ้มค่า ...จึงเป็นวันที่ผมมีความสุขมาก ที่การปฏิรูประบบราชการคือส่วนหนึ่งเป็นการปฏิรูปโครงสร้างซึ่งไม่เพียงพอ แต่เป็นส่วนสำคัญแค่วันนี้ การปฏิรูประบบงานกำลังเกิดขึ้น ซึ่งการปฏิรูประบบงานจะนำไปสู่การปฏิรูปวัฒนธรรมในการทำงาน

...วันนี้ ระบบ GFMS คือระบบ back office เรื่อง front office คือการให้บริการประชาชนมี การประชาสัมพันธ์ ให้รู้ ว่า หน่วยงานนี้มีหน้าที่อะไรบ้าง และจะคิดค่าธรรมเนียมคิดค่าอะไรบ้าง เรื่องการตอบอนุญาตทั้งหลาย การเสียภาษี ซึ่งจะเป็นระบบที่เป็นอิเล็กทรอนิกส์มากขึ้นเรื่อยๆ และระบบการเชื่อมโยงกับภาคเอกชน เช่น ระบบ GFMS จะเชื่อมโยงกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ระบบ Smart Card ที่กำลังจะมีขึ้น จะเชื่อมโยงโดยตรง ประชาชนเข้าสู่ระบบทั้งหมด โดยใช้เลข 13 หลักของบัตรประชาชนเป็นหลัก ฉะนั้น การแก้ไขปัญหของประชาชนต่อไปจะง่ายขึ้น จะสามารถมีตัวเลขที่จะทำให้มองเห็นชัดว่าจะทำอะไร แก้ไขอย่างไร กำหนด ยุทธศาสตร์ กำหนดงบประมาณ และกำหนด ผลลัพธ์ ก่อนข้างจะชัดเจน ในสมัยก่อนไม่สามารถวัดอะไรได้ เพราะ ไม่มีระบบฐานข้อมูล แต่วันนี้มีระบบฐานข้อมูลนี้ จะทำให้เกิดการวัดได้ เห็นได้ เปรียบเทียบได้

มติคณะรัฐมนตรี วันอังคารที่ 23 มีนาคม 2547

เรื่องที่ 34. เรื่อง โครงการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนอิเล็กทรอนิกส์ (Smart Card)

คณะรัฐมนตรีพิจารณาโครงการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนอิเล็กทรอนิกส์ (Smart Card) ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

- เห็นชอบแผนการผลิตบัตรประจำตัวประชาชนอิเล็กทรอนิกส์
 - อนุมัติงบประมาณสนับสนุนโครงการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน 7,910 ล้านบาท (เจ็ดพันเก้าร้อยสิบล้านบาท) ในการผลิตและบริหารบัตรฯ รวมทั้งสิ้น 64 ล้านบาท โดยใช้ งบกลางปี 2547 จำนวน 1,670 ล้านบาท (หนึ่งพันหกกร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) สำหรับการผลิตบัตรฯ จำนวน 12 ล้านบาท พร้อมอุปกรณ์ ทั้งนี้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอรับเงินประจำงวด ภายในวันที่ 30 มีนาคม 2547
 - ขอใช้งบประมาณปี 2548 จำนวน 3,120 ล้านบาท (สามพันหนึ่งร้อยยี่สิบล้านบาท) สำหรับการผลิตบัตรฯ จำนวน 26 ล้านบาท และงบประมาณปี 2549 จำนวน 3,120 ล้านบาท (สามพันหนึ่งร้อยยี่สิบล้านบาท) สำหรับการผลิตบัตรฯ จำนวน 26 ล้านบาท
- ทั้งนี้ บุคคลภายนอกไม่สามารถเข้าไปดูข้อมูลส่วนบุคคลในบัตรดังกล่าวได้ และที่ประชุมให้เร่งรัดการเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยข้อมูลส่วนบุคคลให้มีผลใช้บังคับโดยเร็วต่อไป

มติคณะรัฐมนตรี วันอังคารที่ 23 มีนาคม 2547

เรื่องที่ 34. เรื่อง โครงการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนอิเล็กทรอนิกส์ (Smart Card)

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอแผนการผลิต งบประมาณการจัดและแผนการจัดส่งบัตรประจำตัวประชาชนอิเล็กทรอนิกส์ สรุปได้ดังนี้

- แผนการผลิต และงบประมาณ จำนวนบัตรฯ ที่จะต้องผลิตทั้งหมดมีจำนวน 64 ล้านบาท และใช้งบประมาณทั้งสิ้น 7,910 ล้านบาท (เจ็ดพันเก้าร้อยสิบล้านบาท) โดยมีแผนการผลิตบัตรฯ และการใช้งบประมาณ ดังนี้

รายการ		ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549
1	จำนวนบัตรที่ผลิต (ล้านบาท)	12	26	26
2	งบประมาณอุปกรณ์ที่ผลิต (ล้านบาท)	1,440	3,120	3,120
	2.1 Operating System Chip และตัวบัตร (ใบละ 120 บาท)	230	-	-
	2.2 Card Reader with Fingerprint Scanner (จำนวน 36,000 ชุด / ชุดละ 5,000 บาท) พร้อมอิเล็กทรอนิกส์ Matching on Card			
รวม		1,670	3,120	3,120

มติคณะรัฐมนตรี วันอังคารที่ 23 มีนาคม 2547

เรื่องที่ 34. เรื่อง โครงการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนอิเล็กทรอนิกส์(Smart Card)

แผนการจัดส่งบัตรฯ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะเริ่มจัดส่งบัตรฯ ที่ผ่านกระบวนการ Pre-Personalization แล้ว ให้แก่สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เพื่อทำการ Personalization และออกบัตรให้แก่ประชาชน โดยมีกำหนดวันจัดส่ง ดังนี้

	ปี	จำนวน	กำหนดวันจัดส่ง
1	2547	12 ล้านใบ	แบ่งออกเป็น - 10,000 ใบ ภายในวันที่ 15 เมษายน 2547 - 1,000,000 ใบ ภายในวันที่ 15 พฤษภาคม 2547 - 1,000,000 ใบ ภายในวันที่ 15 มิถุนายน 2547 - 1,990,000 ใบ ภายในวันที่ 15 กรกฎาคม 2547 - 3,500,000 ใบ ภายในวันที่ 15 สิงหาคม 2547 - 3,500,000 ใบ ภายในวันที่ 15 กันยายน 2547 - 1,000,000 ใบ ภายในวันที่ 30 กันยายน 2547
2	2548	26 ล้านใบ	ภายในปี 2548
3	2549	26 ล้านใบ	ภายในปี 2549

มติคณะรัฐมนตรี วันอังคารที่ 23 มีนาคม 2547

เรื่องที่ 34. เรื่อง โครงการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนอิเล็กทรอนิกส์(Smart Card)

ประโยชน์ที่ได้รับ

1. ประโยชน์ต่อรัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐ

1) สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและแนวทางการปฏิรูประบบราชการที่จะทำให้มีการบริการประชาชนได้หลากหลายและมีความเท่าเทียมกันยิ่งขึ้น

2) หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนสามารถใช้ประโยชน์เกี่ยวกับข้อมูลของประชาชนร่วมกันจากฐานข้อมูลกลาง ซึ่งสามารถลดขั้นตอนและเวลาการปฏิบัติงาน และข้อมูลมีความโปร่งใสตรวจสอบได้

3) สามารถใช้ทรัพยากรข้อมูลร่วมกัน อันส่งผลให้ลดความซ้ำซ้อนในการจัดเก็บข้อมูลของแต่ละหน่วยงาน และประหยัดงบประมาณของประเทศ รวมทั้งเป็นการสร้างมิติใหม่ในการบริหารงานและบริการประชาชนร่วมกันและเสริมสร้างและพัฒนาการจัดทำระบบข้อมูลที่จำเป็นในการปฏิบัติงานภาครัฐในสาขาอื่น ๆ

4) เป็นการวางรากฐานและสนับสนุนการบริการภาครัฐตามนโยบายรัฐบาลสมัยใหม่ e-Government และเป็นการวางรากฐานการร่วมมือกับหน่วยงานเอกชนในการสร้างมิติใหม่ในการให้บริการลูกค้าและดำเนินธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ (e-Business)

2. ประโยชน์ต่อสังคมและประชาชน

ประชาชนได้รับการบริการในการดำเนินธุรกรรมต่าง ๆ ดีขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้นอย่างเท่าเทียมกันและทั่วถึง ส่งผลให้ประเทศมีขีดความสามารถในการแข่งขันที่สูงขึ้นและประชาชนมีคุณภาพชีวิตดีขึ้น

มติคณะรัฐมนตรี 13 มกราคม 2547

เรื่อง โครงการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Smart Card)

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ โครงการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Smart Card) ดังนี้

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี โดยได้พิจารณารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของวัสดุบัตรประจำตัวประชาชนแบบอิเล็กทรอนิกส์ งบประมาณการจัดทำบัตรฯ และแผนการผลิตบัตรฯ สรุปคุณสมบัติของบัตรประจำตัวประชาชนแบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ดังนี้

1. มีคุณสมบัติตามมาตรฐานสากล
2. มีอายุการใช้งานไม่ต่ำกว่า 10 ปี
3. วัสดุในการใช้ผลิตบัตร เป็นชนิด Polyethylene Terephthalate (PET)
4. สอดคล้องกับมาตรฐาน Java Card 2.1.1 และ Global Platform 2.0.1 หรือสูงกว่า
5. มีการบรรจุข้อมูล Public Key Infrastructure (PKI) ในบัตรฯ
6. ระบบปฏิบัติการในบัตรสนับสนุนการทำ Write-Protected เพื่อไม่ให้สามารถแก้ไขข้อมูลบัตรฯ

โดยไม่ได้รับอนุญาต

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 14 ตุลาคม 2546

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขที่ นร 0504/ว(อ)16227 ลงวันที่ 30 ตุลาคม 2546 เรื่อง การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Smart Card)

เห็นชอบตามที่นายรัฐมนตรีเสนอว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 23 กันยายน 2546 เรื่องการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอิเล็กทรอนิกส์ มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ประธานกรรมการดำเนินงานโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเร่งรัดการดำเนินการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Smart Card) ให้แล้วเสร็จเป็นรูปธรรมโดยเร็ว นั้น

เพื่อให้การจัดทำบัตร สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและทันกำหนดเวลาการรับบัตรที่รัฐบาลได้กำหนดให้ประชาชนที่มีความเดือดร้อน เรื่องที่ดินทำกินในจังหวัดน่านของ ๒๐ จังหวัด มานั่งความจำเป็นและระเบียบได้ตั้งแต่วันที่ 5 ธันวาคม 2546 จึงให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินการ และเพื่อให้การบริหารการจ่ายบัตรฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วยว่า หากให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นศูนย์กลางในการจัดทำและบริหารจัดการจ่ายบัตรฯ ให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ที่จะต้องใช้บัตรฯ เพื่อให้เป็นรูปแบบเดียวกัน จะเกิดประโยชน์สูงสุดหรือไม่ และในกรณีที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยียังไม่สามารถผลิตบัตรฯ ได้ให้พิจารณาจัดหาจากเอกชนบางส่วนจนกว่ากระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจะผลิตได้ จะเป็นการเหมาะสมหรือไม่

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 23 กันยายน 2546

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่ตุคที่ นร 0504/ว(อ)14980/2 ลงวันที่ 3 ตุลาคม 2546 เรื่อง การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบบนกประสงค์ (Smart Card)

อินฮันตามข้อเสนอของนายกรัฐมนตรี เพื่อให้รัฐบาลมีข้อมูลต่าง ๆ ในภาพรวมเกี่ยวกับประชากรของประเทศที่ถูกต้องครบถ้วน ซึ่งจะช่วยให้สามารถตัดสินใจในการดำเนินการต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างถูกต้องและสอดคล้องกับข้อเท็จจริงมากขึ้น สมควรเร่งรัดการจัดทำบัตรประชาชนแบบบนกประสงค์ (Smart Card) ที่ให้เลขประจำตัว ๑๑ หลัก ซึ่งเป็นฐานข้อมูลบุคคลตามทะเบียนราษฎรของกระทรวงมหาดไทยเป็นฐานของบัตรให้แล้วเสร็จโดยเร็วและให้สามารถเพิ่มครรชนี (index) บ่งชี้ข้อมูลของหน่วยงานอื่น ๆ เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นต้น เพิ่มเติมได้ต่อไป

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 1 กรกฎาคม 2546

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0504/ว 172 ลงวันที่ 11 กรกฎาคม 2546

เรื่อง การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบบนกประสงค์

1. รับทราบผลการพิจารณาเกี่ยวกับการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบบนกประสงค์ (Smart Card) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2546 เรื่องการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบบนกประสงค์ (Smart Card) ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ประธานกรรมการดำเนินงานโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์เสนอ

2. คณะรัฐมนตรีเห็นว่า ในหลักการการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบบนกประสงค์ (Smart Card) คือเริ่มต้นด้วยการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนของกระทรวงมหาดไทยเป็นบัตรหลัก เพื่อให้ทราบ ข้อมูลประชากรตามทะเบียนราษฎรที่ต้องครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน สำหรับข้อมูลของส่วนราชการ/หน่วยงานอื่น ๆ เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงแรงงาน และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นต้น ก็สามารถนำมาเชื่อมโยงและเพิ่มเติมข้อมูลต่าง ๆ ลงในบัตรประชาชนของกระทรวงมหาดไทยได้เมื่อมีความพร้อม จึงขอให้ดำเนินการดังนี้

2.1 ให้กระทรวงมหาดไทยรับแนวทางดังกล่าวไปเตรียมการวางแผนและดำเนินการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบบนกประสงค์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ควรพิจารณาอายุของบัตรที่ปัจจุบันกำหนดไว้ ๖ ปี ด้วยว่า จะสามารถขยายระยะเวลาให้ยาวกว่านี้เพื่อประหยัดงบประมาณที่จะใช้ในการออกบัตรใหม่ รวมทั้งพิจารณาดำเนินการแก้ไข กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ประชาชนทุกคนต้องมีบัตรประจำตัวตั้งแต่เกิดด้วย

2.2 ในช่วงที่ยังไม่สามารถจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบบนกประสงค์ได้แล้วเสร็จ ให้ส่วนราชการ/หน่วยงานต่าง ๆ ที่มีความจำเป็นต้องใช้บัตรประจำตัวประชาชน เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานตามกรอบอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ/หน่วยงานออกบัตรในลักษณะเดิมหรือเป็นบัตรชั่วคราวไปก่อน เมื่อการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนอิเล็กทรอนิกส์ของกระทรวงมหาดไทยแล้วเสร็จ ก็ให้นำบัตรของกระทรวงมหาดไทยมาเพิ่มเติมข้อมูลของส่วนราชการ/หน่วยงานให้ครบถ้วนต่อไป

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 1 กรกฎาคม 2546

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0504/ว 172 ลงวันที่ 11 กรกฎาคม 2546

เรื่อง การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอนุกรมบัตร

2.3 ในการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอนุกรมบัตรดังกล่าว ให้ประสานหารือกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในเรื่องของไมโครชิพ เพื่อการจัดทำบัตรให้เป็นที่ยอมรับอย่าง

2.4 ให้สำนักงานประมวลผลบัตรคำใช้เพิ่มเติมให้แก่กระทรวงมหาดไทย และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามความจำเป็น

โดยให้ส่วนราชการต่าง ๆ ขอค่างในรายละเอียดกับสำนักงานประมวลต่อไป

3.มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ ฤทธิ) เป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการเรื่องนี้ในภาพรวม ให้บรรดาคณะความร่วมมือนะและหรือ รวบรวมรายละเอียดด้านเทคนิค ระบบฐานข้อมูล และการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับส่วนราชการต่าง ๆ แล้วรายงานมาขอรัฐมนตรีทราบด้วย

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 3 มิถุนายน 2546

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0504/ว156 ลงวันที่ 16 มิถุนายน 2546 เรื่อง การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอนุกรมบัตร (Smart Card)

เห็นชอบตามข้อเสนอของนายกรัฐมนตรีที่เสนอว่า การดำเนินการโครงการจัดทำบัตรประชาชนแบบอนุกรมบัตร (Smart Card) จนถึงขณะนี้ยังไม่มีความคืบหน้าเท่าที่ควร เนื่องจากต้องรอความพร้อมและข้อมูลร่วมกันของหลายหน่วยงาน ในหลายประเด็นแนวทางหนึ่งที่จะดำเนินการให้เรื่องนี้ขับเคลื่อนไปได้คือ ให้หน่วยงานที่มีความพร้อมจะออกบัตรดำเนินการไปก่อนได้ แต่จะต้องใช้ฐานข้อมูล (platform) ร่วมกัน รวมทั้งมีการจัดรูปแบบการเก็บข้อมูล (format) เดียวกันและใช้เลขประจำตัว 13 หลัก ซึ่งเป็นข้อมูลบุคคลตามทะเบียนราษฎร์ของกระทรวงมหาดไทยเป็นพื้นฐานของบัตร สำหรับกรณี (index) บ่งชี้ข้อมูลของหน่วยงานอื่น ๆ ที่กำหนดคต่กันไปตามลำดับ และเว้นที่ว่าง (gold) สำหรับการเก็บข้อมูลของหน่วยงานนั้นไว้ให้เพียงพอ และในระยะต่อไปเมื่อทุกหน่วยงานมีความพร้อมและสามารถเชื่อมโยงฐานข้อมูลร่วมกันได้ก็สามารถจะปรับข้อมูลในบัตรให้ครบถ้วนสมบูรณ์ในบัตรเดียวกันได้

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 4 มกราคม 2546

ภาคผนวก

เรื่อง

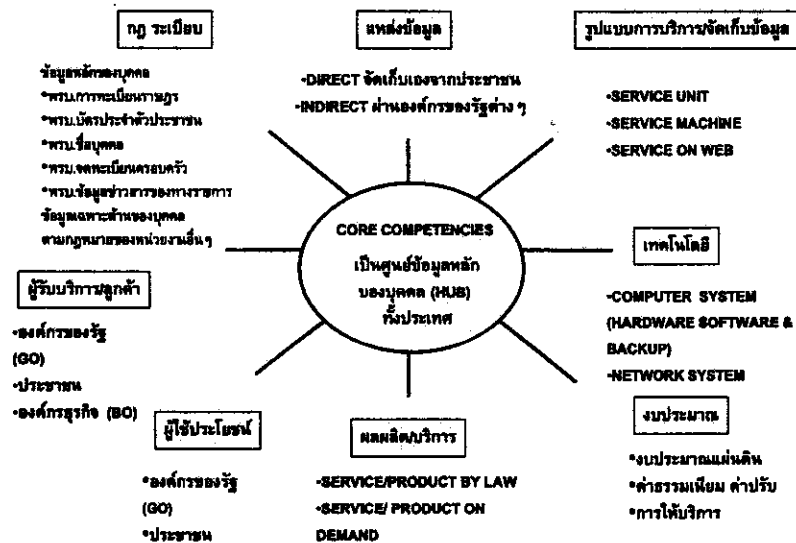
หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมากที่ นร 0504/881 ลงวันที่ 22 มกราคม 2546
เรื่อง โครงการปี 2546 ปีแห่งการบริการประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Citizen E Service)

1. เห็นชอบโครงการปี 2546 ปีแห่งการบริการประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Citizen E Service)
ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ) รองประธานคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียน
แห่งชาติเสนอ สำหรับงบประมาณที่จะใช้จ่าย ให้กระทรวงมหาดไทยตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป
2. ให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ) ไปพิจารณาร่วมกับ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์
คุณกิตติ) รองนายกรัฐมนตรี (นายพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช) กระทรวงการคลัง กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทยและ
สหกรณ์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงสาธารณสุขและส่วนราชการอื่น ๆ ที่มีความจำเป็นที่จะต้องออก
บัตรเพื่อใช้แสดงตนหรือเพื่อใช้ในการรับบริการจากภาครัฐ เพื่อกำหนดทิศทางและให้ได้ข้อยุติชัดเจน โดยขอให้พิจารณา
ว่า เมื่อกำหนดให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งที่ต้องออกบัตรให้กับประชาชนเริ่มต้นด้วยการใช้เลขประจำตัวประชาชน
13 หลัก เพื่อให้สามารถใช้ข้อมูลทะเบียนบุคคล (identify) ของกระทรวงมหาดไทยแล้ว บัตรประจำตัวประชาชนใน
อนาคต จะยังคงใช้แถบแม่เหล็ก ซึ่งอาจต้องให้ประชาชนยังคงมีบัตรหลาย ๆ ใบต่อไป หรือจะพัฒนาไปสู่บัตรประจำตัว
ประชาชนแบบอนกประสงค์ (smart card) ซึ่งประชาชนจะมีบัตรใบเดียว โดยอาจทำเป็นระยะ ๆ หรือจัดกลุ่มเป้าหมายเป็น
กลุ่ม ทั้งนี้ ให้พิจารณาความคุ้มค่าทางเทคโนโลยีและค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้น แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรี ในวันที่ 28 มกราคม

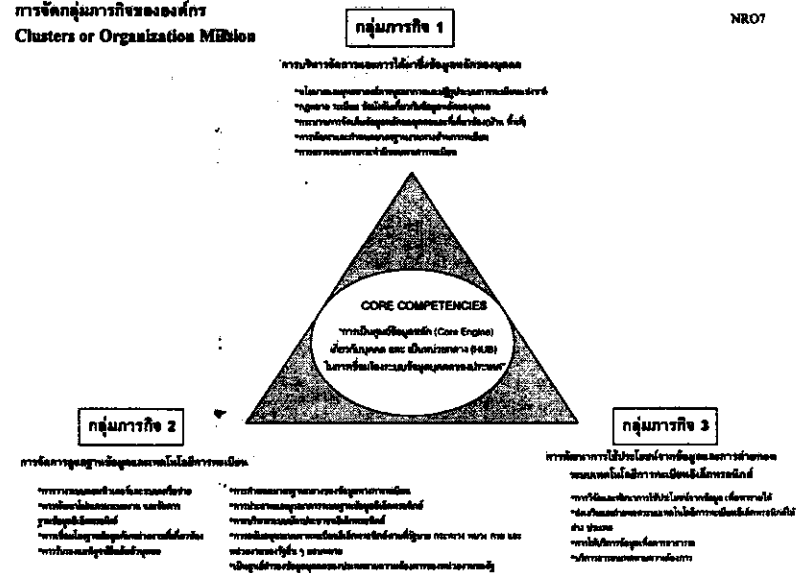
3. บัญชีและองค์ประกอบในการวิเคราะห์ออกแบบองค์การใหม่

2546

ปัจจัยและองค์ประกอบในการวิเคราะห์ออกแบบองค์กร Key Factor in Organization Design



การจัดกลุ่มภารกิจขององค์กร Clusters or Organization Mission



NRO7

ภาคผนวก

เรื่อง

4. ความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานใหม่กับหน่วยปฏิบัติงานทะเบียนเดิม

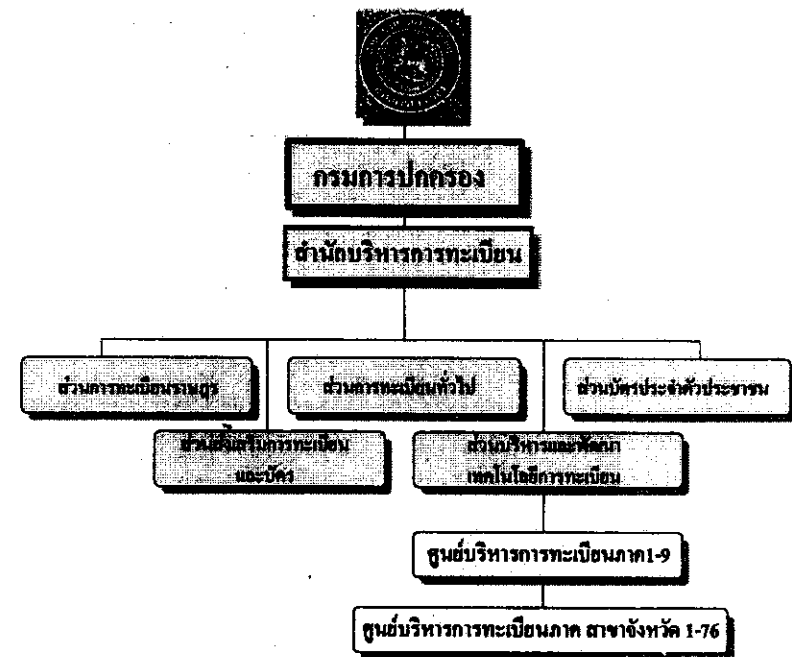
ความสัมพันธ์ระหว่างสำนักทะเบียนกลางกับหน่วยจัดเก็บและบริการข้อมูล

- สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ที่จะจัดตั้งขึ้นนี้จะเป็นหน่วยในเชิงยุทธศาสตร์ ไม่มีหน้าที่ในการเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยตนเอง ดังนั้น จึงเป็นหน่วยงานที่ไม่มีหน่วยงานภูมิภาคโดยหน้าที่ในการจัดข้อมูลบุคคลในแต่ละด้านที่ต้องติดต่อกับประชาชน ยังคงเป็นของหน่วยงานเดิมทั้งหมด เช่น ข้อมูลด้านประกันสังคม จะจัดเก็บโดยสำนักงานประกันสังคม ข้อมูลทะเบียนทหาร จะจัดเก็บโดยกระทรวงกลาโหม เป็นต้น
- สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ที่จะจัดตั้งขึ้น จะเป็นหน่วยมาตรฐานกลางด้านระบบการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน ให้กับหน่วยปฏิบัติระดับพื้นที่ (AO) ซึ่งการปฏิบัติงานปกติเกี่ยวกับข้อมูลบุคคลทางด้านการทะเบียนราษฎรของกรมการปกครอง โดยสำนักงานทะเบียนอำเภอ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักทะเบียนท้องถิ่น (เทศบาล เมืองพัทยา กรุงเทพมหานคร) กระทรวงการต่างประเทศ โดยสำนักทะเบียนต่างประเทศ ณ สถานทูต สถานกงสุลไทยในต่างประเทศ และ กระทรวงสาธารณสุข โดย สำนักทะเบียนสาขา ณ โรงพยาบาล (นายทะเบียนผู้รับแจ้งการเกิด-ตาย) ซึ่งทำหน้าที่ในการจัดเก็บและบันทึกข้อมูลและให้บริการประชาชน ตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ยังปฏิบัติเช่นเดิม โดยเมื่อมีการจัดเก็บข้อมูลแล้วข้อมูลที่เกิดขึ้นใหม่หรือมีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขจะถูกส่งผ่านเครือข่ายไปยังฐานข้อมูลบุคคลของประเทศต่อไป

ภาคผนวก

เรื่อง

5.หน่วยงานบริการประชาชนด้านการทะเบียนบุคคล



ทะเบียนในความรับผิดชอบของ ปก.

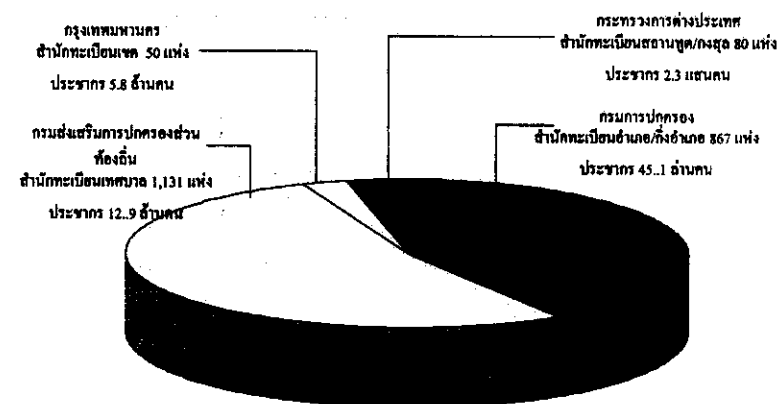
- | | |
|-----------------------------|---------------------------------------|
| 1.ทะเบียนราษฎร | 2. บัตรประจำตัวประชาชน |
| 3. ทะเบียนครอบครัว | 4. ทะเบียนพินัยกรรม |
| 5. ทะเบียนชื่อบุคคล | 6. ทะเบียนอาวุธปืน |
| 7. ทะเบียนสัตว์พาหนะ | 8. ทะเบียนนิติกรรม |
| 9. ทะเบียนมูลนิธิ | 10. ทะเบียนศาลเจ้า |
| 11. ทะเบียนเกาะ | 12. ทะเบียนสมาคม |
| 13. ทะเบียนสุสานและฌาปนสถาน | 14. ทะเบียนการขายทอดตลาดและค้าของเก่า |

ทะเบียนในความรับผิดชอบของ สน.บท.

- | | |
|------------------------|-----------------------------|
| 1.ทะเบียนราษฎร | 6. ทะเบียนศาลเจ้า |
| 2. บัตรประจำตัวประชาชน | 7. ทะเบียนสัตว์พาหนะ |
| 3. ทะเบียนชื่อบุคคล | 8. ทะเบียนเกาะ |
| 4. ทะเบียนครอบครัว | 9. ทะเบียนพินัยกรรม |
| 5. ทะเบียนนิติกรรม | 10. ทะเบียนสุสานและฌาปนสถาน |

ระบบทะเบียนในความรับผิดชอบของ สำนักบริหารการตามภารกิจ	
ทะเบียนที่ไม่ใช่ตัวพิมพ์	
1.ทะเบียนราษฎร	- เลขที่บ้าน เลขประจำตัวประชาชน ราษฎรพลเรือน ราษฎรทหาร
2.ทะเบียนประชากร	- ภาพถ่ายบัตรประชาชน เลขประจำตัวประชากร
3.ทะเบียนสัญชาติ	- สัญชาติ สัญติบัตร
4.ทะเบียนสมรส	- ราษฎรสมรส พม่า สถานภาพบุคคล สมบัติ อภิเษก บุตร บุตรบุญธรรม
5.ทะเบียนมรดก	- ราษฎรขึ้นบัญชีมรดก
ทะเบียนที่เป็นตัวพิมพ์	
1.ทะเบียนนิติกรรม	- รายการนิติกรรม
2.ทะเบียนพาณิชย์	- ราษฎรพาณิชย์ ที่ตั้ง ผู้ปกครอง
3.ทะเบียนภาษี	- รายการภาษี ที่ตั้ง
4.ทะเบียนสิทธิพิเศษ	- รูปบัตรประชาชน ประเภทสิทธิพิเศษ
5.ทะเบียนสุสานและฌาปนสถาน	- รายการสุสาน ที่ตั้ง
6.ทะเบียนพิธีกรรม	- รายการพิธีกรรม พิธีกรรม
7.ทะเบียนมูลนิธิ สมาคม	- ชื่อมูลนิธิ มูลนิธิ กรรมการมูลนิธิ มูลนิธิอื่น ๆ
8.ทะเบียนอาวุธปืน	- ประเภท จำนวน ผู้ครอบครอง ระยะเวลา ระยะเวลา
9.ทะเบียนชาวต่างชาติและกึ่งพลเมือง	- ชื่อชาวต่างชาติ ชื่อตัว ประเภทของชาวต่างชาติ

แผนภาพแสดง หน่วยปฏิบัติงานด้านการจัดเก็บ
ข้อมูลบุคคลของประเทศไทย



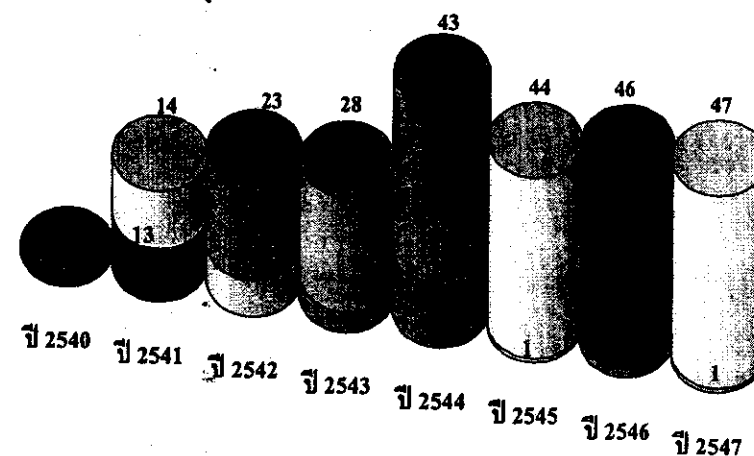
สถิติการใช้ข้อมูลของหน่วยงานภายนอก ประจำปี 2546

รวมข้อมูลที่ให้ทั้งสิ้น 28,421,422 รายการ

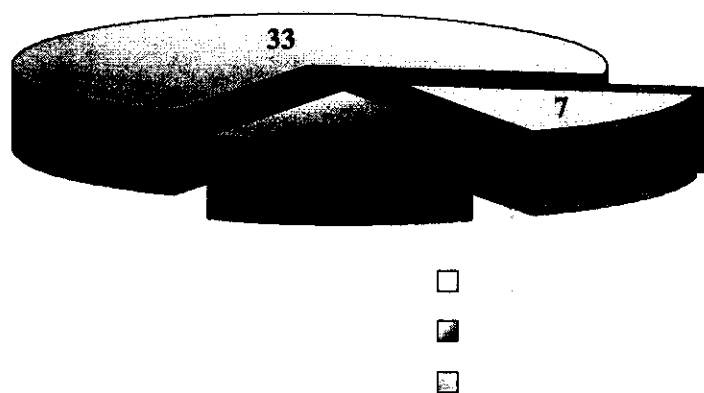
หน่วยงานที่ใช้ข้อมูลมากที่สุด 5 ลำดับแรก

1. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข 12,969,354 รายการ
2. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ 4,494,577 รายการ
3. สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ 4,262,609 รายการ
4. สำนักงานประกันสังคม 2,599,816 รายการ
5. ธนาคารออมสิน 987,241 รายการ

จำนวนหน่วยงานที่ร่วมทำบันทึกข้อตกลงการใช้ประโยชน์ฐานข้อมูล
ปี 2540- 2547 รวม 47 หน่วยงาน



ลักษณะการใช้ประโยชน์ข้อมูลของหน่วยงานต่าง ๆ (47 หน่วยงาน)



ภาคผนวก

เรื่อง

หน่วยงานรับผิดชอบการทะเบียนประเทศต่าง ๆ

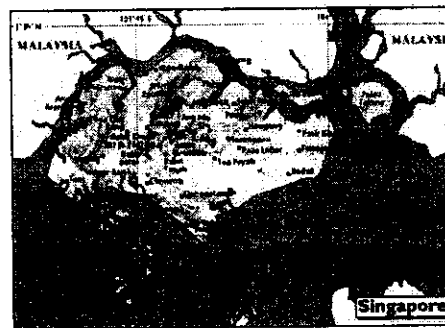
หน่วยงานรับผิดชอบการทะเบียนของประเทศต่าง ๆ

๑.ภาพรวม

- ☞ เป็นหน่วยงานของรัฐบาลกลาง โดยทั่วไปมีสถานะภาพเป็นหน่วยงานระดับกรม
- ☞ มีสังกัดขึ้นกับหลายกระทรวง อาทิ Interior, Home Affair ,Justice

๒.หน้าที่และความรับผิดชอบ

- ☞ เน้นด้านงานทะเบียนบุคคล เป็นหลัก อาทิ ทะเบียนการเกิด คาย ย้ายถิ่นที่อยู่ คนเข้าเมือง บัตรประจำตัวประชาชน
- ☞ ส่วนใหญ่ยังไม่มีการใช้บัตรสมาร์ตการ์ด
- ☞ บางประเทศมีลักษณะการบริหารจัดการฐานข้อมูล การใช้ไอทีเพื่อการบริหารและ บริการ ให้บริการทางอินเทอร์เน็ต และรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์



Singapore

ประชากร 4,608,595 คน

ชื่อหน่วยงาน Immigration &
Checkpoints Authority
(ICA)

ขึ้นกับ Ministry of Home Affairs

อำนาจหน้าที่

ICA has brought together the former Singapore Immigration & Registration (SIR) and the enforcement work performed by the former Customs & Excise Department (CED) at the various checkpoints. Operational on 1 April 2003 ICA is responsible for the security of Singapore's borders against the entry of undesirable persons and cargo through our land, air and sea checkpoints. ICA also performs other immigration and registration functions such as issuing travel documents and identity cards to Singapore citizens and various immigration passes and permits to foreigners. It also conducts operations against immigration offenders.



Hong Kong

ประชากร 7,394,170 คน

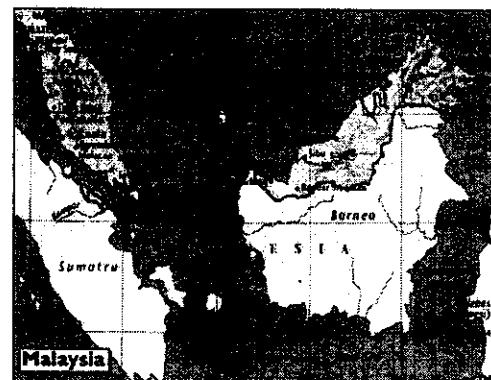
ชื่อหน่วยงาน Immigration

Department

ขึ้นกับ Security Bureau

อำนาจหน้าที่

1. Immigration clearance at control points
2. Nationality-related applications
3. Registration of births, deaths and marriages
4. Registration of persons
5. Issue of travel documents
6. Issue of visas and permits



Malaysia

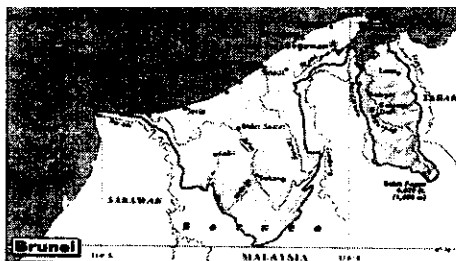
ประชากร 23,092,940 คน

ชื่อหน่วยงาน National
Registration Department

ขึ้นกับ Ministry of Home
Affairs

อำนาจหน้าที่

1. Identity Card
2. to register the birth of your newborn



Brunei

ประชากร 358,098 คน

ชื่อหน่วยงาน Immigration and

National Registration Department

ขึ้นกับ Ministry of Home Affairs

อำนาจหน้าที่

1. To control and regulate movement of foreigners into and out of the country so as to safeguard without jeopardising the national interest in respect of security, economy, social, religion and culture as well as to support the Government aspiration to promote investment and tourism;
2. To issue high quality and secured travel documents to citizens and permanent residents of Brunei Darussalam and to facilitate their travels;
3. To ensure the registration of persons for identity cards;
4. To collect and store information for the purpose of registration and identification of individuals in accordance to the National Registration Act;
5. To ensure every birth and death is lawfully registered;
6. To ensure every adopted child is lawfully registered; .



Finland

ประชากร 5,190,785 คน

ชื่อหน่วยงาน Population
Registration Center

ขึ้นกับ Ministry of Interior

อำนาจหน้าที่

develops and controls the registration, maintenance and delivery of population information together with the local register offices. It is responsible for the national information services and permit decisions relating thereto. Information services are developed and tailored to meet the needs of the customers.



England & Wales

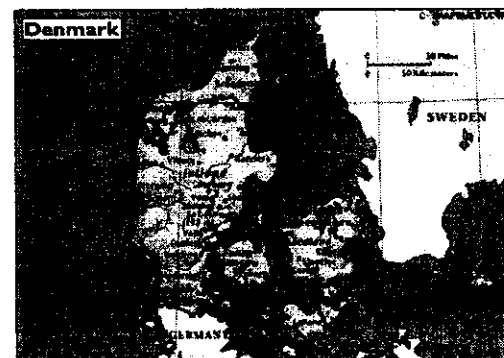
ประชากร 60,094,648 คน

ชื่อหน่วยงาน The General
Registration Office

ขึ้นกับ Office for National Statistics

อำนาจหน้าที่

responsible for ensuring the registration of all births,
marriages and deaths that have occurred in England and
Wales



Denmark

ประชากร 5,384,384 คน

ชื่อหน่วยงาน Det Centrale
Personregister (CPR)

ขึ้นกับ Ministry of Interior

อำนาจหน้าที่

The centralised civil register (CRS), which has existed in Denmark for more than 25 years, is a nationwide civil register whose purpose is to administrate the personal identification number system, to administrate general personal data reported from the national registration offices to the CRS, and to forward personal data in a technically/economically suitable manner in accordance with the

Registers Act and the legislation governing civil registration.



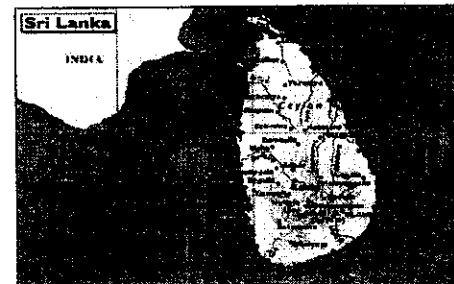
Bulgaria

ประชากร 7,537,929 คน

สำนักงาน Civil Registration
and Administrative Services

ขึ้นกับ Ministry of Regional Development and
Public Works

อำนาจหน้าที่ The Bulgarian Electronic Information System for Civil Registration and Administrative Services (CRAS) is a centralized store for personal data of all Bulgarian citizens. Citizens are identified using Personal Identification Numbers (Personal ID) issued and maintained by the CRAS system. The system stores as personal data names, addresses, marital status, death, parentage, passport data, nationality and relatives— children, brothers and sisters



Sri Lanka

ประชากร 19,742,439 คน

สำนักงาน Department of
Immigration and Emigration

ขึ้นกับ Ministry of Internal Security

อำนาจหน้าที่

1. Immigration and Emigration Control

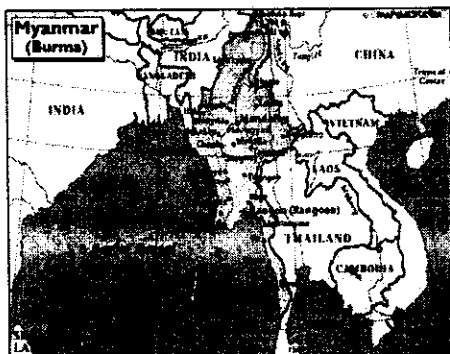
Issue of Travel Documents to Sri Lankans, Issue and extension of Visas to foreigners to enter into and stay in the country. Removal / Deportation of undesirable foreigners

2. Citizenship

Registration of Births outside Sri Lanka of children born to Sri Lankans. Grant applications for Dual Citizenship.

3. Grant of Citizenship to Stateless Persons

Registration and grant of Citizenship to Stateless Persons under the provisions of Grant of Citizenship to Stateless Persons



Myanmar

ประชากร 42,510,537 คน

ชื่อหน่วยงาน Department of
Immigration & National
Registration

ขึ้นกับ Ministry of Immigration
and Population

อำนาจหน้าที่

1. Registration birth and death and issuing certificates
2. Citizenship Scrutiny cards
3. Immigration permit



Malta

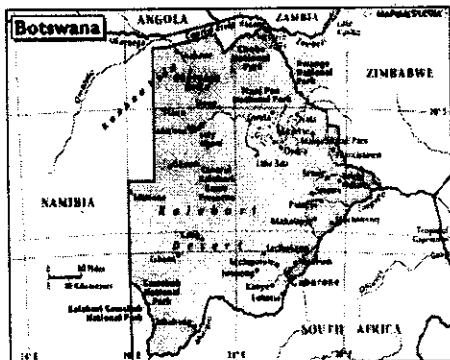
ประชากร 400,420 คน

ชื่อหน่วยงาน Department of
Citizenship and Expatriate
Affairs

ขึ้นกับ Ministry for Justice and Home
Affairs

อำนาจหน้าที่

1. Confirmation that a person is A CITIZEN OF MALTA by birth.
2. Acquisition of Maltese citizenship by REGISTRATION.
3. Acquisition of Maltese citizenship by NATURALISATION.
4. Confirmation that a person qualifies to hold DUAL (OR MULTIPLE) CITIZENSHIP.
5. Registration of FOREIGN CERTIFICATES (Births, Marriages, Deaths)
6. Confirmation that a person enjoys FREEDOM OF MOVEMENT or 'EXEMPT PERSON' STATUS.
7. Issues/renews EMPLOYMENT LICENCES to non-Maltese citizens.
8. Grants RESIDENCE PERMITS for indefinite stay in Malta to persons who qualify under the relative scheme.



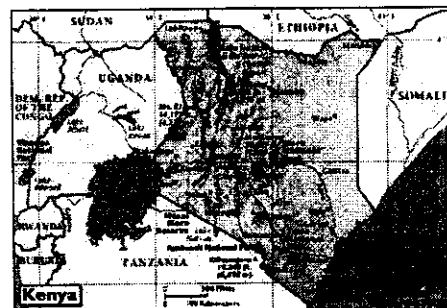
Botswana

ประชากร 1,573,267 คน

ชื่อหน่วยงาน Department of
Immigration and Citizenship
Registration

ขึ้นกับ Ministry for Labor and Home
Affairs

อำนาจหน้าที่ The role of the Department of Immigration and Citizenship is to protect society against the entrance, residence and movement in and out of the country of people with undesirable behaviour, while at the same time ensuring the smooth passage of genuine travellers. It also offers immigration related services to the public e.g. Passports, Residence Permits, Visas, Visitor's Permits, Citizenship Certificates, and Exemption Certificates.



Kenya

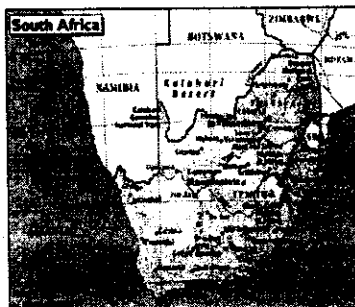
ประชากร 31,639,091 คน

ชื่อหน่วยงาน Civil Registration
Department

ขึ้นกับ Ministry for Home
Affairs

อำนาจหน้าที่ The main functions include:

- 1.Registration of births and deaths immediately they occur.
- 2.Preservation, security and custody of birth and death records.
- 3.Processing of vital statistical data.
- 4.Issuance of resultant certificates
- 5.Generation of vital statistics
- 6.Re-registration on legitimisation
- 7.Re-registration on recognition
- 8.Collection of Appropriation-In-Aid from Issuance of birth and death certificates.



South Africa

ประชากร 42,768,678 คน

ชื่อหน่วยงาน Department of Home Affairs

ขึ้นกับ Ministry Labour and Home Affairs

อำนาจหน้าที่

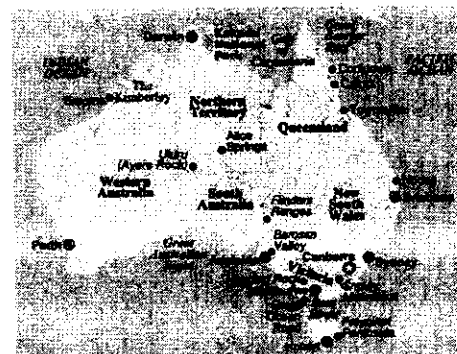
1. Civic Services (Citizens & Immigrants) Identity Travel documents Citizenship Birth Adoption Marriage Death Amendments Migration Services Foreigners (visitors, workers, students, refugees, ...)

2. Visas

3. Temporary residence

4. Permanent residence (Immigration)

5. Refugees & asylum



Australia

ประชากร 19,546,792 คน

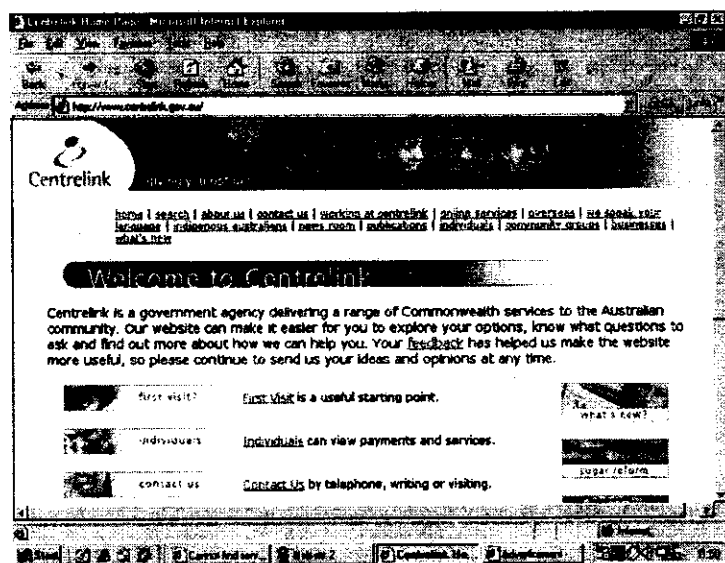
ชื่อหน่วยงาน Registry of Births , Deaths and Marriages of State

อำนาจหน้าที่

Responsible for registration of births deaths and marriages of Australian population , minorities ,immigration from a range of bodies including the eight registries.

Provides the resources to develop registration systems to states and remote localities, territory in Australia. Development of national registry service that links together databases which can be readily accessed by citizens regardless of where there were born or now live

Encouragement of Australian law and through technology, have citizen or population record transformed into digital images and databases and central collection of information to sorted as requested by government and private sector



Benchmark การจัดการการรับผิดชอบด้านการทะเบียนเกี่ยวกับบุคคล

จากข้อมูลที่ค้นหาเปรียบเทียบได้ พบว่าจะมีสถานะเป็น
หน่วยงานในระดับ Department โดยเฉพาะตัวอย่างที่เห็นได้ชัด
ในประเทศบัลกาเรีย* ซึ่งมีการจัดเก็บข้อมูลการทะเบียน
ด้วยระบบคอมพิวเตอร์เช่นเดียวกับประเทศไทย

* บัลกาเรีย (Bulgaria)

Department of Civil Registration and Administrative Services Ministry
of Regional Development and Public Work
(เป็นองค์กรที่ได้รับรางวัล 2003 e-Europe Awards for e-Government)

ภาคผนวก

เรื่อง

7.ระบบฐานข้อมูลบุคคลของประเทศไทยขณะการเชื่อมโยงเครือข่ายหน่วยปฏิบัติงานและหน่วยงานอื่น

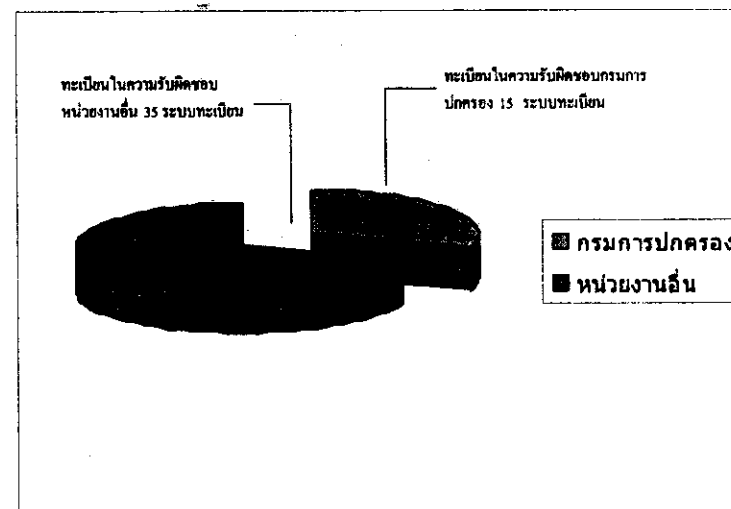
งานบริการประชาชนทางด้านการทะเบียนของหน่วยงานอื่นๆ ^{1/2}

1. กรมสรรพากร (TAXATION)
2. สำนักงานเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (FARMER)
3. สำนักงานประกันสังคม (SOCIAL SECURITY)
4. สำนักงานประกันสุขภาพ (HEALTH INSURANCE)
5. กรมสวัสดิการแรงงาน (LABOUR WELFARE)
6. องค์การทหารผ่านศึก (VETERAN WELFARE)
7. องค์การกำหนดนโยบายบริหารงานบุคคลของข้าราชการและพนักงานของรัฐฯ (GOVERNMENT EMPLOYEE)
8. กรมการศาสนา (MONK)
9. กรมการกงสุล (PASS PORT)
10. กรมกำลังพลทหาร (MILITARY SERVICE)
11. กรมพัฒนาธุรกิจการค้า (COMMERCIAL REGISTRATION)
12. ทบวงมหาวิทยาลัย (UNIVERSITY STUDENT)
13. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ (SCHOOL/COLLEGE STUDENT)
14. กรมราชทัณฑ์ (PRISONER/CORRECTION)
15. กรมคุมประพฤติ (PROBATION/TREATMENT)

งานบริการประชาชนทางด้านการทะเบียนของหน่วยงานอื่นๆ ²²

16. กรมบังคับคดี (BANKRUPT)
17. กรมที่ดิน (LAND REGISTRATION)
18. กรมการขนส่ง (CAR REGISTRATION/DRIVER LICENCE)
19. ธนาคารธนาคาร (BANKING/CREDIT BUREAU)
20. สมาคมประกันภัย (INSURANCE)
21. สมาคมนายความ (LAWYER)
22. สมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย (ENGINEER)
23. แพทย์สมาคม (DOCTOR)
24. ธนาคารไทย (ORGAN DONATION)
25. สมาคมนักคอมพิวเตอร์และอิเล็กทรอนิกส์ (ICT PROFESSIONAL)
26. กองทุนบำนาญข้าราชการ (กบข.)
27. กกต. (สมาชิกพรรคการเมือง)
28. องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย
29. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตและภูมิภาค
30. การประปาส่วนภูมิภาค

เปรียบเทียบหน่วยงานที่กระบบทะเบียนในประเทศไทย



รายชื่อหน่วยงานที่เชื่อมโยงการใช้ประโยชน์ฐานข้อมูลกลาง

หน่วยงานภาครัฐ

1. กรมการปกครอง (หน่วยงานแม่ข่าย)
2. กรมการคลังสำนักงานสรรพากร กระทรวงกลาโหม
3. สำนักตรวจสอบภายใน/สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ กรมสรรพากร
4. กองทะเบียน สำนักงานประกันสังคม
5. กรมการขนส่งทางบก กองบัญชาการตำรวจภูธร
6. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
7. ศูนย์ข้อมูลการผังเมือง กรมการผังเมือง
8. สำนักข่าวกรองแห่งชาติ
9. ศูนย์ประสานงาน 114 กอ.รมน. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน
10. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม
11. กองวิชาการและแผนงาน กรมคุมประพฤติ
12. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรมบังคับคดี
13. โรงพยาบาลสุราษฎร์ธานี
14. สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการต่างประเทศ
15. ศูนย์สารสนเทศ สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ

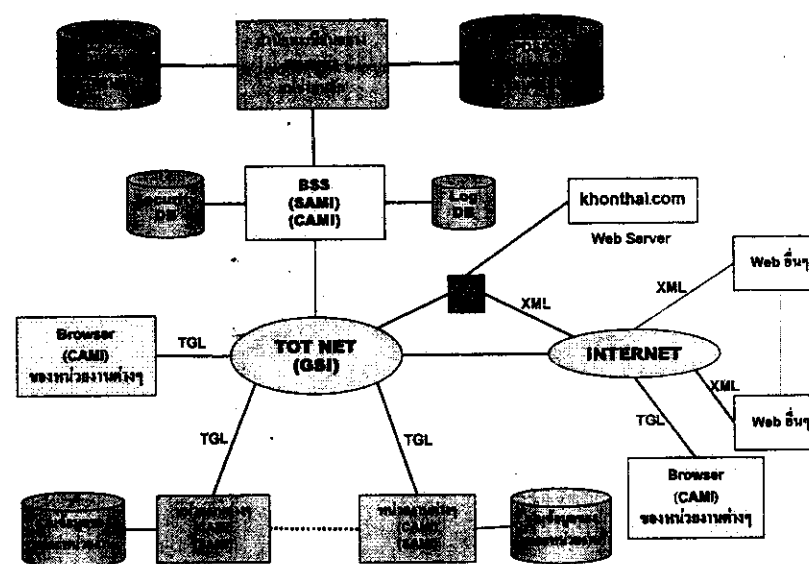
หน่วยงานภาครัฐ (ต่อ)

16. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยี พระจอมเกล้าธนบุรี
17. โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์
18. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
19. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม กระทรวงยุติธรรม
20. สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข
21. โรงพยาบาลธรรมศาสตร์ฯ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
22. กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
23. กรมกำลังพลทหารอากาศ กระทรวงกลาโหม
24. กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง
25. ธนาคารแห่งประเทศไทย
26. โรงพยาบาลในสังกัดกรุงเทพมหานคร (7แห่ง)
27. จังหวัดชลบุรี สำนักงานเมืองศรีราชาและ อบค. บางพระ (GIS)
28. ธนาคารอาคารสงเคราะห์
29. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
30. สำนักงานเทศบาลตำบลหนองบัว
31. ทบวงมหาวิทยาลัย
32. สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.)

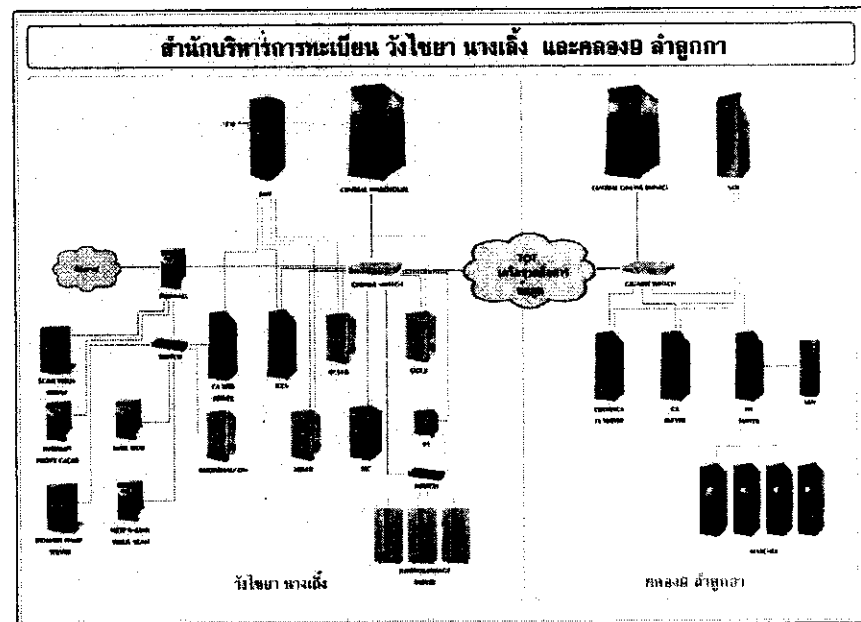
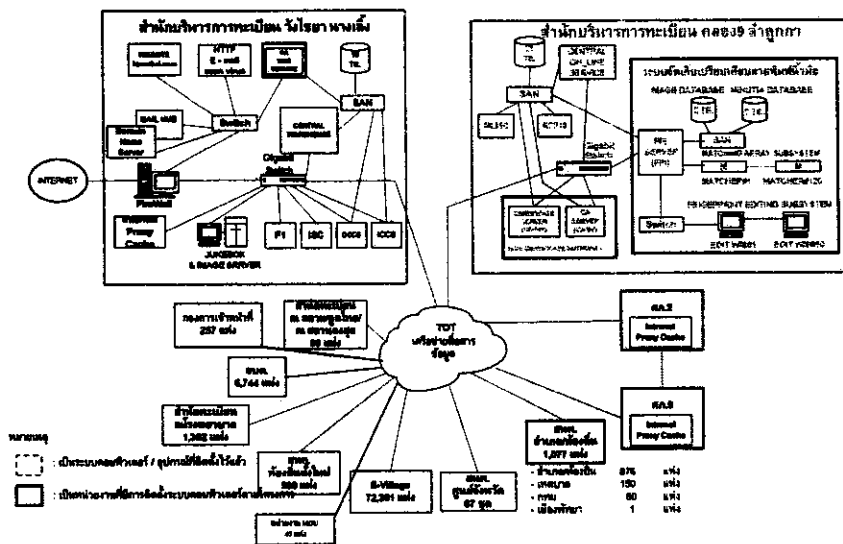
หน่วยงานภาครัฐ (ต่อ)

- 33.กรุงเทพมหานคร
- 34.องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย
- 35.การไฟฟ้านครหลวง
- 36.กรมประชาสัมพันธ์
- 37.การประปานครหลวง
- 38.ธนาคารออมสิน
- 39.สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา
- 40.สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.)
- 41.สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานกฤษฎีกา (ปปง.)
- 42.ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
- 43.กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์
- 44.สำนักงานศาลยุติธรรม
- 45.สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
- 46.กรมที่ดิน
- 47.กรมการขนส่งทางบก
- 48.กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา
- 49.กรมบัญชีกลาง
- 50.กรมข้าวทหารเรือ กระทรวงกลาโหม
- 51.กองการข่าว สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

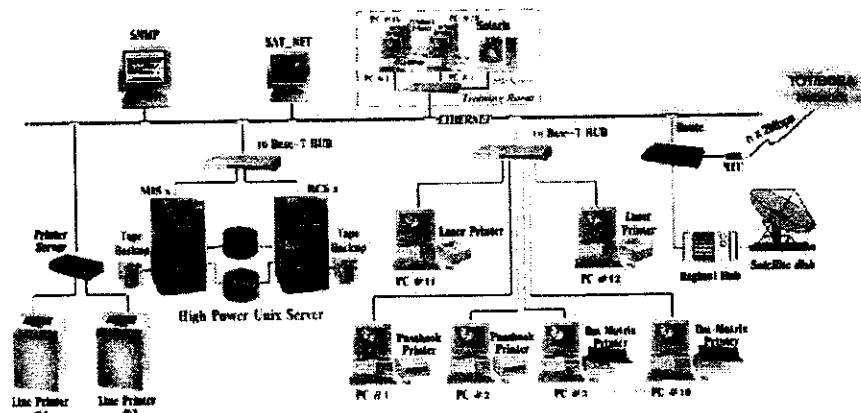
รูปแบบในการเชื่อมโยงฐานข้อมูลการทะเบียนของหน่วยงานต่างๆ



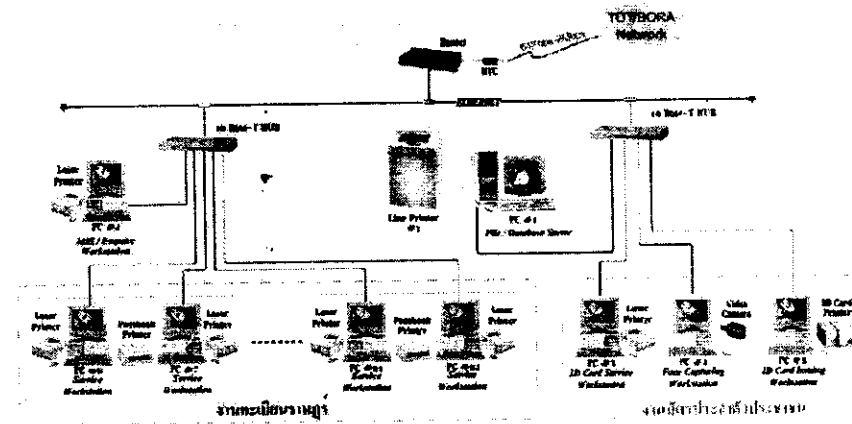
ภาพรวมระบบคอมพิวเตอร์ตามโครงการขยายการจัดทำระบบให้บริการประชาชน
ทางด้านทะเบียนราษฎร,บัตรประจำตัวประชาชนและการรับลงทะเบียนประชาชน
ผู้ประสบปัญหาสังคมและความยากจนด้วยระบบคอมพิวเตอร์



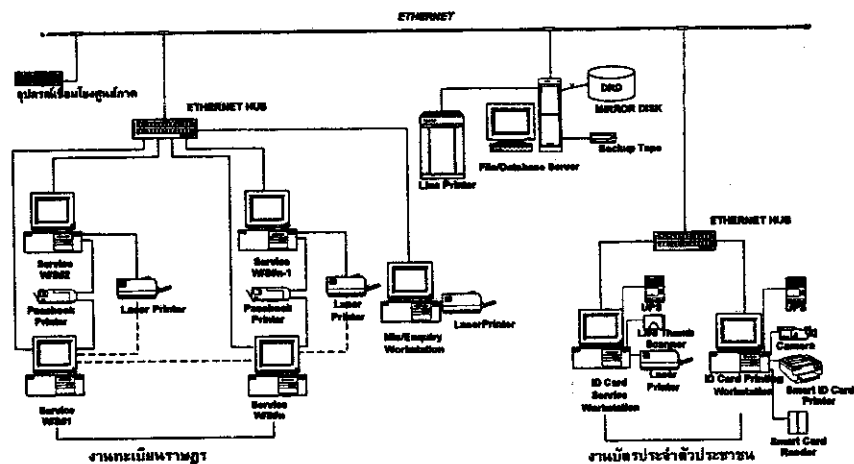
ระบบคอมพิวเตอร์ติดตั้ง ณ ศูนย์บริหารการทะเบียนภาค 1 - 9



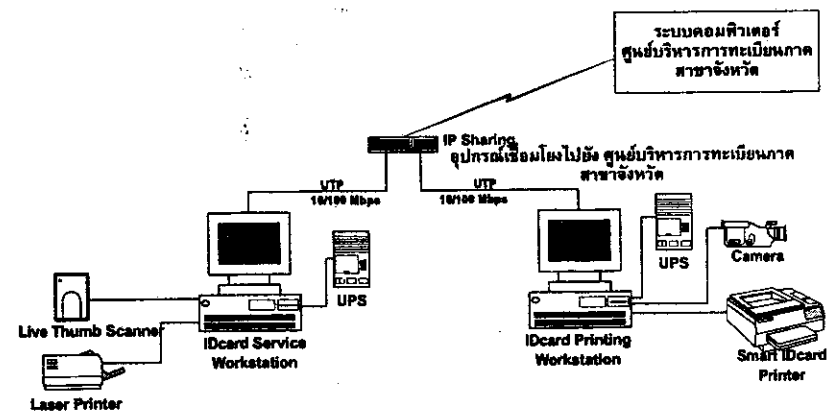
ระบบคอมพิวเตอร์ติดตั้ง ณ ศูนย์บริหารการทะเบียนภาคสาขาจังหวัด



อุปกรณ์ติดตั้ง ณ สำนักทะเบียนอำเภอ/ท้องถิ่น 1,077 แห่ง

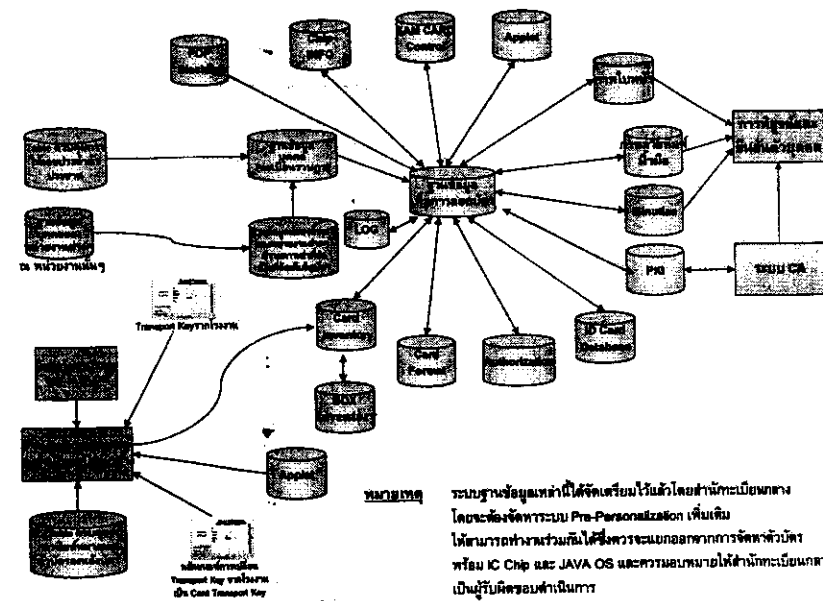


ชุดทำบัตรเคลื่อนที่ จำนวน 153 ชุด
ประจำ ณ ศูนย์บริหารการทะเบียนภาค สาขาจังหวัด 76 แห่ง



1503

ระบบฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องในระบบ Card Management ของบัตรประจำตัวประชาชนไทยแบบ Smart Card



ระบบงานหลักในการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชน Smart Card



การใช้ประโยชน์จากบัตร Smart Card



การใช้ประโยชน์จากบัตรประจำตัวประชาชนแบบ Smart Card



- (2547)
1. การยืนยันตัวตนบุคคลเพื่อเข้าสู่ระบบบริการแบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยใช้บัตรและ Pin Code หรือบัตรและลายพิมพ์นิ้วมือ หรือบัตรพร้อม Pin Code และลายพิมพ์นิ้วมือ
 2. การลงลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ในระบบ E-Mail หรือ การทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์
 3. การตรวจคัดสำเนารายการทะเบียนบ้านและบัตรประจำตัวประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อลดภาระการแสดงผลฐานในการติดต่อขอรับบริการทั้งภาครัฐและเอกชน
 4. การใช้บัตรเพื่อการลงทะเบียนประเภทต่าง ๆ ด้วยความสะดวกและรวดเร็ว และมีระดับความปลอดภัยสูง
 5. การใช้บัตรเพื่อขอรับบริการด้านสาธารณสุขตามโครงการ 30 บาทรักษาทุกโรค
 6. การใช้บัตรเพื่อขอรับบริการด้วยประกันสังคม
 7. การใช้บัตรเพื่อปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อรักษาความปลอดภัย ระดับสูงของการเข้าถึงข้อมูล



8. การใช้บัตรแทนบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ
9. การใช้บัตรแทนบัตรบุคคลต่างด้าว หรือบัตรบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทยประเภทต่าง ๆ
10. การใช้บัตรแทนบัตร ATM ระยะแรก
11. การใช้บัตรร่วมกับการบริการบน Web Site Khonthai.com
12. การใช้บัตรร่วมกับการบริการบนตู้ MPM ระยะแรก

- (2548)
1. การใช้บัตรเพื่อการย้ายที่อยู่โดยอัตโนมัติ
 2. การใช้บัตรเพื่อการลงทะเบียนหรือการเลือกตั้ง
 3. การใช้บัตรเป็นบัตรเงินสด บัตรเครดิตและบัตรเดบิต เพื่อจ่ายค่าบริการและสินค้าภายในประเทศ
 4. การใช้บัตรเพื่อขอรับบริการภาครัฐของหน่วยงานต่าง ๆ
 5. การใช้บัตรเพื่อขอรับบริการภาคเอกชนสาขาต่าง ๆ
 6. การใช้บัตรเป็นบัตรโทรศัพท์
 7. การใช้บัตรร่วมกับการบริการบนตู้ MPM ระยะที่ 2

(2549)

1. การใช้บัตรแทน Passport หรือ Borderpass
2. การใช้บัตรแทนใบขับขี่รถยนต์ และจักรยานยนต์ส่วนบุคคลทั้งในประเทศและต่างประเทศ
3. การใช้บัตรเพื่อเป็นบัตรเครดิต, เดบิต และเงินสดในระดับสากล
4. การใช้บัตรแทนบัตร ATM ระยะที่ 2
5. การใช้บัตรร่วมกับการบริการบนตู้ MPM ระยะที่ 3

(2550)

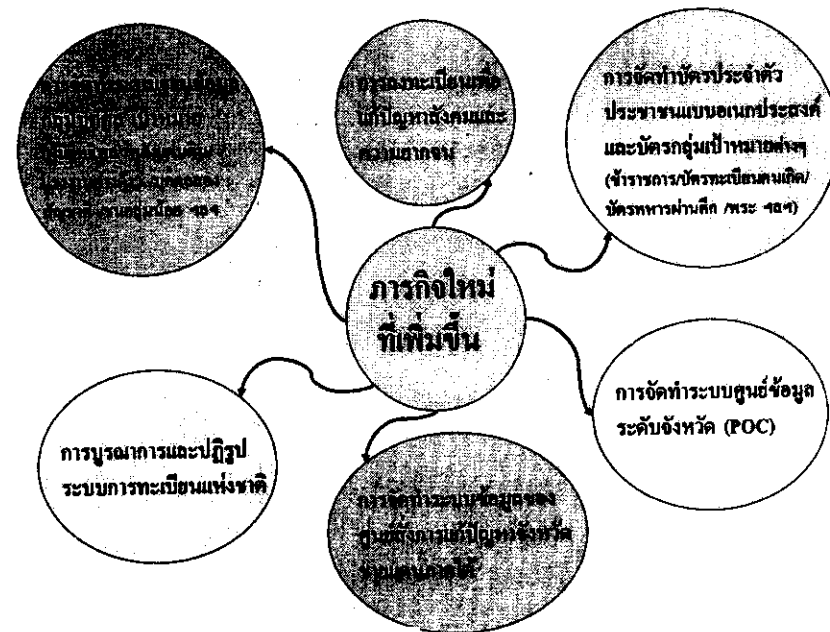
ทางเลือกในการใช้งานบัตรประจำตัวประชาชน Smart Card แบบ
Dual Contract (Contract and Contractless)

หมายเหตุ บัตรในที่นี้หมายถึงบัตรประจำตัวประชาชนนอกประสงค์แบบ
Smart Card

ภาคผนวก

เรื่อง

๑.ภารกิจที่เพิ่มขึ้นของสำนักบริหารการทะเบียนที่ศูนย์การกิจการจัดส่วนราชการของกรมการปกครอง



รายงานการประชุม
คณะกรรมการการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ
วันอังคารที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมชั้น ๑๗ บริษัท บี.บี.บิสซิเนส แมเนจเม้นท์ จำกัด
อาคารสมัชชานิว ๒

ผู้มาประชุม

๑. นายสมภพ	อมาคยกุล	ประธานคณะกรรมการ	กรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ
๒. นต.ดร.วุฒิพงศ์	พงศ์สุวรรณ	คณะกรรมการ	กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๓. นายศิระ	ศิริเสาวลักษณ์	คณะกรรมการ	กระทรวงมหาดไทย
๔. น.ส.จิระภา	จิตรแสง	คณะกรรมการ	กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๕. นายอัมย์	คำบรรลือ	คณะกรรมการ	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
๖. นายวิระวัฒน์	ตันปิชาติ	คณะกรรมการ	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ
๗. นายนนทิก	กาญจนจิตร	คณะกรรมการ	สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
๘. นายวิชัย	โกศาสมุทร	คณะกรรมการ	สำนักงานประมาณ
๙. นายสุรัช	ศรีสารคาม	คณะกรรมการและเลขานุการ	สำนักบริหารการทะเบียน

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายสุริย์	บัวคอม	รองอธิบดี	กรมสรรพากร
๒. นายไพโรจน์	แสงภูวนัย	ผู้อำนวยการ	ส่วนบัตรประจำตัวประชาชน
๓. นายบุญธรรม	เลิศสุภิเกษม	เจ้าพนักงานปกครอง ๗	สำนักบริหารการทะเบียน

๔. นายสามารถ	นาคสกุล	เจ้าพนักงานปกครอง ๗	สำนักบริหารการทะเบียน
๕. นายศฤงค์	วิฑูรย์	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๗	สำนักบริหารการทะเบียน
๖. นายรังษณดิ	จิตติ	เจ้าพนักงานปกครอง ๗	สำนักบริหารการทะเบียน
๗. นายสุรเชษฐ	เหรียญคำรพ	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๖ ๖	สำนักบริหารการทะเบียน
๘. นายเกียรติ	กมลศรีเจริญ	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณ ๘ ๖	สำนักงบประมาณ
๙. น.ส.กนกนาถ	ปฐะกุล	นักพัฒนาระบบราชการ ๘ ๖	สำนักงาน ก.พ.ร.
๑๐. น.ส.สุกัญญา	องค์วิเศษไพบุลย์	นักพัฒนาระบบราชการ ๕	สำนักงาน ก.พ.ร.

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๔๐ น.

นายสมภพ อมาตยกุล ประธานคณะทำงาน ทำหน้าที่ประธานการประชุมได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

คำสั่งคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๔๗

ประธาน

ด้วยในการประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๖ ได้มีมติเห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะทำงานขึ้นมาพิจารณาศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักทะเบียนกลางของประเทศ พร้อมทั้งบทบาทหน้าที่ ความรับผิดชอบและองค์ประกอบอื่น ๆ ที่จำเป็น เพื่อให้องค์กรที่ตั้งขึ้นใหม่นี้ สามารถปฏิบัติภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ ลดความซ้ำซ้อน และตอบสนองต่อแนวทางที่นายกรัฐมนตรี ได้มีดำริไว้ เมื่อคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๖

คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ จึงได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ประกอบด้วย

๑. นายสมภพ อมาตยกุล

ประธาน

๒. นาวาตรี ดร.วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ

คณะทำงาน

๓. ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย

คณะทำงาน

- | | |
|--|-----------|
| ๔. ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร | คณะทำงาน |
| ๕. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ | คณะทำงาน |
| ๖. หัวหน้าสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ | เลขานุการ |

โดยมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑. พิจารณากำหนดบทบาทหน้าที่ที่เหมาะสมของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ
๒. พิจารณาขอบเขต ภารกิจรูปแบบ โครงสร้างองค์กรที่เหมาะสมของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ
๓. เสนอผลการดำเนินการต่อคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ต่อมาในการประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ ได้มีมติเห็นชอบให้มีการแต่งตั้งคณะทำงานฯ เพิ่มเติม ประกอบด้วย

๑. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.
๒. ผู้แทนสำนักงานความมั่นคงแห่งชาติ
๓. ผู้แทนสำนักงานประมาณ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องพิจารณา

๒.๑ การกำหนดบทบาทหน้าที่ และภารกิจของสำนักงานทะเบียนกลาง

เลขานุการ - ขอบเขตของงานทะเบียนบุคคลในปัจจุบัน

ในปัจจุบันขอบเขตงานทะเบียนบุคคล เฉพาะที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง จะประกอบไปด้วย ๒ ส่วน คือ

๑. การปฏิบัติงานทะเบียนบุคคลตามที่กฎหมายกำหนด ได้แก่

๑.๑ ทะเบียนราษฎร : เกี่ยวกับบ้านและรายการบุคคลของคนไทยและบุคคลที่ไม่ใช่คนไทยตามที่กำหนด

๑.๒ บัตรประจำตัวประชาชน : เกี่ยวกับการจัดทำบัตรประชาชนของคนไทย

๑.๓ ทะเบียนชื่อบุคคล : เกี่ยวกับการตั้ง และใช้ชื่อตัว ชื่อรอง และนามสกุลของคนไทย

๑.๔ ทะเบียนครอบครัว : เกี่ยวกับการจดทะเบียนสมรส หย่า การรับรองบุตร การรับบุตรบุญธรรม การเลิกรับบุตรบุญธรรม การบันทึกฐานะภริยา และการบันทึกฐานะแห่งครอบครัว

๒. การบริหารข้อมูลทะเบียนบุคคลด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ

โดยได้มีการจัดเก็บข้อมูลหลักของบุคคลในระบบคอมพิวเตอร์ และมีระบบเชื่อมโยงสื่อสารกับสำนักทะเบียนอำเภอ สำนักทะเบียนท้องถิ่น ๑,๐๗๗ แห่ง และให้บริการเชื่อมโยงใช้ประโยชน์ข้อมูลกับหน่วยงานต่าง ๆ จำนวน ๔๗ แห่ง

- การปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมายเพิ่มเติม

ในปัจจุบัน นอกเหนือจากภารกิจข้างต้นแล้ว สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง ยังได้รับมอบหมายภารกิจใหม่ที่เกี่ยวข้องกับระบบข้อมูลบุคคลเพิ่มขึ้นจากเดิม ดังนี้

๑. การจัดทำระบบฐานข้อมูลกลุ่มบุคคลเป้าหมาย (ผู้มีอิทธิพล ผู้ประสานงานพลังแผ่นดิน แรงงานต่างด้าว บุคคลสองสัญชาติ ชนกลุ่มน้อย ฯลฯ)

๒. การลงทะเบียนเพื่อแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจน

๓. การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอนเนกประสงค์ และบัตรกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ เช่น ข้าราชการ บัตรทะเบียนคนเกิด บัตรทหารผ่านศึก พระ ฯลฯ

๔. การบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ

๕. การจัดทำระบบข้อมูลของศูนย์สั่งการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๖. การจัดทำระบบข้อมูลศูนย์ปฏิบัติการจังหวัด (Provincial Operation Center)

- ข้อเสนอวิสัยทัศน์ บทบาท พันธกิจของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศไทย -

ในการมี “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ” ควรจะสนองตอบต่อวิสัยทัศน์ ทางด้านการทะเบียนของประเทศและบทบาทพันธกิจที่ควรจะเป็นดังนี้

๑) วิสัยทัศน์สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ “มุ่งมั่นบริหาร พัฒนา และบูรณาการระบบฐานข้อมูลทะเบียน และการบริการประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ เพื่อปกป้องและคุ้มครองสิทธิของประชาชนคนไทย ตลอดจนเพื่อสร้างสรรค์สังคมไทยให้เป็นสังคมที่น่าอยู่ และประชาชนเกิดความภูมิใจที่ได้เป็นคนไทย”

๒) บทบาทพันธกิจของ สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

บทบาทหลัก

๑. เป็นองค์กรกลางในการบริหารและจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานการทะเบียนของบุคคล โดยใช้เลข ๑๓ หลักเป็นดัชนีในการจัดเก็บ
๒. เป็นองค์กรกลางในการเชื่อมโยงและจัดการข้อมูลบุคคลเพื่อบูรณาการการบริหารและการบริการประชาชน โดยใช้เลข ๑๓ หลักเป็นดัชนีในการเชื่อมโยง
๓. เป็นองค์กรกลางในการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชน และบุคคลที่มีที่อยู่อาศัยในประเทศไทย
๔. เป็นองค์กรกลางในการรับรองพิสูจน์และยืนยันบุคคลเพื่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ และสนับสนุนการดำเนินงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (e – Government) และการบริการประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e – Citizen)
๕. เป็นองค์กรกลางในการกำหนดมาตรฐานงานทะเบียน ให้การฝึกอบรมและสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักทะเบียนจังหวัด อำเภอ ท้องถิ่น และสำนักทะเบียนในต่างประเทศ รวมทั้งสำนักทะเบียนสาขาทุกประเภท

บทบาทสนับสนุน

๖. เป็นองค์กรสนับสนุนในการจัดทำระบบสำรองข้อมูลบุคคล (Data Backup) ตามความต้องการของหน่วยงานต่าง ๆ
๗. เป็นองค์กรสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากข้อมูลภูมิศาสตร์สารสนเทศ (GIS) พื้นฐานเกี่ยวกับพื้นที่ บ้าน และคน
๘. เป็นองค์กรสนับสนุนในการประมวลผลข้อมูลเกี่ยวกับการเลือกตั้งคณะกรรมการการเลือกตั้ง การลงประชามติ และการลงทะเบียนทุกประเภทตามความต้องการของหน่วยงานต่าง ๆ

มติที่ประชุม

เห็นชอบวิสัยทัศน์ บทบาท พันธกิจของสำนักทะเบียนกลางของประเทศ

๒.๒ รูปแบบโครงสร้างองค์กรของสำนักงานทะเบียนกลาง

เลขานุการ

ในการพิจารณากำหนดรูปแบบโครงสร้างองค์กรที่จะทำหน้าที่เป็นสำนักงานทะเบียนกลางแห่งชาตินั้น

จากการวิเคราะห์พบว่า องค์กรที่มีอยู่แล้วในปัจจุบันที่มีความพร้อม และเหมาะสมที่จะเป็นแกนกลาง (core) ที่สามารถจะพัฒนาองค์กรไปสู่การยกระดับเป็น สำนักงานทะเบียนกลางแห่งชาติ มากที่สุด คือ สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง โดยมีปัจจัยและองค์ประกอบที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย

๑. กฎระเบียบ
๒. แหล่งข้อมูล
๓. รูปแบบการให้บริการ / การจัดเก็บข้อมูล
๔. เทคโนโลยี
๕. งบประมาณ
๖. ผลผลิต / บริการ
๗. ผู้ใช้ประโยชน์
๘. ผู้รับบริการ / ลูกค้า

โดยภารกิจขององค์กรที่จะเป็นหลักในการออกแบบขององค์กรนั้น จะประกอบไปด้วย ๔ กลุ่มภารกิจงาน (Clusters) คือ

๑. การได้มาซึ่งข้อมูลหลักของบุคคลและการบริหารระบบการทะเบียน
 - นโยบายและยุทธศาสตร์การบูรณาการระบบการทะเบียนแห่งชาติ
 - กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับเกี่ยวกับข้อมูลหลักของบุคคล
 - กระบวนการจัดเก็บข้อมูลหลักของบุคคลและที่เกี่ยวข้อง (บ้าน พื้นที่)
 - การพัฒนาและกำหนดมาตรฐานงานทางด้านการทะเบียน
 - การสืบสวนและคดีการทะเบียน

๒. การจัดการดูแลฐานข้อมูลและเทคโนโลยีการทะเบียน

- การกำหนดความต้องการและมาตรฐานระบบการทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์
- การควบคุมฐานข้อมูลและระบบการทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์
- การประสานงานและบูรณาการระบบฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์
- การบริหารระบบบัตรประชาชนอิเล็กทรอนิกส์
- การประสานงานและสนับสนุนระบบศูนย์ข้อมูลจังหวัด (POC)
- เป็นศูนย์กลางข้อมูลบุคคลของประเทศ สำหรับหน่วยที่ยังไม่มีระบบสำรองข้อมูล

๓. การพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์

- การพัฒนาระบบข้อมูลและโปรแกรมการใช้งาน
- การพัฒนาและผลิตระบบเทคโนโลยีการให้บริการ
- การพัฒนาระบบศูนย์ปฏิบัติการจังหวัด (POC)
- การพัฒนาและบำรุงรักษาเว็บไซต์ Khonthai.com
- การพัฒนาและผลิตตู้ MPM
- การถ่ายทอดเทคโนโลยีการทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์ NERS ไปยังต่างประเทศ
- การถ่ายทอดเทคโนโลยีระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารและศูนย์ปฏิบัติการจังหวัด (POC) ไปยังต่างประเทศ

๔. การใช้ประโยชน์จากข้อมูล

- การจัดใช้ประโยชน์บัตรประจำตัวประชาชนนอกประสงค์
- การรับรอง พิสูจน์ ยืนยันตัวตน
- การให้ข้อมูลเพื่อการสาธารณะ
- บริการสารสนเทศตามความต้องการ

๒.๒.๑ สถานภาพขององค์กร

ในการจัดองค์กรรับผิดชอบงานทะเบียนบุคคลในระดับชาติของต่างประเทศ จากการศึกษาค้นคว้าพบว่า โดยส่วนใหญ่ในประเทศต่าง ๆ จะมีหน่วยงานเฉพาะที่รับผิดชอบงานด้านการทะเบียนบุคคล เป็นหน่วยงานในระดับเทียบเท่า “กรม” ของประเทศไทย ดังนั้น จึงขอให้ที่ประชุมพิจารณากำหนดให้หน่วยงานที่จะทำหน้าที่ สำนักงานทะเบียนกลางแห่งชาติ ควรเป็นหน่วยงานในระดับใด

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการจัดตั้งส่วนราชการระดับกรม เพื่อทำหน้าที่เป็นสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ โดยให้โอนกิจการบริหาร อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สินงบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของกรมการปกครอง ที่เกี่ยวกับงานทะเบียนราษฎร ทะเบียนชื่อบุคคล ทะเบียนครอบครัว ทะเบียนบัตรประจำตัวประชาชน และทะเบียนเลือกตั้งในสำนักบริหารการทะเบียน ออกมาเป็นของส่วนราชการที่จัดตั้งใหม่

๒.๒.๒ สังกัดขององค์กร

ในปัจจุบัน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๓๑ ได้กำหนดการสังกัดของส่วนราชการระดับกรมไว้เป็น ๒ ลักษณะ คือ

๑. กรมซึ่งสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง เช่น กรมการปกครอง สังกัดกระทรวงมหาดไทย กรมปศุสัตว์ สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นต้น

๒. กรมซึ่งไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง ในปัจจุบันตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔๖ ได้กำหนดไว้ ๕ หน่วยงาน อาทิ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นต้น

เนื่องจากภารกิจงานบริหารจัดการทะเบียนของประเทศไทยในปัจจุบัน จะเป็นงานที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะแตกต่างไปจากงานอื่น ๆ ทั่วไป คือ

- เป็นงานที่ต้องอาศัยกฎหมายระเบียบผสมผสานกับระบบสารสนเทศที่ทันสมัย
- เป็นงานที่ต้องเป็นทั้งหน่วยปฏิบัติ และเป็นหน่วยกำหนดมาตรฐาน และกำกับดูแลการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- เป็นงานที่เกี่ยวข้องกับบุคคล รวมถึงเป็นงานที่จะต้องเป็นศูนย์ข้อมูลหลักของบุคคลที่เป็นประชาชนคนไทย และผู้ที่อาศัยอยู่ใน

ประเทศไทยทั้งหมด

- เป็นงานที่ต้องเป็นฐานสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาลและหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ
- เป็นงานที่เป็นฐานในการสร้างฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหารของประเทศในทุกระดับ

ฯลฯ

ดังนั้น หน่วยงานที่จะทำหน้าที่เป็นสำนักงานทะเบียนกลางแห่งชาติ จึงควรเป็นหน่วยงานที่มีการจัดองค์กรที่คล่องตัวต่อการบริหารจัดการ มีความยืดหยุ่นสามารถปรับเปลี่ยนได้รวดเร็วทันกระแสการเปลี่ยนแปลงในทุก ๆ ด้าน สามารถให้บริการกับหน่วยงานราชการต่าง ๆ ได้อย่างครอบคลุม และสามารถคิดค้นสร้างนวัตกรรมในการให้บริการประชาชนได้ดี

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบให้เสนอ ก.พ. พิจารณากำหนดสังกัดของส่วนราชการที่จัดตั้งใหม่ใน ๒ ทางเลือก คือ

๒.๑ เป็นกรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทย เนื่องจากมีความเกี่ยวข้องกับการจัดการในพื้นที่และมีความเชื่อมโยงกับกลไกในการบริหารราชการของกระทรวงมหาดไทย

๒.๒ เป็นกรมไม่สังกัดกระทรวง ทบวง หรือสำนักนายกรัฐมนตรี ขึ้นตรงกับนายกรัฐมนตรี เนื่องจากเป็นงานที่เกี่ยวข้องข้ามหน่วยงาน (Cross Function) เป็นจำนวนมาก เป็นงานที่สนองภารกิจต่าง ๆ ของรัฐ และเป็นงานที่จะต้องทำหน้าที่เป็นองค์กรกลางเชื่อมโยงประสานกับหน่วยงานต่าง ๆ

๒.๓ การกำหนดชื่อองค์กร

เลขานุการ

ในการกำหนดชื่อขององค์กรนั้น เพื่อให้ชื่อของหน่วยงานสะท้อนถึงบทบาทภารกิจของหน่วยงาน และมีลักษณะเป็นสากลเหมือนกับประเทศต่าง ๆ ฝ่ายเลขานุการจึงขอเสนอชื่อให้ที่ประชุมพิจารณาจำนวน ๓ ชื่อ ดังนี้

๑. สำนักงานทะเบียนกลางแห่งชาติ National Registration Office (NRO)

๒. สำนักงานทะเบียนราษฎรแห่งชาติ National Civil Registration Office (NCRO)

๓. สำนักงานสารสนเทศและการทะเบียนแห่งชาติ National Information and Registration Office (NIRO)

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบให้เสนอ ก.พ.ร. พิจารณากำหนดชื่อส่วนราชการที่จัดตั้งใหม่ใน ๒ ทางเลือก คือ

๒.๑ กรมทะเบียนแห่งชาติ (National Registration Department)

๒.๒ กรมทะเบียนกลาง (Central Registration Department)

๒.๔ ความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานต่าง ๆ

เลขานุการ

ในการจัดตั้งหน่วยงานที่จะทำหน้าที่เป็นสำนักงานทะเบียนกลางแห่งชาตินั้น มีประเด็นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องพิจารณาไปพร้อมกัน ดังนี้

๒.๔.๑ การโอนกิจการบริหาร และอำนาจหน้าที่ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปจัดตั้งเป็นสำนักงานทะเบียนกลางแห่งชาติ

ในการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อทำหน้าที่เป็นสำนักงานทะเบียนกลางแห่งชาตินั้น

ในเบื้องต้นเพื่อให้เกิดความคล่องตัวและประหยัดงบประมาณของแผ่นดิน ควรดำเนินการโดยการให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของกระทรวงมหาดไทย ในส่วนของกรมการปกครอง เฉพาะที่เกี่ยวกับงานทะเบียนราษฎร ทะเบียนชื่อบุคคล ทะเบียนครอบครัว ทะเบียนบัตรประจำตัวประชาชน และทะเบียนเลือกตั้ง ในสำนักบริหารการทะเบียนมาเป็นของ ส่วนราชการที่จัดตั้งใหม่

และในระยะต่อไป ควรจะได้มีการพิจารณาความเหมาะสมในการจะโอนภารกิจงานที่เกี่ยวข้องกับทะเบียนบุคคลของส่วนราชการต่าง ๆ อาทิเช่น งานทะเบียนคนต่างด้าว เป็นต้น ว่าสมควรจะนำมารวมไว้ในสำนักงานทะเบียนกลางแห่งชาติหรือไม่

๒.๔.๒ ความสัมพันธ์กับหน่วยงานการให้บริการประชาชน

ในการปฏิบัติงานให้บริการประชาชนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานทะเบียนราษฎร ทะเบียนชื่อบุคคล ทะเบียนครอบครัว ทะเบียนบัตรประจำตัวประชาชน ภายในประเทศยังคงให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา)

อำเภอ/

กิ่งอำเภอ และ โรงพยาบาล ในต่างประเทศยังคงให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสถานทูตไทยเช่นเดิม

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบในการโอนกิจการบริหาร และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปจัดตั้งเป็นสำนักงานทะเบียนกลางแห่งชาติ

๒.๕ แนวทางการบริหารงานขององค์กรภายหลังการจัดตั้ง

เลขานุการ

๒.๕.๑ รูปแบบการบริหารองค์กร

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ
วันพุธ ที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๗ เวลา ๑๓.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ชั้น ๔ สำนักงาน ก.พ.ร.

ผู้มาประชุม

๑. นายสมภพ	อมาตยกุล	ประธานคณะกรรมการ
๒. นาวาตรี ดร. วุฒิพงศ์	พงศ์สุวรรณ	คณะกรรมการ
๓. นายปวิณ	ชำนาญประศาสน์	คณะกรรมการ
๔. น.ส.จิระภา	จิตรแสง	คณะกรรมการ
๕. นายอาวู	วรรณวงศ์	คณะกรรมการ
๖. นางพรพิมล	สุริยศิริ	คณะกรรมการ
๗. นายณนทิก	กาญจนะจิตร	คณะกรรมการ
๘. นายวิชัย	โกศาสัมฤทธิ์	คณะกรรมการ
๙. นายนิวัฒน์	สวัสดิแก้ว	คณะกรรมการ
๑๐. นายสุรชัย	ศรีสารคาม	คณะกรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายภักพงศ์	ทวีพัฒน์	กลุ่มงานพัฒนาระบบบริหาร สป.มท.
๒. นายวิณะโรจน์	ทรัพย์สงสุข	กรมการปกครอง
๓. นายธานี	สามารถกิจ	กรมการปกครอง
๔. นายพิบูลย์	หัตถกิจโกศล	กรมการปกครอง

๕. นายเกียรติ	ทงศรีเจริญ	สำนักงานประมาณ
๖. นายอัมรินทร์	คำบรรลือ	ส.กพร.
๗. นายวิเชียร	ชิตชนกนารถ	กรมการปกครอง
๘. นายสมบุญ	วาตะประเสริฐ	กรมการปกครอง
๙. นายสุรเชษฐ	เหรียญคำรองพร	กรมการปกครอง

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๑๕ น.

นายสมภพ อมาตยกุล ประธานคณะทำงาน ทำหน้าที่ประธานการประชุม ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องเพื่อทราบ

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๖ เรื่องการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

เลขานุการ

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๖ นายกรัฐมนตรีเสนอว่าปัจจุบันการจัดเก็บข้อมูลบุคคลของประชาชนในประเทศไทยมีลักษณะที่กระจายอยู่ตามฐานข้อมูลของส่วนราชการต่าง ๆ หลายแห่ง เนื่องจากแต่ละส่วนราชการมีความต้องการในการใช้ข้อมูลที่แตกต่างกัน เช่น ข้อมูลทะเบียนราษฎร ข้อมูลผู้ประกันตน เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยมีระบบฐานข้อมูลบุคคลที่ครบถ้วน และสะดวกต่อการใช้งานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เห็นควรพิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ ในการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศขึ้น เพื่อเป็นศูนย์ประมวลผลข้อมูลบุคคลจากหน่วยงานต่าง ๆ โดยมอบให้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) ในฐานะรองประธานคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ รับเรื่องนี้ไปพิจารณา โดยให้หารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ในฐานะประธานดำเนินการโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ในด้านเทคนิคด้วย

รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) เสนอเพิ่มเติมว่า เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมไว้ล่วงหน้า สำหรับการตั้งสำนักงานทะเบียนกลาง ตามแนวคิดของนายกรัฐมนตรีข้างต้น ขอให้หน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งเป็นเจ้าของฐานข้อมูลเร่งดำเนินการจัดหาหรือปรับปรุงฐานข้อมูลที่มีอยู่ให้สมบูรณ์ด้วย ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) เสนอ

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

๑.๒ คณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

เลขานุการ

คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ดังนี้

- | | |
|--|----------------|
| ๑. นายสมภพ อมาตยกุล | ประธานคณะทำงาน |
| ๒. น.ต.ดร.วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ | คณะทำงาน |
| ๓. ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย | คณะทำงาน |
| ๔. ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร | คณะทำงาน |
| ๕. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ | คณะทำงาน |
| ๖. หัวหน้าสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ | เลขานุการ |

ต่อมาได้มีคำสั่งที่ ๒/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ แต่งตั้งคณะทำงานเพิ่มเติม ดังนี้

- | | |
|---|----------|
| ๑. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน | คณะทำงาน |
| ๒. ผู้แทนสำนักงานประมาณ | คณะทำงาน |
| ๓. ผู้แทนสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ | คณะทำงาน |

และได้เสนอแต่งตั้งอธิบดีกรมการปกครอง เป็นคณะทำงานเพิ่มเติมอีก ๑ ท่าน ซึ่งอยู่ระหว่างการเสนอประธานคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ เพื่อลงนามในคำสั่งแต่งตั้ง

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒

เรื่องข้อมูลเพื่อการพิจารณา

๒.๑ หน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการทะเบียนบุคคลของประเทศต่าง ๆ

เลขานุการ ฝ่ายเลขานุการ ได้ศึกษาข้อมูลขององค์กรที่รับผิดชอบด้านการทะเบียนเกี่ยวกับบุคคลของประเทศต่าง ๆ ได้แก่ สิงคโปร์ ฟินแลนด์ ฮังการี ไอร์แลนด์ แคนาดา ออสเตรเลีย เดนมาร์ก มาเลเซีย บัลแกเรีย บรูไน ประเทศดังกล่าวมีการจัดองค์กรด้านการทะเบียน มีสถานะเป็นหน่วยงานระดับกรม หรือเทียบเท่า ซึ่งรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้งและอำนาจหน้าที่ ปรากฏตามเอกสารการประชุม

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

๒.๒ การเปรียบเทียบหน่วยงานที่ทำหน้าที่ด้านการทะเบียนของประเทศไทย

เลขานุการ ฝ่ายเลขานุการ ได้จัดทำตารางเปรียบเทียบหน่วยงานที่ทำหน้าที่ด้านการทะเบียนของประเทศไทย โดยแสดงให้เห็นเกี่ยวกับระบบทะเบียนผู้ใช้ประโยชน์ ข้อมูลการบริการ บุคลากร การจัดหน่วยงาน เครื่องมืออุปกรณ์ และงบประมาณที่แต่ละหน่วยงานต้องใช้ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารการประชุม

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

๒.๓ หน่วยงานที่ให้บริการด้านการทะเบียนของประเทศไทย

เลขานุการ ปัจจุบันมีหน่วยงานมากมายที่ให้บริการข้อมูลด้านการทะเบียนแก่ประชาชน เช่น กรมการปกครอง จะมีหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ สำนักบริหารการทะเบียน ที่ว่าการอำเภอ/กิ่งอำเภอ โดยให้บริการข้อมูลทะเบียนราษฎรและทะเบียนทั่วไป ณ สำนักทะเบียนอำเภอ ๘๖๖ แห่ง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะให้บริการข้อมูลทะเบียนราษฎร ณ ที่ทำการเทศบาล ๑,๑๓๑ แห่ง กรุงเทพมหานครให้บริการ ณ ที่ทำการเขต ๕๐ แห่ง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ให้บริการข้อมูลแผนที่พื้นฐาน (ระบบ GIS) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ให้บริการข้อมูลทะเบียนเกษตรกร เป็นต้น รายละเอียดปรากฏตามเอกสารการประชุม

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

๒.๔ ระบบข้อมูลการทะเบียนของประเทศ

เลขานุการ

ได้จำลองระบบการทะเบียนของประเทศไทยในอนาคตออกเป็นวงกลม ๓ ชั้น วงในสุด เป็น Core Registration รับรองสถานภาพของบุคคล ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งได้แก่ ทะเบียนราษฎร ทะเบียนชื่อบุคคล ทะเบียนครอบครัว บัตรประจำตัวประชาชน และทะเบียนเลือกตั้ง วงที่สอง จะเป็นทะเบียนที่จำแนกกลุ่มบุคคลต่าง ๆ ในสังคมไทย เช่น ทะเบียนคนต่างด้าว ทะเบียนนักเรียน ทะเบียนทหาร ทะเบียนเกษตรกร เป็นต้น วงรอบที่สาม ซึ่งเป็นวงนอกสุด เป็น Extended Registration เป็นทะเบียนที่เกี่ยวข้องกับบุคคลในด้านต่าง ๆ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ความเป็นระเบียบเรียบร้อยของสังคมและความมั่นคง ทะเบียนทุกทะเบียนจะเชื่อมโยงโดยเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก ซึ่งจะทำให้สามารถ ทราบข้อมูลของบุคคลได้โดยการเชื่อมโยงข้อมูลเข้าด้วยกัน

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อ โปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ รูปแบบของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๔๖

เลขานุการ

จากการศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับระบบข้อมูลการทะเบียนของประเทศ จึงได้กำหนดรูปแบบของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ โดย กำหนดให้มีคณะกรรมการฯ (Committee) เป็นผู้บริหารงานและกำกับดูแลในเรื่องเกี่ยวกับฐานข้อมูลประชากรหลักที่ใช้งานร่วมกัน (Central Population Common Database) ฐานข้อมูลดัชนีประชากรกลุ่มย่อย (Population Directory Center) และกระบวนการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลประชาชนของหน่วยงานต่าง ๆ (Linkage Center)

มติที่ประชุม

เห็นชอบรูปแบบสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

๓.๒ วัตถุประสงค์และประโยชน์ของการจัดตั้งสำนักงานบริการข้อมูลประชากรกลาง

เลขานุการ

การจัดตั้งสำนักงานบริการข้อมูลประชากรกลาง หรือสำนักงานทะเบียนกลาง มีวัตถุประสงค์และประโยชน์ต่อภาครัฐ ประชาชน และภาคธุรกิจเอกชน ดังนี้

วัตถุประสงค์และประโยชน์ต่อภาครัฐ

๑. มีหน่วยงานกลางในการบูรณาการและเชื่อมโยงข้อมูลประชากรที่กระจัดกระจายอยู่ตามหน่วยงานต่าง ๆ ทำให้รัฐบาลสามารถรู้ข้อมูลของประชาชนได้ครบถ้วน ถูกต้อง และสะดวกต่อการใช้งาน
๒. ลดค่าใช้จ่ายและความซ้ำซ้อนของภาครัฐในการสร้างโครงสร้างพื้นฐานของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารข้อมูลประชากรของประเทศ
๓. ระบบฐานข้อมูลบุคคลที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการอยู่ในปัจจุบันและที่จะมีการจัดเก็บเพิ่มเติมในอนาคต จะมีความเป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งประเทศ โดยใช้เลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลักเป็นแกน
๔. รัฐบาลสามารถวางแผนจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้ตรงเป้าหมาย ชัดเจน และรวดเร็วมากขึ้น
๕. สามารถบริหารจัดการในการจัดทำและใช้ประโยชน์บัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ให้มีคุณค่าเพิ่ม (Value Added) และเกิดประโยชน์สูงสุด
๖. มีองค์กรในการขับเคลื่อนให้ภารกิจของคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติบรรลุผล โดยมีโครงสร้างหน้าที่ที่เป็นระบบชัดเจน มีความมั่นคงแข็งแรง และต่อเนื่อง
๗. ระบบงานฐานข้อมูลประชากรของประเทศ สามารถพัฒนาธุรกิจบริการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับรัฐได้ โดยการสนับสนุนการลดต้นทุนภาคธุรกิจและการส่งออกเทคโนโลยีของประเทศด้านนี้ไปยังประเทศต่าง ๆ ได้ในอนาคต

วัตถุประสงค์และประโยชน์ต่อประชาชน

๑. ประชาชนจะได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว ประหยัดขึ้นตามนโยบาย E – Citizen และ E – Service อันได้แก่
 - ๑.๑ ประชาชนสามารถขอรับบริการจากภาครัฐของทุกหน่วยงานทางอินเทอร์เน็ต ผ่านเว็บไซต์กลางร่วมกัน
 - ๑.๒ ประชาชนสามารถขอรับบริการภาครัฐและเอกชน ผ่านตู้บริการอเนกประสงค์ (MPM) ที่ติดตั้งอยู่ทุกชุมชน
 - ๑.๓ ประชาชนสามารถขอรับบริการภาครัฐทุกเรื่องผ่านสำนักงานบริการภาครัฐ (ศูนย์บริการร่วม)

๑.๔ ประชาชนสามารถขอรับบริการทั้งภาครัฐในฐานะประชาชนและภาคเอกชนในฐานะลูกค้าได้อย่างเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) โดยใช้บัตรใบเดียวและหรือเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลักร่วมกัน เป็นการลดการเรียกเอกสารการทะเบียนเรื่องต่าง ๆ จากประชาชน

๒. ผลสัมฤทธิ์ในการบริหารราชการต่อประชาชนจะสูงขึ้น ตามนโยบาย E – Government ของรัฐบาล

๓. มีองค์กรกลาง ที่จัดทำและรักษามาตรฐานของระบบการใช้งานข้อมูลบุคคลของรัฐ เพื่อปกป้องและคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคล

วัตถุประสงค์และประโยชน์ต่อภาครัฐกิจเอกชน

๑. ภาครัฐกิจสามารถลดต้นทุนการบริการของประชาชน ในด้านการสำเนาเอกสารข้อมูลอ้างอิงการให้บริการ เนื่องจากสามารถขอเชื่อมโยงข้อมูลจากหน่วยบริการข้อมูลกลางได้ด้วยความสะดวก รวดเร็ว และถูกต้องเป็นปัจจุบัน

๒. ภาครัฐกิจเอกชนสามารถจัดบริการให้ประชาชนได้รับความสะดวกและพึงพอใจมากขึ้น

มติที่ประชุม

เห็นชอบในวัตถุประสงค์และประโยชน์ของการจัดตั้งสำนักงานบริการข้อมูลประชากรกลาง

๓.๓ หน้าที่ของสำนักงานบริการข้อมูลประชากรกลาง

เลขานุการ

ได้กำหนดหน้าที่ของสำนักงานบริการข้อมูลประชากรกลางไว้ ๑๔ ข้อ ดังนี้

๑. ทำหน้าที่ในการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลประชาชนของส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อให้เกิดระบบฐานข้อมูลประชาชนของประเทศที่มีความสมบูรณ์และครบถ้วน

๒. ทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานและให้การสนับสนุนสำนักทะเบียนในระดับภูมิภาค/ท้องถิ่น และต่างแดน ในการให้บริการประชาชนด้านการทะเบียน และการจัดเก็บข้อมูลบุคคลพื้นฐาน

๓. ทำหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานและให้การสนับสนุนสำนักทะเบียนในระดับภูมิภาคและท้องถิ่น ในการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนสำหรับคนไทย และบัตรแสดงตนสำหรับบุคคลต่างชาติที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย

๔. ทำหน้าที่บริหารจัดการระบบฐานข้อมูลประชากรหลักที่ใช้งานร่วมกัน (Central Population Common Database)

๕. ทำหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนหน่วยงานต่าง ๆ ในการใช้เลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก เป็นดัชนีในการจัดเก็บข้อมูลประชาชน และให้บริการประชาชน

๖. ทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการใช้งานและให้การสนับสนุนหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในการใช้ประโยชน์จากบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card)
๗. ทำหน้าที่เชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลเพื่อให้บริการการตรวจสอบและรับรองบุคคลก่อนเข้าสู่การรับบริการด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E – Service) ของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน
๘. ทำหน้าที่สนับสนุนหน่วยงานภาครัฐในการจัดทำระบบการบริหารงานและการบริการประชาชนแบบ E – Service ตามนโยบายการปฏิรูประบบราชการและโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (E – Government)
๙. ทำหน้าที่บูรณาการข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) กับข้อมูลพื้นที่ ประชากร และบ้าน เพื่อใช้ประโยชน์ในการบริหารงาน และการบริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ
๑๐. ทำหน้าที่สนับสนุนคณะกรรมการการเลือกตั้งในการจัดการเลือกตั้งทุกระดับอย่างอิสระและเป็นกลาง
๑๑. ทำหน้าที่สนับสนุนหน่วยงานภาครัฐ ในการลงทะเบียนบุคคลประเภทต่าง ๆ ตามความต้องการของหน่วยงาน
๑๒. ทำหน้าที่สนับสนุนข้อมูลด้านประชากร (Citizen Profile Information) ให้แก่รัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐ เพื่อใช้ในการวางแผนการบริหารราชการและการจัดสรรงบประมาณ
๑๓. ทำหน้าที่ถ่ายทอดระบบเทคโนโลยีการทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (NERS) ไปยังต่างประเทศ
๑๔. ทำหน้าที่พัฒนาธุรกิจบริการในการหารายได้เลี้ยงตนเอง ลดภาระในการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล

มติที่ประชุม

เห็นชอบหน้าที่ของสำนักงานบริการข้อมูลประชากรกลาง ๑๔ ข้อ

๓.๔ การวิเคราะห์สภาพปัญหาในปัจจุบันและเปรียบเทียบภารกิจของสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง กับหน่วยงานใหม่ที่จะจัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๖

เลขานุการ

ได้จัดทำตารางวิเคราะห์สภาพปัญหาในภารกิจหน้าที่ ๑๔ ข้อ ของสำนักงานทะเบียนกลาง จะเห็นได้ว่า ภารกิจของสำนักบริหารการทะเบียนในปัจจุบันสามารถดำเนินการได้เพียง ๓๐% เท่านั้น ซึ่งจำเป็นต้องให้หน่วยงานที่ตั้งใหม่ไปดำเนินการภารกิจในส่วนที่สำนักบริหารการทะเบียน ไม่สามารถดำเนินการได้ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารการประชุม

มติที่ประชุม	รับทราบและเห็นชอบในการกิจที่จะต้องให้สำนักงานทะเบียนกลางไปดำเนินการ
	๓.๕ ลักษณะขององค์กรที่ทำหน้าที่ “สำนักงานบริการข้อมูลประชากรกลาง” (Citizen Profile Linkage Center)
เลขานุการ	ลักษณะขององค์กรที่ทำหน้าที่สำนักงานบริการข้อมูลประชากรกลาง มีดังนี้ ๑. เป็นหน่วยงานกลาง สามารถทำหน้าที่บริการหน่วยงานอื่น ทั้งการสนับสนุนและเชื่อมโยงระบบข้อมูลประชากรกลางให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ได้ ๒. เป็นหน่วยงานระดับกรม หรือเทียบเท่า เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานในหน้าที่ได้ตามกฎหมาย ระเบียบ และนิติกรรมกับหน่วยงานต่าง ๆ ได้ด้วยตนเอง และมีความคล่องตัว ๓. มีความต่อเนื่อง สามารถปฏิบัติหน้าที่ที่กำหนดตามภารกิจได้อย่างต่อเนื่อง มีความมั่นคง และสามารถพัฒนาบุคลากรให้เป็นมืออาชีพ ๔. นโยบาย ต้องได้รับการดูแล และสนับสนุนโดยตรงจากหน่วยงานระดับสูง ๕. การบริหาร มีการบริหาร และกำกับดูแล โดยคณะกรรมการที่เป็นตัวแทนจากทุกหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง
มติที่ประชุม	เห็นชอบลักษณะขององค์กรที่ทำหน้าที่ “สำนักงานบริการข้อมูลประชากรกลาง”
	๓.๖ แนวทางในการจัดตั้งสำนักงานบริการข้อมูลประชากรกลาง
เลขานุการ	กำหนดไว้เป็น ๒ แนวทาง คือ ๑. จัดตั้งหน่วยงานใหม่ขึ้นมารับผิดชอบโดยตรง โดยไม่ต้องคำนึงถึงองค์กรที่มีอยู่เดิม ๒. ใช้หน่วยงานที่มีอยู่เดิม หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเป็นแกน (Core) ในการจัดตั้ง ๓.๗ องค์ประกอบในการพิจารณาจัดตั้งสำนักงานบริการข้อมูลประชากรกลาง
เลขานุการ	ในการจัดตั้งสำนักงานบริการข้อมูลประชากรกลาง ควรมีองค์ประกอบ ดังนี้ ๑. องค์ประกอบด้านระเบียบกฎหมาย การจัดตั้งองค์กรใหม่ จะต้องออกกฎหมายรองรับ หากใช้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งจะไม่ต้องออกกฎหมายรองรับ เพียงแต่ปรับปรุงกฎหมายบางฉบับที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสม

๒. องค์ประกอบด้านงบประมาณ การตั้งองค์กรใหม่ต้องมีการลงทุนใหม่หมด หากใช้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งไม่ต้องลงทุนใหม่ เพราะมีโครงสร้างพื้นฐานพร้อมอยู่แล้ว และอาจเพิ่มเติมเพียงเล็กน้อย

๓. องค์ประกอบด้านบุคลากร การตั้งองค์กรใหม่ต้องมีการกำหนดกรอบอัตรากำลังใหม่หมด หากใช้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง สามารถใช้กรอบอัตรากำลังเดิมเป็นแกนในการจัดตั้งโดยไม่ต้องกำหนดตำแหน่งเพิ่ม เพียงแต่ปรับระดับตำแหน่งทางบริหารให้เหมาะสม

๔. องค์ประกอบด้านทรัพยากรพื้นฐาน การตั้งองค์กรใหม่ต้องลงทุนด้านอาคาร สถานที่ใหม่หมด หากใช้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเป็นแกนในการจัดตั้ง ไม่ต้องมีการลงทุนใหม่ เพราะทรัพยากรมีอยู่แล้ว

มติที่ประชุม ที่ประชุมได้มีการอภิปรายอย่างกว้างขวางเกี่ยวกับแนวทางในการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลาง องค์ประกอบการจัดตั้ง ความเหมาะสม และสังกัดของสำนักงานทะเบียนกลาง จึงมีมติเห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการรับเรื่องดังกล่าวไปพิจารณา

นายยันยงค์ฯ ขอเรียนถามว่า สำนักงานทะเบียนกลางที่จะตั้งขึ้นใหม่ จะมีการทำงานที่เหมือนกับ GF MIS คือ ทำงานเป็น Back Office ให้กับงานทะเบียนของหน่วยงานอื่น ๆ ทั้งหมด สำนักทะเบียนของหน่วยงานอื่น ๆ ก็จะเป็น Front Office ใช้หรือไม่ ประการที่สอง ถ้าเรา Up Grade สำนักบริหารการทะเบียนขึ้นมาเป็นสำนักงานทะเบียนกลาง งานก็จะแบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ งานแรก เป็นงานประจำที่ดำเนินการอยู่แล้ว และอีกงานซึ่งเป็นงานที่ทำเกี่ยวกับทะเบียนราษฎรก็จะเป็นสำนักงานให้บริการ เป็น Display เป็น Demo และก็ให้สำนักทะเบียนอื่น ๆ ดำเนินงานเช่นเดียวกับสำนักงานทะเบียนราษฎร ใช้หรือไม่

เลขานุการ ความเห็นของผู้แทนคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการถูกต้องแล้ว

นายนิวัฒน์ฯ เนื่องจากอธิบดีกรมการปกครอง เป็นนายทะเบียนกลาง ซึ่งมีหน้าที่ตามกฎหมาย หากมีการตั้งสำนักงานทะเบียนกลาง วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องคอมพิวเตอร์ต่าง ๆ ซึ่งนายทะเบียนกลางจะต้องใช้ จะต้องยังคงเป็นของกรมการปกครองต่อไป ไม่ควรยกให้สำนักทะเบียนกลาง

เลขานุการ ขอเรียนว่าวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องคอมพิวเตอร์ ยังคงอยู่ที่สำนักทะเบียนอำเภอและท้องถิ่น ศูนย์ประมวลผลภาค และศูนย์ประมวลผลจังหวัด เป็นหน่วยสนับสนุน หน่วยงานต่าง ๆ ๒๕๗ แห่ง ที่เชื่อมโยงข้อมูลเข้ามา ยังคงเป็นงานของหน่วยนั้น ๆ สำหรับศูนย์ที่เป็นตัวหลักของสำนักงานทะเบียนกลางจะมี ๒ ศูนย์ คือ ศูนย์คอมพิวเตอร์ของสำนักบริหารการทะเบียน ซึ่งตั้งอยู่วังไชยา นางเลิ้ง กรุงเทพมหานคร และ คลอง ๕ อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี

- นางพรพิมลฯ ขอตั้งข้อสังเกตว่า เมื่อมีการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางขึ้นมาแล้ว ควรจะต้องวางระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้ข้อมูลเพื่อความมั่นคง ซึ่งควรจะกำหนดว่าใครจะเป็นผู้เข้าไปใช้ข้อมูลได้
- นายธนทิกรฯ ขอเสนอว่าในโอกาสต่อไป ถ้ามีการจัดทำข้อมูลเพิ่มเติม ขอให้ขยายความคำบางคำให้ชัดเจนว่าจะมีการดำเนินงานอย่างไร เช่น การส่งเสริม สนับสนุน ให้ขยายความให้ชัดเจนว่ามีการส่งเสริมและสนับสนุนอย่างไร
- นายนิวัฒน์ฯ ขอเสนอความเห็นว่า ตามที่ได้กำหนดหน้าที่ของสำนักงานทะเบียนกลางไว้ ๑๔ ข้อ นั้น ภารกิจหน้าที่ส่วนใหญ่ที่กำหนดไว้นั้น เป็นหน้าที่ที่ กรมการปกครองดำเนินการอยู่แล้ว สำหรับภารกิจที่เพิ่มเติม หรือที่กรมการปกครองยังไม่ได้ดำเนินงาน กรมการปกครองก็สามารถที่จะพัฒนาปรับปรุงให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจ ๑๔ ข้อได้
- ประธาน ขอรับไว้เป็นข้อสังเกตในการพิจารณา และขอสรุปผลการพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ดังนี้
๑. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๖ ให้พิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ นั้น คณะทำงานได้พิจารณาแล้ว เห็นควรให้มีการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ
 ๒. คณะทำงานเห็นชอบในภารกิจหน้าที่ของสำนักงานทะเบียนกลาง ๑๔ ข้อ ทั้งนี้ กรมการปกครองได้ให้ข้อสังเกตว่า ภารกิจหน้าที่ส่วนใหญ่ กรมการปกครองได้ปฏิบัติอยู่แล้ว
 ๓. ได้หารือแล้วเห็นว่า สำนักงานทะเบียนกลางควรจะเป็น Technical Service ซึ่งให้บริการด้านข้อมูลการทะเบียน เป็นหน่วยงานที่ส่งเสริม และสนับสนุนหน่วยงานอื่น ๆ รวมทั้งสามารถปฏิบัติภารกิจได้อย่างต่อเนื่อง
 ๔. หน่วยงานที่ปฏิบัติงานด้านการทะเบียนต่าง ๆ ยังปฏิบัติงานอยู่เดิม และยังคงเป็นเจ้าของข้อมูล รวมทั้งวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องใช้ต่าง ๆ จะไม่มีการโอนไปให้สำนักงานทะเบียนกลาง
 ๕. ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการไปพิจารณาชื่อของสำนักงานทะเบียนกลางใหม่ ว่าควรใช้ชื่ออย่างไรจึงจะเหมาะสม รวมทั้งพิจารณาโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานใหม่ตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการต่อไป
 ๖. ให้พิจารณาอำนาจหน้าที่ของกรมการปกครอง ในฐานะที่เป็นนายทะเบียนกลาง เมื่อมีการตั้งสำนักงานทะเบียนกลางขึ้นมา ว่างานที่จัดใหม่จะต้องมีนายทะเบียนที่ทำหน้าที่อย่างไร
 ๗. วัสดุ อุปกรณ์ ของกรมการปกครอง ซึ่งใช้ในการให้บริการประชาชน ณ สำนักทะเบียน จะยังคงเป็นของกรมการปกครองในการดูแลรักษา

ทั้งนี้ ให้สำนักงานพัฒนาระบบราชการรับเรื่องดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

มติที่ประชุม

รับทราบและเห็นชอบตามข้อเสนอของประธาน

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ
ไม่มี

ปิดประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.

ลงชื่อ สุรัชย์ ศรีสารคาม เลขานุการคณะทำงาน
(นายสุรัชย์ ศรีสารคาม)

รายงานการประชุม
คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ
ครั้งที่ ๒/๒๕๔๖

วันจันทร์ ที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๖ เวลา ๑๐.๐๐ น.

ณ ห้องวิจิตรวาทการ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพมหานคร

ผู้มาประชุม

๑. พลเอก ชวลิต	ชงใจยุทธ	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานการประชุม/รองประธานกรรมการ
๒. นายโกสิน	พลกุล	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๓. นายบุญศักดิ์	เจียมปรีชา	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๔. นพ.สุรพงษ์	สีบวงศ์ลี	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	กรรมการ
๕. นายชัยพร	ธนากรลาภ	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
๖. พล.ต. โชคชัย	วัฒนวรังกูร	แทนเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
๗. นายเสริมศักดิ์	พงษ์พานิช	ปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๘. คุณหญิงทิพาวดี	เมฆสวรรค์	ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	กรรมการ
๙. น.ส.ศรณี	บุญสิงห์	แทนเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	กรรมการ
๑๐. พ.ต.อ. โฉมิต	กลับเจริญ	แทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	กรรมการ
๑๑. พล.อ.อภิรัช	ไวรัชย์ศักดิ์	แทนปลัดกระทรวงกลาโหม	กรรมการ
๑๒. นายพรเทพ	แสงสุวรรณ	แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
๑๓. น.ส.พรณี	ศรียุทธศักดิ์	แทนปลัดกระทรวงแรงงาน	กรรมการ
๑๔. น.ส.สุวันตินา	เสมอเนตร	แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ

๑๕. นางวิลาวัณย์	เจียมศรีสกุล	แทนปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	กรรมการ
๑๖. นายอาวุธ	วรรณวงศ์	แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	กรรมการ
๑๗. น.ส.สุภาวดี	ศรีชัยสุวรรณ	แทนเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา	กรรมการ
๑๘. นายประวิง	क्षाชีวะ	แทนเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง	กรรมการ
๑๙. นายวรการ	ชกย้ง	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๒๐. นายเชิดชัย	สีคำ	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๒๑. น.ส.เขาวรินทร์	ศรีชัยนันท์	แทนอธิบดีกรมสรรพากร	กรรมการ
๒๒. นายนาวา	กนิฐานนท์	แทนอธิบดีกรมการกงสุล	กรรมการ
๒๓. นายสมศักดิ์	วัฒนชีวโนปกรณ์	แทนอธิบดีกรมการขนส่งทางบก	กรรมการ
๒๔. น.ส.นงลักษณ์	วังนะพรสิทธิ์	แทนอธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า	กรรมการ
๒๕. น.ส.อังคณา	ศรียะพันธ์	แทนอธิบดีกรมที่ดิน	กรรมการ
๒๖. นายไพโรจน์	ัดตะพงษ์	แทนอธิบดีกรมราชทัณฑ์	กรรมการ
๒๗. นางสุพัชร	รอดภัยปวง	แทนเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม	กรรมการ
๒๘. นายยิ่งศักดิ์	ศรีสุขสรรค์	แทนกรรมการผู้จัดการใหญ่บริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)	กรรมการ
๒๙. นายบุญส่ง	อุจนานนท์	แทนกรรมการผู้จัดการใหญ่บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	กรรมการ
๓๐. นายเขมชาติ	สุกนรากุล	ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช.	กรรมการ
๓๑. นางศิริรัตน์	เลิศฤทธิ์	ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ส.	กรรมการ
๓๒. นายทวีศักดิ์	วรวิวุฒิ	ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด	กรรมการ
๓๓. ศ.ดร.ศรีศักดิ์	จามรมาน	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ	กรรมการ
๓๔. ม.ร.ว.นงคราญ	ชมพูนุท	แทนดร.ไพรัช รัชชพงษ์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ	กรรมการ
๓๕. นายสุวิทย์	จินดาสงวน	แทนดร.ทนง พิทยะ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหาร	กรรมการ
๓๕. นายสมภพ	อมาคยกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหาร	กรรมการ

๓๖. นายสุจริต	ปัจฉิมนันท์	อธิบดีกรมการปกครอง
๓๗. นายสุรัช	ศรีสารคาม	ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน

กรรมการ

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๒. เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๓. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๔. ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ
๕. ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
๖. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ (น.ค.ดร.วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ)
๗. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย (นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศักดิ์)
๘. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย (นายทักษพล เจียมวิจิตร)
๙. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย (รศ.ชูศักดิ์ ศิรินิล)
๑๐. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหาร (นายเอนก สิทธิประศาสน์)

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---------------------|-------------|
| ๑. พล.ต.ท.รุ่งโรจน์ | ยมกกุล |
| ๒. พ.อ.ถวิลกานต์ | ศรีอำไพ |
| ๓. ดร.อายุตม์ | สินธนพันธุ์ |
| ๔. นายเกริกพงษ์ | เกสรทอง |
| ๕. พล.อ.ด.ธวัช | สงวนทรัพย์ |
| ๖. นายธรรมรงค์ | นครจินดา |
| ๗. นายคณัย | หงส์พันธุ์ |

๘. นางอุษา	เพื่อนคั้วง
๙. นายคำนวน	วิบูลย์พันธุ์
๑๐. ว่าที่ร.ต.ศตวรรษ	บุญนาค
๑๑. น.ส.อังฉรา	อดิเรก
๑๒. นางภาวिका	เกตุอินทร์
๑๓. ร.ต.อ.อนิรุค	กูรีธาร
๑๔. พ.ต.ต.อดุลย์	เทพิกัน
๑๕. ร.ต.อ.ศาสตรา	อ่อนรัศมี
๑๖. น.ส.อารี	สุทธธิดา
๑๗. พ.อ.สินสรศักดิ์	ปาละอุระ
๑๘. พ.ท.วิทยา	บุญมาก
๑๙. ร.ท.สิทธิพร	ภักดีวงศ์
๒๐. นางฉัฐชนน	ชัยถาวรพงศ์
๒๑. นายกิตติพงษ์	เมฆวิชิตร์แสง
๒๒. นายกฤษ	เอื้อวงศ์
๒๓. นายพิกรณ์	เกิดพิพัฒน์
๒๔. น.ส.ขนิษฐา	สุคังवाल
๒๕. นายพรชัย	ทิมปาวัฒน์
๒๖. น.ส.กนกรัตน์	นุชประภาชัย
๒๗. นายสมรักษ์	ประเสริฐพร
๒๘. นางกนิษฐ	เจียมรุจิกุล
๒๙. น.ส.กนกนาถ	ปาละกุล

๓๐. นายอิทธิ	ฤทธากรณ์
๓๑. นางฐิติพร	แข่งขุนทอง
๓๒. นายอ้นยงค์	คำบรรลือ
๓๓. นางพัชรินทร์	คลังข้อง
๓๔. นายชาญ	วชิรเดช
๓๕. นายพิศุทธิ์	พิมลวรรณะ
๓๖. นายปรีชา	พรพิสิฐโชค
๓๗. นายสฤษดิ์	วิฑูรย์
๓๘. นางวรรณศิริ	บัวศิริ
๓๙. น.ส.สุรีนัย	อรกุล
๔๐. นายศุภลักษณ์	ปรีดิเขมรัตน์
๔๑. นายสามารถ	นาคสกุล
๔๒. น.ส.สุรีย์	บุวคำรังชัย
๔๓. น.ส.อภิญา	คำวรรณะ
๔๔. นายวิเชียร	จิตชนกนารถ
๔๕. นายจักรี	ชื่นอุระ
๔๖. นายไกรราศ	แก้วดี
๔๗. นายสุรเชษฐ	เหรียญคำรพ
๔๘. นายรังสฤษดิ์	จิตติ
๔๙. นายบุญกิจ	ธนาทระชน

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรี รองประธานกรรมการ ทำหน้าที่ประธานการประชุม ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน ตามที่ได้มีการปรับเปลี่ยนคณะรัฐมนตรี และมีการมอบหมายหน้าที่ใหม่ นั้น กระทบได้ประสานกับท่านวันมูหะมัดนอร์ มะทา แล้ว ท่านได้ขอให้กระทบทำหน้าที่รองประธานคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติต่อไป ในส่วนของคณะกรรมการดำเนินงานโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (E – Government) ซึ่งท่านสุวิทย์ คุณกิตติ เป็นประธาน กระทบได้ประสานให้ท่านสุวิทย์ คุณกิตติ เป็นประธาน E – Government ต่อไป
จึงแจ้งให้ที่ประชุมเพื่อทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗

เลขานุการ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ได้จัดทำรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ เสร็จเรียบร้อย และได้แจ้งเวียนให้คณะกรรมการทุกท่านได้ตรวจสอบในชั้นต้นแล้ว
จึงเสนอที่ประชุมพิจารณาและให้การรับรอง

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องติดตามผลจากการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๔๗

๓.๑ แผนการจัดทำบัตรประจำตัวเนกประสงค์ (Smart Card) จำนวน ๑๐,๐๐๐ ใบ ในวันที่ ๑ - ๔ เมษายน ๒๕๔๗ ณ อิมแพ็ค เมืองทองธานี

เลขานุการ

คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ได้ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ เห็นชอบให้จัดงานออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ (Smart Card) ในระหว่างวันที่ ๑ - ๗ เมษายน ๒๕๔๗ ณ ศูนย์การประชุมอิมแพ็ค เมืองทองธานี ฝ่ายเลขานุการได้ประสานไปยังศูนย์การประชุมอิมแพ็ค แล้ว มีวันว่างระหว่างวันที่ ๑ - ๔ เมษายน ๒๕๔๗ ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการจึงได้จัดทำโครงการจัดงาน Smart Card เพื่อคนไทย : ก้าวใหม่สู่สังคม (Thai's Smart Card : next step to E - Citizen) ในระหว่างวันที่ ๑ - ๔ เมษายน ๒๕๔๗ ณ ศูนย์การประชุมอิมแพ็ค เมืองทองธานี และเนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ได้กำหนดจัดงานวันข้าราชการพลเรือน ในระหว่างวันที่ ๑ - ๔ เมษายน ๒๕๔๗ ณ ศูนย์การประชุมอิมแพ็ค เมืองทองธานี เช่นเดียวกัน ดังนั้น จึงได้ประสานงานทั้งสองเข้าด้วยกัน สำหรับการจัดงานมีรายละเอียด ดังนี้

วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗

- เวลา ๐๕.๓๐ น. - รองนายกรัฐมนตรี (นายวิญญู เครื่องงาม) กล่าวเปิดงานวันข้าราชการพลเรือนและมอบเกียรติบัตรเข็มเชิดชูเกียรติให้แก่ข้าราชการพลเรือนดีเด่น
- เวลา ๑๑.๐๐ - ๑๑.๔๕ น. - รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) ปาฐกถาพิเศษในหัวข้อ Smart Card เพื่อคนไทย : ก้าวใหม่สู่สากล ณ ห้องแกรนด์ บอลรูม
- เวลา ๑๒.๐๐ น. - รองนายกรัฐมนตรี พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ และนายวิญญู เครื่องงาม ต้อนรับเปิดงานนิทรรศการวันข้าราชการพลเรือน และงานบัตร Smart Card ณ ฮอลล์ ๕
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (นายแพทย์สุรพงษ์ สืบวงศ์ลี) กล่าวนโยบายการนำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาใช้ในการบริการประชาชนในสังคมไทย (E - Citizen)
 - รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายโกสิน พูลกุล) กล่าวนโยบายการบริการประชาชน ณ สำนักทะเบียนอำเภอและสำนักทะเบียนท้องถิ่น
 - รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) กล่าวเป็นเกียรติและเปิดงานจัดทำบัตร Smart Card
- เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๔.๑๕ น. - ปาฐกถาพิเศษเรื่อง “จะแก้ปัญหาคาความยากจนอย่างยั่งยืนได้อย่างไร” โดย นายโกสิน พูลกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ณ ห้องแกรนด์ บอลรูม
- เวลา ๑๔.๔๕ - ๑๖.๓๐ น. - อภิปรายเป็นคณะเรื่อง “รวมพลังเพื่อแก้ปัญหาคาความยากจน” ณ ห้องแกรนด์ บอลรูม โดย

ผู้แทนภาคประชาชน

นายณรงค์ โชควัฒนา นักวิชาการ และนักธุรกิจอิสระ

ผู้แทนภาครัฐ

นายสุจริต ปัจฉิมนันท์ อธิบดีกรมการปกครอง

นายวิชัย ศรีขวัญ ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท

- เรียนเชิญแขกที่มาร่วมงานทำบัตรประจำตัวประชาชน Smart Card

เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๕.๓๐ น. - การบรรยายพิเศษ เรื่อง “ก้าวใหม่ของบัตรประจำตัวประชาชนของคนไทย” โดยวิทยากรจากคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ณ เวที Smart Card ฮอลล์ ๕

วันที่ ๒ - ๔ เมษายน ๒๕๕๗

เวลา ๐๕.๓๐ - ๑๖.๓๐ น. - จัดทำบัตร Smart Card ให้แก่แขกผู้มีเกียรติที่ได้รับเชิญ

- การแสดงดนตรีสลับกับการเชิญประชาชนผู้มาร่วมงานทำบัตร Smart Card

- จัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบพื้นฐาน (แถบแม่เหล็ก) ให้แก่ประชาชนทั่วไปที่บัตรประชาชนหมดอายุ หรือผู้ที่ถือบัตรเหลือง

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่องเพื่อทราบ

๔.๑ ผลการติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์เพื่อให้บริการด้านการทะเบียนราษฎร และบัตรประจำตัวประชาชน จำนวน ๑,๐๗๗ แห่ง พร้อมปัญหาในระบบสื่อสาร

เลขานุการ

ตามที่กรมการปกครองได้ดำเนินการติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์เพื่อให้บริการประชาชนทางด้านการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนครบทุกสำนักทะเบียน ๑,๐๗๗ แห่งทั่วประเทศแล้ว และได้เปิดให้บริการตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไปนั้น จากการตรวจสอบระบบ

On-line ปรากฏว่ามีสำนักทะเบียน ๕๔ แห่ง ประสบปัญหาเกี่ยวกับระบบการสื่อสาร เนื่องจากอุปกรณ์เสีย การรับส่งข้อมูลช้าหรือไม่สามารถรับส่งข้อมูลได้ อันเนื่องมาจากระบบการสื่อสารดาวเทียม ซึ่งบริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) เป็นผู้รับผิดชอบดูแล เกิดขัดข้อง จึงทำให้ระบบสื่อสารประสบปัญหา ไม่สามารถให้บริการประชาชนได้ ขณะนี้ บริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) กำลังดำเนินการเร่งรัดแก้ไขแล้ว

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

๔.๒ ระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย พ.ศ. ๒๕๔๗

เลขานุการ กรมการปกครอง ได้ออกระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย พ.ศ. ๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ กำหนดให้คนต่างด้าวซึ่งเป็นชนกลุ่มน้อยที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเฉพาะเรื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงมหาดไทยได้ทำทะเบียนประวัติไว้ มี ๑๕ ประเภท เมื่อมีอายุครบสิบสองปีบริบูรณ์ต้องมีบัตรโดยยื่นคำขอมิบัตรก่อนนายทะเบียนอำเภอในเขตอำเภอที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่มิอายุครบสิบสองปีบริบูรณ์ สำหรับตัวบัตรให้มีคุณสมบัติและคุณลักษณะเช่นเดียวกับบัตรประจำตัวประชาชนที่ออกด้วยระบบคอมพิวเตอร์ จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา

๕.๑ รายงานผลการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนโดยใช้ระบบคอมพิวเตอร์ในการรายงาน

เลขานุการ กระทรวงมหาดไทย ได้ปิดรับการลงทะเบียนผู้มีปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการแล้ว เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๗ สรุปมีผู้มาลงทะเบียนและบันทึกข้อมูลไว้ในฐานข้อมูลแล้วทั้งสิ้น ๗,๕๘๘,๑๓๖ ราย จำนวนปัญหาทั้งสิ้น ๑๒,๘๔๐,๒๘๔ ราย

ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำประชามติในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ ซึ่งหลังจากการประชามติแล้ว จะได้สรุปข้อมูลของผู้ลงทะเบียนที่ผ่านการประชามติ เป็นรายละเอียดต่าง ๆ ตามที่หน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการให้ความช่วยเหลือต้องการ ไปทำการช่วยเหลือตามนโยบายและแนวทางตามที่คณะอนุกรรมการฯ แต่ละด้านได้กำหนดไว้

เมื่อได้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมและความยากจนเรียบร้อยแล้ว หน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือจะนำผลของการดำเนินการ ไปบันทึกข้อมูลผ่านระบบคอมพิวเตอร์ที่ตั้งอยู่ ณ สำนักงานทะเบียนต่าง ๆ ทั่วประเทศ หรือบันทึกข้อมูล โดยใช้เครื่องคอมพิวเตอร์ของหน่วยงานที่รับผิดชอบ ผ่านระบบ INTERNET รายงานเข้ามายังฐานข้อมูลผู้ประสบปัญหาสังคมและความยากจนในส่วนกลาง ซึ่งจะช่วยให้ผู้บริหารทุกระดับทั้งในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคได้รับทราบถึงผลของการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้การรายงานผลการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจน เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงเห็นควรจัดให้มีการประชุมซักซ้อมผู้บริหารของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหา นำไปสู่การใช้ระบบในการรายงานการแก้ไขปัญหาต่อไป

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบให้มีการประชุมซักซ้อมผู้บริหารของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจน

๕.๒ แผนการขยายการออกบัตรประจำตัวประชาชนนอกประเทศ (Smart Card)

เลขานุการ แผนดำเนินการในการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนนอกประเทศ (Smart Card) ในปี ๒๕๔๗ - ๒๕๔๘ ได้กำหนดแผนการดำเนินงานไว้ ดังนี้

๑. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จัดหาบัตรจำนวน ๑๒ ล้านบัตร และส่งมอบให้สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง ระยะเวลา ๑ เมษายน - ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗

๒. ติดตั้งระบบ Pre-personalization ณ สำนักงานทะเบียนกลางในเดือนมิถุนายน ๒๕๔๗

๓. ออกบัตร Smart Card ให้กลุ่มคนตามมติคณะรัฐมนตรี ระยะเวลา ๑ กรกฎาคม เป็นต้นไป ได้แก่

- (๑) กลุ่มประชาชนที่ลงทะเบียนเพื่อแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนที่ผ่านการประชามติแล้ว จำนวนประมาณ ๘ ล้านคน
- (๒) กลุ่มนักเรียน นักศึกษา ยากจนที่ขอทุนการศึกษา จำนวนประมาณ ๒ ล้านคน
- (๓) กลุ่มประชาชนในจังหวัดนราธิวาส ยะลา ปัตตานี จำนวนประมาณ ๑.๓ ล้านคน (เฉพาะผู้ที่มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป)
- (๔) กลุ่มประชาชนในจังหวัดชายแดนอื่น ๆ รวม ๓๐ จังหวัด จำนวนประมาณ ๗ ล้านคน

๔. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จัดหาบัตรเพิ่มเติม ในปีงบประมาณ ๒๕๔๘ จำนวน ๒๖ ล้านบัตร และปีงบประมาณ ๒๕๔๙ จำนวน ๒๖ ล้านบัตร

๕. ออกบัตรให้กลุ่มคนที่เหลือ ๕๒ ล้านคน ดำเนินการในปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๐
จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

เห็นชอบแผนการขยายการออกบัตรประจำตัวประชาชนอิเล็กทรอนิกส์ (Smart Card)

๕.๓ รายงานผลการศึกษาของคณะกรรมการพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๖

เลขานุการ

ในการประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๖ ได้มีมติเห็นชอบให้จัดตั้งคณะกรรมการพิจารณาศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ เพื่อตอบสนองต่อแนวทางที่นายกรัฐมนตรีได้มีคำริไว้ เมื่อคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๖

คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ได้มีคำสั่ง ๑/๒๕๔๖ และ ๒/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๒ และ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ โดยมีนายสมภพ อมาตยกุล เป็นประธาน และผู้แทนจากส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นคณะกรรมการ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากำหนดบทบาท หน้าที่ที่เหมาะสมของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ภารกิจรูปแบบ โครงสร้าง องค์กร แล้วเสนอผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป :

คณะกรรมการพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ สรุปได้ดังนี้

๑. บทบาทหน้าที่ที่เหมาะสมของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า ในการมี “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ” ควรจะสนองตอบต่อวิสัยทัศน์ ทางด้านการทะเบียนของประเทศและบทบาทพันธกิจที่ควรจะเป็น ดังนี้

๑.๑ วิสัยทัศน์สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

“มุ่งมั่นบริหาร พัฒนา และบูรณาการระบบฐานข้อมูลทะเบียนและการบริการประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ เพื่อปกป้องและคุ้มครองสิทธิของประชาชนคนไทย การบริการประชาชนมีความสะดวกรวดเร็ว และมุ่งบริการทำให้สังคมไทยเป็นสังคมที่น่าอยู่ และประชาชนเกิดความภูมิใจ

ใจที่ได้เป็นคนไทยที่อยู่ในสังคมที่ทันสมัย และมีส่วนเสริมสร้างการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและก้าวสู่ความเป็นผู้นำในโลก”

๑.๒ บทบาทพันธกิจของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

พันธกิจของสำนักงานทะเบียนกลาง คือ “การเป็นศูนย์ข้อมูลหลัก (Core Engine) เกี่ยวกับบุคคล เป็นศูนย์กลาง (HUB) ในการเชื่อมโยงระบบข้อมูลบุคคลของประเทศ” โดยมีบทบาทหลักและบทบาทสนับสนุน ดังนี้

บทบาทหลัก

- (๑) เป็นองค์กรกลางในการบริหารจัดการและจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานการทะเบียนของบุคคล โดยใช้เลข ๑๓ หลักเป็นดัชนีในการจัดเก็บ
- (๒) เป็นองค์กรกลางในการเชื่อมโยงและจัดการข้อมูลบุคคลเพื่อบูรณาการการบริหารและการบริการประชาชน โดยใช้เลข ๑๓

หลัก เป็นดัชนีในการเชื่อมโยง

- (๓) เป็นองค์กรกลางในการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชน และบุคคลที่มีที่อยู่อาศัยในประเทศไทย

(๔) เป็นองค์กรกลางในการรับรองพิสูจน์และยืนยันตัวบุคคลเพื่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ และสนับสนุนการดำเนินงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (e - Government) และการบริการประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e - Citizen)

(๕) เป็นองค์กรกลางในการกำหนดมาตรฐานงานทะเบียน ให้การฝึกอบรม และสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักทะเบียนจังหวัด อำเภอ ท้องถิ่น และสำนักทะเบียนในต่างประเทศ รวมทั้งสำนักทะเบียนสาขาทุกประเภท

บทบาทสนับสนุน

- (๖) เป็นองค์กรสนับสนุนการจัดทำระบบสำรองข้อมูลบุคคล (Data Backup) ตามความต้องการของหน่วยงานต่าง ๆ
- (๗) เป็นองค์กรสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากข้อมูลภูมิศาสตร์สารสนเทศ (GIS) พื้นฐานเกี่ยวกับพื้นที่ บ้าน และคน
- (๘) เป็นองค์กรสนับสนุนในการประมวลผลข้อมูลเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

แก่คณะกรรมการการเลือกตั้ง การลงประชามติและการลงทะเบียนทุกประเภทตามความต้องการ ของหน่วยงานต่าง ๆ

๒. การจัดตั้งส่วนราชการเพื่อทำหน้าที่สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

คณะทำงานฯ มีความเห็นว่า

๒.๑ สมควรที่จะให้มีการจัดตั้งส่วนราชการระดับกรม เพื่อทำหน้าที่เป็นสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ โดยให้โอนกิจการบริหาร อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สินงบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของกรมการปกครอง ที่เกี่ยวกับงานทะเบียนราษฎร ทะเบียนชื่อบุคคล ทะเบียนครอบครัว ทะเบียนบัตรประจำตัวประชาชนและทะเบียนเลือกตั้งในสำนักบริหารการทะเบียน ออกมาเป็นของส่วน ราชการที่จัดตั้งใหม่

๒.๒ สังกัดของส่วนราชการ คณะทำงานได้พิจารณาว่า หน่วยงานนี้ควรสังกัดส่วนราชการใด และได้มีข้อพิจารณากำหนดสังกัดของส่วน ราชการที่จัดตั้งใหม่ใน ๒ ทางเลือก คือ

(๑) เนื่องจากสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ มีข้อมูลประชากรแบบบูรณาการ ซึ่งใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารของนายกรัฐมนตรี ในการเป็นหน่วยที่จะสนับสนุนการขับเคลื่อนพันธกิจ (Carry mission) ที่สำคัญ ๆ ของรัฐบาล ในลักษณะวาระ หรือนโยบายแห่งชาติ (National agenda or National policy) ไปสู่เป้าหมาย ทำหน้าที่กลยุทธิ์เชิงนโยบายงานที่สนองภารกิจต่าง ๆ ของรัฐ และเป็นงานที่จะต้องทำหน้าที่ เป็นองค์กรกลางเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลบุคคลและประสานกับหน่วยงานต่าง ๆ และเป็นงานที่เกี่ยวข้องข้ามหน่วยงาน (Cross Function) ดังนั้น สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศควรเป็นส่วนราชการระดับกรม มีฐานะเป็นนิติบุคคล ไม่สังกัดกระทรวง ทบวง หรือสำนักนายกรัฐมนตรี ขึ้นตรงกับนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความคล่องตัว

(๒) เป็นส่วนราชการระดับกรม มีฐานะเป็นนิติบุคคล ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย เนื่องจากข้อมูลพื้นฐานมีการจัดเก็บโดยหน่วย ปฏิบัติ ซึ่งมีความเกี่ยวกับการจัดการในพื้นที่และมีความเชื่อมโยงกับกลไกในการบริหารราชการของกระทรวงมหาดไทย เพื่อนำข้อมูลไปเป็น เครื่องช่วยในการตัดสินใจในระดับนโยบายของรัฐบาล

๒.๓ ชื่อของส่วนราชการ ควรเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) พิจารณากำหนดชื่อของส่วนราชการที่จัดตั้งขึ้นใหม่ใน ๒ ทางเลือก คือ

(๑) กรม/สำนักงาน การทะเบียนแห่งชาติ(National Registration Department/Office)

(๒) กรม/สำนักงาน การทะเบียนกลาง (Central Registration Department/Office)

๒.๔ แนวทางการบริหารงานของส่วนราชการที่จัดตั้งใหม่ ควรมีแนวทางในการบริหารงานดังนี้

(๑) สรุป วิเคราะห์ นำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับประชากรในเชิงบูรณาการกับพื้นที่ ปัญหา หรือนโยบายหลัก เพื่อนำเสนอต่อรัฐบาลเป็น ประจํา

(๒) ทำหน้าที่ในการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการทะเบียน การใช้ประโยชน์จากข้อมูลการทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์ และจัดเก็บรายได้จากการให้บริการในส่วนที่มีใช้การให้บริการแก่ประชาชนโดยตรง นอกจากนี้จะมีการบริหารงานในลักษณะองค์กรราชการแล้ว ควรให้มีหน่วยงานประเภท SDU (Service Delivery Unit) ขึ้นภายในส่วนราชการ โดยให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) รับไปพิจารณาต่อไป

(๓) การปฏิบัติงานในการบริการประชาชนในส่วนที่เกี่ยวกับทะเบียนบุคคล และการบันทึกข้อมูล ยังคงให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอ/กิ่งอำเภอ และสถานทูตไทยในต่างประเทศต่อไปเช่นเดิม

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

นายโกศล

จากการรายงานผลการศึกษาของคณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักทะเบียนกลางของประเทศ จะเห็นว่าบทบาทหลัก คือ การเป็นองค์กรกลางในการบริหารและจัดเก็บข้อมูลทะเบียนบุคคล การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชน การกำหนดมาตรฐานงานทะเบียนและการรับรองพิสูจน์ยืนยันตัวบุคคล รวมทั้งสนับสนุนเกี่ยวกับระบบสำรองข้อมูลบุคคล และที่สำคัญคือ สนับสนุนเกี่ยวกับการเลือกตั้งทุกระดับ เมื่อดูบทบาทหลักและบทบาทสนับสนุนแล้วจะเห็นว่ามี ๒ ทางเลือก ถ้าเราดูระบบทั้งระบบจะเห็นว่า ขณะนี้เรามีบุคลากรในกระทรวงมหาดไทยสูงสุดในระดับจังหวัดคือ ผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งปัจจุบัน ผู้ว่า CEO จะต้องประสานกับหน่วยงานทุกหน่วย สำหรับงานด้านทะเบียนก็จะเป็นนายอำเภอ หัวหน้ากิ่งอำเภอ ปลัดอำเภอ รวมทั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งเป็นหน่วยสนับสนุน และเมื่อพิจารณาตามแนวทางที่คณะทำงานเสนอให้ยกฐานะเป็นกรม ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ดำรงในเชิงปฏิบัติแล้ว การโอนข้าราชการไปขึ้นกับกรมใหม่ก็จะโอนแต่เจ้าหน้าที่ของสำนักบริหารการทะเบียนเท่านั้น ความเป็นไปได้ในการทำงานก็อาจจะมีปัญหา และระบบผู้ว่า CEO ซึ่งจะต้องเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานต่าง ๆ เข้ามา ระบบงานต่าง ๆ ก็ต้องอยู่กับกระทรวงมหาดไทย เมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่าระบบงานและเจ้าหน้าที่ยังต้องอยู่กับกระทรวงมหาดไทยจะให้กรมการปกครองทำหน้าที่ต่อไป หรือตั้งเป็นกรมใหม่อีกกรมหนึ่ง และสังกัดอยู่ในกระทรวงมหาดไทย อาจจะมีการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการก็อยู่ในระบบอยู่แล้ว ข้อมูลส่วนราชการต่าง ๆ ก็ feed เข้ามาสู่ระบบนี้ คอมพิวเตอร์ก็มีทุกอย่าง มีความเชี่ยวชาญ ชำนาญอยู่แล้ว ในเรื่องทะเบียนบ้านและบัตร ก็คือหัวใจสำหรับงานอื่น ๆ ก็นำมาเสริมเข้าไป ดังนั้น ถ้าภารกิจตัวนี้มีมากขึ้น และกรมการปกครองรับไม่ไหว จะตั้งเป็นหน่วยงานใหม่ขึ้นมาก็น่าจะอยู่กับกระทรวงมหาดไทย และหากพิจารณาว่าต้องใช้งบประมาณน้อยที่สุด และบุคลากรที่มีอยู่ให้เป็นประโยชน์มากที่สุด กรมการปกครองจะยังทำงานนี้ได้หรือไม่ ถ้าทำได้ก็ไม่ต้องไปตั้งหน่วยงานขึ้นมาใหม่ แต่ถ้าหากกรมการปกครอง เห็นว่าปริมาณงานมีมากก็ควรจะต้องตั้งเป็นกรมใหม่ แต่ถ้าตั้งเป็นกรมใหม่แล้วไปอยู่ที่อื่นก็จะทำให้ทำงานยากขึ้น อาจจะไม่เกิดประสิทธิภาพและความประหยัด ซึ่งเมื่อมองภาพรวมแล้วกรมการปก

ครองทำได้ และก็มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้กำกับดูแล จึงอยากจะฝากว่า เรามาดูอีกทีได้หรือไม่ว่า ถ้าหน่วยงานเดิมสามารถทำได้ก็จะประหยัดงบประมาณ ก็ควรให้กรมการปกครองทำงานนี้ต่อไป แต่ถ้าหากจะเป็นกรมใหม่ขึ้นมา ก็ควรจะอยู่ที่กระทรวงมหาดไทย เพื่อประหยัดงบประมาณ การแยกออกไปจะสิ้นเปลืองงบประมาณ

นายอาวุธฯ ขอแสดงความเห็นว่า สิ่งที่เราคาดหวังว่าจะมีสำนักงานทะเบียนกลาง ก็คงไม่ใช่เป้าหมายสุดท้ายที่จะมีสำนักทะเบียนกลางมาเพื่อดูแลข้อมูลเป้าหมายที่ใหญ่กว่านั้น ก็คือการที่รัฐบาลเองจะมี Agenda อะไรขึ้นมาขึ้น โดยมีความคิดริเริ่ม หรือ Creative เท่านั้น สิ่งที่เป็น Agenda หนึ่งซึ่งขาดหายไปก็คือข้อมูลภาพรวมของประเทศทั้งหมด โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาพรวมประชากรของประเทศทั้งหมด เพราะฉะนั้นความจำเป็นที่จะต้องมีการมีสำนักงานทะเบียนกลางที่จะรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับฐานข้อมูลของประเทศ เพื่อให้เห็นปัญหาของประเทศ ซึ่งยังขาดอยู่ จึงจำเป็นต้องมีสำนักงานทะเบียนกลาง สำหรับสำนักทะเบียนกลางตามรูปแบบที่คณะทำงานได้ศึกษามานั้น

สำนักทะเบียนกลางจะเป็น HUB สำคัญของข้อมูลทั้งหมด ตัว Note ทั้งหมด ก็มาจากหน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งกระทรวงมหาดไทย ถ้าหากเราจะตั้งตัว HUB ใหญ่ของประชากรทั้งหมดอยู่ที่กระทรวงมหาดไทย คงจะมีการจำแนกหน้าที่ให้ชัดว่า กระทรวงมหาดไทย นอกจากจะเป็น HUB แล้ว ก็จะเป็น Note ตัวหนึ่งของเรื่องนี้ด้วย เพราะว่าขณะนี้ข้อมูลประชากรส่วนใหญ่อยู่ที่กระทรวงมหาดไทย นั่นคือเรื่องของระบบ ถ้ามี Quarter ของเรื่องนี้อยู่ที่ไหนก็ตามจะต้องมีระบบของการเชื่อมโยงระหว่างตัวของผู้ที่เก็บข้อมูลทั้งหมดของประเทศ ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงแรงงาน หรือ ยุติธรรม หรืออื่น ๆ ซึ่งต้องคำนึงถึงตัวระบบขององค์กรนอกเหนือจากทางกายภาพ

นายโกศลฯ ในความเห็นผม มันเป็นตัวเทคนิค ไม่ใช่ปัญหาในการจัดการในการหาข้อมูล ปัญหาขณะนี้อยู่ที่วิธีทำงานมากกว่าการย้ายองค์กรไปมา ไม่ได้ไป Focus ที่วิธีทำงาน ดังนั้น ในเบื้องต้นถ้ามีความประหยัดก็ควรจะคงองค์กรนั้นไว้ก่อน ใช้ทรัพยากรที่มีให้เกิดประสิทธิภาพ

นายอาวุธฯ ประเด็นที่เรียนที่ประชุมทราบแล้วนั้น ไม่ใช่ว่าองค์กรจะอยู่ที่ใด ในระบบของการทำงานนั้น จำเป็นจะต้องมีองค์กรที่เป็นกายภาพ มีองค์กรที่ไม่เป็นกายภาพก็ได้ ก่อนที่จะบอกว่าองค์กรนี้จะอยู่ที่ไหนนั้น เราควรพิจารณาว่าจำเป็นต้องมีองค์กรนี้หรือไม่ ซึ่งเห็นว่ามีความจำเป็นที่จะต้องมีองค์กรนี้ แต่รูปลักษณะขององค์กรจำเป็นหรือไม่ที่จะต้องตั้งกรมใหม่ขึ้นมา

คุณหญิงทิพาวดีฯ ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีผู้แทนร่วมอยู่ในคณะทำงานด้วย สำหรับวาระในเรื่องนี้ เข้าใจว่าน่าจะเป็นการฟังความคิดเห็นจากคณะกรรมการว่าจะมีความเห็นอย่างไร เราเพิ่งจะมีการปฏิรูประบบราชการ การ UP GRADE หน่วยงานใหม่ หรือการโยกย้าย

หน่วยงาน เอกสารควรจะต้องมากกว่านี้ การตั้งเป็นกรมใหม่อยู่ในกระทรวงมหาดไทยนั้น ถ้าหากเป็นหน่วยงานเดิมอยู่ในกรมการปกครองจะมีปัญหา

อย่างไรหรือไม่ ซึ่งเอกสารประกอบการพิจารณาไม่ได้บอกเลยว่าสภาพปัญหาในปัจจุบันเป็นอย่างไร ถ้าหากเป็นสำนักอยู่ในกรมการปกครอง ประการที่สองหรือถ้าจะ UP GRADE จะมีค่าใช้จ่ายอย่างไร และมีอะไรดีขึ้นหรือไม่ ประการที่สาม การมีลักษณะเป็น Central organization นั้นเป็นอย่างไร จะอยู่ที่ไหน เพราะท่านนายกได้พูดตลอดเวลาว่า ไม่ประสงค์จะให้หน่วยงานต่าง ๆ ขึ้นตรงต่อท่าน ดังนั้น โดยสรุปจึงคิดว่า คณะทำงานควรจะได้รับฟังความคิดเห็นในครั้งนี้ แล้วไปประมวลอีกครั้งหนึ่งให้คณะกรรมการพิจารณา

น.ส.ครุณีฯ เอกสารในเรื่องนี้ยังไม่ได้วิเคราะห์ว่าการทำงานในปัจจุบัน และการขยายงานออกไปนั้น ความสามารถจะรองรับได้แค่ไหน เพราะข้อมูลอาจจะเป็นการสรุปที่รวดเร็วไป เนื่องจากเสนอว่าควรจะต้องตั้งเป็นหน่วยงานในระดับกรมเลย โดยมีได้ระบุถึงปัญหาในปัจจุบัน

นายเชิดชัยฯ กรมบัญชีกลางมีความเห็นเช่นเดียวกับคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนว่าควรจะต้องตั้งเป็นหน่วยงานใหม่ขึ้นมาหรือไม่ และงานที่กรมการปกครองดำเนินงานอยู่ยังรับได้หรือไม่

นายสุจริตฯ ดูจากบทบาทหลักที่คณะทำงานได้เสนอมา ก็เป็นงานที่กรมการปกครองทำอยู่แล้ว และเกี่ยวพันตั้งแต่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน จนถึงนายอำเภอ การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนและทะเบียนราษฎรก็จะต้องดำเนินการให้เป็นไปด้วยดี เพราะเกี่ยวเนื่องกับการให้บริการประชาชน ซึ่งถ้าหากสำนักบริหารการทะเบียนแยกไปอยู่หน่วยงานอื่น งานก็ยังอยู่ที่อำเภอ และการตั้งหน่วยงานใหม่ก็จะเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มเติม ซึ่งในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับบัตรประจำตัวประชาชนและทะเบียนราษฎรนั้น นายอำเภอก็ปฏิบัติมาเป็นเวลานานแล้ว ก็ไม่มีปัญหาอุปสรรคข้อขัดข้องใด ๆ

นายแพทย์สุรพงษ์ฯ ประเด็นนี้เป็นประเด็นใหญ่ ซึ่งเราจะมองจากงานที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่ได้ ต้องมองไปในอนาคตว่างานทะเบียนกลางของประเทศต้องการอะไรบ้าง งานที่เกี่ยวกับฐานข้อมูลของบุคคลไม่ได้มีแค่มหาดไทย แต่มีของประกันสุขภาพ แรงงาน นักเรียน ซึ่งข้อมูลเหล่านี้ไม่ได้มีอยู่ในกระทรวงมหาดไทยเลย แต่หากเราอยากรู้ข้อมูลนักเรียนก็ต้องดูจากกระทรวงศึกษาธิการ ดังนั้น จึงอยากฝากว่า อยากให้มีลักษณะมองไปข้างหน้าว่าต้องการสำนักงานทะเบียนกลางแบบไหน และให้มีการศึกษาบทเรียนจากประเทศอื่น ๆ ซึ่งจะเป็นตัวช่วยว่าเราจะจัดองค์กรอย่างไร โดยให้คณะทำงานเปรียบเทียบข้อดีข้อเสียก่อนที่จะเสนอคณะกรรมการตัดสินใจ

นายสมภพฯ ในการดำเนินงานของคณะทำงานขอเรียนว่า เราได้มีการประชุมอย่างต่อเนื่องหลายชั่วโมงติดต่อกัน เพื่อพิจารณากรอบนโยบายให้เสร็จเรียบร้อย ในเรื่องกรอบแนวคิดนั้น เราไม่ได้คิดว่าปัจจุบันทำอะไร แต่เราคิดไปข้างหน้า ในเรื่องของกรมการปกครองนั้น ต่อไปในอนาคตการปก

ครองจะไม่ได้อยู่ในส่วนกลางแต่จะกระจายออกไป ซึ่งกรมการปกครองต่อไปก็จะมีบทบาทในการส่งเสริม สนับสนุนท้องถิ่น ดังนั้น กลไกในการบริหารจะต้องมีการวางทิศทางในระยะยาว เพื่อให้สามารถสนับสนุนงานส่วนกลางให้กระจายออกไป ซึ่งสามารถจะทำได้โดยหลายหน่วยงาน ไม่มารวมอยู่ ณ จุดเดียว ในการบริหารประเทศโดยใช้ข้อมูลประชากรผนวกกับข้อมูลทางด้านพื้นที่ อาชีพ และการศึกษา เป็นสิ่งที่เราไม่เคยมีมาก่อน ซึ่งถ้าหากเราทำก็จะเป็นสิ่งแรกในอาเซียนที่เราทำได้สำเร็จ ขณะทำงานจึงเห็นว่าภารกิจนี้ใหญ่หลวง ดังนั้น จึงมาพิจารณาว่าหน่วยงานนี้จะต้องเป็นหน่วยงานปฏิบัติ หรือ Operating Unit ก็ทำไปแบบที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน แต่ถ้าหน่วยงานนี้เป็น Strategic Unit จะต้องทำงานให้เสร็จภายในเวลาที่กำหนด และมีพันธกิจเฉพาะ ดังนั้น หน่วยงานนี้จะต้องรวมพลังของหน่วยงานหลาย ๆ หน่วยเข้าด้วยกัน และมีศักยภาพที่จะทำให้พันธกิจนี้เกิดขึ้นได้ เราจะต้องดูว่าโอกาสที่จะทำให้สำเร็จในเวลาที่กำหนดไว้ได้อย่างไร ดังนั้น สิ่งที่เป็นแนวคิดก็คือ การจัดองค์กรที่มีลักษณะของ Restructer ให้เป็นองค์กรที่มีศักยภาพ ทำงานให้สำเร็จตามพันธกิจเฉพาะ และภายในเวลาที่กำหนดไว้ ขั้นตอน

ต่อไปก็จะมี Restructer เข้าไปอยู่ในหน่วยงานปฏิบัติต่อไป ดังนั้นแนวทางที่คณะกรรมการบูรณาการฯ จะให้คณะทำงานไปทำงานเรื่องนี้ต่อไปนั้น ถ้าจะให้เป็นไปแบบ Operation System เราก็จะไปทำให้ ส่วนรายละเอียดโครงสร้างขององค์กร จะต้องทำเป็น Architecture desire ก่อน จึงจะไปลงในรายละเอียด ดังนั้น วันนี้จึงเป็นรูปแบบ Perspective Architecture desire ถ้าได้ให้ทิศทางแก่คณะทำงาน เราก็จะไปดำเนินการตามทิศทางนั้นต่อไป

นายโกกีนฯ

กระทรวงมหาดไทยในอดีตนั้นจะเป็น Operation เป็นส่วนใหญ่ แต่ปัจจุบันไม่ใช่แล้ว สำหรับบทบาทของกระทรวงมหาดไทย จะเป็นนักบริหาร กำหนดทิศทาง รัฐบาลเป็นผู้กำหนดยุทธศาสตร์ประเทศ จากนั้นแต่ละกระทรวงก็กำหนดยุทธศาสตร์ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของประเทศ กระทรวงมหาดไทยจะลงไปสู่พื้นที่ในภาพกว้าง กระทรวงอื่น ๆ ก็จะลงไปในระดับภารกิจ เฉพาะกระทรวง ซึ่งกระทรวงมหาดไทยนั้นภารกิจค่อนข้างกว้าง เมื่อเรากำหนดทิศทาง ยุทธศาสตร์ต่าง ๆ แล้วก็ต้องกำหนดแผนร่วมกัน ซึ่งขณะนี้เห็นว่าความต้องการสะท้อนจากข้างล่างขึ้นมา เพื่อมาทำเป็นแผนร่วมกัน มีโครงสร้างอะไรบ้าง มีงบประมาณอย่างไร และตอบสนองต่อความต้องการในระดับพื้นที่ได้แค่ไหน จากนั้นก็เป็นการปฏิบัติการ กระทรวงต่าง ๆ จะปฏิบัติการในส่วนที่ท้องถิ่นไม่สามารถกระทำได้ ในลักษณะของการเชื่อมโยงหลายจังหวัด ดังนั้น จึงต้องมีอำนาจการจัดการโดยส่วนกลาง เมื่อดูอย่างนี้แล้วจะเห็นว่า Operation ที่เป็นลักษณะ day to day ท้องถิ่นเอาไปทำ แต่ถ้าเป็น Operation ที่ต้องข้ามกันก็ต้องมา ดู Organization ที่ใหญ่ขึ้นมา ขณะนี้ แต่ละหน่วยงานจะมีศูนย์ข้อมูลของคนไม่ว่าจะเป็นสาธารณสุข การศึกษา แรงงาน เราต้องการที่จะรวมข้อมูลจากทุกศูนย์เข้าด้วยกัน สามารถเรียกดูเรียกใช้ได้ ดังนั้น ขณะนี้ยังไม่เป็น Strategic Unit แน่แน่นอน ซึ่งควรจะเป็นศูนย์ข้อมูล

วิเคราะห์ แต่ศูนย์นี้จะเป็นเพียง DATA BASE หลักเท่านั้นเอง เมื่อดูภาพรวมแล้วน่าจะเป็นรูปแบบ Operating เพื่อสนับสนุนหน่วยงาน ดังนั้น ในเบื้องต้นจึงไม่น่าจะตั้งขึ้นใหม่ น่าจะใช้หน่วยงานเดิม ให้มีประสิทธิภาพและเกิดความประหยัดในด้านงบประมาณด้วย จึงขอฝากแนวคิดให้ คณะทำงานรับไปพิจารณาด้วย

- นายอาวุธฯ ในเรื่องนี้พอสรุปได้ว่าความชัดเจนของเรื่องนี้พอจะแบ่งออกได้เป็น ๒ ส่วน ในส่วนของ Demand และ Supply ในส่วนของ Demand ทุกคนเห็นด้วยว่า จะต้องมีการรวบรวมข้อมูลบุคคลทั่วประเทศ และเราจะใช้ Supply ที่มีอยู่แล้วมาใช้ประโยชน์ได้อย่างไร สามารถทำตาม Demand ที่เราจะเป็นศูนย์กลางนี้ได้ ซึ่งความเห็นก็คือว่าส่วนใหญ่จะใช้ Supply เท่าที่มี ความเห็นเห็นว่า Supply เท่าที่เราอาจจะยังมองไม่ครบ มี Supply อยู่เยอะมากจนบางที่เราอาจจะงง อย่างเช่น สำนักงานสถิติแห่งชาติ ก็มีบทบาทในเรื่องนี้มานานแล้ว ตรงนี้เราก็น่าจะบูรณาการ Supply เท่าของเรา โดยไม่ต้องสร้าง Supply ใหม่ขึ้นมาก็เป็นประเด็นที่เสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา
- ประธาน ขอให้ท่านสมาชิก รับความคิดเห็นต่าง ๆ ซึ่งที่ประชุมได้เสนอในครั้งนี้นำไปพิจารณาอีกครั้งว่าจะกำหนดในรายละเอียดต่าง ๆ อย่างไร และขอให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้ร่วมพิจารณาในคณะทำงานนี้ด้วย
- พล.อ.อภิรัชฯ ในหลักพื้นฐานการทำทะเบียนบุคคลนั้น ทำอย่างไรเราจะรู้สถานะความจริงของประชาชนในประเทศในระดับบุคคล ซึ่งในความจริงภาพรวมของการเปลี่ยนแปลงประชากรในประเทศไทยค่อนข้างจะไม่เป็นระเบียบ ทำให้การบริการและการจัดการโครงสร้างพื้นฐานของประเทศคลาดเคลื่อน ระบบฐานข้อมูลนี้น่าจะเป็นการ Track การเปลี่ยนแปลงของคนได้เร็วทันที จึงอยากจะมองความเป็นสากล ระบบการจัดเก็บข้อมูล น่าจะมองไปถึงตัวชี้วัด ตัวเปรียบเทียบที่ใช้วัดในการเป็นสากลของประเทศนั้น ๆ ซึ่งมีหลายองค์กรได้เริ่มทำกันแล้ว เพื่อให้การทำข้อมูลของบุคคลสามารถไปแข่งขันกับสากลได้ และสุดท้ายก็คือการปฏิรูประบบการทำงานแบบใหม่ ซึ่งทุกหน่วยงานจะต้องมาร่วมกันทำ
- มติที่ประชุม เห็นชอบตามข้อเสนอของประธาน
- ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ
- นายแพทย์สุรพงษ์ฯ ในประเด็นเรื่อง Smart Card ในช่วง ๒ สัปดาห์ที่ผ่านมา มีข้อสังเกตว่ามีปัญหาที่เกิดขึ้นคือการสื่อสารภายในหน่วยงานของรัฐด้วยกันเอง เกี่ยวกับการทำเรื่อง E – Government ขณะนี้มีหน่วยงานที่ทำเรื่อง E – Government หลากหลายหน่วยงานมาก จึงอยากให้มีการบูรณาการหน่วยงานที่จะมีหน้าที่ในการทำเรื่องนี้อย่างจริงจัง เพราะเรามีคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ มีคณะกรรมการดำเนิน

งานโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ มีคณะกรรมการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชน Smart Card ซึ่งมีหลายคณะมาก และกรรมการแต่ละคณะก็ไม่เหมือนกัน กรรมการบางท่านอาจจะอยู่คณะหนึ่ง แต่อีกคณะไม่ได้เป็นกรรมการ ดังนั้น ก็จะไม่ทราบข้อมูลของคณะที่ตนไม่ได้เป็นกรรมการ จึงขอฝากว่าเราควรจะบูรณาการเรื่องนี้อย่างจริงจังเพื่อให้การทำงานได้ขับเคลื่อนไปในทางเดียวกัน และก็เป็น好事ที่ท่านประธานได้รับมอบหมายให้กำกับดูแลกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศด้วย ก็ขอฝากท่านประธานได้พิจารณาเรื่องนี้ในโอกาสต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ปิดประชุมเวลา ๑๑.๔๕ น.

รายงานการประชุม
คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ
ครั้งที่ ๖/๒๕๔๖

วันศุกร์ที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๖ เวลา ๐๘.๓๐ น.

ณ ห้องวิจิตรวาทการ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพมหานคร

ผู้มาประชุม

๑. พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานการประชุม/ รองประธานกรรมการ
๒. นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๓. นายพงษ์เทพ นิราพันธ์	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๔. พอ.นาฬิกาอติภักดิ์	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	กรรมการ
๕. นายชัยพร ธนถาวรลาภ	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
๖. นายไกรสร ผลสุธิ	แทนปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	กรรมการ
๗. พลตรี โชคชัย วัฒนวรานกูร	แทนเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
๘. นายศิวัช ศรีเสาวลักษณ์	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๙. นายเชาว์ อรรถมาน	ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ	กรรมการ
๑๐. นางสาวครุณี บุญสิงห์	แทนเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	กรรมการ
๑๑. พันตำรวจตรี วรินทร์ บุญเกียรติ	แทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	กรรมการ
๑๒. พลเอก อภิรัช ไวรภัยสัตว์	แทน ปลัดกระทรวงกลาโหม	กรรมการ
๑๓. นายชลิศ อำนาจ	แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ

๑๔. นายผดุงศักดิ์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา	แทนปลัดกระทรวงแรงงาน	กรรมการ
๑๕. นายเกียรติศักดิ์ เสนาไสย	แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๑๖. นางศิริวัลย์ ณรงค์รัมย์	แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๗. นายธีระวิทย์ กลิ่นสุวรรณ	ปลัดทบวงมหาวิทยาลัย	กรรมการ
๑๘. นายประวิง คชาชีวะ	แทนเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง	กรรมการ
๑๙. นางสาวสุนหจิต สุ่มใหม่	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๒๐. นางสาวเขาวรินทร์ ศรีชัยนันท์	แทน อธิบดีกรมสรรพากร	กรรมการ
๒๑. น.ส.อัมมรา ศรียะพันธ์	แทนอธิบดีกรมที่ดิน	กรรมการ
๒๒. นายอายุตม์ สินธพพันธุ์	แทนอธิบดีกรมราชทัณฑ์	กรรมการ
๒๓. นางจิราภรณ์ เกษรสุจริต	แทนเลขาธิการประกันสังคม	กรรมการ
๒๔. นายประกอบ คันตระกูล	แทนกรรมการผู้จัดการใหญ่บริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)	กรรมการ
๒๕. นายคำเนิน แก้วทวี	แทนผู้ว่าการการสื่อสารแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๒๖. นายพิเชฐ มงคลวนิชยา	ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช.	กรรมการ
๒๗. นางศิริรัตน์ เลิศฤทธิ์	ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ส.	กรรมการ
๒๘. นายทวีศักดิ์ วรพิบูล	ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด	กรรมการ
๒๙. ศ.ดร.ศรีศักดิ์ จามรมาน	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ	กรรมการ
๓๐. น.ต.ดร.วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ	กรรมการ
๓๑. ม.ร.ว.นงคราญ ชมพูนุท	แทนดร.ไพรัช รัชชพงษ์	กรรมการ
	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ	
๓๒. ดร.ทนง พิทยะ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหาร	กรรมการ
๓๓. นายสมภพ อมาตยกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหาร	กรรมการ
๓๔. นายเอนก สิทธิประศาสน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหาร	กรรมการ

๓๕. นายสุจริต	ปัจฉิมนันท์	อธิบดีกรมการปกครอง
๓๖. นายสุรัชย์	ศรีสารคาม	ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน

กรรมการและเลขานุการ

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ)	ติตราชการ
๒. เลขาธิการคณะรัฐมนตรี	ติตราชการ
๓. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย (นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนสานต์)	ลาประชุม
๔. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย (นายทักษพล เจียมวิจิตร)	ลาประชุม
๕. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย (รศ.ชูศักดิ์ สิรินิล)	ลาประชุม

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. พล.ต.ท.รุ่งโรจน์ ยมกุล	
๒. นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม	
๓. นายสุวิทย์ ขันธาโรจน์	
๔. นายอันยงค์ คำบรรลือ	
๕. นายเนตรนภิส สุขนวนิช	
๖. นางกนกนาถ ปาละกุล	
๗. นายชลิต อำนวย	
๘. นายกิตติพงษ์ มหารัตนวงศ์	
๙. นายจักรี ชื่นอุระ	
๑๐. นายไพโรจน์ แสงภู่วงษ์	
๑๑. นายไกรราศ แก้วดี	
๑๒. นายประเสริฐ ศรีพนารัตนกุล	

๑๓. นายสุกฤษณ์	ปรีดิเชมรัตน์
๑๔. นายสฤษดิ์	วิฑูรย์
๑๕. นายวิเชียร	จิตชนกนารถ
๑๖. นายรังสฤษดิ์	จิตติ
๑๗. นายสมศักดิ์	วิลาทอง
๑๘. นายสุรเชษฐ	เทริยญคำรังพร
๑๙. นายคำนวน	วิบูลย์พันธุ์
๒๐. นายสุชาติ	บุญสิทธิ
๒๑. นางสาวสุรีย์	ยุวคำรังชัย
๒๒. นางสาวอภิญญา	คำวรรณะ
๒๓. นางพัชรินทร์	คลังข้อง
๒๔. นางฉัฐชนน	ชัยถาวรพงศ์
๒๕. นายบุญสม	พิรินทร์ยวง
๒๖. นายสุกเชษฐ	แสนยางนอก
๒๗. นางชนิกา	จิตต์สุทธิผล
๒๘. ร.อ. วัชรารุช	ใจกล้า ร.น.
๒๙. พ.อ.ถึงกานต์	ศรีอำไพ
๓๐. นายชาญ	วชิรเดช
๓๑. พ.ท.วิทยา	บุญมาก
๓๒. นางสาวนงลักษณ์	วัชรพงษ์
๓๓. พ.ท.คชาชาติ	บุญดี
๓๔. นางสาวดวงพร	พรพิทักษ์พันธุ์

๓๕. นายภูบดี	ลออเงิน
๓๖. พ.อ.ชำนาญพจน์	พุลเกษ
๓๗. นายกำธร	ไวทยกุล
๓๘. พ.ต.อ. โนมนิต	กลับเจริญ
๓๙. พ.ต.อ. ประวุฒิ	ถาวรศิริ
๔๐. พ.ต.ท.ภาณุ	จินดามัย
๔๑. นางสุรีย์	จิตต์โสภา
๔๒. นายวิชัย	โกศาत्मฤทธิ
๔๓. พล.อ.ศ.ธวัช	สงวนทรัพย์
๔๔. นางสุกัญญา	พานิชนภ
๔๕. นายสุรสิทธิ์	มัลลิตนิจ
๔๖. น.ส.วิภาพร	กฤษณ์ชัยกุล
๔๗. นายทวีศักดิ์	วณิชย์เจริญ
๔๘. นางสมโภช	ประเสริฐดี
๔๙. พ.ต.เชาวศักดิ์	ทองโสถย
๕๐. นายพิเชษฐ์	พานเที่ยง
๕๑. นางรัชดา	แสงประเสริฐ
๕๒. น.ส.มาลี	เกตุเรน
๕๓. นายเรืองเดช	พนาริศักดิ์
๕๔. นายศุภฤกษ์	คันธีรัตน์วงศ์
๕๕. นายธนภัทร	หนูขาว
๕๖. MR.Thiti	Aripaj

๕๗. นายสุชัย	อริโรจน์
๕๘. น.ส.ศุมาพร	อรุณรัตน์พงศ์
๕๙. น.ส.ศุภิญญา	เหมือนเพชร
๖๐. นายวิรัตน์	เจนสุวรรณ

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรี รองประธานกรรมการ ทำหน้าที่ประธานการประชุม ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๖

๑.๑ เรื่องขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพื่อดำเนินการโครงการขยายระบบให้บริการประชาชนทางด้านทะเบียนราษฎรแบบใหม่ และโครงการขยายการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่

ประธาน

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เรื่องขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการขยายระบบให้บริการประชาชนทางด้านทะเบียนราษฎรแบบใหม่ และโครงการขยายการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่ และเนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๔๖ เรื่องการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบเอกประสงค์ เห็นชอบที่จะมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นศูนย์กลางในการจัดทำและบริหารจัดการจ่ายบัตรประจำตัวประชาชนแบบเอกประสงค์ให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ที่จะต้องใช้บัตร ฯ เพื่อให้เป็นรูปแบบเดียวกัน ดังนั้น สำหรับบัตร ฯ ระยะแรกที่กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) มีเป้าหมายจะนำออกใช้ในปี ๒๕๔๗ จำนวน ๒๒ ล้านบัตร โดยในปีงบประมาณ ๒๕๔๗ กรมการปกครองได้รับจัดสรรกรอบ วงเงินงบประมาณเป็นค่าวัสดุบัตรไว้แล้ว จำนวน ๒.๘ ล้านบาท หากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารสามารถดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นได้ทันทีให้ตัดโอนงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำบัตรข้างต้น ไปให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรับผิดชอบดำเนินการต่อไป แต่หากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารยังไม่พร้อมที่จะดำเนินการก็ให้กระทรวงมหาดไทยหารือกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเรื่องการจัดทำบัตรที่เหมาะสมแล้วดำเนินการไปพลางก่อนได้ ทั้งนี้

ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๓๘ เรื่อง โครงการจัดทำระบบให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนและบัตรด้วยระบบคอมพิวเตอร์ พร้อมทั้งการจัดทำระบบข้อมูลข่าวสารเพื่อการบริหารงาน เฉพาะในส่วนที่เดิมกำหนดให้การให้บริการประชาชนด้านการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนไม่ให้ใช้วิธีการพิสูจน์ยืนยันตัวบุคคลโดยการตรวจสอบลายพิมพ์นิ้วมือ เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยสามารถดำเนินการจัดเก็บลายพิมพ์นิ้วมือประกอบการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่ต่อไปได้ และให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) รับไปเร่งรัดติดตามการดำเนินการในเรื่องนี้ในภาพรวมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๔๖ เรื่อง การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ด้วย

๑.๒ เรื่องการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

ประธาน

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรี เสนอว่า ปัจจุบันการจัดเก็บข้อมูลบุคคลของประชาชนในประเทศไทยมีลักษณะที่กระจายอยู่ตามฐานข้อมูลของส่วนราชการต่าง ๆ หลายแห่ง เนื่องจากแต่ละส่วนราชการมีความต้องการใช้ข้อมูลในงานที่ต่างประเภทกัน เช่น ข้อมูลทะเบียนราษฎร ข้อมูลผู้ประกันตน เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยมีระบบฐานข้อมูลบุคคลที่ครบถ้วนและสะดวกต่อการใช้งานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เห็นควรพิจารณาความเหมาะสม และความเป็นไปได้ในการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศขึ้น เพื่อเป็นศูนย์ประมวลผลข้อมูลบุคคลจากหน่วยงานต่าง ๆ โดยมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) ในฐานะรองประธานคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ รับเรื่องนี้ไปพิจารณา โดยให้หารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ในฐานะประธานดำเนินการ โครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ในด้านเทคนิคด้วย

จึงแจ้งที่ประชุมเพื่อทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒

เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๔๖

เลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ได้จัดทำรายงานการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๔๖ เสร็จเรียบร้อย และได้แจ้งเวียนให้คณะกรรมการทุกท่านได้ตรวจสอบในขั้นต้นแล้ว

จึงเสนอที่ประชุมพิจารณาและให้การรับรอง

มติที่ประชุม	รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๔๖
ระเบียบวาระที่ ๓	เรื่องเพื่อทราบ ๓.๑ เรื่องความก้าวหน้าในการขยายระบบบริการประชาชนด้านการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card)
เลขานุการ	ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทย ดำเนินโครงการขยายการให้บริการประชาชนทางด้านทะเบียนราษฎรแบบใหม่ด้วยระบบคอมพิวเตอร์ และ โครงการขยายการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่ ให้ครบทุกสำนักทะเบียนทั่วประเทศ ๑,๐๗๗ แห่ง เพื่อสามารถรองรับการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) นั้น กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ได้ดำเนินการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์เพื่อดำเนินการตามโครงการขยายการจัดทำระบบให้บริการประชาชนทางด้านทะเบียนราษฎรแบบใหม่ และ โครงการขยายการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่ เสร็จสิ้นแล้ว และคณะรัฐมนตรี ได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทยผูกพันงบประมาณข้ามปีระยะเวลา ๖ ปี ซึ่งกรมการปกครองได้ลงนามในสัญญาเช่าระบบคอมพิวเตอร์ตามโครงการดังกล่าว กับบริษัทคอนโทรล คาต้า (ประเทศไทย) จำกัด แล้ว เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๖ ขณะนี้อยู่ในระหว่างการติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์และระบบสื่อสารข้อมูล และพร้อมที่จะเปิดให้บริการประชาชนตามแผนการเปิดให้บริการประชาชนต่อไป จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ
มติที่ประชุม	รับทราบ ๓.๒ แผนการติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์และเปิดให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card)

เลขานุการ

กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ได้จัดทำแผนติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์และเปิดให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) โดยดำเนินการเป็น ๖ รอบ เริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๖ และจะเสร็จสิ้นในวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๔๗ ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ติดตั้งระบบสื่อสารข้อมูลในสำนักทะเบียนที่ยังไม่มีระบบคอมพิวเตอร์ On – Line จำนวน ๕๗๒ แห่ง โดยบริษัท ทศท.คอร์ปอเรชั่น จำกัด มหาชน ตั้งแต่วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๖ ถึงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๔๗

๒. ติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์เพื่อเปิดบริการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนด้วยระบบ On – Line จำนวน ๕๗๒ แห่ง ซึ่งยังไม่มีระบบคอมพิวเตอร์ On – Line โดยจะเริ่มให้บริการประชาชนด้านทะเบียนราษฎรได้ตั้งแต่วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๖ – ๓๐ มกราคม ๒๕๔๗ และลงทะเบียนเพื่อแก้ปัญหาสังคมและความยากจน ตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๗ เป็นต้นไป และเปิดให้บริการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นต้นไป

๓. ติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์ เพื่อเปิดบริการงานบัตรประจำตัวประชาชนด้วยระบบ On – Line จำนวน ๒๖๔ แห่ง (มีระบบ On – Line ทะเบียนราษฎรแล้วแต่ยังไม่มีระบบ On – Line บัตรประจำตัวประชาชน) โดยรับลงทะเบียนเพื่อแก้ปัญหาสังคมและความยากจน ตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๗ เป็นต้นไป และเปิดให้บริการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นต้นไป

๔. เปลี่ยนอุปกรณ์เครื่องผลิตบัตร ณ สำนักทะเบียนอำเภอ และสำนักทะเบียนท้องถิ่น ณ จังหวัดที่ตั้งศูนย์ภาค จำนวน ๒๑๐ แห่ง เพื่อรองรับการทำบัตรประจำตัวประชาชนอเนกประสงค์ (Smart Card) (มีระบบ On – Line ทะเบียนราษฎรแล้ว) โดยรับลงทะเบียนเพื่อแก้ปัญหาสังคมและความยากจน ตั้งแต่วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๖ เป็นต้นไป และเปิดให้บริการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นต้นไป

เมื่อดำเนินการติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์แล้วเสร็จ สำนักทะเบียน ๑,๐๗๗ แห่ง ทั่วประเทศ ก็จะมีระบบคอมพิวเตอร์ On – Line ซึ่งจะสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว เท่าเทียมกันทุกแห่งทั่วประเทศ

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๓ ขั้นตอนการขยายการให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Smart Card) พร้อมทั้งการลงทะเบียนเพื่อแก้ปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการ

เลขานุการ

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้กรมการปกครอง ดำเนินการขยายการให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Smart Card) รวมทั้งอนุมัติให้ผูกพันงบประมาณในการเช่าระบบคอมพิวเตอร์ นั้น ขณะนี้ บริษัทผู้สัญญาได้ดำเนินการติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์ On-line โดยจะดำเนินการ ได้ครบทุกสำนักงานทะเบียน ๑,๐๗๗ แห่งทั่วประเทศ ภายในเดือนมกราคม ๒๕๔๗ ขณะเดียวกันกรมการปกครองก็รับลงทะเบียนประชาชนผู้ประสบปัญหาสังคมและความยากจน ซึ่งจะสิ้นสุดการสำรวจภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๗ และจะเริ่มออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบ Smart Card ให้แก่ประชาชนตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นต้นไป พร้อมทั้งบรรจุข้อมูลในส่วน of ประชาชนผู้ประสบปัญหาสังคมและความยากจน จากนั้น ประมวลผลสรุปรายงานการลงทะเบียนเพื่อตรวจสอบยืนยันและวางแผนแก้ไขปัญหา เสนอแผนการแก้ไขโดยหน่วยงานที่ได้รับมอบหมาย และสรุปผลการแก้ไขปัญหา ซึ่งการดำเนินงานจะมี ๑๓ ขั้นตอน

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

นายวันมูหะมัดนอร์ฯ ตามที่อธิบดีกรมการปกครองได้ชี้แจงที่ประชุมให้ทราบว่า จะเริ่มออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Smart Card) ภายในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ นั้น เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๔๖ ได้มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้รับผิดชอบจัดหาบัตร ซึ่งจะต้องส่งมอบให้กรมการปกครอง ภายในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๗ เป็นอย่างช้า จึงสามารถออกบัตร Smart Card ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ได้ และได้รับทราบจากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ว่าไม่สามารถจัดหาบัตร ได้ภายในเวลาที่กำหนด ซึ่งอาจจะต้องเลื่อนการ ออกบัตร Smart Card ออกไป จึงขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้ชี้แจงให้ที่ประชุมทราบ

ท.อ.นาฬิกอติภัคฯ ในร่าง TOR ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ได้จัดทำนั้นยังไม่ compatible กับระบบของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งกำลังพิจารณาดำเนินการปรับให้สอดคล้องกัน และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พยายามจะจัดหาบัตรให้เสร็จภายในกำหนด เวลา ทั้งนี้ เนื่องจากในการประกวดราคา มีเงื่อนไขกำหนดของเวลา ดังนั้น ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ก็ควรจะเป็นโครงการนำร่องทดสอบระบบของกระทรวงมหาดไทย และออกบัตรพื้นฐานของกระทรวงมหาดไทยให้แก่ประชาชนไปก่อนเพราะระบบ On-line พร้อมอยู่แล้ว

ประธาน	เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายต่อส่วนรวม และสามารถออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบ อเนกประสงค์ (Smart Card) ให้แก่ประชาชนภายในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ ตามที่ได้กำหนดไว้ กระทรวงมหาดไทยก็มีโครงการรองรับไว้แล้ว
มติที่ประชุม	รับทราบ
เลขานุการ	๓.๔ ขั้นตอนการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการ ๘ ขั้นตอน ตามที่รัฐบาลได้มอบหมายให้ สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง จัดทำข้อมูลทะเบียนคนจน เพื่อแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการนั้น กรมการปกครองได้กำหนดขั้นตอนในการดำเนินการ ดังนี้ ๑. ลงทะเบียน ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๖ ถึง ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๗ ๒. ประชาคมตรวจสอบยืนยัน ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๖ ถึง ๓๐ เมษายน ๒๕๔๗ ๓. วางแผนแก้ไขปัญหา ระยะเวลาตั้งแต่ พฤษภาคม ถึงมิถุนายน ๒๕๔๗ ๔. แก้ไขปัญหา ระยะเวลาตั้งแต่กรกฎาคม ๒๕๔๗ เป็นต้นไป ๕. ประเมินผล ระยะเวลาตั้งแต่สิงหาคม ๒๕๔๗ เป็นต้นไป ๖. ตรวจสอบติดตามผล ระยะเวลาตั้งแต่กันยายน ๒๕๔๗ เป็นต้นไป ๗. พัฒนาสู่ความเข้มแข็ง ระยะเวลาตั้งแต่มกราคม ๒๕๔๘ เป็นต้นไป ๘. เก็บตกและแก้ไขข้อผิดพลาด ระยะเวลาตั้งแต่มกราคม ๒๕๔๘ เป็นต้นไป และขอเรียนให้ที่ประชุมทราบว่า ขณะนี้มีผู้มาลงทะเบียนแล้วประมาณ ๑,๕๐๕,๕๕๒ ราย ปัญหาที่มากที่สุดคือ ปัญหาที่ดินทำกิน ปัญหาหนี้สิน และปัญหาไม่มีที่อยู่อาศัย ปัญหาที่พบน้อยที่สุดคือปัญหาการประกอบอาชีพผิดกฎหมาย จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ
ดร.วุฒิพงศ์ฯ	อยากทราบว่า การพิจารณาว่า เป็นผู้ยากจน มีมาตรฐานกำหนดอย่างไร
เลขานุการ	ในการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนนั้น เมื่อบุคคลที่มีปัญหาได้มาลงทะเบียนแล้ว จะให้ประชาคมหมู่บ้านตรวจสอบยืนยันว่าบุคคลดังกล่าวมีปัญหาและความยากจนจริง โดยจะใช้ จปฐ. เป็นหลักในการพิจารณา ซึ่งกรมการพัฒนาชุมชนได้ดำเนินการจัดเก็บข้อมูลไว้แล้ว เมื่อ

ประชามหมู่บ้านตรวจสอบแล้วก็จะนำข้อมูลมาวิเคราะห์และพิจารณาช่วยเหลือตามลำดับความสำคัญของปัญหาต่อไป และหากประชามไม่
ให้การรับรองบุคคลนั้นก็จะได้ไม่ได้รับความช่วยเหลือ

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๕ ความก้าวหน้าในการพัฒนาระบบเครื่องบริการอเนกประสงค์ (MPM)

เลขานุการ

ตามที่คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติได้มีมติในกรประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม
๒๕๔๖ ณ ห้อง ๓๐๑ ตึกบัญชาการทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพมหานคร เห็นชอบแนวคิดในการจัดทำเครื่องบริการประชาชนอเนกประสงค์
ด้วยระบบคอมพิวเตอร์ หรือ Multi Purpose Machine (MPM) โดยมอบหมายให้คณะกรรมการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารการ
ทะเบียนแห่งชาติ ไปพิจารณากำหนดรูปแบบ รายละเอียดเพื่อจัดทำเครื่อง MPM ต้นแบบ แล้วนำเสนอ กบปท. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบใน
การดำเนินงานต่อไปนั้น

คณะกรรมการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารการทะเบียนแห่งชาติได้มอบหมายให้คณะทำงานเพื่อพัฒนาและดำเนินการจัด
ทำเครื่อง MPM ต้นแบบ เสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งมีระบบการให้บริการ ๒๐ รูปแบบ เช่น การคิด รับรองสำเนารายการประวัติบุคคล อินเทอร์เน็ต
สาธารณะ โทรศัพท์สาธารณะ การชำระค่าสาธารณูปโภค เป็นต้น

หลักการทำงานของเครื่อง MPM ผู้ใช้บริการต้องระบุเลข ๑๑ หลัก โดยใช้บัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ Smart Card
ประกอบกับรหัสบุคคล (Pin code) และลายพิมพ์นิ้วมือเพื่อเป็นการยืนยันตัวบุคคล

สำหรับการชำระค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการ จะใช้การตัดเงินจากบัตรประจำตัวประชาชนที่เป็น e – purse, TOT Card หรือจะชำระเป็นเงิน
สดผ่านตัวแทนที่ได้รับการแต่งตั้ง หรือใช้ระบบชำระเงินล่วงหน้า (คล้ายบัตรเติมเงินโทรศัพท์มือถือ) ทั้งนี้ คณะทำงานฯ ได้ติดตั้งเครื่อง
MPM ไว้สำหรับสาธิตระบบการให้บริการ ณ บริเวณหน้าห้องประชุมวิจิตรวาทการนี้แล้ว

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

ประธาน

ตามแผนได้กำหนดไว้ ๕๐๐ คนต่อ ๑ ตู้ จะมีการติดตั้งอย่างไร ขอให้ฝ่ายเลขานุการได้ชี้แจง

เลขานุการ

ตู้ MPM เป็นสินค้าใหม่ในสังคมไทย เพื่อ integrate ภาครัฐและเอกชน โดยบริหารในลักษณะของ One Stop Service ดังนั้น ในอนาคตตู้
MPM จะกระจายไปอยู่ทั่วสังคมไทย และคาดว่าในอนาคตจะต้องมีเครื่อง MPM ๑ เครื่องต่อประชาชน ๕๐๐ คน และในปี ๔๗ จะเป็นปีที่ให้

บริการประชาชนด้านทะเบียนราษฎรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ทั้งหมด ซึ่งจะมีการยกเลิกทะเบียนบ้าน โดยใช้บัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์อย่างเดียว ประชาชนก็จะสามารถคัดสำเนาทะเบียนบ้านโดยใช้เครื่อง MPM

ดร. วุฒิพงศ์ฯ ตามที่กำหนดจำนวนประชากร ๕๐๐ คนต่อ ๑ เครื่อง ถ้าคำนวณจำนวนประชากรในขณะนี้จะต้องมีเครื่อง MPM ถึง ๑๐๐,๐๐๐ เครื่อง ซึ่งมากเกินไปจนเกินไป เมื่อเทียบกับตู้ ATM ของธนาคารต่าง ๆ ดังนั้นจึงควรลดจำนวนลงให้เหมาะสมและในระเบียบต่าง ๆ ที่กำหนดให้ใช้สำเนาทะเบียนบ้าน เมื่อจะมีการยกเลิกทะเบียนบ้านก็น่าจะยกเลิกระเบียบดังกล่าวด้วย

ดร. ศรีศักดิ์ฯ ขอเสนอว่าในการ Print สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน หรือสำเนาทะเบียนบ้านจากตู้ MPM นั้น หากมีการยกเลิกทะเบียนบ้าน น่าจะรวมบัตรประชาชนกับทะเบียนบ้านเข้าด้วยกันเป็นใบเดียว

ประธาน ขอให้กระทรวงมหาดไทยทบทวนระเบียบกฎหมาย และรับเรื่องดังกล่าวไปพิจารณา

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ รูปแบบบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card)

เลขานุการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบที่จะมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นศูนย์กลางในการจัดทำและบริหารจัดการจ่ายบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ที่ต้องใช้บัตร ฯ เพื่อให้เป็นรูปแบบเดียวกัน และในการประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบในรูปแบบบัตรประจำตัวอเนกประสงค์ (Smart Card) แล้ว เพื่อให้การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) มีความสมบูรณ์และเหมาะสมมากที่สุด จึงขอให้ที่ประชุมได้พิจารณารูปแบบของบัตรอีกครั้ง ก่อนที่จะออกเป็นกฎกระทรวง และมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้จัดทำบัตรต่อไป

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ประธาน	เนื่องจากทางกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้รับผิดชอบในการผลิตบัตร จึงเสนอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้พิจารณารูปแบบบัตรประจำตัวประชาชนแบบเบาะสติก (Smart Card) แล้วนำมาเสนอที่ประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อจะได้ออกกฎกระทรวงต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พิจารณารูปแบบบัตรโดยเร็ว เพื่อให้ทันต่อการใช้งาน
ดร.วุฒิพงศ์ฯ	ขอเสนอว่าบัตรประจำตัวประชาชนแบบเบาะสติก (Smart Card) น่าจะมีภาษาอังกฤษควบคู่ไปด้วย เพื่อรองรับการใช้งานในอนาคต ซึ่งอาจใช้บัตรดังกล่าวแทน Border Pass ในการเดินทางไปในภูมิภาคอินโดจีน
พ.อ.นาฬิกอติภัคฯ	ในเรื่องดังกล่าว กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้มีการพิจารณาแล้วว่าเพื่อให้บัตร Smart Card สามารถใช้เป็นหนังสือเดินทางได้ โดยจะใส่ข้อความภาษาอังกฤษและเพื่อให้การออกแบบบัตรมีความสมบูรณ์และเหมาะสม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จะเรียนเชิญกรมการปกครอง เข้าร่วมพิจารณาให้ข้อคิดเห็นในขณะทำงานด้วย
มติที่ประชุม	เห็นชอบให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้รับผิดชอบพิจารณารูปแบบบัตรประจำตัวประชาชนแบบเบาะสติก (Smart Card) แล้วนำรูปแบบบัตรเสนอให้คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งต่อไปในเดือนมกราคม ๒๕๔๗
เลขานุการ	๔.๒ การออกกฎกระทรวงเพื่อรองรับแบบบัตรประจำตัวประชาชนแบบเบาะสติก (Smart Card) เพื่อการใช้งานในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ได้จัดทำร่างกฎกระทรวง เพื่อรองรับการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบเบาะสติก (Smart Card) โดยแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๘ (พ.ศ.๒๕๔๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ.๒๕๒๖ ร่างกฎหมายดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยแล้ว และเมื่อรูปแบบบัตรได้พิจารณาและให้ความเห็นตามข้อ ๔.๑ เป็นที่ยุติแล้ว เห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และดำเนินการออกเป็นกฎกระทรวงให้มีผลบังคับใช้ต่อไป จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม	เมื่อกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้พิจารณารูปแบบบัตร Smart Card แล้ว ให้นำเสนอคณะกรรมการการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบ แล้วจึงให้กรมการปกครองดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบออกเป็นกฎกระทรวง เพื่อจะได้เริ่มทดลองใช้งานในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ต่อไป
เลขานุการ	๔.๓ การจัดหาตัวบัตรและ IC Chip โดยกระทรวง เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อส่งมอบให้สำนักทะเบียนกลางในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๗ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๔๖ เรื่องการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) เห็นชอบที่จะมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นศูนย์กลางในการจัดทำและบริหารจัดการจ่ายบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ให้กับหน่วยงานต่างๆ ที่จะต้องใช้บัตร ฯ เพื่อให้เป็นรูปแบบเดียวกัน และในการประชุมร่วมกันระหว่างรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ณ ห้องประชุม สป.น. ๓ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ได้เห็นชอบให้ออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นต้นไป เพื่อให้การออกบัตร ฯ ทันต่อการใช้งานในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ จึงขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้รายงานความก้าวหน้าในการจัดหาบัตรและ IC Chip ให้ที่ประชุมทราบเพื่อร่วมพิจารณา ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทย มีข้อสังเกตว่าในการดำเนินการดังกล่าวจะต้องใช้ระยะเวลาประมาณ ๔๕ – ๕๐ วัน เป็นอย่างน้อย
ท.อ.นาฬิกอติภัคฯ	จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ตามที่ได้เรียนให้ทราบแล้วว่าร่าง TOR ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ยังไม่ Compatible กับระบบของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งจะต้องมีการปรับแก้ให้สมบูรณ์ เพื่อให้บัตร Smart Card และ IC Chip สามารถใช้ร่วมกับระบบได้ ดังนั้น จึงขอให้กระทรวงมหาดไทย ออกบัตรพื้นฐานไปก่อน

ประธาน	หากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ไม่สามารถจัดส่งบัตรให้กระทรวงมหาดไทยได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด กระทรวงมหาดไทยมีโครงการที่จะรองรับอย่างไร
เลขานุการ	เนื่องจากตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๙ กระทรวงมหาดไทยจะเปิดให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนด้วยระบบ On-line ครบทุกสำนักทะเบียนทั่วประเทศ ดังนั้น หากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ไม่สามารถจัดส่งบัตรฯ ให้กระทรวงมหาดไทยได้ภายในกำหนด กรมการปกครองจะจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนเป็นแบบแถบแม่เหล็กโดยไม่มีการออกบัตรเหลือง เนื่องจากบัตรประชาชนแบบนี้สามารถจัดทำได้ภายใน ๑๕ นาทีและ จากการที่ได้กำหนดออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบ Smart Card ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๙ กระทรวงมหาดไทยจะทำการทดสอบระบบโดยการออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบ Smart Card ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๙ จำนวน ๑๐,๐๐๐ บัตร ซึ่งได้เตรียมงบประมาณรองรับไว้แล้ว และคาดว่ากระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จะสามารถส่งมอบบัตรให้กระทรวงมหาดไทยได้ภายในวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๙ ดังนั้น ในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๙ จะสามารถออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบ Smart Card ได้ทั่วประเทศ
มติที่ประชุม	เพื่อให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีเวลาเตรียมการในการจัดหาตัวบัตรและ IC Chip จึงเห็นควรขยายระยะเวลาการส่งมอบบัตรให้กระทรวงมหาดไทย เป็นวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๙ โดยให้ประสานงานอย่างใกล้ชิดกับสำนักบริหารการทะเบียนที่เป็นหน่วยงานประสานการออกบัตรต่อไป และเห็นชอบให้กรมการปกครองจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบแถบแม่เหล็ก ตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2547 เป็นต้นไป จนกว่ากระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะพร้อมในการส่งมอบบัตร Smart Card
เลขานุการ	๔.๔ การร่วมจัดทำระบบ Pre-Personalization และระบบ CKC Management ระหว่างสำนักทะเบียนกลางกับกระทรวง เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อแจกจ่ายบัตรพร้อม IC Chip ให้สำนักทะเบียนอำเภอและท้องถิ่นใช้ออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบอนกประสงค์ Smart Card ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๙ เมื่อกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ดำเนินการจัดหาบัตรและ IC Chip แล้ว จะเป็นความรับผิดชอบของผู้ประกอบการที่จะต้องส่งบัตรพร้อม IC Chip ให้กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย พร้อมทั้งติดตั้งระบบเครื่องที่ใช้ในการจัดทำระบบ Pre-Personalization สำนักทะเบียนกลาง เพื่อดำเนินการจัดทำระบบ Pre-Personalization และ CKC Management ก่อนที่จะแจกจ่ายบัตร ฯ ไปยังสำนักทะเบียนต่าง ๆ ทั่วประเทศ

กระบวนการ Pre-Personalization ประกอบด้วย

๑. การกำหนดเลขรหัสกำกับบัตรพร้อมจัดเก็บไว้ใน IC Chip
๒. การกำหนด Transport Key ใน IC Chip
๓. การ Load Applet ลงใน IC Chip
๔. การส่งข้อมูลใน IC Chip ลงในระบบ CKC Management

กระบวนการ CKC Management คือการควบคุมตัวบัตร IC Chip และ Transport Key ตั้งแต่จุดเริ่มต้น ณ โรงงานผลิต จนถึงจุดออกบัตร ณ สำนักทะเบียน ซึ่งกระบวนการจัดทำ

Pre-Personalization และ CKC Management ตลอดจนการจัดส่งบัตรพร้อม IC Chip ไปยังสำนักทะเบียนจะใช้เวลาประมาณ ๓๐ วัน

นายวันมูหะมัดนอร์ฯ ขอเสนอให้สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง เข้าร่วมเป็นกรรมการ ในคณะกรรมการร่าง TOR ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อให้การจัดหาบัตรการจัดทำ Pre - Personalization และระบบ CKC Management ไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติ

ม.ร.ว.นงศราญฯ ในเรื่องการจัดหา Chip นั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์ ได้การหารือกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยพยายามหาโรงงานผลิต Chip ในประเทศไทย ซึ่งก็ได้มีการประสานกับโรงงานต่าง ๆ อยู่ขณะนี้ จึงเรียนที่ประชุมเพื่อทราบ

มติที่ประชุม เห็นชอบในขั้นตอนการจัดตั้งระบบ Pre-Personalization และ CKC Management รวมทั้งเห็นชอบให้ สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการร่าง TOR ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๔.๕ งบประมาณในการออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบอนกประสงค์ (Smart Card)

๔.๕.๑ ค่าตัวบัตรพร้อม IC Chip จำนวน ๒๒ ล้านบัตร

เลขานุการ การดำเนินการออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบอนกประสงค์ (Smart Card) จะต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณในปี ๒๕๔๖ จากสำนักงบประมาณ ตามแผนงานที่กำหนด ที่จะออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบอนกประสงค์ (Smart Card) จำนวน ๒๒ ล้านบัตร (บัตรละ ๘๒ บาท) เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๘๐๔ ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. คิวบัตรที่มีความคงทนและป้องกันการปลอมแปลง	๑๐	บาท
๒. IC Chip พร้อมระบบ OS	๖๕	บาท
๓. ค่าฝัง Chip	๔	บาท
๔. ค่าใช้จ่ายในการ Pre-Personalize	๓	บาท
รวม	๘๒	บาท

, เนื่องจากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดหาบัตรและ IC Chip จึงเห็นควรมอบหมายให้
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็น
ผู้ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการ จำนวน
๑,๘๐๔ ล้านบาท

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

นายสุรชัยฯ

เนื่องจากระยะเวลาในการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ (Smart Card) ได้ขยายออกไปจากเดือนเมษายน ๒๕๔๗ เป็น
เดือนกรกฎาคม ๒๕๔๗ ดังนั้น จำนวนบัตรที่จะใช้ในปี ๒๕๔๗ จึงใช้เพียง ๔ เดือน โดยลดลงจากเดิมเหลือเพียง ๑๒ ล้านบาท ดังนั้น งบประมาณ
ที่ใช้จะเป็นเงิน ๘๘๔ ล้านบาท และเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณดังกล่าว

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ
เป็นค่าคิวบัตรพร้อม IC Chip ในปี ๒๕๔๗ จำนวน ๑๒ ล้านบาท เป็นเงิน ๘๘๔ ล้านบาท

๔.๕.๒ ค่าเครื่องอ่าน/เขียนบัตรของหน่วยงานต่าง ๆ

เลขานุการ

เครื่องอ่าน/เขียนบัตร ซึ่งหน่วยงานที่ร่วมใช้ บัตรประจำตัวประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ (Smart Card) จะใช้ มีดังนี้

- กรมการปกครอง จำนวน ๑๕,๓๗๕ เครื่อง
- สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๑๐,๕๐๐ เครื่อง
- สำนักงานประกันสังคม จำนวน ๘๖ เครื่อง

- สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร จำนวน ๕๗๓ เครื่อง
- สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน จำนวน ๒๕๐ เครื่อง
- กรมสรรพากร จำนวน ๒,๐๐๐ เครื่อง

เครื่องอ่าน/เขียนบัตร จะมีลักษณะตามมาตรฐานกลางและสามารถทำงานร่วมกับระบบของกรมการปกครองได้ มีราคาต่อหน่วย เครื่องละ ๑,๐๐๐ บาท หน่วยงานที่ร่วมใช้บัตร ๖ หน่วยงาน จะใช้เครื่องอ่าน/เขียนบัตร รวม ๓๓,๑๕๘ เครื่อง เป็นเงิน ๓๓,๑๕๘,๐๐๐ บาท

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

นางจิราภรณ์ฯ

สำนักงานประกันสังคม ขอแก้ไขจำนวนเครื่องอ่าน/เขียนบัตร รวมทั้งจำนวนเครื่องอ่านลายพิมพ์นิ้วมือ ในระเบียบวาระที่ ๔.๕.๓ ด้วย จากเดิม ๕๖ เครื่อง เป็นจำนวน ๑,๐๒๑ เครื่อง ทั้งนี้ จะได้แจ้งรายละเอียดให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทราบต่อไป

เลขานุการ

จำนวนเครื่องอ่าน/เขียนบัตร จากที่ได้เพิ่มเติมของสำนักงานประกันสังคมแล้วจะรวมเป็นจำนวน ๓๔,๑๒๓ เครื่อง เป็นเงิน ๓๔,๑๒๓,๐๐๐ บาท จึงเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณและแจกจ่ายให้หน่วยงานดังกล่าวต่อไป

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณเป็นค่าเครื่องอ่าน/เขียนบัตร เพื่อจัดทำให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ จำนวน ๓๔,๑๒๓ เครื่อง เป็นเงิน ๓๔,๑๒๓,๐๐๐ บาท

๔.๕.๓ ค่าเครื่องอ่านลายพิมพ์นิ้วมือ

เลขานุการ

เครื่องอ่านลายพิมพ์นิ้วมือ ซึ่งหน่วยงานที่ร่วมใช้ บัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) จะใช้ มีดังนี้

- กรมการปกครอง จำนวน ๑๕,๓๗๕ เครื่อง
- สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๑๐,๕๐๐ เครื่อง
- สำนักงานประกันสังคม จำนวน ๑,๐๒๑ เครื่อง (ตามที่ได้ขอแก้ไข)
- สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร จำนวน ๕๗๓ เครื่อง

- สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน จำนวน ๒๕๐ เครื่อง

- กรมสรรพากร จำนวน ๒,๐๐๐ เครื่อง

เครื่องอ่านลายพิมพ์นิ้วมือ จะมีลักษณะตามมาตรฐานกลางและสามารถทำงานร่วมกับระบบของกรมการปกครองได้ มีราคาต่อหน่วย เครื่อง ละ ๔,๐๐๐ บาท หน่วยงานที่ร่วมใช้บัตร ๖ หน่วยงาน จะใช้เครื่องอ่านลายพิมพ์นิ้วมือ รวม ๓๔,๑๒๓ เครื่อง เป็นเงิน ๑๓๖,๔๕๒,๐๐๐ บาท

เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นผู้ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๑๓๖,๔๕๒,๐๐๐ บาท และแจกจ่ายให้แก่หน่วยงานดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ เป็นค่าเครื่องอ่านลายพิมพ์นิ้วมือ จำนวน ๓๔,๑๒๓ เครื่อง เป็นเงิน ๑๓๖,๔๕๒,๐๐๐ บาท

๔.๕.๔ คำว่าวัสดุในการพิมพ์และเคลือบบัตร เพื่อออกบัตรจำนวน ๒๒ ด้านบัตร

เลขานุการ

กรมการปกครองมีงบประมาณค่าวัสดุในการพิมพ์และเคลือบบัตรในปี ๒๕๔๗ จำนวน ๑๕ ด้านบัตร ต้องของงบประมาณเพิ่มเติมอีกจำนวน ๗ ด้านบัตร (บัตรละ ๑๘ บาท) เป็นเงิน งบประมาณทั้งสิ้น ๑๒๖ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดงบประมาณต่อบัตรประกอบด้วย

๑. Cleaning tape + Ribbon ๑๐ บาท

๒. Overlay Foil ป้องกันการปลอมแปลง ๘ บาท

เห็นควรมอบหมายให้กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ดำเนินการเสนอ คณะรัฐมนตรี เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๑๒๖ ล้านบาท

นายสุรชัยฯ

เนื่องจากระยะเวลาการออกบัตรได้ขยายออกไป กรมการปกครองได้พิจารณาแล้วว่า มีงบประมาณเพียงพอที่จะใช้เป็นค่าวัสดุในการพิมพ์ และเคลือบบัตรในปี ๔๗ จำนวน ๑๒ ด้านบัตร จึงไม่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณดังกล่าว

มติที่ประชุม

เห็นชอบ

๔.๖ ข้อมูลที่จะจัดเก็บลงในบัตร Smart Card ในระยะแรกของหน่วยงานต่าง ๆ ๖ หน่วยงาน

- เลขานุการ** ข้อมูลที่จะจัดเก็บใน Chip บัตรประจำตัวประชาชนแบบ Smart Card ในระยะแรกจะมีข้อมูลของ ๖ หน่วยงาน คือ สำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง สำนักงานประกันสังคม สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และกรมสรรพากร ซึ่งสำนักทะเบียนกลางได้มีการประชุมและตกลงในเบื้องต้นเกี่ยวกับรูปแบบของข้อมูลที่จะจัดเก็บและโปรแกรมการใช้งานในบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) กับหน่วยงานดังกล่าวแล้ว
- จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อ โปรดพิจารณา
- ประธาน** ข้อมูลที่จัดเก็บลงบัตร Smart Card ในระยะแรกมีเพียง ๖ หน่วยงาน ถ้าจะเพิ่มหน่วยงานอื่น ๆ อีก จะได้หรือไม่
- เลขานุการ** ขณะนี้ มี ๖ หน่วยงาน ที่มีความพร้อมในการจัดทำฐานข้อมูล ได้แสดงความจำนงค์ที่จะจัดเก็บข้อมูลลงใน Chip ของบัตร Smart Card ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้จัดเตรียมพื้นที่ไว้เรียบร้อยแล้ว และพร้อมที่จะใช้งานได้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นต้นไป เนื่องจาก
- ระยะเวลาการออกบัตร Smart Card ได้เลื่อนออกไปเป็นเดือนกรกฎาคม ๒๕๔๗ ดังนั้น หากหน่วยงานใดมีความประสงค์จะจัดเก็บข้อมูลเพิ่มเติมในบัตร ซึ่งยังมีเนื้อที่เหลือพอสมควร ก็ให้รีบดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลให้แล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม ๒๕๔๗ ก็สามารถจัดเก็บข้อมูลในบัตรและใช้งานได้พร้อมกับ ๖ หน่วยงานดังกล่าว ในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ทั้งนี้ กรมการปกครองจะมีหนังสือแจ้งให้ทราบอีกครั้ง
- ม.ร.ว.นงคราญฯ** ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งให้ทราบว่าบัตร Smart Card ที่จัดทำนั้น จะมีบัตรของบุคคลสัญชาติไทย บัตรของบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทย และบัตรแรงงานต่างด้าว อยากทราบว่าบัตรแรงงานต่างด้าวจะจัดทำไปพร้อมกับบัตรประจำตัวประชาชนหรือไม่
- เลขานุการ** บัตร Smart Card จะเริ่มดำเนินการโดยจัดทำบัตรของบุคคลสัญชาติไทยก่อน จากนั้นก็จะออกบัตรของเด็กแรกเกิด บัตรแรงงานต่างด้าว บัตรพนักงานของรัฐ บัตรพระภิกษุสงฆ์ โดยจะออกในระยะเวลาไล่เลี่ยกันตามลำดับ

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้จัดเก็บข้อมูลในบัตร Smart Card ของ ๖ หน่วยงานดังกล่าวและให้หน่วยงานอื่นรับดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลให้แล้วเสร็จ เพื่อจัด
ได้สามารถใช้งานได้ใน การออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบอนเนกประสงค์ในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๗ สำหรับหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีความ
ต้องการขอใช้พื้นที่ในการจัดเก็บบนบัตร Smart Card ให้สำนักงานเลขานุการมีหนังสือประสานไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ต่อไป

๔.๑ การจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๖

๔.๑.๑ สรุปประเด็นมติคณะรัฐมนตรี

เลขานุการ

๑. เพื่อให้ประเทศไทยมีระบบฐานข้อมูลบุคคลที่ครบถ้วนและสะดวกต่อการใช้งานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เห็นควรพิจารณา
ความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศขึ้น เพื่อเป็นศูนย์ประมวลผลข้อมูลบุคคลจากหน่วยงานต่าง ๆ

๒. มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) ในฐานะรองประธานคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการ
ทะเบียนแห่งชาติ รับเรื่องนี้ไปพิจารณา

๓. ให้หารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ในฐานะประธานดำเนินการโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ในด้านเทคนิค

๔. เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมไว้ล่วงหน้าสำหรับการตั้งสำนักงานทะเบียนกลาง ขอให้หน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งเป็นเจ้าของฐานข้อมูลเริ่ม
ดำเนินการจัดทำหรือปรับปรุงฐานข้อมูลที่มีอยู่ให้สมบูรณ์ด้วย

๔.๑.๒ ข้อพิจารณาในการมี “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ”

เลขานุการ

ในการมี “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ” ควรจะสนองตอบต่อวิสัยทัศน์ ทางด้านการทะเบียนของประเทศและบทบาทพันธกิจ ที่
ควรจะเป็นดังนี้

๑) วิสัยทัศน์สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

“มุ่งมั่นบริหารและพัฒนาองค์กรให้เป็นทรัพยากรหลักของชาติ เพื่อบูรณาการระบบ

ฐานข้อมูลการทะเบียนและการบริการประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ มุ่งสร้างสรรคสังคมไทยให้เป็นสังคมที่น่าอยู่และประชาชนเกิดความภูมิใจที่ได้
เป็นคนไทย เสริมสร้างการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและก้าวสู่ความเป็นผู้นำในเวทีโลก”

๒) บทบาทพันธกิจของ สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ควรมี ๕ ด้าน คือ

- บทบาทที่ ๑ เป็นองค์กรกลางในการเชื่อมโยงและจัดการข้อมูลบุคคลเพื่อบูรณาการการ บริหารและการบริการประชาชน
- บทบาทที่ ๒ เป็นองค์กรกลางในการรับรอง พิสูจน์และยืนยันบุคคล เพื่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ และสนับสนุน การดำเนิน งานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government) และการบริการประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Citizen)
- บทบาทที่ ๓ เป็นองค์กรกลางในการจัดทำระบบสำรองข้อมูลบุคคลของหน่วยงานต่าง ๆ
- บทบาทที่ ๔ เป็นองค์กรกลางในการบริหารจัดการและจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานของบุคคล
- บทบาทที่ ๕ เป็นองค์กรกลางในการจัดเก็บข้อมูลภูมิศาสตร์สารสนเทศ (GIS) พื้นฐานเกี่ยวกับพื้นที่และบ้าน
- บทบาทที่ ๖ เป็นองค์กรกลางในการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนเอกประเทศ
- บทบาทที่ ๗ เป็นองค์กรกลางในการกำหนดมาตรฐานงานทะเบียนพื้นฐาน ให้การฝึก อบรม และสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงานทะเบียนจังหวัด อำเภอ ท้องถิ่น และสำนักงานทะเบียนในต่างประเทศ รวมทั้งสำนักงานทะเบียนสาขาทุก ประเภท
- บทบาทที่ ๘ เป็นองค์กรกลางในการประมวลผลข้อมูลเกี่ยวกับการเลือกตั้ง การลงประชามติ และการลงทะเบียนทุกประเภท
- บทบาทที่ ๙ เป็นองค์กรกลางในการส่งเสริมและให้บริการสาธารณะโดยสามารถพึ่งพาตนเองได้
- ทั้งนี้ หากคณะกรรมการฯ เห็นชอบการมีสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ควรมอบให้ ก.พ.ร. รับ ไปพิจารณารูปแบบ โครงสร้างและ ภารกิจที่เหมาะสมของสำนักงานทะเบียนกลาง ต่อไป
- จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา
- นายอัมย์วงศ์ฯ ในเรื่องการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ มีความเห็นว่าควรสนับสนุนให้มีการจัดตั้ง สำหรับรายละเอียดจะได้พิจารณาดำเนินการต่อไป
- นายวันมูหะมัดนอร์ฯ ขอให้ดูภารกิจของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ว่ามีความชัดเจนและเหมาะสมที่จะจัดตั้งหรือไม่
- ดร.วุฒิพงศ์ฯ ถ้ายกระดับของสำนักบริหารการทะเบียน ซึ่งมีฐานะเทียบเท่ากับกองของกรมการปกครอง มาเป็นระดับกรมในกระทรวงมหาดไทยน่าจะมี ความเป็นไปได้ เนื่องจากมีความพร้อมทั้งในด้านทรัพยากรและบุคคล

ประธาน	จากความเห็นของที่ประชุม ขณะนี้มี ๓ แนวทาง ปฏิบัติ คือ ๑. ไม่มีการจัดตั้ง ๒. จัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางเป็นหน่วยงานใหม่ ๓. ยกฐานะของสำนักบริหารการทะเบียน ให้เป็นกรมในสังกัดของกระทรวงมหาดไทย ดังนั้น เพื่อความรอบคอบจึงขอให้ฝ่ายเลขานุการ ไปจัดตั้ง คณะทำงานขึ้นมาพิจารณา เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ และความเหมาะสมในการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ทั้งนี้ ให้นอบหมายคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นผู้ประสานงาน เพราะเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง
มติที่ประชุม	เห็นชอบตามที่ประธานเสนอ
เลขานุการ	๔.๘ แผนพัฒนาธุรกิจบริการ ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ อนุมัติหลักการ โครงการขยายการจัดทำระบบให้บริการประชาชนทางด้านการทะเบียนและบัตรแบบใหม่ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยดำเนินโครงการแบ่งออกเป็น ๒ ระยะ ระยะที่ ๑ (๒๕๕๗ - ๒๕๕๘) ขอรับการสนับสนุนค่าเช่าระบบคอมพิวเตอร์ และงบดำเนินการตามโครงการจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ระยะที่ ๒ (๒๕๕๙ - ๒๕๕๒) ให้ใช้งบประมาณค่าเช่าระบบคอมพิวเตอร์จากเงินรายได้ในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมและค่าบริการประชาชน ดังนั้น สำหรับค่าใช้จ่ายในการเช่าระบบคอมพิวเตอร์ระยะที่ ๒ เป็นเงินปีละ ๕๘๓ ล้านบาท กรมการปกครอง มีความจำเป็นต้องนำเงินรายได้จากการจัดเก็บค่าธรรมเนียม/ค่าปรับ/ค่าบริการประชาชน มาชดเชยงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจึงได้จัดทำแผนการจัดเก็บค่าธรรมเนียม/ค่าปรับ/ค่าบริการประชาชน เพื่อรองรับค่าใช้จ่ายในระยะที่ ๒ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ เป็นต้นไป จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา
มติที่ประชุม	เห็นชอบ

๔.๘ เรื่องพิจารณาแต่งตั้งกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติเพิ่มเติม

เลขานุการ	ด้วยฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติเพิ่มเติม ดังนี้ ๑. ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เนื่องจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานสำคัญที่ดำเนินงานเกี่ยวกับการพัฒนาสังคม เพื่อให้ประชาชนมีความมั่นคงในการดำรงชีวิต มีการจัดทำข้อมูลเครือข่ายสารสนเทศ ซึ่งจะต้องประสานการดำเนินงานเกี่ยวกับข้อมูลด้านการทะเบียนต่าง ๆ ๒. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เนื่องจากจะมีการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ จึงเห็นควรให้เข้าร่วมเป็นกรรมการ ๓. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เนื่องจากการดำเนินงานด้านทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ (Smart Card) จะต้องประสานกับสำนักทะเบียนท้องถิ่น จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา
มติที่ประชุม	เห็นชอบ
ระเบียบวาระที่ ๕	เรื่องอื่นๆ
ดร.ศรีศักดิ์ฯ	ด้วยในปี ๒๕๔๑ ประเทศไทยจะเป็นประเทศแรกในโลกที่ประชาชนทุกคนมีบัตร Smart Card ดังนั้น จึงอยากเสนอว่าในปี ๒๕๔๑ เป็นปีแห่งบัตร Smart Card
ประธาน	เห็นชอบและให้นำเรื่องเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ปิดประชุม เวลา ๑๑.๔๕ น.

ลงชื่อ สุรัชย์ ศรีสารคาม ผู้จกรายงานการประชุม
(นายสุรัชย์ ศรีสารคาม)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ลงชื่อ สุจริต ปิจฉินันท์ ผู้ตรวจรายงานการประชุม
(นายสุจริต ปิจฉินันท์)

อธิบดีกรมการปกครอง
กรรมการและเลขานุการ

หลักการและเหตุผล

การจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศและการปรับปรุง แต่งตั้งกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ (เพิ่มเติม)

.....

สรุปความเป็นมาของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

1. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 7 พฤษภาคม 2545 ให้แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการ อธิบดีกรมการปกครอง เป็นกรรมการและเลขานุการ และกรรมการอื่นอีก รวม 29 คน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการจัดทำและพัฒนาระบบการทะเบียนแห่งชาติ ให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์แก่ประชาชน และให้สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง เป็นสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี ได้มีบัญชามอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) เป็นรองประธานกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ และให้เป็นประธานการประชุมแทนในครั้งต่อไปด้วย
2. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546 เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่าควรมีการพิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการจัดตั้ง สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศขึ้น เพื่อเป็นศูนย์ประมวลผลข้อมูลบุคคลจากหน่วยงานต่าง ๆ โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) ในฐานะรองประธานกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติรับเรื่องนี้ไปพิจารณา โดยให้หารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ในฐานะประธานดำเนินการโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ในด้านเทคนิคด้วย
3. คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ 4/2546 เมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2546 เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศขึ้น โดยมีนายสมภพ อมาตยกุล เป็นประธานคณะทำงานและมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นผู้ประสานงาน
4. ในการประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ครั้งที่ 3/2547 เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 3 มิถุนายน 2547 โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) เป็นประธานที่ประชุม มีมติเห็นควรให้ดำเนินการ ดังนี้
 - 4.1 การพิจารณาจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546 ที่ประชุมมีมติเห็นควรให้ยกฐานะ (Up Grade) หน่วยงานสำนักบริหารการทะเบียน ซึ่งในปัจจุบันทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ เป็นหน่วยงานระดับกรมมีภารกิจหน้าที่ 14 ประการ ในขั้นต้นให้เป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย 2 ปี เพื่อเป็นหน่วยงานกำหนดมาตรฐานและให้การสนับสนุนหน่วยงานต่าง ๆ โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ไปดำเนินการต่อไป

4.2 ให้สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งรองนายกรัฐมนตรี (นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา) ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบดูแลกระทรวงมหาดไทยโดยตรงทำหน้าที่เป็นรองประธานกรรมการการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ และเป็นประธานการประชุมแทน

5. สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประโยชน์สูงสุดสามารถสนองตอบนโยบายของรัฐ และเพื่อให้ประเทศไทยมีระบบฐานข้อมูลบุคคลที่ครบถ้วนและสะดวกต่อการใช้งานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนเป็นศูนย์ประมวลผลข้อมูลบุคคลจากหน่วยงานต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้มีบันทึกนำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) พิจารณาดังนี้

5.1 มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา) ในฐานะรับผิดชอบดูแล กระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ และเป็นประธานการประชุมแทน

5.2 ปรับปรุงและแต่งตั้งกรรมการการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ดังนี้

5.2.1 แต่งตั้งและมอบหมายให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการและเลขาธิการ

5.2.2 แต่งตั้งและมอบหมายให้อธิบดีกรมการปกครอง เป็นกรรมการ

5.2.3 แต่งตั้งรองอธิบดีกรมการปกครอง ฝ่ายบริหารงานปกครอง (ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบงานทะเบียน) เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการ (เพิ่มเติม)

5.3 นำมติที่ประชุมคณะกรรมการการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ เรื่องการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยเร่งด่วน เพื่อจะได้มีหน่วยงานรองรับการขับเคลื่อนภารกิจ 14 ประการ ให้เป็นรูปธรรมโดยเร็วภายใน 60 วัน โดยเฉพาะการให้ประโยชน์จากบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการข้อมูลจังหวัด (POC) เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของผู้ว่าราชการจังหวัดเชิงบูรณาการ (CEO) และการสนับสนุนการเลือกตั้งทั่วไปในปี พ.ศ. 2548 ต่อไป

รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) พิจารณาแล้วเห็นชอบและได้มีบันทึกนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพร้อมด้วยเหตุผล

1. เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประโยชน์สูงสุดและสามารถสนองตอบนโยบายของรัฐ จึงเห็นสมควรดำเนินการดังนี้

1.1 มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา) ในฐานะรับผิดชอบดูแลกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ และเป็นประธานการประชุมแทน

1.2 ปรับปรุงและแต่งตั้งกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ดังนี้

1.2.1 แต่งตั้งและมอบหมายให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการและเลขานุการ

1.2.2 แต่งตั้งและมอบหมายให้อธิบดีกรมการปกครอง เป็นกรรมการ

1.2.3 แต่งตั้งรองอธิบดีกรมการปกครอง ฝ่ายบริหารงานปกครอง เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ (เพิ่มเติม)

2. สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546 เพื่อให้ประเทศไทยมีระบบฐานข้อมูลบุคคลที่ครบถ้วนและสะดวกต่อการใช้งานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนเป็นศูนย์ประมวลผลข้อมูลบุคคลจากหน่วยงานต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงให้มีการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศขึ้น โดยสมควรยกฐานะสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง ซึ่งในปัจจุบันทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ เป็นหน่วยงาน **ระดับกรม** และมีการกำหนดที่ 14 ประการ (ตามผนวก ก) ในขั้นต้นให้เป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย 2 ปี เพื่อเป็นหน่วยงานเชิงยุทธศาสตร์ในการกำหนดมาตรฐานและให้การสนับสนุนหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งนี้เห็นควรมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ไปดำเนินการ ให้แล้วเสร็จภายใน 60 วัน ตามที่นายกรัฐมนตรีเห็นชอบ (ตามผนวก ข)

.....

**บัญชีรายชื่อผู้ที่ได้รับการพิจารณาปรับปรุงและแต่งตั้งเป็น
กรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ (เพิ่มเติม)**

.....

1. ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็น กรรมการและเลขานุการ
2. อธิบดีกรมการปกครอง เป็น กรรมการ
3. รองอธิบดีกรมการปกครอง ฝ่ายบริหารงานปกครอง เป็น กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

.....

ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพมหานคร

[illegible]

ជំនាញ

๑. พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานการประชุม/รองประธานกรรมการ
๒. นายบุญศักดิ์	แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๓. นพ.สุรพงษ์ สืบวงศ์ลี	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	กรรมการ
๔. นายชัยพร ชนถาวรลาภ	แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
๕. นายเสริมศักดิ์ พงษ์พานิช	ปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๖. นางธนุช ตรีทิพย์บุตร	แทน ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	กรรมการ
๗. นายจรัสโรจน์ บทดำริห์	เลขาธิการนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
๘. นายบุญเลิศ เลิศเมธากุล	ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ	กรรมการ
๙. นายกิติพงษ์ มหารัตนวงศ์	แทน เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	กรรมการ
๑๐. พ.ต.อ. โสมจิต กลั้วเจริญ	แทน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	กรรมการ
๑๑. พล.ท.พิณภาษณ์ สรีวัฒน์	แทน ปลัดกระทรวงกลาโหม	กรรมการ
๑๒. นายมณฑล เจียนเจริญ	แทน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
๑๓. นายสันทรา เกตุพันธุ์	แทน ปลัดกระทรวงแรงงาน	กรรมการ
๑๔. น.ส.มยุรี รัตนมุง	แทน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๑๕. นพ.ฐิตศักดิ์ บุญไทย	แทน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๖. นายพิบูลย์ อิศระพันธุ์	แทน ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	กรรมการ
๑๗. นายอาวุธ วรรณวงศ์	แทน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	กรรมการ
๑๘. นายสุรียา เสถียรกิจอำไพ	แทน เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา	กรรมการ
๑๙. นายประวิง คุชชีวะ	แทน เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง	กรรมการ

๒๐. นายวรการ	ยกย้ง	แทน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๒๑. น.ส.ชุนหจิต	สังข์ใหม่	แทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๒๒. น.ส.เยาวรินทร์	ศรีชัยนันท์	แทน อธิบดีกรมสรรพากร	กรรมการ
๒๓. นายอนุชา	โอสถานนท์	แทน อธิบดีกรมการกงสุล	กรรมการ
๒๔. นายอนุวัฒน์	วงศ์จำรัส	แทน อธิบดีกรมการขนส่งทางบก	กรรมการ
๒๕. นางวิมลรัตน์	เพ็ญตระกูล	แทน อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า	กรรมการ
๒๖. น.ส.อัฉรวา	ศรียะพันธ์	แทน อธิบดีกรมที่ดิน	กรรมการ
๒๗. ดร.อายุตม์	สินธพพันธุ์	แทน อธิบดีกรมราชทัณฑ์	กรรมการ
๒๘. นางพรธนี	ศรียุทธศักดิ์	แทน เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม	กรรมการ
๒๙. นายยิ่งศักดิ์	ศรีสุขสวัสดิ์	แทน กรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)	กรรมการ
๓๐. นายบุญส่ง	ลูจนานนท์	แทน กรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	กรรมการ
๓๑. นายเชมชาติ	ศุภนรากุล	ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช.	กรรมการ
๓๒. นายศิริรัตน์	เลิศฤทธิ์	ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ส.	กรรมการ
๓๓. นายสมชัย	จันทร์มัสการ	ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด	กรรมการ
๓๔. ศ.ดร.ศรีศักดิ์	จามรมาน	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ	กรรมการ
๓๕. นายสุวิทย์	จินดาสงวน	แทน ดร.ทง พิทยะ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหาร	กรรมการ
๓๖. นายสมภาพ	อมาทยกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหาร	กรรมการ
๓๗. นายเอนก	สิทธิประกาศน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหาร	กรรมการ
๓๘. นายสุจวิต	ปัจฉิมนันท์	อธิบดีกรมการปกครอง	กรรมการ
๓๙. นายสุรัชย์	ศรีสารคาม	ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน	กรรมการ
			และผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๓. เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๔. ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ
๕. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ (ดร.ไพรัช ธัชยพงษ์)
๖. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ (น.ต.ดร.วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ)
๗. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย (นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนคานต์)
๘. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย (นายทักษพล เจียมวิจิตร)
๙. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย (รศ.ชูศักดิ์ ศิรินิล)

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-----------------------|---------------|
| ๑. พล.ต.ท.รุ่งโรจน์ | ยมกุล |
| ๒. พ.อ.ถึงกานต์ | ศรีอำไพ |
| ๓. พ.อ.สินสรศักดิ์ | ปาละบุรณ์ |
| ๔. น.อ.สกล | ทองใบใหญ่ |
| ๕. ร.ท.สิทธิพล | ภักดีวงศ์ |
| ๖. น.ต.หญิงชุติภัส | วิวัฒน์ |
| ๗. นายวรเทพ | เชมวิรัตน์ |
| ๘. นายคำนวน | วิบูลย์พันธุ์ |
| ๙. นายธีรวัฒน์ | ทองน้อย |
| ๑๐. นายชาญ | วชิรเดช |
| ๑๑. พ.ต.ท.ณรงค์ศักดิ์ | เจริญวงศ์ |
| ๑๒. พ.ต.อ.ศุภกร | ยิ่งยศ |
| ๑๓. นายเกริกพงษ์ | เกสรทอง |
| ๑๔. นายพรเทพ | แสงสุวรรณ |
| ๑๕. นางทัศนีย์ | กมลลานนท์ |
| ๑๖. นายอัมย์วงศ์ | คำบรรลือ |
| ๑๗. น.ส.กนกนาถ | ปาละกุล |
| ๑๘. นายอนุวัฒน์ | วงศ์จำรัส |
| ๑๙. นายประทวน | อินทโชติ |
| ๒๐. นายธานี | สามารถกิจ |
| ๒๑. นายชาญศักดิ์ | ถวิล |

๒๒. นางณิชา	บุรณะภานุพันธ์
๒๓. น.ส.จารุณี	เอี่ยมนิรมิต
๒๔. น.ส.สุรีฉาย	อริกุล
๒๕. นางสุรีย์	จิตต์โสภา
๒๖. ว่าที่ ร.ต.ศตวรรษ	บุณาค
๒๗. นายสฤษดิ์	วิฑูรย์
๒๘. น.ส.ศิริวรรณ	หัสสร้างสี
๒๙. นายदनัย	หงสุรพันธ์
๓๐. นายสมศักดิ์	วิลาทอง
๓๑. นายพิสุทธิ์	พิมลวรรณะ
๓๒. นายวิเชียร	ชิตชนกนารถ
๓๓. นายวินิจ	สนชัย
๓๔. นางพัชรินทร์	คลังห้อง
๓๕. นางอภัสรา	รุ่งรัศมี
๓๖. นายปริดา	เวทยาวงศ์
๓๗. นายเวทย์	นิลประภา
๓๘. นายสัญญาชัย	เดชนิมิตวัช
๓๙. นายสุรเชษฐ	เหรียญดำรงพร
๔๐. น.ส.อภิญา	คำวรรณะ
๔๑. น.ส.สุรีย์	ยุวดำรงชัย

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรี รองประธานกรรมการ ทำหน้าที่ประธานการประชุม ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

เลขานุการ

๑.๑ สรุปผลงานของคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ

ขอเชิญรับชม VCD “สรุปผลงานของคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗ (ความยาวประมาณ ๕ นาที) โดยมีเนื้อหาสาระประกอบด้วย

- ประกาศนโยบาย ยุทธศาสตร์ การบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๖ ณ ศูนย์การประชุมขององค์การสหประชาชาติ
 - การประกาศให้ปี ๒๕๕๖ เป็น “ปีแห่งการบริการประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์”
 - การขยายระบบการให้บริการด้านการทะเบียนและบัตรด้วยระบบคอมพิวเตอร์ On - line ให้ครอบคลุมทุกสำนักทะเบียนทั่วประเทศ เพื่อปูพื้นฐานการใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูล ประชาชนของส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อก้าวเข้าสู่ระบบ E - Service E - Citizen และ E - Government ต่อไป
 - การออกบัตร Smart Card เป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์ของไทยในระหว่างวันที่ ๑ - ๔ เมษายน ๒๕๕๗ ณ ศูนย์แสดงสินค้า อิมแพ็ค เมืองทองธานี
 - การจัดตั้ง “สำนักทะเบียนกลางของประเทศ” ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖
- ๑.๒ มอบเพิ่มภาพกิจกรรม/ผลงานของคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ แก่รองประธานกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) พร้อม VCD ชม “ยุทธศาสตร์การบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ” ภาคภาษาไทยและภาษาอังกฤษ จำนวน ๑ ชุด

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- ๑.๑ เรื่องการพิจารณาจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ตามที่ได้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ซึ่งมีท่านสมภพ อมาตยกุล เป็นประธานคณะทำงาน และคณะทำงานได้ประชุมพิจารณาแล้ว จึงจัดทำสรุปผลการพิจารณาจัดส่งมา ก็ได้ให้กระทรวงมหาดไทยตรวจสอบแล้วส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) ไปดำเนินการ ซึ่งก็ได้ปรึกษากับทุกฝ่ายแล้ว เห็นพ้องต้องกันกับข้อเสนอของคณะทำงาน โดยการ Up Grade หน่วยงานสำนักบริหารการทะเบียน ให้มีหน้าที่กว้างขวางขึ้น โดยเป็นหน่วยงานระดับกรม ในขั้นต้นจะให้อยู่กับกระทรวงมหาดไทย ๒ ปี เพื่อเป็นฐานสนับสนุนดูแลในระยะแรก และมอบหมายให้เลขาธิการ กพร. รับเรื่องไปดำเนินการต่อไป
- ๑.๒ เนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา) มีหน้าที่รับผิดชอบดูแลกระทรวงมหาดไทยโดยตรง กระผมในฐานะรองประธานคณะกรรมการบูรณาการฯ และประธานในที่

ประชุมก็จะส่งมอบหน้าที่ให้กับรองนายกรัฐมนตรี (นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา) จึงขอให้
เลขานุการทำเรื่องเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งรองประธานคนใหม่ต่อไป และ
ขอขอบคุณกรรมการทุกท่านเป็นอย่างมากที่ช่วยให้การทำงานต่าง ๆ เป็นไปด้วยความ
เรียบร้อยด้วยดีตลอด

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๔๗

เลขานุการ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ได้จัดทำรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๔๗ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้แจ้งเวียนให้คณะกรรมการทุกท่านได้ตรวจสอบในขั้นต้นแล้ว

จึงเสนอที่ประชุมพิจารณาและให้การรับรอง

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๗

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องติดตามผลจากการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๔๗

๓.๑ การแก้ไขระบบสื่อสารข้อมูล

สืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๔๗ กรมการปกครองได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ระบบคอมพิวเตอร์ On - line ซึ่งให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนและบัตรใน ๑,๐๗๗ แห่งทั่วประเทศ ปรากฏว่ามีสำนักทะเบียน ๕๔ แห่ง ประสบปัญหาเกี่ยวกับระบบการสื่อสารทำให้ไม่สามารถให้บริการประชาชนได้ ซึ่งบริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) เป็นผู้รับผิดชอบดูแลในฐานะเป็นคู่สัญญา ดังนั้น จึงขอให้บริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) แลลงต่อที่ประชุมว่าได้ดำเนินการแก้ไขปัญหเกี่ยวกับระบบการสื่อสารอย่างไร

อนึ่ง กรมการปกครองจะดำเนินการประเมินผลระบบการสื่อสาร และรายงานให้ที่ประชุมทราบในการประชุมครั้งต่อไป

นายยิ่งศักดิ์ฯ สืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่แล้ว กรรมการปกครองได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบ ว่า ระบบคอมพิวเตอร์ On - line ของสำนักทะเบียน ๕๔ แห่ง ประสบปัญหาเกี่ยวกับระบบการสื่อสาร ทำให้ไม่สามารถให้บริการประชาชนได้นั้น บริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการแก้ไข โดยเปลี่ยนระบบการสื่อสารใหม่ เป็นระบบดาวเทียม IT Star ทำให้ปัญหาต่าง ๆ ได้รับการแก้ไข โดยรูปภาพและลายพิมพ์นิ้วมือสามารถส่งข้อมูลได้ครบทุกสำนักทะเบียนแล้ว จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

เลขานุการ

๓.๒ การออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) นำน่อง ๑๐,๐๐๐ บัตร

ในคราวประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ที่ประชุมเห็นชอบให้จัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ให้กลุ่มบุคคลเป้าหมาย เป็นการนำร่อง จำนวน ๑๐,๐๐๐ บัตร กรมการปกครอง ได้ดำเนินการแล้วสรุปผลได้ ดังนี้

๑. จำนวนบัตรที่ดำเนินการออกไป

- ๑.๑ งานสมาร์ตการ์ดเพื่อคนไทย : ก้าวใหม่สู่สากล ณ อิมแพ็ค เมืองทองธานี
จำนวน ๔,๕๐๒ บัตร
- ๑.๒ คณะรัฐมนตรีและบุคคลที่เกี่ยวข้อง ณ ทำเนียบรัฐบาล จำนวน ๒๔๔ บัตร
- ๑.๓ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ณ อาคารรัฐสภา ๑
จำนวน ๗๒๘ บัตร
- ๑.๔ คณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ณ อาคารกรมการปกครอง คลอง ๔
จำนวน ๒๔ บัตร
- ๑.๕ ปลัดจังหวัด นายอำเภอ และปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้ากิ่งอำเภอ
ณ โรงแรมแอมบาสเดอร์ พัทยา จำนวน ๔๐๒ บัตร

รวมทั้งสิ้น ๖,๔๐๕ บัตร

๒. ปัญหาอุปสรรคและแนวทางการแก้ไข

ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขจากการประเมินผล Smart Card จำนวน ๑๐,๐๐๐ บัตร

๑. ปัญหาจากการ QC Chip และการ Pre - Personalize

- ได้ดำเนินการปรับปรุงและแก้ไขแล้ว

๒. ปัญหากระบวนการ Matching ที่มาจากการวางนิ้ว วิธีการเปรียบเทียบตอนจัดเก็บและใช้งาน

- ทำคู่มือการวางนิ้วและแนะนำขั้นตอนการใช้งานให้ถูกต้อง
- เปลี่ยนรูปแบบวิธีการเปรียบเทียบจาก Match Level Auto เป็น C และเปลี่ยนรูปแบบการจัดเก็บนิ้วลงในบัตร Smart Card แทนนิ้วหัวแม่มือ ส่วนนิ้วหัวแม่มือจัดเก็บอยู่ใน Server

๓. ปัญหาจากระบบโปรแกรมการตรวจสอบและพิมพ์

- ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขแล้ว

/ ๔. ปัญหาจาก ...

๔. ปัญหาจาก Operation ความเข้าใจในการดำเนินงานไม่ถูกต้อง

- ดำเนินการฝึกอบรมและกำหนดรูปแบบการทำงานให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งหมดแล้ว

ทั้งนี้ จะดำเนินการทดสอบการออกบัตร อีกครั้งหลังการแก้ไขปรับปรุงระบบงานที่เกี่ยวข้อง ในวันที่ ๒๓ - ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ ณ ศูนย์ประชุมสหประชาชาติในงานสัมมนาวิชาการ Government IT Forum งานประชุมวิชาการและแสดงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำหรับภาครัฐ ภายใต้แนวคิด นวัตกรรมหลังรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (Last Curve of E - Government) โดยจะดำเนินการทดสอบออกบัตรให้กับประชาชนผู้เข้าร่วมงานประมาณ ๕๐๐ บัตร

๓. ความคืบหน้าในการแก้ไขกฎกระทรวงเพื่อรองรับรูปแบบบัตร

การแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๘ (พ.ศ. ๒๕๕๒) ออกตามความใน พ.ร.บ.บัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖ เพื่อเป็นการรองรับการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Smart Card) โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรูปแบบบัตรประจำตัวประชาชนแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Smart Card) และปรับปรุงเลขหมายคำขอโดยกำหนดจำนวนครั้งที่ทำบัตรของแต่ละบุคคล และกำหนดรหัสสำหรับการตรวจสอบ ซึ่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าว คณะรัฐมนตรี ได้รับทราบ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตรวจพิจารณา แล้วเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ซึ่งขั้นตอนต่อไป สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะ ส่งร่างกฎกระทรวงที่ผ่านการตรวจพิจารณาแล้วให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ลงนามในกฎกระทรวงประกาศบังคับใช้ต่อไป

๔. แนวทางการใช้ประโยชน์จากบัตรประจำตัวประชาชนแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Smart Card)

- ปี ๒๕๕๗
๑. การยืนยันตัวบุคคลเพื่อเข้าสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยใช้บัตรและลายพิมพ์นิ้วมือ หรือบัตรพร้อม Pin Code และลายพิมพ์นิ้วมือ
 ๒. การลงลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ในระบบ e-mail หรือ การทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์
 ๓. การตรวจคัดสำเนารายการทะเบียนบ้านและบัตรประจำตัวประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อลดภาระการแสดงผลหลักฐานในการติดต่อขอรับบริการทั้งภาครัฐ และเอกชน

๔. การใช้บัตรเพื่อการลงทะเบียนประเภทต่าง ๆ ด้วยความสะดวก และรวดเร็ว และมีระดับความปลอดภัยสูง และการใช้งานในระบบทะเบียนคนยากจน และปัญหาสังคม
 ๕. การใช้บัตรเพื่อขอรับบริการด้านสาธารณสุขตามโครงการ ๓๐ บาท
 ๖. การใช้บัตรเพื่อขอรับบริการด้านประกันสังคม
 ๗. การใช้บัตรเพื่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อการรักษาความปลอดภัย ระดับสูงของการเข้าถึงข้อมูล
 ๘. การใช้บัตรแทนบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ
 ๙. การใช้บัตรแทนบัตรบุคคลต่างด้าว หรือบัตรบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทยประเภทต่าง ๆ
 ๑๐. การใช้บัตรแทนบัตร ATM ระยะแรก
 ๑๑. การใช้บัตรร่วมกับการบริการบน Web Site Khonthai.com
 ๑๒. การใช้บัตรร่วมกับการบริการบนตู้ MPM ระยะแรก
- ปี ๒๕๔๘
๑. การใช้บัตรเพื่อการย้ายที่อยู่โดยอัตโนมัติ
 ๒. การใช้บัตรเพื่อการลงประชามติหรือการเลือกตั้ง
 ๓. การใช้บัตรเป็นบัตรเงินสด บัตรเครดิตและบัตรเดบิต เพื่อจ่ายค่าบริการ และสินค้าภายในประเทศ
 ๔. การใช้บัตรเพื่อขอรับบริการภาครัฐของหน่วยงานต่าง ๆ
 ๕. การใช้บัตรเพื่อขอรับบริการภาคเอกชนสาขาต่าง ๆ
 ๖. การใช้บัตรเป็นบัตรโทรศัพท์
 ๗. การใช้บัตรร่วมกับการบริการบนตู้ MPM ระยะที่ ๒
- ปี ๒๕๔๙
๑. การใช้บัตรแทน Passport หรือ Borderpass
 ๒. การใช้บัตรแทนใบขับขี่รถยนต์ และจักรยานยนต์ส่วนบุคคลทั้งในประเทศ และต่างประเทศ
 ๓. การใช้บัตรเพื่อเป็นบัตรเครดิต, เดบิต และเงินสดในระดับสากล
 ๔. การใช้บัตรแทนบัตร ATM ระยะที่ ๒
 ๕. การใช้บัตรร่วมกับการบริการบนตู้ MPM ระยะที่ ๓
- ปี ๒๕๕๐
- ทางเลือกในการใช้งานบัตรประจำตัวประชาชน Smart Card
แบบ Dual Contract (Contract and Contractless)

ซึ่งจะดำเนินการให้เกิดการใช้ประโยชน์จากบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) นั้น เห็นสมควรจะต้องมีองค์กรรับผิดชอบ โดยเฉพาะเพื่อทำหน้าที่ประสานความร่วมมือจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนตลอดจนองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อกำหนดมาตรฐานการใช้งานและให้การสนับสนุนทางด้านเทคนิค

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

เลขานุการ ๔.๑ ผลการศึกษาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

ตามที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ ให้พิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศขึ้น เพื่อเป็นศูนย์ประมวลผลข้อมูล บุคคลจากหน่วยงานต่าง ๆ โดยมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) ในฐานะรองประธานคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ รับเรื่องนี้ไปพิจารณา โดยให้หารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ในฐานะประธานดำเนินการโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ในด้านเทคนิคด้วย นั้น

ในคราวประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบให้จัดตั้งคณะทำงานพิจารณาศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ เพื่อตอบสนองต่อแนวทางที่นายกรัฐมนตรี ได้มีดำริไว้ คณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ มีนายสมภพ อมาตยกุล เป็นประธาน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากำหนดบทบาทหน้าที่ที่เหมาะสมของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ซึ่งสรุปผลการดำเนินงานได้ ดังนี้

๑) คณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศได้ประชุม เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เห็นชอบให้มีการจัดตั้งส่วนราชการระดับกรม ทำหน้าที่เป็นสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ โดยใช้ชื่อว่า “กรมการทะเบียนกลาง” (Central Registration Department) และให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) พิจารณากำหนดสังกัดของกรมทะเบียนกลางใน ๒ ทางเลือก คือ เป็นกรม มีฐานะเป็นนิติบุคคล สังกัดกระทรวงมหาดไทย หรือเป็นองค์กรอิสระมีฐานะเป็นกรม ไม่สังกัดกระทรวง ทบวง หรือสำนักนายกรัฐมนตรี โดยขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี

/ ๒) ในคราวประชุม ...

๒) ในคราวประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๗ ได้มีการพิจารณาผลการศึกษาคณะทำงานพิจารณาจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ที่ประชุมได้ให้ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะต่าง ๆ ประสานการประชุม (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรี) จึงให้ประธานคณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ รับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะไปพิจารณาเพิ่มเติมแล้วเสนอคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ในการประชุมครั้งต่อไป

๓) คณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ได้ประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบดังนี้

๓.๑ ให้มีการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ ให้เป็นหน่วยงานระดับกรม มีรูปแบบและลักษณะเป็นองค์กรเชิงกลยุทธ์ (Strategic Organization) ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาบริการ การบริหารจัดการและการเชื่อมโยงใช้ประโยชน์จากระบบฐานข้อมูลประชากรกลางของประเทศ (Citizen Profile Service Linkage Center) การกำหนดมาตรฐานของข้อมูลให้กับหน่วยงานต่าง ๆ และสร้างระบบฐานข้อมูลประชากรเชิงกลยุทธ์สนับสนุนการบริหารงานและการตัดสินใจของรัฐบาล ตลอดจนเป็นองค์กรในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ให้บังเกิดผลสำเร็จ

๓.๒ ให้สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ที่จัดตั้งมีหน้าที่และภารกิจ ๑๔ ประการ คือ

๑) ทำหน้าที่ในการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลประชาชนของส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อให้เกิดระบบฐานข้อมูลประชาชนของประเทศที่มีความสมบูรณ์และครบถ้วน

๒) ทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานและให้การสนับสนุนสำนักทะเบียนในระดับภูมิภาค/ท้องถิ่น และต่างแดน ในการให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนและการจัดเก็บข้อมูลบุคคลพื้นฐาน

๓) ทำหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานและให้การสนับสนุนสำนักทะเบียนในระดับภูมิภาคและท้องถิ่น และต่างแดน ในการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนสำหรับคนไทย และบัตรแสดงตนสำหรับบุคคลต่างชาติที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย

๔) ทำหน้าที่บริหารจัดการระบบฐานข้อมูลประชากรหลักที่ใช้งานร่วมกัน (Central Population Common Database)

๕) ทำหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนหน่วยงานต่าง ๆ ในการใช้เลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก เป็นดัชนีในการจัดเก็บข้อมูลประชาชน และให้บริการประชาชน

๖) ทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการใช้งานและให้การสนับสนุนหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในการใช้ประโยชน์จากบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card)

๗) ทำหน้าที่เชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลเพื่อให้บริการตรวจสอบและรับรองบุคคล ก่อนเข้าสู่การรับบริการด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E - Service) ของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

๘) ทำหน้าที่สนับสนุนหน่วยงานภาครัฐในการจัดทำระบบการบริหารงานและการบริการประชาชนแบบ E - Service ตามนโยบายการปฏิรูประบบราชการและโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (E - Government) พร้อมทั้งทำหน้าที่หน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินการตามนโยบายของคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ

๙) ทำหน้าที่บูรณาการข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) กับข้อมูลพื้นที่ประชากรและบ้าน เพื่อใช้ประโยชน์ในการบริหารงาน และการบริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ

๑๐) ทำหน้าที่สนับสนุนคณะกรรมการการเลือกตั้งในการจัดการเลือกตั้งทุกระดับอย่างอิสระและเป็นกลาง

๑๑) ทำหน้าที่สนับสนุนหน่วยงานภาครัฐในการลงทะเบียนบุคคลประเภทต่าง ๆ ตามความต้องการของหน่วยงาน

๑๒) ทำหน้าที่สนับสนุนข้อมูลด้านประชากร (Citizen Profile Information) ให้แก่รัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐ เพื่อใช้ในการวางแผนการบริหารราชการและการจัดสรรงบประมาณ

๑๓) ทำหน้าที่ถ่ายทอดระบบเทคโนโลยีการทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (NERS) ไปยังต่างประเทศ

๑๔) ทำหน้าที่พัฒนารูทกิจบริการในการหารายได้เลี้ยงตนเอง ลดภาระในการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล

๓.๓ การจัดตั้ง การกำหนดชื่อหน่วยงาน และหลักเกณฑ์วิธีดำเนินการตามกฎหมายให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) ไปพิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสมแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

ทั้งนี้ในการออกแบบองค์กรที่จะจัดตั้งเป็น สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ให้เป็นหน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่า ควรคำนึงถึงลักษณะสำคัญ คือ การเป็นหน่วยงานกลาง มีอิสระและความคล่องตัวด้านการบริหาร สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเข้มแข็ง ต่อเนื่อง ได้รับการสนับสนุนดูแลโดยตรงจากหน่วยงานระดับสูง และมีคณะกรรมการที่มาจากตัวแทนหน่วยงานต่าง ๆ กำกับดูแล

๓.๔ ให้นำข้อสังเกตของผู้แทนกรมการปกครองไปประกอบการพิจารณา ดังนี้

๓.๔.๑ สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่น่าจะเป็นหน่วยงานทางด้านเทคนิค ที่ให้บริการทางด้านข้อมูลและการเชื่อมโยงข้อมูล

๓.๔.๒ เมื่อได้มีการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศแล้ว การให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนน่าจะยังอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักทะเบียนอำเภอและสำนักทะเบียนท้องถิ่น

๓.๔.๓ อำนาจของนายทะเบียนกลาง วัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานและบริการประชาชน ตลอดจนอัตราค่าจ้างคน ณ สำนักทะเบียนอำเภอ น่าจะยังอยู่ในความรับผิดชอบของกรมการปกครอง เมื่อได้มีการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศแล้ว

เรื่องนี้ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบในวาระที่ ๑ แล้ว

ประธาน

เลขานุการ

ขออนุญาตที่ประชุมชี้แจงเรื่องการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ตามที่ได้มีการประชุมพิจารณาของคณะทำงาน เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๗ นั้น จากภารกิจหน้าที่ของสำนักทะเบียนกลาง ๑๔ ข้อที่กำหนดไว้ ขอเรียนว่าขณะนี้ กรมการปกครองได้ดำเนินการไปแล้ว ๑๒ หน้าที่ ยังคงมีอีก ๒ หน้าที่ ที่ยังไม่ได้ดำเนินการ ในระยะที่ผ่านมการกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ก็ได้ดำเนินการในการกิจดังกล่าวอย่างต่อเนื่องตลอดมา และทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่มีปัญหาข้อขัดข้อง ดังนั้น กรณีอย่างนี้ยังมีความจำเป็นที่จะจัดตั้งสำนักทะเบียนกลางหรือไม่ หากมีความจำเป็นจะจัดตั้งใหม่ งานทะเบียนและบัตร ซึ่งเป็นงานพื้นฐานของกรมการปกครอง ก็ควรจะยังคงอยู่กับกรมการปกครองต่อไป

ประเด็นต่อมา การที่จะตั้งองค์กรขึ้นมาใหม่ โดยที่องค์กรเดิมนั้นทำงานติดอยู่แล้ว และการทำงานที่ผ่านมาก็ไม่มีข้อขัดข้องใด ๆ รวมทั้งสามารถสนองนโยบายรัฐบาลได้ แต่ในระยะยาวอาจมีการจัดตั้งก็ได้ แต่ในระยะนี้หากมีการจัดตั้งจะเหมาะสมหรือไม่ หากมีการจัดตั้งใหม่ก็จะต้องเพิ่มอัตราค่าจ้าง ก่อสร้างสถานที่ ดังนั้น จึงเรียนที่ประชุมว่า งานทะเบียนและบัตรควรจะยังคงอยู่กับกรมการปกครองต่อไป สำหรับรายละเอียดขอเรียนเชิญรองอธิบดีกรมการปกครอง (นายนิวัติ สวัสดิ์แก้ว) ซึ่งได้เข้าร่วมประชุมในครั้งนั้นได้ชี้แจง

/ นายนิวัติ ...

นายนิวัฒน์

ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้มีมติว่า งานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่นั้น ควรใช้ชื่ออื่น ไม่ควรใช้ชื่อ “สำนักทะเบียนกลาง” และจะต้องไม่โอนงานของกรมการปกครองไปยังหน่วยงานใหม่ ซึ่งหมายถึง บุคลากร รวมทั้งหน่วยงาน คืองานทะเบียนและบัตร สำหรับภารกิจ ๑๔ ประการนั้น กรมการปกครอง ได้ดำเนินการอยู่แล้ว ๑๒ ประการ และดำเนินงานด้วยดีโดยตลอด ส่วนภารกิจอีก ๒ ประการนั้น กรมการปกครองก็สามารถดำเนินการได้ ถ้ามอบภารกิจให้ดำเนินการ แต่ถ้าจะตั้งหน่วยงานใหม่ ก็ต้องรับไปเพียง ๒ งานเท่านั้น คืองานด้านเทคนิค และงานพัฒนาธุรกิจ

ประธาน

เนื่องจากเป็นข้อตกลงของผู้บริหารระดับสูง ซึ่งได้พิจารณาแล้วว่า การจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางมีความเหมาะสม ดังนั้น ก็จะรับข้อเสนอหรือข้อคิดเห็นเพิ่มเติมดังกล่าวไปให้ที่ประชุม ซึ่งจะได้มีการพิจารณาต่อไป

มติที่ประชุม

รับทราบ

๔.๒ การจัดทำบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย

เลขานุการ

ผู้อำนวยการทะเบียนกลางได้ออกระเบียบสำนักทะเบียนกลาง ว่าด้วยการจัดทำบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดให้คนต่างด้าวซึ่งเป็นชนกลุ่มน้อยที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเฉพาะเรื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และกระทรวงมหาดไทยได้จัดทำทะเบียนประวัติ ได้แก่

- (๑) เวียดนามอพยพ
- (๒) อดีตทหารจีนคณะชาติ
- (๓) จีนฮ่ออพยพ
- (๔) จีนฮ่ออิสระ
- (๕) อดีตโจรจีนคอมมิวนิสต์มลายา
- (๖) ไทยลื้อ
- (๗) ลาวอพยพ
- (๘) เนปาลอพยพ
- (๙) ผู้พลัดถิ่นสัญชาติพม่า
- (๑๐) ผู้หลบหนีเข้าเมืองจากพม่า

(๑๑) ผู้พลัดถิ่นสัญชาติพม่าเชื้อสายไทย

(๑๒) บุคคลบนพื้นที่สูง เผ่าตองเหลือง และชุมชนบนพื้นที่สูงที่มีเชื้อคนไทย

(๑๓) ผู้อพยพเชื้อสายไทยจากจังหวัดเกาะกง กัมพูชา

(๑๔) ผู้หลบหนีเข้าเมืองจากกัมพูชา

(๑๕) คนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยกลุ่มอื่น ๆ นอกจาก (๑) - (๑๔) ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีผ่อนผันให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเฉพาะเรื่องตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง

ระเบียบดังกล่าวกำหนดให้บุคคลทั้ง ๑๕ ประเภท ที่มีอายุครบสิบสองปีบริบูรณ์ ต้องยื่นคำขอมีบัตรต่อนายทะเบียนอำเภอในเขตอำเภอที่ได้รับอนุญาตให้อยู่อาศัย ขณะนี้จำนวนคนต่างด้าวที่ได้สำรวจและจัดทำเบียนประวัติมีจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน สำหรับคนต่างด้าวที่มีใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวอยู่ระหว่างการหารือกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อกำหนดแนวทางในการทำบัตรประจำตัวประชาชนให้ต่อไป

- คนต่างด้าวที่มีใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว อยู่ระหว่างการหารือกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อกำหนดแนวทางจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนให้ต่อไป

- วัตถุประสงค์ในการจัดทำบัตร

(๑) เพื่อทราบประวัติของคนต่างด้าว

(๒) เพื่อเก็บลายพิมพ์นิ้วมือ

(๓) เพื่อป้องกันการสวมตัวเป็นคนไทย

(๔) เพื่อติดต่อกับประเทศคนเหล่านั้น เพื่อรับตัวกลับ

(๕) เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารจัดการ และการกำหนดนโยบายต่อบุคคลต่างด้าว

นายชัยพรา
ตามที่ข้าพเจ้าได้ลงพื้นที่พบประชาชน ทำให้ได้รับทราบว่ามีคนไทยจำนวนไม่น้อยที่ไม่มีบัตรประจำตัวประชาชน รวมทั้งที่สำนักงานรับเรื่องราวร้องทุกข์ ก็มีประชาชนมาร้องทุกข์ว่าไม่มีบัตรประจำตัวประชาชนจำนวนหลายราย จึงอยากทราบว่า กระทรวงมหาดไทยมีมาตรการที่จะให้บุคคลเหล่านี้ได้มีบัตรประจำตัวประชาชนอย่างไร

เลขานุการ
ขอเรียนว่าการทำบัตรประจำตัวประชาชนให้กลุ่มบุคคลดังกล่าว จะต้องดูว่าเป็นผู้ที่มีสัญชาติไทยหรือไม่ ซึ่งบางครั้งอาจมีการตกหล่นก็ต้องสอบสวนพยานหลักฐาน หากปรากฏว่าเป็นคนไทยก็จะดำเนินการเพิ่มชื่อในทะเบียนบ้าน แล้วทำบัตรประจำตัวประชาชนให้ต่อไป

/ นายเสริมศักดิ์ฯ ...

- นายเสริมศักดิ์ฯ ในหลักการแล้ว ถ้าเป็นคนที่มีสัญชาติไทย คงจะมีจำนวนน้อยมากที่ไม่มีบัตรประจำตัวประชาชน เพราะในการติดต่อราชการต่าง ๆ ก็ต้องใช้บัตร และในระดับตำบล หมู่บ้าน ก็มีการประชาสัมพันธ์อยู่เป็นประจำ ในเรื่องความสำคัญของบัตรประจำตัวประชาชน กรณีที่ผู้แทนกระทรวงยุติธรรมพบอาจจะเป็นบุคคลที่ไม่ได้สัญชาติไทย
- นายชัยพรฯ ขอยกตัวอย่างจังหวัดหนองคาย มีครอบครัวหนึ่งมีพี่น้อง ๘ คน พ่อแม่และพี่น้องทุกคนมีบัตรประจำตัวประชาชน ยกเว้นผู้ร้องไม่มีบัตรและได้พยายามติดต่อทางราชการเพื่อขอทำบัตร ๓ - ๔ ครั้งแล้ว ก็ยังไม่สามารถดำเนินการได้ บุคคลดังกล่าวเป็นคนไทยแท้ ๆ แต่ไม่มีชื่อในทะเบียนบ้าน จึงไม่สามารถทำบัตรได้ กรณีเช่นนี้มีจำนวนมาก จึงอยากทราบว่าการทรวงมหาดไทยมีแนวทางดำเนินการอย่างไร
- เลขานุการ สำหรับประเด็นที่เป็นคนไทยแท้ ๆ และพี่น้องมีบัตรประจำตัวประชาชนทุกคน เราสามารถสอบพยานบุคคล และสามารถเพิ่มชื่อในทะเบียนบ้านเพื่อทำบัตรได้ ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการขอรับข้อมูลจากผู้แทนกระทรวงยุติธรรมเสนอมา เพื่อไปพิจารณาหาแนวทางแก้ไขต่อไป
- มติที่ประชุม รับทราบ**
- เลขานุการ **๔.๓ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖**
คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๖ เกี่ยวกับการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนว่าการจัดทำบัตรแบบเอกประสงค์ต้องเริ่มต้น โดยการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนของกระทรวงมหาดไทยเป็นหลัก และให้กระทรวงมหาดไทยรับแนวทางไปเตรียมการวางแผนและดำเนินการจัดทำบัตรเอกประสงค์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ควรพิจารณาอายุบัตรด้วยว่าสมควรขยายระยะเวลาเพื่อประหยัดงบประมาณที่จะใช้ในการออกบัตรใหม่ รวมทั้งให้ปรับปรุงข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ประชาชนทุกคนมีบัตรประจำตัวประชาชนตั้งแต่เกิด
- กรมการปกครอง ได้ยกร่างแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบในหลักการแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๔๖ ประเด็นในการแก้ไข มีดังนี้
๑. แก้ไขหลักการจาก “ผู้มีสัญชาติไทยซึ่งมีอายุตั้งแต่สิบห้าปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์ และมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน ต้องมีบัตร” เป็น “ผู้มีสัญชาติไทยและมีชื่อในทะเบียนบ้าน ต้องมีบัตรภายในกำหนดหกสิบวันนับแต่วันเกิด โดยให้บิดา มารดา ผู้ปกครอง หรือบุคคลอื่นซึ่งรับผิดชอบเด็ก เป็นผู้ยื่นคำขอให้มีบัตร หรือบุคคลที่อยู่ในความดูแล แล้วแต่กรณี”

๒. กำหนดเพิ่มเติมโทษความผิดฐานไม่มีบัตรประจำตัวประชาชน โดยยกเว้นโทษ กรณีเด็กอายุไม่เกินสิบสี่ปีที่ไม่มีบัตรประจำตัวประชาชน เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการพิจารณาโทษความผิดของเด็กตามประมวลกฎหมายอาญา

๓. ให้คำจำกัดความของคำว่า “บัตร” ใหม่ว่า “บัตร” ให้มีความหมายว่า “บัตรประจำตัวประชาชนที่ใช้แสดงตนและบันทึกข้อมูลบุคคล ของทางราชการตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

๔. แก้ไขให้บัตรมีอายุใช้ได้สิบปี

๕. แก้ไขการกำหนดรายการและรายละเอียดของรายการในบัตร โดยออกกฎกระทรวง ให้อย่างน้อยจะต้องมีรายการที่สามารถอ่านและเห็นได้ด้วยตา ดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อบัตรว่า “บัตรประจำตัวประชาชน”

(๒) ชื่อตัว

(๓) ชื่อสกุล

(๔) วันเดือนปีเกิด

(๕) เลขประจำตัวประชาชน

(๖) ลายมือชื่อหรือตราลายมือชื่อ และตราประจำตำแหน่งของเจ้าพนักงานออกบัตร

(๗) วันหมดอายุของบัตร

๖. แก้ไขการออกบัตรใหม่กรณีบัตรหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดในสาระสำคัญ ให้ออกตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในบัตรเดิมที่หาย ถูกทำลาย หรือชำรุดในสาระสำคัญ เว้นแต่ระยะเวลาที่กำหนดไว้ในบัตรเดิมจะเหลืออยู่ไม่ถึง ๑๘๐ วัน ให้ออกบัตรใหม่

๗. แก้ไขบัญชีอัตราค่าธรรมเนียมแนบท้ายพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการออกบัตรใหม่ กรณีบัตรหาย บัตรถูกทำลาย บัตรชำรุดในสาระสำคัญหรือการออกบัตรใหม่กรณีแก้ไขชื่อตัวและหรือชื่อสกุลในทะเบียนบ้าน จากฉบับละ ๒๐ บาท เป็น ฉบับละ ๒๐๐ บาท โดยออกเป็นกฎกระทรวง

ขณะนี้เรื่องอยู่ระหว่างเสนอขอความเห็นชอบในหลักการต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนของ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

เลขานุการ

ตามที่นายกรัฐมนตรี ได้ประชุมหารือร่วมกับนายกรัฐมนตรีมาเลเซีย เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๗ เกี่ยวกับความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาชายแดนภาคใต้ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้มีดำริที่จะแก้ไขปัญหาบุคคลสองสัญชาติ โดยการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบเอกประสงค์ (Smart Card) ให้กับประชาชนในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ยะลา ปัตตานี นราธิวาส) และมอบให้กระทรวงมหาดไทย พิจารณาจัดทำบัตรดังกล่าวให้แล้วเสร็จโดยเร่งด่วน นั้น

เพื่อให้เป็นไปตามดำริของนายกรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทยจึงพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. จัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบเอกประสงค์ (Smart Card) ให้แก่ประชาชนใน ๓ จังหวัดภาคใต้ เป็นโครงการนำร่อง โดยมีกลุ่มเป้าหมายจังหวัดละ ๑๐๐,๐๐๐ คน รวม ๓๐๐,๐๐๐ คน แต่เนื่องจากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ยังไม่สามารถส่งมอบวัสดุตัวบัตรพร้อม IC Chip ให้กระทรวงมหาดไทยได้ ดังนั้น ในเบื้องต้นกรมการปกครองจะเป็นผู้ดำเนินการจัดหาวัสดุผลิตบัตรทั้งหมด ในราคาบัตรละ ๑๐๐ บาท เป็นเงิน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน)

๒. จัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบเอกประสงค์ (Smart Card) ให้แก่ประชาชนใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เหลืออีกจำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ คน โดยใช้งบประมาณเป็นค่าวัสดุพิมพ์และเคลือบบัตรป้องกันการปลอมแปลง จำนวน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบแปดล้านบาท) ซึ่งกรมการปกครอง จะเป็นผู้จัดหา สำหรับตัวบัตรพร้อม IC Chip กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จะเป็นผู้จัดหา และส่งมอบให้กระทรวงมหาดไทยตามมติคณะรัฐมนตรี นายก รัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีบัญชาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๔๓,๕๕๑,๑๒๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบเอกประสงค์ (Smart Card) ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ บัตร เป็นเงิน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน) และเป็นค่าตอบแทนใช้สอย สำหรับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานและ ตรวจติดตาม เป็นเงิน ๑๓,๕๕๑,๑๒๐ บาท (สิบสามล้านห้าแสนห้าหมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยยี่สิบบาทถ้วน) สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดหาวัสดุพิมพ์และเคลือบบัตร จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บัตร เป็นเงิน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท นั้น เห็นควรให้ชะลอไว้ก่อน จนกว่าจะมีความชัดเจนในการจัดทำบัตรจากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ได้กำหนดแผนดำเนินการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ ให้แก่ประชาชนใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ยะลา ปัตตานี นราธิวาส) จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ บัตร (จังหวัดละ ๑๐๐,๐๐๐ บัตร) โดยกำหนดกลุ่มเป้าหมาย ดังนี้

๑. กลุ่มประชาชนที่มีชื่อในทะเบียนบ้านใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และเดินทางผ่านช่องทางชายแดนไทย - มาเลเซีย

๒. กลุ่มประชาชนเป้าหมายที่จังหวัดพิจารณาตามความเหมาะสม

ทั้งนี้ การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ดังกล่าว กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) จะสนับสนุนเจ้าหน้าที่ และชุดอุปกรณ์ จัดทำบัตรไปติดตั้ง ณ สำนักทะเบียนแห่งละ ๒ - ๕ ชุด ตามปริมาณกลุ่มประชาชนเป้าหมาย โดยสามารถเริ่มดำเนินการได้ตั้งแต่วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ แล้วเสร็จในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗ ใช้ระยะเวลาดำเนินการ ๖๐ วัน

สำหรับการแก้ไขปัญหาบุคคล ๒ สัญชาติ หากมีการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนอเนกประสงค์ (Smart Card) ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้แล้ว จะต้องมีการประชุมหารือตกลงร่วมกันระหว่าง ไทยกับมาเลเซีย ในการใช้บัตรประจำตัวประชาชนอเนกประสงค์ (Smart Card) เป็นบัตรผ่านแดน โดยเชื่อมโยงใช้ฐานข้อมูลร่วมกัน ทั้งนี้คาดว่าจะได้มีการจัดประชุมร่วมดังกล่าวประมาณวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ณ สถานที่ประชุมในอำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยพิจารณาดำเนินการ

๕.๒ การจัดทำทะเบียนและระบบตรวจคนเข้าเมืองสำหรับบุคคลเดินทางเข้า - ออก ราชอาณาจักรไทย)

กรมการปกครองได้ดำเนินการติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์ On - Line ครบทุกสำนักทะเบียน ๑,๐๗๗ แห่งทั่วประเทศ พร้อมทั้งจัดเก็บลายพิมพ์นิ้วมือบุคคล โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นมา สำหรับการจัดเก็บข้อมูลของบุคคลที่ไม่ได้สัญชาติไทยหรือแรงงานต่างด้าว ซึ่งมีอยู่ในประเทศไทย ประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน ขณะนี้ได้จัดเก็บแล้วจำนวน ๒๘๐,๐๐๐ คน และจะดำเนินการจัดเก็บข้อมูลเพิ่มเติมให้แล้วเสร็จในห้วงเดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๕๗

ด้วยประเทศสหรัฐอเมริกาได้ให้ความช่วยเหลือประเทศไทยในการตรวจสอบคนเข้าเมืองที่มีประวัติอาชญากรรม และผู้ก่อการร้าย โดยได้ติดตั้งระบบทดลอง ณ ด่านตรวจคนเข้าเมือง ดอนเมือง และจังหวัดภูเก็ต เพื่อตรวจสอบประวัติของบุคคล

เนื่องจากปัจจุบันได้มีนักท่องเที่ยวที่เข้ามาในประเทศไทยโดยผ่านด่านตรวจคนเข้าเมือง ซึ่งมีอยู่ ๕๔ แห่ง เมื่อครบกำหนดก็ยังคงอยู่อาศัยและหลบหนีอยู่ในประเทศไทยและพยายามแฝงตัวเป็นคนไทย จึงทำให้เกิดปัญหาต่าง ๆ มากมาย ดังนั้นเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงเห็นควรดำเนินการดังนี้

๑. เชื่อมโยงระบบข้อมูลของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กับสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง และหน่วยงานของประเทศสหรัฐอเมริกา

๒. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

เห็นชอบ

๔.๓ การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนเจ้าหน้าที่ของรัฐ

เลขานุการ

๕.๓.๑ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ ถือบัตรประจำตัวเพียงใบเดียวที่สามารถใช้แสดงตัว โดยเป็นบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐและบัตรประจำตัวประชาชนในใบเดียว

กรมการปกครองจึงยกร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ... (พ.ศ. ...) ออกตามความในพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖ ให้สอดคล้องตามหลักการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๖ เกี่ยวกับการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนว่า ในหลักการของการจัดทำบัตรแบบเอกประสงค์ ต้องเริ่มต้นโดยการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนของกระทรวงมหาดไทยเป็นหลัก และให้กระทรวงมหาดไทยรับแนวทางไปเตรียมการวางแผนและดำเนินการจัดทำบัตรเอกประสงค์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้ปรับปรุงข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ประชาชนทุกคนมีบัตรประจำตัวประชาชนตั้งแต่เกิด กฎกระทรวงดังกล่าวได้ยกเว้นบุคคล ๗ ประเภท ไม่ต้องมีบัตรประจำตัวประชาชน ได้แก่

๑) สมเด็จพระบรมราชินี

๒) พระบรมวงศานุวงศ์ ตั้งแต่พระองค์เจ้าขึ้นไป

๓) องคมนตรี

๔) ภิกษุ สามเณร นักพรต และนักบวช

๕) ผู้มีกายพิการเดินไม่ได้ หรือเป็นใบ้ หรือตาบอดทั้งสองข้าง หรือจิตฟั่นเฟือน ไม่สมประกอบ

๖) ผู้ที่อยู่ในที่คุมขังโดยชอบด้วยกฎหมาย

๗) บุคคลซึ่งกำลังศึกษาวิชา ณ ต่างประเทศ

/ ขณะนี้เรื่องอยู่ ...

ขณะนี้เรื่องอยู่ระหว่างเสนอขอความเห็นชอบในหลักการต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖

๕.๓.๒ ระบบการออกบัตรประจำตัวประชาชนเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ฝ่ายเลขานุการขอนำเสนอระบบการออกบัตรประจำตัวประชาชนเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วย POWER POINT

๕.๓.๓ รูปแบบบัตรประจำตัวประชาชนเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๕.๓.๔ การแก้ไขกฎกระทรวง

การแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ออกตามความในพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖ เพื่อกำหนดแบบบัตรประจำตัวประชาชนเจ้าหน้าที่ของรัฐ และสำนักทะเบียนสามารถดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติเจ้าหน้าที่ของรัฐ แต่ละประเภทผ่านระบบฐานข้อมูลการออกบัตรประจำตัวประชาชนกับ ๒๕๗ หน่วยงาน และฐานข้อมูลทะเบียนกลางของกรมการปกครอง

ฉะนั้น จึงเห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อศึกษาและกำหนดแนวทางปฏิบัติ รวมทั้งรูปแบบของบัตร สำหรับการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนเจ้าหน้าที่ของรัฐ ประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการฯ จะพิจารณาเห็นสมควร เช่น ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ผู้แทนกระทรวงกลาโหม หน่วยงานที่เป็นตัวแทนของคณะกรรมการที่รับผิดชอบด้านการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท รวมทั้งผู้แทนกระทรวงมหาดไทย เป็นต้น

นพ.สุรพงษ์ฯ

จากการแก้ไขกฎกระทรวงให้บัตรประจำตัวประชาชนมีอายุใช้ได้ ๑๐ ปี นั้น ในระหว่าง ๑๐ ปี เจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีการเปลี่ยนสถานภาพจากเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นประชาชนธรรมดาหรือเปลี่ยนจากหน่วยงานหนึ่งไปอยู่อีกหน่วยงานหนึ่ง การพิมพ์สังกัดของข้าราชการในบัตรว่าอยู่สังกัดใด เมื่อเปลี่ยนสถานภาพเป็นประชาชนธรรมดาบุคคลดังกล่าวจะต้องไปทำบัตรใหม่หรือไม่ เพราะถ้าหากข้อมูลเกี่ยวกับสถานภาพบุคคลสามารถเก็บไว้ใน Chip ได้ การใส่สังกัดของข้าราชการในบัตรก็อาจจะไม่ทันสมัยและเป็นปัจจุบัน จึงฝากเรื่องนี้ให้คณะกรรมการฯ ไปพิจารณาด้วย

นายยันยงค์ฯ

ในเรื่องการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนเจ้าหน้าที่ของรัฐ เรื่องนี้ได้มีการดำเนินการแล้ว คือ โครงการ GFMIIF ดังนั้น อาจจะเป็นการซ้ำซ้อนกับของกรมการปกครอง

ผู้ช่วยเลขานุการ

ได้ประสานงานแล้ว ตามโครงการ GFMIIF นั้น ทางสำนักบริหารการทะเบียนจะเป็นผู้ทำ HR สนับสนุนโครงการ GFMIIF ซึ่งเป็นการดำเนินงานที่ไม่ซ้ำซ้อนกัน

นายอนุชา

ในเรื่องระบบตรวจคนเข้าเมืองนั้น ในการประชุมคณะรัฐมนตรีได้เคยมีการพูดถึงเรื่องดังกล่าว ให้กระทรวงการต่างประเทศไปพิจารณาเรื่องการจัดทำ E - Passport ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติในครั้งหน้า จะได้นำเรื่อง E - Passport มาแจ้งให้ทราบ เนื่องจากมีความเกี่ยวข้องกับการจัดทำทะเบียนและระบบตรวจคนเข้าเมือง

มติที่ประชุม

เห็นชอบ

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ
ไม่มี

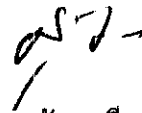
ปิดประชุมเวลา ๑๐.๔๐ น.



ผู้จดยางานการประชุม

(นายสมบุรณ์ วาสะประเสริฐ)

หัวหน้าศูนย์ประสานงานคณะกรรมการบูรณาการ
และปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ



ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายสุรัชย์ ศรีสารคาม)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน

หัวหน้าสำนักงานเลขานุการ

คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ



คำสั่งคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ

ที่ ๓ /๒๕๕๗

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ เพิ่มเติม

ตามที่คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ได้มีคำสั่ง ที่ ๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ และคำสั่งที่ ๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ เพิ่มเติม โดยมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากำหนดบทบาทหน้าที่ ขอบเขต ภารกิจ รูปแบบ และโครงสร้างที่เหมาะสมของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศไปแล้ว นั้น

ในการประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้เห็นชอบให้คณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ นำข้อเสนอแนะของกรรมการและผู้ทรงคุณวุฒิไปพิจารณาเพิ่มเติม ในการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความรอบคอบและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงแต่งตั้ง อธิบดีกรมการปกครอง เป็นคณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ เพิ่มเติม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

พลเอก

(ชวลิต ยงใจยุทธ)

รองนายกรัฐมนตรี รองประธานกรรมการ

ปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ



คำสั่งคณะกรรมการการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ

ที่ ๒ /๕๕๔๗

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ เพิ่มเติม

ตามที่คณะกรรมการการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ได้มีคำสั่ง ที่ ๑/๒๕๔๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ โดยให้อำนาจหน้าที่ในการพิจารณากำหนดบทบาทหน้าที่ที่เหมาะสมของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศและภารกิจรูปแบบโครงสร้างที่เหมาะสม นั้น

ด้วยในการประชุมคณะกรรมการการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ ที่ประชุมได้เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานเพิ่มเติมอีก ๓ หน่วยงาน เพื่อให้ขอบเขตในการพิจารณากว้างขวางยิ่งขึ้น สอดคล้องกับภารกิจในการดำเนินงาน ดังนั้น จึงขอแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ เพิ่มเติม ดังนี้

๑. ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ
๒. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
๓. ผู้แทนสำนักงานประมาณ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๗

พลเอก

(ชาลิต ชัยสุภะ)

รองนายกรัฐมนตรี รองประธานกรรมการ

ปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ



คำสั่งคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ

ที่ ๑ /๒๕๔๗

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

ตามที่คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ได้มีมติในคราวการประชุม เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบให้มีสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ตามคำริของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๖ ซึ่งเสนอว่าปัจจุบันการจัดเก็บข้อมูลบุคคลของประชาชนในประเทศไทยมีลักษณะที่กระจายอยู่ตามฐานข้อมูลของส่วนราชการต่าง ๆ หลายแห่ง เนื่องจากแต่ละส่วนราชการมีความต้องการใช้ข้อมูลในงานที่ต่างประเภทกัน เช่น ข้อมูลทะเบียนราษฎร ข้อมูลผู้ประกันตน เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยมีระบบฐานข้อมูลบุคคลที่ครบถ้วนและสะดวกต่อการใช้งานของหน่วยงานต่าง ๆ จึงควรมีการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศขึ้น เพื่อเป็นศูนย์ประมวลผลข้อมูลบุคคลจากหน่วยงานต่าง ๆ

เพื่อให้เป็นตามคำริของนายกรัฐมนตรี และให้มีการพิจารณาเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ ภารกิจและรูปแบบโครงสร้างของสำนักงานดังกล่าวอย่างรอบคอบ จึงแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศขึ้น โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

องค์ประกอบ

- | | |
|--|-----------|
| ๑. นายสมภพ อมาตยกุล | ประธาน |
| ๒. นาวาตรี ดร.วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ | คณะทำงาน |
| ๓. ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย | คณะทำงาน |
| ๔. ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร | คณะทำงาน |
| ๕. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ | คณะทำงาน |
| ๖. หัวหน้าสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ | เลขานุการ |

/อำนาจหน้าที่ ...

อำนาจหน้าที่

๑. พิจารณากำหนดบทบาทหน้าที่ที่เหมาะสมของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ
๒. พิจารณาขอบเขต การกิจรูปแบบโครงสร้างองค์กรที่เหมาะสมของสำนักงานทะเบียนกลาง
ของประเทศ
๓. เสนอผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ
เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๗

พลเอก

(ชวลิต ยงใจยุทธ)

รองนายกรัฐมนตรี รองประธานกรรมการ

ปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ

ณ ห้องจิตตวาฑการ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพมหานคร

XX

ผู้นำประชุม

๑. พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานการประชุม/รองประธานกรรมการ
๒. นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๓. นายพงษ์เทพ นิราพันธุ์	แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๔. พอ.นาฬิกาอติศักดิ์ แสงสนิท	แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	กรรมการ
๕. นายชัยพร ธนการลาภ	แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
๖. นายไกรสร พรสุธิ	แทน ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	กรรมการ
๗. พลตรี โชคชัย วัฒนวรการ	แทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
๘. นายคิระ ศิริเสาลักษณ์	แทน ปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๙. นายเชาว์ อรรถมานะ	แทน ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ	กรรมการ
๑๐. นางสาวดรุณี บุญสิงห์	แทน เลขานุการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	กรรมการ
๑๑. พลตำรวจตรี วรินทร์ บุญเกียรติ	แทน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	กรรมการ
๑๒. พลเอก อภิชัย ไวรักษ์สัตว์	แทน ปลัดกระทรวงกลาโหม	กรรมการ
๑๓. นายชลิศ อำนวย	แทน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
๑๔. นายผดุงศักดิ์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา	แทน ปลัดกระทรวงแรงงาน	กรรมการ
๑๕. นายเกียรติศักดิ์ แสนไสย	แทน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๑๖. นางศิริวัลย์ ณรงค์รักษ์	แทน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๗. นายศิริวิทย์ คลีสุวรรณ	แทน เลขานุการคณะกรรมการการอุดมศึกษา	กรรมการ
๑๘. นายประวิง คชาชีวะ	แทน เลขานุการคณะกรรมการการเลือกตั้ง	กรรมการ
๑๙. นางสาวชนนิจิต สังข์ใหม่	แทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ

๒๐. นายสมศักดิ์	วัฒนชีวินปกรณ์	แทน อธิบดีกรมการขนส่งทางบก	กรรมการ
๒๑. นางสาวเยาวรินทร์ ศรีชัยนันท์		แทน อธิบดีกรมสรรพากร	กรรมการ
๒๒. น.ส.อัจฉรา	ศรียะพันธ์	แทน อธิบดีกรมที่ดิน	กรรมการ
๒๓. นายอายุตม์	สินธพพันธุ์	แทน อธิบดีกรมราชทัณฑ์	กรรมการ
๒๔. นางจิราภรณ์	เกษรสุจริต	แทน เลขาธิการประกันสังคม	กรรมการ
๒๕. นายประกอบ	ตันตระกุล	แทน กรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)	กรรมการ
๒๖. นายดำเนิน	แก้วทวี	แทน กรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	กรรมการ
๒๗. นายพิเชฐ	มงคลวนิชยา	ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช.	กรรมการ
๒๘. นางศิริรัตน์	เลิศฤทธิ์	ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ส.	กรรมการ
๒๙. นายทวีศักดิ์	วรวิฑูม	ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด	กรรมการ
๓๐. ศ.ดร.ศรีศักดิ์	จามรมาน	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ	กรรมการ
๓๑. น.ต.ดร.วุฒิพงศ์	พงศ์สุวรรณ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ	กรรมการ
๓๒. ม.ร.ว.นงคราญ	ชมพูนุท	แทน ดร.ไพรัช รัชชพงษ์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ	กรรมการ
๓๓. ดร.ทนง	พิทยะ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหาร	กรรมการ
๓๔. นายสมภพ	อมาตยกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหาร	กรรมการ
๓๕. นายเอนก	สิทธิประกาศน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหาร	กรรมการ
๓๖. นายสุจริต	ปัจฉิมนันท์	อธิบดีกรมการปกครอง	กรรมการ
			และเลขานุการ
๓๗. นายสุรัชย์	ศรีสารคาม	ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน	กรรมการ
			และผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ดิฉวษการ
๒. เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ดิฉวษการ
๓. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย (นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนคานต์) ลาประชุม
๔. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย (นายทัฬหะพล เจียมวิจิตร) ลาประชุม
๕. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย (รศ.ชูศักดิ์ ศิรินิล) ลาประชุม

/ ผู้เข้าร่วมประชุม...

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. พล.ต.ท.รุ่งโรจน์ ยมมงคล
๒. นายสมศักดิ์ ชำทวีพรหม
๓. นายสุวิทย์ ชันธาโรจน์
๔. นายย่นยงค์ คำบรรลือ
๕. นายเนตรนภิส สุขนวนิช
๖. นางกนกนาถ ปาละกุล
๗. นายชลิต อำนวย
๘. นายกิตติพงษ์ มหารัตนวงศ์
๙. นายจักรี ชื่นอุระ
๑๐. นายไพโรจน์ แสงภู่วงษ์
๑๑. นายไกรราศ แก้วดี
๑๒. นายประเสริฐ ศรีพนารัตนกุล
๑๓. นายศุภลักษณ์ ปรีดิเชมรัตน์
๑๔. นายสฤชดี วิฑูรย์
๑๕. นายวิเชียร ชิตชนกนารถ
๑๖. นายรังสฤชดี จิตดี
๑๗. นายสมศักดิ์ วิลาทอง
๑๘. นายสุรเชษฐ เจริญดำรงพร
๑๙. นายคำนวน วิบูลย์พันธุ์
๒๐. นายสุชาติ บุญสิทธิ์
๒๑. นางสาวสุรีย์ ยุวดำรงชัย
๒๒. นางสาวอภิญญา คำวรรณะ
๒๓. นางพัชรินทร์ คลังช่อง
๒๔. นางณัฐชนน ชัยถาวรพงศ์
๒๕. นายบุญสม พิรินทร์ยวง
๒๖. นายศุภเชษฐ แสนยางนอก

๒๗. นางชนิกา	จิตต์สุทธิผล
๒๘. ร.อ.วัชรารุช	ใจกล้า ร.น.
๒๙. พ.อ.ถึงกานต์	ศรีอำไพ
๓๐. นายชาญ	วชิรเดช
๓๑. พ.ท.วิทยา	บุญมาก
๓๒. นางสาวนงลักษณ์	วัชรพงษ์
๓๓. พ.ท.คชาชาติ	บุญดี
๓๔. นางสาวดวงพร	พรพิทักษ์พันธุ์
๓๕. นายภูบดี	ลออเงิน
๓๖. พ.อ.ชำนาญพจน์	พูลเกษ
๓๗. นายกำธร	ไวยกุล
๓๘. พ.ต.อ.โฆสิต	กลับเจริญ
๓๙. พ.ต.อ.ประวุฒิ	ถาวรศิริ
๔๐. พ.ต.ท.ภาณุ	จินดามัย
๔๑. นางสุรีย์	จิตต์โสภา
๔๒. นายวิชัย	โกศลสัมฤทธิ์
๔๓. พล.อ.ต.ธวัช	สงวนทรัพย์
๔๔. นางสุกัญญา	พานิชนภ
๔๕. นายสุรสิทธิ์	มัลลิตนิจ
๔๖. น.ส.วิภาพร	คุรุรัตน์ชัยกุล
๔๗. นายทวีศักดิ์	วานิชย์เจริญ
๔๘. นางสมโภช	ประเสริฐดี
๔๙. พ.ต.เชาวศักดิ์	ทองโสเลย
๕๐. นายพิเชษฐ์	พานเที่ยง
๕๑. นางรัชดา	แสงประเสริฐ
๕๒. น.ส.มาลี	เกตุเรน
๕๓. นายเรืองเดช	พานิชศักดิ์
๕๔. นายศุภฤกษ์	ตันศิริรัตนวงศ์

๕๕. นายธนภัทร	หนูขาว
๕๖. MR.Thiti	Aripaj
๕๗. นายชูชัย	อริโรจน์
๕๘. น.ส.สุมาพร	อรุณรัตน์พงศ์
๕๙. น.ส.สุกัญญา	เหมือนเพชร
๖๐. นายวิรัตน์	เจนสุวรรณ

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรี รองประธานกรรมการ ทำหน้าที่ประธานการประชุม ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๖

๑.๑ เรื่องขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพื่อดำเนินการโครงการขยายระบบให้บริการประชาชนทางด้านทะเบียนราษฎรแบบใหม่ และโครงการขยายการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่

ประธาน

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เรื่องขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการขยายระบบให้บริการประชาชนทางด้านทะเบียนราษฎรแบบใหม่ และโครงการขยายการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่ และเนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๔๖ เรื่องการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบเอกประสงค์ เห็นชอบที่จะมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นศูนย์กลางในการจัดทำและบริหารจัดการจ่ายบัตรประจำตัวประชาชนแบบเอกประสงค์ ให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ที่จะต้องใช้บัตร ฯ เพื่อให้เป็นรูปแบบเดียวกัน ดังนั้น สำหรับบัตร ฯ ระยะแรกที่กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) มีเป้าหมายจะนำออกใช้ในปี ๒๕๔๗ จำนวน ๒๒ ล้านบัตร โดยในงบประมาณ ๒๕๔๗ กรมการปกครองได้รับจัดสรรกรอบวงเงินงบประมาณเป็นค่าวัสดุบัตรไว้แล้ว จำนวน ๒.๘ ล้านบาท หากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารสามารถดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นได้ทันทีให้ตัดโอนงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำบัตรข้างต้น ไปให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและ

การสื่อสารรับผิดชอบดำเนินการต่อไป แต่หากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารยังไม่พร้อมที่จะดำเนินการก็ให้กระทรวงมหาดไทยหรือกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเรื่องการจัดทำบัตรที่เหมาะสมแล้วดำเนินการไปพลางก่อนได้

ทั้งนี้ ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๓๘ เรื่อง โครงการจัดทำระบบให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนและบัตรด้วยระบบคอมพิวเตอร์ พร้อมทั้งการจัดทำระบบข้อมูลข่าวสารเพื่อการบริหารงาน เฉพาะในส่วนที่เดิมกำหนดให้การให้บริการประชาชนด้านการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนไม่ให้ใช้วิธีการพิสูจน์ยืนยันตัวบุคคลโดยการตรวจสอบลายพิมพ์นิ้วมือ เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยสามารถดำเนินการจัดเก็บลายพิมพ์นิ้วมือประกอบการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่ต่อไปได้ และให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) รับไปเร่งรัดติดตามการดำเนินการในเรื่องนี้ในภาพรวมตามแนยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๔๖ เรื่อง การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบเอกประสงค์ (Smart Card) ด้วย

๑.๒ เรื่องการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

ประธาน

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า ปัจจุบันการจัดเก็บข้อมูลบุคคลของประชาชนในประเทศไทยมีลักษณะที่กระจายอยู่ตามฐานข้อมูลของส่วนราชการต่าง ๆ หลายแห่ง เนื่องจากแต่ละส่วนราชการมีความต้องการใช้ข้อมูลในงานที่ต่างประเภทกัน เช่น ข้อมูลทะเบียนราษฎร ข้อมูลผู้ประกันตน เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยมีระบบฐานข้อมูลบุคคลที่ครบถ้วนและสะดวกต่อการใช้งานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เห็นควรพิจารณาความเหมาะสม และความเป็นไปได้ในการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศขึ้น เพื่อเป็นศูนย์ประมวลผลข้อมูลบุคคลจากหน่วยงานต่าง ๆ โดยมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) ในฐานะรองประธานคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ รับเรื่องนี้ไปพิจารณา โดยให้หารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ในฐานะประธานดำเนินการโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ในด้านเทคนิคด้วย

จึงแจ้งที่ประชุมเพื่อทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ประธานการ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ได้จัดทำรายงานการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้แจ้งเวียนให้คณะกรรมการทุกท่านได้ตรวจสอบในขั้นต้นแล้ว

จึงเสนอที่ประชุมพิจารณาและให้การรับรอง

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ เรื่องความก้าวหน้าในการขยายระบบบริการประชาชนด้านการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card)

ประธานการ

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทย ดำเนินโครงการขยายการให้บริการประชาชนทางด้านทะเบียนราษฎรแบบใหม่ด้วยระบบคอมพิวเตอร์ และโครงการขยายการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่ ให้ครบทุกสำนักทะเบียนทั่วประเทศ ๑,๐๗๗ แห่ง เพื่อสามารถรองรับการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) นั้น

กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ได้ดำเนินการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์เพื่อดำเนินการตามโครงการขยายการจัดทำระบบให้บริการประชาชนทางด้านทะเบียนราษฎรแบบใหม่ และโครงการขยายการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่ เสร็จสิ้นแล้ว และคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทยผูกพันงบประมาณข้ามปีระยะเวลา ๖ ปี ซึ่งกรมการปกครองได้ลงนามในสัญญาเช่าระบบคอมพิวเตอร์ตามโครงการดังกล่าว กับบริษัทคอนโทรล ดาต้า (ประเทศไทย) จำกัด แล้ว เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ ขณะนี้อยู่ในระหว่างการติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์และระบบสื่อสารข้อมูล และพร้อมที่จะเปิดให้บริการประชาชนตามแผนการเปิดให้บริการประชาชนต่อไป

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๒ แผนการติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์และเปิดให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card)

สถานการณ์

กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ได้จัดทำแผนติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์และเปิดให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) โดยดำเนินการเป็น ๖ รอบ เริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ และจะเสร็จสิ้นในวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๗ ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ติดตั้งระบบสื่อสารข้อมูลในสำนักทะเบียนที่ยังไม่มีระบบคอมพิวเตอร์ On – Line จำนวน ๕๗๒ แห่ง โดยบริษัท ทศท.คอร์ปอเรชั่น จำกัด มหาชน ตั้งแต่วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๗

๒. ติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์เพื่อเปิดบริการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนด้วยระบบ On – Line จำนวน ๕๗๒ แห่ง ซึ่งยังไม่มีระบบคอมพิวเตอร์ On – Line โดยจะเริ่มให้บริการประชาชนด้านทะเบียนราษฎรได้ตั้งแต่วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๖ – ๓๐ มกราคม ๒๕๕๗ และลงทะเบียนเพื่อแก้ปัญหาสังคมและความยากจน ตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป และเปิดให้บริการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๓. ติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์ เพื่อเปิดบริการงานบัตรประจำตัวประชาชนด้วยระบบ On – Line จำนวน ๒๗๕ แห่ง (มีระบบ On – Line ทะเบียนราษฎรแล้วแต่ยังไม่มีระบบ On – Line บัตรประจำตัวประชาชน) โดยรับลงทะเบียนเพื่อแก้ปัญหาสังคมและความยากจน ตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป และเปิดให้บริการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๔. เปลี่ยนอุปกรณ์เครื่องผลิตบัตร ณ สำนักทะเบียนอำเภอ และสำนักทะเบียนท้องถิ่น ณ จังหวัดที่ตั้งศูนย์ภาค จำนวน ๒๑๐ แห่ง เพื่อรองรับการทำบัตรประจำตัวประชาชนอเนกประสงค์ (Smart Card) (มีระบบ On – Line ทะเบียนราษฎรแล้ว) โดยรับลงทะเบียนเพื่อแก้ปัญหาสังคมและความยากจน ตั้งแต่วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป และเปิดให้บริการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

เมื่อดำเนินการติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์แล้วเสร็จ สำนักทะเบียน ๑,๐๗๗ แห่งทั่วประเทศ
ก็จะมีระบบคอมพิวเตอร์ On – Line ซึ่งจะสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว
เท่าเทียมกันทุกแห่งทั่วประเทศ

จึงเรียนเสนอประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๓ ขั้นตอนการขยายการให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน
แบบอเนกประสงค์ (Smart Card) พร้อมทั้งการลงทะเบียนเพื่อแก้ปัญหาสังคมและความ
ยากจนเชิงบูรณาการ

เลขานุการ

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้กรมการปกครอง ดำเนินการขยายการให้บริการประชาชน
ด้านการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) รวมทั้ง
อนุมัติให้ผูกพันงบประมาณในการเช่าระบบคอมพิวเตอร์ นั้น ขณะนี้ บริษัทคู่สัญญาได้ดำเนินการ
ติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์ On-line โดยจะดำเนินการได้ครบทุกสำนักทะเบียน ๑,๐๗๗ แห่ง
ทั่วประเทศ ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๗ ขณะเดียวกันกรมการปกครองก็รับลงทะเบียนประชาชน
ผู้ประสบปัญหาสังคมและความยากจน ซึ่งจะสิ้นสุดการสำรวจภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗
และจะเริ่มออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบ Smart Card ให้แก่ประชาชนตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน
๒๕๕๗ เป็นต้นไป พร้อมทั้งบรรจุข้อมูลในส่วนของประชาชนผู้ประสบปัญหาสังคมและความยากจน
จากนั้น ประมวลผลสรุปรายงานการลงทะเบียนเพื่อตรวจสอบยืนยันและวางแผนแก้ไขปัญห
เสนอแผนการแก้ไขโดยหน่วยงานที่ได้รับมอบหมาย และสรุปผลการแก้ไขปัญห ซึ่งการดำเนินงาน
จะมี ๑๓ ขั้นตอน

จึงเรียนเสนอประชุมเพื่อโปรดทราบ

นายวันมูหะมัดนอร์

ตามที่อธิบดีกรมการปกครองได้ชี้แจงที่ประชุมให้ทราบว่า จะเริ่มออกบัตรประจำตัวประชาชน
แบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ภายในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ นั้น เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๖ ได้มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
เป็นผู้รับผิดชอบจัดหาบัตร ซึ่งจะต้องส่งมอบให้กรมการปกครอง ภายในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๗
เป็นอย่างช้า จึงสามารถออกบัตร Smart Card ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ ได้ และได้รับทราบ
จากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ว่าไม่สามารถจัดหาบัตรได้ภายในเวลาที่
กำหนด ซึ่งอาจจะต้องเลื่อนการ ออกบัตร Smart Card ออกไป จึงขอให้กระทรวงเทคโนโลยี
สารสนเทศและการสื่อสาร ได้ชี้แจงให้ที่ประชุมทราบ

พ.อ.นาฬิกาอติภักดา ในร่าง TOR ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ได้จัดทำนั้นยังไม่ compatible กับระบบของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งกำลังพิจารณาดำเนินการปรับให้สอดคล้องกัน และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พยายามจะจัดหาบัตรให้เสร็จภายในกำหนด เวลา ทั้งนี้ เนื่องจากในการประกวดราคา มีเงื่อนไขกำหนดของเวลา ดังนั้น ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ ก็ควรจะเป็นโครงการนำร่องทดสอบระบบของกระทรวงมหาดไทย และออกบัตรพื้นฐาน ของกระทรวงมหาดไทยให้แก่ประชาชนไปก่อนเพราะระบบ On-line พร้อมอยู่แล้ว

ประธาน เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายต่อส่วนรวม และสามารถออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบ อเนกประสงค์ (Smart Card) ให้แก่ประชาชนภายในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ ตามที่ได้กำหนดไว้ กระทรวงมหาดไทยก็มีโครงการรองรับไว้แล้ว

มติที่ประชุม รับทราบ

เลขานุการ ๓.๔ ขั้นตอนการแก้ไขปัญหาลังคมและความยากจนเชิงบูรณาการ ๘ ขั้นตอน

ตามที่รัฐบาลได้มอบหมายให้ สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง จัดทำข้อมูล ทะเบียนคนจน เพื่อแก้ไขปัญหาลังคมและความยากจนเชิงบูรณาการนั้น กรมการปกครอง ได้กำหนดขั้นตอนในการดำเนินการ ดังนี้

๑. ลงทะเบียน ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ ถึง ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗

๒. ประชาคมตรวจสอบยืนยัน ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ ถึง ๓๐

เมษายน ๒๕๕๗

๓. วางแผนแก้ไขปัญหาลังคม ระยะเวลาตั้งแต่ พฤษภาคม ถึงมิถุนายน ๒๕๕๗

๔. แก้ไขปัญหาลังคม ระยะเวลาตั้งแต่กรกฎาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๕. ประเมินผล ระยะเวลาตั้งแต่สิงหาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๖. ตรวจสอบติดตามผล ระยะเวลาตั้งแต่กันยายน ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๗. พัฒนาสู่ความเข้มแข็ง ระยะเวลาตั้งแต่มกราคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

๘. เก็บตกและแก้ไขข้อผิดพลาด ระยะเวลาตั้งแต่มกราคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

และขอเรียนให้ที่ประชุมทราบว่า ขณะนี้มีผู้มาลงทะเบียนแล้วประมาณ ๑,๕๐๔,๕๕๒ ราย ปัญหาที่มากที่สุดคือ ปัญหาที่ดินทำกิน ปัญหาหนี้สิน และปัญหาไม่มีที่อยู่อาศัย ปัญหาที่พบน้อย ที่สุดคือปัญหาการประกอบอาชีพผิดกฎหมาย จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

ดร.วุฒิพงศ์ อยากทราบว่าพิจารณาว่าเป็นผู้ยากจน มีมาตรฐานกำหนดอย่างไร

เลขานุการ

ในการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนนั้น เมื่อบุคคลที่มีปัญหาได้มาลงทะเบียนแล้ว จะให้ประชาคมหมู่บ้านตรวจสอบยืนยันว่าบุคคลดังกล่าวมีปัญหาและความยากจนจริง โดยจะใช้ จปฐ. เป็นหลักในการพิจารณา ซึ่งกรมการพัฒนาชุมชนได้ดำเนินการจัดเก็บข้อมูลไว้แล้ว เมื่อ ประชาคมหมู่บ้านตรวจสอบแล้วก็นำข้อมูลมาวิเคราะห์และพิจารณาช่วยเหลือตามลำดับความ สำคัญของปัญหาต่อไป และหากประชาคมไม่ให้การรับรองบุคคลนั้นก็จะได้ไม่ได้รับความช่วยเหลือ

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๔ ความก้าวหน้าในการพัฒนาระบบเครื่องบริการเอกประสงค์ (MPM)

เลขานุการ

ตามที่คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติได้มีมติในการ ประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ ห้อง ๓๐๑ ตึกบัญชาการทำเนียบ รัฐบาล กรุงเทพมหานคร เห็นชอบแนวคิดในการจัดทำเครื่องบริการประชาชนเอกประสงค์ ด้วยระบบคอมพิวเตอร์ หรือ Multi Purpose Machine (MPM) โดยมอบหมายให้คณะ อนุกรรมการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารการทะเบียนแห่งชาติ ไปพิจารณากำหนด รูปแบบ รายละเอียดเพื่อจัดทำเครื่อง MPM ต้นแบบ แล้วนำเสนอ กบปท. เพื่อพิจารณาให้ความ เห็นชอบในการดำเนินงานต่อไปนั้น

คณะอนุกรรมการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารการทะเบียนแห่งชาติได้มอบหมาย ให้คณะทำงานเพื่อพัฒนาและดำเนินการจัดทำเครื่อง MPM ต้นแบบ เสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งมี ระบบการให้บริการ ๒๐ รูปแบบ เช่น การคัด รับรองสำเนารายการประวัติบุคคล อินเทอร์เน็ต สาธารณะ โทรศัพท์สาธารณะ การชำระค่าสาธารณูปโภค เป็นต้น

หลักการทำงานของเครื่อง MPM ผู้ใช้บริการต้องระบุเลข ๑๓ หลัก โดยใช้บัตรประจำตัว ประชาชนแบบเอกประสงค์ Smart Card ประกอบกับรหัสบุคคล (Pin code) และลายพิมพ์ นิ้วมือเพื่อเป็นการยืนยันตัวบุคคล

สำหรับการชำระค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการ จะใช้การตัดเงินจากบัตรประจำตัวประชาชนที่ เป็น e - purse, TOT Card หรือจะชำระเป็นเงินสดผ่านตัวแทนที่ได้รับการแต่งตั้ง หรือใช้ ระบบชำระเงินล่วงหน้า (คล้ายบัตรเติมเงินโทรศัพท์มือถือ) พร้อมนี้ คณะทำงานฯ ได้ติดตั้ง เครื่อง MPM ไว้สำหรับสาธิตระบบการให้บริการ ณ บริเวณหน้าห้องประชุมวิจิตรวาทการนี้แล้ว

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

ประธาน

ตามแผนได้กำหนดไว้ ๕๐๐ คนต่อ ๑ ตู้ จะมีการติดตั้งอย่างไร ขอให้ฝ่ายเลขานุการได้ ชี้แจง

เลขานุการ

ตู้ MPM เป็นสินค้าใหม่ในสังคมไทย เพื่อ integrate ภาครัฐและเอกชน โดยบริหารในลักษณะของ One Stop Service ดังนั้น ในอนาคตตู้ MPM จะกระจายไปอยู่ทั่วสังคมไทย และคาดว่าจะในอนาคตจะต้องมีเครื่อง MPM ๑ เครื่องต่อประชาชน ๕๐๐ คน และในปี ๔๗ จะเป็นปีที่ให้บริการประชาชนด้านทะเบียนราษฎรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ทั้งหมด ซึ่งจะมีการยกเลิกทะเบียนบ้าน โดยใช้บัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์อย่างเดียว ประชาชนก็จะสามารถคัดสำเนาทะเบียนบ้านโดยใช้เครื่อง MPM

ดร. วุฒิพงศ์

ตามที่กำหนดจำนวนประชากร ๕๐๐ คนต่อ ๑ เครื่อง ถ้าคำนวณจำนวนประชากรในขณะนี้
จะต้องมีเครื่อง MPM ถึง ๑๐๐,๐๐๐ เครื่อง ซึ่งมากเกินไปจนไม่จำเป็น เมื่อเทียบกับตู้ ATM ของ
ธนาคารต่าง ๆ ดังนั้นจึงควรลดจำนวนลงให้เหมาะสมและในระเบียบต่าง ๆ ที่กำหนดให้ใช้
สำเนาทะเบียนบ้าน เมื่อจะมีการยกเลิกทะเบียนบ้านก็น่าจะยกเลิกระเบียบดังกล่าวด้วย

ดร.ศรีศักดิ์ฯ

ขอเสนอว่าในการ Print สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน หรือสำเนาทะเบียนบ้านจากตู้ MPM นั้น หากมีการยกเลิกทะเบียนบ้าน น่าจะรวมบัตรประชาชนกับทะเบียนบ้านเข้าด้วยกันเป็นใบเดียว

ประธาน

ขอให้กระทรวงมหาดไทยทบทวนระเบียบกฎหมาย และรับเรื่องดังกล่าวไปพิจารณา

មតិកិច្ចប្រជុំ

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ รูปแบบบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card)

ผลงานการ

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบที่จะมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นศูนย์กลางในการจัดทำและบริหารจัดการจ่ายบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ที่ต้องใช้บัตร ฯ เพื่อให้เป็นรูปแบบเดียวกัน และในการประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบในรูปแบบบัตรประจำตัวอเนกประสงค์ (Smart Card) แล้ว เพื่อให้การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) มีความสมบูรณ์และเหมาะสมมากที่สุด จึงขอให้ที่ประชุมได้พิจารณารูปแบบของบัตรอีกครั้ง ก่อนที่จะออกเป็นกฎกระทรวง และมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้จัดทำบัตรต่อไป

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ประธาน เนื่องจากทางกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้รับผิดชอบในการผลิตบัตร จึงเสนอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้พิจารณารูปแบบบัตรประจำตัวประชาชนนอกประเทศ แล้วนำมาเสนอที่ประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อจะได้ออกกฎกระทรวงต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พิจารณารูปแบบบัตรโดยเร็ว เพื่อให้ทันต่อการใช้งาน

ดร. วุฒิพงศ์ ขอเสนอว่าบัตรประจำตัวประชาชนแบบนอกประเทศ (Smart Card) น่าจะมีภาษาอังกฤษควบคู่ไปด้วย เพื่อรองรับการใช้งานในอนาคต ซึ่งอาจใช้บัตรดังกล่าวแทน Border Pass ในการเดินทางไปในภูมิภาคอินโดจีน

พ.อ. นาฬิกา ในเรื่องดังกล่าว กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้มีการพิจารณาแล้วว่า เพื่อให้บัตร Smart Card สามารถใช้เป็นหนังสือเดินทางได้ โดยจะใส่ข้อความภาษาอังกฤษและเพื่อให้การออกแบบบัตรมีความสมบูรณ์และเหมาะสม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จะเรียนเชิญกรมการปกครอง เข้าร่วมพิจารณาให้ข้อคิดเห็นในคณะทำงานด้วย

มติที่ประชุม เห็นชอบให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้รับผิดชอบพิจารณารูปแบบบัตรประจำตัวประชาชนนอกประเทศ (Smart Card) แล้วนำรูปแบบบัตรเสนอให้คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ ให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งต่อไปในเดือนมกราคม ๒๕๕๗

๔.๒ การออกกฎกระทรวงเพื่อรองรับแบบบัตรประจำตัวประชาชนนอกประเทศ (Smart Card) เพื่อการใช้งานในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗

เลขาธิการ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ได้จัดทำร่างกฎกระทรวง เพื่อรองรับการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบนอกประเทศ (Smart Card) โดยแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๘ (พ.ศ. ๒๕๕๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖ ร่างกฎหมายดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยแล้ว และเมื่อรูปแบบบัตรได้พิจารณาและให้ความเห็นตามข้อ ๔.๑ เป็นที่ยุติแล้ว

เห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และดำเนินการออกเป็นกฎกระทรวงให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

เมื่อกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้พิจารณารูปแบบบัตร Smart Card แล้วให้นำเสนอคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติเพื่อความเห็นชอบ แล้วจึงให้การกรมการปกครองดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อความเห็นชอบ ออกเป็นกฎกระทรวง เพื่อจะได้เริ่มทดลองใช้งานในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ต่อไป

๔.๓ การจัดหาตัวบัตรและ IC Chip โดยกระทรวง เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อส่งมอบให้สำนักทะเบียนกลางในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๗

เลขานุการ

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๔๖ เรื่องการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) เห็นชอบที่จะมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นศูนย์กลางในการจัดทำและบริหารจัดการจ่ายบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ให้กับหน่วยงานต่างๆ ที่จะต้องใช้บัตร ฯ เพื่อให้เป็นรูปแบบเดียวกัน และในการประชุมร่วมกันระหว่างรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ณ ห้องประชุม สป.น. ๓ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ได้เห็นชอบให้ออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นต้นไป

เพื่อให้การออกบัตร ฯ ทันต่อการใช้งานในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ จึงขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้รายงานความก้าวหน้าในการจัดทำบัตรและ IC Chip ให้ที่ประชุมทราบเพื่อร่วมพิจารณา ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทย มีข้อสังเกตว่าในการดำเนินการดังกล่าวจะต้องใช้ระยะเวลาประมาณ ๔๕ - ๕๐ วัน เป็นอย่างน้อย

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

พ.อ.นาฬิกาอดิศักดิ์

ตามที่ได้เรียนให้ทราบแล้วว่าร่าง TOR ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ยังไม่ Compatible กับระบบของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งจะต้องมีการปรับแก้ให้สมบูรณ์ เพื่อให้บัตร Smart Card และ IC Chip สามารถใช้ร่วมกับระบบได้ ดังนั้น จึงขอให้กระทรวงมหาดไทย ออกบัตรพื้นฐานไปก่อน

ประธาน

หากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ไม่สามารถจัดส่งบัตรให้กระทรวงมหาดไทยได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด กระทรวงมหาดไทยมีโครงการที่จะรองรับอย่างไร

เลขานุการ

เนื่องจากตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๗ กระทรวงมหาดไทยจะเปิดให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนด้วยระบบ On-line ครบทุกสำนักทะเบียนทั่วประเทศ

ดังนั้น หากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ไม่สามารถจัดส่งบัตรฯ ให้
กระทรวงมหาดไทยได้ภายในกำหนด กรมการปกครองจะจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนเป็นแบบ
แถบแม่เหล็กโดยไม่มีการออกบัตรเหลือง เนื่องจากบัตรประชาชนแบบนี้สามารถจัดทำได้ภายใน
๑๕ นาทีและ จากการที่ได้กำหนดออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบ Smart Card ในวันที่ ๑
เมษายน ๒๕๔๗ กระทรวงมหาดไทยจะทำการทดสอบระบบโดยการออกบัตรประจำตัวประชาชน
แบบ Smart Card ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ จำนวน ๑๐,๐๐๐ บัตร ซึ่งได้เตรียมงบประมาณ
รองรับไว้แล้ว และคาดว่ากระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จะสามารถส่งมอบบัตร
ให้กระทรวงมหาดไทยได้ภายในวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๗ ดังนั้น ในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๗
จะสามารถออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบ Smart Card ได้ทั่วประเทศ

มติที่ประชุม

เพื่อให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีเวลาเตรียมการในการจัดทำบัตร
และ IC Chip จึงเห็นควรขยายระยะเวลาการส่งมอบบัตรให้กระทรวงมหาดไทย เป็นวันที่ ๑
มิถุนายน ๒๕๔๗ โดยให้ประสานงานอย่างใกล้ชิดกับสำนักบริหารการทะเบียนที่เป็นหน่วยงาน
ประสานการออกบัตรต่อไป และเห็นชอบให้กรมการปกครองจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบ
แถบแม่เหล็ก ตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2547 เป็นต้นไป จนกว่ากระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ
และการสื่อสารจะพร้อมในการส่งมอบบัตร Smart Card

๔.๔ การร่วมจัดทำระบบ Pre-Personalization และระบบ CKC Management ระหว่าง
สำนักทะเบียนกลางกับกระทรวง เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อแจกจ่ายบัตร
พร้อม IC Chip ให้สำนักทะเบียนอำเภอและท้องถิ่นใช้ออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบ
แถบแม่เหล็ก Smart Card ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗

เลขานุการ

เมื่อกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ดำเนินการจัดทำบัตรและ IC Chip แล้ว
จะเป็นความรับผิดชอบของผู้ประกอบการที่จะต้องส่งบัตรพร้อม IC Chip ให้กรมการปกครอง
กระทรวงมหาดไทย พร้อมทั้งติดตั้งระบบเครื่องที่ใช้ในการจัดทำระบบ Pre-Personalization
ณ สำนักทะเบียนกลาง เพื่อดำเนินการจัดทำระบบ Pre-Personalization และ CKC
Management ก่อนที่จะแจกจ่ายบัตร ฯ ไปยังสำนักทะเบียนต่าง ๆ ทั่วประเทศ

กระบวนการ Pre-Personalization ประกอบด้วย

๑. การกำหนดเลขรหัสกำกับบัตรพร้อมจัดเก็บไว้ใน IC Chip
๒. การกำหนด Transport Key ใน IC Chip
๓. การ Load Applet ลงใน IC Chip

๔. การส่งข้อมูลใน IC Chip ลงในระบบ CKC Management

กระบวนการ CKC Management คือการควบคุมตัวบัตร IC Chip และ Transport Key ตั้งแต่จุดเริ่มต้น ณ โรงงานผลิต จนถึงจุดออกบัตร ณ สำนักทะเบียน ซึ่งกระบวนการจัดทำ Pre-Personalization และ CKC Management ตลอดจนการจัดส่งบัตรพร้อม IC Chip ไปยังสำนักทะเบียนจะใช้เวลาประมาณ ๓๐ วัน

นายวันมูหะมัดนอร์ฯ ขอเสนอให้สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง เข้าร่วมเป็นกรรมการ ในคณะกรรมการร่าง TOR ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อให้การจัดทำบัตรการจัดทำ Pre - Personalization และระบบ CKC Management ไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติ

ม.ร.ว.นงศราญา ในเรื่องการจัดทำ Chip นั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์ ได้การหารือกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยพยายามหาโรงงานผลิต Chip ในประเทศไทย ซึ่งก็ได้มีการประสานกับโรงงานต่าง ๆ อยู่ในขณะนี้ จึงเรียนที่ประชุมเพื่อทราบ

มติที่ประชุม เห็นชอบในขั้นตอนการจัดตั้งระบบ Pre-Personalization และ CKC Management รวมทั้งเห็นชอบให้ สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการร่าง TOR ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๔.๔ งบประมาณในการออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card)

๔.๔.๑ ค่าตัวบัตรพร้อม IC Chip จำนวน ๒๒ ล้านบัตร

เลขานุการ การดำเนินการออกบัตรประจำตัวประชาชนอเนกประสงค์ (Smart Card) จะต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณในปี ๒๕๕๗ จากสำนักงบประมาณ ตามแผนงานที่กำหนด ที่จะออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) จำนวน ๒๒ ล้านบัตร (บัตรละ ๘๒ บาท) เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๘๐๔ ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ตัวบัตรที่มีความคงทนและป้องกันการปลอมแปลง	๑๐	บาท
๒. IC Chip พร้อมระบบ OS	๖๕	บาท
๓. ค่าฝัง Chip	๔	บาท
๔. ค่าใช้จ่ายในการ Pre-Personalize	๓	บาท
รวม	๘๒	บาท

เนื่องจากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำบัตรและ IC Chip จึงเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นผู้ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการ จำนวน ๑,๘๐๔ ล้านบาท

/จึงเรียนเสนอ...

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

นายสุรชัย

เนื่องจากระยะเวลาในการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ได้ขยายออกไปจากเดือนเมษายน ๒๕๕๗ เป็นเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗ ดังนั้น จำนวนบัตรที่จะใช้ในปี ๒๕๕๗ จึงใช้เพียง ๔ เดือน โดยลดลงจากเดิมเหลือเพียง ๑๒ ล้านบัตร ดังนั้น งบประมาณที่ใช้จะเป็นเงิน ๔๘๔ ล้านบาท และเห็นความมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณดังกล่าว

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณเป็นค่าตัวบัตรพร้อม IC Chip ในปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒ ล้านบัตร เป็นเงิน ๔๘๔ ล้านบาท

๔.๔.๒ ค่าเครื่องอ่าน/เขียนบัตรของหน่วยงานต่าง ๆ

เลขานุการ

เครื่องอ่าน/เขียนบัตร ซึ่งหน่วยงานที่ร่วมใช้ บัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) จะใช้ มีดังนี้

- กรมการปกครอง จำนวน ๑๔,๓๗๕ เครื่อง
- สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๑๐,๕๐๐ เครื่อง
- สำนักงานประกันสังคม จำนวน ๔๖ เครื่อง
- สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร จำนวน ๔๗๓ เครื่อง
- สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน จำนวน ๒๕๐ เครื่อง
- กรมสรรพากร จำนวน ๒,๐๐๐ เครื่อง

เครื่องอ่าน/เขียนบัตร จะมีลักษณะตามมาตรฐานกลางและสามารถทำงานร่วมกับระบบของกรมการปกครองได้ มีราคาต่อหน่วย เครื่องละ ๑,๐๐๐ บาท หน่วยงานที่ร่วมใช้บัตร ๖ หน่วยงาน จะใช้เครื่องอ่าน/เขียนบัตร รวม ๓๓,๑๔๘ เครื่อง เป็นเงิน ๓๓,๑๔๘,๐๐๐ บาท

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

นางจิราภรณ์

สำนักงานประกันสังคม ขอแก้ไขจำนวนเครื่องอ่าน/เขียนบัตร รวมทั้งจำนวนเครื่องอ่านลายพิมพ์นิ้วมือ ในระเบียบวาระที่ ๔.๕.๓ ด้วย จากเดิม ๔๖ เครื่อง เป็นจำนวน ๑,๐๒๑ เครื่อง ทั้งนี้ จะได้แจ้งรายละเอียดให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทราบต่อไป

เลขานุการ

จำนวนเครื่องอ่าน/เขียนบัตร จากที่ได้เพิ่มเติมของสำนักงานประกันสังคมแล้วจะรวมเป็นจำนวน ๓๔,๑๖๙ เครื่อง เป็นเงิน ๓๔,๑๖๙,๐๐๐ บาท จึงเห็นความมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณและแจกจ่ายให้หน่วยงานดังกล่าวต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณเป็นค่าเครื่องอ่าน/เขียนบัตร เพื่อจัดทำให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ จำนวน ๓๔,๑๒๓ เครื่อง เป็นเงิน ๓๔,๑๒๓,๐๐๐ บาท

เลขานุการ ๔.๔.๓ ค่าเครื่องอ่านลายพิมพ์นิ้วมือ เครื่องอ่านลายพิมพ์นิ้วมือ ซึ่งหน่วยงานที่ร่วมใช้ บัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) จะใช้ มีดังนี้

- กรมการปกครอง จำนวน ๑๔,๓๗๔ เครื่อง
- สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๑๐,๕๐๐ เครื่อง
- สำนักงานประกันสังคม จำนวน ๑,๐๒๑ เครื่อง (ตามที่ได้ขอแก้ไข)
- สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร จำนวน ๔๗๓ เครื่อง
- สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน จำนวน ๒๕๐ เครื่อง
- กรมสรรพากร จำนวน ๒,๐๐๐ เครื่อง

เครื่องอ่านลายพิมพ์นิ้วมือ จะมีลักษณะตามมาตรฐานกลางและสามารถทำงานร่วมกับระบบของกรมการปกครองได้ มีราคาต่อหน่วย เครื่องละ ๔,๐๐๐ บาท หน่วยงานที่ร่วมใช้บัตร ๖ หน่วยงาน จะใช้เครื่องอ่านลายพิมพ์นิ้วมือ รวม ๓๔,๑๒๓ เครื่อง เป็นเงิน ๑๓๖,๔๕๒,๐๐๐ บาท

เห็นความมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นผู้ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๑๓๖,๔๕๒,๐๐๐ บาท และแจกจ่ายให้แก่หน่วยงานดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณเป็นค่าเครื่องอ่านลายพิมพ์นิ้วมือ จำนวน ๓๔,๑๒๓ เครื่อง เป็นเงิน ๑๓๖,๔๕๒,๐๐๐ บาท

เลขานุการ ๔.๔.๔ ค่าวัสดุในการพิมพ์และเคลือบบัตร เพื่อออกบัตรจำนวน ๒๒ ล้านบัตร กรมการปกครองมีงบประมาณค่าวัสดุในการพิมพ์และเคลือบบัตรในปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑๕ ล้านบาท ต้องของบประมาณเพิ่มเติมอีกจำนวน ๗ ล้านบาท (บัตรละ ๑๘ บาท) เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๑๒๖ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดงบประมาณต่อบัตรประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------------|--------|
| ๑. Cleaning tape + Ribbon | ๑๐ บาท |
| ๒. Overlay Foil ป้องกันการปลอมแปลง | ๘ บาท |

นายสุรชัยฯ	เห็นความมอบหมายให้กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๑๒๖ ล้านบาท เนื่องจากระยะเวลาการออกบัตรได้ขยายออกไป กรมการปกครองได้พิจารณาแล้วว่า มีงบประมาณเพียงพอที่จะใช้เป็นค่าวัสดุในการพิมพ์และเคลือบบัตรในปี ๔๗ จำนวน ๑๒ ล้านบาท จึงไม่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณดังกล่าว
มติที่ประชุม	เห็นชอบ
เลขานุการ	๔.๖ ข้อมูลที่จะจัดเก็บลงในบัตร Smart Card ในระยะแรกของหน่วยงานต่าง ๆ ๖ หน่วยงาน ข้อมูลที่จะจัดเก็บใน Chip บัตรประจำตัวประชาชนแบบ Smart Card ในระยะแรกจะมีข้อมูลของ ๖ หน่วยงาน คือ สำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง สำนักงานประกันสังคม สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และกรมสรรพากร ซึ่งสำนักทะเบียนกลางได้มีการประชุมและตกลงในเบื้องต้นเกี่ยวกับรูปแบบของข้อมูลที่จะจัดเก็บและโปรแกรมการใช้งานในบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) กับหน่วยงานดังกล่าวแล้ว
ประธาน	จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ข้อมูลที่จะจัดเก็บลงในบัตร Smart Card ในระยะแรกมีเพียง ๖ หน่วยงาน ถ้าจะเพิ่มหน่วยงานอื่น ๆ อีก จะได้หรือไม่
เลขานุการ	ขณะนี้ มี ๖ หน่วยงาน ที่มีความพร้อมในการจัดทำฐานข้อมูล ได้แสดงความจำนงค์ที่จะจัดเก็บข้อมูลลงใน Chip ของบัตร Smart Card ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้จัดเตรียมพื้นที่ไว้เรียบร้อยแล้ว และพร้อมที่จะใช้งานได้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นต้นไป เนื่องจากระยะเวลาการออกบัตร Smart Card ได้เลื่อนออกไปเป็นเดือนกรกฎาคม ๒๕๔๗ ดังนั้น หากหน่วยงานใดมีความประสงค์จะจัดเก็บข้อมูลเพิ่มเติมในบัตร ซึ่งยังมีเนื้อที่เหลือพอสมควร ก็ให้รีบดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลให้แล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม ๒๕๔๗ ก็สามารถจัดเก็บข้อมูลในบัตรและใช้งานได้พร้อมกับ ๖ หน่วยงานดังกล่าว ในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ทั้งนี้ กรมการปกครองจะมีหนังสือแจ้งให้ทราบอีกครั้ง
ม.ร.ว.นงคราญฯ	ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งให้ทราบว่าบัตร Smart Card ที่จัดทำนั้น จะมีบัตรของบุคคลสัญชาติไทย บัตรของบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทย และบัตรแรงงานต่างด้าว อยากทราบว่าบัตรแรงงานต่างด้าวจะจัดทำไปพร้อมกับบัตรประจำตัวประชาชนหรือไม่

เลขานุการ

บัตร Smart Card จะเริ่มดำเนินการโดยจัดทำบัตรของบุคคลสัญชาติไทยก่อน จากนั้นก็จะออกบัตรของเด็กแรกเกิด บัตรแรงงานต่างด้าว บัตรพนักงานของรัฐ บัตรพระภิกษุสงฆ์ โดยจะออกในระยะเวลาไล่เลี่ยกันตามลำดับ

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้จัดเก็บข้อมูลในบัตร Smart Card ของ ๖ หน่วยงานดังกล่าวและให้หน่วยงานอื่นรับดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลให้แล้วเสร็จ เพื่อจะได้สามารถใช้งานได้ใน การออกบัตรประจำตัวประชาชนแบบเบ็ดเสร็จในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ สำหรับหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีความต้องการขอใช้พื้นที่ในการจัดเก็บบนบัตร Smart Card ให้สำนักงานเลขานุการมีหนังสือประสานไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ต่อไป

๔.๗ การจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖

๔.๗.๑ สรุปประเด็นมติคณะรัฐมนตรี

เลขานุการ

๑. เพื่อให้ประเทศไทยมีระบบฐานข้อมูลบุคคลที่ครบถ้วนและสะดวกต่อการใช้งานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เห็นควรพิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศขึ้น เพื่อเป็นศูนย์ประมวลผลข้อมูลบุคคลจากหน่วยงานต่าง ๆ

๒. มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) ในฐานะรองประธานคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ รับเรื่องนี้ไปพิจารณา

๓. ให้หารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ในฐานะประธานดำเนินการโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ในด้านเทคนิค

๔. เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมไว้ล่วงหน้าสำหรับการตั้งสำนักงานทะเบียนกลาง ขอให้หน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งเป็นเจ้าของฐานข้อมูลเริ่มดำเนินการจัดทำหรือปรับปรุงฐานข้อมูลที่มีอยู่ให้สมบูรณ์ด้วย

๔.๗.๒ ข้อพิจารณาในการมี “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ”

เลขานุการ

ในการมี “สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ” ควรจะสนองตอบต่อวิสัยทัศน์ ทางด้านการทะเบียนของประเทศและบทบาทพันธกิจ ที่ควรจะเป็นดังนี้

๑) วิสัยทัศน์สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

“มุ่งมันบริหารและพัฒนาองค์กรให้เป็นทรัพยากรหลักของชาติ เพื่อบูรณาการระบบฐานข้อมูลการทะเบียนและการบริการประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ มุ่งสร้างสรรค์สังคมไทยให้เป็นสังคมที่น่าอยู่และประชาชนเกิดความภูมิใจที่ได้เป็นคนไทย เสริมสร้างการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและก้าวสู่ความเป็นผู้นำในเวทีโลก”

๒) บทบาทพันธกิจของ สำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ควรมี ๔ ด้าน คือ

บทบาทที่ ๑ เป็นองค์กรกลางในการเชื่อมโยงและจัดการข้อมูลบุคคลเพื่อบริหารราชการบริหารและการบริการประชาชน

บทบาทที่ ๒ เป็นองค์กรกลางในการรับรอง พิสูจน์และยืนยันบุคคล เพื่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ และสนับสนุน การดำเนินงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government) และการบริการประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Citizen)

บทบาทที่ ๓ เป็นองค์กรกลางในการจัดทำระบบสำรองข้อมูลบุคคลของหน่วยงานต่าง ๆ

บทบาทที่ ๔ เป็นองค์กรกลางในการบริหารจัดการและจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานของบุคคล

บทบาทที่ ๕ เป็นองค์กรกลางในการจัดเก็บข้อมูลภูมิศาสตร์สารสนเทศ (GIS) พื้นฐานเกี่ยวกับพื้นที่และบ้าน

บทบาทที่ ๖ เป็นองค์กรกลางในการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนเอกประสงค์

บทบาทที่ ๗ เป็นองค์กรกลางในการกำหนดมาตรฐานงานทะเบียนพื้นฐาน ให้การฝึกอบรม และสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักทะเบียนจังหวัด อำเภอ ท้องถิ่น และสำนักทะเบียนในต่างประเทศ รวมทั้งสำนักทะเบียนสาขาทุกประเภท

บทบาทที่ ๘ เป็นองค์กรกลางในการประมวลผลข้อมูลเกี่ยวกับการเลือกตั้ง การลงประชามติ และการลงทะเบียนทุกประเภท

บทบาทที่ ๙ เป็นองค์กรกลางในการส่งเสริมและให้บริการสาธารณะโดยสามารถพึ่งพาตนเองได้

ทั้งนี้ หากคณะกรรมการฯ เห็นชอบการมีสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ควรมอบให้ ก.พ.ร. รับไปพิจารณารูปแบบโครงสร้างและภารกิจที่เหมาะสมของสำนักงานทะเบียนกลาง ต่อไป จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

นายอัยยงค์ฯ ในเรื่องการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ มีความเห็นว่าควรสนับสนุนให้มีการจัดตั้ง สำหรับรายละเอียดจะได้พิจารณาดำเนินการต่อไป

นายวันมูหะมัดนอร์ฯ ขอให้ดูภารกิจของสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ว่ามีความชัดเจนและเหมาะสมที่จะจัดตั้งหรือไม่

ดร.วุฒิพงศ์ฯ ถ้ายกระดับของสำนักบริหารการทะเบียน ซึ่งมีฐานะเทียบเท่ากับกองของกรมการปกครอง มาเป็นระดับกรมในกระทรวงมหาดไทยน่าจะมีความเป็นไปได้ เนื่องจากมีความพร้อมทั้งในด้านทรัพยากรและบุคคล

ประธาน

จากความเห็นของที่ประชุม ขณะนี้มี ๓ แนวทาง ปฏิบัติ คือ ๑. ไม่มีการจัดตั้ง ๒. จัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางเป็นหน่วยงานใหม่ ๓. ยกฐานะของสำนักบริหารการทะเบียน ให้เป็นกรมในสังกัดของกระทรวงมหาดไทย ดังนั้น เพื่อความรอบคอบจึงขอให้ฝ่ายเลขานุการไปจัดตั้งคณะทำงานขึ้นมาพิจารณา เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ และความเหมาะสมในการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ ทั้งนี้ ให้มอบหมายคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นผู้ประสานงาน เพราะเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามที่ประธานเสนอ

๔.๘ แผนพัฒนารัฐกิจบริการ

เลขานุการ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ อนุมัติหลักการโครงการขยายการจัดทำระบบให้บริการประชาชนทางด้านการทะเบียนและบัตรแบบใหม่ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยดำเนินโครงการแบ่งออกเป็น ๒ ระยะ

ระยะที่ ๑ (๒๕๔๗ - ๒๕๔๘) ขอรับการสนับสนุนค่าเช่าระบบคอมพิวเตอร์ และงบดำเนินการตามโครงการจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ระยะที่ ๒ (๒๕๔๙ - ๒๕๕๒) ให้ใช้งบประมาณค่าเช่าระบบคอมพิวเตอร์จากเงินรายได้ในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมและค่าบริการประชาชน

ดังนั้น สำหรับค่าใช้จ่ายในการเช่าระบบคอมพิวเตอร์ระยะที่ ๒ เป็นเงินปีละ ๕๘๓ ล้านบาท กรมการปกครอง มีความจำเป็นต้องนำเงินรายได้จากการจัดเก็บค่าธรรมเนียม/ค่าปรับ/ค่าบริการประชาชน มาชดเชยงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจึงได้จัดทำแผนการจัดเก็บค่าธรรมเนียม/ค่าปรับ/ค่าบริการประชาชน เพื่อรองรับค่าใช้จ่ายในระยะที่ ๒ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ เป็นต้นไป

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

เห็นชอบ

๔.๙ เรื่องพิจารณาแต่งตั้งกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติเพิ่มเติม

เลขานุการ

ด้วยฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เนื่องจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานสำคัญที่ดำเนินงานเกี่ยวกับการพัฒนาสังคม เพื่อให้ประชาชนมีความมั่นคงในการดำรงชีวิต มีการจัดทำข้อมูลเครือข่ายสารสนเทศ ซึ่งจะต้องประสานการดำเนินงานเกี่ยวกับข้อมูลด้านการทะเบียนต่าง ๆ

๒. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เนื่องด้วยจะมีการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ จึงเห็นควรให้เข้าร่วมเป็นกรรมการ

๓. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เนื่องจากการดำเนินงานด้านทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) จะต้องประสานกับสำนักทะเบียนท้องถิ่น

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบ

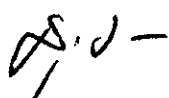
ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

ดร.ศรีศักดิ์ฯ ด้วยในปี ๒๕๕๗ ประเทศไทยจะเป็นประเทศแรกในโลกที่ประชาชนทุกคนมีบัตร Smart Card ดังนั้น จึงอยากเสนอว่าในปี ๒๕๕๗ เป็นปีแห่งบัตร Smart Card

ประธาน เห็นชอบและให้นำเรื่องเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

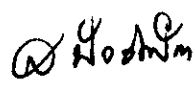
มติที่ประชุม รับทราบ

ปิดประชุม เวลา ๑๑.๔๔ น.


(นายสุชัย ศรีสารคาม)

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ


(นายสุจิริต ปัจฉิมนันท)

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

อธิบดีกรมการปกครอง
กรรมการและเลขานุการ

ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ร) ๒๒๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๖

เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๖ นายกรัฐมนตรีเสนอว่า ปัจจุบันการจัดเก็บข้อมูลบุคคลของประชาชนในประเทศไทยมีลักษณะที่กระจายอยู่ตามฐานข้อมูลของส่วนราชการต่าง ๆ หลายแห่งเนื่องจากแต่ละส่วนราชการมีความต้องการใช้ข้อมูลในงานที่ต่างประเภทกัน เช่น ข้อมูลทะเบียนราษฎร ข้อมูลผู้ประกันตน เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยมีระบบฐานข้อมูลบุคคลที่ครบถ้วนและสะดวกต่อการใช้งานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เห็นควรพิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนกลางของประเทศขึ้น เพื่อเป็นศูนย์ประมวลผลข้อมูลบุคคลจากหน่วยงานต่าง ๆ โดยมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) ในฐานะรองประธานคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ รับเรื่องนี้ไปพิจารณา โดยให้หารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ในฐานะประธานดำเนินการโครงการรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ในด้านเทคนิคด้วย

รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) เสนอเพิ่มเติมว่า เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมไว้ล่วงหน้าสำหรับการตั้งสำนักงานทะเบียนกลางตามแนวคิดของนายกรัฐมนตรีข้างต้น ขอให้หน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งเป็นเจ้าของฐานข้อมูลเร่งดำเนินการจัดทำหรือปรับปรุงฐานข้อมูลที่มีอยู่ให้สมบูรณ์ด้วย ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) เสนอ

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔

jnat_10_28

ที่ นร.0114/สน/ 19343

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

๒4 มิถุนายน 2545

เรื่อง การประชุมคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ

เรียน นายอภิรักษ์ จันทนกุลกะ
อธิบดีกรมการปกครอง / กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการและ
ปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการ และปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ
ด่วนมาก ที่ มท 0310.5/12729 ลงวันที่ 10 มิถุนายน 2545

ตามหนังสือที่อ้างถึง กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณากำหนดวัน เวลาการประชุม และขอให้
พิจารณามอบหมายรองนายกรัฐมนตรีเป็นรองประธานกรรมการ คณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการ
ทะเบียนแห่งชาติ วัน เวลา สุดแต่นายกรัฐมนตรีจะเห็นสมควร นั้น

นายกรัฐมนตรีได้รับทราบแล้ว มีบัญชามอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ)
เป็นรองประธานกรรมการคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ และเป็นประธานการ
ประชุมแทนในครั้งต่อ ๆ ไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ได้เรียนรองนายกรัฐมนตรีทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางสิริมาลย์ รัตนารพงศ์)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักบริหารกลุ่มงานกลาง

โทร. ๐26299210, 026299202

โทรสาร 026299205

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๒๐๔/๕๔๔๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๑

๗ พฤษภาคม ๒๕๔๔

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๐.๔/๕๔๔๐
ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๔๔

ตามที่ขอให้น้ำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติยกเลิกคณะกรรมการจัดทำ
ประจำตัวประชาชนและแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติขึ้นแทน
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๔๔ อนุมัติตามที่กระทรวง
มหาดไทยเสนอ

จึงเรียนขึ้นอันมา ได้แจ้งให้กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดิน ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัญชะวาลิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔ - ๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔

ด่วนมาก

ที่ มท 0310.5/ 5540



กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎาภิเศก กทม.10200

22 เมษายน 2545

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 เมษายน 2540

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. เอกสารหลักการและเหตุผลในการขอจัดตั้งคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ จำนวน 100 ชุด
2. เอกสารโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ จำนวน 100 ชุด
3. เอกสารโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดทำเลขประจำตัวประชาชน (ที่เสนอขอยกเลิก) จำนวน 100 ชุด

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 เมษายน 2540 แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำเลขประจำตัวประชาชน (กลป.) ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ จำนวน 38 คน เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง เป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้อำนวยการศูนย์ประมวลผลการทะเบียน สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ โดยให้มีอำนาจหน้าที่รวม 9 ประการ นั้น

เนื่องจากคณะกรรมการจัดทำเลขประจำตัวประชาชนได้ปฏิบัติงานมาเป็นเวลาพอสมควร จึงมีความก้าวหน้าในการดำเนินงานตามโครงการจัดทำเลขประจำตัวประชาชนในระดับหนึ่งแล้ว แต่อย่างไรก็ตาม สถานการณ์ในปัจจุบันและในอนาคตต่อไปจำเป็นต้องมีการพัฒนาระบบการทะเบียนแห่งชาติเพื่อขยายการให้บริการด้านการทะเบียนและบัตรแก่ประชาชนด้วยระบบคอมพิวเตอร์ให้กว้างขวางและทั่วถึงมากขึ้น รวมทั้งต้องมีการแลกเปลี่ยนและใช้ประโยชน์จากข้อมูลพื้นฐานร่วมกันของหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนมากขึ้นด้วย ดังนั้น เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์

ในการวางแผน...

ในการวางแผน ตลอดจนการกำหนดนโยบายและแผนงานเกี่ยวกับระบบฐานข้อมูลการทะเบียนของหน่วยงานต่าง ๆ เป็นไปอย่างมีระบบ ลดความซ้ำซ้อนและประหยัดค่าใช้จ่าย ทำให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการบริการประชาชน และก่อให้เกิดผลลัพธ์ที่เป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการบ้านเมืองและสังคมที่ดี (Good Governance) กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นสมควรให้ยกเลิกคณะกรรมการจัดทำเลขประจำตัวประชาชนดังกล่าว แล้วแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูกระบบการทะเบียนแห่งชาติขึ้นแทน เพื่อเป็นองค์กรหลักในการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการจัดทำและพัฒนากระบบการทะเบียนแห่งชาติให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลในการดำเนินงานด้านการทะเบียนของหน่วยงานต่าง ๆ ทุกประเภท อันจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนและสนองนโยบายการปฏิรูประบบราชการของรัฐบาลอีกทางหนึ่งด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามีมติยกเลิกคณะกรรมการจัดทำเลขประจำตัวประชาชนและแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการและปฏิรูกระบบการทะเบียนแห่งชาติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

รับทราบขอ



(ประวิทย์ เปี่ยมสมบูรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการทะเบียน

โทร. 0-2280-6125

โทรสาร 0-2281-3900

1. องค์ประกอบของคณะกรรมการ

- | | |
|--|----------------------|
| 1.1 นายกรัฐมนตรี | เป็นประธานกรรมการ |
| 1.2 รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย | เป็นรองประธานกรรมการ |
| 1.3 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย | เป็นกรรมการ |
| 1.4 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | เป็นกรรมการ |
| 1.5 ปลัดกระทรวงมหาดไทย | เป็นกรรมการ |
| 1.6 เลขาธิการคณะรัฐมนตรี | เป็นกรรมการ |
| 1.7 ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ | เป็นกรรมการ |
| 1.8 เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน | เป็นกรรมการ |
| 1.9 ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ | เป็นกรรมการ |
| 1.10 ปลัดกระทรวงกลาโหม | เป็นกรรมการ |
| 1.11 ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ | เป็นกรรมการ |
| 1.12 ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | เป็นกรรมการ |
| 1.13 ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม | เป็นกรรมการ |
| 1.14 ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ | เป็นกรรมการ |
| 1.15 ปลัดกระทรวงสาธารณสุข | เป็นกรรมการ |
| 1.16 ปลัดทบวงมหาวิทยาลัย | เป็นกรรมการ |
| 1.17 เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง | เป็นกรรมการ |
| 1.18 อธิบดีกรมบัญชีกลาง | เป็นกรรมการ |
| 1.19 อธิบดีกรมสรรพากร | เป็นกรรมการ |
| 1.20 อธิบดีกรมการกงสุล | เป็นกรรมการ |
| 1.21 อธิบดีกรมการขนส่งทางบก | เป็นกรรมการ |
| 1.22 อธิบดีกรมทะเบียนการค้า | เป็นกรรมการ |
| 1.23 อธิบดีกรมที่ดิน | เป็นกรรมการ |
| 1.24 อธิบดีกรมราชทัณฑ์ | เป็นกรรมการ |
| 1.25 เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม | เป็นกรรมการ |
| 1.26 ผู้อำนวยการองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย | เป็นกรรมการ |
| 1.27 ผู้ว่าการการสื่อสารแห่งประเทศไทย | เป็นกรรมการ |
| 1.28 ผู้แทนหน่วยงานอื่นตามที่คณะกรรมการเห็นสมควรแต่งตั้ง | เป็นกรรมการ |
| 1.29 ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ 3 ท่าน | เป็นกรรมการ |
| 1.30 ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย 3 ท่าน | เป็นกรรมการ |

- | | | |
|------|--|------------------------------------|
| 1.31 | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหาร 3 ท่าน | เป็นกรรมการ |
| 1.32 | อธิบดีกรมการปกครอง | เป็นกรรมการ
และเลขาธิการ |
| 1.33 | ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน
กรมการปกครอง | เป็นกรรมการ
และผู้ช่วยเลขาธิการ |

โดยให้สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เป็นสำนักงาน
เลขาธิการคณะกรรมการดังกล่าว เพื่อปฏิบัติงานด้านธุรการของคณะกรรมการ ทั้งนี้ หากมีการปรับปรุง
โครงสร้างกระทรวง ทบวง กรมใหม่แล้ว ก็สามารถปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตำแหน่ง และชื่อหน่วยงานของ
คณะกรรมการต่อไปได้

2. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

- 2.1 กำหนดนโยบายเกี่ยวกับการดำเนินการจัดทำและพัฒนาระบบการทะเบียน
แห่งชาติ
- 2.2 เฝ้าระวังและสนับสนุนการจัดทำระบบการทะเบียนเพื่อการบริหารประชาชน
ของหน่วยงานต่าง ๆ
- 2.3 พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงานหรือโครงการทะเบียนของหน่วยงานต่าง ๆ
เพื่อการจัดตั้งงบประมาณ
- 2.4 กำหนดแนวทางในการจัดทำทะเบียนของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้สามารถใช้
ประโยชน์ร่วมกันได้
- 2.5 แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการใด ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
ซึ่งในขั้นต้นควรมีคณะอนุกรรมการด้านต่าง ๆ ดังนี้
 - 2.5.1 คณะอนุกรรมการด้านการวางแผนนโยบายและกลั่นกรองโครงการ
 - 2.5.2 คณะอนุกรรมการด้านการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูล
 - 2.5.3 คณะอนุกรรมการด้านการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบ
 - 2.5.4 คณะอนุกรรมการด้านการใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลทะเบียนกลาง
 - 2.5.5 คณะอนุกรรมการด้านการใช้ประโยชน์จากบัตรประจำตัวประชาชน
 - 2.5.6 คณะอนุกรรมการด้านการส่งเสริมธุรกิจบริการ
 - 2.5.7 คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลนโยบาย
 - 2.5.8 คณะอนุกรรมการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทางการ
ทะเบียนและบัตร
 - 2.5.9 คณะอนุกรรมการด้านการรักษาความปลอดภัยและความมั่นคงของข้อมูล
การทะเบียน
 - 2.5.10 คณะอนุกรรมการด้านการตรวจสอบการใช้ข้อมูล การทะเบียน
และคุ้มครองการละเมิดสิทธิส่วนบุคคล