

ด่วนมาก
ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . และร่างพระราชบัญญัติ
จัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. . . .

เรียน ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๖๗๑๔,๖๗๑๗
ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๖/๔๖๐๒
ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๖/๔๖๐๓
ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๗

ตามที่แจ้งว่า ได้ขอให้กระทรวงคมนาคมและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . และ
ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. . . .
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีก่อน นั้น

กระทรวงคมนาคมได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
แล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ ลงมติว่า

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . .

ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ และให้ส่ง
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงคมนาคม
และความเห็นของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย ดังนี้

๑.๑ ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งมีพื้นที่ที่อยู่
ในความรับผิดชอบทับซ้อนกันอยู่ อาจมีปัญหาในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่ร่าง
พระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดไว้ จึงสมควรพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้ชัดเจน

/เช่น . . .

เช่น ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๖ ในวรรคหนึ่ง กรณีที่ในจังหวัดมีหลายเทศบาล อาจเกิดปัญหาได้ว่าจะดำเนินการอย่างไร เป็นต้น

๑.๒ ขณะนี้มีร่างพระราชบัญญัติจรรยาบรรณ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รวม ๒ ฉบับ จึงสมควรพิจารณานำหลักการเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยจรรยาบรรณทั้งหมด รวมตรวจพิจารณาเป็นร่างพระราชบัญญัติเพียงฉบับเดียวจะเหมาะสมกว่า แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๒. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยรับความเห็นของกระทรวงคมนาคมไปพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๓. โดยที่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ การให้บริการสาธารณะแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในกำหนดเวลา และกำหนดแนวทาง และหลักเกณฑ์ให้รัฐทำหน้าที่ประสานความร่วมมือและช่วยเหลือการดำเนินงานของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้จัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่น ๆ ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท อย่างเหมาะสม ซึ่งในการดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าว จำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หลายฉบับ หากจะดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเป็นรายฉบับจะยุ่งยากและ ใช้เวลามาก ฉะนั้น หากจะยกร่างกฎหมายฉบับหนึ่งเป็นกฎหมายกลาง เพื่อให้สอดคล้องกับการกระจายอำนาจ โดยให้รัฐมนตรีมีอำนาจตั้งเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงาน และกำหนด รายได้ ตลอดจนค่าธรรมเนียมได้ แทนการแก้ไขเพิ่มเติมเป็นรายฉบับน่าจะเหมาะสม จึงให้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับประเด็นดังกล่าวไปพิจารณา หากเห็นว่าสามารถดำเนินการ ตามแนวทางนี้ได้ก็ให้ยกร่างกฎหมายดังกล่าวขึ้น แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ให้ประสานงานกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

๔. ปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ ที่กระทรวง และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา บางฉบับเป็นร่างกฎหมายที่กำหนดให้ผู้ฝ่าฝืนมีความผิดทางอาญา และมีบทกำหนดโทษ ในกรณีที่เป็นความผิดเพียงเล็กน้อยและมีโทษปรับ หากจะต้องดำเนินคดีในทางอาญาอาจเป็นความยุ่งยากและไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมปัจจุบัน ตัวอย่างเช่น ในกรณีผู้ฝ่าฝืนไม่ยินยอมให้เปรียบเทียบปรับ หากดำเนินการในทางอาญาอาจต้องควบคุมตัว จัดทำประวัติและลายพิมพ์นิ้วมือ การกักขังแทนโทษปรับ เป็นต้น ประกอบกับจะเป็นสาเหตุที่ทำให้คดีอาญาที่มีอัตราโทษเพียงเล็กน้อยขึ้นสู่ศาลและเป็นภาระแก่ศาลโดยไม่จำเป็น จึงสมควรที่กระทรวง หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จะได้พิจารณานำบทบัญญัติในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ส่วนที่ ๘ การบังคับทางปกครอง ซึ่งบัญญัติเกี่ยวกับการยึดหรืออายัดทรัพย์สินและขายทอดตลาดเพื่อชำระเงิน ตามมาตรา ๕๗, ๕๘ และมาตรา ๖๑ ประกอบกับกฎกระทรวง ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๒) และฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติดังกล่าวมาใช้บังคับหรือปรับปรุงกฎหมายให้สามารถนำมาตราการดังกล่าวมาใช้บังคับให้มากยิ่งขึ้น น่าจะมีความเหมาะสมมากกว่า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

24 มี.ย. 2547

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๔

(D591/C/8)

ร.น. กอ. 23/23/47
พร.ก. 23/23/47
หน.ส. 23/23/47
หน.จ. 23/23/47
จนท. 23/23/47
อ.ท.ก.ก.ก. 23/23/47