

ที่ นร ๐๕๐๓/๗๗๖๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕

มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . และร่างพระราชบัญญัติ  
จัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. . . .

เรียน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ส่ง ที่ นร ๐๕๐๔/๘๒๑๖,๘๒๑๘  
ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗

ตามที่ได้ขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ . .)  
พ.ศ. . . . และร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
พ.ศ. . . . เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ ลงมติว่า

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . .

ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ และให้ส่ง  
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงคมนาคม  
และความเห็นของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย ดังนี้

๑.๑ ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งมีพื้นที่ที่อยู่ใน  
ความรับผิดชอบทับซ้อนกันอยู่ อาจมีปัญหาในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่ร่าง  
พระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดไว้ จึงสมควรพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้ชัดเจน  
เช่น ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔๖ ในวรรคหนึ่ง กรณีที่ในจังหวัดมีหลายเทศบาล  
อาจเกิดปัญหาได้ว่าจะดำเนินการอย่างไร เป็นต้น

๑.๒ ขณะนี้มีร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . .  
ที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา  
อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รวม ๒ ฉบับ จึงสมควรพิจารณา  
นำหลักการเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยจราจรทางบกทั้งหมด รวมตรวจพิจารณา  
เป็นร่างพระราชบัญญัติเพียงฉบับเดียวจะเหมาะสมกว่า  
แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎร  
พิจารณาต่อไป

๒. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์  
ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. . . . . ตามที่คณะกรรมการการกระจาย  
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ตรวจพิจารณา โดยรับความเห็นของกระทรวงคมนาคมไปพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการ  
ประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๓. โดยที่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ  
ให้บริการสาธารณะแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในกำหนดเวลา และกำหนดแนวทาง  
และหลักเกณฑ์ให้รัฐทำหน้าที่ประสานความร่วมมือและช่วยเหลือการดำเนินงานของ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้จัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน  
และรายได้อื่น ๆ ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท  
อย่างเหมาะสม ซึ่งในการดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าว จำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง  
หลายฉบับ หากจะดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเป็นรายฉบับจะยุ่งยากและ  
ใช้เวลามาก ฉะนั้น หากจะยกร่างกฎหมายฉบับหนึ่งเป็นกฎหมายกลาง เพื่อให้สอดคล้อง  
กับการกระจายอำนาจ โดยให้รัฐมนตรีมีอำนาจตั้งเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงาน และกำหนด  
รายได้ ตลอดจนค่าธรรมเนียมได้ แทนการแก้ไขเพิ่มเติมเป็นรายฉบับน่าจะเหมาะสม จึงให้  
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับประเด็นดังกล่าวไปพิจารณา หากเห็นว่าสามารถดำเนินการ  
ตามแนวทางนี้ได้ก็ให้ยกร่างกฎหมายดังกล่าวขึ้น แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้  
ให้ประสานงานกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

๔. ปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ ที่กระทรวง และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง  
ได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา บางฉบับเป็นร่างกฎหมายที่กำหนดให้ผู้ฝ่าฝืนมีความผิดทางอาญา  
และมีบทกำหนดโทษ ในกรณีที่เป็นความผิดเพียงเล็กน้อยและมีโทษปรับ หากจะต้องดำเนินคดี  
ในทางอาญาอาจเป็นความยุ่งยากและไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมปัจจุบัน  
ตัวอย่างเช่น ในกรณีผู้ฝ่าฝืนไม่ยินยอมให้เปรียบเทียบปรับ หากดำเนินการในทางอาญาอาจ  
ต้องควบคุมตัว จัดทำประวัติและลายพิมพ์นิ้วมือ การกักขังแทนโทษปรับ เป็นต้น ประกอบกับ  
จะเป็นสาเหตุที่ทำให้คดีอาญาที่มีอัตราโทษเพียงเล็กน้อยขึ้นสู่ศาลและเป็นภาระแก่ศาลโดยไม่จำเป็น  
จึงสมควรที่กระทรวง หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จะได้  
พิจารณานำบทบัญญัติในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ส่วนที่ ๘  
การบังคับทางปกครอง ซึ่งบัญญัติเกี่ยวกับการยึดหรืออายัดทรัพย์สินและขายทอดตลาดเพื่อ  
ชำระเงิน ตามมาตรา ๕๗, ๕๘ และมาตรา ๖๑ ประกอบกับกฎกระทรวง ฉบับที่ ๙

(พ.ศ. ๒๕๔๒) และฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติดังกล่าว  
มาใช้บังคับหรือปรับปรุงกฎหมายให้สามารถนำมาตรการดังกล่าวมาใช้บังคับให้มากยิ่งขึ้น  
น่าจะมีความเหมาะสมมากกว่า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

24 มี.ย. 2547

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(D591/C/ส)

58 ผอ. 3.5 / 23 my  
คช.สก.....  
ทท......  
ทท.ง.....  
จนท..... 23, 24, 27  
จนท. ทท.ท..... 23, 24, 27