

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๖๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕

มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ
จัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

อ้างอิง หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๖/๕๖๐๒ - ๕๖๐๓
ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ ลงมติว่า

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ และให้ส่ง
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงคมนาคม
และความเห็นของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย ดังนี้

๑.๑ ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งมีพื้นที่ที่อยู่ใน
ความรับผิดชอบทับซ้อนกันอยู่ อาจมีปัญหาในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่ร่าง
พระราชบัญญัตินี้กำหนดไว้ จึงสมควรพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้ชัดเจน
เช่น ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๖ ในวรรคหนึ่ง กรณีที่ในจังหวัดมีหลายเทศบาล
อาจเกิดปัญหาได้ว่าจะดำเนินการอย่างไร เป็นต้น

๑.๒ ขณะนี้มีร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รวม ๒ ฉบับ จึงสมควรพิจารณา
นำหลักการเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยจราจรทางบกทั้งหมด รวมตรวจพิจารณา
เป็นร่างพระราชบัญญัติเพียงฉบับเดียวจะเหมาะสมกว่า
แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎร
พิจารณาต่อไป

๒. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจ่อยานยนต์
ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ตามที่คณะกรรมการการกระจาย
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตรวจพิจารณา โดยรับความเห็นของกระทรวงคมนาคมไปพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการ
ประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๓. โดยที่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ
ให้บริการสาธารณะแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในกำหนดเวลา และกำหนดแนวทาง
และหลักเกณฑ์ให้รัฐทำหน้าที่ประสานความร่วมมือและช่วยเหลือการดำเนินงานของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้จัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน
และรายได้อื่น ๆ ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท
อย่างเหมาะสม ซึ่งในการดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าว จำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
หลายฉบับ หากจะดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเป็นรายฉบับจะยุ่งยากและ
ใช้เวลานาน ฉะนั้น หากจะยกร่างกฎหมายฉบับหนึ่งเป็นกฎหมายกลาง เพื่อให้สอดคล้อง
กับการกระจายอำนาจ โดยให้รัฐมนตรีมีอำนาจตั้งเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงาน และกำหนด
รายได้ ตลอดจนค่าธรรมเนียมได้ แทนการแก้ไขเพิ่มเติมเป็นรายฉบับน่าจะเหมาะสม จึงให้
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับประเด็นดังกล่าวไปพิจารณา หากเห็นว่าสามารถดำเนินการ
ตามแนวทางนี้ได้ก็ให้ยกร่างกฎหมายดังกล่าวขึ้น แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้
ให้ประสานงานกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

๔. ปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ ที่กระทรวง และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง
ได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา บางฉบับเป็นร่างกฎหมายที่กำหนดให้ผู้ฝ่าฝืนมีความผิดทางอาญา
และมีบทกำหนดโทษ ในกรณีที่เป็นความผิดเพียงเล็กน้อยและมีโทษปรับ หากจะต้องดำเนินคดี
ในทางอาญาอาจเป็นความยุ่งยากและไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมปัจจุบัน
ตัวอย่างเช่น ในกรณีผู้ฝ่าฝืนไม่ยินยอมให้เปรียบเทียบปรับ หากดำเนินการในทางอาญาอาจ
ต้องควบคุมตัว จัดทำประวัติและลายพิมพ์นิ้วมือ การกักขังแทนโทษปรับ เป็นต้น ประกอบกับ
จะเป็นสาเหตุที่ทำให้คดีอาญาที่มีอัตราโทษเพียงเล็กน้อยขึ้นสู่ศาลและเป็นภาระแก่ศาลโดยไม่จำเป็น
จึงสมควรที่กระทรวง หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จะได้
พิจารณานำบทบัญญัติในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ส่วนที่ ๘
การบังคับทางปกครอง ซึ่งบัญญัติเกี่ยวกับการยึดหรืออายัดทรัพย์สินและขายทอดตลาดเพื่อ
ชำระเงิน ตามมาตรา ๕๗, ๕๘ และมาตรา ๖๑ ประกอบกับกฎกระทรวง ฉบับที่ ๙

(พ.ศ. ๒๕๕๒) และฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๒) ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติดังกล่าว มาใช้บังคับหรือปรับปรุงกฎหมายให้สามารถนำมาตราการดังกล่าวมาใช้บังคับให้มากยิ่งขึ้น น่าจะมีความเหมาะสมมากกว่า

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

๒๔ มี.ย. ๒๕๕๗

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(D591/C/ส)