

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๑๐๖/๕๖๕๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๓๐๙๘
วันที่ - 6 พ.ค. 2547
เวลาที่

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๔๗

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

๒. บันทึกประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
๓. แบบเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา

๑.๑ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้ คือ

๑.๑.๑ กำหนดรายละเอียดของอำนาจหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบจะต้องกระทำ โดยในกรณีใดเป็นอำนาจและหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของรัฐ หรือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน ให้กำหนดแนวทางวิธีปฏิบัติเพื่อประสานการดำเนินการให้เกิดประโยชน์แก่ส่วนรวม

๑.๑.๒ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการในการจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรให้เพียงพอแก่การดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ที่กำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ โดยต้องคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐในการให้บริการสาธารณะเป็นส่วนรวมด้วย

๑.๑.๓ รายละเอียดเกี่ยวกับการเสนอให้แก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๑.๔ จัดระบบการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดนโยบายและมาตรฐานการกระจายบุคลากรจากราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคไปสู่ส่วนท้องถิ่น โดยสร้างระบบการถ่ายเทกำลังคนสู่ท้องถิ่น และสร้างระบบความก้าวหน้าสายอาชีพที่เหมาะสม

๑.๒ ในการดำเนินการตามข้อ ๑.๑.๓ ในแผนปฏิบัติการฯ ได้กำหนดให้มีการปรับปรุงพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓ โดยให้ครอบคลุมถึงองค์การบริหารส่วนตำบล

๒. ผลการดำเนินการ

๒.๑ คณะอนุกรรมการด้านการปรับปรุงแก้ไขและพัฒนากฎหมายปกครองท้องถิ่น และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น ได้ร่วมกับผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย และกรุงเทพมหานคร พิจารณาดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓ ตามแผนปฏิบัติการฯ ตามข้อ ๑.๒ และเห็นว่าสมควรมีการปรับปรุงใหม่ทั้งฉบับ จึงได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตองค์รปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ขึ้น

๒.๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๔๗ มีมติเห็นชอบให้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตองค์รปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ (๘)

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่นและพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในเขตองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อปฏิบัติการตามกฎหมายนี้

๓.๒ ให้องค์รปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการตราข้อบัญญัติเพื่อจัดระเบียบในการจอดยานยนต์ ได้แก่ การกำหนดและจัดให้มีที่จอดยานยนต์ กำหนดระเบียบการจอดยานยนต์ในที่จอด กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมจอดยานยนต์ และกำหนดระยะเวลาจอดยานยนต์

๓.๓ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการควบคุมการจอดยานยนต์ในที่จอดยานยนต์ เรียกเก็บค่าธรรมเนียม สั่งให้ผู้ขับขี่หยุดยานยนต์ในที่จอดยานยนต์หรือบริเวณใกล้เคียงเพื่อตรวจสอบเกี่ยวกับการเสียค่าธรรมเนียม และสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ขับขี่ยานยนต์ ซึ่งกระทำการฝ่าฝืนข้อบังคับท้องถิ่น ไปชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำของตน ณ ที่ทำการของพนักงานเจ้าหน้าที่

๓.๔ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ

๓.๕ กำหนดให้องค์รปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินค่าปรับไปใช้เกี่ยวกับการจัดระเบียบการจอดยานยนต์ ตลอดจนอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ สัญญาณไฟ เครื่องหมายจราจร การบูรณะ-ทางหลวง สะพาน ขุดใช้เงินกู้ในการก่อสร้างบูรณะทางหลวงและสะพาน

๔. ความจำเป็นในการเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขต
เทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓ เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ

๕. ข้อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา
ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาหลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบ
การจอดยานยนต์ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. หากมีมติเห็นชอบ โปรดมอบหมายให้
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

๖. ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากมติคณะรัฐมนตรี
๖.๑ การแก้ไขกฎหมายจะเป็นการดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ
๖.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีบทบาทเพิ่มมากขึ้นในการจัดระเบียบการ
จอดยานยนต์ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจตุรนต์ ฉายแสง)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๔-๕
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓-๔

บันทึกวิเคราะห์สรุป

ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติม

เนื่องจากแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ กำหนดให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓ โดยให้ครอบคลุมองค์การบริหารส่วนตำบล

๒. ความเกี่ยวข้องกับการใช้กฎหมาย โดยส่วนราชการต่าง ๆ ที่เป็นผู้รักษาการตามสภาพอื่น

ร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย ซึ่งรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๓. การขอข้อมูลหรือความเห็นจากส่วนราชการหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการด้านการปรับปรุงแก้ไขและพัฒนากฎหมายปกครองท้องถิ่นและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น ซึ่งได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เชิญผู้แทนกระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกรุงเทพมหานคร มาให้ข้อมูลและความเห็น และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เสนอร่างกฎหมายได้

๔. กฎหมายที่เสนอ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีอำนาจในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมเปรียบเทียบปรับ

๕. หลักการในประเด็นสำคัญ ๆ ที่ควรมีอยู่ในร่างกฎหมาย

๕.๑ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่นและพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อปฏิบัติการตามกฎหมายนี้

๕.๒ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการตราข้อบัญญัติเพื่อจัดระเบียบในการจอดรถยนต์ ได้แก่ การกำหนดและจัดให้มีที่จอดยานยนต์ กำหนดระเบียบการจอดยานยนต์ในที่จอด กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมจอดยานยนต์ และกำหนดระยะเวลาจอดยานยนต์

๕.๓ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการควบคุมการจอดยานยนต์ในที่จอดยานยนต์ เรียกเก็บค่าธรรมเนียม สั่งให้ผู้ขับขี่ยานยนต์ในที่จอดยานยนต์หรือบริเวณใกล้เคียงเพื่อตรวจสอบเกี่ยวกับการเสียค่าธรรมเนียม และสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ขับขี่ยานยนต์ ซึ่งกระทำการฝ่าฝืนข้อบังคับท้องถิ่น ไปชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำของตน ณ ที่ทำการของพนักงานเจ้าหน้าที่

๕.๕ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ

๕.๕ กำหนดให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินค่าปรับไปใช้เกี่ยวกับการจัดระเบียบ
การจอดยานยนต์ ตลอดจนอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ สัญญาณไฟ เครื่องหมายจราจร การบูรณะ-
ทางหลวง สะพาน ซดใช้เงินกู้ในการก่อสร้างบูรณะทางหลวงและสะพาน

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจดทะเบียนนิติในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยจัดระเบียบการจดทะเบียนนิติในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้กฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบการจดทะเบียนนิติในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีผลใช้บังคับครอบคลุมถึงองค์การบริหารส่วนตำบล

ร่าง
พระราชบัญญัติ

จัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

.....
.....
.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบมาตรา ๓๖ และมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

- มาตรา ๓ ให้ยกเลิก
- (๑) พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓
 - (๒) พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้
กฎกระทรวงและระเบียบ เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้
“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“เจ้าพนักงานส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด นายเทศมนตรี นายกองค้การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา และให้หมายความรวมถึงหัวหน้าคณะบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล ข้าราชการกรุงเทพมหานคร พนักงานเมืองพัทยา และข้าราชการหรือพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นเพื่อปฏิบัติการภายในเขตอำนาจของตน

“ข้อบัญญัติท้องถิ่น” หมายความว่า ข้อบัญญัติจังหวัด เทศบัญญัติ ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร ข้อบัญญัติเมืองพัทยา และรวมถึงข้อบัญญัติองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“จอดยานยนต์” หมายความว่า รวมถึงหยุดยานยนต์ เว้นแต่การหยุดนั้นจะเกิดขึ้นโดยอุบัติเหตุหรือเหตุสุดวิสัย และจะนำยานยนต์นั้นเคลื่อนไปไม่ได้

“ที่จอดยานยนต์” หมายความว่า ที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดและจัดไว้เป็นที่จอดยานยนต์ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจตราข้อบัญญัติเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจอดยานยนต์ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดและจัดให้มีที่จอดยานยนต์ในทางหลวงหรือในที่สาธารณะสำหรับยานยนต์แต่ละชนิดหรือประเภท
- (๒) กำหนดระเบียบการจอดยานยนต์ในที่จอดยานยนต์
- (๓) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมจอดยานยนต์ไม่เกินอัตราที่กำหนดท้ายพระราชบัญญัตินี้
- (๔) กำหนดระยะเวลาจอดยานยนต์ ระยะเวลาที่ต้องเสียค่าธรรมเนียม วิธีการเก็บค่าธรรมเนียม และการยกเว้นค่าธรรมเนียม

มาตรา ๗ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมอบให้บุคคลหรือนิติบุคคลเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดยานยนต์และควบคุมการจอดยานยนต์ในที่จอดยานยนต์ได้ ทั้งนี้ตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๘ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) ควบคุมการจอดยานยนต์ในที่จอดยานยนต์ให้เป็นไปตามระเบียบการจอดยานยนต์
- (๒) เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดยานยนต์ในที่จอดยานยนต์ตามอัตราและวิธีการที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่น
- (๓) สั่งให้ผู้ขับขี่หยุดยานยนต์ในที่จอดยานยนต์หรือบริเวณใกล้เคียง เพื่อตรวจสอบเกี่ยวกับการเสียค่าธรรมเนียมจอดยานยนต์
- (๔) สั่งเป็นหนังสือให้ผู้ขับขี่ยานยนต์ซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่เห็นว่าได้กระทำการฝ่าฝืนข้อบัญญัติท้องถิ่น ไปชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำของตน ณ ที่ทำการของพนักงานเจ้าหน้าที่ ภายใน

ยี่สิบสี่ชั่วโมง นับแต่เวลาที่ออกคำสั่งดังกล่าว ถ้าไม่พบตัวผู้ขับชี่ยานยนต์ ให้ติดไว้กับยานยนต์

มาตรา ๙ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษปรับ ตั้งแต่สองร้อยบาทถึงหนึ่งพันบาท

มาตรา ๑๐ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๘ ต้องระวางโทษปรับ ตั้งแต่ห้าร้อยบาทถึงสองพันบาท

มาตรา ๑๑ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเปรียบเทียบได้ การเปรียบเทียบความผิดตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๑๒ เงินค่าธรรมเนียมและค่าปรับตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ความผิดนั้นได้กระทำลง

เงินค่าธรรมเนียมและค่าปรับตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้เฉพาะเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจอดยานยนต์ตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้สัญญาณไฟเครื่องหมายจราจรของสถานที่ดังกล่าวการบูรณะทางหลวงและสะพาน กับการชดใช้เงินกู้ในการก่อสร้างและบูรณะทางหลวงและสะพานในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่านั้น

มาตรา ๑๓ บรรดากฎหมายกระทรวง ระเบียบ ประกาศ ข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือคำสั่งอื่นใดที่ออกตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓ ก่อนพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติที่ได้รับการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

เปรียบเทียบพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจลาจล พ.ศ. 2503 กับ
ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจลาจล พ.ศ.

สำนักงาน สกย.

เมษายน 2547

พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจลาจล พ.ศ. 2503	พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจลาจล พ.ศ.	ความแตกต่างของสาระสำคัญที่ขอแก้ไข	เหตุผลในการขอแก้ไข
<p>มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจลาจล พ.ศ. 2503</p> <p>มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับในเขตเทศบาลนคร กรุงเทพมหานครและกรุงเทพมหานคร ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป</p> <p>เมื่อใช้พระราชบัญญัตินี้บังคับในเขตเทศบาลอื่นใดหรือในเขตสุขาภิบาลใด ให้ประกาศโดยพระราชกฤษฎีกา</p>	<p>มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจลาจล พ.ศ.”</p> <p>มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p>	<p>มีผลบังคับใช้ทั่วประเทศโดยเพิ่มการบังคับใช้ลงไปถึงองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย</p>	<p>เพื่อให้บังคับใช้ครอบคลุมถึงองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท</p>
<p>มาตรา 3 ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>จลาจล หมายถึง ความวุ่นวายกันจนเกินสมควร และจะเกิดการหยุดนิ่งจะเกิดขึ้นโดยอุบัติเหตุหรือเหตุสุดวิสัย และจะนำยานยนต์นั้นเคลื่อนไปไม่ได้</p> <p>ที่จลาจล หมายถึง ที่ที่เทศบาลหรือสุขาภิบาลกำหนดและจัดไว้เป็นที่จลาจล พ.ศ. 2503</p> <p>พนักงานเจ้าหน้าที่ หมายถึง พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>มาตรา 5 ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง</p> <p>“เจ้าพนักงานส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า นายก้องการปกครองส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา และให้หมายความรวมถึงหัวหน้าคณะบริหารขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง</p>	<p>เพิ่มเติมคำนิยาม</p> <p>“องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ครอบคลุมถึง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกประเภท</p> <p>ให้พนักงานส่วนท้องถิ่นทุกประเภทเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>1. เพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งออกตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ที่กำหนดให้มีการถ่ายโอนกิจการจัดจลาจลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ดูแลรับผิดชอบ</p>

พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจลาจล พ.ศ. 2503 ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล	พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจลาจล พ.ศ. ในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.	ความแตกต่างของสาระสำคัญ ที่ขอแก้ไข	เหตุผลในการขอแก้ไข
มาตรา 4 ให้เทศบาลมีอำนาจตราเทศบัญญัติและให้สุขาภิบาล มีอำนาจตราข้อบังคับสุขาภิบาล เพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจลาจล พ.ศ. 2503 มาตรา 6 ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจตราข้อบัญญัติเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจลาจล พ.ศ. 2503 (1) กำหนดและจัดให้มีที่จลาจลในทางหลวง หรือในที่สาธารณะสำหรับยานยนต์แต่ละชนิดหรือประเภท (2) กำหนดระเบียบการจลาจลในที่จลาจล	“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล ข้าราชการกรุงเทพมหานคร พนักงานเมืองพัทยา และข้าราชการหรือพนักงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกฎหมายจัดตั้งซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น เพื่อปฏิบัติกรภายในเขตอำนาจของตน “ข้อบัญญัติท้องถิ่น” หมายความว่า ข้อบัญญัติ จังหวัด เทศบัญญัติ ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร ข้อบัญญัติเมืองพัทยา และ รวมถึงข้อบัญญัติองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง “จลาจล” หมายความว่า ความวุ่นวายถึงเหตุร้ายจนต้องแจ้งความหรือเหตุร้ายที่เกิดขึ้นโดยอุบัติเหตุหรือเหตุสุจริตร้าย และจะนำยานยนต์นั้นเคลื่อนไปไม่ได้ “ที่จลาจล” หมายความว่า ที่ที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดและจัดไว้เป็นที่จลาจลตามพระราชบัญญัตินี้	เพิ่มนิยามข้อบัญญัติท้องถิ่นให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้นครอบคลุมข้อบัญญัติของท้องถิ่นทุกประเภท	2. ให้เกิดความชัดเจนในเรื่องความหมายโดยครอบคลุมท้องถิ่นทุกประเภทและสามารถรองรับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้ โดยไม่ต้องแก้ไขกฎหมายอีก
มาตรา 4 ให้เทศบาลมีอำนาจตราเทศบัญญัติและให้สุขาภิบาล มีอำนาจตราข้อบังคับสุขาภิบาล เพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจลาจล พ.ศ. 2503 มาตรา 6 ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจตราข้อบัญญัติเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจลาจล พ.ศ. 2503 (1) กำหนดและจัดให้มีที่จลาจลในทางหลวง หรือในที่สาธารณะสำหรับยานยนต์แต่ละชนิดหรือประเภท (2) กำหนดระเบียบการจลาจลในที่จลาจล	มาตรา 6 ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจตราข้อบัญญัติเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจลาจล พ.ศ. 2503 มาตรา 6 ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจตราข้อบัญญัติเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจลาจล พ.ศ. 2503 (1) กำหนดและจัดให้มีที่จลาจลในทางหลวง หรือในที่สาธารณะสำหรับยานยนต์แต่ละชนิดหรือประเภท (2) กำหนดระเบียบการจลาจลในที่จลาจล	ให้อำนาจองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท มีอำนาจตราข้อบัญญัติท้องถิ่นในการดำเนินการตามกฎหมายนี้	เพื่อให้ท้องถิ่นทุกประเภทมีอำนาจจัดระเบียบการจลาจลตามแผนแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจลาจล ในเขตเทศบาลและสุภาพบาล พ.ศ. 2503	พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจลาจล ในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.	ความแตกต่างของสาระสำคัญ ที่ขอแก้ไข	เหตุผลในการขอแก้ไข
<p>ยนต์</p> <p>(3) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมจลาจลไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>(4) กำหนดระยะเวลาจลาจลยนต์ ระยะเวลาที่ต้องเสียค่าธรรมเนียม วิธีการเก็บค่าธรรมเนียมและการยกเว้นค่าธรรมเนียม</p> <p>มาตรา 5 ให้บุคคลต่อไปนี้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อปฏิบัติภารกิจในเขตอำนาจหน้าที่ของตน</p> <p>(1) นายกเทศมนตรี และประธานกรรมการสุภาพบาล</p> <p>(2) พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่ควบคุมการจลาจลตามกฎหมายว่าด้วยการจลาจลทางบก</p> <p>(3) พนักงานเทศบาลซึ่งคณะเทศมนตรีแต่งตั้งและพนักงานสุภาพบาลซึ่งคณะกรรมการสุภาพบาลแต่งตั้ง</p>	<p>ยนต์</p> <p>(3) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมจลาจลไม่เกินอัตราที่กำหนดท้ายพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(4) กำหนดระยะเวลาจลาจลยนต์ ระยะเวลาที่ต้องเสียค่าธรรมเนียม วิธีการเก็บค่าธรรมเนียมและการยกเว้นค่าธรรมเนียม</p>	<p>ตัดออกเนื่องจากนำไปกำหนดไว้เป็นคำนิยามในมาตรา 5 แล้ว</p>	
<p>มาตรา 6 ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจ ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ควบคุมการจลาจลยนต์ให้จลาจลยนต์ให้</p> <p>เป็นไปตามระเบียบการจลาจลยนต์</p> <p>(2) เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจลาจลยนต์ให้จลาจลยนต์ตามอัตราและวิธีการที่กำหนดไว้ในเทศบัญญัติหรือข้อบังคับสุภาพบาล แล้วแต่กรณี</p> <p>(3) สั่งให้ผู้ซึ่งมีเหตุยนต์ให้จลาจลยนต์ยนต์หรือบริเวณใกล้เคียง เพื่อตรวจสอบเกี่ยวกับการเสียค่าธรรมเนียมจลาจลยนต์</p> <p>(4) สั่งเป็นหนังสือให้ผู้ซึ่งมีเหตุยนต์ให้จลาจลยนต์</p>	<p>มาตรา 8 ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจ ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ควบคุมการจลาจลยนต์ให้จลาจลยนต์ให้</p> <p>เป็นไปตามระเบียบการจลาจลยนต์</p> <p>(2) เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจลาจลยนต์ให้จลาจลยนต์ตามอัตราและวิธีการที่กำหนดไว้ในเทศบัญญัติหรือข้อบังคับสุภาพบาลแล้วแต่กรณี</p> <p>(3) สั่งให้ผู้ซึ่งมีเหตุยนต์ให้จลาจลยนต์หรือบริเวณใกล้เคียง เพื่อตรวจสอบเกี่ยวกับการเสียค่าธรรมเนียมจลาจลยนต์</p> <p>(4) สั่งเป็นหนังสือให้ผู้ซึ่งมีเหตุยนต์ให้จลาจลยนต์</p> <p>เจ้าหน้าที่เห็นว่าได้กระทำการฝ่าฝืนข้อบัญญัติท้องถิ่น ไป</p>	<p>ปรับข้อความ “เทศบัญญัติ” หรือข้อบังคับสุภาพบาลเป็น “ข้อบัญญัติท้องถิ่น” ให้ตรงกับคำนิยาม</p>	

พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจดทะเบียน ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. 2503	พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจดทะเบียน ในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.	ความแตกต่างของสาระสำคัญ ที่ขอแก้ไข	เหตุผลในการขอแก้ไข
<p>เจ้าหน้าที่เห็นว่าได้ฝ่าฝืนเทศบัญญัติหรือข้อบังคับสุขาภิบาลที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ไปซึ่งแจ้งเกี่ยวกับเวลาที่ไม่ทันที่ทำการของพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในยี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่เวลาที่ออกคำสั่งดังกล่าว ถ้าไม่พบตัวผู้ขมขียนานจนให้ติดไว้กับยานยนต์เพื่อให้ผู้ขับขี่เห็นได้เมื่อมาที่ยานยนต์</p>	<p>ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำของตน ณ ที่ทำการของพนักงานเจ้าหน้าที่ ภายในยี่สิบสี่ชั่วโมง นับแต่เวลาที่ออกคำสั่งดังกล่าว ถ้าไม่พบตัวผู้ขมขียนานจนให้ติดไว้กับยานยนต์</p>		
<p>มาตรา 7 ผู้ใดฝ่าฝืนข้อบัญญัติ เทศบัญญัติหรือข้อบังคับสุขาภิบาลที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองร้อยบาทถึงพันบาท</p>	<p>มาตรา 9 ผู้ใดฝ่าฝืนข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษปรับ ตั้งแต่สองร้อยบาทถึงพันบาท</p>	<p>เพื่อให้บังคับใช้กับองค์การปกครองท้องถิ่นทุกประเภท</p>	
<p>มาตรา 8 ผู้ใดฝ่าฝืนปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม มาตรา 6 ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าร้อยบาทถึงสองพันบาท</p>	<p>มาตรา 10 ผู้ใดฝ่าฝืนปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม มาตรา 8 ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าร้อยบาทถึงสองพันบาท</p>		
<p>มาตรา 8 ทวิ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเปรียบเทียบได้</p> <p>การเปรียบเทียบความผิดตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>	<p>มาตรา 11 บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเปรียบเทียบได้</p> <p>การเปรียบเทียบความผิดตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด</p>		
<p>มาตรา 9 เงินค่าปรับตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นรายได้ของเทศบาลหรือสุขาภิบาลแห่งท้องถิ่นที่ความผิดได้เกิดขึ้น</p>	<p>มาตรา 12 เงินค่าธรรมเนียมและค่าปรับตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นรายได้ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ความผิดนั้นได้กระทำการ</p> <p>เงินค่าธรรมเนียมและค่าปรับตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้เฉพาะเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ สัญญาไปไฟร์ของหน่วยงานของสถานที่ดังกล่าวการบูรณะทางหลวงและสะพาน กับการชดใช้เงินกู้ในการก่อสร้างและ</p>	<p>เพื่อให้เงินค่าธรรมเนียมและค่าปรับเป็นรายได้ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเดิมกำหนดให้เฉพาะเป็นเงินค่าปรับเท่านั้นและกำหนดหลักการของการใช้เงินค่าธรรมเนียมและค่าปรับขึ้น</p>	<p>รายได้ที่เกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดควรตกเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และสมควรไปดำเนินการในกิจการที่ก่อให้เกิดรายได้ขึ้น</p>
<p>มาตรา 10 เงินค่าธรรมเนียมและค่าปรับตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้เฉพาะเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ ของสถานที่ดังกล่าวการบูรณะทางหลวงและสะพาน กับการชดใช้เงินกู้ในการก่อสร้างและสะพานในเขต</p>	<p>เงินค่าธรรมเนียมและค่าปรับตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้เฉพาะเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ สัญญาไปไฟร์ของหน่วยงานของสถานที่ดังกล่าวการบูรณะทางหลวงและสะพาน กับการชดใช้เงินกู้ในการก่อสร้างและ</p>		

พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. 2503	พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ ในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.	ความแตกต่างของสาระสำคัญ ที่ขอแก้ไข	เหตุผลในการขอแก้ไข
เทศบาลหรือสุขาภิบาลเท่านั้น	บูรณะทางหลวงและสะพานในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เท่านั้น		
มาตรา 11 พระราชบัญญัตินี้ไม่กระทบกระทั่งอำนาจของ เจ้าพนักงานจราจรตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกที่จะ กำหนดการจราจรในที่จอดยานยนต์เป็นการชั่วคราว			
มาตรา 12 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตาม พระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อ ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้	มาตรา 4 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและ ระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงและระเบียบ เมื่อประกาศในราชกิจจานุ เบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้		
	มาตรา 13 บรรดา กฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ ข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือคำสั่งอื่นใดที่ออกตามพระราชบัญญัติ จัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. 2503 ก่อนพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้ยังคงมี ผลใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติที่รับ การแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการออก ข้อบัญญัติท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้		
	มาตรา 3 ให้ยกเลิก (1) พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ใน เขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. 2503 (2) พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ใน เขตเทศบาลและสุขาภิบาล (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2535		

พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. 2503	พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ ในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.	ความแตกต่างของสาระสำคัญ ที่ขอแก้ไข	เหตุผลในการขอแก้ไข
	มาตรา 7 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะมอบให้บุคคลหรือนิติบุคคลเรียกค่าบริการธรรมเนียมจอดยานยนต์และควบคุมการจอดยานยนต์ในที่จอดยานยนต์ได้ ทั้งนี้ตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด	ให้อำนาจองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะให้หน่วยงานรัฐหรือเอกชนเข้าร่วมดำเนินการหรือรับมอบไปดำเนินการแทนได้	เพื่อให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ส่งเสริมให้ท้องถิ่นร่วมกันดำเนินงานหรือมอบให้เอกชนดำเนินการ เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น