

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.3/ ๗๗๘๖



กระทรวงการคลัง -

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๘ เมษายน 2547

เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การฝากเงินของกระทรวง ทบวง กรม รัฐวิสาหกิจ องค์การและบริษัทต่าง ๆ ของรัฐบาล

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนมาก ที่ นร 0505/13400 ลงวันที่ 6 ตุลาคม 2546
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/1167 ลงวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2547

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างหลักเกณฑ์การฝากเงินของรัฐวิสาหกิจ องค์การและบริษัทต่าง ๆ ของรัฐบาล และตารางสรุปความเห็นเกี่ยวกับร่างหลักเกณฑ์การฝากเงินของรัฐวิสาหกิจ องค์การและบริษัทต่าง ๆ ของรัฐบาล

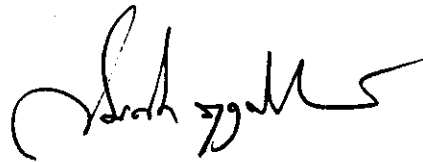
ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 แจ้งว่า สำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ได้พิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีจำนวน 9 ฉบับ เกี่ยวกับการฝากเงินของรัฐวิสาหกิจ องค์การและบริษัทต่าง ๆ ของรัฐบาล และได้ยกร่างหลักเกณฑ์การฝากเงินของรัฐวิสาหกิจ องค์การและบริษัทต่าง ๆ ของรัฐบาลขึ้นใหม่ โดยนำหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในเรื่องนี้มารวบรวมไว้เป็นฉบับเดียวกันและปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติตามความเห็นของกระทรวงมหาดไทยและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้เกิดความสะดวก ถูกต้องและชัดเจนในการถือปฏิบัติ โดยขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ว่าสมควรยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีและหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ดังกล่าวหรือไม่อย่างไร และให้พิจารณาร่างหลักเกณฑ์การฝากเงินของรัฐวิสาหกิจ องค์การและบริษัทต่าง ๆ ของรัฐบาลที่ยกร่างขึ้นใหม่ ว่าสมควรปรับปรุง แก้ไข หรือเพิ่มเติมหรือไม่ อย่างไร และตามหนังสือที่อ้างถึง 2 แจ้งว่า ได้รับหนังสือตอบความเห็นของกระทรวงการคลังเรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากเรื่องนี้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ จะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งการส่งเรื่องเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีนั้น รัฐมนตรีเจ้าสังกัดต้องเป็นผู้ลงนามในหนังสือดังกล่าว ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2531 ดังนั้นจึงขอให้กระทรวงการคลังดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบดังกล่าวต่อไป นั้น

/กระทรวงการคลัง...

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เนื่องจากร่างหลักเกณฑ์การฝากเงินของ
รัฐวิสาหกิจ องค์กรและบริษัทต่าง ๆ ของรัฐบาลซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรียกร่างขึ้นใหม่นี้ เป็นการนำ
หลักการและสาระสำคัญจากมติคณะรัฐมนตรีและหนังสือเวียนฉบับเดิมมารวบรวม ปรับปรุง ให้อยู่ภายใน
ฉบับเดียวกัน เพื่อให้เกิดความสะดวกแก่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจมากยิ่งขึ้น ดังนั้น จึงเห็นสมควรยกเลิก
มติคณะรัฐมนตรีและหนังสือเวียนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฉบับเดิม และเห็นชอบในหลักการตามร่าง
หลักเกณฑ์ ที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ยกร่างขึ้นใหม่ โดยเห็นควรให้มีการแก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติม
ถ้อยคำให้มีความครอบคลุม เหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0-2273-9549

ร่างหลักเกณฑ์การฝากเงินของรัฐวิสาหกิจ องค์การและบริษัทต่าง ๆ ของรัฐบาล

1. ให้โรงงานหรือองค์การของรัฐบาลส่งรายได้ทุกประเภทต่อกระทรวงการคลังโดยเคร่งครัด หากมีความจำเป็นที่จะสงวนไว้เป็นทุนหมุนเวียนและหรือการลงทุนขยายงาน ก็ให้ฝากไว้กับธนาคารที่เป็น รัฐวิสาหกิจ และให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบให้เป็นไปโดยเคร่งครัดด้วย

2. รัฐวิสาหกิจที่นำเงินกองทุนสงเคราะห์ไปแสวงหาประโยชน์ ไม่ว่ารัฐวิสาหกิจจะกำหนด ข้อบังคับหรือระเบียบไว้ประการใด ให้กระทำได้แต่โดยการซื้อพันธบัตรของรัฐบาลหรือฝากธนาคารที่เป็น รัฐวิสาหกิจเท่านั้น ห้ามมิให้นำเงินกองทุนสงเคราะห์ไปให้นิติบุคคลที่เป็นเอกชนหรือบุคคลภายนอกกู้ยืม โดยเด็ดขาด สำหรับรัฐวิสาหกิจใดที่ได้กระทำไปก่อนแล้ว เมื่อถึงกำหนดตามสัญญาให้เรียกเงินคืนให้เป็นการ เสร็จสิ้นไป

3. หากจำเป็นต้องนำเงินกองทุนสงเคราะห์ให้พนักงานของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ กู้ยืม ก็ผ่อนผัน ให้กระทำได้ แต่การให้กู้ยืมจะต้องมีหลักทรัพย์และหรือบุคคลค้ำประกัน ทั้งนี้ แล้วแต่จะจำกัดวงเงินตามที่ เห็นสมควร และจะต้องคิดดอกเบี้ยไม่น้อยกว่าที่รัฐวิสาหกิจต้องจ่ายดอกเบี้ยเงินสะสม (หรือเงินทุนประเภท 1) ให้แก่พนักงาน

4. ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นนำเงินมาฝาก กับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ ยกเว้นกรณีที่ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจไม่สามารถรับดำเนินการให้บริการได้ หรือไม่มีธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจในพื้นที่ ให้เสนอกระทรวงการคลังพิจารณาผ่อนผันให้ใช้บริการของธนาคาร พาณิชย์อื่นได้เป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย

สรุปความเห็นเกี่ยวกับร่างหลักเกณฑ์การฝากเงินของรัฐวิสาหกิจ องค์กรและบริษัทต่าง ๆ ของรัฐบาล

ร่างหลักเกณฑ์ฯ ของสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี	ร่างหลักเกณฑ์ฯ ของกระทรวงการคลัง	เหตุผล
1. ให้โรงงานหรือองค์กรของรัฐบาลส่งรายได้ทุกประเภทต่อกระทรวงการคลังโดยเคร่งครัด หากมีความจำเป็นที่จะสงวนไว้เป็นทุนหมุนเวียนบ้าง ก็ให้ฝากไว้ที่ธนาคารรัฐวิสาหกิจได้ ในจำนวนวงเงินที่ได้จำกัดไว้ หากเกินกว่าวงเงินที่จำกัดให้ฝากไว้ที่ธนาคารแห่งประเทศไทย และให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบให้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. 2544 โดยเคร่งครัดด้วย	1. ให้โรงงานหรือองค์กรของรัฐบาลส่งรายได้ทุกประเภทต่อกระทรวงการคลังโดยเคร่งครัด หากมีความจำเป็นที่จะสงวนไว้เป็นทุนหมุนเวียน<u>และหรือการลงทุน</u> ขยายงาน ก็ให้ฝากไว้กับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ <u>และให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบให้เป็นไปโดยเคร่งครัดด้วย</u>	- กำหนดเพิ่มเติมให้สามารถเก็บเงินไว้เพื่อการลงทุนขยายงานได้ เพื่อให้เหมาะสมกับลักษณะการปฏิบัติงานจริงของโรงงานหรือองค์กรของรัฐบาลที่เป็นรัฐวิสาหกิจ - เห็นควรตัดข้อกำหนดที่ให้ฝากเงินไว้ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยออก เนื่องจากตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2547 ธนาคารแห่งประเทศไทยจะไม่มีบริการรับฝากเงินแก่ส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐอีก - เห็นควรตัดข้อระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินฯ ออก เนื่องจากคณะกรรมการฯ มีอำนาจและหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542 และระเบียบดังกล่าวอยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดไว้ในมติคณะรัฐมนตรี และเพื่อทำให้การตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างครอบคลุมมากยิ่งขึ้น
2. รัฐวิสาหกิจที่นำเงินกองทุนสงเคราะห์ไปแสวงหาประโยชน์ ไม่ว่ารัฐวิสาหกิจจะกำหนดข้อบังคับหรือระเบียบไว้ประการใด ให้กระทำได้แต่โดยการซื้อพันธบัตรของรัฐบาลหรือฝากธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ	2. รัฐวิสาหกิจที่นำเงินกองทุนสงเคราะห์ไปแสวงหาประโยชน์ ไม่ว่ารัฐวิสาหกิจจะกำหนดข้อบังคับหรือระเบียบไว้ประการใด ให้กระทำได้แต่โดยการซื้อพันธบัตรของรัฐบาลหรือฝากธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ	- เห็นชอบตามร่างของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ร่างหลักเกณฑ์ ของสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี	ร่างหลักเกณฑ์ ของกระทรวงการคลัง	เหตุผล
เท่านั้น ห้ามมิให้นำเงินกองทุนสงเคราะห์ไปให้นิติบุคคลที่เป็นเอกชนหรือบุคคลภายนอกกู้ยืมโดยเด็ดขาดสำหรับรัฐวิสาหกิจใดที่ได้กระทำไปก่อนแล้ว เมื่อถึงกำหนดตามสัญญาให้เรียกเงินคืนให้เป็นการเสร็จสิ้นไป	เท่านั้น ห้ามมิให้นำเงินกองทุนสงเคราะห์ไปให้นิติบุคคลที่เป็นเอกชนหรือบุคคลภายนอกกู้ยืมโดยเด็ดขาดสำหรับรัฐวิสาหกิจใดที่ได้กระทำไปก่อนแล้ว เมื่อถึงกำหนดตามสัญญาให้เรียกเงินคืนให้เป็นการเสร็จสิ้นไป	
3. หากจำเป็นต้องนำเงินกองทุนสงเคราะห์ให้พนักงานของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ กู้ยืม ก็ผ่อนผันให้กระทำได้ แต่การให้กู้ยืมจะต้องมีหลักทรัพย์ค้ำประกัน และหรือบุคคลอย่างน้อย 2 คน ค้ำประกัน ทั้งนี้ แล้วแต่จะจำกัดวงเงินตามที่เห็นสมควร และจะต้องคิดดอกเบี้ยไม่น้อยกว่าที่รัฐวิสาหกิจต้องจ่ายดอกเบี้ยเงินสะสม (หรือเงินทุนประเภท 1) ให้แก่พนักงาน	3. หากจำเป็นต้องนำเงินกองทุนสงเคราะห์ให้พนักงานของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ กู้ยืม ก็ผ่อนผันให้กระทำได้ แต่การให้กู้ยืมจะต้องมีหลักทรัพย์และหรือบุคคลค้ำประกัน ทั้งนี้ แล้วแต่จะจำกัดวงเงินตามที่เห็นสมควร และจะต้องคิดดอกเบี้ยไม่น้อยกว่าที่รัฐวิสาหกิจต้องจ่ายดอกเบี้ยเงินสะสม (หรือเงินทุนประเภท 1) ให้แก่พนักงาน	- เห็นชอบกับการกำหนดเพิ่มเติมให้บุคคลค้ำประกันได้ แต่ไม่ควรกำหนดจำนวนบุคคลผู้ค้ำประกันไว้ในมติคณะรัฐมนตรี ควรเปิดให้รัฐวิสาหกิจสามารถกำหนดได้เอง เพื่อความคล่องตัวในทางปฏิบัติ
4. ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นนำเงินมาฝากกับธนาคารของรัฐหรือธนาคารที่รัฐถือหุ้นอยู่ด้วย ยกเว้นกรณีที่ธนาคารของรัฐหรือธนาคารที่รัฐถือหุ้นอยู่ด้วย ไม่สามารถรับดำเนินการให้บริการได้ ให้เสนอกระทรวงการคลังพิจารณาผ่อนผันให้ใช้บริการของธนาคารพาณิชย์อื่นได้เป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย	4. ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นนำเงินมาฝากกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ ยกเว้นกรณีที่ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจไม่สามารถรับดำเนินการให้บริการได้ หรือไม่มีธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจในพื้นที่ ให้เสนอกระทรวงการคลังพิจารณาผ่อนผันให้ใช้บริการของธนาคารพาณิชย์อื่นได้เป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย	- ปรับถ้อยคำเป็นธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้สอดคล้องกันกับข้ออื่น ๆ - เพิ่มเติมข้อยกเว้นให้รวมถึงกรณีไม่มีธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจในพื้นที่ด้วย เนื่องจากกรณีดังกล่าวในข้อเท็จจริง จำเป็นต้องเสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณาผ่อนผันเช่นเดียวกัน