



ที่ ทส ๐๖๑๙/๐๖

คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
กรมทรัพยากรน้ำ
๔๙ ถนนพระรามที่ ๖ ซอย ๓๐
พญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๗

เรื่อง มติคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหาร
ทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมากที่ นร ๐๒๐๓ / ๒๐๐๗ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์
๒๕๓๒

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๔ / ๑๐๘๖๙ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/ ๒๕๔๖ วันที่
๒๙ ธันวาคม ๒๕๔๖

๒. เอกสารบันทึกวิเคราะห์สรุป และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหาร
ทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณา จำนวน ๕๐ ชุด

ตามอ้างถึง ๑ และ ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๒ เห็นชอบใน
ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๒ และระเบียบสำนัก
นายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ และประกาศใช้ระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการใช้น้ำและการบำรุงรักษาแหล่งน้ำขนาดเล็ก พ.ศ. ๒๕๒๕ เมื่อ
วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๒๕ นั้น

คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒ / ๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๒๙
ธันวาคม ๒๕๔๖ ได้พิจารณาตามที่คณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่
เกี่ยวกับทรัพยากรน้ำในคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้นำเสนอ ในร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่า
ด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. และมีมติเห็นชอบกับร่างระเบียบฉบับ
ดังกล่าว และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย๑) โดยมีเนื้อหาที่
ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้ คือ

๑. ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๒ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการใช้น้ำและการบำรุงรักษาแหล่งน้ำขนาดเล็ก พ.ศ. ๒๕๒๕ โดยให้นำเรื่องทะเบียนแหล่งน้ำขนาดเล็กมารวมไว้ในร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ.

๒. องค์ประกอบของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธานและบุคคลที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ โดยมีอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำเป็นกรรมการและเลขานุการ รวมทั้งมีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเพื่อให้เกิดการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศอย่างเหมาะสม

๓. กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการลุ่มน้ำ จำนวนไม่เกิน ๓๖ คน มีสัดส่วนและจำนวนตามความเหมาะสมในแต่ละลุ่มน้ำ โดยคัดเลือกจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ผู้แทนองค์กรประชาชนภาคต่าง ๆ ทั้งนี้ประธานคณะกรรมการลุ่มน้ำให้แต่งตั้งจากกรรมการในลุ่มน้ำ โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค กรมทรัพยากรน้ำเป็นกรรมการและเลขานุการ

๔. ให้กรมทรัพยากรน้ำ เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และให้สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค กรมทรัพยากรน้ำ เป็นสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการลุ่มน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำที่รับผิดชอบ

๕. ให้คณะกรรมการหมู่บ้านและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำทะเบียนแหล่งน้ำขนาดเล็ก เพื่อเป็นข้อมูลและจัดส่งให้จังหวัดและคณะกรรมการลุ่มน้ำเพื่อเป็นศูนย์รวมข้อมูลด้านการพัฒนาในระดับท้องถิ่นเพื่อรองรับงบประมาณ
(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ.เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการ
กรมทรัพยากรน้ำ

โทร ๐ ๒๒๔๘ ๕๗๐๒

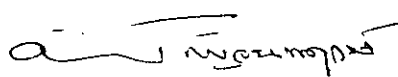
โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๕๗๐๓

รายงานการประชุม
คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
ครั้งที่ 2/2546

วันจันทร์ที่ 29 ธันวาคม 2546 เวลา 09.30 น.
ณ ห้องประชุม 301 ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล

ผู้เข้าประชุม

1. นายสุวิทย์ คุณกิตติ
รองนายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการ
2. นายประทีป สิมะพิชัยเชษฐ
ที่ปรึกษา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รองประธานกรรมการ
3. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
รองประธานกรรมการ
4. นายศิริพงษ์ หังสพฤกษ์
รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
แทน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
กรรมการ
5. นายบรรจงศักดิ์ ปานทอง
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
แทน ปลัดกระทรวงมหาดไทย
กรรมการ
6. นางดวงตา ตันโช
ผู้อำนวยการส่วนงบประมาณ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 3 สำนักงบประมาณ
แทน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
กรรมการ
7. นายสามารถ โชคคณาพิทักษ์
อธิบดีกรมชลประทาน
กรรมการ
8. นายเฟื่อง พานิชกิจ
ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและบำรุงรักษาทางน้ำ
แทน อธิบดีกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี
กรรมการ
9. นายอดิศักดิ์ ทองไข่มุกด์
รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ
แทน อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ


(นายพิพัฒน์ กัญจนพฤษ์)
นิติกร 8 จ.

หัวหน้ากลุ่มงานนิติการ

10. นายไพบูรณ์ ไตรธรรม
รองอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล
แทน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรรมการ
11. นายก่อเกียรติ เกษรศิริ
ผู้อำนวยการสำนักอนุรักษ์และจัดการต้นน้ำ
แทน อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรรมการ
12. นางวณี สัมพันธ์รักษ์
เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรรมการ
13. นายคำรห์ ไทยขำ
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8ว
แทน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรรมการ
14. นายทรงศักดิ์ วงศ์ภูมิวัฒน์
รองอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน
แทน อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน กรรมการ
15. นายวันชัย ประไพสุวรรณ
หัวหน้ากองจัดการทรัพยากรน้ำ
แทน ผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กรรมการ
16. นายทศพล ทิพรส
ผู้ช่วยผู้ว่าการทรัพยากรน้ำ
แทน ผู้ว่าการประปาส่วนภูมิภาค กรรมการ
17. นายอำนาจ วงศ์บัณฑิต กรรมการ
18. นายอนุชาติ พวงสำลี กรรมการ
19. นางมิ่งสรรพ ขาวสอาด กรรมการ
20. นายชินชัย อานันทนสกุล กรรมการ
21. นายสุรัช ศศิสุวรรณ
อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ กรรมการและ
เลขานุการ
22. นายวิรัตน์ ขาวอุปถัมภ์
รองอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ กรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ
23. นายสุรพล ปัดคานี
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำ กรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่เข้าประชุม (เนื่องจากติดราชการ)

1. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
2. นายเกษม จันทรแก้ว
3. นายจุมพต สายสุนทร
4. นายวิเชียร กิริดินิจกาล
5. นายรุ่งเรือง จุลชาติ
6. นายอภิชาติ อนุกุลอำไพ
7. นายสุรพล คงแข

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|----------------------------------|---|
| 1. นายสนอง จันทนิทร | ผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| 2. นายธนศ ความสำเร็จ | นายช่างใหญ่ กรมทรัพยากรน้ำ |
| 3. นายสันต์ เข้มประสิทธิ์ | นายช่างใหญ่ กรมทรัพยากรน้ำ |
| 4. นางสาวณิ สุธาโต | ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและประสานมวลชน กรมทรัพยากรน้ำ |
| 5. นางสาวสุคนธา แอกระจัน | แทน ผู้อำนวยการสำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ กรมทรัพยากรน้ำ |
| 6. นายสุพจน์ โควิจักษณ์ชัยกุล | ผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ กรมทรัพยากรน้ำ |
| 7. นายวิเชียร รุ่งเรือง | ผู้อำนวยการสำนักบริหารจัดการน้ำ กรมทรัพยากรน้ำ |
| 8. นายพิพัฒน์ กัญจนพฤกษ์ | หัวหน้ากลุ่มงานนิติการ กรมทรัพยากรน้ำ |
| 9. นายไพบูลย์ มหา | กรมพัฒนาที่ดิน |
| 10. นายธนา สุวิวัฒน | กรมชลประทาน |
| 11. นางสาวทิพย์อาภา ยลธรรมธรรม | กรมควบคุมมลพิษ |
| 12. นายสมเกียรติ กิริยะกำกุล | การประปาส่วนภูมิภาค |
| 13. นายอุทัย ทองมี | กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช |
| 14. นายสมชาย สุทธิกุล | กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี |
| 15. นายธีระชน บุญศิริ | คณะกรรมการ รมว.ทส. |
| 16. นางสาวสุกัญญา วิศาล | สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| 17. นางสาววิเศษลักษณ์ พงษ์จันทร์ | กรมพัฒนาที่ดิน |
| 18. นายสุขชัย เมธาวีกุล | กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย |
| 19. นายเมฆณี สิมันการ | คณะกรรมการ รอนาขกรฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) |
| 20. นายไพโรจน์ พันธุ์วงษ์ | คณะกรรมการ รอนาขกรฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) |
| 21. นายวิชัย อานันทนสกุล | คณะกรรมการ รอนาขกรฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) |

22. นางดรชนิพร ขำคมฤ	สำนักงานประมาณ
23. นางสาวศุภลักษณ์ พิมพ์โกวิท	สำนักงานประมาณ
24. นางสาวพวงมา เอื้อองไพบูลย์	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
25. นายสุทธิพงศ์ บังสุหฤกุล	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
26. นายบุญจง จรัสดำรงพัฒน์	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
27. นางสาวรศนา ปฏิมา.	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
28. นายวิทยา ผลประไพ	เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรน้ำ
29. นางชฎาภรณ์ อุณหปณี	เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรน้ำ
30. นางนิตยา เข่นบำรุง	เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรน้ำ
31. นายเผด็จ แสงสว่าง	เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรน้ำ
32. นางจรี หมื่นชนะ	เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรน้ำ
33. นายทวีศักดิ์ สุขธงไชยกุล	เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรน้ำ
34. นางอรพรรณ พยัคฆาภรณ์	เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรน้ำ
35. นายวิโรจน์ เศรษฐกุล	เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรน้ำ
36. นายเดช สวัสดิ์	เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรน้ำ
37. นางสาวจิตนภา ธิยาพันธุ์	เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรน้ำ
38. นายสิทธิพล หิรัญนาเจริญ	เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรน้ำ
39. นางสาวสุวรรณี โกวิทวรารุณ	เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรน้ำ
40. นางสาวสยามพร หทัยสานต์	เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรน้ำ
41. นายจักรกฤษณ์ เอ่งฉ้วน	เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรน้ำ
42. นายปวิช เกศวงศ์	เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรน้ำ

เริ่มประชุมเวลา 09.30 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ประธานที่ประชุมแจ้งให้ทราบว่า ขณะนี้ต้องเร่งดำเนินการเรื่องน้ำ ซึ่งการดำเนินการเป็นไปด้วยดี โดยเฉพาะในเรื่องการแก้ไขปัญหาทั่วมาในช่วงเวลาที่ผ่านมา ได้รับความร่วมมือจากหลายหน่วยงาน กรมชลประทานได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาในกรณีเร่งด่วนหลายกรณี และหลายโครงการ นอกจากนี้เรื่องแผนบูรณาการในหลายจังหวัดยังมีปัญหาอยู่ คือบางจังหวัดได้ดำเนินการโดยยังไม่มองภาพรวมและบูรณาการ ทำให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปได้ยาก ซึ่งกรมทรัพยากรน้ำได้ดำเนินการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการในจังหวัดต่างๆ เพื่อปรึกษาหารือในเรื่องแผนบูรณาการ และทำความเข้าใจร่วมกัน ซึ่งก็จะสามารถทำให้การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ในการแก้ไขปัญหาน้ำบางกรั้งโครงการใหญ่ อาจจะไม่มีความจำเป็น โดยเฉพาะในเรื่องของปัญหาน้ำท่วม และน้ำใช้ หากไม่ใช่ปัญหากู้ขานหรือมีความสัมพันธ์กัน ขอให้แยกไม่ควรนำมา รวมกัน เพราะจะทำให้ปัญหานั้นมีขอบเขตใหญ่เกินไป แต่ถ้ามีบางส่วนเกี่ยวข้องกันก็ต้องมาพิจารณา ร่วมกัน จึงขอให้แนวทางดังกล่าวไว้เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปเป็นข้อสังเกตประกอบการพิจารณา และดำเนินการต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 1/2546

ตามที่คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้มีการประชุม ครั้งที่ 1/2546 เมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2546 ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้เวียนแจ้งให้คณะกรรมการฯ ทราบ และพิจารณาตรวจสอบแก้ไขรายงานการประชุม โดยหากมีข้อแก้ไขให้แจ้งมายังฝ่าย เลขานุการทราบ ภายใน 30 พฤษภาคม 2546 ได้มีคณะกรรมการแจ้งข้อแก้ไขเพิ่มเติม และฝ่ายเลขานุการ ได้ ดำเนินการแล้ว จึงเสนอที่ประชุมพิจารณาให้การรับรอง

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม และให้แก้ไขรายงานเพิ่มเติม ในวาระที่ 2 ข้อ 2.4.2) บรรทัดที่ 16 จากข้อความ 2,147,030 เป็น 2,147,400

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

4.3 ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ.....

ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕ กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมทรัพยากรน้ำ กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้กรมทรัพยากรน้ำมีภารกิจและอำนาจหน้าที่ สรุปได้ว่า เป็นหน่วยงานหลักในการเสนอแนะนโยบาย แผน และมาตรการที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำ บริหารจัดการ พัฒนาอนุรักษ์ ฟื้นฟู รวมทั้งควบคุม กำกับ ประสาน ติดตาม ประเมินผล และแก้ไขปัญหา เกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ พัฒนาวิชาการ กำหนดมาตรฐาน และถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านทรัพยากรน้ำ ทั้ง ระดับภาพรวมและระดับลุ่มน้ำ เพื่อการบริหารจัดการที่เป็นเอกภาพและยั่งยืน แต่ปรากฏว่าในปัจจุบัน กรม ทรัพยากรน้ำยังไม่มีกฎหมายหลักในการดำเนินงาน จึงใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหาร ทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๒ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นแนวทางในการ ดำเนินงาน แต่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้ได้ใช้มาเป็นเวลานานและไม่สอดคล้องกับการปฏิรูป ระบบราชการ

กรมทรัพยากรน้ำ โดยคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำ จึงจัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ... เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูประบบราชการและการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ... กำหนดให้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแผน และมาตรการที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำ บริหารจัดการ พัฒนา อนุรักษ์ฟื้นฟู รวมทั้งควบคุม กำกับ ดูแล ประสานติดตาม ประเมินผล และแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ ทั้งในระดับภาพรวมและระดับลุ่มน้ำ เพื่อการบริหารจัดการที่เป็นเอกภาพและยั่งยืน โดยมีกรมทรัพยากรน้ำเป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติและสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑ - ๘ เป็นสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการลุ่มน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำที่รับผิดชอบ

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. แบ่งเป็น ๔ หมวด ดังนี้

หมวดที่ ๑ ประกอบด้วยเรื่อง คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ :

องค์ประกอบของคณะกรรมการและอำนาจหน้าที่คณะกรรมการ

หมวดที่ ๒ ประกอบด้วยเรื่อง คณะกรรมการลุ่มน้ำ:

องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่

หมวดที่ ๓ ประกอบด้วยเรื่อง สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการ โดยแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน

ส่วนที่ ๑ ประกอบด้วยเรื่อง สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

ส่วนที่ ๒ ประกอบด้วยเรื่อง สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการลุ่มน้ำ

หมวดที่ ๔ ประกอบด้วยเรื่อง การทำทะเบียนแหล่งน้ำขนาดเล็ก ซึ่งในหมวดนี้ได้รวมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการใช้น้ำและการบำรุงรักษาแหล่งน้ำขนาดเล็ก พ.ศ. ๒๕๒๕ เข้ามาผนวกไว้ ดังมีรายละเอียดร่างระเบียบ

ที่ประชุมพิจารณาและมีความเห็นและข้อสังเกตในประเด็นหลักสรุปได้ดังนี้

1. ปรับปรุงแก้ไขในหมวด 1 ข้อ 7 ให้เพิ่มรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธานในคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเข้าไปด้วย

2. ให้กำหนดสัดส่วนของผู้มีส่วนได้เสียและกำหนดจำนวนคณะกรรมการลุ่มน้ำที่แน่นอน

3. ในข้อ 5 (6) แหล่งน้ำขนาดเล็ก ให้มีการพิจารณาเรื่องกรณีไม่มีค่าชดเชยที่ดิน เนื่องจากมีพื้นที่ที่ไม่มีประสิทธิภาพ แต่สามารถนำมาพัฒนาได้ แต่เจ้าของที่ดินเรียกร้องให้จ่ายค่าชดเชย

4. ในข้อ 5 (1) คำนิยามของน้ำ น่าจะครอบคลุมถึงน้ำในดินด้วย

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหาร
ทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ.....และให้ฝ่ายเลขานุการนำความเห็นและข้อสังเกตจากที่ประชุมไปพิจารณา
ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมและดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ปิดประชุมเวลา 12.30 น.

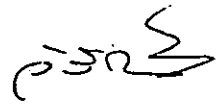


(นายสุรพล ปิตคานี)

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(นายวิรัตน์ ขาวอุปถัมภ์)

รองอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

บันทึกวิเคราะห์สรุป
ประกอบการเสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ.

.....

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว

หลังจากได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕ แล้วได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการในคณะกรรมการต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้น ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีและให้พิจารณาปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง หรือจัดทำระเบียบขึ้นใหม่ โดยยึดหลักการมีผู้รับผิดชอบภารกิจอย่างชัดเจน ไม่ปฏิบัติงานซ้ำซ้อน กัน และการบูรณาการภารกิจให้เกิดการประสานและสอดคล้องรองรับกัน และนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนั้น กรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นส่วนราชการที่มีการ จัดตั้งขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ข้างต้นและมีการปฏิบัติงานตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๕ ในการเสนอแนะ นโยบายและแผนและมาตรการที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำ บริหารจัดการ พัฒนาอนุรักษ์ ฟื้นฟู รวมทั้ง ควบคุม กำกับ ประสาน ติดตาม ประเมินผล และแก้ไขเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำและ เป็นสำนักงาน เลขานุการของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้พิจารณาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ ว่าได้ ใช้มาเป็นเวลานาน มีบางเรื่องไม่สอดคล้องกับภารกิจในปัจจุบัน เห็นควรยกเลิกและจัดทำระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีฉบับใหม่ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

๒. ความเกี่ยวข้องกับกฎหมายหรือระเบียบอื่น

ปัจจุบันกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำ มีเป็นจำนวนมากและได้ประกาศ ใช้มาเป็นเวลานาน บางฉบับไม่ทันกับยุคสมัย การจัดระบบบริหารจัดการยังไม่เป็นไปตามระบบ ลุ่มน้ำที่กระจายอยู่ทั่วไปทั่วประเทศ จึงสมควรทำระเบียบใหม่ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทยและการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น โดยมีองค์กรบริหารทรัพยากรน้ำในระดับลุ่มน้ำ ซึ่งมีองค์กรประกอบด้วยผู้ที่มีความรู้ความสามารถ และทราบข้อเท็จจริงในท้องถิ่นของตนเพื่อ ทำหน้าที่ประสานการจัดทำแผนบริหารจัดการในพื้นที่ลุ่มน้ำและสามารถประสานกับหน่วยงานของรัฐ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดการบูรณาการภารกิจและเกิดการประสานและสอดคล้องรองรับกัน

๓. การหารือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

การจัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้เป็นนโยบายของคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการ และการดำเนินการจัดทำร่างระเบียบฉบับนี้ได้มีการพิจารณาโดยละเอียดในคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ทั้งนี้องค์ประกอบของคณะกรรมการ ประกอบด้วยรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธานกรรมการ กรรมการประกอบด้วยหัวหน้าส่วนราชการและผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำ เช่น ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และอธิบดี เลขาธิการผู้ว่าการ และผู้ทรงคุณวุฒิ ดังนั้นมติของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ ที่เห็นชอบในหลักการในร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. และให้ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปนั้น คณะกรรมการฯ ทุกท่านซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำได้รับความเห็นชอบในมติดังกล่าวแล้ว ถือได้ว่าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

๔. ประโยชน์ของระเบียบ

เป็นระเบียบบริหารทรัพยากรน้ำของประเทศ ที่กระจายความรับผิดชอบให้กับคณะกรรมการลุ่มน้ำต่าง ๆ ที่ได้จัดตั้งขึ้นแล้วตามระเบียบฉบับเดิม สามารถดำเนินการต่อไปได้ตามวัตถุประสงค์ของการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น และกรณีมีปัญหาอุปสรรคบางประการก็ให้เสนอองค์กรกลางให้แก่คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีได้โดยตรง ทำให้สามารถแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำได้โดยเร็ว

๕. เป็นการให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำตามระบบลุ่มน้ำ และสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

การจัดทำร่างระเบียบฉบับนี้ได้กำหนดเนื้อหาให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่บัญญัติให้ท้องถิ่นดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดแผนให้มีการถ่ายโอนแหล่งน้ำขนาดเล็กให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ประชาชนในพื้นที่ลุ่มน้ำต่าง ๆ มีความพร้อมที่จะมีการถ่ายโอนตามแผนภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๓

๖. มาตรการควบคุม

ได้กำหนดขอบเขตและแนวทางการใช้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และคณะกรรมการลุ่มน้ำไว้อย่างรัดกุม เช่นเดียวกับแนวทางของระเบียบต่าง ๆ ที่ได้กำหนดไว้ โดยให้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เป็นองค์กรกลางในระดับประเทศ เป็นผู้ควบคุม กำกับดูแล และแต่งตั้งองค์กรระดับท้องถิ่น

๗. การวิเคราะห์ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ การเงินและงบประมาณ

งบประมาณค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามระเบียบฉบับนี้ ปัจจุบันได้มีการจัดตั้งสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการลุ่มน้ำ ครอบคลุมลุ่มน้ำแล้ว ค่าใช้จ่ายไม่ว่าจะเป็นเบี้ยประชุมคณะกรรมการลุ่มน้ำ หรือค่าครุภัณฑ์ วัสดุ อุปกรณ์ ซึ่งเป็นงบประมาณของกรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงไม่มีผลกระทบในทางการเงินและงบประมาณ และค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการลุ่มน้ำนั้นส่วนใหญ่ หน่วยงานของรัฐได้ตั้งงบประมาณในการดำเนินการแล้ว ดังนั้นผลประโยชน์ที่ได้รับมีมากกว่างบประมาณค่าใช้จ่ายเพียงเล็กน้อย

๘. การเตรียมการออกกฎหมายมาใช้บังคับ

ปัจจุบัน คณะรัฐมนตรี ได้มีมติให้เร่งรัดในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ โดยให้มีข้อยุติที่ชัดเจนในเรื่อง สิทธิในการใช้น้ำ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการน้ำ และอำนาจรัฐในการอนุรักษ์ พัฒนา พื้นฟูและจัดสรรน้ำเพื่อลดปัญหาขัดแย้งในการใช้น้ำ รวมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานและเชื่อมโยงการทำงานระหว่างกันอย่างมีประสิทธิภาพและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในระดับลุ่มน้ำได้อย่างมีระบบ ซึ่งมติดังกล่าวสอดคล้องกับร่างระเบียบฉบับนี้ในบางส่วนแล้ว และเมื่อได้ดำเนินการใช้ระเบียบฉบับนี้และประชาชนในท้องถิ่นต่าง ๆ ยอมรับว่ามีประโยชน์ต่อการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำให้สอดคล้องกับระเบียบคงได้รับการสนับสนุนจากประชาชน

๙. หลักการที่เป็นประเด็นสำคัญของร่างระเบียบ

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. มีเนื้อหาที่สำคัญ ดังนี้

(๑) ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ และยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการใช้น้ำและการบำรุงรักษาแหล่งน้ำขนาดเล็ก พ.ศ. ๒๕๒๕ โดยให้นำเรื่องทะเบียนแหล่งน้ำขนาดเล็กมารวมไว้ในร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ.

(๒) กำหนดคำนิยาม “น้ำ” “ทรัพยากรน้ำ” “ลุ่มน้ำ” “แหล่งน้ำขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่” “องค์กรผู้ใช้น้ำ”

(๓) องค์ประกอบของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ กำหนดให้นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธาน และบุคคลที่ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ และให้อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำเป็นกรรมการและเลขานุการ รวมทั้งมีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเพื่อให้เกิดการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศอย่างเหมาะสม

(๔) กำหนดให้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ แต่งตั้งคณะกรรมการลุ่มน้ำ จำนวนไม่เกิน ๓๖ คน ซึ่งคัดเลือกจากข้าราชการ ผู้แทนรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนองค์กรผู้ใช้น้ำ ผู้มีส่วนได้เสียกับการใช้ทรัพยากรน้ำ ผู้แทนองค์กรเอกชนและผู้ทรงคุณวุฒิ มี สัดส่วนและจำนวนตามความเหมาะสมในแต่ละลุ่มน้ำ ทั้งนี้ประธานคณะกรรมการลุ่มน้ำให้แต่งตั้งจาก กรรมการในลุ่มน้ำ โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค กรมทรัพยากรน้ำ เป็นกรรมการและ เลขานุการ

(๕) ให้กรมทรัพยากรน้ำ เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำ แห่งชาติ และให้สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค กรมทรัพยากรน้ำ เป็นสำนักงานเลขานุการ คณะกรรมการลุ่มน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำที่รับผิดชอบ

(๖) ให้คณะกรรมการหมู่บ้านและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำทะเบียนแหล่งน้ำ ขนาดเล็ก เพื่อเป็นข้อมูลและจัดส่งให้จังหวัดและคณะกรรมการลุ่มน้ำเพื่อเป็นศูนย์รวมข้อมูลด้านการ พัฒนาในระดับท้องถิ่นเพื่อรองรับงบประมาณ

.....

(ร่าง)

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ.

เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศมีนโยบายและแผน มาตรการในการพัฒนา การอนุรักษ์ การฟื้นฟู เป็นไปอย่างมีเอกภาพและมีการกำหนดให้สอดคล้องสัมพันธ์กันทั้งในระดับประเทศและระดับลุ่มน้ำ โดยประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ การบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรน้ำด้วยการกระจายอำนาจให้กับท้องถิ่น และเป็นไปตามกฎหมายปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

อาศัยอำนาจ ตามมาตรา ๑๑(๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ.”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิก

(๑) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการใช้น้ำและการบำรุงรักษาแหล่งน้ำขนาดเล็ก พ.ศ. ๒๕๒๕

(๒) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๒

(๓) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕

ข้อ ๔ บรรดามติคณะรัฐมนตรี ระเบียบหรือคำสั่งใด ๆ ที่ขัดแย้งหรือไม่สอดคล้องกับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๕ ในระเบียบนี้

(๑) “น้ำ” หมายความว่า น้ำบนผิวดิน น้ำใต้ดิน และน้ำในทะเลอาณาเขต

(๒) “ทรัพยากรน้ำ” หมายความว่า น้ำบนผิวดิน น้ำใต้ดิน ที่อยู่ในแหล่งน้ำธรรมชาติหรือที่สร้างขึ้นโดยมนุษย์ทั้งที่เป็นของรัฐหรือเอกชนและแหล่งน้ำระหว่างประเทศที่ประเทศไทยอาจนำมาใช้ประโยชน์ได้

(๓) “ลุ่มน้ำ” หมายความว่า บริเวณพื้นที่ซึ่งครอบคลุมลำน้ำธรรมชาติ เพื่อเป็นแหล่งที่รวมน้ำให้ไหลลงสู่ลำน้ำหนึ่ง พื้นที่ลุ่มน้ำแต่ละแห่งจะมีขนาดไม่แน่นอนขึ้นอยู่กับสภาพทางภูมิศาสตร์และวัตถุประสงค์ในการจัดแบ่งพื้นที่เพื่อบริหารจัดการ

/(๔) แหล่งน้ำ ...

(๔) “แหล่งน้ำขนาดใหญ่” หมายความว่า แหล่งน้ำทุกประเภทที่มีปริมาตรเก็บกักน้ำ ตั้งแต่ ๑๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตรขึ้นไปหรือมีพื้นที่ผิวน้ำตั้งแต่ ๑๕ ตารางกิโลเมตรขึ้นไปหรือมีพื้นที่ชลประทานตั้งแต่ ๘๐,๐๐๐ ไร่ ขึ้นไป

(๕) “แหล่งน้ำขนาดกลาง” หมายความว่า แหล่งน้ำทุกประเภทที่มีปริมาตรเก็บกักน้ำ น้อยกว่า ๑๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตรหรือมีพื้นที่ผิวน้ำน้อยกว่า ๑๕ ตารางกิโลเมตร หรือมีพื้นที่ชลประทาน น้อยกว่า ๘๐,๐๐๐ ไร่

(๖) “แหล่งน้ำขนาดเล็ก” หมายความว่า แหล่งน้ำประเภทฝาย ประตูระบายน้ำ อ่างเก็บน้ำ คลองส่งน้ำ หนอง บึง สระน้ำ ป่อน้ำตื้น ป่อน้ำบาดาล ภาชนะเก็บกักน้ำ และอื่น ๆ ซึ่ง ใช้เวลาในการดำเนินการก่อสร้างไม่เกิน ๑ ปี และไม่มีการจ่ายค่าชดเชยสำหรับที่ดิน

(๗) “สิ่งแวดล้อม” หมายความว่า สิ่งต่าง ๆ ที่มีลักษณะทางกายภาพและชีวภาพ ที่อยู่รอบตัวมนุษย์ทั้งที่เกิดขึ้นโดยธรรมชาติ และสิ่งที่มนุษย์ได้ทำขึ้น ตามกฎหมายส่งเสริมและรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

(๘) “ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม สำนักงานหรือหน่วยงาน อื่นใดของรัฐทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

(๙) “รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

(๑๐) “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

(๑๑) “องค์กรผู้ใช้น้ำ” หมายความว่า บุคคล กลุ่มบุคคล หรือนิติบุคคลที่มี วัตถุประสงค์หลักเพื่อการพัฒนา การใช้ทรัพยากรน้ำ

ข้อ ๖ ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๑

คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

ข้อ ๗ ให้มี “คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ” เรียกโดยย่อว่า “กทนช.” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ และบุคคลซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ ให้อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้มีกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความจำเป็น

ข้อ ๘ ให้ กทนช. มีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย เกี่ยวกับการใช้ การจัดหา การพัฒนา การบริหารจัดการ การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำของประเทศ

/ (๒) เสนอ...

(๒) เสนอคณะรัฐมนตรีให้มีการกำหนดหรือเสนอแนะให้มีการปรับปรุงหรือแก้ไขเพิ่มเติม กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการใช้ การพัฒนา การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำของประเทศ

(๓) กำหนดกรอบในการจัดทำแผนงบประมาณทรัพยากรน้ำของประเทศแบบบูรณาการ เช่น ด้านการบริหารจัดการ ด้านการจัดหาและพัฒนาและด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำ

(๔) กำหนดแนวทางการจัดการสิ่งแวดล้อมในการพัฒนาแหล่งน้ำและการใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำขนาดเล็กโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อลดผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมในการป้องกันการแพร่กระจายของน้ำเค็มในพื้นที่ดินเค็มและการพัฒนาพื้นที่สิ่งแวดล้อมเปราะบางในพื้นที่ลุ่มน้ำ

(๕) กำหนดแนวทางการจัดทำแผนป้องกันภัยพิบัติอันเนื่องมาจากทรัพยากรน้ำและการรักษาคุณภาพน้ำเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ

(๖) พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศตามที่คณะกรรมการลุ่มน้ำต่าง ๆ นำเสนอ

(๗) ติดตาม ดูแล ประสาน สนับสนุนและเร่งรัดการดำเนินการของคณะกรรมการลุ่มน้ำต่าง ๆ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำ

(๘) กำหนดลำดับความสำคัญเพื่อการจัดสรรน้ำและควบคุมการใช้น้ำจากแหล่งน้ำต่าง ๆ อย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับความต้องการ ทั้งในด้านอุปโภคบริโภค อุตสาหกรรม เกษตรกรรม การรักษาระบบนิเวศน์ การขนส่งทางน้ำ การผลิตไฟฟ้าพลังน้ำ และอื่น ๆ แล้วแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบ

(๙) วางแนวทางในการติดตามประเมินผลของการถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรน้ำไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนภายหลังการถ่ายโอนตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑๐) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือในการปฏิบัติหน้าที่ของ กททช. ได้ตามความจำเป็น

(๑๑) ให้ความเห็นชอบในการว่าจ้างผู้ทรงคุณวุฒิหรือสถาบันเพื่อปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับความรับผิดชอบของ กททช. และกำหนดค่าตอบแทนตามความจำเป็น

(๑๒) มอบหมายให้ประธานกรรมการ หรือรองประธานกรรมการที่ได้รับมอบหมายดำเนินการในเรื่องใดเรื่องหนึ่งตามอำนาจหน้าที่ของ กททช. ในกรณีที่มีปัญหาหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน และเมื่อดำเนินการเป็นประการใดแล้ว ให้รายงาน กททช. ทราบ

(๑๓) ออกระเบียบ ประกาศ และคำสั่ง เพื่อปฏิบัติการตามระเบียบนี้

(๑๔) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

หมวด ๒ คณะกรรมการลุ่มน้ำ

ข้อ ๙ ให้ กททช. แต่งตั้งคณะกรรมการลุ่มน้ำขึ้นเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในแต่ละลุ่มน้ำ จำนวนไม่เกิน ๓๖ คน ซึ่งคัดเลือกจากข้าราชการ ผู้แทนรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนองค์กรผู้ใช้น้ำ ผู้มีส่วนได้เสียกับการใช้ทรัพยากรน้ำ ผู้แทนองค์กรเอกชนซึ่งปฏิบัติหน้าที่หรืออยู่อาศัยในลุ่มน้ำและผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำโดยมีสัดส่วนและจำนวนตามความเหมาะสมในแต่ละลุ่มน้ำสำหรับประธานกรรมการให้แต่งตั้งจากกรรมการในลุ่มน้ำนั้น ให้ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค กรมทรัพยากรน้ำ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ลุ่มน้ำที่รับผิดชอบ เป็นกรรมการและเลขานุการและให้มีกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความจำเป็น

ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการลุ่มน้ำมีอำนาจ หน้าที่ ดังนี้

(๑) เสนอความเห็นต่อ กททช. เกี่ยวกับการกำหนดนโยบาย แผนงาน โครงการ แนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนา การใช้ การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการดำเนินการอื่นใด อันจำเป็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ รวมทั้งการดำเนินงานใด ๆ ของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ลุ่มน้ำ

(๒) จัดทำแผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำและพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงานและโครงการสำหรับการของบประมาณประจำปีของลุ่มน้ำ

(๓) ประสานการจัดทำแผนปฏิบัติการของส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ลุ่มน้ำให้เป็นไปตามแผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำตาม (๒)

(๔) พิจารณาจัดลำดับความสำคัญพร้อมทั้งกำหนดปริมาณการใช้น้ำในแต่ละกิจกรรม อย่างชัดเจนและกำหนดมาตรการในการจัดสรรน้ำให้สอดคล้องกับปริมาณน้ำที่มีอยู่ด้วยความเป็นธรรมและมีประสิทธิภาพ

(๕) ติดตามและประเมินผล การปฏิบัติงานของส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำ

(๖) ขอเอกสารข้อมูล และข้อเท็จจริงต่าง ๆ เกี่ยวกับทรัพยากรน้ำเพื่อรวบรวมสถิติ ข้อมูล ความคิดเห็น ข้อเสนอแนะต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารจัดการ การพัฒนา การอนุรักษ์ การฟื้นฟู ทรัพยากรน้ำ และการป้องกัน แก้ไขการขาดแคลนน้ำ ปัญหาน้ำท่วม และการดูแลแก้ไขปัญหาคุณภาพน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำ

(๗) ประนีประนอม ไกล่เกลี่ยข้อขัดแย้งและแก้ไขปัญหาลูกเกี่ยวกับการดำเนินการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่เกิดขึ้นในพื้นที่ลุ่มน้ำ

(๘) ประสานการปฏิบัติงานเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำกับคณะกรรมการลุ่มน้ำอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๙) เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ รับฟังความคิดเห็นและทำความเข้าใจกับประชาชนให้ได้รับทราบและมีความเข้าใจใน ผลหรือวิธีการดำเนินการต่าง ๆ ของคณะกรรมการลุ่มน้ำ

(๑๐) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามที่คณะกรรมการลุ่มน้ำมอบหมาย

(๑๑) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่ กททช. มอบหมาย

ข้อ ๑๑ ให้กรรมการซึ่งได้รับการคัดเลือกจากผู้แทนองค์กรผู้ใช้น้ำ ผู้มีส่วนได้เสียกับการใช้ทรัพยากรน้ำ และผู้แทนองค์กรเอกชนตามข้อ ๙ อยู่ในตำแหน่งได้คราวละสี่ปี

ในกรณีที่กรรมการตามวรรคแรกพ้นจากตำแหน่งเนื่องจากครบวาระให้กรรมการผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่ากรรมการที่ได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ข้อ ๑๒ นอกจากพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามข้อ ๑๑ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นความผิดลหุโทษ หรือความผิดอันได้กระทำโดยประมาท
- (๖) คณะกรรมการลุ่มน้ำมีมติให้ออก

หมวด ๓

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการ

ส่วนที่ ๑

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

ข้อ ๑๓ ให้กรมทรัพยากรน้ำ เป็นสำนักงานเลขาธิการ กททช. มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) ทำหน้าที่สำนักงานเลขาธิการและประสานงานกับสำนักงานเลขาธิการต่าง ๆ ของคณะกรรมการลุ่มน้ำ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการดังกล่าว

(๒) รวบรวมข้อมูลและข้อสนเทศเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำในประเทศและระหว่างประเทศ ประเมินความต้องการใช้น้ำเพื่อการต่าง ๆ และความสามารถในการสนองความต้องการดังกล่าว รวมทั้งผลกระทบที่จะเกิดขึ้นในปัจจุบันและอนาคต

(๓) จัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับการพัฒนา การใช้ การอนุรักษ์ การฟื้นฟูและการดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับการพัฒนาทรัพยากรน้ำของรัฐ เสนอต่อ กททช.

(๔) เสนอแนะแนวทางการวางแผนเพื่อการพัฒนา การใช้ การอนุรักษ์ การฟื้นฟูและการดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำต่อคณะกรรมการลุ่มน้ำ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบในการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ

/(๕) ศึกษา ...

(๕) ศึกษาปัญหาและข้อขัดข้องที่เกิดขึ้นในการปฏิบัติการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เกี่ยวกับทรัพยากรน้ำแล้วเสนอวิธีการแก้ไขต่อ กททช.

(๖) ติดตาม ประเมินผล และจัดทำรายงานสรุปผลการปฏิบัติงานตามนโยบายการใช้ การพัฒนา การอนุรักษ์และการฟื้นฟูทรัพยากรน้ำ ตามระยะเวลาหรือคำสั่ง กททช.

(๗) พิจารณาและเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดทำหรือปรับปรุงแก้ไขระเบียบ ข้อบังคับ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการพัฒนา การใช้ การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ ต่อ กททช.

(๘) ส่งเสริมสนับสนุนให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในด้านการพัฒนา การใช้ การอนุรักษ์ การฟื้นฟูและการดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ

(๙) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่ กททช. มอบหมาย

ส่วนที่ ๒

สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการลุ่มน้ำ

ข้อ ๑๔ ให้สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค กรมทรัพยากรน้ำ เป็นสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการลุ่มน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำที่รับผิดชอบและมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการและประสานงานกับสำนักงานเลขานุการ กททช. และสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการลุ่มน้ำต่าง ๆ

(๒) รวบรวมข้อมูล ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะต่าง ๆ เกี่ยวกับทรัพยากรน้ำและข้อสนเทศเพื่อรวบรวมสถิติเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อเสนอคณะกรรมการลุ่มน้ำจัดทำแผนและแก้ไขปัญหาในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำ

(๓) รวบรวมแผนปฏิบัติการของส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ลุ่มน้ำเพื่อเสนอคณะกรรมการลุ่มน้ำจัดทำแผนตามข้อ ๑๐ (๒)

(๔) พัฒนา เสริมสร้างขีดความสามารถรวมทั้งเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรน้ำแก่ผู้มีส่วนได้เสีย

(๕) ศึกษาปัญหาและข้อขัดข้องที่เกิดขึ้นในการปฏิบัติการของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวกับทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำแล้วเสนอวิธีการแก้ไขต่อ คณะกรรมการลุ่มน้ำ

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่ กททช. และคณะกรรมการลุ่มน้ำมอบหมาย

หมวดที่ ๔

การทำทะเบียนแหล่งน้ำขนาดเล็ก

ข้อ ๑๕ ให้มีการจัดทำทะเบียนแหล่งน้ำขนาดเล็กที่มีอยู่ให้ปรากฏรายละเอียดพอที่จะทราบได้ว่าเป็นแหล่งน้ำประเภทอะไร อยู่ที่ไหน สร้างโดยหน่วยงานใดและจัดให้มีขึ้นตั้งแต่เมื่อไร รวมทั้งให้มีหน้าที่ในการบริหารการใช้น้ำจากโครงการให้เกิดประโยชน์ตลอดจนการดูแลและบำรุงรักษาแหล่งน้ำดังกล่าวภายในเขตท้องที่ให้อยู่ในสภาพดีและสามารถใช้ประโยชน์ได้ โดยมีการรับผิดชอบดังต่อไปนี้

(๑) แหล่งน้ำขนาดเล็กที่อยู่ในเขตท้องที่ของหมู่บ้านใด ให้เป็นหน้าที่รับผิดชอบของคณะกรรมการหมู่บ้านนั้น โดยอยู่ในความควบคุมและสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนตำบล

(๒) แหล่งน้ำขนาดเล็กที่อยู่ในเขตท้องที่คาบเกี่ยวของสองหมู่บ้านขึ้นไปให้เป็นหน้าที่รับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบล

(๓) แหล่งน้ำขนาดเล็กที่อยู่ในเขตท้องที่คาบเกี่ยวของสองตำบลขึ้นไปให้เป็นหน้าที่รับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะรับไปบริหาร และกำหนดกติกาของการจัดสรรงบประมาณ

(๔) แหล่งน้ำขนาดเล็กที่อยู่ในเขตเทศบาลใดให้เป็นหน้าที่รับผิดชอบของเทศบาลนั้น

(๕) ในกรณีที่มียองค์กรผู้ใช้น้ำที่มีประสิทธิภาพ และความสามารถในการบริหารมาแต่ดั้งเดิมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบหมายหน้าที่ในการบริหารจัดการโครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กในส่วนที่รับผิดชอบให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์กรผู้ใช้น้ำนั้นทำการบริหารจัดการแทนได้

นอกจาก (๑) – (๔) หากกรณีที่มีปัญหาว่าแหล่งน้ำขนาดเล็กจะเป็นหน้าที่รับผิดชอบของผู้ใดให้คณะกรรมการลุ่มน้ำเป็นผู้พิจารณาชี้ขาด

การจัดทำทะเบียนแหล่งน้ำขนาดเล็กดังกล่าว ให้องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลจัดทำทะเบียนเป็นศูนย์รวมแหล่งน้ำขนาดเล็กประจำไว้ให้เป็นปัจจุบันสามารถใช้เป็นข้อมูลและใช้ประโยชน์ได้ แล้วให้รายงานให้จังหวัดและคณะกรรมการลุ่มน้ำที่เกี่ยวข้องทราบเพื่อให้คณะกรรมการลุ่มน้ำเป็นศูนย์รวมแหล่งน้ำขนาดเล็กประจำจังหวัดและลุ่มน้ำต่อไป

ข้อ ๑๖ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งรายงานโครงการพัฒนาแหล่งน้ำที่ได้ดำเนินการโดยใช้งบประมาณของท้องถิ่นทั้งหมดให้สำนักงานงบประมาณและกรมทรัพยากรน้ำทราบก่อนสิ้นปีงบประมาณเพื่อเป็นฐานข้อมูลด้านการพัฒนาในระดับท้องถิ่นเพื่อขอรับงบประมาณปีถัดไป

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ.

นายกรัฐมนตรี