

ที่ นร ๐๕๐๓/๕๖๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ เมษายน ๒๕๔๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยศุลกากรให้สอดคล้องกับความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า ๑๙๙๔ และสภาวะการณ์ปัจจุบัน)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๐๓/๘๘๖
ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๔๗ และร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๗/๐๑๖๔๐
ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ที่ ศย ๐๑๖/๕๗๓๒
ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๗

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยศุลกากรให้สอดคล้องกับความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า ๑๙๙๔ และสภาวะการณ์ปัจจุบัน) มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานศาลยุติธรรมได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

๑. ร่างมาตรา ๙ บัญญัติให้กรณีการกระทำหรือจัดหรือยอมให้ผู้อื่นกระทำ หรือยื่นหรือจัดให้ผู้อื่นซึ่งไบชนสินค้า คำสำแดง ใบรับรอง บันทึกเรื่องราว หรือตราสารต่อพนักงานเจ้าหน้าที่อันเป็นความเท็จ ไม่สมบูรณ์ หรือชักพาให้ผิดหลง ตามมาตรา ๙๙ ให้ถือว่าเป็นความผิด โดยไม่ต้องคำนึงว่าผู้กระทำความผิดมีเจตนา หรือกระทำโดยประมาทเลินเล่อหรือไม่ อาจทำให้บุคคลผู้สุจริต ไม่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายอย่างเป็นธรรม กรณีมีรายการคลาดเคลื่อนเล็กน้อย เช่น เรื่องน้ำหนัก และสี เป็นต้น แต่ไม่มีโอกาสพิสูจน์ข้อเท็จจริงและหลักฐานว่าเป็นความรับผิดชอบของผู้ใด และยังต้องรับโทษทางอาญาอีกด้วย

/๒. . . .

๒. ในชั้นการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สมควรให้สำนักงานฯ ดำเนินการทำนองเดียวกับร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เป็นเรื่องเกี่ยวกับการกำหนดระเบียบพิธีการศาลการ การรายงานเรือเข้า ออก รายงานอากาศยานเข้า การขอคืนอากร และปรับปรุงอัตราโทษ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗) อนุมัติ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ) ที่เห็นควรอนุมัติ หลักการและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายของ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ เกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยศาลการ ซึ่งกระทรวงการคลังได้เสนอ มาเพื่อดำเนินการแล้วหลายฉบับหลายเรื่อง บางฉบับอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา ในการพิจารณาสำนักงานฯ ควรคำนึงถึงขั้นตอนและระยะเวลาการประกาศ ใช้บังคับเป็นกฎหมายด้วย เพื่อให้กฎหมายที่ประกาศใช้ก่อนและหลังมีความสอดคล้องกัน กรณี ร่างกฎหมายอยู่ในขั้นตอนและมีเนื้อหาที่สามารถรวมกันเป็นฉบับเดียวได้ ก็สมควรรวมเป็นฉบับเดียว หากพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ) เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. ผู้แทนกระทรวงการคลังชี้แจงว่า กฎหมายศาลการมีความซับซ้อนและมีปัญหา ในทางปฏิบัติหลายประการที่จำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขโดยเร็ว เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ และความตกลงทางการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งกระทรวงการคลังได้พยายามรวบรวมประเด็นปัญหาเพื่อ แก้ไขเป็นฉบับเดียวแล้ว แต่ต้องใช้เวลานานและอาจขาดตกบกพร่องเพราะมีประเด็นใหม่ๆ เกิดขึ้นเสมอ เช่น ความตกลงทางการค้าระหว่างประเทศ หรือสถานการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไปก็มีความจำเป็นต้องปรับปรุง แก้ไขใหม่ ทำให้ต้องแก้ไขกฎหมายศาลการหลายครั้งหลายฉบับ

๒. ตามร่างมาตรา ๖ กำหนดให้การกระทำที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง และ ตามร่างมาตรา ๙ กำหนดให้การกระทำตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๙๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ ศาลการ พระพุทธศักราช ๒๕๖๙ ให้ถือเป็นความผิดโดยมีพิกัดต้องคำนึงว่าผู้กระทำความผิดหรือกระทำ โดยประมาทเลินเล่อหรือไม่ นั้น เห็นว่า บทบัญญัติดังกล่าวตรงกับกฎหมายปัจจุบันในมาตรา ๑๖ จึงไม่มีความจำเป็นต้องตัดข้อความดังกล่าวแล้วนำมาบัญญัติไว้ในมาตรา ๒๗ และมาตรา ๙๙ แต่อย่างใด และเห็นควรให้คงมาตรา ๑๖ ไว้เช่นเดิม

๓. กฎหมายศุลกากรเป็นกฎหมายพิเศษ บทบัญญัติดังกล่าวตามข้อ ๒ เป็นข้อยกเว้นของหลักกฎหมายทั่วไป ซึ่งบทบัญญัติในทำนองนี้ได้มีบัญญัติในกฎหมายอื่นๆ บ้างแล้ว เช่น กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งหากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการศึกษารวบรวมกฎหมายต่างๆ ที่มีบทบัญญัติในทำนองนี้ไว้ก็จะเป็นข้อมูลในเชิงวิชาการด้านกฎหมายอย่างยิ่ง

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยรับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ข้อ ๒ และข้อ ๓ และข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีข้อ ๒ ไปพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๗ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ)

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๐ เม.ย. ๒๕๕๗

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(D530/C/ส)

พอ. น. ร. ๒๐๓๕๗
พช.พอ. ร. ๒๒๘๐ ๙๐๕๕
พท.
พท.
จนท.
จนท.