

คำสั่ง
ที่ นร ๐๕๐๓/๕๖๕๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ เมษายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . (ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยศุลกากรให้สอดคล้องกับความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า ๑๙๙๔ และสภาวะการณ์ปัจจุบัน)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/(คกก.๗)/๑๙๕ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๗

ตามที่ขอให้ส่งผู้แทนไปชี้แจงเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . (ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยศุลกากรให้สอดคล้องกับความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า ๑๙๙๔ และสภาวะการณ์ปัจจุบัน) ต่อที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

๑. ร่างมาตรา ๙ บัญญัติให้กระทำการหรือจัดหรือยอมให้ผู้อื่นกระทำการหรือยื่นหรือจัดให้ผู้อื่นซึ่งใบขนสินค้า คำสำแดง ใบรับรอง บันทึกเรื่องราว หรือตราสารต่อพนักงานเจ้าหน้าที่อันเป็นความเท็จ ไม่สมบูรณ์ หรือชักพาให้ผิดหลง ตามมาตรา ๙๙ ให้ถือว่าเป็นความผิดโดยไม่ต้องคำนึงว่าผู้กระทำมีเจตนา หรือกระทำโดยประมาทเลินเล่อหรือไม่ อาจทำให้บุคคลผู้สุจริตไม่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายอย่างเป็นธรรม กรณีมีรายการคลาดเคลื่อนเล็กน้อย เช่น เรื่องน้ำหนัก และสี เป็นต้น แต่ไม่มีโอกาสพิสูจน์ข้อเท็จจริงและหลักฐานว่าเป็นความรับผิดชอบของผู้ใด และยังต้องรับโทษทางอาญาอีกด้วย

๒. ในชั้นการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาสมควรให้สำนักงานฯ ดำเนินการทำนองเดียวกับร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . ที่เป็นเรื่องเกี่ยวกับการกำหนดระเบียบพิธีการศุลกากร การรายงานเรือเข้า ออก รายงานอากาศยานเข้า การขอคืนอากร และปรับปรุงอัตราโทษ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗) อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) ที่เห็นควรอนุมัติหลักการและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ เกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ซึ่งกระทรวงการคลังได้เสนอมาเพื่อดำเนินการแล้วหลายฉบับหลายเรื่อง บางฉบับอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงาน

/คณะกรรมการ . . .

คณะกรรมการกฤษฎีกา ในการพิจารณาสำนักราบฯ ควรคำนึงถึงขั้นตอนและระยะเวลาการประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายด้วย เพื่อให้กฎหมายที่ประกาศใช้ก่อนและหลังมีความสอดคล้องกัน กรณีร่างกฎหมายอยู่ในขั้นตอนและมีเนื้อหาที่สามารถรวมกันเป็นฉบับเดียวได้ ก็สมควรรวมเป็นฉบับเดียว หากพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม

ในคราวประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ) เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. ผู้แทนกระทรวงการคลังชี้แจงว่า กฎหมายศุลกากรมีความซับซ้อนและมีปัญหาในทางปฏิบัติหลายประการที่จำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขโดยเร็ว เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์และความตกลงทางการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งกระทรวงการคลังได้พยายามรวบรวมประเด็นปัญหาเพื่อแก้ไขเป็นฉบับเดียวแล้ว แต่ต้องใช้เวลานานและอาจขาดตกบกพร่องเพราะมีประเด็นใหม่ๆ เกิดขึ้นเสมอ เช่น ความตกลงทางการค้าระหว่างประเทศ หรือสถานการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไปก็มีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขใหม่ ทำให้ต้องแก้ไขกฎหมายศุลกากรหลายครั้งหลายฉบับ

๒. ตามร่างมาตรา ๖ กำหนดให้การกระทำที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง และตามร่างมาตรา ๙ กำหนดให้การกระทำตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๙๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๕๖๙ ให้ถือเป็นความผิดโดยมีพิกัดต้องคำนึงว่าผู้กระทำความผิดเจตนาหรือกระทำโดยประมาทเลินเล่อหรือไม่ นั้น เห็นว่า บทบัญญัติดังกล่าวตรงกับกฎหมายปัจจุบันในมาตรา ๑๖ จึงไม่มีความจำเป็นต้องตัดข้อความดังกล่าวแล้วนำมาบัญญัติไว้ในมาตรา ๒๗ และมาตรา ๙๙ แต่อย่างใด และเห็นควรให้คงมาตรา ๑๖ ไว้เช่นเดิม

๓. กฎหมายศุลกากรเป็นกฎหมายพิเศษ บทบัญญัติดังกล่าวตามข้อ ๒ เป็นข้อยกเว้นของหลักกฎหมายทั่วไป ซึ่งบทบัญญัติในทำนองนี้ได้มีบัญญัติในกฎหมายอื่นๆ บ้างแล้ว เช่น กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งหากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการศึกษารวบรวมกฎหมายต่างๆ ที่มีบทบัญญัติทำนองนี้ไว้ก็จะเป็นข้อมูลในเชิงวิชาการด้านกฎหมายอย่างยิ่ง

มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

เห็นควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยรับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกฤษฎีกา ข้อ ๒ และข้อ ๓ และข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีข้อ ๒ ไปพิจารณาดูแล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

/คณะรัฐมนตรี . . .

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๗ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย)

จึงเรียนยืนยันมา ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

20 เม.ย. 2547

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(DS30/C/8)

๒๕ ๒๐ เม ๔๗

๒๕ ๒๐ เม ๔๗
๒๕ ๒๐ เม ๔๗