



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	836
วันที่	- 5 ก.พ. 2547
เวลา	18.37

ที่ กษ 0304/ 1361

กรมชลประทาน

ถนนสามเสน กทม. 10300

5 กุมภาพันธ์ 2547

สพ. 11/37.7
รับที่ 5 ก.พ. 47
เวลา 18.30

เรื่อง แผนยุทธศาสตร์ "การจัดการน้ำของชาติ"

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุดที่ นร 0504/ว(ล) 1031 ลงวันที่ 23 มกราคม 2547
2. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ 0304/13517 ลงวันที่ 31 ธันวาคม 2546

สิ่งที่ส่งมาด้วย

1. ข้อเสนอปรับปรุงยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำตามแนวนโยบายน้ำแห่งชาติ
2. ข้อเสนอปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำของชาติในระยะเร่งด่วน 3 ปี

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ประธานกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเสนอเรื่องแผนยุทธศาสตร์ "การจัดการทรัพยากรน้ำของชาติ" โดยเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบ ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำตามแนวนโยบายน้ำแห่งชาติ
2. แผนยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำของชาติระยะเร่งด่วน 3 ปี
3. อนุมัติในหลักการให้ใช้ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำแห่งชาติระยะเร่งด่วน 3 ปี เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้กรมทรัพยากรน้ำเป็นหน่วยงานประสานในการจัดทำแผนปฏิบัติการ

ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับรายงานจากกรมชลประทาน เกี่ยวกับยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำของชาติ เป็นยุทธศาสตร์ที่แปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งมีความสำคัญต่อการบริหารจัดการน้ำของประเทศ เพื่อให้เกิดความสมดุล มั่นคง และก่อประโยชน์โดยรวมในทุกภาคส่วน ขบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ต้องได้รับการพิจารณาทั้งในด้านกฎหมายและ พรบ. ปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 อย่างรอบคอบ แต่จากยุทธศาสตร์และนโยบายที่ กษ. เสนอนั้น ขัดต่อข้อกฎหมายและพรบ. ดังกล่าวอย่างชัดเจน จึงไม่เห็นด้วยกับแผนยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำของชาติ ดังนี้

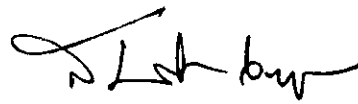
1. แผนยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำของชาติตามที่เสนอไม่มีเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ และตัวชี้วัดที่ชัดเจน เพื่อวัดความสำเร็จของแผนยุทธศาสตร์

2. นโยบายที่ สทช. กำหนดซึ่งเกี่ยวข้องกับกรมชลประทานมากที่สุด แต่ไม่ได้พิจารณาให้กรมชลประทานเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบ ทั้งนี้ในความเป็นจริงกรมชลประทานเป็นหน่วยมีข้อมูลและมีแผนงานที่มีการศึกษาไว้แล้วเป็นจำนวนมาก และเป็นหน่วยงานปฏิบัติด้านการจัดหา พัฒนาแหล่งน้ำและจัดการน้ำมาโดยตลอด หากกำหนดให้กรมทรัพยากรน้ำเป็นผู้ปฏิบัติงานแทนกรมชลประทานทั้งหมด รัฐจะต้องเสียงบประมาณจำนวนมากในการว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลขึ้นใหม่ ซึ่งกรมชลประทานมีอยู่แล้วทั้งหมด จึงเป็นการซ้ำซ้อน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม เป็นหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่กำหนดในพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545
3. ขบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำของชาติ ได้มีการระดมความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เข้าร่วมเสนอข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ โดยเฉพาะในประเด็นหน่วยงานที่รับผิดชอบที่ต้องประกอบด้วยหน่วยงานด้านนโยบายและหน่วยงานปฏิบัติให้ชัดเจน และจากผลการประชุมเชิงปฏิบัติการโครงการจัดทำแผนบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อการพัฒนาแบบยั่งยืน ระหว่างวันที่ 10-11 ตุลาคม 2546 ณ จังหวัดนครราชสีมา ที่ฝ่ายเลขานุการได้กำหนดกลุ่มภารกิจหลักพร้อมกับผู้รับผิดชอบทั้ง 3 กลุ่ม ไม่ถูกต้องตามข้อสรุปตามมติที่ประชุม
4. การจัดการใช้ประโยชน์จากดินและน้ำเพื่อการเกษตร เป็นภารกิจหลักของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่จะต้องดำเนินการควบคู่กันในการบูรณาการในการวางแผนการพัฒนาและการใช้ทรัพยากรน้ำให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม
5. การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรต้องใช้น้ำร้อยละ 90 ของการใช้น้ำทั้งหมด ซึ่งกรมชลประทานได้ศึกษาทั้ง 25 ลุ่มน้ำ ไว้แล้ว และได้พัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ และขนาดกลางมากกว่าร้อยละ 70 โดยส่วนที่เหลือได้ศึกษาและวางแผนไว้แล้วเช่นกัน และขณะนี้ กรมชลประทานกำลังดำเนินการกิจต่อเนื่องโดยการบูรณาการใช้ประโยชน์จาก 25 ลุ่มน้ำที่ศึกษาไว้แล้วร่วมกัน จะเห็นได้ว่า ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำของชาติระยะเร่งด่วน 3 ปี ที่เสนอมานี้มีความซ้ำซ้อนกับภารกิจที่กรมชลประทานกำลังดำเนินการอยู่เดิม โดยได้จัดให้หน่วยงานอื่นที่ไม่มีหน้าที่ตรงกับภารกิจมาดำเนินการ
6. ในการดำเนินงานด้านการจัดการทรัพยากรน้ำ สทช. ในฐานะหน่วยงานกลางในการกำหนดนโยบายเรื่องน้ำของประเทศ โดยมีกรมทรัพยากรน้ำเป็นหน่วยงานประสานนโยบายกับหน่วยปฏิบัติ ซึ่งการจัดทำแผนปฏิบัติการในแต่ละวัตถุประสงค์หรือกิจกรรม ควรให้หน่วยปฏิบัติไปรับผิดชอบในการศึกษา จัดทำแผนปฏิบัติการในรายละเอียดเพื่อกำหนดผลผลิตและวิธีการให้สอดคล้องต่อยุทธศาสตร์ของกระทรวงฯ นั้นด้วย ไม่ควรใช้อำนาจหน้าที่มากำหนดภารกิจที่เป็นของหน่วยงานหนึ่งไปให้อีกหน่วยงานหนึ่งมาดำเนินการ

จากเหตุผลและข้อคิดเห็นที่กรมชลประทานเสนอ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงไม่เห็นด้วยกับแผนยุทธศาสตร์ "การจัดการทรัพยากรน้ำของชาติ" ตามที่ สทช.เสนอ ควรให้มีการทบทวน ปรับปรุง แก้ไขในประเด็นต่างๆ ตามข้อเสนอด้งรายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และ 2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร., โทรสาร 0-2241-2417