

ที่ กษ 0304 / 1608

ด่วนที่สุด



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ 10200

11 กุมภาพันธ์ 2547

เรื่อง แผนงานยุทธศาสตร์ “การจัดการน้ำของชาติ”

เรียน ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 3

รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล) 1031 ลงวันที่ 23 มกราคม 2547

2. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ 0304/1361 ลงวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2547

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอปรับปรุงยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำตามแนวนโยบายน้ำแห่งชาติ

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และหนังสือที่อ้างถึง 2 ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 3 รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) เป็นประธาน ในวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2547 เรื่องแผนยุทธศาสตร์ “การจัดการทรัพยากรน้ำของชาติ” ที่คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเสนอ ซึ่งที่ประชุมให้มีการทบทวนภารกิจจัดการทรัพยากรน้ำของชาติ ให้สอดคล้องกับภารกิจไว้ในแผนยุทธศาสตร์ฯ ที่เกี่ยวข้องภารกิจและหน่วยงานรับผิดชอบ โดยให้จัดทำความเห็นที่ได้ทบทวนใหม่แล้วเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ 3 ทราบโดยเร็ว

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้ปรับปรุงยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำตามแนวนโยบายแห่งชาติในส่วนของกรมชลประทานเสร็จแล้ว ส่วนแผนยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำของชาติระยะเร่งด่วน 3 ปี เห็นควรให้ชะลอจนกว่าแผนยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำตามแนวนโยบายแห่งชาติผ่านการพิจารณาได้รับความเห็นชอบก่อน จึงขอส่งเอกสารข้อเสนอปรับปรุงยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำตามแนวนโยบายน้ำแห่งชาติ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. 0-2241-5069

โทรสาร 0-2243-6917

ข้อเสนอปรับปรุง
แผนยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำ
ตามนโยบายแห่งชาติ

ข้อเสนอปรับปรุง แผนยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำตามนโยบายแห่งชาติ

นโยบาย 1) เรงัดให้มีพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำเป็นกฎหมายหลักในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ โดยทบทวนและปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่มีอยู่ และเร่งดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อให้สามารถนำไปสู่การมีผลบังคับใช้ รวมทั้งจะต้องพิจารณาปรับปรุง แก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้อง

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงานรับผิดชอบ	ข้อเสนอปรับปรุง	เหตุผลที่ควรทำ
1. ให้มีพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเดิมที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้อง เพื่อใช้เป็นกฎหมายหลักในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศและให้มีการบังคับใช้	1. ผลักดันให้มีพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำใช้โดยเร็ว	1. จัดทำร่าง พ.ร.บ. ทรัพยากรน้ำ	ทн.	หน่วยงานหลัก: กทช. หน่วยงานรอง: ทน./ชป./	-เพื่อความชัดเจนและครบถ้วนในเรื่องการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของชาติ
		2. ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเดิม - พ.ร.บ. การชลประทาน พ.ศ. 2485 - พ.ร.บ. คันและคูน้ำ พ.ศ.2505 - พ.ร.บ. จัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2517 ฯลฯ	ทн.	ชป.	-ให้มีการพิจารณาเป็นรายกฎหมาย ดังนั้นหน่วยงานที่ดูแลกฎหมายควรเป็นผู้รับผิดชอบในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย
		3. เสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา	ทн.	หน่วยงานที่รับผิดชอบในกฎหมายนั้นๆ กทช.	-หน่วยงานที่ดูแลกฎหมายควรเป็นผู้รับผิดชอบในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย
		4. เพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมาย	ทн.	ชป.และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	-เป็นหน่วยงานกลางในการนำเสนอ หน่วยงานที่ดูแลกฎหมายควรเป็นผู้รับผิดชอบในการบังคับใช้กฎหมาย

นโยบาย 2) จัดให้มีองค์กรเพื่อบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ทั้งในระดับชาติ ในระดับลุ่มน้ำและระดับท้องถิ่นที่มีกฎหมายรองรับ โดยให้องค์กรระดับชาติมีหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย กำกับและประสานให้เกิดการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ และให้องค์กรระดับลุ่มน้ำและระดับท้องถิ่นมีหน้าที่ในการจัดทำแผนการบริหารจัดการน้ำในลุ่มน้ำ โดยให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้มีส่วนร่วม

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	เหตุผลที่แก้ไข
1. เพื่อจัดตั้งองค์กรระดับชาติที่มีหน้าที่เสนอแนะนโยบายสู่การปฏิบัติ และกำกับการปฏิบัติงานเกี่ยวกับด้านน้ำ และจัดตั้งองค์กรระดับลุ่มน้ำและระดับท้องถิ่นโดยมีกฎหมายรองรับ	1. ผลักดันให้มีการจัดตั้งกระทรวงที่ดูแลเรื่องน้ำของชาติ เพื่อทำหน้าที่ในการเสนอแนะนโยบายสู่การปฏิบัติงานเกี่ยวกับด้านน้ำและจัดตั้งองค์กรระดับลุ่มน้ำและระดับท้องถิ่นเพื่อทำหน้าที่ในการวางแผนและบริหารจัดการน้ำในลุ่มน้ำ	1. จัดตั้งกระทรวงที่ดูแลเรื่องน้ำ 2. จัดตั้งองค์กรระดับลุ่มน้ำและระดับท้องถิ่น 3. จัดทำแผนการบริหารจัดการน้ำในทุกกลุ่มน้ำ 4. จัดทำคู่มือ-กลไก-การจัดสรรงบประมาณ เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือและเพิ่มขีดความสามารถขององค์กร	กพร. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ตัดกิจกรรม 2-4	เป็นภารกิจที่กรมชลประทานและหน่วยงานต่างๆดำเนินการอยู่แล้ว

นโยบาย 3) เน้นการจัดสรรน้ำที่เหมาะสมและเป็นธรรมสำหรับการใช้น้ำด้านต่างๆ ทั้งนี้เพื่อตอบสนองตามความจำเป็นพื้นฐานด้านเกษตรกรรมและอุปโภค-บริโภค โดยจัดลำดับความสำคัญของประเภทการใช้น้ำในแต่ละพื้นที่ เพื่อให้มีการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน ภายใต้กติกาการจัดสรรน้ำที่ชัดเจนและให้ผู้ใช้ น้ำมีส่วนรับผิดชอบในการได้รับบริการ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับความสามารถในการมีส่วนร่วมของผู้รับบริการและระดับการให้บริการ

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	เหตุผลที่แก้ไข
1. เพื่อให้มีการจัดสรรน้ำที่เหมาะสมสำหรับการใช้น้ำด้านต่างๆ ทั้งในระดับชาติและระดับลุ่มน้ำ	1. กำหนดสิทธิการใช้น้ำและความรับผิดชอบของภาคการใช้น้ำต่างๆ 1. กำหนดสิทธิการใช้น้ำและความรับผิดชอบของภาคการใช้น้ำต่างๆ โดยสร้างสมดุลการใช้น้ำทุกภาคส่วน	1. ศึกษาและจัดทำแนวทางการกำหนดสิทธิการใช้น้ำและความรับผิดชอบในภาคการใช้น้ำต่างๆ 2. ดำเนินงานโครงการนำร่อง 2. จัดลำดับความสำคัญของการใช้น้ำในแต่ละด้าน เช่น อุปโภค-บริโภค เกษตรกรรม อุตสาหกรรม รักษาระบบนิเวศ และอื่นๆ	ทท.ร่วมกับองค์กรระดับลุ่มน้ำและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทท.ร่วมกับองค์กรระดับลุ่มน้ำและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	หน่วยงานหลัก ขป. หน่วยงานรอง ทท. และทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยปรับปรุงกลยุทธ์ให้สมบูรณ์มากขึ้น ไม่มีโครงการนำร่อง กทช. เป็นผู้กำกับหน่วยงานปฏิบัติเป็นผู้ดำเนินการ	ขป. เป็นหน่วยงานปฏิบัติที่เกี่ยวข้องและรับผิดชอบการบริหารจัดการน้ำมาแต่เดิมโดยเฉพาะการจัดสรรน้ำให้ภาคการเกษตรที่มีสัดส่วนการใช้น้ำสูงที่สุด หน่วยปฏิบัติดำเนินการอยู่แล้ว การจัดลำดับความสำคัญ ถือเป็นกิจกรรมหนึ่ง ในการสร้างสมดุลการใช้น้ำ เช่น แผนการพัฒนาและแผนการจัดสรรน้ำเพื่อการเกษตร ขป. เป็นผู้ดำเนินการ แผนการพัฒนาและใช้น้ำบาดาล ให้ทท. เป็นผู้ดำเนินการ ส่วนแผนแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อม ทท. เป็นหน่วยปฏิบัติ

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	เหตุผลที่แก้ไข
	2. จัดลำดับความสำคัญ ของการใช้น้ำในแต่ละ ด้าน เช่น อุปโภค- บริโภค เกษตรกรรม อุตสาหกรรม-รักษา ระบบนิเวศ และอื่นๆ	1. รวบรวมข้อมูลความ ต้องการใช้น้ำของแต่ละ ด้านพร้อมทั้งประเมิน แนวโน้มความต้องการ	ทท.ร่วมกับองค์กร ระดับลุ่มน้ำและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	การจัดลำดับ ความสำคัญ ถือเป็น กิจกรรมหนึ่ง ในการ สร้างสมดุลการใช้น้ำ	การศึกษาในกิจกรรมที่ (1) ต้อง ครอบคลุมทั้งสิทธิการใช้น้ำและ รวมถึงการจัดลำดับความสำคัญของการ ใช้น้ำด้วย เนื่องจากการศึกษา สภาพความต้องการใช้น้ำ เป็น กิจกรรมหนึ่งของการกำหนดสิทธิการ ใช้น้ำ จึงควรมีการสร้างสมดุลการใช้น้ำ ในแต่ละพื้นที่ลุ่มน้ำไปพร้อมๆกัน ด้วย เหตุผลเช่นเดียวกับกิจกรรมในข้อ (1)
	3. การใช้น้ำร่วมกัน ระหว่างน้ำผิวดินและน้ำ ใต้ดิน (Conjunctive Use)	2. จัดทำหลักเกณฑ์การใช้ ทรัพยากรน้ำและคาดการณ์ ปริมาณการใช้น้ำที่ชัดเจน รวมทั้งการจัดลำดับ ความสำคัญ	ทท.ร่วมกับองค์กร ระดับลุ่มน้ำและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	การจัดลำดับ ความสำคัญ ถือเป็น กิจกรรมหนึ่ง ในการ สร้างสมดุลการใช้น้ำ	
			ทท./ทบ./ชล. ร่วมกับ องค์กรระดับลุ่มน้ำ และหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง	ชล./ทบ. เป็นหน่วยงาน หลัก	ให้เป็นไปตามภารกิจหลักที่หน่วย ปฏิบัติดำเนินการ กล่าวคือ ชป. ดูแล น้ำผิวดิน และทบ.ดูแลน้ำใต้ดิน
	4. กำหนดกรอบการใช้น้ำ ในแต่ละด้านให้ชัดเจน ตั้งแต่ระดับชาติจนถึง ระดับลุ่มน้ำ	1. ศึกษาศักยภาพของน้ำ ต้นทุนที่มีอยู่	ทท.ร่วมกับองค์กร ระดับลุ่มน้ำและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ชล.เป็นหน่วยงานหลัก ในการปฏิบัติน้ำผิวดิน และมี ทท.เป็นหน่วย ประสาน	ชล.ศึกษาศักยภาพน้ำผิวดินแล้วทั้ง 25 ลุ่มน้ำ หากศึกษาเพิ่มเติมอีก เล็กน้อย ก็จะสามารถใช้ในการ กำหนดเป็นแผนหลักของประเทศได้

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	เหตุผลที่แก้ไข
		2. กำหนดการจัดสรรน้ำด้านต่าง ๆ ในรอบแผนการบริหารจัดการลุ่มน้ำ	ทน.ร่วมกับองค์กรระดับลุ่มน้ำและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	กทช. เป็นผู้กำกับ ชล. เป็นหน่วยงานหลัก	- เนื่องจากภาคเกษตรกรรมมีการใช้น้ำสูงถึงร้อยละ 90 ของการใช้น้ำทั้งหมด และชล.ได้สนับสนุนการใช้น้ำด้านอื่นๆ ด้วยแล้ว - ชป. เป็นผู้เสนอแผนงานให้ กทช. พิจารณา - ชป. เป็นหน่วยงานที่ดูแล และบริหารแหล่งเก็บกักน้ำร่วมกับผู้ใช้น้ำอยู่แล้ว
	5. ให้มีแผนการจัดสรรน้ำในภาวะวิกฤต (น้ำแล้ง/น้ำท่วมและน้ำเสีย)	1. รวบรวมและจัดทำระบบเครือข่ายข้อมูลในการพยากรณ์/เตือนภัย 2. กำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการในการจัดสรร/บริหารจัดการน้ำในภาวะวิกฤต	ทน.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทน.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ชป. เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กทช. เป็นผู้กำกับ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	-ปรับแก้กิจกรรมให้สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานที่ต้องดำเนินการร่วมกัน -ปัจจุบัน ชป. ดำเนินการติดตั้งบริหารระบบพยากรณ์และเตือนภัยน้ำผิวดินอยู่แล้ว -ชล. มีความพร้อมในด้านอัตรากำลังข้อมูล และแผนงานที่ดำเนินการต่อเนื่องอยู่แล้ว -เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ มีส่วนร่วมในการตัดสินใจ -ทน.เป็นเลขานุการของ กทช.อยู่แล้ว

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	เหตุผลที่แก้ไข
2. เพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพ การใช้น้ำ	1. ใช้ เครื่องมือทาง เศรษฐศาสตร์และการเงินใน การจัดสรรน้ำ การสร้าง ตลาดน้ำ การจ่ายค่าชดเชย ค่าธรรมเนียม และให้ผู้ใช้น้ำ ที่มีส่วนร่วมรับผิดชอบใน การได้รับการบริการ บำบัด น้ำเสีย และอื่นๆ 2. ค่าใช้จ่ายที่ต้องร่วมกัน รับผิดชอบ ตลอดจนการ ใช้น้ำที่ถูกวิธีและมี ประสิทธิภาพ	1. ศึกษาความเป็นไปได้ของ การคำนวณต้นทุนน้ำที่ เหมาะสมสำหรับแต่ละด้าน 2. ศึกษาความเป็นไปได้และ จัดทำหลักเกณฑ์ให้ ภาคเอกชนหรือองค์กร ชุมชนมีส่วนร่วมในการ ให้บริการ 1. ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน ตระหนักถึงความ รับผิดชอบในค่าบริการและ การใช้น้ำถูกวิธี	ทน.ร่วมกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ทน.ร่วมกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ทน.ร่วมกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องและ ภาคเอกชน		
	3. ส่งเสริมให้ชุมชนผู้ใช้น้ำ จัดตั้ง กองทุนเพื่อการ บริหารทรัพยากรน้ำ	1. จัดทำโครงการนำร่องเพื่อ ใช้ชุมชนผู้ใช้น้ำจัดตั้ง กองทุนในการบริหาร จัดการโครงการ	ทน.ร่วมกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง	หน่วยงานปฏิบัติเป็น หน่วยงานที่รับผิดชอบ	เป็นความรับผิดชอบเดิมของ หน่วยงานที่ปฏิบัติอยู่แล้ว
	4. ส่งเสริมให้มีการนำน้ำที่ใช้ แล้วกลับมาใช้ใหม่	1. พัฒนารูปแบบการนำน้ำ กลับมาใช้	ทน.ร่วมกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องและ ภาคเอกชน	หน่วยปฏิบัติเป็น หน่วยงานที่รับผิดชอบ	เป็นความรับผิดชอบเดิมของ หน่วยงานที่ปฏิบัติอยู่แล้ว
	5. ส่งเสริมให้มีการนำ เทคโนโลยีการประหยัด น้ำมาใช้	1. เร่งรัดการนำเทคโนโลยี ประหยัดน้ำมาใช้	ทน.ร่วมกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องและ ภาคเอกชน	หน่วยปฏิบัติเป็น หน่วยงานที่รับผิดชอบ	เป็นความรับผิดชอบเดิมของ หน่วยงานที่ปฏิบัติอยู่แล้ว

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	เหตุผลที่แก้ไข
3. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการน้ำ	1. ซ่อมแซมและปรับปรุงระบบโครงสร้างพื้นฐาน	1. ซ่อมแซมและปรับปรุงระบบส่งน้ำและอาคารควบคุมน้ำเพื่อลดการสูญเสีย	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชน	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	กิจกรรมที่กำหนดเป็นภารกิจที่ต้องให้หน่วยปฏิบัตินำไปดำเนินการให้เกิดผลสัมฤทธิ์
		2. ปรับปรุงวิธีการควบคุมการส่งน้ำให้ถูกต้องและแม่นยำ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชน	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	กิจกรรมที่กำหนดเป็นภารกิจที่ต้องให้หน่วยงานปฏิบัตินำไปดำเนินการให้เกิดผลสัมฤทธิ์
	2. การพัฒนาระบบเครือข่ายลุ่มน้ำ ทั้งในลุ่มน้ำและระหว่างลุ่มน้ำ พัฒนาระบบส่งน้ำ กระจายน้ำให้ถึงผู้ใช้ น้ำ เพื่อเพิ่มพื้นที่การใช้น้ำ ประโยชน์จากน้ำให้มากที่สุด	1. ศึกษาและพัฒนาโครงสร้างระบบเครือข่าย(ระบบส่งน้ำและระบบกระจายน้ำ) ทั้งในระดับลุ่มน้ำและในระดับพื้นที่ให้สอดคล้องกับศักยภาพของแหล่งน้ำและการใช้น้ำ	ทท.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชน	หน่วยงานหลัก: ชป.	- โครงข่ายน้ำ เป็นการบริหารจัดการน้ำ โดยการส่งน้ำ การผันน้ำ การกระจายน้ำ จากแหล่งน้ำต้นทุนของชป. ซึ่งมีทั้งการสูบและปล่อยไหลผ่านระบบท่อ คลองส่งน้ำ และสร้างธรรมชาติที่ได้ประกาศเป็นทางน้ำชลประทาน ไปยังแหล่งเก็บกัก(สระหรืออ่างฯ ขนาดเล็ก)ตามพื้นที่เป้าหมาย วัตถุประสงค์เพื่อการเกษตรเป็นหลัก รวมทั้งการผันน้ำเพื่อป้องกันภัยจากน้ำ ซึ่งองค์ประกอบหลักของโครงข่ายน้ำเป็นภารกิจหลักของกรมชลประทาน ทั้งนี้เนื่องจาก

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	เหตุผลที่แก้ไข
					- ชป. ได้มีการศึกษาและพัฒนาแหล่งเก็บกักน้ำผิวดินครอบคลุมทั่วประเทศไว้แล้ว - การเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการน้ำ เป็นการเพิ่มศักยภาพแหล่งเก็บกักน้ำเดิม ซึ่งกรมชลประทานได้พัฒนาและบริหารจัดการไปแล้วร้อยละ 70 และได้จัดเข้าแผนพัฒนาแหล่งน้ำใหม่เพิ่มเติมอีกร้อยละ 30 เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยง และเกิดผลที่เป็นรูปธรรมอย่างสมบูรณ์ - การศึกษาและพัฒนาโครงสร้างระบบเครือข่ายน้ำเป็นขั้นตอนการศึกษาในรายละเอียดโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ ที่ต้องการการดำเนินการโครงการให้ครบวงจร จนถึงการศึกษาประโยชน์จากน้ำต่อประชาชนซึ่งต้องเชื่อมโยง ทั้งโครงการเดิมที่ดำเนินการไว้แล้ว และโครงการที่จะดำเนินการใหม่

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	เหตุผลที่แก้ไข
		2. ศึกษาเพื่ออนุรักษ์ฟื้นฟู ทรัพยากรน้ำ		ทน.เป็นหน่วยงานหลัก หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นหน่วยงาน	- เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ในการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โดยเฉพาะด้านการอนุรักษ์พื้นที่ต้นน้ำ ซึ่งอยู่เหนืออ่างเก็บน้ำที่ ขป. สร้างไว้ ทั้งนี้ต้องไม่มีการใช้น้ำเพื่อการเกษตรและกิจกรรมอื่นๆ - เพื่อให้มีความสอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงาน โดย
	3. ปรับปรุงโครงสร้าง องค์กรและระบบบริหาร จัดการ	1. พัฒนางองค์กรและบุคลากร ในด้านการบริหารจัดการ น้ำ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และภาคเอกชน	-	-

นโยบาย 4) กำหนดทิศทางที่ชัดเจนในการจัดการน้ำและพัฒนาแหล่งน้ำ เพื่อจัดหาน้ำต้นทุนที่สอดคล้องกับศักยภาพและความต้องการ มีคุณภาพเหมาะสม สำหรับทุกกิจกรรมโดยคำนึงถึงการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติอื่นๆ และสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องเป็นสำคัญ

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงานรับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	เหตุผลที่แก้ไข
1. เพื่อให้การจัดการและพัฒนาแหล่งน้ำ สอดคล้องกับ ศักยภาพและความ ต้องการสำหรับทุก กิจกรรม ทั้งปริมาณ และคุณภาพ โดย คำนึงถึงการอนุรักษ์ สิ่งแวดล้อม และมี ปริมาณน้ำเพียงพอที่จะตอบสนอง ความจำเป็นพื้นฐาน ด้านต่างๆ อย่างทั่วถึง และเป็นธรรม	1. กำหนดทิศทางที่ ชัดเจนในการ จัดหาและพัฒนา แหล่งน้ำต้นทุน ทั้ง ใน และ ต่างประเทศ โดย เน้น ภายใน ประเทศให้เต็ม ศักยภาพ	1. จัดทำแผนแม่บทในการ จัด การ และ พัฒ นา ทรัพยากรน้ำ	ทท.	กทช.ผู้กำกับ ขป. เป็นหน่วยงานหลัก ในการจัดทำแผนแม่บท การพัฒนาการใช้น้ำผิวดินเพื่อการเกษตร	- มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลาย หน่วยงาน ทั้งระดับนโยบาย และ ปฏิบัติ ร่วมพิจารณา - กทช.ในฐานะหน่วยงานกลางใน การกำหนดนโยบายเรื่องน้ำของ ประเทศต้องเป็นเจ้าภาพ โดยมี ส่วนราชการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องใน ฐานะหน่วยปฏิบัติตามนโยบาย ร่วมให้การสนับสนุน ในขั้นตอน ของการปฏิบัติต้องให้หน่วยปฏิบัติ ดำเนินการไปตามภารกิจหลัก/รอง ในความรับผิดชอบ กล่าวคือ กทช เป็นหน่วยกำหนดนโยบาย ทท. เป็นหน่วยประสานนโยบาย หน่วยปฏิบัติอื่นๆ เป็นหน่วย ดำเนินการ

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	เหตุผลที่แก้ไข
		2. จัดทำระบบฐานความรู้ ประกอบด้วย ฐานข้อมูล ระบบ การ ติด ตาม ประเมินผลและระบบช่วยในการตัดสินใจ การบริหารทรัพยากรน้ำ 3. จัดทำแผนพัฒนาโครงการให้สอดคล้องกับแผนแม่บท 4. พัฒนาและก่อสร้างแหล่งเก็บกักน้ำและระบบชลประทาน 5. ส่งเสริมองค์กรชุมชนและกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย ให้มีส่วนร่วมและรับผิดชอบในการพัฒนาแหล่งน้ำและดูแลบำรุงรักษา 6. ประสานงานและทำความเข้าใจกับประเทศเพื่อนบ้าน และองค์กรลุ่มน้ำระหว่างประเทศในการใช้น้ำร่วมกัน	ทน. ชล./ทน./หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ชล./ทน./หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทน./หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทน.	หน่วยปฏิบัติการ หน่วยปฏิบัติการ หน่วยปฏิบัติการ หน่วยปฏิบัติการ ทน. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	หน่วยปฏิบัติต่างๆ มีการดำเนินการอยู่แล้ว โดย กทช. สามารถเชื่อมโยงและใช้งานร่วมกัน ซึ่งเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลในเรื่องเทคโนโลยีสารสนเทศ (ศูนย์ POC, DOC, MOC, PMOC) ให้เป็นไปตามกรอบภารกิจของหน่วยงาน ให้เป็นไปตามกรอบภารกิจของหน่วยงาน ให้เป็นไปตามกรอบภารกิจของหน่วยงาน ให้เป็นไปตามกรอบภารกิจของหน่วยงาน

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	เหตุผลที่แก้ไข
2. เพื่อให้แหล่งน้ำ ธรรมชาติและแหล่งน้ำ ที่พัฒนาขึ้น อยู่ใน สภาพที่เหมาะสมต่อ การใช้ประโยชน์ต่างๆ	1. ส่งเสริมให้องค์กร ชุมชนทำหน้าที่ใน การดูแลรักษา แหล่งน้ำ ป้องกัน การบุกรุก และ ปรับปรุงภูมิทัศน์	1. จัดอบรมอาสาสมัครดูแล และป้องกันการบุกรุกแหล่ง น้ำและทางน้ำสาธารณะ 2. ปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณ แหล่งน้ำ	มท./อบต./องค์กร ชุมชนและหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง มท./อบต./องค์กร ชุมชนและหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง	หน่วยปฏิบัติและเจ้าของ พื้นที่ดำเนินการ หน่วยปฏิบัติและเจ้าของ พื้นที่ดำเนินการ	ให้เป็นไปตามกรอบภารกิจของ หน่วยงาน ให้เป็นไปตามกรอบภารกิจของ หน่วยงาน
	2. ติดตามตรวจสอบ คุณภาพน้ำใน แหล่งน้ำ ธรรมชาติที่ใช้เพื่อ การอุปโภค- บริโภค	1. เฝ้าระวังคุณภาพน้ำใน แหล่งน้ำ 2. จัดทำแผนป้องกันมลพิษ ทางน้ำ	ทน.ร่วมกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ทน.ร่วมกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง		
	3. ให้มีการสำรวจ และฟื้นฟูแหล่งน้ำ และทางน้ำ รวมทั้งการพัฒนา และอนุรักษ์	1. ส่งเสริมงานดูแลรักษา สภาพทางน้ำที่ใช้เพื่อการ สัญจร 2. สำรวจแหล่งน้ำบาดาลที่ ปนเปื้อน และฟื้นฟูให้กลับ สู่สภาพเดิม	ทน.ร่วมกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ทน./ทบ.ร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ให้เป็นไปตามกรอบภารกิจของ หน่วยงาน

นโยบาย 5) จัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรให้แก่เกษตรกรอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม เพื่อตอบสนองความต้องการขั้นพื้นฐานในการทำการเกษตร และอุปโภค-บริโภค เช่นเดียวกับการให้บริการขั้นพื้นฐานของรัฐด้านอื่นๆ

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	ให้ผลลัพธ์ได้
1. เพื่อให้ปริมาณน้ำมีเพียงพอที่จะตอบสนองความจำเป็นพื้นฐานในการทำการเกษตรและอุปโภค-บริโภค อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม	1. พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อตอบสนองความจำเป็นพื้นฐาน	1. จัดทำแผนการพัฒนาแหล่งน้ำ โดยให้องค์กรชุมชน อบต. และผู้มีส่วนได้เสียเป็นผู้ริเริ่มและมีส่วนร่วมในขบวนการพัฒนา	ทน.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง/อบต.และกลุ่มผู้ใช้น้ำ	จังหวัด /ชป. / องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	- ชป. มีความพร้อมศักยภาพทั้งด้านความรู้ ความสามารถ และมีโครงสร้างพื้นฐานในการพัฒนาและบริหารจัดการแหล่งน้ำ - ความต้องการใช้น้ำทางด้านการเกษตรเป็นร้อยละ 90 ของความต้องการน้ำทั้งหมด
		2. ก่อสร้างแหล่งเก็บกักน้ำระดับหมู่บ้าน ขุดลอกคลองสร้างสระน้ำ	ทน.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง/อบต.และกลุ่มผู้ใช้น้ำ	หน่วยปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง	- ให้เป็นไปตามกรอบภารกิจของหน่วยงาน
		3. การพัฒนาน้ำบาดาลในพื้นที่ที่มีศักยภาพ ก่อสร้างระบบชลประทาน (อ่างเก็บน้ำ ฝาย การสูบน้ำและพัฒนาน้ำบาดาลในพื้นที่ที่มีศักยภาพ)	ทน./ทบ.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง/อบต.และกลุ่มผู้ใช้น้ำ	ชป. / ทบ. ร่วมกับหน่วยงานท้องถิ่น และกลุ่มผู้ใช้น้ำ	- ให้เป็นไปตามกรอบภารกิจของหน่วยงาน

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	เหตุผลที่แก้ไข
	2. ให้มีการกำหนดแผนการใช้น้ำเพื่อกิจกรรมภาคเกษตร และอุปโภค-บริโภคอย่างเป็นธรรม	4. ส่งมอบแหล่งเก็บกักน้ำระดับหมู่บ้านให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกลุ่มผู้ใช้น้ำเป็นผู้ดูแลบำรุงรักษา 1. กำหนดปริมาณการใช้น้ำสำหรับใช้เพื่อการเพาะปลูกในฤดูฝน ฤดูแล้ง การเกษตรขั้นพื้นฐาน การอุปโภค-บริโภค 2. ศึกษาและคาดการณ์แนวโน้มความต้องการใช้น้ำภาคการเกษตรในอนาคต	ทน./ทบ.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง/อบต.และกลุ่มผู้ใช้น้ำ ทน./ทบ.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง/อบต.และกลุ่มผู้ใช้น้ำ ทน.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง/อบต.และกลุ่มผู้ใช้น้ำ	หน่วยปฏิบัติ จังหวัด /ชป. / องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชป. เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	- ให้เป็นไปตามกรอบภารกิจของหน่วยงาน - ชป. มีความพร้อมในด้านศักยภาพ ทั้งด้านความรู้ความสามารถ และมีปัจจัยพื้นฐานในการพัฒนาและบริหารจัดการแหล่งน้ำทุกด้าน - ความต้องการใช้น้ำทางด้านการเกษตรเป็นร้อยละ 90 ของความต้องการน้ำทั้งหมด - ตามกรอบภารกิจของหน่วยงาน

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	เหตุผลที่แก้ไข
	3. ปรับปรุงระบบการปลูกพืชให้เหมาะสมกับปริมาณน้ำต้นทุนของแต่ละพื้นที่และฤดูกาลเพื่อให้คุ้มค่าการลงทุนในระบบ	1. กำหนดพื้นที่การเพาะปลูกพืชให้เหมาะสมกับน้ำต้นทุน สภาพดินและความคุ้มทุน 2. พัฒนาทางเลือกในการประกอบอาชีพ	ทน.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง/อบต.และกลุ่มผู้ใช้น้ำ ทน.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง/อบต.และกลุ่มผู้ใช้น้ำ	ชป. เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	- ตามกรอบภารกิจของหน่วยงาน - ตามกรอบภารกิจของหน่วยงาน
	4. พัฒนาระบบการกระจายน้ำเพื่อการเกษตรอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล	1. สร้างระบบการกระจายน้ำให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่และคุ้มค่าการลงทุน 2. ผู้ได้รับผลประโยชน์มีส่วนร่วมในการจ่ายค่าบริการ	ทน.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง/อบต.และกลุ่มผู้ใช้น้ำ ทน.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง/อบต.และกลุ่มผู้ใช้น้ำ	ชป. เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	- ตามกรอบภารกิจของหน่วยงาน

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	เหตุผลที่แก้ไข
2. เพื่อขยายการให้บริการน้ำสะอาดให้ครอบคลุมชุมชนและหมู่บ้านทั่วประเทศ	1. เร่งรัดการก่อสร้างโครงการระบบประปาสำหรับชุมชนและหมู่บ้าน โดยการนำน้ำใต้ดินเข้ามาเสริม	1. <u>ระยะสั้น</u> ก่อสร้างระบบน้ำประปาให้ครอบคลุมชุมชนและหมู่บ้าน ร้อยละ 80 <u>ระยะยาว</u> ก่อสร้างระบบน้ำประปาให้ครอบคลุมชุมชนและหมู่บ้านให้ครบร้อยละ 95	อบต.หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชน อบต.หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชน		
	2. ขยายงานให้ภาคเอกชนเข้าดำเนินการ (Privatization) ในรูปแบบการให้สัมปทาน		การประปาส่วนภูมิภาค		

นโยบาย 6) พัฒนาและบรรจุความรู้เรื่องน้ำในหลักสูตรของทุกระดับการศึกษา เพื่อปลูกฝังสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนตระหนักถึงคุณค่าของน้ำ เข้าใจความสำคัญของการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ ความจำเป็นและหน้าที่ในการดูแลรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมของแหล่งน้ำธรรมชาติและแหล่งน้ำที่สร้างขึ้น

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงานรับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	ให้เหตุผลแก่
1. เพื่อให้ประชาชนได้ตระหนักถึงความสำคัญของแหล่งน้ำและการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ	1. บรรจุความรู้เรื่องน้ำในหลักสูตรทุกระดับการศึกษา	1. จัดทำสื่อการเรียนรู้ที่มีสาระความรู้เกี่ยวกับทรัพยากรน้ำทั้งในและนอกระบบ	ทท.ร่วมกับ ศช.	หน่วยงานปฏิบัติร่วมกับ ศช.	- ทุกหน่วยงานมีประสบการณ์ ความรู้เฉพาะด้าน เฉพาะทางโดย กทช. เป็นศูนย์รวบรวม
		2. จัดทำหลักสูตรการศึกษาเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ	กระทรวงศึกษาธิการ	หน่วยงานปฏิบัติร่วมกับ ศช.	- ทุกหน่วยงานมีประสบการณ์ ความรู้เฉพาะด้าน เฉพาะทางโดย กทช. เป็นศูนย์รวบรวม
		3. จัดทำเอกสารวิชาความรู้เกี่ยวกับเรื่องน้ำ เพื่อประกอบในหลักสูตรผู้บริหารระดับสูง เช่น วปอ. สถาบันพระปกเกล้า วิทยาลัยการปกครอง	ทท.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	หน่วยงานปฏิบัติร่วมกับ ศช.	- ทุกหน่วยงานมีประสบการณ์ ความรู้เฉพาะด้าน เฉพาะทางโดย กทช. เป็นศูนย์รวบรวม
	2. เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้ประชาชนตระหนักถึงความสำคัญของแหล่งน้ำ การดูแลบำรุงรักษาและการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ	1. ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ประชาชน และจัดเวทีชาวบ้านเพื่อทำความเข้าใจถึงศักยภาพสภาพธรรมชาติ สภาพปัญหาของน้ำในระดับชาติและระดับท้องถิ่นอย่างถูกต้องโปร่งใส	ทท.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์กรท้องถิ่น	หน่วยงานปฏิบัติร่วมกับ ศช.	- เป็นเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งเกิดขึ้นในพื้นที่ โดยต้องมีความเชื่อมโยงผูกพัน กับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างแท้จริง

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงานรับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	ประเด็นหลักที่เกี่ยวข้อง
2. สร้างความเข้าใจร่วมกันระหว่างกลุ่มผู้ใช้น้ำต่างๆ	1. เผยแพร่ข้อมูลตลอดจนการตรวจสอบความถูกต้องขององค์ความรู้เรื่องน้ำ	1. ผลิตเอกสารและสื่อความรู้เพื่อให้เกิดความเข้าใจร่วมกันและลดความขัดแย้ง 2. จัดการประชุมสัมมนาแลกเปลี่ยนความรู้และข้อคิดเห็น	ทท.ร่วมกับองค์กรเอกชนและผู้มีส่วนได้เสีย ทท.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	กทช./ อนุภูมิภาค หรือจังหวัด กำกับ ชป. ดำเนินการ	- เป็นเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งเกิดขึ้นในพื้นที่ โดยต้องมีความเชื่อมโยงผูกพัน กับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างแท้จริง - งานด้านการจัดตั้งและส่งเสริมกลุ่มผู้ใช้น้ำ ชป. ได้ให้ความสำคัญและดำเนินการมาอย่างต่อเนื่องพร้อมกับการประกวดกลุ่มผู้ใช้น้ำดีเด่นทุกปี

นโยบาย 7) สนับสนุนและส่งเสริมการมีส่วนร่วม พร้อมทั้งกำหนดรูปแบบการมีส่วนร่วม สิทธิและหน้าที่อย่างชัดเจนของประชาชน องค์กรเอกชนและหน่วยงานของรัฐบาลในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างชัดเจน ทั้งการใช้น้ำ การดูแลรับผิดชอบ การอนุรักษ์แหล่งน้ำ และการตรวจสอบดูแลคุณภาพน้ำ เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงานรับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	เหตุผลที่แก้ไข
1. เพื่อให้ประชาชนและองค์กรเอกชนในพื้นที่ลุ่มน้ำและระดับท้องถิ่นได้มีส่วนร่วม และรับผิดชอบในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และได้รับรู้สิทธิและหน้าที่การใช้น้ำ การอนุรักษ์แหล่งน้ำสิ่งแวดล้อม	1. สร้างความตระหนักให้ประชาชนและองค์กรชุมชนทราบถึงสิทธิหน้าที่ในการดูแลแหล่งน้ำและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม	1. กำหนดสิทธิและมีส่วนร่วมในการรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการน้ำ 2. จัดทำเอกสารและเผยแพร่ให้ประชาชนรับรู้เรื่องสิทธิและหน้าที่ในการบริหารจัดการน้ำ	ทน.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทน.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	กทช./ อนุภูมิภาค หรือ จังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กทช./ อนุภูมิภาค หรือ จังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	- เป็นเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งเกิดขึ้นในพื้นที่ โดยต้องมีความเชื่อมโยง ผูกพัน กับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างแท้จริง - เป็นเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งเกิดขึ้นในพื้นที่ โดยต้องมีความเชื่อมโยง ผูกพัน กับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างแท้จริง

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงานรับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	เหตุผลที่แก้ไข
	2. ให้ประชาชน องค์กรเอกชน และหน่วยงานภาครัฐมีส่วนร่วมในกระบวนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	1. กำหนดรูปแบบและขอบเขตการมีส่วนร่วมของประชาชน องค์กรเอกชน และหน่วยงานของรัฐ	ทน.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	กทช. เป็นผู้กำกับ อนุภูมิภาค หรือ จังหวัด /ชป.และ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	- เป็นเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งเกิดขึ้นในพื้นที่ โดยต้องมีความเชื่อมโยง ผูกพัน กับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างแท้จริง
		2. ให้ประชาชนและองค์กรชุมชนมี โอกาส มีส่วนร่วมเป็นกรรมการเกี่ยวกับเรื่องน้ำในสัดส่วนที่เหมาะสม	ทน.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	กทช. เป็นผู้กำกับ อนุภูมิภาค หรือ จังหวัด /ชป.และ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	- เป็นเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งเกิดขึ้นในพื้นที่ โดยต้องมีความเชื่อมโยง ผูกพัน กับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างแท้จริง
	3. สร้างความเข้มแข็งให้กับ องค์กรส่วนท้องถิ่นและผู้มีส่วนได้เสียดูแลจัดการใน กิจกรรมที่ได้รับการถ่ายโอน	1. ฝึกอบรมองค์กรท้องถิ่นและผู้มีส่วนได้เสียในการบริหารและ บำรุงรักษาโครงการที่ถ่ายโอน อย่างมีประสิทธิภาพ	ทน.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้ององค์กรท้องถิ่น และกลุ่มผู้ใช้น้ำ	กทช. เป็นผู้กำกับ อนุภูมิภาค หรือ จังหวัด /ชป.และ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	- เป็นเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งเกิดขึ้นในพื้นที่ โดยต้องมีความเชื่อมโยง ผูกพัน กับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างแท้จริง
		2. จัดตั้งเครือข่ายของผู้มีส่วนได้เสีย ด้านน้ำทั้งภาครัฐ องค์กรเอกชน และประชาชน	ทน.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	กทช. เป็นผู้กำกับ อนุภูมิภาค หรือ จังหวัด /ชป.และ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	- เป็นเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งเกิดขึ้นในพื้นที่ โดยต้องมีความเชื่อมโยง ผูกพัน กับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างแท้จริง

นโยบาย 8) เร่งรัดให้มีการวางแผนการบรรเทาและแก้ไขปัญหาคอขวดภัยแล้ง และการเตือนภัย การกำหนดแนวทางการบรรเทาภัยและการฟื้นฟูบูรณะ ภายหลังการเกิดภัยอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม โดยคำนึงถึงการใช้ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติที่เกี่ยวข้อง

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงานรับผิดชอบ	ข้อเสนอปรับปรุง	เป้าหมายที่แก้ไข
1. เพื่อให้การป้องกันและบรรเทาปัญหาคอขวดภัยแล้ง และภัยจากน้ำเสียมีแผนที่ชัดเจน	4. ให้มีแผนแม่บทการป้องกันและบรรเทาปัญหา ทั้งโดยวิธีใช้สิ่งก่อสร้างและวิธีการจัดการที่ชัดเจน 1. ให้บูรณาการแผนป้องกัน และบรรเทาปัญหา ทั้งโดยวิธีใช้สิ่งก่อสร้างและวิธีการที่ชัดเจน	1. กำหนดพื้นที่เสี่ยงภัยน้ำท่วมและภัยแล้งในแต่ละลุ่มน้ำ 2. จัดทำแผนแม่บทการป้องกันแก้ไขและบรรเทาภัยธรรมชาติที่เกิดจากน้ำในแต่ละลุ่มน้ำ 2. จัดทำแผนพัฒนาโครงการป้องกันแก้ไข และบรรเทาภัยธรรมชาติ ที่เกิดจากน้ำในแต่ละลุ่มน้ำ	ทท. / คณะกรรมการลุ่มน้ำและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทท. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ทท. เป็นผู้กำกับหน่วยงานปฏิบัติ เป็นผู้ดำเนินการ (โดยเฉพาะหน่วยงานในระดับภูมิภาค) ขป. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	- ทุกหน่วยงานมีประสบการณ์ ความรู้เฉพาะด้าน เฉพาะทาง โดย ทท. เป็นศูนย์รวบรวม - เนื่องจากการบรรเทาภัยที่เกิดจากน้ำส่วนใหญ่ อยู่ในพื้นที่ภาคการเกษตร ซึ่งครอบคลุมในพื้นที่ 131 ล้านไร่ และมีผลกระทบในพื้นที่เขตชุมชนเมือง - เนื่องจาก ขป. มีศักยภาพ ในการควบคุมปริมาณน้ำ จากแหล่งน้ำขนาดใหญ่และกลาง

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงานรับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	เหตุผลที่ใช้ได้
		3. บูรณาการแผนป้องกันน้ำท่วม		กทช.เป็นผู้กำกับ จังหวัด/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ดำเนินการ	- ชป. มีหน่วยงานในภาคสนามที่สามารถปฏิบัติงานแก้ไขปัญหาระยะจากน้ำอยู่แล้ว - ทุกหน่วยงานมีประสบการณ์ ความรู้เฉพาะด้าน เฉพาะทาง โดย กทช. เป็นศูนย์รวบรวม
	2. ส่งเสริมสนับสนุนให้องค์กรท้องถิ่น/พื้นที่ ให้สามารถบริหารบรรเทา แก้ไขปัญหาได้	1. ให้ความรู้และฝึกอบรมเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาปัญหา	กรมป้องกันฯ/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
	3. ให้มีระบบการเตรียมการระหว่างเกิดภัยและภายหลังเกิดภัย	4. ระบบพื้นที่เสี่ยงภัยให้ชัดเจน โดยใช้กฎหมายผังเมืองบังคับใช้ 1. ระบบการเตรียมการขั้นตอน ในพื้นที่เสี่ยงภัย และการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟู	ทท.และกรมโยธาธิการ และผังเมือง	จังหวัด และ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	- ตามกรอบภารกิจของ หน่วยงาน

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงานรับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	เหตุผลที่แก้ไข
2. เพื่อให้ระบบการป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งมีประสิทธิภาพ	1. ให้มีระบบการพยากรณ์และการเตือนภัย	1. จัดตั้งเครือข่ายการตรวจวัดปริมาณและคุณภาพน้ำในทุกกลุ่มน้ำ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ให้หน่วยงานปฏิบัติดำเนินการ	- หน่วยปฏิบัติต่างๆ มีการดำเนินการอยู่แล้ว โดย กทช. สามารถเชื่อมโยงและใช้งานร่วมกัน ซึ่งเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลในเรื่อง เทคโนโลยีสารสนเทศ (ศูนย์ POC, DOC, MOC, PMOC)
	2. กำหนดแนวทางและวิธีการในการเตือนภัยเกี่ยวกับเรื่องน้ำ	2. พัฒนาและจัดตั้งศูนย์ตรวจรับข้อมูลเรื่องน้ำ และวิเคราะห์ความเสี่ยงต่อการเกิดภัยทางน้ำ	ทท.ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ให้หน่วยงานปฏิบัติดำเนินการ	- หน่วยปฏิบัติต่างๆ มีการดำเนินการอยู่แล้ว โดย กทช. สามารถเชื่อมโยงและใช้งานร่วมกัน ซึ่งเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลในเรื่อง เทคโนโลยีสารสนเทศ (ศูนย์ POC, DOC, MOC, PMOC)

นโยบาย 9) สนับสนุนงบประมาณสำหรับแผนปฏิบัติการตามนโยบาย รวมทั้งการวิจัย การประชาสัมพันธ์ การรวบรวมข้อมูลข่าวสาร และการถ่ายทอดเทคโนโลยีเกี่ยวกับเรื่องน้ำต่อสาธารณชนอย่างเพียงพอและต่อเนื่อง

วัตถุประสงค์	กลยุทธ์	กิจกรรม	หน่วยงานรับผิดชอบ	เสนอปรับปรุง	เหตุผล
1. เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณด้านทรัพยากรน้ำมีประสิทธิภาพ	1. จัดทำกรอบแผนบูรณาการงบประมาณทรัพยากรน้ำ	1. ตั้งคณะทำงานเพื่อการจัดทำกรอบแผนทรัพยากรน้ำ ตามแนวแผนปฏิบัติการ 2. ติดตามประเมินผลการดำเนินงาน	ทท.ร่วมกับ สก.ป.และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทท.	ทุกหน่วยงานที่ปฏิบัติ โดยยึดยุทธศาสตร์ภูมิภาคเป็นหลัก ทุกหน่วยงานที่ปฏิบัติ ดำเนินการ	- เนื่องจากนโยบายภาครัฐได้มีการมุ่งเน้นการพัฒนา มุ่งผลสัมฤทธิ์ในท้องถิ่นเป็นหลัก โดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง - มีการอบการกิจของหน่วยงานจากการปฏิรูประบบราชการ โดยมีการกำหนดตัวชี้วัด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สป.ได้ใช้ระบบบริหารงานมุ่งผลสัมฤทธิ์ (RBM) อยู่แล้ว
2. เพื่อให้แผนลุ่มน้ำเป็นแผนหลักที่หน่วยราชการนำไปบรรจุในแผนกระทรวง ทบวง กรม	1. ให้มีการจัดทำแผนจัดการลุ่มน้ำให้ครบทั้ง 25 ลุ่มน้ำ	1. จัดทำแผนบูรณาการจัดการลุ่มน้ำโดยการมีส่วนร่วม	ทท./หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ทุกหน่วยงานที่ปฏิบัติเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ และองค์กรระดับลุ่มน้ำ โดยยึดภูมิภาคเป็นหลัก	- เป็นแผนงานแบบบูรณาการ ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องมีส่วนร่วม โดยยึดภูมิภาคเป็นหลัก



ที่ กษ 0304/ 1361

กรมชลประทาน

ถนนสามเสน กทม. 10300

5 กุมภาพันธ์ 2547

เรื่อง แผนยุทธศาสตร์ "การจัดการน้ำของชาติ"

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุดที่ นร 0504/ว(ถ) 1031 ลงวันที่ 23 มกราคม 2547
2. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ 0304/13517 ลงวันที่ 31 ธันวาคม 2546

สิ่งที่ส่งมาด้วย

1. ข้อเสนอปรับปรุงยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำตามแนวนโยบายน้ำแห่งชาติ
2. ข้อเสนอปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำของชาติในระยะเร่งด่วน 3 ปี

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ประธานกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเสนอเรื่องแผนยุทธศาสตร์ "การจัดการทรัพยากรน้ำของชาติ" โดยเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบ ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำตามแนวนโยบายน้ำแห่งชาติ
2. แผนยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำของชาติระยะเร่งด่วน 3 ปี
3. อนุมัติในหลักการให้ใช้ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำแห่งชาติระยะเร่งด่วน 3 ปี เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้กรมทรัพยากรน้ำเป็นหน่วยงานประสานในการจัดทำแผนปฏิบัติการ

ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับรายงานจากกรมชลประทาน เกี่ยวกับยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำของชาติ เป็นยุทธศาสตร์ที่แปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งมีความสำคัญต่อการบริหารจัดการน้ำของประเทศ เพื่อให้เกิดความสมดุล มั่นคง และก่อประโยชน์โดยรวมในทุกภาคส่วน ขบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ต้องได้รับการพิจารณาทั้งในด้านกฎหมายและ พรบ. ปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 อย่างรอบคอบ แต่จากยุทธศาสตร์และนโยบายที่ กทช. เสนอนั้น จัดตั้งข้อกฎหมายและพรบ. ดังกล่าวอย่างชัดเจน จึงไม่เห็นด้วยกับแผนยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำของชาติ ดังนี้

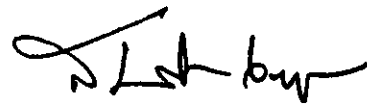
1. แผนยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำของชาติตามที่เสนอไม่มีเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ และตัวชี้วัดที่ชัดเจน เพื่อวัดความสำเร็จของแผนยุทธศาสตร์

2. นโยบายที่ สทช. กำหนดซึ่งเกี่ยวข้องกับกรมชลประทานมากที่สุด แต่ไม่ได้พิจารณาให้กรมชลประทานเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบ ทั้งนี้ในความเป็นจริงกรมชลประทานเป็นหน่วยมีข้อมูลและมีแผนงานที่มีการศึกษาไว้แล้วเป็นจำนวนมาก และเป็นหน่วยงานปฏิบัติด้านการจัดหา พัฒนาแหล่งน้ำและจัดการน้ำมาโดยตลอด หากกำหนดให้กรมทรัพยากรน้ำเป็นผู้ปฏิบัติงานแทนกรมชลประทานทั้งหมด รัฐจะต้องเสียงบประมาณจำนวนมากในการว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลขึ้นใหม่ ซึ่งกรมชลประทานมีอยู่แล้วทั้งหมด จึงเป็นการซ้ำซ้อน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม เป็นหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่กำหนดในพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545
3. ขบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำของชาติ ได้มีการระดมความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เข้าร่วมเสนอข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ โดยเฉพาะในประเด็นหน่วยงานที่รับผิดชอบที่ต้องประกอบด้วยหน่วยงานด้านนโยบายและหน่วยงานปฏิบัติให้ชัดเจน และจากผลการประชุมเชิงปฏิบัติการโครงการจัดทำแผนบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อการพัฒนาแบบยั่งยืน ระหว่างวันที่ 10-11 ตุลาคม 2546 ณ จังหวัดนครราชสีมา ที่ฝ่ายเลขานุการได้กำหนดกลุ่มภารกิจหลักพร้อมกับผู้รับผิดชอบทั้ง 3 กลุ่ม ไม่ถูกต้องตามข้อสรุปตามมติที่ประชุม
4. การจัดการใช้ประโยชน์จากดินและน้ำเพื่อการเกษตร เป็นภารกิจหลักของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่จะต้องดำเนินการควบคู่กันในเชิงบูรณาการในการวางแผนการพัฒนาและการใช้ทรัพยากรน้ำให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม
5. การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรต้องใช้น้ำร้อยละ 90 ของการใช้น้ำทั้งหมด ซึ่งกรมชลประทานได้ศึกษาทั้ง 25 กลุ่มน้ำ ไว้แล้ว และได้พัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ และขนาดกลางมากกว่าร้อยละ 70 โดยส่วนที่เหลือได้ศึกษาและวางแผนไว้แล้วเช่นกัน และขณะนี้ กรมชลประทานกำลังดำเนินการภารกิจต่อเนื่องโดยการบูรณาการใช้ประโยชน์จาก 25 กลุ่มน้ำที่ศึกษาไว้แล้วร่วมกัน จะเห็นได้ว่า ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรน้ำของชาติระยะเร่งด่วน 3 ปี ที่เสนอมานี้มีความซ้ำซ้อนกับภารกิจที่กรมชลประทานกำลังดำเนินการอยู่เดิม โดยได้จัดให้หน่วยงานอื่นที่ไม่มีหน้าที่ตรงกับภารกิจมาดำเนินการ
6. ในการดำเนินงานด้านการจัดการทรัพยากรน้ำ สทช. ในฐานะหน่วยงานกลางในการกำหนดนโยบายเรื่องน้ำของประเทศ โดยมีกรมทรัพยากรน้ำเป็นหน่วยงานประสานนโยบายกับหน่วยปฏิบัติ ซึ่งการจัดทำแผนปฏิบัติการในแต่ละวัตถุประสงค์หรือกิจกรรม ควรให้หน่วยปฏิบัติไปรับผิดชอบในการศึกษา จัดทำแผนปฏิบัติการในรายละเอียดเพื่อกำหนดผลผลิตและวิธีการให้สอดคล้องต่อยุทธศาสตร์ของกระทรวงฯ นั้นด้วย ไม่ควรใช้อำนาจหน้าที่มากำหนดภารกิจที่เป็นของหน่วยงานหนึ่งไปให้อีกหน่วยงานหนึ่งมาดำเนินการ

จากเหตุผลและข้อคิดเห็นที่กรมชลประทานเสนอ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงไม่เห็นด้วยกับแผนยุทธศาสตร์ “การจัดการทรัพยากรน้ำของชาติ” ตามที่ สทช.เสนอ ควรให้มีการทบทวน ปรับปรุง แก้ไขในประเด็นต่างๆ ตามข้อเสนอด้งรายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และ 2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร., โทรสาร 0-2241-2417