



สำนักเลขาฯ	รับที่	วันที่	เวลา
๕๔๐	๒	๒๖	๑๕.๔๕

ที่ นร ๐๑๐๙/๑๖๕๕

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๕๗

คนป. ๒/๖๓
วันที่ ๒๖/๑/๕๗
เวลา ๑๕.๔๕

เรื่อง สรุปผลการระดมความคิดเห็นในการประชุมกลุ่มย่อยการสัมมนาการบูรณาการการแก้ไข
ปัญหาอุทกภัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๙/๑๕๖๑
ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๑๐ ชุด

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และ กรม
ทรัพยากรน้ำ ได้ร่วมกันจัดสัมมนาการบูรณาการการแก้ไขปัญหามหาอุทกภัย เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๖
ณ โรงแรมเซ็นจูรี พาร์ค กรุงเทพมหานคร และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้สรุปผลการระดมความ
คิดเห็นในการประชุมกลุ่มย่อยการสัมมนาการบูรณาการการแก้ไขปัญหามหาอุทกภัย เรียนรองนายกรัฐมนตรี
(นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ในฐานะประธานกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เพื่อกำหนดนโยบายรัฐมนตรี ให้
ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และมอบให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไป

ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอส่งสรุปผลการระดมความคิดเห็น
ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีตามนโยบายคำสั่งของนายกรัฐมนตรี
(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายกำพล แก้วทองคำ)

หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักตรวจราชการ

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๓๖๐๑ ต่อ ๑๔๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๒ ๓๖๐๑ ต่อ ๑๔๕



ส่วนราชการ

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๖๔๒ ๓๖๐๑ ต่อ ๑๔๕

ที่ นร ๐๑๐๙/ ๑๕๖๑

วันที่ ๗๐ ธันวาคม ๒๕๔๖

เรื่อง สรุปผลการระดมความคิดเห็นในการประชุมกลุ่มย่อยการสัมมนาการบูรณาการการแก้ไขปัญหาอุทกภัย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และ กรมทรัพยากรน้ำ ได้ร่วมกันจัดสัมมนาการบูรณาการการแก้ไขปัญหาอุทกภัย เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๔๖ เวลา ๐๘.๐๐ – ๑๗.๐๐ น. ณ โรงแรมเซ็นจูรี พาร์ค กรุงเทพมหานคร ผู้เข้าร่วมสัมมนาประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางและในระดับจังหวัด รวม ๒๗ จังหวัด ที่มีพื้นที่ติดลุ่มน้ำ ผู้แทนคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้แทนภาคประชาชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อร่วมกันระดมความคิดเห็นและพิจารณาหาวิธีการและแนวทางในการบูรณาการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยในระยะเร่งด่วนเฉพาะหน้าให้ทันต่อสถานการณ์/เหตุการณ์ที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต เพื่อเชื่อมโยงต่อการแก้ไขปัญหาอุทกภัยอย่างยั่งยืน

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ การสัมมนาดังกล่าว แบ่งเป็น ๒ ช่วง ดังนี้

๒.๑.๑ ช่วงแรกเป็นการอภิปรายเกี่ยวกับผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกำกับ เร่งรัด และติดตามการให้ความช่วยเหลือราษฎรผู้ประสบอุทกภัยในระยะเร่งด่วนเฉพาะหน้า ผลความคืบหน้าและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ทั้งในเรื่องของการช่วยเหลือเป็นเงินสด การช่วยเหลือเฉพาะหน้าของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ที่มี การปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๒.๑.๒ ช่วงที่ ๒ เป็นการระดมความคิดเห็นในการประชุมกลุ่มย่อย รวม ๔ กลุ่ม เพื่อหาวิธีการและแนวทางการบูรณาการการแก้ไขปัญหาอุทกภัย

๒.๒ ผลการระดมความคิดเห็นในการประชุมกลุ่มย่อย ตามข้อ ๒.๑.๒ พบว่า ในการบูรณาการการแก้ไขปัญหาอุทกภัย มีปัญหา รวม ๔ ด้าน คือ

- (๑) การเตรียมการป้องกันและลดผลกระทบ
- (๒) การเตรียมพร้อมรับภัย
- (๓) การจัดการในภาวะฉุกเฉิน
- (๔) การจัดการหลังเกิดภัย

และที่ประชุมกลุ่มย่อยในแต่ละกลุ่มได้ร่วมกันกำหนดเป็นกลุ่มยุทธศาสตร์ รวม ๕ กลุ่ม ให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาดังกล่าว โดยแต่ละกลุ่มยุทธศาสตร์ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ กิจกรรม และหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบสรุปได้ดังนี้

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเตรียมการป้องกันและลดผลกระทบ ๑.๑ การบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับน้ำ ๑.๒ แผนแม่บท และแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาอุทกภัย	๑.๑.๑ จัดทำแผนแม่บทการบูรณาการหน่วยงาน ๑.๑.๒ เสร็จรัดการออกกฎหมายน้ำ และปรับปรุงกฎหมาย หรือกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ๑.๒.๑ จัดทำแผนแม่บทป้องกันและบรรเทาอุทกภัยระดับลุ่มน้ำ หรือกลุ่มลุ่มน้ำ ๑.๒.๒ จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาอุทกภัยระดับจังหวัดท้องถิ่น ๑.๒.๓ จัดสร้างแผนที่เสี่ยงภัย แผนที่แสดงระดับความรุนแรง และแผนที่แสดงระดับความเสียหายจากอุทกภัยสำหรับลุ่มน้ำที่มีความเสี่ยงสูง ๑.๒.๔ จัดสร้างระบบพยากรณ์ และเตือนภัยสำหรับลุ่มน้ำที่มีความเสี่ยง ๑.๓ การศึกษาและวิจัยระบบป้องกันและบรรเทาอุทกภัย ๑.๔ การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	- คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ร่วมกับหน่วยงานต่างๆ รวม ๘ หน่วยงาน - คณะกรรมการลุ่มน้ำ ร่วมกับหน่วยงานต่างๆ รวม ๕ หน่วยงาน - จังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น - กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมป้องกันฯ - กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมป้องกันฯ กรมอุตุนิยมวิทยา กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ ร่วมกับสถาบันการศึกษา คณะกรรมการลุ่มน้ำ จังหวัด ท้องถิ่น ร่วมกับกรมประชาสัมพันธ์ และภาคเอกชน

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
กลุ่มยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเตรียมพร้อมรับภัย ๒.๑ แผนการเตรียมพร้อมรับภัย ๒.๑.๑ จัดทำแผนการจัดการอ่างเก็บน้ำ ๒.๑.๒ จัดทำแผนการแจ้งเตือนภัย ๒.๑.๓ จัดทำแผนและมาตรการการตอบโต้ ๒.๑.๔ จัดทำแผนและทิศทางการอพยพหนีภัย ๒.๑.๕ จัดเตรียมความพร้อมด้านวัสดุ เครื่องจักร เครื่องมือ ๒.๒ การให้การศึกษ อบรม เผยแพร่ ๒.๒.๑ เผยแพร่ความรู้ ประชาสัมพันธ์เรื่องการเรียนรู้กับธรรมชาติ ๒.๒.๒ เผยแพร่ความรู้ด้านระบบเตือนภัย แผนการอพยพหนีภัย ๒.๒.๓ ให้มีการซักซ้อมการอพยพหนีภัย รวมทั้งแผนการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ๒.๒.๔ ให้มีการอบรมเผยแพร่ในเรื่องของแผนที่เสี่ยงภัย ๒.๓ การจัดการด้านรูปแบบโครงสร้างการประสานงาน ๒.๓.๑ จัดทำรูปแบบโครงสร้างการสื่อสารและประสานงาน ๒.๓.๒ จัดทำรายงานสถานการณ์น้ำ ๒.๓.๓ จัดให้มีการซักซ้อมทดสอบระบบสื่อสาร		กรมชลประทาน ร่วมกับหน่วยงานต่างๆ รวม ๖ หน่วยงาน กรมชลประทาน กรมป้องกันจังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น - กรมป้องกัน หน่วยงานเอกชน กรมชลประทาน จังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น - กรมประชาสัมพันธ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม ๔ หน่วยงาน - กรมชลประทาน ร่วมกับหน่วยงานต่างๆ รวม ๘ หน่วยงาน - กรมป้องกัน จังหวัด อำเภอ ท้องถิ่น และหน่วยงานเอกชน - กรมป้องกัน จังหวัด อำเภอ ท้องถิ่น และหน่วยงานเอกชน กรมอุตุนิยมวิทยา กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ
กลุ่มยุทธศาสตร์ที่ ๓ การจัดการในภาวะฉุกเฉิน ๓.๑ แผนการปฏิบัติการในภาวะฉุกเฉิน ๓.๑.๑ จัดทำแผนการปฏิบัติการในภาวะฉุกเฉิน ๓.๑.๒ ตั้งหน่วยงานเฉพาะกิจรองรับพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูงต่อการเกิดอุทกภัยในระดับอำเภอ และจังหวัด ๓.๑.๓ จัดทำแผนช่วยเหลืออพยพและเคลื่อนย้ายไปสู่พื้นที่ปลอดภัย ๓.๑.๔ จัดให้มีระบบรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในพื้นที่ประสบภัย ๓.๑.๕ จัดให้มีแผนการจัดส่งเครื่องอุปโภค/บริโภคที่จำเป็น		- กรมป้องกัน จังหวัด อำเภอ ท้องถิ่น และภาคเอกชน - กรมป้องกัน ร่วมกับหน่วยงานต่างๆ รวม ๖ หน่วยงาน - กรมป้องกัน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น - หน่วยงานภาคเอกชน

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๓.๒ การดำเนินการช่วยเหลือเชิงบูรณาการ	๓.๑.๖ จัดให้มีรูปแบบการประสานงานในภาวะฉุกเฉิน กำหนดเครือข่ายการประสานความร่วมมือ ร่วมใจ การปรับปรุงแผน ๓.๒.๑ จัดให้มีระบบสงเคราะห์ผู้ประสบภัย รวมทั้ง การดูแลสุขอนามัย ๓.๒.๒ สำรวจและประเมินความเสียหาย ๓.๒.๓ จัดทำระบบฐานข้อมูลความเสียหาย และรูปแบบการรายงานผล	กรมป้องกันฯ ร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ รวม ๖ หน่วยงาน
กลุ่มยุทธศาสตร์ที่ ๔ การฟื้นฟูเข้าสู่สภาพปกติ ๔.๑ การกำหนดแผนบูรณะฟื้นฟูทางกายภาพ ๔.๒ การกำหนดแผนฟื้นฟูสุขอนามัย และความปลอดภัย ๔.๓ การกำหนดแผนบูรณะฟื้นฟูอาชีพ ๔.๔ การกำหนดแผนการติดตาม และประเมินผลกระทบ	๔.๑.๑ สำรวจและประเมินความเสียหายขั้นสุดท้าย ๔.๑.๒ ฟื้นฟู บูรณะสภาพพื้นที่/โครงสร้างพื้นฐาน/สิ่งปลูกสร้าง ๔.๑.๓ อพยพกลับที่ตั้งเดิม/ย้ายถิ่นฐาน ๔.๒.๑ ฟื้นฟูสุขภาพกาย/สุขภาพจิต ๔.๒.๒ ปลอบขวัญ ๔.๒.๓ ดูแลความปลอดภัย ๔.๓.๑ สำรวจและประเมินความเสียหายขั้นสุดท้าย ๔.๓.๒ สร้างงาน/อาชีพ ๔.๔.๑ ประเมินความสัมฤทธิ์ผลของการบริหารจัดการ ๔.๔.๒ ปรับปรุงแผนการช่วยเหลือ ๔.๔.๓ สรุปบทเรียนที่ได้รับ	จังหวัด (เจ้าภาพ) กรมป้องกันฯ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม ๕ - ๑๑ หน่วยงาน จังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม ๖ หน่วยงาน - จังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม ๘ หน่วยงาน - จังหวัด กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ จังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม ๖ - ๗ หน่วยงาน

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ)

๓. ข้อพิจารณา

๓.๑ ผลจากการระดมความคิดเห็นในการประชุมกลุ่มย่อยของการสัมมนาดังกล่าว ซึ่งได้กำหนดเป็นกลุ่มยุทธศาสตร์ รวม ๔ กลุ่ม และในแต่ละกลุ่มยุทธศาสตร์ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ กิจกรรม และหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบและเกี่ยวข้อง เป็นยุทธศาสตร์ในภาพรวมระดับนโยบาย/ระดับชาติ และสามารถต่อยอดให้หน่วยงานต่างๆ ที่รับผิดชอบและเกี่ยวข้องนำไปเป็นตัวอย่างเพื่อแปลงเป็นโครงการ/กิจกรรม ในการนำไปปฏิบัติ

ให้การบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหาอุทกภัยบรรลุล่วงโดยลุล่วง เพื่อให้เกิดการป้องกัน สามารถลดความเสี่ยง และความสูญเสีย ในการเกิดอุทกภัยอย่างรุนแรงของพื้นที่ และบังเกิดผลอย่างยั่งยืน

๓.๒ โดยที่รัฐบาลมีนโยบายในการปฏิรูประบบราชการเพื่อให้หน่วยงานที่มีภารกิจเดียวกันมารวมอยู่ภายในกระทรวงเดียวกัน ดังนั้น การบูรณาการการแก้ไขปัญหาอุทกภัยจะสัมฤทธิ์ผลทั้งในเชิงนโยบาย และในทางปฏิบัติ เห็นสมควรรวมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องน้ำและทรัพยากรธรรมชาติ ทั้งในเรื่องของนโยบาย การบริหารจัดการน้ำ การป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำ ซึ่งกระจายอยู่ในหลายๆ กระทรวงมารวมอยู่ภายในกระทรวงเดียวกัน และในขณะเดียวกันให้มีกลไกการตรวจสอบ และการประเมินผลจากหน่วยงานส่วนกลาง คือ สำนักนายกรัฐมนตรี/สถาบันการศึกษา/สถาบันวิจัยเป็นผู้ตรวจสอบและประเมินผล เพื่อวัดผลสัมฤทธิ์และ ประสิทธิภาพในการบริหารจัดการขององค์กร และคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ซึ่งมีกระผมเป็นประธาน ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบกับแนวทางดังกล่าว

๔. ข้อเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบ และมอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๕

1/๕๗๖๖

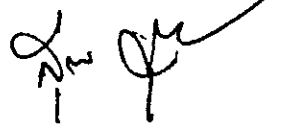
พันตำรวจโท

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

๗ ม.ค.๕๗

๑



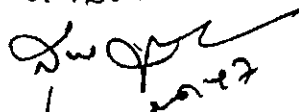
(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รองนายกรัฐมนตรี

๓

๗ ม.ค. ๕๗

เพื่อส่งมอบต่อไป



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รองนายกรัฐมนตรี