



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 540
วันที่ 26 ม.ค. ๒๕๖๑ เวลา ๑๖.๔๑

ที่ นร ๐๑๐๙/๑๖๔๕

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖

มกราคม ๒๕๖๑

คป. ๖/๖๑
วันที่ 26/๐๑/๖๑
เวลา 16.41

เรื่อง สรุปผลการระดมความคิดเห็นในการประชุมกลุ่มย่อยการสัมมนาการบูรณาการการแก้ไข
ปัญหาอุทกภัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๙/๑๔๖๑
ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๑๐ ชุด

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และ กรม
ทรัพยากรน้ำ ได้ร่วมกันจัดสัมมนาการบูรณาการการแก้ไขปัญหาดูทกภัย เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๖
ณ โรงแรมเซ็นจูรี่ พาร์ค กรุงเทพมหานคร และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้สรุปผลการระดมความ
คิดเห็นในการประชุมกลุ่มย่อยการสัมมนาการบูรณาการการแก้ไขปัญหาดูทกภัย เรียนรองนายกรัฐมนตรี
(นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ในฐานะประธานกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เพื่อกำหนดเรียน นายกรัฐมนตรี ให้
ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และมอบให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไป

ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอส่งสรุปผลการระดมความคิดเห็น
ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีตามนัยคำสั่งของนายกรัฐมนตรี
(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายกำพล แก้วพินิจ)

หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักตรวจราชการ

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๓๖๐๑ ต่อ ๑๔๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๒ ๓๖๐๑ ต่อ ๑๔๕



ส่วนที่ ๑

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๖๘๖ ๓๖๐๑ ต่อ ๑๘๕

ที่ นร ๐๑๐๙/ ๖๕๖๖

วันที่ ๗๐ ธันวาคม ๒๕๔๖

เรื่อง สรุปผลการระดมความคิดเห็นในการประชุมกลุ่มย่อยการสัมมนาการบูรณาการการแก้ไขปัญหาอุทกภัย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และ กรมทรัพยากรน้ำ ได้ร่วมกันจัดสัมมนาการบูรณาการการแก้ไขปัญหาอุทกภัย เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๔๖ เวลา ๐๘.๐๐ – ๑๗.๐๐ น. ณ โรงแรมเซ็นจูรี พาร์ค กรุงเทพมหานคร ผู้เข้าร่วมสัมมนาประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางและในระดับจังหวัด รวม ๒๗ จังหวัด ที่มีพื้นที่ติดลุ่มน้ำ ผู้แทนคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้แทนภาคประชาชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อร่วมกันระดมความคิดเห็นและพิจารณาหาวิธีการและแนวทางในการบูรณาการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยในระยะเร่งด่วนเฉพาะหน้าให้ทันต่อสถานการณ์/เหตุการณ์ที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต เพื่อเชื่อมโยงต่อการแก้ไขปัญหาอุทกภัยอย่างยั่งยืน

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ การสัมมนาดังกล่าว แบ่งเป็น ๒ ช่วง ดังนี้

๒.๑.๑ ช่วงแรกเป็นการอภิปรายเกี่ยวกับผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกำกับ เร่งรัด และติดตามการให้ความช่วยเหลือราษฎรผู้ประสบอุทกภัยในระยะเร่งด่วนเฉพาะหน้า ผลความคืบหน้าและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ทั้งในเรื่องของการช่วยเหลือเป็นเงินสด การช่วยเหลือเฉพาะหน้าของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ที่มี การปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๒.๑.๒ ช่วงที่ ๒ เป็นการระดมความคิดเห็นในการประชุมกลุ่มย่อย รวม ๔ กลุ่ม เพื่อหาวิธีการและแนวทางการบูรณาการการแก้ไขปัญหาอุทกภัย

๒.๒ ผลการระดมความคิดเห็นในการประชุมกลุ่มย่อย ตามข้อ ๒.๑.๒ พบว่า ในการบูรณาการการแก้ไขปัญหาอุทกภัย มีปัญหารวม ๔ ด้าน คือ

- (๑) การเตรียมการป้องกันและลดผลกระทบ
- (๒) การเตรียมพร้อมรับภัย
- (๓) การจัดการในภาวะฉุกเฉิน
- (๔) การจัดการหลังเกิดภัย

และที่ประชุมกลุ่มย่อยในแต่ละกลุ่มได้ร่วมกันกำหนดเป็นกลุ่มยุทธศาสตร์ รวม ๕ กลุ่ม ให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาดังกล่าว โดยแต่ละกลุ่มยุทธศาสตร์ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ กิจกรรม และหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบสรุปได้ดังนี้

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเตรียมความพร้อมกันและลดผลกระทบ		
๑.๑ การบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับน้ำ	๑.๑.๑ จัดทำแผนแม่บทการบูรณาการหน่วยงาน	- คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ร่วมกับหน่วยงานต่างๆ รวม ๘ หน่วยงาน
	๑.๑.๒ เร่งรัดการออกกฎหมายน้ำ และปรับปรุงกฎหมาย หรือกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง	
๑.๒ แผนแม่บท และแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาอุทกภัย	๑.๒.๑ จัดทำแผนแม่บทป้องกันและบรรเทาอุทกภัยระดับลุ่มน้ำ หรือกลุ่มลุ่มน้ำ	- คณะกรรมการลุ่มน้ำ ร่วมกับหน่วยงานต่างๆ รวม ๕ หน่วยงาน
	๑.๒.๒ จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาอุทกภัยระดับจังหวัดท้องถิ่น	- จังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
	๑.๒.๓ จัดสร้างแผนที่เสี่ยงภัย แผนที่แสดงระดับความรุนแรง และแผนที่แสดงระดับความเสียหายจากอุทกภัยสำหรับลุ่มน้ำที่มีความเสี่ยงสูง	- กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมป้องกันฯ
	๑.๒.๔ จัดสร้างระบบพยากรณ์ และเตือนภัยสำหรับลุ่มน้ำที่มีความเสี่ยง	- กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมป้องกันฯ กรมอุตุนิยมวิทยา
๑.๓ การศึกษาและวิจัยระบบป้องกันและบรรเทาอุทกภัย	๑.๓.๑ ให้มีการศึกษาวิจัยระบบป้องกันและบรรเทาอุทกภัยในทุกพื้นที่ที่มีความเสี่ยง	} กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ ร่วมกับสถาบันการศึกษา
	๑.๓.๒ ให้มีการจัดทำระบบฐานข้อมูลการบริหารจัดการน้ำ	
๑.๔ การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๑.๔.๑ จัดให้มีการประชาสัมพันธ์เผยแพร่การจัดทำแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาอุทกภัย	} คณะกรรมการลุ่มน้ำ จังหวัด ท้องถิ่น ร่วมกับกรมประชาสัมพันธ์ และภาคเอกชน
	๑.๔.๒ จัดให้มีโครงการสร้างจิตสำนึกในการเรียนรู้และอยู่กับธรรมชาติ	

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
กลุ่มยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเตรียมพร้อมรับภัย ๒.๑ แผนการเตรียมพร้อมรับภัย ๒.๒ การให้การศึกษ อบรม เผยแพร่ ๒.๓ การจัดการด้านรูปแบบโครงข่ายการประสานงาน	๒.๑.๑ จัดทำแผนการจัดการอ่างเก็บน้ำ ๒.๑.๒ จัดทำแผนการแจ้งเตือนภัย ๒.๑.๓ จัดทำแผนและมาตรการการตอบโต้ ๒.๑.๔ จัดทำแผนและทิศทางการอพยพหนีภัย ๒.๑.๕ จัดเตรียมความพร้อมด้านวัสดุ เครื่องจักรเครื่องมือ ๒.๒.๑ เผยแพร่ความรู้ ประชาสัมพันธ์เรื่องการเรียนรู้กับธรรมชาติ ๒.๒.๒ เผยแพร่ความรู้ด้านระบบเตือนภัย แผนการอพยพหนีภัย ๒.๒.๓ ให้มีการซักซ้อมการอพยพหนีภัย รวมทั้งแผนการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ๒.๒.๔ ให้มีการอบรมเผยแพร่ในเรื่องของแผนที่เสี่ยงภัย ๒.๓.๑ จัดทำรูปแบบโครงสร้างการสื่อสารและประสานงาน ๒.๓.๒ จัดทำรายงานสถานการณ์น้ำ ๒.๓.๓ จัดให้มีการซักซ้อมทดสอบระบบสื่อสาร	กรมชลประทาน ร่วมกับหน่วยงานต่างๆ รวม ๖ หน่วยงาน กรมชลประทาน กรมป้องกันฯ จังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น - กรมป้องกันฯ หน่วยงานเอกชน กรมชลประทาน จังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น - กรมประชาสัมพันธ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม ๔ หน่วยงาน - กรมชลประทาน ร่วมกับหน่วยงานต่างๆ รวม ๘ หน่วยงาน - กรมป้องกันฯ จังหวัด อำเภอ ท้องถิ่น และหน่วยงานเอกชน - กรมป้องกันฯ จังหวัด อำเภอ ท้องถิ่น และหน่วยงานเอกชน กรมอุตุนิยมวิทยา กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ
กลุ่มยุทธศาสตร์ที่ ๓ การจัดการในภาวะฉุกเฉิน ๓.๑ แผนการปฏิบัติการในภาวะฉุกเฉิน	๓.๑.๑ จัดทำแผนการปฏิบัติการในภาวะฉุกเฉิน ๓.๑.๒ ตั้งหน่วยงานเฉพาะกิจรองรับพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูงต่อการเกิดอุทกภัยในระดับอำเภอ และจังหวัด ๓.๑.๓ จัดทำแผนช่วยเหลืออพยพและเคลื่อนย้ายไปสู่พื้นที่ปลอดภัย ๓.๑.๔ จัดให้มีระบบรักษาความสงบเรียบร้อยและควบคุมพลัดภัยในพื้นที่ประสบภัย ๓.๑.๕ จัดให้มีแผนการจัดส่งเครื่องอุปโภค/บริโภคที่จำเป็น	- กรมป้องกันฯ จังหวัด อำเภอ ท้องถิ่น และภาคเอกชน - กรมป้องกันฯ ร่วมกับหน่วยงานต่างๆ รวม ๖ หน่วยงาน - กรมป้องกันฯ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น - หน่วยงานภาคเอกชน

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๓.๒ การดำเนินการช่วยเหลือเชิงบูรณาการ	๓.๑.๖ จัดให้มีรูปแบบการประสานงานในภาวะฉุกเฉิน กำหนดเครือข่ายการประสานความร่วมมือ รวมทั้งการปรับปรุงแผนฯ ๓.๒.๑ จัดให้มีระบบสงเคราะห์สำหรับผู้ประสบภัย รวมทั้ง การดูแลสุชนามัย ๓.๒.๒ สำรวจและประเมินความเสียหาย ๓.๒.๓ จัดทำระบบฐานข้อมูลความเสียหาย และรูปแบบการรายงานผล	กรมป้องกันฯ ร่วมกับหน่วยงานต่างๆ รวม ๖ หน่วยงาน
กลุ่มยุทธศาสตร์ที่ ๔ การฟื้นฟูเข้าสู่สภาพปกติ ๔.๑ การกำหนดแผนบูรณะฟื้นฟูทางกายภาพ ๔.๒ การกำหนดแผนฟื้นฟูสุชนามัย และความปลอดภัย ๔.๓ การกำหนดแผนบูรณะฟื้นฟูอาชีพ ๔.๔ การกำหนดแผนการติดตาม และประเมินผลกระทบ	๔.๑.๑ สำรวจและประเมินความเสียหายขั้นสุดท้าย ๔.๑.๒ ฟื้นฟู บูรณะสภาพพื้นที่/โครงสร้างพื้นฐาน/สิ่งปลูกสร้าง ๔.๑.๓ อพยพกลับที่ตั้งเดิมย้ายถิ่นฐาน ๔.๒.๑ ฟื้นฟูสุขภาพกาย/สุขภาพจิต ๔.๒.๒ บำบัดขจัด ๔.๒.๓ ดูแลความปลอดภัย ๔.๓.๑ สำรวจและประเมินความเสียหายขั้นสุดท้าย ๔.๓.๒ สร้างงาน/อาชีพ ๔.๔.๑ ประเมินความสัมฤทธิ์ผลของการบริหารจัดการ ๔.๔.๒ ปรับปรุงแผนการช่วยเหลือ ๔.๔.๓ สรุปบทเรียนที่ได้รับ	จังหวัด (เจ้าภาพ) กรมป้องกันฯ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม ๕ - ๑๑ หน่วยงาน จังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม ๖ หน่วยงาน - จังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม ๘ หน่วยงาน - จังหวัด กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ จังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม ๖ - ๗ หน่วยงาน

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ)

๓. ข้อพิจารณา

๓.๑ ผลจากการระดมความคิดเห็นในการประชุมกลุ่มย่อยของการสัมมนาดังกล่าว ซึ่งได้กำหนดเป็นกลุ่มยุทธศาสตร์ รวม ๔ กลุ่ม และในแต่ละกลุ่มยุทธศาสตร์ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ กิจกรรม และหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบและเกี่ยวข้อง เป็นยุทธศาสตร์ในภาพรวมระดับนโยบาย/ระดับชาติ และสามารถต่อยอดให้หน่วยงานต่างๆ ที่รับผิดชอบและเกี่ยวข้องนำไปเป็นตัวอย่างเพื่อแปลงเป็นโครงการ/กิจกรรม ในการนำไปปฏิบัติ

ให้การบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหาอุทกภัยบรรลุล่วง เพื่อให้เกิดการป้องกัน สามารถลดความเสี่ยง และความสูญเสีย ในการเกิดอุทกภัยอย่างรุนแรงของพื้นที่ และบังเกิดผลอย่างยั่งยืน

๓.๒ โดยที่รัฐบาลมีนโยบายในการปฏิรูประบบราชการเพื่อให้หน่วยงานที่มีภารกิจเดียวกันมารวมอยู่ภายในกระทรวงเดียวกัน ดังนั้น การบูรณาการการแก้ไขปัญหาอุทกภัยจะสัมฤทธิ์ผลทั้งในเชิงนโยบาย และในทางปฏิบัติ เห็นสมควรรวมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องน้ำและทรัพยากรธรรมชาติ ทั้งในเรื่องของนโยบาย การบริหารจัดการน้ำ การป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำ ซึ่งกระจายอยู่ในหลายๆ กระทรวงมารวมอยู่ภายในกระทรวงเดียวกัน และในขณะเดียวกันให้มีกลไกการตรวจสอบ และการประเมินผลจากหน่วยงานส่วนกลาง คือ สำนักนายกรัฐมนตรี/สถาบันการศึกษา/สถาบันวิจัยเป็นผู้ตรวจสอบและประเมินผล เพื่อวัดผลสัมฤทธิ์และประสิทธิผลในการบริหารจัดการขององค์กร และคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ซึ่งมีกระผมเป็นประธาน ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๔๖ ได้มีมติเห็นชอบกับแนวทางดังกล่าว

๔. ข้อเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และมอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๕

(นายสุวิทย์ คุณภักดี)

๑

(นายสุวิทย์ คุณภักดี)
รองนายกรัฐมนตรี

พันตำรวจโท

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

๗ ม.ค.๔๗

๓

นาย/รอง

เพื่อเสนอต่อไป

(นายสุวิทย์ คุณภักดี)
รองนายกรัฐมนตรี