

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.3/468



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

13 มกราคม 2547

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/ว(ล) 17721 ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2546

ตามที่ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็น กรณีสำนักงาน ก.พ. เสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. และขอเสนอเพิ่มเติม รวม 3 ประเด็น ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงการดำเนินงานด้านสวัสดิการภายในส่วนราชการให้เป็นไปอย่างมีระบบ เกิดความชัดเจน และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงเห็นชอบด้วยในหลักการ ยกเว้นในเรื่องดังต่อไปนี้

1. การกำหนดให้คณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการมีอำนาจเรียกเก็บค่าน้ำและค่ากระแสไฟฟ้าจากผู้ที่มาดำเนินการจัดสวัสดิการที่ต้องใช้น้ำและกระแสไฟฟ้าเป็นจำนวนมาก แล้วนำส่งส่วนราชการเพื่อจ่ายเป็นเงินสมทบค่าสาธารณูปโภคของส่วนราชการนั้น โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 กำหนดให้ส่วนราชการดำเนินการแยกมิเตอร์หรือเครื่องวัดการใช้สาธารณูปโภคในส่วนที่เป็นการใช้ในราชการกับที่มีได้ใช้ในราชการ เช่น ที่พักอาศัย สโมสร ร้านค้าสวัสดิการ ฯลฯ ออกจากกันให้ชัดเจนและทั่วถึง และห้ามมิให้นำเงินงบประมาณไปจ่ายชำระค่าสาธารณูปโภคในส่วนที่มีได้ใช้ในราชการ จึงเห็นควรให้ส่วนราชการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

2. ร่างระเบียบฯ ข้อ 18 (4) กำหนดให้กองทุนสวัสดิการอาจมีรายได้จากการกู้เงินจากสวัสดิการภายในส่วนราชการของส่วนราชการอื่นหรือสถาบันการเงินนั้น โดยที่การดำเนินการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นสวัสดิการช่วยเหลือในเรื่องการดำรงชีพของข้าราชการ ดังนั้น สมควรดำเนินการเท่าที่มีเงินทุนอยู่ และโดยที่คณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล หากมีปัญหาด้านการเงินและภาระหนี้ก็จะเกิดปัญหาผู้รับผิดชอบระหว่างคณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการและส่วนราชการ จึงเห็นไม่สมควรให้มีการกู้เงินเข้าเป็นกองทุนเงินสวัสดิการ

3. การให้ส่วนราชการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ เพื่อเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียมในการให้บริการประชาชนเข้ากองทุนสวัสดิการภายในส่วนราชการ รวมทั้งให้กระทรวงการคลังปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้ส่วนราชการเก็บเงินค่าธรรมเนียมนั้นไว้ใช้จ่ายในการจัดสวัสดิการ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน นั้น เห็นว่า การที่ให้ส่วนราชการแต่ละแห่งไปจัดหารายได้จากการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายไปใช้จ่ายในการจัดสวัสดิการให้แก่ข้าราชการของตน อาจจะส่งผลกระทบต่อแนวคิดในการจัดเก็บรายได้ของส่วนราชการ ซึ่งอาจกระทบต่อประชาชนหรือภาคเอกชน รวมทั้งอาจทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำในข้าราชการระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีรายได้และไม่มีรายได้ประเภทนี้ และโดยที่เงินค่าธรรมเนียมดังกล่าวเป็นเงินที่ส่วนราชการได้รับเป็นกรรมสิทธิ์จากการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 จึงเห็นไม่สมควรให้นำเงินค่าธรรมเนียมในการให้บริการประชาชนเข้าเป็นเงินรายได้กองทุนสวัสดิการภายในส่วนราชการ

4. การให้กรมสรรพากรปรับปรุงพระราชบัญญัติให้ใช้บทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากร พ.ศ. 2481 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้ผู้บริจาคเงินเข้ากองทุนที่เป็นบุคคลนำเงินที่บริจาคไปหักลดหย่อนภาษี และให้ผู้บริจาคเงินที่เป็นนิติบุคคลนำเงินที่บริจาคไปถือเป็นรายจ่ายเพื่อการคิดคำนวณในการเก็บภาษีรายได้ นั้น โดยที่การยกเว้นภาษีอากรเป็นเรื่องสิทธิประโยชน์ที่บังคับใช้แก่บุคคลทั่วไป ดังนั้น หากต้องการที่จะให้การสนับสนุนจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการเป็นกรณีพิเศษก็ให้ส่งเรื่องให้กระทรวงการคลังพิจารณาโดยตรง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


ร้อยเอก
(สุชาติ เทาว์วิชัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0-2273-9549