

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗/๑๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ได้เสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. และข้อเสนอเพิ่มเติมรวม ๓ ประเด็นมาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการคลัง สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยในหลักการ โดยกระทรวงการคลังมีข้อสังเกตบางประการและสำนักงาน ก.พ.ร. มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างข้อ ๔ และร่างข้อ ๒๕ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๔๗ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้เป็นการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๐ ให้เหมาะสม ทันสมัย ชัดเจน และมีวิธีการดำเนินการที่ยืดหยุ่นเอื้อต่อการจัดสวัสดิการของส่วนราชการเพื่อให้ส่วนราชการสามารถจัดสวัสดิการให้แก่ข้าราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนในการครองชีพ รวมทั้งสร้างขวัญและกำลังใจให้กับข้าราชการด้วย ทั้งนี้ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้เห็นชอบในหลักการแล้ว จึงเห็นควรสนับสนุน

๒. การให้หัวหน้าส่วนราชการพิจารณาอนุมัติให้ใช้น้ำ กระแสไฟฟ้าและสิ่งสาธารณูปโภคอื่นเพื่อการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการได้โดยประหยัดตามร่างข้อ ๑๖ (๓) นั้น จะทำให้ราชการเสียประโยชน์และสมควรปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ให้ส่วนราชการแยกมิเตอร์หรือเครื่องวัดการใช้สาธารณูปโภคในส่วนที่เป็นการใช้ในราชการกับที่มีได้ใช้ในราชการออกจากกันให้ชัดเจนและทั่วถึง และห้ามมิให้นำเงินงบประมาณไปจ่ายชำระค่าสาธารณูปโภคในส่วนที่มีได้ใช้ในราชการ

๓. การให้กองทุนสวัสดิการอาจมีรายได้จากการกู้เงินจากสวัสดิการภายในส่วนราชการของส่วนราชการอื่นหรือสถาบันการเงินตามร่างข้อ ๑๔ (๔) นั้น เนื่องจากสวัสดิการภายในส่วนราชการไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล การกู้เงินเป็นความยินยอมกันระหว่างคู่สัญญา แล้วแต่ผู้ให้และผู้กู้ ดังนั้น หากคณะกรรมการสวัสดิการของส่วนราชการเป็นผู้กู้ โดยยอมรับผิดผูกพันเป็นรายบุคคล และไม่มีผลผูกพันส่วนราชการก็น่าจะกระทำได้

๔. การให้ส่วนราชการต่าง ๆ ที่มีอำนาจจัดเก็บค่าธรรมเนียมการบริการประชาชนปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำเงินที่เก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าวเข้ากองทุนสวัสดิการและนำไปจ่ายเป็นสวัสดิการเพิ่มให้กับข้าราชการและลูกจ้างในสังกัด โดยไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินนั้น โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๖ เรื่อง การพิจารณาปรับปรุงเปลี่ยนแปลงขั้นตอนการปฏิบัติราชการ การจัดเก็บอัตราค่าบริการ และการหารายได้ต่าง ๆ ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ อนุมัติให้ตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาความเหมาะสมในการจัดสรรค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานทั้งระบบ โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการพิจารณาเกี่ยวกับการจัดเก็บอัตราค่าบริการ ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ เพื่อนำไปจัดสรรเป็นค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนให้กับข้าราชการทั้งระบบในภาพรวม จึงเห็นควรให้คณะกรรมการเฉพาะกิจฯ รับข้อเสนอเพิ่มเติมในประเด็นนี้ไปพิจารณาต่อไปด้วย

๕. การปรับปรุงพระราชบัญญัติให้ใช้บทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากร พ.ศ. ๒๕๔๑ เพื่อให้ผู้บริจาคเงินเข้ากองทุนที่เป็นบุคคลนำเงินที่บริจาคไปหักลดหย่อนภาษี และให้ผู้บริจาคเงินที่เป็นนิติบุคคลนำเงินที่บริจาคไปถือเป็นรายจ่ายเพื่อการคิดคำนวณในการเก็บภาษีรายได้ นั้น โดยที่การยกเว้นภาษีอากรเป็นเรื่องสิทธิประโยชน์ที่บังคับใช้แก่บุคคลทั่วไป ดังนั้น จึงควรส่งเรื่องให้กระทรวงการคลังพิจารณาโดยตรง

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๑. เห็นควรเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นและข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ตามข้อ ๒ และ ข้อ ๓ ไปพิจารณาด้วยแล้วให้ดำเนินการต่อไปได้

๒. เห็นควรเห็นชอบในหลักการของข้อเสนอเพิ่มเติมของ ก.พ. และให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณา โดยให้ความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ตามข้อ ๔ และข้อ ๕ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

/คณะรัฐมนตรี ...

บัญชีเอกสารแนบท้าย

๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๒/๒๕๐๒ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๖
ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้และเอกสารประกอบ
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๖/๕๐๕ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๖
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๐๔/๖๒๘๔
ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๖
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๓/๔๖๘
ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๔๗
-