

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1107/ 100



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กทม. 10100

๑๓ มกราคม 2547

เรื่อง โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน “โครงการ Sea Food Bank”

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล) 54 ลงวันที่ 6 มกราคม 2547

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่อง โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน “โครงการ Sea Food Bank” ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งมีเป้าหมายสำคัญเพื่อจัดที่ทำกินในด้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง พื้นที่ 284,492 ไร่ ให้กับประชาชนกลุ่มเป้าหมายที่ยากจนจำนวน 107,000 ราย โดยใช้งบประมาณรวม 700 ล้านบาท ไปให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณา เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ที่จังหวัดกาญจนบุรี ดังความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

1. เห็นควรสนับสนุน“โครงการ Sea Food Bank” เนื่องจากมีความสอดคล้องกับนโยบายแปลงทรัพย์สินเป็นทุน ที่จะช่วยสร้างโอกาสให้ประชาชนที่ยากจนซึ่งเข้าร่วมโครงการ มีอาชีพเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำและสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบโดยการส่งเสริมและสนับสนุนของหน่วยงานภาครัฐ และสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบครบวงจร ตั้งแต่การจัดทำเอกสารแสดงสิทธิการใช้ประโยชน์พื้นที่น้ำ การฝึกอบรมและพัฒนาศักยภาพแก่ประชาชนกลุ่มเป้าหมาย การส่งเสริมด้านปัจจัยการผลิต การสนับสนุนให้เข้าถึงแหล่งเงินทุน การให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการ เทคโนโลยี และการตลาด โดยคาดว่าประชาชนผู้เข้าร่วมโครงการจะมีรายได้ที่มั่นคงจากการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ

2. เพื่อให้โครงการดังกล่าวมีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้นและสามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้จึงใคร่ขอเสนอข้อคิดเห็นเพิ่มเติมดังนี้

2.1 การกำหนดพื้นที่ในการให้สิทธิเพาะเลี้ยง ควรมีการประสานงานระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างใกล้ชิด เพื่อป้องกันการให้สิทธิในพื้นที่ที่เป็นเขตอนุรักษ์ที่มีความสำคัญต่อสภาพทางนิเวศ

2.2 การคัดเลือกประชากรเข้าร่วมในโครงการ ควรมีความเชื่อมโยงกับการสนับสนุนเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการโดยปกติอยู่แล้ว เพื่อไม่ให้เกิดความลักลั่นในทางปฏิบัติและเกิดความเป็นธรรม ขณะเดียวกันการจัดสรรพื้นที่ทำกินเพื่อเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำควรให้ความสำคัญกับเกษตรกรยากจนในท้องถิ่นนั้นเป็นลำดับแรก รวมทั้งต้องมีการสร้างความร่วมมือระหว่างเกษตรกรผู้ได้รับสิทธิ เพื่อช่วยกันดำเนินการผลิต การตลาด และลดความขัดแย้ง ที่อาจเกิดจากการผลิต และเพื่อสามารถสร้างโอกาสการตลาดร่วมกัน

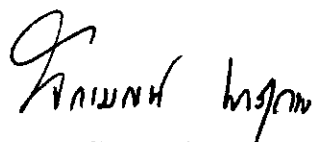
2.3 การจัดตั้งบริษัทร่วมทุน ควรพิจารณาถึงความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนให้ชัดเจน โดยในขั้นต้นควรสนับสนุนบทบาทภาคเอกชนในการเข้ามาสนับสนุนด้านการตลาด และการสนับสนุนการตลาดสัตว์น้ำท้องถิ่นรองรับสินค้าจากการเพาะเลี้ยง

2.4 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรประสานงานกับภาคเอกชนและหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาถึงแนวทางการสร้างมูลค่าเพิ่มของผลิตภัณฑ์สินค้าจากโครงการ เช่น การสนับสนุนการแปรรูปสัตว์เลี้ยงทะเลจำพวกหอย และการส่งเสริมแหล่งเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่ที่มีศักยภาพให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวหรือศูนย์การเรียนรู้ด้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำของชุมชน เป็นต้น

2.5 เนื่องจากข้อเสนอของโครงการดังกล่าวไม่ได้กำหนดเรื่องการจัดทำฐานข้อมูลซึ่งเป็นกิจกรรมสำคัญของนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนไว้ด้วย จึงเห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพิ่มเติมสาระสำคัญเรื่องขอบเขต แนวทาง และวิธีการจัดระบบฐานข้อมูลไว้ในโครงการ โดยควรประสานงานกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (สปท.) เพื่อจัดทำกรอบแนวทางในเรื่องนี้ให้มีความชัดเจนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อเป็นแนวทางประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจักรมณฑ์ ผาสกุลวิไล)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนและการกระจายรายได้

โทร. 02-6282842

โทรสาร 02-2800253