

ที่ สปท 005/1๐5

๑ มกราคม 2547

เรื่อง โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนตามข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่นายกรัฐมนตรี มอบหมายให้พิจารณาโครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ได้เสนอเพื่อดำเนินการตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน จำนวน 2 โครงการ คือ โครงการแปลงสวนยางเป็นทุน และโครงการ Sea Food Bank เพื่อแปลงเป็นทุนนั้น ได้จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการอำนวยการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (อปท.) และได้เชิญเจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมาร่วมประชุมด้วย เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2547 อปท. ได้ข้อสรุปดังนี้

1. โครงการแปลงสวนยางเป็นทุน

- 1.1) อปท. เห็นชอบกับหลักการของโครงการ ได้พิจารณาเห็นว่า การออกเอกสารอนุญาตให้แก่เกษตรกรที่ทำประโยชน์โดยปลูกยางพาราอยู่เดิมในพื้นที่ป่าสวนแห่งชาติ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการจัดระบบการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐให้อยู่ในกรอบของกฎหมาย และให้ราษฎรมีสิทธิทำกิน นอกจากนี้การปลูกยางพารายังเกื้อกูลต่อสิ่งแวดล้อมมากกว่าการปลูกพืชไร่และพืชอายุสั้น ซึ่งเกษตรกรที่ปลูกยางพาราในที่ดินของรัฐต้องเสียค่าใช้จ่ายเพื่อสมทบเงิน Cess แต่จะไม่ได้รับประโยชน์จากเงินดังกล่าวเนื่องจากถือว่าปลูกยางโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย
- 1.2) กรณีสวนยางที่อยู่ในที่ดินของรัฐ อปท. เห็นด้วยที่จะดำเนินการอนุญาตให้ใช้ที่ดินเฉพาะในพื้นที่ป่าที่อยู่นอกเขตอนุรักษ์เท่านั้น และเป็นพื้นที่ที่ปลูกอยู่เดิมแล้ว ไม่ให้มีการเปิดหรือขยายพื้นที่ใหม่ ส่วนการออกเอกสารรับรองมูลค่าและสิทธิการใช้ประโยชน์ในไม้ยางพารา จะรับรองให้เฉพาะไม้ยางพาราที่มีอายุปลูกมากกว่า 15 ปี ขึ้นไปเท่านั้น
- 1.3) กรณีสวนยางที่อยู่ในที่ดินของรัฐ ให้มีการวางระบบ Clearing house ที่ชัดเจน ทั้งนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยองค์การสวนยางต้องทำความเข้าใจความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรกับสถาบันการเงินให้มีความชัดเจนเกี่ยวกับวิธีการเข้าถึงแหล่งทุน หน้าที่ของ Clearing house และการรับภาระหนี้สินของเกษตรกรเดิม และเกษตรกรที่ได้รับคัดเลือกเข้ามาใหม่ โดยอาจพิจารณาใช้เงิน Cess เป็นหลักประกันหรือพิจารณาเพิกถอนสิทธิในการใช้ที่ดินของผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินของรัฐในกรณีที่มิยอมชำระหนี้โดยไม่มีเหตุผลอันควร กรณีสวนยางที่ดินเอกชนนั้น นอกจากการออกเอกสารรับรองมูลค่าไม้ยางพาราให้แล้ว ควรทำความเข้าใจความตกลงกับสถาบันการเงินเพื่อส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งทุนด้วย

- 1.4) อปท.ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แก้อะไรแบบข้อบังคับต่างๆ เฉพาะกรณีนี้เพื่อให้สามารถอนุญาตให้องค์การสวนยางได้ใช้ประโยชน์พื้นที่ และองค์การสวนยางไปจัดเกษตรกรเช่าทำประโยชน์ต่อไปได้โดยเก็บค่าใช้ประโยชน์พื้นที่ในอัตราที่เหมาะสม
- 1.5) ให้มีการจัดสรรค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมสำหรับ สำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน เพื่อดำเนินการเรื่อง สำนวณภาวะเศรษฐกิจสังคมกลุ่มเป้าหมาย และการทำ Benchmark ของสินทรัพย์ในส่วนของหนังสืออนุญาตหรือสัญญาเช่าที่ดินของรัฐ และที่ดินเอกชนเพื่อการประเมินผล
- 2) โครงการ Sea Food Bank (การใช้หนังสืออนุญาตของกรมประมงเพื่อทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่งในการแปลงเป็นทุน)
 - 2.1) อปท. เห็นด้วยกับหลักการของโครงการ
 - 2.2) ขอให้กรมประมงพิจารณาใช้เทคนิคการสำรวจทำแผนที่พื้นที่อนุญาต ที่เหมาะสมกับพื้นที่ในทะเลซึ่งแตกต่างกับวิธีการสำรวจบนพื้นดิน และควรใช้ภาพถ่ายทางอากาศ ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการไว้แล้ว เป็นหลักในการทำแผนที่
 - 2.3) ให้กรมประมงพิจารณาอนุญาตพื้นที่ให้ราษฎรใช้อย่างน้อย 3 ปี ขึ้นไป เพื่อให้สถาบันการเงินมีความมั่นใจที่จะนำหนังสืออนุญาตเป็นส่วนประกอบอันสำคัญในการให้สินเชื่อ แต่ก็ต้องมีการกำหนดระยะเวลาการอนุญาตไว้ชัดเจนด้วยมิใช่การใช้ประโยชน์ตลอดไป
 - 2.4) ให้กรมประมงและองค์การสะพานปลา ร่วมกันทำหน้าที่ Clearing house และในกระบวนการคัดเลือกราษฎรที่จะอนุญาตให้ใช้ประโยชน์พื้นที่ ต้องให้ชุมชนหรือประชาชนในพื้นที่ชายฝั่งบริเวณนั้นมีส่วนร่วมในการพิจารณาด้วย และให้ทำความเข้าใจเป็นลายลักษณ์อักษรกับสถาบันการเงิน
 - 2.5) โดยที่รูปแบบการดำเนินงานเป็นลักษณะ Contract Farming ระหว่างชาวประมงกับบริษัทร่วมทุน การพิจารณาเงินกู้ยืมจึงต้องพิจารณาในลักษณะ Project Loan มีการประกันราคาซื้อขายผลผลิตล่วงหน้า และน่าจะใช่วิธีการโอนสิทธิเรียกร้องเพื่อประกันการชำระหนี้ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายพันศักดิ์ วิญญรัตน์)

ประธานที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการอำนวยการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน