

๓๐ มกราคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างกฎหมายเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของผู้ดำรงตำแหน่ง  
ในทางการเมืองและในรัฐสภา และร่างกฎหมายเงินประจำตำแหน่ง รวม ๕ ฉบับ

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ส่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๑๘.๓/๑๑๗๘๐  
ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชกฤษฎีกา  
ในเรื่องนี้ รวม ๓ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๓/๒๑๔๐๗  
ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ รวม ๒ ฉบับ  
และเอกสารประกอบ
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๕๐๓/๐๐๕๑๗  
ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘.๓/๗๒๐  
ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๕
๕. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ส่วนมาก ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๔๒๓  
ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. .... ร่างพระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของนายกรัฐมนตรี  
และรัฐมนตรีซึ่งพ้นจากตำแหน่ง พ.ศ. .... และร่างพระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์  
ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา  
ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาซึ่งพ้นจากตำแหน่ง  
พ.ศ. .... รวม ๓ ฉบับ มาเพื่อดำเนินการ และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้เสนอ  
ร่างพระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธาน  
สภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภา  
ผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งพ้นจากตำแหน่ง พ.ศ. .... และร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำ  
ตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ

/(ฉบับที่ ..) ...

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม ๒ ฉบับ ซึ่งประธานรัฐสภาขอให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณา และนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๕

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๖ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้  
ประเด็นอภิปราย

๑. ร่างกฎหมายทั้ง ๕ ฉบับในเรื่องนี้ ควรแยกพิจารณาเป็น ๒ กลุ่ม คือ

(๑) ร่างกฎหมายเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญกับประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของผู้ดำรงตำแหน่งในฝ่ายบริหาร และฝ่ายรัฐสภา และ  
(๒) ร่างกฎหมายเกี่ยวกับเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของฝ่ายรัฐสภา

ซึ่งรัฐธรรมนูญฯ บัญญัติให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

๒. การพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญของผู้ดำรงตำแหน่งในรัฐสภามีประเด็นสำคัญประการหนึ่งว่า สมควรจะให้นำเงินเพิ่มมารวมกับเงินประจำตำแหน่งเพื่อคำนวณบำเหน็จบำนาญ หรือไม่ ในชั้นนี้ จึงสมควรพิจารณาให้ได้ข้อยุติเกี่ยวกับการปรับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของผู้ดำรงตำแหน่งในรัฐสภาเสียก่อน แล้วจึงพิจารณาเรื่องบำเหน็จบำนาญในโอกาสต่อไป สำหรับการกำหนดให้อนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมด้วยนั้น เนื่องจากการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขปรับปรุงอัตราเบี้ยประชุม โดยได้กำหนดให้อนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาซ้ำอีก

๓. การปรับปรุงอัตราเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของผู้ดำรงตำแหน่งในรัฐสภาครั้งนี้ เพื่อให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ และสภาวะทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งจะทำให้ผู้ดำรงตำแหน่งในรัฐสภาสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามกระบวนการนิติบัญญัติได้อย่างเต็มความภาคภูมิและเต็มความสามารถ อันจะส่งผลให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติโดยรวมต่อไป แนวทางการปรับปรุงเงินเพิ่มและเงินประจำตำแหน่งที่ผ่านมาจะมีการพิจารณาโดยยึดโยงกันหลายฝ่าย ดังนั้น การพิจารณาในครั้งนี้ จึงต้องเทียบเคียง และต้องระมัดระวังมิให้มีการปรับในอัตราที่ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำในแต่ละฝ่ายด้วย เช่น ประธานรัฐสภา และรองประธานรัฐสภา ควรให้ได้รับในอัตราเดียวกับนายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี ตามลำดับ และประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภาควรให้ได้รับในอัตราเดียวกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ส่วน ส.ส. และ ส.ว. ควรให้ได้รับ  
/ในอัตรา ...

ในอัตราเดียวกับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง ซึ่งในขณะนี้อัตราค่าตอบแทนของฝ่ายบริหารยังไม่มี  
หน่วยงานใดพิจารณาให้มีการปรับปรุง

๔. โดยที่การพิจารณาปรับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของฝ่ายรัฐสภาต้องตราเป็น  
พระราชกฤษฎีกา ซึ่งเป็นอำนาจของฝ่ายบริหาร แต่การปรับอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของ  
ข้าราชการการเมืองต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ ซึ่งเป็นอำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติ ดังนั้น จึงเห็นว่า  
หากมีการพิจารณาปรับปรุงอัตราเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของฝ่ายรัฐสภา ก็สมควรพิจารณา  
เงินประจำตำแหน่งของข้าราชการการเมืองให้มีผลใช้บังคับไปพร้อมกันด้วย

๕. ตามร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของ  
สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ยังไม่ชัดเจนว่า  
จะกำหนดให้ประธานและรองประธานรัฐสภาได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มควบคู่ไปกับตำแหน่ง  
ประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภา แล้วแต่กรณี หรือไม่ ซึ่งเดิมกำหนดให้ได้รับเฉพาะ  
ตำแหน่งประธานสภาผู้แทนราษฎร และประธานวุฒิสภา โดยประธานสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งทำหน้าที่  
ประธานรัฐสภาอีกตำแหน่งหนึ่งให้ได้รับเงินเพิ่มในตำแหน่งประธานรัฐสภาด้วย หากได้รับควบคู่กัน  
ก็อาจจะทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำในค่าตอบแทนระหว่างฝ่ายรัฐสภาและฝ่ายบริหาร เนื่องจากผู้ดำรง  
ตำแหน่งดังกล่าวจะได้รับค่าตอบแทนสูงกว่านายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรีมาก สมควร  
ให้คงหลักการเดิมที่กำหนดให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งที่มีอัตราสูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว หรือได้รับ  
เงินเพิ่มทุกตำแหน่งได้ เนื่องจากเป็นค่าตอบแทนสำหรับการทำงานลักษณะพิเศษ

๖. สำหรับตำแหน่งประธานคณะกรรมการการสามัญประจำวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร  
ที่กำหนดใหม่ ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง ๖๓,๐๐๐ บาทต่อเดือน และเงินเพิ่ม ๔๒,๕๐๐ บาทต่อเดือน  
รวมเป็น ๑๐๕,๕๐๐ บาท นั้น เมื่อเปรียบเทียบกับผู้ดำรงตำแหน่งในฝ่ายบริหารแล้ว จะได้รับจำนวน  
สูงกว่าผู้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ประกอบกับผู้ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการฯ  
จะได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มในส่วน of สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาแล้ว  
จึงสมควรตัดออก

๗. นอกจากนี้ ควรมอบให้กรมบัญชีกลาง และคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ  
พิจารณาว่า หากจะกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งในรัฐสภาได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนที่เรียกชื่ออย่างอื่น เช่น  
กำหนดให้รับในลักษณะเบี้ยประชุม โดยให้ได้รับเป็นครั้งในการมาร่วมประชุม และไม่ต้องเสียภาษี  
เพื่อสร้างแรงจูงใจให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่ทางนิติบัญญัติอย่างเต็มที่  
อันจะเป็นประโยชน์ต่อกระบวนการตรากฎหมายของประเทศ และไม่สร้างภาระผูกพันงบประมาณระยะยาว  
ในด้านบำเหน็จบำนาญ และยังช่วยแก้ปัญหาด้านอื่นอีกมาก จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ ภายใต้กรอบ  
รัฐธรรมนูญฯ

๘. กำหนดวันใช้บังคับสำหรับร่างกฎหมายเงินประจำตำแหน่งฯ สมควรกำหนดให้มี  
ผลใช้บังคับกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ชุดใหม่ เพื่อให้เหมาะสมกับประเพณีปฏิบัติ

/มติ ...

มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่า การพิจารณาร่างกฎหมายเกี่ยวกับการปรับปรุงเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มในครั้งนี้เป็นการศึกษาในส่วนของผู้ดำรงตำแหน่งเดียว ดังนั้น จึงอาจเกิดการเหลื่อมล้ำกับฝ่ายบริหาร และสมควรที่จะได้พิจารณาให้รวมไปถึงสมาชิกและผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด และองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นอื่นๆ ตลอดจนข้าราชการด้วย จึงเห็นควรนำข้อเสนอของกระทรวงการคลังและประธานรัฐสภา และประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกฤษฎีกา เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๔๗ คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า การพิจารณาปรับปรุงเงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่ม และเงินบำเหน็จบำนาญของผู้ดำรงตำแหน่งในฝ่ายนิติบัญญัติในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ และสภาพเศรษฐกิจและสังคมปัจจุบัน จึงเป็นกรณีที่สมควรให้การสนับสนุน แต่เนื่องจากขณะนี้รัฐบาลมีนโยบายที่จะพิจารณาปรับอัตราค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐทั้งระบบ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาให้มีอัตราค่าตอบแทนที่ยืดหยุ่นเทียบเคียงกันได้ และเหมาะสมกับภาระหน้าที่ที่ปฏิบัติ รวมทั้งป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำในกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง ฉะนั้น เพื่อมิให้เกิดผลกระทบกับแนวทางที่กำลังพิจารณาดำเนินการอยู่ดังกล่าว จึงได้ลงมติมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่าสมควรปรับปรุงเงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่ม และเงินบำเหน็จบำนาญของผู้ดำรงตำแหน่งในฝ่ายรัฐสภา ในอัตราใดและในช่วงเวลาใดจึงจะเหมาะสม โดยรับความเห็นของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย ดังนี้

๑. การปรับปรุงเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มควรให้มีผลใช้บังคับหลังการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไปในปี ๒๕๔๘

๒. เวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญให้เริ่มนับตั้งแต่วันดำรงตำแหน่ง ภายหลังรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันมีผลใช้บังคับแล้วเท่านั้น

จึงเรียนยืนยันมา เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗ (D416/C/ส)

30 ม.ค. 2547

NO. ๑๖๐๒.๓๗.๓  
พ.ร.บ. ๓๐.๑.๔๗  
พ.ร.บ. ๓๐.๑.๔๗  
พ.ร.บ. ๓๐.๑.๔๗  
พ.ร.บ. ๓๐.๑.๔๗  
พ.ร.บ. ๓๐.๑.๔๗