

ความตกลง

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๖๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗๐ มกราคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างกฎหมายเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของผู้ดำรงตำแหน่ง
ในทางการเมืองและในรัฐสภา และร่างกฎหมายเงินประจำตำแหน่ง รวม ๕ ฉบับ

เรียน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ส่วนที่สี่ ที่ นร ๐๑๑๓/๒๑๔๐๗
ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ส่วนที่สี่ ที่ กค ๐๕๑๘.๓/๑๑๗๘๐
ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชกฤษฎีกา
ในเรื่องนี้ รวม ๓ ฉบับ

ตามที่ขอให้นำเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทน
อย่างอื่นของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้าน
ในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งพ้นจากตำแหน่ง พ.ศ.
และร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิก
สภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ซึ่งประธานรัฐสภา
ขอให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ร่างพระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของนายกรัฐมนตรี
และรัฐมนตรีซึ่งพ้นจากตำแหน่ง พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์
ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา
ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาซึ่งพ้นจากตำแหน่ง
พ.ศ. รวม ๓ ฉบับ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗
(ฝ่ายกฎหมาย) เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. ร่างกฎหมายทั้ง ๕ ฉบับในเรื่องนี้ ควรแยกพิจารณาเป็น ๒ กลุ่ม คือ

/(๑) ...

(๑) ร่างกฎหมายเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญกับประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น
ของผู้ดำรงตำแหน่งในฝ่ายบริหาร และฝ่ายรัฐสภา และ

(๒) ร่างกฎหมายเกี่ยวกับเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น
ของฝ่ายรัฐสภา
ซึ่งรัฐธรรมนูญฯ บัญญัติให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

๒. การพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญของผู้ดำรงตำแหน่งในรัฐสภามี
ประเด็นสำคัญประการหนึ่งว่า สมควรจะให้บำเหน็จเพิ่มเติมรวมกับเงินประจำตำแหน่งเพื่อคำนวณบำเหน็จ
บำนาญ หรือไม่ ในขั้นนี้ จึงสมควรพิจารณาให้ได้ข้อยุติเกี่ยวกับการปรับเงินประจำตำแหน่ง
และเงินเพิ่มของผู้ดำรงตำแหน่งในรัฐสภาเสียก่อน แล้วจึงพิจารณาเรื่องบำเหน็จบำนาญในโอกาส
ต่อไป สำหรับการกำหนดให้อนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมด้วยนั้น เนื่องจากได้มีการเสนอร่าง
พระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิก
สภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไข
ปรับปรุงอัตราเบี้ยประชุม โดยได้กำหนดให้อนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมแล้ว จึงไม่จำเป็นต้อง
พิจารณาซ้ำอีก

๓. การปรับปรุงอัตราเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของผู้ดำรงตำแหน่งในรัฐสภาครั้งนี้
เพื่อให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ และสภาวะทางเศรษฐกิจและสังคม
ของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งจะทำให้ผู้ดำรงตำแหน่งในรัฐสภาสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามกระบวนการ
นิติบัญญัติได้อย่างเต็มความภาคภูมิและเต็มความสามารถ อันจะส่งผลให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติ
โดยรวมต่อไป แนวทางการปรับปรุงเงินเพิ่มและเงินประจำตำแหน่งที่ผ่านมาจะมีการพิจารณาโดยยึดโยงกัน
หลายฝ่าย ดังนั้น การพิจารณาในครั้งนี้ จึงต้องเทียบเคียง และต้องระมัดระวังมิให้มีการปรับในอัตรา
ที่ทำให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำในแต่ละฝ่ายด้วย เช่น ประธานรัฐสภา และรองประธานรัฐสภา ควรให้
ได้รับในอัตราเดียวกับนายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี ตามลำดับ และประธานสภาผู้แทนราษฎร
ประธานวุฒิสภาควรให้ได้รับในอัตราเดียวกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ส่วน ส.ส. และ ส.ว. ควรให้ได้รับ
ในอัตราเดียวกับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง ซึ่งในขณะนี้อัตราค่าตอบแทนของฝ่ายบริหารยังไม่มี
หน่วยงานใดพิจารณาให้มีการปรับปรุง

๔. โดยที่การพิจารณาปรับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของฝ่ายรัฐสภาต้องตราเป็น
พระราชกฤษฎีกา ซึ่งเป็นอำนาจของฝ่ายบริหาร แต่การปรับอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของ
ข้าราชการการเมืองต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ ซึ่งเป็นอำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติ ดังนั้น จึงเห็นว่า
หากมีการพิจารณาปรับปรุงอัตราเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของฝ่ายรัฐสภา ก็สมควรพิจารณา
เงินประจำตำแหน่งของข้าราชการการเมืองให้มีผลใช้บังคับไปพร้อมกันด้วย

๕. ตามร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. ยังไม่ชัดเจนว่าจะกำหนดให้ประธานและรองประธานรัฐสภาได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มควบคู่ไปกับตำแหน่งประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภา แล้วแต่กรณี หรือไม่ ซึ่งเดิมกำหนดให้ได้รับเฉพาะตำแหน่งประธานสภาผู้แทนราษฎร และประธานวุฒิสภา โดยประธานสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งทำหน้าที่ประธานรัฐสภาอีกตำแหน่งหนึ่งได้รับเงินเพิ่มในตำแหน่งประธานรัฐสภาด้วย หากได้รับความคุ้มกันก็อาจจะทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำในค่าตอบแทนระหว่างฝ่ายรัฐสภาและฝ่ายบริหาร เนื่องจากผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวจะได้รับค่าตอบแทนสูงกว่านายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรีมาก สมควรให้คงหลักการเดิมที่กำหนดให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งที่มีอัตราสูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว หรือให้รับเงินเพิ่มทุกตำแหน่งได้ เนื่องจากเป็นค่าตอบแทนสำหรับการทำงานลักษณะพิเศษ

๖. สำหรับตำแหน่งประธานคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎรที่กำหนดใหม่ ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง ๖๓,๐๐๐ บาทต่อเดือน และเงินเพิ่ม ๔๒,๕๐๐ บาทต่อเดือน รวมเป็น ๑๐๕,๕๐๐ บาท นั้น เมื่อเปรียบเทียบกับผู้ดำรงตำแหน่งในฝ่ายบริหารแล้ว จะได้รับจำนวนสูงกว่าผู้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ประกอบกับผู้ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการฯ จะได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มในส่วน of สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาแล้ว จึงสมควรตัดออก

๗. นอกจากนี้ ควรมอบให้กรมบัญชีกลาง และคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ พิจารณาว่า หากจะกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งในรัฐสภาได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนที่เรียกชื่ออย่างอื่น เช่น กำหนดให้รับในลักษณะเบี้ยประชุม โดยให้ได้รับเป็นครั้งในการมาร่วมประชุม และไม่ต้องเสียภาษี เพื่อสร้างแรงจูงใจให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่ทางนิติบัญญัติอย่างเต็มที่ อันจะเป็นประโยชน์ต่อกระบวนการตรากฎหมายของประเทศ และไม่สร้างภาระผูกพันงบประมาณระยะยาว ในด้านบำเหน็จบำนาญ และยังช่วยแก้ปัญหาด้านอื่นอีกมาก จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ ภายใต้กรอบรัฐธรรมนูญฯ

๘. กำหนดวันใช้บังคับสำหรับร่างกฎหมายเงินประจำตำแหน่งฯ สมควรกำหนดให้มีผลใช้บังคับกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ชุดใหม่ เพื่อให้เหมาะสมกับประเพณีปฏิบัติ มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่า การพิจารณาร่างกฎหมายเกี่ยวกับการปรับปรุงเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มในครั้งนี้เป็นการพิจารณาในส่วน of ฝ่ายนิติบัญญัติแต่ฝ่ายเดียว ดังนั้น จึงอาจเกิดการเหลื่อมล้ำกับฝ่ายบริหาร และสมควรที่จะได้พิจารณาให้รวมไปถึงสมาชิกและ

/ผู้บริหาร . . .

ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด และองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นอื่นๆ ตลอดจนข้าราชการด้วย
จึงเห็นควรนำข้อเสนอของกระทรวงการคลังและประธานรัฐสภา และประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการ
กลั่นกรองฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีพิจารณา
เห็นว่า การพิจารณาปรับปรุงเงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่ม และเงินบำเหน็จบำนาญของผู้ดำรงตำแหน่ง
ในฝ่ายนิติบัญญัติในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ
และสภาพเศรษฐกิจและสังคมปัจจุบัน จึงเป็นกรณีที่เหมาะสมควรให้การสนับสนุน แต่เนื่องจากขณะนี้รัฐบาล
มีนโยบายที่จะพิจารณาปรับอัตราค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐทั้งระบบ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาให้มี
อัตราค่าตอบแทนที่ยืดหยุ่นเทียบเคียงกันได้ และเหมาะสมกับภาระหน้าที่ที่ปฏิบัติ รวมทั้งป้องกันไม่ให้
เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำในกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง ฉะนั้น เพื่อมิให้เกิดผลกระทบกับแนวทางที่กำลังพิจารณา
ดำเนินการอยู่ดังกล่าว จึงได้ลงมติมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน
หารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่าสมควรปรับปรุงเงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่ม และเงินบำเหน็จบำนาญ
ของผู้ดำรงตำแหน่งในฝ่ายรัฐสภา ในอัตราใดและในช่วงเวลาใดจึงจะเหมาะสม โดยรับความเห็น
ของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย ดังนี้

๑. การปรับปรุงเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มควรให้มีผลใช้บังคับหลังการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไปในปี ๒๕๕๘

๒. เวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญให้เริ่มนับตั้งแต่วันดำรงตำแหน่ง ภายหลัง
รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันมีผลใช้บังคับแล้วเท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)
พิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

30 ม.ค. 2547

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(D416/C/8)

ขอ. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗
พร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕
ท. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘
ท. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘
ท. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘
ท. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘
ท. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘