

กำหนด

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๑๕๒๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างกฎหมายเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของผู้ดำรงตำแหน่ง
ในทางการเมืองและในรัฐสภา และร่างกฎหมายเงินประจำตำแหน่ง รวม ๕ ฉบับ

เรียน เลขา - ก.พ./ผอ. - สงป./ประธาน - กงช.

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/(คกก.๗)/ว(ล)๖๐๘
ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้ขอให้ส่งผู้แทนไปชี้แจงเกี่ยวกับเรื่อง ร่างกฎหมายเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญ
หรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของผู้ดำรงตำแหน่งในทางการเมืองและในรัฐสภา และร่างกฎหมายเงิน
ประจำตำแหน่ง รวม ๕ ฉบับ ที่กระทรวงการคลังและประธานรัฐสภาเสนอในที่ประชุมคณะกรรมการ
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) นั้น

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗
(ฝ่ายกฎหมาย) เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. ร่างกฎหมายทั้ง ๕ ฉบับในเรื่องนี้ ควรแยกพิจารณาเป็น ๒ กลุ่ม คือ
 - (๑) ร่างกฎหมายเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญกับประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น
ของผู้ดำรงตำแหน่งในฝ่ายบริหาร และฝ่ายรัฐสภา และ
 - (๒) ร่างกฎหมายเกี่ยวกับเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น
ของฝ่ายรัฐสภา
- ซึ่งรัฐธรรมนูญฯ บัญญัติให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

๒. การพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญของผู้ดำรงตำแหน่งในรัฐสภามี
ประเด็นสำคัญประการหนึ่งว่า สมควรจะให้นำเงินเพิ่มมารวมกับเงินประจำตำแหน่งเพื่อคำนวณบำเหน็จ
บำนาญ หรือไม่ ในขั้นนี้ จึงสมควรพิจารณาให้ได้ข้อยุติเกี่ยวกับการปรับเงินประจำตำแหน่งและ
เงินเพิ่มของผู้ดำรงตำแหน่งในรัฐสภาเสียก่อน แล้วจึงพิจารณาเรื่องบำเหน็จบำนาญในโอกาสต่อไป
สำหรับการกำหนดให้อนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมด้วยนั้น เนื่องจากการได้มีการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกา
เงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
และกรรมการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขปรับปรุงอัตราเบี้ยประชุม
โดยได้กำหนดให้อนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาซ้ำอีก

/๓. ...

๓. การปรับปรุงอัตราเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของผู้ดำรงตำแหน่งในรัฐสภาครั้งนี้ เพื่อให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ และสภาวะทางเศรษฐกิจและสังคม ของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งจะทำให้ผู้ดำรงตำแหน่งในรัฐสภาสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามกระบวนการ นิติบัญญัติได้อย่างเต็มความภาคภูมิและเต็มความสามารถ อันจะส่งผลให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติ โดยรวมต่อไป แนวทางการปรับปรุงเงินเพิ่มและเงินประจำตำแหน่งที่ผ่านมาจะมีการพิจารณาโดยยึดโยงกัน หลายฝ่าย ดังนั้น การพิจารณาในครั้งนี้ จึงต้องเทียบเคียง และต้องระมัดระวังมิให้มีการปรับในอัตรา ที่ทำให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำในแต่ละฝ่ายด้วย เช่น ประธานรัฐสภา และรองประธานรัฐสภา ควรให้ ได้รับในอัตราเดียวกับนายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี ตามลำดับ และประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภาควรให้ได้รับในอัตราเดียวกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ส่วน ส.ส. และ ส.ว. ควรให้ได้รับ ในอัตราเดียวกับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง ซึ่งในขณะนี้อัตราค่าตอบแทนของฝ่ายบริหารยังไม่มี หน่วยงานใดพิจารณาให้มีการปรับปรุง

๔. โดยที่การพิจารณาปรับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของฝ่ายรัฐสภาต้องตราเป็น พระราชกฤษฎีกา ซึ่งเป็นอำนาจของฝ่ายบริหาร แต่การปรับอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของ ข้าราชการการเมืองต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ ซึ่งเป็นอำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติ ดังนั้น จึงเห็นว่า หากมีการพิจารณาปรับปรุงอัตราเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของฝ่ายรัฐสภา ก็สมควรพิจารณา เงินประจำตำแหน่งของข้าราชการการเมืองให้มีผลใช้บังคับไปพร้อมกันด้วย

๕. ตามร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของ สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. ยังไม่ชัดเจนว่า จะกำหนดให้ประธานและรองประธานรัฐสภาได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มควบคู่ไปกับตำแหน่ง ประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภา แล้วแต่กรณี หรือไม่ ซึ่งเดิมกำหนดให้ได้รับเฉพาะ ตำแหน่งประธานสภาผู้แทนราษฎร และประธานวุฒิสภา โดยประธานสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งทำหน้าที่ ประธานรัฐสภาอีกตำแหน่งหนึ่งให้ได้รับเงินเพิ่มในตำแหน่งประธานรัฐสภาด้วย หากได้รับความคู่กัน ก็อาจจะทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำในค่าตอบแทนระหว่างฝ่ายรัฐสภาและฝ่ายบริหาร เนื่องจากผู้ดำรง ตำแหน่งดังกล่าวจะได้รับค่าตอบแทนสูงกว่านายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรีมาก สมควร ให้คงหลักการเดิมที่กำหนดให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งที่มีอัตราสูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว หรือให้รับ เงินเพิ่มทุกตำแหน่งได้ เนื่องจากเป็นค่าตอบแทนสำหรับการทำงานลักษณะพิเศษ

๖. สำหรับตำแหน่งประธานคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร ที่กำหนดใหม่ ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง ๖๓,๐๐๐ บาทต่อเดือน และเงินเพิ่ม ๔๒,๕๐๐ บาทต่อเดือน รวมเป็น ๑๐๕,๕๐๐ บาท นั้น เมื่อเปรียบเทียบกับผู้ดำรงตำแหน่งในฝ่ายบริหารแล้ว จะได้รับจำนวน

/สูงกว่า . . .

สูงกว่าผู้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ประกอบกับผู้ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการฯ จะได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มในส่วนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาแล้ว จึงสมควรตัดออก

๗. นอกจากนี้ ควรมอบให้กรมบัญชีกลาง และคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ พิจารณาว่า หากจะกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งในรัฐสภาได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนที่เรียกชื่ออย่างอื่น เช่น กำหนดให้รับในลักษณะเบี้ยประชุม โดยให้ได้รับเป็นครั้งในการมาร่วมประชุม และไม่ต้องเสียภาษี เพื่อสร้างแรงจูงใจให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่ทางนิติบัญญัติอย่างเต็มที่ อันจะเป็นประโยชน์ต่อกระบวนการตรากฎหมายของประเทศ และไม่สร้างภาระผูกพันงบประมาณระยะยาว ในด้านบำเหน็จบำนาญ และยังช่วยแก้ปัญหาด้านอื่นอีกมาก จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ ภายใต้กรอบ รัฐธรรมนูญฯ

๘. กำหนดวันใช้บังคับสำหรับร่างกฎหมายเงินประจำตำแหน่งฯ สมควรกำหนดให้มี ผลใช้บังคับกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ชุดใหม่ เพื่อให้เหมาะสมกับประเพณีปฏิบัติ มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

คณะกรรมการกลั่นกรองฯ เห็นว่า การพิจารณาร่างกฎหมายเกี่ยวกับการปรับปรุง เงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มในครั้งนี้เป็น การพิจารณาในส่วนของผู้ดำรงตำแหน่งฝ่ายนิติบัญญัติแต่ฝ่ายเดียว ดังนั้น จึงอาจเกิดการเหลื่อมล้ำกับฝ่ายบริหาร และสมควรที่จะได้พิจารณาให้รวมไปถึงสมาชิกและ ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด และองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นอื่นๆ ตลอดจนข้าราชการด้วย จึงเห็นควรนำข้อเสนอของกระทรวงการคลังและประธานรัฐสภา และประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการ กลั่นกรองฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีพิจารณา เห็นว่า การพิจารณาปรับปรุงเงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่ม และเงินบำเหน็จบำนาญของผู้ดำรงตำแหน่ง ในฝ่ายนิติบัญญัติในครั้ง นี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ และสภาพเศรษฐกิจและสังคมปัจจุบัน จึงเป็นกรณีที่สมควรให้การสนับสนุน แต่เนื่องจากขณะนี้รัฐบาล มีนโยบายที่จะพิจารณาปรับอัตราค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐทั้งระบบ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาให้มี อัตราค่าตอบแทนที่ยืดหยุ่นเทียบเคียงกันได้ และเหมาะสมกับภาระหน้าที่ที่ปฏิบัติ รวมทั้งป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำในกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง ฉะนั้น เพื่อมิให้เกิดผลกระทบกับแนวทางที่กำลังพิจารณา ดำเนินการอยู่ดังกล่าว จึงได้ลงมติมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่าสมควรปรับปรุงเงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่ม และเงินบำเหน็จบำนาญ ของผู้ดำรงตำแหน่งในฝ่ายรัฐสภา ในอัตราใดและในช่วงเวลาใดจึงจะเหมาะสม โดยรับความเห็น ของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย ดังนี้

๑. การปรับปรุงเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มควรให้มีผลใช้บังคับหลังการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไปในปี ๒๕๔๘

๒. เวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญให้เริ่มนับตั้งแต่วันดำรงตำแหน่ง ภายหลังรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันมีผลใช้บังคับแล้วเท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

30 มี.ค. 2547

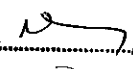
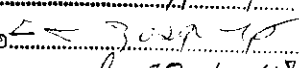
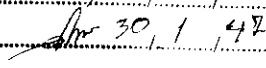
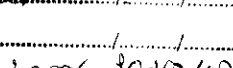
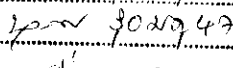
สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(D416/C/ส)

พ.อ. 
พ.ร.ศ. 
ชน. 
หน. 
จนท. 
จนท. พิมพ์/ทนาย 