

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗๐ มกราคม ๒๕๔๗

เรื่อง ร่างกฎหมายเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของผู้ดำรงตำแหน่ง
ในทางการเมืองและในรัฐสภา และร่างกฎหมายเงินประจำตำแหน่ง รวม ๕ ฉบับ

เรียน รัฐ - กค./เลขา - สผ.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/(คกก.๗)/๖๐๖,๖๐๗
ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๖

ตามที่ได้ขอให้ส่งผู้แทนไปชี้แจงเกี่ยวกับเรื่อง ร่างกฎหมายเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญ
หรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของผู้ดำรงตำแหน่งในทางการเมืองและในรัฐสภา และร่างกฎหมายเงิน
ประจำตำแหน่ง รวม ๕ ฉบับ ที่กระทรวงการคลังและประธานรัฐสภาเสนอในที่ประชุมคณะกรรมการ
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) นั้น

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗
(ฝ่ายกฎหมาย) เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๖ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. ร่างกฎหมายทั้ง ๕ ฉบับในเรื่องนี้ ควรแยกพิจารณาเป็น ๒ กลุ่ม คือ
 - (๑) ร่างกฎหมายเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญกับประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น
ของผู้ดำรงตำแหน่งในฝ่ายบริหาร และฝ่ายรัฐสภา และ
 - (๒) ร่างกฎหมายเกี่ยวกับเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น
ของฝ่ายรัฐสภา

ซึ่งรัฐธรรมนูญฯ บัญญัติให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

๒. การพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญของผู้ดำรงตำแหน่งในรัฐสภามี
ประเด็นสำคัญประการหนึ่งว่า สมควรจะให้บำเหน็จเพิ่มเติมรวมกับเงินประจำตำแหน่งเพื่อคำนวณบำเหน็จ
บำนาญ หรือไม่ ในขั้นนี้ จึงสมควรพิจารณาให้ข้อมูลเกี่ยวกับการปรับเงินประจำตำแหน่งและ
เงินเพิ่มของผู้ดำรงตำแหน่งในรัฐสภาเสียก่อน แล้วจึงพิจารณาเรื่องบำเหน็จบำนาญในโอกาสต่อไป
สำหรับการกำหนดให้อนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมด้วยนั้น เนื่องจากการได้มีการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกา
เงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
และกรรมการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขปรับปรุงอัตราเบี้ยประชุม
โดยได้กำหนดให้อนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาซ้ำอีก

/ต. . . .

๓. การปรับปรุงอัตราเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของผู้ดำรงตำแหน่งในรัฐสภาครั้งนี้ เพื่อให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ และสภาวะทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งจะทำให้ผู้ดำรงตำแหน่งในรัฐสภาสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามกระบวนการนิติบัญญัติได้อย่างเต็มความภาคภูมิและเต็มความสามารถ อันจะส่งผลให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติโดยรวมต่อไป แนวทางการปรับปรุงเงินเพิ่มและเงินประจำตำแหน่งที่ผ่านมาจะมีการพิจารณาโดยยึดโยงกันหลายฝ่าย ดังนั้น การพิจารณาในครั้งนี้ จึงต้องเทียบเคียง และต้องระมัดระวังมิให้มีการปรับในอัตราที่ทำให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำในแต่ละฝ่ายด้วย เช่น ประธานรัฐสภา และรองประธานรัฐสภา ควรให้ได้รับในอัตราเดียวกับนายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี ตามลำดับ และประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภาควรให้ได้รับในอัตราเดียวกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ส่วน ส.ส. และ ส.ว. ควรให้ได้รับในอัตราเดียวกับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง ซึ่งในขณะนี้อัตราค่าตอบแทนของฝ่ายบริหารยังไม่มีหน่วยงานใดพิจารณาให้มีการปรับปรุง

๔. โดยที่การพิจารณาปรับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของฝ่ายรัฐสภาต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ซึ่งเป็นอำนาจของฝ่ายบริหาร แต่การปรับอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการการเมืองต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ ซึ่งเป็นอำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติ ดังนั้น จึงเห็นว่า หากมีการพิจารณาปรับปรุงอัตราเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของฝ่ายรัฐสภา ก็สมควรพิจารณาเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการการเมืองให้มีผลใช้บังคับไปพร้อมกันด้วย

๕. ตามร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมาธิการ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. ยังไม่ชัดเจนว่าจะกำหนดให้ประธานและรองประธานรัฐสภาได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มควบคู่ไปกับตำแหน่งประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภา แล้วแต่กรณี หรือไม่ ซึ่งเดิมกำหนดให้ได้รับเฉพาะตำแหน่งประธานสภาผู้แทนราษฎร และประธานวุฒิสภา โดยประธานสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งทำหน้าที่ประธานรัฐสภาอีกตำแหน่งหนึ่งให้ได้รับเงินเพิ่มในตำแหน่งประธานรัฐสภาด้วย หากได้รับความคู่กันก็อาจจะทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำในค่าตอบแทนระหว่างฝ่ายรัฐสภาและฝ่ายบริหาร เนื่องจากผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวจะได้รับค่าตอบแทนสูงกว่านายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรีมาก สมควรให้คงหลักการเดิมที่กำหนดให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งที่มีอัตราสูงสุดเพียงตำแหน่งเดียว หรือให้รับเงินเพิ่มทุกตำแหน่งได้ เนื่องจากเป็นค่าตอบแทนสำหรับการทำงานลักษณะพิเศษ

๖. สำหรับตำแหน่งประธานคณะกรรมการกฤษฎีกาสามัญประจำวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎรที่กำหนดใหม่ ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง ๖๓,๐๐๐ บาทต่อเดือน และเงินเพิ่ม ๔๒,๕๐๐ บาทต่อเดือน รวมเป็น ๑๐๕,๕๐๐ บาท นั้น เมื่อเปรียบเทียบกับผู้ดำรงตำแหน่งในฝ่ายบริหารแล้ว จะได้รับจำนวน

/สูงกว่า . . .

สูงกว่าผู้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ประกอบกับผู้ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการฯ จะได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มในส่วนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาแล้ว จึงสมควรตัดออก

๗. นอกจากนี้ ควรมอบให้กรมบัญชีกลาง และคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ พิจารณาว่า หากจะกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งในรัฐสภาได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนที่เรียกชื่ออย่างอื่น เช่น กำหนดให้รับในลักษณะเบี้ยประชุม โดยให้ได้รับเป็นครั้งในการมาร่วมประชุม และไม่ต้องเสียภาษี เพื่อสร้างแรงจูงใจให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่ทางนิติบัญญัติอย่างเต็มที่ อันจะเป็นประโยชน์ต่อกระบวนการตรากฎหมายของประเทศ และไม่สร้างภาระผูกพันงบประมาณระยะยาว ในด้านบำเหน็จบำนาญ และยังช่วยแก้ปัญหาด้านอื่นอีกมาก จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ ภายใตกรอบรัฐธรรมนูญฯ

๘. กำหนดวันใช้บังคับสำหรับร่างกฎหมายเงินประจำตำแหน่งฯ สมควรกำหนดให้มีผลใช้บังคับกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ชุดใหม่ เพื่อให้เหมาะสมกับประเพณีปฏิบัติ มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่า การพิจารณาร่างกฎหมายเกี่ยวกับการปรับปรุง เงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มในครั้งนี้เป็นการพิจารณาในส่วนของฝ่ายนิติบัญญัติแต่ฝ่ายเดียว ดังนั้น จึงอาจเกิดการเหลื่อมล้ำกับฝ่ายบริหาร และสมควรที่จะได้พิจารณาให้รวมไปถึงสมาชิกและผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด และองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นอื่นๆ ตลอดจนข้าราชการด้วย จึงเห็นควรนำข้อเสนอของกระทรวงการคลังและประธานรัฐสภา และประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการ กฤษฎีกา เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๔๗ คณะรัฐมนตรีพิจารณา เห็นว่า การพิจารณาปรับปรุงเงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่ม และเงินบำเหน็จบำนาญของผู้ดำรงตำแหน่ง ในฝ่ายนิติบัญญัติในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ และสภาพเศรษฐกิจและสังคมปัจจุบัน จึงเป็นกรณีที่เหมาะสมให้การสนับสนุน แต่เนื่องจากขณะนี้รัฐบาล มีนโยบายที่จะพิจารณาปรับอัตราค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐทั้งระบบ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาให้มี อัตราค่าตอบแทนที่ยืดหยุ่นเทียบเคียงกันได้ และเหมาะสมกับภาระหน้าที่ที่ปฏิบัติ รวมทั้งป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำในกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง ฉะนั้น เพื่อมิให้เกิดผลกระทบกับแนวทางที่กำลังพิจารณา ดำเนินการอยู่ดังกล่าว จึงได้ลงมติมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่าสมควรปรับปรุงเงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่ม และเงินบำเหน็จบำนาญ ของผู้ดำรงตำแหน่งในฝ่ายรัฐสภา ในอัตราใดและในช่วงเวลาใดจึงจะเหมาะสม โดยรับความเห็น ของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย ดังนี้

NO. 3155
 NY. NO. 301
 NIN. 47
 TEL. 322042
 NIN. 322042