



ที่ นร ๐๑๐๖/๖๗/๖๓๙

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ ธันวาคม ๒๕๔๖

เรื่อง การยกเว้นค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือเทศบาลเมืองกระบี่ ที่ กบ ๕๒๐๐๑/๕๖๔

ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๖

๒. มติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๗/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๖

ด้วยเทศบาลเมืองกระบี่ โดยนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่ ประธานกลุ่มนายกเทศมนตรีและปลัดเทศบาลภาคใต้ ขอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกอ.) พิจารณาสับสนุนการโอนสิทธิพิเศษการใช้กระแสไฟฟ้าสาธารณะควบคู่กับการโอนมอบทางหลวงให้แก่เทศบาลเช่นเดียวกับที่กรมทางหลวงเคยได้รับสิทธิพิเศษไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ทั้งนี้สืบเนื่องจากกรณีที่เทศบาลในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ได้รับการถ่ายโอนภารกิจงานบำรุงรักษาทางหลวงจากกรมทางหลวงเพื่อให้เป็นไปตามที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนด และจากการรับโอนภารกิจดังกล่าว นอกเหนือจากค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมบำรุงรักษาที่สูงมากแล้ว ปัญหาที่สำคัญประการหนึ่งคือ เทศบาลต้องรับภาระค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะซึ่งได้แก่ ไฟถนนและไฟจราจร ซึ่งรับโอนมาพร้อมกับทางหลวงด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

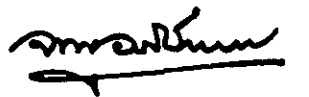
กกอ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๔๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) เป็นประธาน ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวพร้อมทั้งรับฟังคำชี้แจงจาก กฟภ. ว่า การใช้ไฟฟ้าสาธารณะที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงโดยไม่คิดมูลค่าทั้งหมด กฟภ. กำหนดให้ใช้เฉพาะไฟถนน ไฟสะพาน และไฟสัญญาณจราจรเท่านั้น ทั้งนี้ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๓๐ (๓) กำหนดว่า “ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทถนน ให้การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายยกเลิการคิดค่าไฟถนนในส่วนที่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ ของการใช้ไฟฟ้าประเภทที่อยู่อาศัยในแต่ละท้องที่ เพื่อขจัดปัญหาในทางปฏิบัติ ส่วนที่เกินให้คิดค่าไฟฟ้าในอัตราของส่วนราชการ และให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคยกเลิการจ่ายเงินช่วยเหลือท้องถิ่นเพื่อไฟสาธารณะแก่เทศบาล รวม ๖๖ แห่งที่ได้รับโอนกิจการมาดำเนินการแทนด้วย” และในการนี้ กฟภ. ได้ให้ความช่วยเหลือแก่เทศบาลในการใช้ไฟฟ้าสาธารณะ โดยการขยายฐานการใช้สิทธิการใช้ไฟฟ้าสาธารณะให้เท่ากับ ร้อยละ ๑๐ ของหน่วยการใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยและหน่วยการใช้ไฟฟ้าประเภทกิจการขนาดเล็กที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๒๐๐ หน่วยต่อเดือน ซึ่งปัจจุบันหน่วยการใช้ไฟฟ้าสาธารณะของ กฟภ. ได้เพิ่มจำนวนมากขึ้นทุกปี

และนอกจากเรื่องไฟฟ้าสาธารณะแล้ว กฟภ. ยังต้องรับภาระจากการจำหน่ายไฟฟ้าในราคาต่ำกว่าต้นทุน และการใช้ไฟฟ้าโดยไม่คิดมูลค่าอื่น ๆ อีก ซึ่งล้วนส่งผลกระทบต่อฐานะการเงินของ กฟภ. เป็นจำนวนมาก ดังนั้นหาก กกถ. พิจารณาเห็นสมควรขอให้โอนสิทธิพิเศษการใช้กระแสไฟฟ้าสาธารณะควบคู่กับการโอน มอบทางหลวงให้แก่ เทศบาล ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

กกถ. จึงมีมติให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยขอให้เทศบาลได้รับสิทธิพิเศษไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะควบคู่กับการโอนมอบทางหลวงให้แก่ เทศบาล เช่นเดียวกับที่กรมทางหลวงเคยได้รับไปจนกว่า กกถ. จะได้ดำเนินการจัดสรรเงินเพื่อให้ เทศบาล สามารถรับภาระค่าใช้จ่ายในส่วนนี้ได้แล้ว ให้ถือว่าเป็นอันหมดภาระของ กฟภ. สำหรับระยะยาว ต้องมีการศึกษาว่าภาระค่าใช้จ่ายดังกล่าวจะคิดเป็นต้นทุนของรัฐบาลหรือของ อปท. ต่อไป รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจาดูร อภิชาติบุตร)

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๗๓๘๓



ที่ กบ 52001/ ๕๖๙

สำนักงานเทศบาลเมืองกระบี่

ถนนอุตรกิจ กระบี่ 81000

18 มีนาคม 2546

เรื่อง การโอนมอบทางหลวงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ประธานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

อ้างถึง พระราชบัญญัติการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

ตามที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แจ้งขอความร่วมมือให้กระทรวง ทบวง กรม แรงดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้บริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการโอนมอบทางหลวงของกรมทางหลวงที่อยู่ในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น

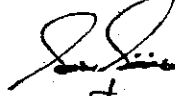
เทศบาลเมืองกระบี่ โดยนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่ ประธานกลุ่มนายกเทศมนตรีและปลัดเทศบาลภาคใต้ ขอเรียนว่า เทศบาลในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตระหนักถึงความจำเป็นและได้พยายามดำเนินการรับถ่ายโอนภารกิจบริการสาธารณะเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. 2542 และแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2543 แต่เนื่องจากการรับโอนของทางหลวงที่อยู่ในเขตพื้นที่ของเทศบาลข้างต้น นอกเหนือจากค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมบำรุงรักษาที่สูงมากแล้ว ปัญหาที่สำคัญมากอีกประการหนึ่งคือภาระการรับผิดชอบค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะซึ่งได้แก่ไฟถนนและไฟจราจรซึ่งเทศบาลจะต้องรับโอนมอบมาพร้อมกับทางหลวงด้วย ซึ่งเดิมค่าใช้จ่ายค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะดังกล่าวกรมทางหลวงได้รับสิทธิพิเศษไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค แต่ในส่วนของเทศบาลจะได้รับสิทธิในการใช้กระแสไฟฟ้าสาธารณะจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคโดยไม่คิดมูลค่าเพียงร้อยละ 10 ของหน่วยการใช้ไฟฟ้า ประเภทบ้านอยู่อาศัยและประเภทกิจการขนาดเล็กที่มีการใช้กระแสไฟฟ้าไม่เกิน 200 หน่วยต่อเดือน ทำให้เทศบาลจะต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะให้แก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคในส่วนที่เกินสิทธิดังกล่าว ซึ่งข้อเท็จจริงในปัจจุบันจะเห็นได้ว่าการกิจการในการบริการสาธารณะของเทศบาลได้เพิ่มสูงขึ้นและความจำเป็นในการใช้กระแสไฟฟ้าสาธารณะได้เพิ่มสูงขึ้นตามการขยายตัวและอัตราการเติบโตของบ้านเมือง การดูแลความปลอดภัยในชีวิต

/และทรัพย์สินของ.....

และทรัพย์สินของประชาชน การส่งเสริมการเล่นกีฬาเพื่อต่อต้านยาเสพติดและกิจกรรมการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนในด้านต่าง ๆ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่น แต่ในทางกลับกันครัวเรือนและกิจการขนาดเล็กซึ่งใช้กระแสไฟฟ้าไม่เกิน 200 หน่วยต่อเดือนกลับลดลง เนื่องจากการเพิ่มจำนวนของอุปกรณ์ไฟฟ้าและเครื่องอำนวยความสะดวกของครอบครัวมีมากขึ้นเป็นเหตุให้กระแสไฟฟ้าของครัวเรือนและกิจการขนาดเล็กจะเกินกว่า 200 หน่วยต่อเดือนแทบทั้งสิ้น หากเทศบาลจะต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะจากการโอนมอบทางหลวงเพิ่มขึ้นจากที่ต้องรับผิดชอบอยู่ในปัจจุบันนี้แล้วย่อมจะส่งผลกระทบต่อสถานการณ์คลังของเทศบาล ตลอดจนประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ และตามภารกิจ การบริการสาธารณะที่รับถ่ายโอนซึ่งมีความจำเป็นจะต้องเร่งดำเนินการอย่างรีบด่วนในขณะนี้

เทศบาลเมืองกระบี่และกลุ่มเทศบาลภาคใต้จึงขอเสนอเรียนข้อมูลอันเป็นข้อเท็จจริงดังกล่าวมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาสนับสนุนการโอนสิทธิพิเศษการใช้กระแสไฟฟ้าสาธารณะควบคู่กับการโอนมอบทางหลวงให้แก่เทศบาลเช่นเดียวกับที่กรมทางหลวงได้รับด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกียรติศักดิ์ ภูเก้าล้วน)

นายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

ประธานกลุ่มนายกเทศมนตรีและปลัดเทศบาลภาคใต้

สำนักปลัดเทศบาล

โทร. 075-620601

โทรสาร. 075-620603

www.krabimunicipality.com

สำเนา
ลง
นายพงษ์ อิ่มบุญ
๑๖๐.๔๖๕

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๗/๒๕๕๖

วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

๑. นายจาตุรนต์ ฉายแสง	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายจาตุร อภิชาติบุตร	แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. นายวราเทพ รัตนากร	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	
๔. นายศิวัช ศิริเสาวลักษณ์	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๕. นางไพรินทร์ พูลชื่น	แทนปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๖. นางมณฑนา สังขกฤษณ์	แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๗. นางศิริพรรณ พันธุมะโอภาส	แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๘. นายบุญรอด สิงห์วัฒนาศิริ	แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๙. นายวรวิทย์ ว่องอัญญิก	แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๐. นายวิวัฒน์ หลิมพานิช	แทนผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ	กรรมการ
๑๑. นายธวัชชัย พักอังกูร	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๒. รองศาสตราจารย์กมลชัย รัตนสากววงศ์		กรรมการ
๑๓. นายไพโรจน์ สุจินดา		กรรมการ
๑๔. รองศาสตราจารย์ หม่อมราชวงศ์ วุฒิเลิศ เทวกุล		กรรมการ
๑๕. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วุฒิสาร ตันไชย		กรรมการ
๑๖. นายชาญชัย ศิลปอวยชัย		กรรมการ
๑๗. นายภิญโญ ตันวิเศษ		กรรมการ
๑๘. นายสุรพงษ์ ภูธรนะพิบูล		กรรมการ
๑๙. นายวีระวัฒน์ ภักตรนิกร		กรรมการ
๒๐. นายจิรวัฒน์ ศิริพานิชย์		กรรมการ
๒๑. นายนพดล แก้วสุพัฒน์		กรรมการ
๒๒. นายสนิท วรกิจ		กรรมการ
๒๓. นายประสิทธิ์ ผ่องแผ้ว	แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๔. นางรังสี พันธุมจินดา	นิติกร ๘ รักษาการแทนผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	ติดราชการ
๒. นายอาษา เมฆสวรรค์	ติดภารกิจ
๓. นายชูศักดิ์ แอกลง	ติดภารกิจ
๔. นายประจักษ์ แก้วกล้าหาญ	ติดภารกิจ
๕. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	ติดราชการ
๖. ศาสตราจารย์พิเศษโกวิท โปนยานนท์	ติดภารกิจ

๗. รองศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา	ติดภารกิจ
๘. นายชาญ กาญจนาคพันธุ์	ติดภารกิจ
๙. รองศาสตราจารย์ นริศ ชัยสูตร	ติดภารกิจ
๑๐. รองศาสตราจารย์ สมคิด เลิศไพฑูรย์	ติดภารกิจ
๑๑. นายสมชัย ฤชุพันธุ์	ติดภารกิจ
๑๒. นายเอนก สิทธิประศาสน์	ติดภารกิจ
๑๓. นายไพรัช สุทธิธำรงสวัสดิ์	ติดราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายบัญชา คำจินดา	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
๒. นายน้าชัย หล่อวัฒนตระกูล	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
๓. นายเศรษฐพงษ์ .วีระเสรี	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
๔. นางเรณู ศิริโรมาศกุล	กระทรวงศึกษาธิการ
๕. นายทองดี มุ่งดี	กระทรวงสาธารณสุข
๖. นางสาวเยาวลักษณ์ กุลพานิช	สำนักงาน ก.พ.
๗. นางสาวสุชาดา จินตกานนท์	สำนักงานงบประมาณ
๘. นายพหล แก้วเอียน	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๙. นางสาวปราณี เลิศชัยฤทธิ	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๐. นายชุมพล สุวรรณกิจบริหาร	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๑. นางสาวชาธินี ภคสุภา	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๒. นางลักขณา ปัสานานนท์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๓. นางสาวอัจฉรา วงษ์เอก	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๔. นายศรีพงศ์ บุตรงามดี	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๕. นายสุเมธ สุขเจริญพงษ์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๖. พ.จ.อ. ชนินทร์ ราชมณี	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๗. นายรังสรรค์ เอี่ยมบุตรลง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๘. นางสาวสมรภัษ กิ่งรุ่งเพชร	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๙. นายศศิน พัฒนภิรมย์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๐. นายอำนวย ตั้งเจริญชัย	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๑. ว่าที่ ร.ต. อานินทร์ ธีรวงชัย	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๒. นายธงชัย กิตติคุณานนท์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๓. นางสาวจรรยา ศรีชายหา	คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี
๒๔. นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร	คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี
๒๕. นายสรสาสน์ สีเพ็ง	คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี
๒๖. นางสาวเนาวรัตน์ ทับทิม	องค์การบริหารส่วนตำบลอ้อมเกร็ด จังหวัดนนทบุรี
๒๗. นายนพพร ห่อวิจิตร	องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายเหมือง จังหวัดพังงา
๒๘. นางอรรณพ ชุมทรัพย์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒๙. นายปัญญา ทองประเสริฐ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓๐. นางสาวปราณี จันทรัตนวงศ์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓๑. เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๔ คน	

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๒ การยกเว้นค่ากระแสไฟฟ้าให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ครั้งที่ ๔/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ได้พิจารณาเรื่อง การยกเว้นค่ากระแสไฟฟ้าให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และที่ประชุมได้มอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีประสานกับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) เกี่ยวกับเรื่องนี้ และจากการประสานกับ กฟภ. ได้รับการชี้แจงว่า กฟภ. ได้ให้ความช่วยเหลือแก่เทศบาลในการใช้ไฟฟ้าสาธารณะ โดยการขยายฐานการใช้สิทธิการใช้ไฟฟ้าสาธารณะให้แก่ เทศบาลแล้ว และนอกจากนั้นได้จำหน่ายหนี้ค่าไฟฟ้าสาธารณะ จำนวน ๒๙.๕๕๓ ล้านบาท ออกจากบัญชีให้แก่เทศบาลด้วย ซึ่งเป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ขณะเดียวกัน กฟภ. ก็มีภาระการใช้ไฟฟ้าสาธารณะเพิ่มขึ้นทุกปี ทำให้ไม่สามารถที่จะโอนสิทธิการใช้กระแสไฟฟ้าสาธารณะของกรมทางหลวงให้แก่ อปท. อันเนื่องมาจากการรับโอนทางหลวงดังกล่าวในกรณีพิเศษได้

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาเห็นว่า หาก กฟภ. ไม่สามารถจะโอนสิทธิการใช้กระแสไฟฟ้าสาธารณะของกรมทางหลวงให้แก่เทศบาล ซึ่งจะต้องรับโอนมาพร้อมกับทางหลวงแล้ว จะกระทบสถานะทางการคลังของเทศบาล เนื่องจากต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมบำรุงรักษาที่สูงมากด้วย ดังนั้น เมื่อ อปท. รับมอบภารกิจดังกล่าว ก็ควรได้รับสิทธิพิเศษการใช้กระแสไฟฟ้าสาธารณะควบคู่กับการโอนมอบทางหลวง เช่นเดียวกับที่กรมทางหลวงเคยได้รับ และหาก กฟภ. ยังคงยืนยันไม่สามารถโอนสิทธินี้ได้ ก็ต้องทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

ประธาน กล่าวว่า เรื่องนี้ อปท. ต้องรับภาระ แต่หากบอกว่าหน่วยงานของรัฐกับรัฐวิสาหกิจด้วยกันต่างฝ่ายต่างไม่เก็บ ก็ไม่เป็นไปตามระบบบัญชี ถือว่าค่าใช้จ่ายจริงไม่ปรากฏ ผู้ใช้ไม่รู้ต้นทุน ถ้าหากรายได้ของ อปท. มาใช้ตรงนี้ซึ่งเป็นภาระค่อนข้างมาก ภารกิจต่าง ๆ ที่ถ่ายโอนลงไป อปท. จะทำได้น้อยลง ซึ่งต้องไปคิดบัญชีกันว่า ถ้าอย่างนั้นเงินอุดหนุนท้องถิ่นหรือรายได้ท้องถิ่นควรจะเพิ่มขึ้น แล้วคิดบัญชีกันให้ถูก จะคิดแบบไหน หรือเฉพาะหน้าคิดแบบไหน ระยะยาวต้องให้เป็นต้นทุนใคร ใครดูแลก็เป็นของต้นทุนไป ถ้า อปท. จะทำถนนก็ต้องรอไปก่อนเพราะเอาเงินมาใช้ค่าไฟฟ้าหมดแล้ว กกถ. ก็ต้องคิดแบ่งเงินให้เขาเพิ่มขึ้นแล้วการแบ่งเงินจะต้องมีสัดส่วนที่เปลี่ยนไป เพราะจะต้องเอาเงินนี้มาใช้แบบนี้ เฉพาะหน้าจะอย่างไร ระยะยาวอย่างไร

นายชาญชัย ศิลปอวยชัย เสนอว่า เรื่องนี้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเคยให้กับกรมทางหลวงอยู่แล้ว ดังนั้น ควรมอบสิทธิพิเศษครั้งนี้ให้กับ อปท. ด้วย เพื่อแก้ไขระยะสั้น ซึ่งขณะนี้หลายท้องถิ่นต้องใช้วิธีดับไฟหลัง ๒๑.๐๐ น. เพราะค่าใช้จ่ายในส่วนนี้สูงมาก โดยเฉพาะเทศบาลตำบลที่ห่างไกลจะใช้สูงมาก ส่วนในระยะยาว จะแก้ปัญหาอย่างไรก็เป็นเรื่องของระดับรัฐบาล เพราะคิดว่าคงไม่มีอำนาจไปสั่ง

นายบัญชา คำจินดา ผู้ช่วยผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ชี้แจงว่า ในเรื่องค่าไฟฟ้าสาธารณะและไฟที่ช่วยเหลือนดูแลท้องถิ่นอยู่ขณะนี้ แยกเป็น ๒ ส่วน ส่วนแรกเป็นไฟฟ้าสาธารณะที่อยู่ตามท้องถนน ได้ให้สิทธิกับกรมทางหลวงโดยไม่คิดมูลค่า อันนั้นเป็นข้อเท็จจริงอีกส่วนคือ ส่วนของการช่วยเหลือท้องถิ่นในเรื่องไฟสาธารณะ ซึ่งมีการให้กับท้องถิ่นไว้ในอัตราร้อยละ ๑๐ และขอให้เป็นข้อมูลเพิ่มว่า ปัจจุบันภาพรวมของประเทศ ๗๓ จังหวัด ในส่วนที่ กฟภ. รับผิดชอบการใช้สิทธิตรงนี้ยังอยู่ที่ประมาณร้อยละ ๔.๓๖ ของสิทธิทั้งหมดในภาพรวม เพราะฉะนั้นจะเหลือสิทธิที่เหลือประมาณร้อยละ ๕ ก็คือยังมีส่วนที่จะสนับสนุนท้องถิ่นได้อีกในเรื่องที่จะช่วยเหลือท้องถิ่น ในส่วนของไฟสาธารณะที่เป็นถนนหนทางที่เดิมเคยขึ้นกับกรมทางหลวง แต่ตอนหลังโอนมาสู่ อปท. นั้น กฟภ. ให้สิทธิการใช้ไฟฟ้าโดยไม่คิดมูลค่ากับกรมทางหลวงไม่ได้กำหนดขึ้นเอง แต่เป็นไปตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๓๐ โดยการนำเสนอของสำนักคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติหรือ กพช. เพราะฉะนั้นในส่วนนี้ถ้า อปท. มีความประสงค์ที่จะใช้สิทธิตรงนี้ เหมือนกับกรมทางหลวงที่ได้รับจาก กฟภ. คงไม่มีอำนาจพิจารณาได้เพียงผู้เดียว ก็คงจะต้องนำเสนอ กพช. ซึ่งมีท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน โดยตำแหน่ง และเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ โดย กฟภ. พร้อมปฏิบัติตามมติของ กพช. และของคณะรัฐมนตรีอยู่แล้ว

ประธาน ขอคำอธิบาย ร้อยละ ๑๐ ฐานคิดอย่างไร เทศบาลมีสิทธิจะใช้ไฟ หมายถึงคิดอย่างไร ไปลดค่าอะไร

นายบัญชา คำจินดา ชี้แจงว่า ร้อยละ ๑๐ หมายถึงฐานของเขตเทศบาล หมายความว่า เทศบาลมีสิทธิที่จะใช้ไฟฟ้าสาธารณะในเขตเทศบาลโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย ก็คือร้อยละ ๑๐ ของจำนวนการใช้ไฟของผู้ใช้ไฟประเภทที่อยู่อาศัยที่อยู่ในเขตเทศบาล

ประธาน กล่าวว่า เอมารวมกัน แล้วคิดออกมา ร้อยละ ๑๐ ถ้า เป็นองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)

นายบัญชา คำจินดา ชี้แจงว่า หลักเกณฑ์เดิม ก็เป็นการกำหนดของ กพช.ไว้เหมือนกัน

ประธาน กล่าวว่า อบจ. ทำอย่างไร อบจ. ครอบคลุม ต้องมาดูแลเรื่องถนนหรือไม่

นายชาญชัย ศิลปอวยชัย ชี้แจงว่าร้อยละ ๑๐ เป็นเรื่องที่เคยให้กันมากับ อบต. และเทศบาลมาตลอดอยู่แล้ว แล้วก็เอาไปใช้ไฟกิ่งตามตรอก ซอยต่าง ๆ ซึ่งหลายแห่งก็เพียงพอโดยเฉพาะอย่างยิ่งเขตเทศบาลใหญ่ แต่ถ้าเป็นเล็ก ๆ เช่น อบต. นี้ ร้อยละ ๑๐ ให้ไปนิดเดียว เขาก็ต้องใช้เงินชดเชยของเขาไป โดยหลายที่ไฟกิ่งเขาก็ปิดกลางคืนดึกอย่างนี้ เพื่อไม่ต้องใช้ส่วนกลาง อันนี้คงไม่มีปัญหา เพราะเขารับรู้รับทราบอยู่แล้ว แต่ปัญหาก็คือตัวถนนที่กรมทางหลวงโอนมาที่เคยได้รับสิทธิ ปรากฏว่าไม่ได้รับสิทธิ ท่านผู้แทน กพท. ก็บอกว่าที่กรมทางหลวงเคยได้รับสิทธิเป็นเพราะว่ามติคณะรัฐมนตรีไปให้กรมทางหลวงต้องได้รับสิทธินี้ และ กพท. ก็สนองมติคณะรัฐมนตรี ผู้แทน กพท. ก็บอกว่าถ้าอยากให้สิทธินี้ตามที่กรมทางหลวงโอนมาก็ขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติ ทาง กพท. ไม่ขัดข้องในส่วนนี้

ประธาน กล่าวว่า กพท. ยังขึ้นอยู่กับกระทรวงมหาดไทยหรือไม่

นายบัญชา คำจินดา ชี้แจงว่า กพท. ยังขึ้นอยู่กับกระทรวงมหาดไทย แต่ข้อเท็จจริงแล้ว เรื่องโครงสร้างค่าไฟ ยังต้องถูกกำกับดูแลโดย กพช. อีกทางหนึ่ง

ประธาน กล่าวว่า คือว่าเป็นเรื่องติดมากับถนน ถนนโอนมาอยู่กับท้องถิ่นแล้วไม่ได้เตรียมงบประมาณรองรับไว้ ในปี ๒๕๕๗ นี้ จะกระทบเหมือนกัน จะขอให้ไปเสนอต่อคณะรัฐมนตรี. ให้ไปหารือกันในคณะกรรมการกลั่นกรอง ๑ ที่พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ เป็นประธาน และไปช่วยชี้แจง จากนั้นไปคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ต้องมาพิจารณาแล้ว ถ้าจะให้ อบท. ออกเงินเอง ก็ต้องคิดเรื่องรายได้ให้สอดคล้องกับภารกิจที่มีภาระในการใช้จ่าย

ผู้ช่วยศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย กล่าวว่า จริง ๆ ภารกิจอันนี้เป็นภารกิจที่ไม่มากนักเพราะ เป็นการรับโอนสายทางของทางหลวงแผ่นดิน ให้เฉพาะเทศบาลกับ อบจ. ที่มีข้อตกลง ซึ่งในแผนปฏิบัติการเขียนว่า ปีละ ๑,๐๐๐ กม. เชื่อว่าจริง ๆ ในทางปฏิบัติ ไม่ได้ทำถึงขนาดนั้น เพราะฉะนั้นในแง่ของต้นทุนเรื่องไฟสาธารณะไม่แพงมาก ไม่ใช่เป็นเรื่องของการบำรุงทาง เพราะถ้าบำรุงทางทุกท้องถิ่นต้องรับภาระไป บำรุงทางไม่เกี่ยวกับเรื่องไฟ อันนั้นเป็นเรื่องของตัดหญ้าดูแลกลางถนน ไม่เกี่ยวกัน อันนี้ เฉพาะกรณีของการโอนสายทางเท่านั้น ในกรณีที่มีทางเสียงเมืองแล้ว ก็มีถนนที่วิ่งเข้าเขตเทศบาล อันนี้ก็ขอ เพราะฉะนั้น จริง ๆ ถ้าคิดจากปริมาณของถนน ที่จะโอนสายทางกิโลเมตรกับต้นทุนค่าไฟ คิดว่าไม่มาก เพียงแต่ว่าในบาง

เทศบาลเจอภาระแบบนี้ ก็เป็นล้าน เพราะเป็นทางแยกที่ต้องเปิดตลอดเวลา ปิดไม่ได้ อันนั้นเป็นปัญหาซึ่งเป็นปัญหาในทางปฏิบัติของเทศบาลอยู่

ประธาน กล่าวว่า ไม่มากสำหรับ กฟภ. แต่มากสำหรับ อปท. ละแ่ง จะขอทางคณะรัฐมนตรีให้ช่วยขอ กฟภ. ก่อน ประมาณ ๑ ปี แล้วมาจัดระบบกันใหม่ คิดว่าคงจะปฏิบัติได้ เพราะตอนที่อยู่กับกรมทางหลวงก็ดูแลส่วนนี้ให้อยู่แล้ว เพราะฉะนั้นเปลี่ยนเจ้าของไปเท่านั้นก็ไม่อยากจะไปผืนตรงนั้น ถ้าเป็นไปได้

นายบัญชา คำจินดา ชี้แจงว่า ถ้ามีมติคณะรัฐมนตรีมารองรับ กฟภ. ก็น่าจะดูแลตรงนั้นได้

ประธาน กล่าวว่า ก็ขอไปจนกว่าจะจัดระบบเรื่องบัญชี เรื่องจะหาเงินทดรายได้ไปเพิ่มให้กับ อปท. เพื่อการนี้ ได้แล้ว ก็เป็นอันหมดภาระของ กฟภ. ไป แต่ถ้าให้ท้องถิ่นไปรับจะยุ่งมาก เพราะเป็นเรื่องที่ต้องใช้เงินมาก โดยเฉพาะเทศบาลตำบล ต่างอำเภอนี้จะใช้มาก

มติที่ประชุม ให้ฝ่ายเลขานุการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขอยกเว้นค่าใช้จ่ายในการใช้กระแสไฟฟ้าสาธารณะควบคู่กับการโอนทางหลวงเช่นเดียวกับที่กรมทางหลวงเคยได้รับไปจนกว่าคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้ดำเนินการจัดสรรเงินเพื่อให้ อปท. สามารถรับภาระค่าใช้จ่ายในส่วนนี้ได้แล้ว ก็ถือว่าเป็นอันหมดภาระของ กฟภ. สำหรับระยะยาว ต้องมีการศึกษาว่าภาระค่าใช้จ่ายดังกล่าวจะคิดเป็นต้นทุนของรัฐบาลหรือของ อปท. ต่อไป