

ความผิด
ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๔๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๔๖

เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทำขวัญข้าราชการและลูกจ้าง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๑๘.๓/๑๙๘๓๐
ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ร่างระเบียบกระทรวงการคลังในเรื่องนี้
และเอกสารประกอบ

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทำขวัญ
ข้าราชการและลูกจ้าง พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (เดิม)
เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. คำนิยามของคำว่า “ข้าราชการ” ในร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย
เงินทำขวัญข้าราชการและลูกจ้าง พ.ศ. ที่ได้แก้ไขปรับปรุงใหม่ให้ครอบคลุมถึงข้าราชการ
ที่ไม่สังกัดกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งรวมถึงข้าราชการในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญด้วยนั้น
มีข้อสังเกตว่า โดยปกติข้าราชการประเภทนี้จะได้รับค่าตอบแทนและผลประโยชน์ตอบแทนอื่น
ที่เอื้อประโยชน์มากกว่าข้าราชการทั่วไป การที่จะกำหนดให้ข้าราชการทุกประเภทมีสิทธิได้รับเงิน
ทำขวัญโดยเสมอภาคกัน ก็ควรจะพิจารณาถึงลักษณะของการจ่ายค่าตอบแทนและผลประโยชน์
ตอบแทนอื่นของข้าราชการแต่ละประเภท ให้เหมาะสมและไม่เกิดความเหลื่อมล้ำ ฉะนั้น
กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง จึงควรพิจารณาทบทวนการกำหนดคำนิยาม “ข้าราชการ”
ให้มีความชัดเจน

๒. กรณีการกำหนดเงินค่าทำขวัญโดยให้กรมบัญชีกลางเป็นผู้พิจารณาเปรียบเทียบ
ผลการสูญเสียอวัยวะอื่นใด นั้น เนื่องจากเรื่องดังกล่าวเกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลภาครัฐ
และการวางแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณด้วย จึงเห็นควรให้มีการตั้งคณะกรรมการ โดยมี
องค์ประกอบ คือ สำนักงาน ก.พ. สำนักงบประมาณและกรมบัญชีกลาง เพื่อร่วมกันพิจารณา
และกำหนดเงินค่าทำขวัญ

มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)

ให้กระทรวงการคลังรับเรื่องร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทำขวัญข้าราชการ

/และ ...

และลูกจ้าง พ.ศ. และประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาทบทวน และนำเสนอ
คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) พิจารณาภายใน
๒ สัปดาห์

ต่อมารองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทน
นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้นำเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗
(ฝ่ายกฎหมายฯ) พิจารณา

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗
(ฝ่ายกฎหมายฯ) เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๔๖ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. ร่างระเบียบกระทรวงการคลังฉบับนี้เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์
ของฝ่ายบริหารเพื่อรองรับการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินอย่างหนึ่ง และมีหลักการต่างจาก
ร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์ข้าราชการผู้ได้รับอันตรายหรือการป่วยเจ็บเพราะเหตุปฏิบัติราชการ
พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภา กล่าวคือ ร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์ข้าราชการ
ผู้ได้รับอันตรายหรือการป่วยเจ็บเพราะเหตุปฏิบัติราชการ พ.ศ. เป็นการช่วยเหลือข้าราชการ
ที่ประสบอันตรายหรือการป่วยเจ็บจากการปฏิบัติราชการจนไม่สามารถกลับมารับราชการต่อไปได้
ซึ่งจะครอบคลุมไปถึงสิทธิในการรับบำเหน็จบำนาญของข้าราชการดังกล่าวด้วย ส่วนร่างระเบียบ
กระทรวงการคลังฉบับนี้เป็นการจ่ายเงินทำขวัญให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างผู้ได้รับอันตรายเนื่องจาก
การปฏิบัติราชการ แต่ยังสามารถรับราชการต่อไปได้ และเงินที่จ่ายให้ก็เป็นการจ่ายครั้งเดียว
ซึ่งกระทรวงการคลังสามารถออกระเบียบนี้โดยอาศัยมติคณะรัฐมนตรีและไม่ต้องอาศัยอำนาจ
ตามกฎหมายอื่นใดได้

๒. สำหรับความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๕ (เดิม)
เกี่ยวกับคำนิยามของคำว่า “ข้าราชการ” นั้น คณะกรรมการฯ เห็นว่า การแก้ไขคำนิยามคำว่า
“ข้าราชการ” ให้ครอบคลุมถึงข้าราชการในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญด้วยนั้น อาจจะไม่เหมาะสม
เนื่องจากองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญสามารถกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเรื่องสิทธิประโยชน์ของ
ข้าราชการในองค์กรตามกฎหมายเฉพาะได้เอง และมักจะกำหนดให้ได้รับสิทธิประโยชน์มากกว่า
ที่ข้าราชการในสังกัดกระทรวง ทบวง กรม ได้รับอยู่แล้ว ประกอบกับองค์กรเหล่านั้นสามารถ
นำไปอนุโลมใช้ได้หากเห็นว่าเหมาะสม ดังนั้น จึงควรแก้ไขให้ครอบคลุมเฉพาะข้าราชการใน
สังกัดกระทรวง ทบวง กรม และข้าราชการที่ได้สังกัดกระทรวง ทบวง กรม ที่อยู่ในอำนาจ
ฝ่ายบริหารเท่านั้น นอกจากนี้คำนิยามดังกล่าวไม่ควรครอบคลุมถึงข้าราชการส่วนท้องถิ่นและ
ลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีกฎหมายเฉพาะกำหนดไว้แล้ว

๓. ความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๕ (เดิม) ที่เห็นสมควรให้มีคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้แทนสำนักงาน ก.พ. สำนักงานประมาณและกรมบัญชีกลาง เพื่อพิจารณาและกำหนดเงินทำขวัญ นั้น คณะกรรมการฯ เห็นด้วยในหลักการแต่เห็นควรให้คณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลแก้ไขปัญหาหรือวางหลักเกณฑ์แนวทางการดำเนินการที่สำคัญ ๆ สำหรับการปฏิบัติตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ปกติควรให้กรมบัญชีกลางดำเนินการได้เองเพื่อความรวดเร็ว สะดวก คล่องตัวในการจ่ายเงินทำขวัญให้กับข้าราชการ

๔. เนื่องจากระเบียบในเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับข้าราชการในส่วนราชการทุกหน่วยในสังกัดฝ่ายบริหาร ดังนั้น การจะแก้ไขปรับปรุงระเบียบสมควรต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย ทั้งนี้ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๑ ข้อ ๗ (๓) และประเด็นอภิปรายในข้อ ๑

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรให้ความเห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทำขวัญข้าราชการและลูกจ้าง พ.ศ. . . . ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ) ในข้อ ๒ และข้อ ๓ ไปพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ)

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่างระเบียบกระทรวงการคลังในเรื่องนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๐๖-๗

๐ ๒๒๘๐ ๕๐๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๕๔

(B073/C/ส)

22 APR 2546

ขอ.....
ศษ.ศอ. 313 จต.พ.ร.
ณ.ณ.
พ.น.จ.
ณ.ท. ๑๕ เม.ย. ๕๖
ณ.ท. พิมพ์ทาน ๑๕ เม.ย. ๕๖