

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทำขวัญข้าราชการและลูกจ้าง พ.ศ.

เรียน เลขา-ก.พ., ผอ-ส.ป.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/๕๘, ๕๙
ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้แจ้งมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ซึ่งมีมติให้กระทรวงการคลังรับเรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทำขวัญข้าราชการและลูกจ้าง พ.ศ. และประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาทบทวน และนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) พิจารณาภายใน ๒ สัปดาห์ นั้น

ต่อมารองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้นำเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) พิจารณา

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. ร่างระเบียบกระทรวงการคลังฉบับนี้เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ของฝ่ายบริหารเพื่อรองรับการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินอย่างหนึ่ง และมีหลักการต่างจากร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์ข้าราชการผู้ได้รับอันตรายหรือการป่วยเจ็บเพราะเหตุปฏิบัติราชการ พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภา กล่าวคือ ร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์ข้าราชการผู้ได้รับอันตรายหรือการป่วยเจ็บเพราะเหตุปฏิบัติราชการ พ.ศ. เป็นการช่วยเหลือข้าราชการที่ประสบอันตรายหรือการป่วยเจ็บจากการปฏิบัติราชการจนไม่สามารถกลับมารับราชการต่อไปได้ ซึ่งจะครอบคลุมไปถึงสิทธิในการรับบำเหน็จบำนาญของข้าราชการดังกล่าวด้วย ส่วนร่างระเบียบกระทรวงการคลังฉบับนี้เป็นการจ่ายเงินทำขวัญให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างผู้ได้รับอันตรายเนื่องจากการปฏิบัติราชการ แต่ยังสามารถรับราชการต่อไปได้ และเงินที่จ่ายให้ก็เป็นการจ่ายครั้งเดียว ซึ่งกระทรวงการคลังสามารถออกระเบียบนี้โดยอาศัยมติคณะรัฐมนตรีและไม่ต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมายอื่นใดได้

๒. สำหรับความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ คณะที่ ๕ (เดิม) เกี่ยวกับคำนิยามของคำว่า “ข้าราชการ” นั้น คณะกรรมการฯ เห็นว่า การแก้ไขคำนิยามคำว่า “ข้าราชการ” ให้ครอบคลุมถึงข้าราชการในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญด้วยนั้น อาจจะไม่เหมาะสม เนื่องจากองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญสามารถกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเรื่องสิทธิประโยชน์ของข้าราชการในองค์กรตามกฎหมายเฉพาะได้เอง และมักจะกำหนดให้ได้รับสิทธิประโยชน์มากกว่าที่ข้าราชการในสังกัดกระทรวง ทบวง กรม ได้รับอยู่แล้ว ประกอบกับองค์กรเหล่านั้นสามารถนำไปอนุโลมใช้ได้หากเห็นว่าเหมาะสม ดังนั้น จึงควรแก้ไขให้ครอบคลุมเฉพาะข้าราชการในสังกัดกระทรวง ทบวง กรม และข้าราชการที่มีได้สังกัดกระทรวง ทบวง กรม ที่อยู่ในอำนาจฝ่ายบริหารเท่านั้น นอกจากนี้คำนิยามดังกล่าวไม่ควรครอบคลุมถึงข้าราชการส่วนท้องถิ่นและลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีกฎหมายเฉพาะกำหนดไว้แล้ว

๓. ความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ คณะที่ ๕ (เดิม) ที่เห็นสมควรให้มีคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้แทนสำนักงาน ก.พ. สำนักงานประมาณและกรมบัญชีกลาง เพื่อพิจารณาและกำหนดเงินทำขวัญ นั้น คณะกรรมการฯ เห็นด้วยในหลักการแต่เห็นควรให้คณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลแก้ไขปัญหหรือวางหลักเกณฑ์แนวทางการดำเนินการที่สำคัญ ๆ สำหรับการปฏิบัติตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ปกติควรให้กรมบัญชีกลางดำเนินการได้เองเพื่อความรวดเร็ว สะดวก คล่องตัวในการจ่ายเงินทำขวัญให้กับข้าราชการ

๔. เนื่องจากระเบียบในเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับข้าราชการในส่วนราชการทุกหน่วยในสังกัดฝ่ายบริหาร ดังนั้น การจะแก้ไขปรับปรุงระเบียบสมควรต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย ทั้งนี้ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๑ ข้อ ๗ (๓) และประเด็นอภิปรายในข้อ ๑

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรให้ความเห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทำขวัญข้าราชการและลูกจ้าง พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ) ในข้อ ๒ และข้อ ๓ ไปพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๔๖ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ)

/จึงเรียนมา . . .

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้ส่งร่างระเบียบกระทรวงการคลังในเรื่องนี้ไปเพื่อ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป และได้แจ้งให้หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

22 เม.ย. 2546

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖-๗

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(B073/C/ส)

ชื่อ.....
ยศ.พอ.....
น.ส.....
นาง.....
นาย.....
ยศ.พิมพ์/ทาน.....