

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทำขวัญข้าราชการและลูกจ้าง พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖ (คกก.๕)/๕๗ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖ (คกก.๕)/๖๘ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ตามที่ได้แจ้งมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ซึ่งมีมติให้กระทรวงการคลังรับเรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทำขวัญข้าราชการและลูกจ้าง พ.ศ. และประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาทบทวน และนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) พิจารณภายใน ๒ สัปดาห์ ตามอ้างถึง ๑ และได้ขอให้กระทรวงการคลังรายงานความคืบหน้าผลการดำเนินการเพื่อเสนอคณะกรรมการฯ ตามอ้างถึง ๒ นั้น

ต่อมารองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้นำเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ) พิจารณา

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ) เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. ร่างระเบียบกระทรวงการคลังฉบับนี้เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ของฝ่ายบริหารเพื่อรองรับการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินอย่างหนึ่ง และมีหลักการต่างจากร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์ข้าราชการผู้ได้รับอันตรายหรือการป่วยเจ็บเพราะเหตุปฏิบัติราชการ พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภา กล่าวคือ ร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์ข้าราชการผู้ได้รับอันตรายหรือการป่วยเจ็บเพราะเหตุปฏิบัติราชการ พ.ศ. เป็นการช่วยเหลือข้าราชการที่ประสบอันตรายหรือการป่วยเจ็บจากการปฏิบัติราชการจนไม่สามารถกลับมารับราชการต่อไปได้

/ซึ่ง ...

ซึ่งจะครอบคลุมไปถึงสิทธิในการรับบำเหน็จบำนาญของข้าราชการดังกล่าวด้วย ส่วนร่างระเบียบกระทรวงการคลังฉบับนี้เป็นการจ่ายเงินทำขวัญให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างผู้ได้รับอันตรายเนื่องจากการปฏิบัติราชการ แต่ยังสามารถรับราชการต่อไปได้ และเงินที่จ่ายให้ก็เป็นการจ่ายครั้งเดียว ซึ่งกระทรวงการคลังสามารถออกระเบียบนี้โดยอาศัยมติคณะรัฐมนตรีและไม่ต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมายอื่นใดได้

๒. สำหรับความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ คณะที่ ๕ (เดิม) เกี่ยวกับคำนิยามของคำว่า “ข้าราชการ” นั้น คณะกรรมการฯ เห็นว่า การแก้ไขคำนิยามคำว่า “ข้าราชการ” ให้ครอบคลุมถึงข้าราชการในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญด้วยนั้น อาจจะไม่เหมาะสม เนื่องจากองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญสามารถกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเรื่องสิทธิประโยชน์ของข้าราชการในองค์กรตามกฎหมายเฉพาะได้เอง และมักจะกำหนดให้ได้รับสิทธิประโยชน์มากกว่าที่ข้าราชการในสังกัดกระทรวง ทบวง กรม ได้รับอยู่แล้ว ประกอบกับองค์กรเหล่านั้นสามารถนำไปอนุโลมใช้ได้หากเห็นว่าเหมาะสม ดังนั้น จึงควรแก้ไขให้ครอบคลุมเฉพาะข้าราชการในสังกัดกระทรวง ทบวง กรม และข้าราชการที่ได้สังกัดกระทรวง ทบวง กรม ที่อยู่ในอำนาจฝ่ายบริหารเท่านั้น นอกจากนี้คำนิยามดังกล่าวไม่ควรครอบคลุมถึงข้าราชการส่วนท้องถิ่นและลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีกฎหมายเฉพาะกำหนดไว้แล้ว

๓. ความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ คณะที่ ๕ (เดิม) ที่เห็นสมควรให้มีคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้แทนสำนักงาน ก.พ. สำนักงานประมาณและกรมบัญชีกลาง เพื่อพิจารณาและกำหนดเงินทำขวัญ นั้น คณะกรรมการฯ เห็นด้วยในหลักการแต่เห็นควรให้คณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลแก้ไขปัญหาระหว่างหลักเกณฑ์แนวทางการดำเนินการที่สำคัญ ๆ สำหรับการปฏิบัติตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ปกติควรให้กรมบัญชีกลางดำเนินการได้เองเพื่อความรวดเร็ว สะดวก คล่องตัวในการจ่ายเงินทำขวัญให้กับข้าราชการ

๔. เนื่องจากระเบียบในเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับข้าราชการในส่วนราชการ ทุกหน่วยในสังกัดฝ่ายบริหาร ดังนั้น การจะแก้ไขปรับปรุงระเบียบสมควรต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย ทั้งนี้ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๑ ข้อ ๗ (๓) และประเด็นอภิปรายในข้อ ๑

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรให้ความเห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทำขวัญข้าราชการและลูกจ้าง พ.ศ. . . . ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ) ในข้อ ๒ และข้อ ๓ ไปพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

/คณะรัฐมนตรี . . .

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย)

จึงเรียนยืนยันมา ได้ส่งร่างระเบียบกระทรวงการคลังในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป และได้แจ้งให้สำนักงาน ก.พ.
และสำนักงานงบประมาณทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๒ เม.ย. ๒๕๕๖

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖-๗

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(B073/C/ส)

๕.๖๒

ผอ.	
ผ.ช.ผอ.	
หน.ส.	
หน.จ.	
หน.ท.	
หน.ก.	

๒๒ เม.ย. ๒๕๕๖