ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๑๐๐/ ๑๕๒๗

กระทรวงพลังงาน

ถนนพระราม ๑ กทม. ๑๐๓๓๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๖

เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๖ (ครั้งที่ ๙๕)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๖ (ครั้งที่ ๙๕)

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๓๘ มอบอำนาจให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติสามารถพิจารณา มีมติและสั่งการในเรื่องนโยบายพลังงานแทนคณะรัฐมนตรีได้ แล้วให้คณะรัฐมนตรีทราบภายหลังและถือเป็นมติของคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติได้มีการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๔๖ (ครั้งที่ ๙๕) ในวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ เพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ซึ่งเห็นสมควรที่จะรายงานเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีต่อไป ดังนี้คือ

๑. การแก้ไขระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP)

๒. การยกเลิกคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๐/๒๕๒๓ เรื่อง การกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

๓. แผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซฯ ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๔๔-๒๕๕๔ (ปรับปรุง)

๔. แผนการระดมทุนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

/จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา.....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา บรรจุเป็นวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ในวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๖ ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๒๔๖๘
โทรสาร. ๐ ๒๒๒๕ ๖๒๒๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย

ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ
ครั้งที่ 3/2546 (ครั้งที่ 95)

ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ
ครั้งที่ 3/2546 (ครั้งที่ 95)

ระเบียบวาระที่ 1 การแก้ไขระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP)

ระเบียบวาระที่ 2 การยกเลิกคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 10/2543 เรื่อง การกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

ระเบียบวาระที่ 3 แผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซฯ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2544 – 2554 (ปรับปรุง)

ระเบียบวาระที่ 4 แผนการระดมทุนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

ระเบียบวาระที่ 1 การแก้ไขระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP)

1. ความเป็นมา

1.1 การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ขอปรับปรุงระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดระเบียบปฏิบัติตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้า และการปฏิบัติตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าให้ชัดเจนขึ้น ทั้งนี้ การแก้ไขระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP ได้กำหนดไว้ในระเบียบฯ ข้อ บ. ว่า "การแก้ไขระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฯ ทุกครั้งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ"

1.2 คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ในการประชุมครั้งที่ 3/2546 (ครั้งที่ 95) เมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2546 ได้เห็นชอบการแก้ไขระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กแล้ว

2. การแก้ไขระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก (SPP)

สาระสำคัญของการแก้ไขระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP สรุปได้ดังนี้

2.1 ลักษณะกระบวนการผลิตไฟฟ้า

แก้ไขข้อกำหนดคุณสมบัติของ SPP ที่ใช้ก๊าซธรรมชาติ/น้ำมัน เป็นเชื้อเพลิงหลักหรือเชื้อเพลิงเสริม หากเกินกว่าร้อยละ 25 ของพลังงานความร้อนจากเชื้อเพลิงทั้งหมด จะถือเป็นคุณสมบัติการผลิตไฟฟ้าด้วยระบบ Cogeneration ซึ่งจะต้องมีประสิทธิภาพไม่ต่ำกว่าร้อยละ 45 เนื่องจากการกำหนดเงื่อนไขเดิมไม่เหมาะสมกับโรงไฟฟ้าที่ใช้เชื้อเพลิงถ่านหินและพลังงานนอกรูปแบบ กากหรือเศษวัสดุเหลือใช้เป็นเชื้อเพลิงหลัก

2.2 ขั้นตอนและหลักการพิจารณารับซื้อไฟฟ้า

แก้ไขรายละเอียดข้อมูลประกอบคำร้องและข้อเสนอการขายไฟฟ้า ให้ตรงกับแบบฟอร์มที่ กฟผ. ถือปฏิบัติอยู่ในปัจจุบัน และขยายระยะเวลาลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า จากเดิมภายใน 1 ปี เป็นภายใน 2 ปี หลังจากวันที่การไฟฟ้าแจ้งผลการพิจารณารับซื้อไฟฟ้า โดยกำหนดให้ SPP จะต้องแสดงรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) กับการไฟฟ้าก่อนลงนามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า

ทั้งนี้ เห็นควรให้ กฟผ. ทำหนังสือแจ้งผลการตอบรับซื้อไฟฟ้าและเงื่อนไขการแสดงรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งแนบร่างสัญญาซื้อขายไฟฟ้า และจัดทำบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding: MOU) เรื่อง การรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กระหว่าง กฟผ. กับ SPP ว่าจะมีการรับซื้อไฟฟ้าภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด

2.3 เงื่อนไขการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก

กำหนดระยะเวลาการยื่นและคืนหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาก่อนการลงนามในสัญญา 10 วันทำการ เพื่อความชัดเจนและให้ระยะเวลาตรวจสอบหลักประกันได้ในระยะเวลาหนึ่ง

2.4 เงื่อนไขการปฏิบัติตามการผลิตไฟฟ้าและการหยุดเพื่อตรวจซ่อมบำรุงรักษาของผู้ผลิตรายเล็กที่ได้รับค่าพลังไฟฟ้า

SPP จะต้องผลิตไฟฟ้าให้มีคุณภาพตามระเบียบการเดินเครื่องกำเนิดไฟฟ้าขนานระบบของการไฟฟ้า และเป็นไปตาม SPP Grid Code ทั้งนี้ ในการแก้ไข Grid Code และระเบียบการเดินเครื่องกำเนิดไฟฟ้าขนานระบบของการไฟฟ้า ให้กำหนดไว้ในระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP โดยการแก้ไขจะต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากภาครัฐ และนักวิชาการ และเสนอ กพช. ให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ให้สอบถามความเห็นจากผู้ประกอบการในขั้นตอนการหารือด้วย

2.5 คำอธิบายเพิ่มเติม

แก้ไขความหมายของเชื้อเพลิงเสริม โดยหมายความรวมถึงเชื้อเพลิงสำรอง และกำหนดจำนวนชั่วโมงที่ใช้คำนวณ Monthly Capacity Factor ให้หักลบด้วยจำนวนชั่วโมงที่ต้องหยุดซ่อมบำรุงตามแผนบำรุงรักษารายปี จำนวนชั่วโมงในวันที่ กฟผ. สั่งการเดินเครื่องต่ำกว่าสัญญาในช่วง Peak วันที่ กฟผ. ไม่สามารถรับไฟได้ รวมถึงวันที่มีเหตุสุดวิสัย

2.6 เงื่อนไขการเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าและไอน้ำ (Tie Bus และ Tie Steam)

เพิ่มเติมข้อกำหนดการ Tie Bus และ Tie Steam โดยให้แยกระบบเชื่อมโยงเป็นอิสระในแต่ละสัญญา ไม่อนุญาตให้มีการนำระบบมาเชื่อมต่อกัน เว้นแต่ ได้รับอนุญาตจากการไฟฟ้า โดยให้ติดตั้งอุปกรณ์เพิ่มเติมตามที่การไฟฟ้ากำหนด

2.7 การปฏิบัติการผลิตและจำหน่ายไฟฟ้า

ให้ผ่อนปรนการลดการจ่ายไฟฟ้าในช่วง Off-peak ของผู้ผลิตไฟฟ้าที่ใช้พลังงานนอกรูปแบบ โดยให้สามารถผลิตได้เต็มที่ในช่วงดังกล่าว เนื่องจากธรรมชาติของเชื้อเพลิงที่ใช้ ไม่สามารถควบคุมให้มีความสม่ำเสมอได้ นอกจากนี้ การผ่อนปรนเงื่อนไขดังกล่าวจะไม่ส่งผลกระทบต่อระบบรวม เนื่องจากสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าของผู้ผลิตกลุ่มนี้มีสัดส่วนที่ต่ำมาก (ประมาณ 1%) และมีปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญาน้อย ทั้งนี้

หากในอนาคตปริมาณการผลิตไฟฟ้าจาก SPP พลังงานหมุนเวียนเพิ่มขึ้นมาก จนส่งผลกระทบต่อการสั่งการเดินเครื่องของ กฟผ. กฟผ. สามารถเสนอขอทบทวนการผ่อนปรนเงื่อนไขดังกล่าวได้

2.8 การคำนวณปริมาณพลังไฟฟ้าคิดเงิน

ตามสูตรการคำนวณปริมาณพลังไฟฟ้าคิดเงินแต่ละเดือน หากผลการคำนวณมีค่าเป็นลบ ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องชำระเงินให้การไฟฟ้าเป็นจำนวนเท่ากับปริมาณพลังไฟฟ้าคิดเงินที่มีค่าเป็นลบ คูณด้วยอัตราค่าพลังไฟฟ้าในเดือนนั้นๆ ทั้งนี้ ค่าปรับที่ กฟผ. เรียกเก็บจาก SPP ให้ส่งคืนประชาชนผ่านสูตร F_t ในการคำนวณค่า F_t แต่ละเดือน

2.9 การบังคับใช้ระเบียบใหม่

กำหนดให้บังคับใช้เฉพาะ SPP ที่จะยื่นคำร้องและข้อเสนอการขายไฟฟ้าภายหลังการออกระเบียบฉบับใหม่ ทั้งนี้ SPP รายเดิม หากมีความประสงค์จะปฏิบัติตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฯ ใหม่ สามารถยกเลิกสัญญาซื้อขายไฟฟ้าเดิม และใช้สัญญาซื้อขายไฟฟ้าที่แก้ไขใหม่ตามระเบียบใหม่ได้ โดยจะขอแก้ไขข้อกำหนดในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าเพียงบางข้อไม่ได้ ทั้งนี้ การยกเลิกสัญญาดังกล่าว SPP ไม่ต้องคืนเงินค่าพลังไฟฟ้า

2.10 เห็นควรให้คงข้อกำหนดในการแก้ไขปัญหาจากการปฏิบัติตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฯ และการปฏิบัติตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าตามระเบียบฯ เดิม โดยให้ยื่นข้อพิพาทผ่านอนุญาโตตุลาการ หากอนุญาโตตุลาการไม่สามารถวินิจฉัยหาข้อยุติได้ ให้ยื่นต่อศาลไทยเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด

3. มติของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

3.1 เห็นชอบการแก้ไขระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก รายละเอียดตามข้อ 2

3.2 มอบหมายให้การไฟฟ้าออกประกาศการรับซื้อไฟฟ้าตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก และจัดทำต้นแบบสัญญาซื้อขายไฟฟ้าตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กฉบับใหม่ ตามแนวทางและหลักการในข้อ 3.1

3.3 ให้แต่งตั้งคณะกรรมการ ประกอบด้วยผู้แทนจากภาครัฐ และนักวิชาการ เป็นผู้พิจารณาการแก้ไขระเบียบว่าด้วยการเดินเครื่องกำเนิดไฟฟ้าขนานกับระบบของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (SPP Grid Code) และระบบของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบระเบียบวาระที่ 1)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

07

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP)

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
คำนำ ตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ได้พิจารณาเห็นว่าการผลิตไฟฟ้าโดยใช้พลังงานนอกรูปแบบ กากหรือเศษวัสดุเหลือใช้เป็นเชื้อเพลิงและการผลิตไฟฟ้าระบบ Cogeneration เป็นการใช้พลังงานนอกรูปแบบและต้นพลังงานพลอยได้ในประเทศให้เกิดประโยชน์มากยิ่งขึ้น อีกทั้งเป็นการช่วยแบ่งเบาภาระทางด้านการลงทุนของรัฐในระบบการผลิตและระบบจำหน่ายไฟฟ้า จึงให้ความเห็นชอบนโยบายให้ผู้ผลิตรายเล็กผลิตและจำหน่ายไฟฟ้า และให้จัดทำระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กซึ่งผลิตไฟฟ้าด้วยกระบวนการผลิตไฟฟ้าดังกล่าวฉบับนี้	คำนำ ตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ได้พิจารณาเห็นว่าการผลิตไฟฟ้าโดยใช้พลังงานนอกรูปแบบ กากหรือเศษวัสดุเหลือใช้เป็นเชื้อเพลิงและการผลิตไฟฟ้าระบบ Cogeneration เป็นการใช้พลังงานนอกรูปแบบและต้นพลังงานพลอยได้ในประเทศให้เกิดประโยชน์มากยิ่งขึ้น อีกทั้งเป็นการช่วยแบ่งเบาภาระทางด้านการลงทุนของรัฐในระบบการผลิตและระบบจำหน่ายไฟฟ้า จึงให้ความเห็นชอบนโยบายให้ผู้ผลิตรายเล็กผลิตและจำหน่ายไฟฟ้า และให้จัดทำระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กซึ่งผลิตไฟฟ้าด้วยกระบวนการผลิตไฟฟ้าดังกล่าว~~ฉบับนี้~~ *โดยที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเห็นว่าสถานการณ์ในปัจจุบันเปลี่ยนแปลงไปจึงเห็นควรให้มีการปรับปรุงระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กฉบับ มกราคม 2541 (ฉบับปรับปรุง สิงหาคม 2544) โดยจัดทำฉบับใหม่เรียกว่าระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กฉบับ ..... เพื่อใช้บังคับกับผู้ผลิตรายเล็กที่ กฟผ. ได้รับคำร้องตั้งแต่วันที่ ..... เป็นต้นไป ทั้งนี้ผู้ผลิตรายเล็กที่ กฟผ. ได้รับคำร้องก่อนวันที่..... ยังคงให้ใช้บังคับตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กฉบับ มกราคม 2541*
หากผู้ผลิตรายเล็กรายใดต้องการรายละเอียดเพิ่มเติม โปรดติดต่อสอบถามโดยตรงได้ที่ฝ่ายซื้อไฟฟ้าในประเทศ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เลขที่ 53 หมู่ 2 ถนนจรัญสนิทวงศ์ ตำบลบางกรวย อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี โทรศัพท์ 436-8510 ในเวลาราชการ	หากผู้ผลิตรายเล็กรายใดต้องการรายละเอียดเพิ่มเติม โปรดติดต่อสอบถามโดยตรงได้ที่ฝ่ายซื้อไฟฟ้าในประเทศ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เลขที่ 53 หมู่ 2 ถนนจรัญสนิทวงศ์ ตำบลบางกรวย อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี โทรศัพท์ *0-2436-8510* ในเวลาราชการ

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
สารบัญ	สารบัญ
ก. วัตถุประสงค์ของการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก	ก. วัตถุประสงค์ของการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก
ข. ลักษณะกระบวนการผลิตไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็ก	*ข. การบังคับใช้*
ค. มาตรฐานระบบไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็ก	ค. ลักษณะกระบวนการผลิตไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็ก
ง. ขั้นตอนและหลักการพิจารณารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก	ง. มาตรฐานระบบไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็ก
จ. เงื่อนไขการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก	จ. ขั้นตอนและหลักการพิจารณารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก
ฉ. จุดรับซื้อไฟฟ้าและจุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้า	ฉ. เงื่อนไขการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก
ช. ค่าใช้จ่ายผู้ผลิตรายเล็ก	ช. จุดรับซื้อไฟฟ้าและจุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้า
ซ. คุณสมบัติของผู้ผลิตรายเล็กที่จะได้รับค่าพลังไฟฟ้า	ซ. ค่าใช้จ่ายผู้ผลิตรายเล็ก
ฌ. เงื่อนไขการปฏิบัติตามการผลิตไฟฟ้าและการหยุดเพื่อตรวจซ่อมบำรุงรักษาของผู้ผลิตรายเล็กที่ได้รับค่าพลังไฟฟ้า	ฌ. คุณสมบัติของผู้ผลิตรายเล็กที่จะได้รับค่าพลังไฟฟ้า
ญ. หลักการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าในการรับซื้อจากผู้ผลิตรายเล็ก	ญ. เงื่อนไขการปฏิบัติตามการผลิตไฟฟ้าและการหยุดเพื่อตรวจซ่อมบำรุงรักษาของผู้ผลิตรายเล็กที่ได้รับค่าพลังไฟฟ้า
ฎ. การไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาซื้อ-ขายไฟฟ้า	ฎ. หลักการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าในการรับซื้อจากผู้ผลิตรายเล็ก
ฏ. หลักค้ำประกันการยกเลิกสัญญาซื้อ-ขายไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กที่ได้รับค่าพลังไฟฟ้า	ฏ. การไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาซื้อ-ขายไฟฟ้า
ฐ. เงื่อนไขการชำระเงินค่าซื้อไฟฟ้า	ฐ. หลักค้ำประกันการยกเลิกสัญญาซื้อ-ขายไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กที่ได้รับค่าพลังไฟฟ้า
ท. ความเสียหายของระบบไฟฟ้า	ท. เงื่อนไขการชำระเงินค่าซื้อไฟฟ้า
ธ. การขอใช้ไฟฟ้าในลักษณะไฟฟ้าสำรอง	ธ. ความเสียหายของระบบไฟฟ้า
น. ปัญหาจากการปฏิบัติตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฯ และการปฏิบัติตามสัญญาซื้อ-ขายไฟฟ้า	น. การขอใช้ไฟฟ้าในลักษณะไฟฟ้าสำรอง
บ. การแก้ไขระเบียบการรับซื้อไฟฟ้า	บ. ปัญหาจากการปฏิบัติตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฯ และการปฏิบัติตามสัญญาซื้อ-ขายไฟฟ้า
สิ่งแนบที่ 1 การคำนวณปริมาณพลังไฟฟ้า	ป. การแก้ไขระเบียบการรับซื้อไฟฟ้า
สิ่งแนบที่ 2 คำอธิบายเพิ่มเติม	*ฟ. การแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามระเบียบการเดินเครื่องกำเนิดไฟฟ้าฯ และ SPP Grid Code*
สิ่งแนบที่ 3 ประกาศที่เกี่ยวข้องกับระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก	สิ่งแนบที่ 1 การคำนวณปริมาณพลังไฟฟ้า*และปริมาณพลังไฟฟ้า*
สิ่งแนบที่ 4 ประกาศการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก ประเภทพลังงานนอกรูปแบบ	

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน		ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่	
	เชื้อเพลิง กาก เศษวัสดุเหลือใช้ ขยะมูลฝอยหรือไม้ ฉบับลงวันที่ 3 กันยายน 2539	สิ่งแนบที่ 2	คำอธิบายเพิ่มเติม
		สิ่งแนบที่ 3	~~ประกาศ~~*ข้อกำหนด*ที่เกี่ยวข้องกับระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก
สิ่งแนบที่ 5	ประกาศอัตรารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก ฉบับลงวันที่ 5 พฤศจิกายน 2540	สิ่งแนบที่ 4	ประกาศการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก ~~ประเภทพลังงานนอกรูปแบบ เชื้อเพลิง กาก เศษวัสดุเหลือใช้ ขยะมูลฝอยหรือไม้ ฉบับลงวันที่ 3 กันยายน 2539~~ *ฉบับลงวันที่ 5 พฤศจิกายน 2540*
สิ่งแนบที่ 6	ประกาศอัตราค่าไฟฟ้าสำรอง ฉบับลงวันที่ 1 มกราคม 2540		
สิ่งแนบที่ 7	ประกาศอัตราค่าไฟฟ้าสำรอง ฉบับลงวันที่ 1 ตุลาคม 2543 เป็นต้นไป	สิ่งแนบที่ 5	~~ประกาศอัตรารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก ฉบับลงวันที่ 5 พฤศจิกายน 2540~~ *ประกาศอัตราค่าไฟฟ้าสำรองฉบับลงวันที่ 1 ตุลาคม 2543*
สิ่งแนบที่ 8	ประกาศอัตรารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กประเภทสัญญา Non Firm		
สิ่งแนบที่ 9	อัตรารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กประเภทสัญญา Firm ที่ใช้เชื้อเพลิงประเภทพลังงานหมุนเวียน	สิ่งแนบที่ 6	~~ประกาศอัตราค่าไฟฟ้าสำรอง ฉบับลงวันที่ 1 มกราคม 2540~~ *ประกาศอัตรารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กประเภทสัญญา Non Firm ฉบับลงวันที่ 1 สิงหาคม 2544*
สิ่งแนบที่ 10	ประกาศอัตรารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กประเภทสัญญา Firm ที่ใช้เชื้อเพลิงประเภทพลังงานหมุนเวียน และขอรับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน โครงการส่งเสริมผู้ผลิตรายเล็กที่ใช้พลังงานหมุนเวียน	สิ่งแนบที่ 7	~~ประกาศอัตราค่าไฟฟ้าสำรอง ฉบับลงวันที่ 1 ตุลาคม 2543 เป็นต้นไป~~ *ประกาศอัตรารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กประเภทสัญญา Firm ที่ใช้เชื้อเพลิงประเภทพลังงานหมุนเวียน ฉบับลงวันที่ 1 สิงหาคม 2544*
		สิ่งแนบที่ 8	~~ประกาศอัตรารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กประเภทสัญญา Non Firm~~ *ประกาศอัตรารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กประเภทสัญญา Firm ที่ใช้เชื้อเพลิงประเภทพลังงานหมุนเวียน และขอรับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน โครงการส่งเสริมผู้ผลิตรายเล็กที่ใช้พลังงานหมุนเวียน ฉบับลงวันที่ 1 สิงหาคม 2544*
		สิ่งแนบที่ 9	~~อัตรารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กประเภทสัญญา Firm ที่ใช้เชื้อเพลิงประเภทพลังงานหมุนเวียน~~ *ประกาศการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กประเภทพลังงานนอกรูปแบบ เชื้อเพลิง กาก เศษวัสดุเหลือใช้ ขยะมูลฝอยหรือไม้ ฉบับลงวันที่ 2546*
		~~สิ่งแนบที่ 10~~	~~ประกาศอัตรารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กประเภทสัญญา Firm ที่ใช้เชื้อเพลิงประเภทพลังงานหมุนเวียน และขอรับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน โครงการส่งเสริมผู้ผลิตรายเล็กที่ใช้พลังงานหมุนเวียน~~

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
ก. **วัตถุประสงค์ของการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก** 1. เพื่อส่งเสริมให้ผู้ผลิตรายเล็กเข้ามามีส่วนร่วมในการผลิตไฟฟ้า 2. เพื่อส่งเสริมให้มีการใช้ต้นพลังงานพลอยได้ในประเทศและพลังงานนอกรูปแบบในการผลิตไฟฟ้า 3. เพื่อส่งเสริมให้มีการใช้ต้นพลังงานในการผลิตไฟฟ้าให้เกิดประโยชน์มากยิ่งขึ้น 4. เพื่อช่วยแบ่งเบาภาระทางด้านการลงทุนของรัฐในระบบการผลิตและระบบจำหน่ายไฟฟ้า	ก. วัตถุประสงค์ของการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก 1.เพื่อส่งเสริมให้ผู้ผลิตรายเล็กเข้ามามีส่วนร่วมในการผลิตไฟฟ้า 2. เพื่อส่งเสริมให้มีการใช้ต้นพลังงานพลอยได้ในประเทศและพลังงานนอกรูปแบบในการผลิตไฟฟ้า 3.เพื่อส่งเสริมให้มีการใช้ต้นพลังงานในการผลิตไฟฟ้าให้เกิดประโยชน์มากยิ่งขึ้น 4. เพื่อช่วยแบ่งเบาภาระทางด้านการลงทุนของรัฐในระบบการผลิตและระบบจำหน่ายไฟฟ้า
-	*<u>ข. การบังคับใช้</u>* *<u>ให้ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก ฉบับ ..... ใช้บังคับกับผู้ผลิตรายเล็กที่ กฟผ. ได้รับคำร้องตั้งแต่วันที่ ..... เป็นต้นไป</u>* *<u>ทั้งนี้ผู้ผลิตรายเล็กที่ กฟผ. ได้รับคำร้องก่อนวันที่ ..... ยังคงให้ใช้บังคับตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กฉบับ มกราคม 2541 หรือหากประสงค์จะเปลี่ยนมาใช้ระเบียบฉบับใหม่ให้ติดต่อ กฟผ. เพื่อดำเนินการต่อไป</u>* (ทั้งนี้ SPP ที่มีสัญญาซื้อขายไฟฟ้า SPP ที่ได้รับการรับซื้อไฟฟ้าแล้ว และ SPP ที่ยื่นคำร้องและข้อเสนอขายไฟฟ้าก่อนวันที่กำหนดในระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฯ ฉบับใหม่ หากมีความประสงค์จะปฏิบัติตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฯ ใหม่ สามารถยกเลิกสัญญาซื้อขายไฟฟ้าเดิมและใช้สัญญาซื้อขายไฟฟ้าที่แก้ไขใหม่ตามระเบียบใหม่ได้ โดยจะขอแก้ไขข้อกำหนดในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าเพียงบางข้อไม่ได้)
ข. ลักษณะกระบวนการผลิตไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็ก การไฟฟ้าจะรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กที่ผลิตไฟฟ้าตามลักษณะกระบวนการผลิต ดังต่อไปนี้ 1. การผลิตไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กที่ใช้พลังงานนอกรูปแบบ (Non-Conventional Energy) เช่น พลังลม พลังแสงอาทิตย์ พลังน้ำขนาดเล็ก (Mini Hydro) เป็นต้น (ยกเว้นการใช้น้ำมัน	ค. ลักษณะกระบวนการผลิตไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็ก การไฟฟ้าจะรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กที่ผลิตไฟฟ้าตามลักษณะกระบวนการผลิต ดังต่อไปนี้ 1. การผลิตไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กที่ใช้พลังงานนอกรูปแบบ (Non-Conventional Energy) เช่น พลังลม พลังแสงอาทิตย์ พลังน้ำขนาดเล็ก (Mini Hydro) เป็นต้น (ยกเว้นการใช้น้ำมัน

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
ก๊าซธรรมชาติ ถ่านหิน และพลังนิวเคลียร์)	ก๊าซธรรมชาติ ถ่านหิน และพลังนิวเคลียร์)
2. การผลิตไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กโดยใช้เชื้อเพลิงดังต่อไปนี้ 2.1 กากหรือเศษวัสดุเหลือใช้ในการเกษตร หรือกากจากการผลิตผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหรือการเกษตร 2.2 ผลิตภัณฑ์ที่แปรรูปมาจากกากหรือเศษวัสดุเหลือใช้จากการเกษตร หรือจากการผลิตผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหรือการเกษตร 2.3 ขยะมูลฝอย 2.4 ไม้จากการปลูกป่าเป็นเชื้อเพลิง ผู้ผลิตรายเล็กที่ใช้เชื้อเพลิงดังกล่าวข้างต้นสามารถใช้เชื้อเพลิงในเชิงพาณิชย์ เช่น น้ำมัน ก๊าซธรรมชาติ และถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงเสริมได้ แต่ทั้งนี้พลังงานความร้อนที่ได้จากการใช้เชื้อเพลิงเสริมในแต่ละรอบปีไม่เกินร้อยละ 25 ของพลังงานความร้อนทั้งหมดที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้าในรอบปีนั้นๆ	2. การผลิตไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กโดยใช้เชื้อเพลิงดังต่อไปนี้ 2.1 กากหรือเศษวัสดุเหลือใช้ในการเกษตร หรือกากจากการผลิตผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหรือการเกษตร 2.2 ผลิตภัณฑ์ที่แปรรูปมาจากกากหรือเศษวัสดุเหลือใช้จากการเกษตร หรือจากการผลิตผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหรือการเกษตร 2.3 ขยะมูลฝอย 2.4 ไม้จากการปลูกป่าเป็นเชื้อเพลิง ผู้ผลิตรายเล็กที่ใช้เชื้อเพลิงดังกล่าวข้างต้นสามารถใช้เชื้อเพลิงในเชิงพาณิชย์ เช่น น้ำมัน ก๊าซธรรมชาติ และถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงเสริมได้ แต่ทั้งนี้พลังงานความร้อนที่ได้จากการใช้เชื้อเพลิงเสริมในแต่ละรอบปีไม่เกินร้อยละ 25 ของพลังงานความร้อนทั้งหมดที่ใช้ใน ~~การผลิตไฟฟ้า~~*กระบวนการผลิต*ในรอบปีนั้นๆ
3. การผลิตไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กด้วยระบบการผลิตพลังงานความร้อนและไฟฟ้าร่วมกัน (Cogeneration) โดยใช้เชื้อเพลิงชนิดใดก็ได้ ซึ่งต้องมีข้อกำหนดในกระบวนการผลิตดังนี้ 3.1 เป็นการใช้พลังงานอย่างต่อเนื่อง โดยการนำพลังงานความร้อนที่เหลือจากการผลิตไฟฟ้าไปใช้ในกระบวนการอุณหภาพ (Thermal Processes) ซึ่งรวมเรียกว่า Topping Cycle หรือในทางตรงข้ามโดยการนำพลังงานความร้อนที่เหลือจากกระบวนการอุณหภาพไปใช้ในการผลิตไฟฟ้าซึ่งรวมเรียกว่า Bottoming Cycle 3.2 มีสัดส่วนของพลังความร้อนที่จะนำไปใช้ในกระบวนการอุณหภาพนอกจากการผลิตไฟฟ้าต่อการผลิตพลังงานทั้งหมดไม่ต่ำกว่าร้อยละ 10 โดยเฉลี่ยในแต่ละปี 3.3 ผู้ผลิตรายเล็กซึ่งจะเริ่มก่อสร้างหลังประกาศนี้ หรือผู้ผลิตรายเล็กที่ดำเนินการอยู่ก่อนประกาศนี้แต่ได้ทำการปรับปรุงเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพหรือขยายกำลังผลิต โดยใช้เงินทุน	3. การผลิตไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กด้วยระบบการผลิตพลังงานความร้อนและไฟฟ้าร่วมกัน (Cogeneration) โดยใช้เชื้อเพลิงชนิดใดก็ได้ ซึ่งต้องมีข้อกำหนดในกระบวนการผลิตดังนี้ 3.1 เป็นการใช้พลังงานอย่างต่อเนื่อง โดยการนำพลังงานความร้อนที่เหลือจากการผลิตไฟฟ้าไปใช้ในกระบวนการอุณหภาพ (Thermal Processes) ซึ่งรวมเรียกว่า Topping Cycle หรือในทางตรงข้ามโดยการนำพลังงานความร้อนที่เหลือจากกระบวนการอุณหภาพไปใช้ในการผลิตไฟฟ้าซึ่งรวมเรียกว่า Bottoming Cycle 3.2 มีสัดส่วนของพลังความร้อนที่จะนำไปใช้ในกระบวนการอุณหภาพนอกจากการผลิตไฟฟ้าต่อการผลิตพลังงานทั้งหมดไม่ต่ำกว่าร้อยละ 10 ~~โดยเฉลี่ย~~ในแต่ละปี 3.3 ผู้ผลิตรายเล็กซึ่งจะเริ่มก่อสร้างหลังประกาศนี้ หรือผู้ผลิตรายเล็กที่ดำเนินการอยู่แล้วก่อนประกาศนี้แต่ได้ทำการปรับปรุงเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพหรือขยายกำลังผลิต โดยใช้

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
ในการปรับปรุงเฉพาะในส่วนของการผลิตไฟฟ้าและไอน้ำมีมูลค่ารวมกันเกินกว่าครึ่งหนึ่งของเงินทุนที่จะต้องใช้ในการสร้างระบบผลิตไฟฟ้าและไอน้ำในขนาดเดียวกันขึ้นใหม่ ต้องมีคุณสมบัติต่อไปนี้ด้วย คือ ถ้าใช้น้ำมันและ/หรือก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงไม่ว่าจะใช้เป็นเชื้อเพลิงหลักหรือเชื้อเพลิงเสริมก็ตาม จะต้องมีสัดส่วนของผลบวกระหว่าง พลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้และครึ่งหนึ่งของพลังงานความร้อนที่จะนำไปใช้ในกระบวนการอุณหภาพ ต่อพลังงานจากน้ำมันและ/หรือก๊าซธรรมชาติ (โดยคิดจากค่าความร้อนต่ำ) ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 45 โดยคิดเฉลี่ยในแต่ละปี	เงินทุนในการปรับปรุงเฉพาะในส่วนของการผลิตไฟฟ้าและไอน้ำมีมูลค่ารวมกันเกินกว่าครึ่งหนึ่งของเงินทุนที่จะต้องใช้ในการสร้างระบบผลิตไฟฟ้าและไอน้ำในขนาดเดียวกันขึ้นใหม่ ต้องมีคุณสมบัติต่อไปนี้ด้วย คือ ถ้าใช้น้ำมันและ/หรือก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงไม่ว่าจะใช้เป็นเชื้อเพลิงหลักหรือเชื้อเพลิงเสริมก็~~ตาม~~*มากกว่า 25% ของพลังงานความร้อนจากเชื้อเพลิงที่ใช้ทั้งหมด* จะต้องมีสัดส่วนของผลบวกระหว่าง พลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้และครึ่งหนึ่งของพลังงานความร้อนที่จะนำไปใช้ในกระบวนการอุณหภาพ ต่อพลังงานจาก~~น้ำมันและ/หรือก๊าซธรรมชาติ~~*เชื้อเพลิงที่ใช้ทั้งหมด*(โดยคิดจากค่าความร้อนต่ำ) ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 45 ในแต่ละปี
ค.มาตรฐานระบบไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็ก ผู้ผลิตรายเล็กที่มีความประสงค์จะผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าให้การไฟฟ้าจะต้องปฏิบัติตามมาตรฐานในด้านความปลอดภัยและมาตรฐานในการเชื่อมโยงเข้ากับระบบตามระเบียบว่าด้วยการเดินเครื่องกำเนิดไฟฟ้าขนานกับระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้า	**ง. มาตรฐานระบบไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็ก** ผู้ผลิตรายเล็กที่มีความประสงค์จะผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าให้การไฟฟ้าจะต้องปฏิบัติตามมาตรฐานในด้านความปลอดภัยและมาตรฐานในการเชื่อมโยงเข้ากับระบบตามระเบียบว่าด้วยการเดินเครื่องกำเนิดไฟฟ้าขนานกับระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้า
ง. ขั้นตอนและหลักการพิจารณารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก 1. การไฟฟ้าจะประกาศการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กเป็นงวดๆ โดยจะกำหนดปริมาณพลังไฟฟ้าที่จะรับซื้อทั้งหมดและราคาที่รับซื้อในงวดนั้นๆ 2. ผู้ผลิตรายเล็กที่ประสงค์จะขายไฟฟ้าให้กับการไฟฟ้าต้องยื่นแบบคำร้องการขายไฟฟ้า ณ สำนักงานใหญ่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เลขที่ 53 หมู่ 2 ถนนจรัญสนิทวงศ์ ตำบลบางกรวย อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี 3. การไฟฟ้าจะพิจารณาการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก ตามรายละเอียดข้อมูลประกอบคำร้องการขายไฟฟ้าที่ต้องยื่นให้ครบถ้วน ดังนี้	**จ. ขั้นตอนและหลักการพิจารณารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก** 1. การไฟฟ้าจะประกาศการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กเป็นงวดๆ โดยจะกำหนดปริมาณพลังไฟฟ้าที่จะรับซื้อทั้งหมดและราคาที่รับซื้อในงวดนั้นๆ 2. ผู้ผลิตรายเล็กที่ประสงค์จะขายไฟฟ้าให้กับการไฟฟ้าต้องยื่นแบบคำร้อง*และข้อเสนอ*การขายไฟฟ้า ณ สำนักงานใหญ่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เลขที่ 53 หมู่ 2 ถนนจรัญสนิทวงศ์ ตำบลบางกรวย อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี 3. การไฟฟ้าจะพิจารณาการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กตามรายละเอียดข้อมูลประกอบคำร้อง*และข้อเสนอ*การขายไฟฟ้าที่ต้องยื่นให้ครบถ้วน ดังนี้

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
3.1 หลักฐานการจดทะเบียนนิติบุคคล และหนังสือบริคณห์สนธิของนิติบุคคล 3.2 แผนผังแสดงที่ตั้งของโรงไฟฟ้า 3.3 สถานที่ติดตั้งเครื่องกำเนิดไฟฟ้า 3.4 ลักษณะกระบวนการผลิตไฟฟ้า 3.5 ปริมาณพลังงานความร้อนที่ใช้ในกระบวนการผลิตผลิตภัณฑ์ต่อพลังงานที่ผลิตได้ทั้งหมด 3.6 รายละเอียดของเครื่องกำเนิดไฟฟ้าและเครื่องต้นกำลัง (Name Plate) พร้อมข้อกำหนดทางเทคนิค (Specification) 3.7 แผนภูมิของระบบไฟฟ้า (Single Line Diagram) และระบบป้องกัน (Metering and Relaying Diagram) ที่จะต่อเชื่อมกับระบบของการไฟฟ้า 3.8 ปริมาณพลังไฟฟ้า พลังงานไฟฟ้า ที่ผู้ผลิตรายเล็กจะจ่ายเข้าระบบของการไฟฟ้า ณ จุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้า แผนการผลิตไฟฟ้าและการใช้ไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กและการใช้ไฟฟ้าของนิติบุคคลอื่นในบริเวณใกล้ชิดติดกันที่ใช้ไฟฟ้าจากการผลิตไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็ก 3.9 ระยะเวลาสัญญาที่ผู้ผลิตรายเล็กจะผลิตและจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบของการไฟฟ้า 3.10 ปริมาณพลังไฟฟ้าสำรองที่ผู้ผลิตรายเล็กต้องการขอใช้จากการไฟฟ้า 3.11 จำนวนผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับเครื่องกำเนิดไฟฟ้า วุฒิการศึกษา และใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรม 3.12 ปริมาณของเชื้อเพลิงที่ใช้ต่อปีและค่าความร้อนเฉลี่ย (Average Lower Heating Value) ของเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า หรือใช้ในระบบ Co-generation	3.1 *<u>หนังสือรับรองของสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท</u>* หลักฐานการจดทะเบียนนิติบุคคล และหนังสือบริคณห์สนธิของนิติบุคคล *<u>(อายุไม่เกิน 6 เดือน นับจากวันที่ออกหนังสือรับรองดังกล่าว)</u>* 3.2 แผนผังแสดงที่ตั้งของโรงไฟฟ้า 3.3 สถานที่ติดตั้งเครื่องกำเนิดไฟฟ้า 3.4 *<u>ข้อมูลเบื้องต้นของ</u>*ลักษณะกระบวนการผลิตไฟฟ้า *<u>และ</u>* *<u>Heat Balance Diagram พร้อมแสดงปริมาณ, อุณหภูมิ และแรงดันของไอน้ำที่ใช้ในกระบวนการผลิต</u>* 3.5 *<u>ข้อมูลเบื้องต้นของขั้นตอนกระบวนการผลิตภายในโรงงาน (Flow Diagram) พร้อมแสดงมาตรวัดเชื้อเพลิงที่ใช้</u>* 3.6 ปริมาณพลังงานความร้อนที่ใช้ในกระบวนการผลิตผลิตภัณฑ์ต่อพลังงานที่ผลิตได้ทั้งหมด 3.7 รายละเอียดของเครื่องกำเนิดไฟฟ้าและเครื่องต้นกำลัง (Name Plate) พร้อมข้อกำหนดทางเทคนิค (Specification) 3.8 แผนภูมิของระบบไฟฟ้า(Single Line Diagram) *<u>ระบบมาตรวัดไฟฟ้า</u>*และระบบป้องกัน(Metering and Relaying Diagram) ที่จะต่อเชื่อมกับระบบของการไฟฟ้า 3.9 ปริมาณพลังไฟฟ้า พลังงานไฟฟ้า ที่ผู้ผลิตรายเล็กจะจ่ายเข้าระบบของการไฟฟ้า ณ จุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้า แผนการผลิตไฟฟ้าและการใช้ไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กและการใช้ไฟฟ้าของนิติบุคคลอื่นในบริเวณใกล้ชิดติดกันที่ใช้ไฟฟ้าจากการผลิตไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็ก 3.10 *<u>วันเริ่มต้นจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบ, ประเภทของสัญญา</u>* *<u>และ</u>*ระยะเวลาสัญญาที่ผู้ผลิตรายเล็กจะผลิตและจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบของการไฟฟ้า 3.11 ปริมาณพลังไฟฟ้าสำรองที่ผู้ผลิตรายเล็กต้องการขอใช้จากการไฟฟ้า 3.12 จำนวนผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับเครื่องกำเนิดไฟฟ้า วุฒิการศึกษา และใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรม*<u>ควบคุม</u>* 3.13 ปริมาณของเชื้อเพลิงที่ใช้ต่อปีและค่าความร้อนเฉลี่ย (Average Lower Heating

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
	Value) ของเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า หรือใช้ในระบบ Co-generation *ทั้งเชื้อเพลิงหลักและเชื้อเพลิงเสริม* *3.14 หลักค้ำประกันการยื่นข้อเสนอในจำนวนวงเงินเท่ากับ 50บาท ต่อกิโลวัตต์ (เฉพาะประเภทสัญญา Firm)*
4. การไฟฟ้าจะประกาศผลการพิจารณา รับซื้อไฟฟ้าภายใน 90 วัน นับจากวันที่การไฟฟ้าปิดรับคำร้องการขายไฟฟ้าแต่ละงวด ณ อาคารสำนักงานใหญ่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี	4. การไฟฟ้าจะ~~ประกาศผล~~ *แจ้งผล*การพิจารณารับซื้อไฟฟ้าภายใน 90 วัน นับจากวันที่~~การไฟฟ้าปิดรับคำร้อง~~*ผู้ผลิตรายเล็กยื่นคำร้องและข้อเสนอ*การขายไฟฟ้า~~แต่ละงวด ณ อาคารสำนักงานใหญ่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี~~
5. ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องทำสัญญาซื้อ-ขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าภายใน 1 ปี นับจากวันที่การไฟฟ้าประกาศผลการพิจารณารับซื้อไฟฟ้า หากพ้นกำหนดนี้ผู้ผลิตรายเล็กไม่มาทำสัญญาซื้อ-ขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าให้ถือว่าคำร้องการขายไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กรายนั้นเป็นอันยกเลิก และการไฟฟ้าสงวนสิทธิ์ที่จะพิจารณาผู้ผลิตรายเล็กรายอื่นทดแทน	5. ผู้ผลิตรายเล็กจะต้อง~~ทำ~~*ลงนาม*สัญญาซื้อ-ขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าภายใน 2 ปี นับจากวันที่การไฟฟ้า~~ประกาศ~~*แจ้ง*ผลการพิจารณารับซื้อไฟฟ้า~~หากพ้นกำหนดนี้ผู้ผลิตรายเล็กไม่มาทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้า~~ *หากไม่มีการลงนามสัญญาซื้อ-ขายไฟฟ้าดังกล่าว*ให้ถือว่าคำร้อง*และข้อเสนอ*การขายไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กรายนั้นเป็นอันยกเลิก~~และการไฟฟ้าสงวนสิทธิ์ที่จะพิจารณาผู้ผลิตรายเล็กรายอื่นทดแทน~~
จ. เงื่อนไขการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก เงื่อนไขการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กมีดังนี้	**ฉ. เงื่อนไขการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก** เงื่อนไขการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กมีดังนี้
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับซื้อไฟฟ้าแต่เพียงผู้เดียว	1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับซื้อไฟฟ้าแต่เพียงผู้เดียว
2. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กที่มีลักษณะกระบวนการผลิตไฟฟ้าตามข้อ ข.	2. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กที่มีลักษณะกระบวนการผลิตไฟฟ้าตามข้อ ค.
3. ในกรณีที่ปริมาณพลังไฟฟ้าที่เสนอขายของผู้ผลิตรายเล็กทั้งหมดมากกว่าปริมาณที่การไฟฟ้ามีความประสงค์จะรับซื้อในแต่ละงวด การไฟฟ้าสงวนสิทธิ์ที่จะไม่รับซื้อไฟฟ้าส่วนที่เกิน	3. ในกรณีที่ปริมาณพลังไฟฟ้าที่เสนอขายของผู้ผลิตรายเล็กทั้งหมดมากกว่าปริมาณที่การไฟฟ้ามีความประสงค์จะรับซื้อในแต่ละงวด การไฟฟ้าสงวนสิทธิ์ที่จะไม่รับซื้อไฟฟ้าส่วนที่เกิน

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
จากปริมาณรับซื้อไฟฟ้าที่ประกาศในแต่ละงวด หรืออาจเลือกเฉพาะข้อเสนอของผู้ผลิตรายเล็กที่มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับความต้องการของการไฟฟ้ามากที่สุด	จากปริมาณรับซื้อไฟฟ้าที่ประกาศในแต่ละงวด หรืออาจเลือกเฉพาะข้อเสนอของผู้ผลิตรายเล็กที่มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับความต้องการของการไฟฟ้ามากที่สุด
4. ปริมาณพลังไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กแต่ละรายที่จ่ายเข้าระบบของการไฟฟ้าจะต้องไม่เกิน 60 เมกะวัตต์ ณ จุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้า โดยการไฟฟ้าจะคำนึงถึงความสามารถและความมั่นคงของระบบไฟฟ้าที่จะรับได้ ตามระเบียบว่าด้วยการเดินเครื่องกำเนิดไฟฟ้าขนานกับระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้า	4. ปริมาณพลังไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กแต่ละรายที่จ่ายเข้าระบบของการไฟฟ้าจะต้องไม่เกิน 60 เมกะวัตต์ ณ จุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้า โดยการไฟฟ้าจะคำนึงถึงความสามารถและความมั่นคงของระบบไฟฟ้าที่จะรับได้ ตามระเบียบว่าด้วยการเดินเครื่องกำเนิดไฟฟ้าขนานกับระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้า
5. ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องได้รับอนุญาตหรือมีหนังสือรับรองการอนุญาตให้ก่อสร้างโรงงานติดตั้งเครื่องกำเนิดไฟฟ้า หรือผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดย ต้องนำมาแสดงกับการไฟฟ้าภายใน 18 เดือน หลังทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าและก่อนการเริ่มจำหน่ายไฟฟ้า	5. *<u>ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (ตามที่กฎหมายกำหนด) โดยต้องนำผลมาแสดงกับการไฟฟ้า ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 5 วันทำการ ก่อนวันลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า</u>* ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องได้รับอนุญาตหรือมีหนังสือรับรองการอนุญาตให้ก่อสร้างโรงงานติดตั้งเครื่องกำเนิดไฟฟ้า หรือผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง *<u>ใบอนุญาตทางสิ่งแวดล้อมและใบอนุญาตอื่น ๆ ตามที่กฎหมายกำหนด</u>* โดยต้องนำมาแสดงกับการไฟฟ้า~~ภายใน 18 เดือน หลังทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าและ~~ *<u>ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 10 วันทำการ</u>*ก่อนการเริ่มจำหน่ายไฟฟ้า *(เพื่อให้โครงการ SPP สามารถดำเนินการยื่นขอเงินกู้ได้ ให้ กฟผ. ทำหนังสือแจ้ง SPP เพื่อแจ้งผลการรับซื้อไฟฟ้าและแจ้งเงื่อนไขรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมพร้อมทั้งแนบร่างสัญญาซื้อขายไฟฟ้า และจัดทำบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding: MOU) เรื่อง การรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กระหว่าง กฟผ. กับผู้ผลิตรายเล็กว่าจะมีการรับซื้อไฟฟ้าภายใต้เงื่อนไขที่กำหนดด้วย)
6. การไฟฟ้าสงวนสิทธิ์เป็นผู้กำหนดวันเริ่มรับซื้อไฟฟ้าเข้าระบบจากผู้ผลิตรายเล็ก	6. การไฟฟ้าสงวนสิทธิ์เป็นผู้กำหนดวันเริ่มรับซื้อไฟฟ้าเข้าระบบจากผู้ผลิตรายเล็ก
7. การไฟฟ้าเป็นผู้ปฏิบัติต่อระบบป้องกันของผู้ผลิตรายเล็ก และสงวนสิทธิ์ที่จะมอบหมาย	7. การไฟฟ้าเป็นผู้ปฏิบัติต่อระบบป้องกันของผู้ผลิตรายเล็ก และสงวนสิทธิ์ที่จะมอบหมาย

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
ให้ผู้ผลิตรายเล็กเป็นผู้ปฏิบัติเองก็ได้ ซึ่งในกรณีหลังผู้ผลิตรายเล็กจะต้องปฏิบัติการต่อระบบป้องกันตามคำสั่งการ (Switching Order) ของการไฟฟ้าที่รับผิดชอบโดยเคร่งครัด ทั้งนี้เพื่อความปลอดภัยของผู้ปฏิบัติงานของผู้ผลิตรายเล็กและการไฟฟ้า	ให้ผู้ผลิตรายเล็กเป็นผู้ปฏิบัติเองก็ได้ ซึ่งในกรณีหลังผู้ผลิตรายเล็กจะต้องปฏิบัติการต่อระบบป้องกันตามคำสั่งการ (Switching Order) ของการไฟฟ้าที่รับผิดชอบโดยเคร่งครัด ทั้งนี้เพื่อความปลอดภัยของผู้ปฏิบัติงานของผู้ผลิตรายเล็กและการไฟฟ้า
8. เพื่อความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้า การไฟฟ้ามีสิทธิ์ตรวจสอบ และ/หรือขอให้ผู้ผลิตรายเล็กตรวจสอบ แก้ไข ปรับปรุงอุปกรณ์การจ่ายไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กที่เกี่ยวข้องกับระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าเมื่อใดก็ได้ตามความจำเป็น	8. เพื่อความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้า การไฟฟ้ามีสิทธิ์ตรวจสอบ และ/หรือขอให้ผู้ผลิตรายเล็กตรวจสอบ แก้ไข ปรับปรุงอุปกรณ์การจ่ายไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กที่เกี่ยวข้องกับระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าเมื่อใดก็ได้ตามความจำเป็น
9. ในวันลงนามในสัญญาซื้อ-ขายไฟฟ้า ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องยื่นหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาฯ ในวงเงินเป็นจำนวนเงินเท่ากับร้อยละ 5 ของมูลค่าปัจจุบันของค่าพลังไฟฟ้าที่จะได้รับทั้งหมดตามสัญญาโดยใช้อัตราส่วนลด (Discount Rate) เท่ากับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือน ของธนาคารกรุงไทย จำกัด หลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาฯ จะต้องเป็นอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ 9.1 เช็คที่ธนาคารในประเทศเป็นผู้ออก หรือ เช็คที่ธนาคารในประเทศรับประกันการใช้เงิน (อาวัล) ที่มีกำหนดเวลาไม่น้อยกว่าระยะเวลาที่ต้องปฏิบัติตามสัญญาฯ 9.2 พันธบัตรของรัฐบาลไทย หรือพันธบัตรที่กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินต้นและดอกเบี้ย ซึ่งเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ผลิตรายเล็กโดยชอบด้วยกฎหมาย และจะต้องทำการจดทะเบียนจำนำให้การไฟฟ้าเป็นผู้รับจำนำด้วย 9.3 หนังสือค้ำประกันของธนาคาร หรือของสถาบันการเงินอื่นที่เชื่อถือได้มีกำหนดเวลาไม่น้อยกว่าระยะเวลาที่จะต้องปฏิบัติตามสัญญาฯ การไฟฟ้าจะคืนหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาฯ ให้แก่ผู้ผลิตรายเล็ก เมื่อผู้ผลิตรายเล็กได้เริ่มต้นปฏิบัติตามสัญญาฯ ถูกต้องครบถ้วนโดยสมบูรณ์แล้ว	9. ~~ในวันลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า~~ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องยื่นหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาฯ *ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 10 วันทำการ ก่อนวันลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า*ในวงเงินเป็นจำนวนเท่ากับร้อยละ 5 ของมูลค่าปัจจุบันของค่าพลังงานไฟฟ้าที่จะได้รับทั้งหมดตามสัญญาโดยใช้อัตราส่วนลด (Discount Rate) เท่ากับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือน ของธนาคารกรุงไทย จำกัด *(มหาชน) โดยหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาฯ ดังกล่าวจะมีผลตั้งแต่วันลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าเป็นต้นไป* หลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาฯ จะต้องเป็นอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ 9.1 เช็คที่ธนาคารในประเทศเป็นผู้ออก หรือ เช็คที่ธนาคารในประเทศรับประกันการใช้เงิน (อาวัล) ที่มีกำหนดเวลาไม่น้อยกว่าระยะเวลาที่ต้องปฏิบัติตามสัญญาฯ 9.2 พันธบัตรของรัฐบาลไทย หรือพันธบัตรที่กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินต้นและดอกเบี้ย ซึ่งเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ผลิตรายเล็กโดยชอบด้วยกฎหมาย และจะต้องทำการจดทะเบียนจำนำให้การไฟฟ้าเป็นผู้รับจำนำด้วย 9.3 หนังสือค้ำประกันของธนาคาร หรือของสถาบันการเงินอื่นที่เชื่อถือได้มีกำหนดเวลาไม่น้อยกว่าระยะเวลาที่จะต้องปฏิบัติตามสัญญาฯ การไฟฟ้าจะคืนหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาฯ ให้แก่ผู้ผลิตรายเล็ก เมื่อผู้ผลิตรายเล็กได้เริ่มต้น~~ปฏิบัติตามสัญญาฯ~~*ซื้อ-ขายไฟฟ้าตามสัญญา และได้นำหลักประกัน*

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
	*<u>การยกเลิกสัญญาซื้อ-ขายไฟฟ้ามาวางแทน</u>*ถูกต้องครบถ้วนโดยสมบูรณ์แล้ว
ฉ. จุดรับซื้อไฟฟ้าและจุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้า 1. จุดรับซื้อไฟฟ้า หมายถึง จุดที่ติดตั้งมาตรวัดไฟฟ้าที่ผู้ผลิตรายเล็กจำหน่ายไฟฟ้าให้กับการไฟฟ้า 2. จุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้า หมายถึง จุดที่ระบบไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กเชื่อมโยงกับระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้า ซึ่งการไฟฟ้าจะเป็นผู้กำหนดและอาจจะเป็นจุดเดียวกับจุดรับซื้อไฟฟ้าก็ได้ การไฟฟ้าจะรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก ณ จุดรับซื้อไฟฟ้า	**ช. จุดรับซื้อไฟฟ้าและจุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้า** 1. จุดรับซื้อไฟฟ้า หมายถึง จุดที่ติดตั้งมาตรวัดไฟฟ้าที่ผู้ผลิตรายเล็กจำหน่ายไฟฟ้าให้กับการไฟฟ้า 2. จุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้า หมายถึง จุดที่ระบบไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กเชื่อมโยงกับระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้า ซึ่งการไฟฟ้าจะเป็นผู้กำหนดและอาจจะเป็นจุดเดียวกับจุดรับซื้อไฟฟ้าก็ได้ การไฟฟ้าจะรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก ณ จุดรับซื้อไฟฟ้า
ซ. ค่าใช้จ่ายของผู้ผลิตรายเล็ก ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องรับภาระค่าใช้จ่ายดังต่อไปนี้ 1. ค่าใช้จ่ายในการต่อเชื่อมระบบไฟฟ้า ได้แก่ ค่าระบบส่งและระบบจำหน่ายไฟฟ้าจากจุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าถึงโรงไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็ก ค่ามาตรวัดไฟฟ้า ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับระบบป้องกันไฟฟ้า และค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการที่เกิดเพิ่มขึ้นทั้งหมดจากการดำเนินการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องชำระค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้เสร็จสิ้นก่อนที่จะเริ่มจ่ายไฟฟ้า 2. ค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบอุปกรณ์ หมายถึง ค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบอุปกรณ์การจ่ายไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กที่เกี่ยวข้องกับระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้า ตามข้อ จ. 8 (ไม่ว่าจะเป็นการตรวจสอบตามระเบียบของการไฟฟ้าหรือการตรวจสอบตามคำขอของผู้ผลิตรายเล็ก) และค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการที่เหมาะสมที่เกิดขึ้นเพิ่มจากปกติของการไฟฟ้า ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องชำระค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบอุปกรณ์ให้กับการไฟฟ้าภายใน 30 วัน นับจากวันที่ได้รับใบแจ้งหนี้จากการไฟฟ้า	**ซ. ค่าใช้จ่ายของผู้ผลิตรายเล็ก** ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องรับภาระค่าใช้จ่ายดังต่อไปนี้ 1. ค่าใช้จ่ายในการต่อเชื่อมระบบไฟฟ้า ได้แก่ ค่าระบบส่งและระบบจำหน่ายไฟฟ้าจากจุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าถึงโรงไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็ก ค่ามาตรวัดไฟฟ้า ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับระบบป้องกันไฟฟ้า และค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการที่เกิดเพิ่มขึ้นทั้งหมดจากการดำเนินการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องชำระค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้เสร็จสิ้นก่อนที่จะเริ่มจ่ายไฟฟ้า 2. ค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบอุปกรณ์ หมายถึง ค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบอุปกรณ์การจ่ายไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กที่เกี่ยวข้องกับระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้า ตามข้อ ฉ. 8 (ไม่ว่าจะเป็นการตรวจสอบตามระเบียบของการไฟฟ้าหรือการตรวจสอบตามคำขอของผู้ผลิตรายเล็ก) และค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการที่เหมาะสมที่เกิดเพิ่มขึ้นจากปกติของการไฟฟ้า ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องชำระค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบอุปกรณ์ให้กับการไฟฟ้าภายใน 30 วัน นับจากวันที่ได้รับใบแจ้งหนี้จากการไฟฟ้า

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
ซ. คุณสมบัติของผู้ผลิตรายเล็กที่จะได้รับค่าพลังไฟฟ้า (Capacity Payment) 1. จะต้องกำหนดพลังไฟฟ้าที่จะจ่ายให้การไฟฟ้าตลอดอายุสัญญาที่มีระยะเวลาสัญญาตั้งแต่ 5 ปี ขึ้นไป 2. จะต้องจ่ายพลังไฟฟ้าตามข้อ ฌ.	**ฌ. คุณสมบัติของผู้ผลิตรายเล็กที่จะได้รับค่าพลังไฟฟ้า** (Capacity Payment) 1. จะต้องกำหนดพลังไฟฟ้าที่จะจ่ายให้การไฟฟ้าตลอดอายุสัญญาที่มีระยะเวลาสัญญาตั้งแต่ 5 ปี ขึ้นไป 2. จะต้องจ่ายพลังไฟฟ้าตามข้อ ญ.
ฌ. เงื่อนไขการปฏิบัติตามการผลิตไฟฟ้าและการหยุดเพื่อตรวจซ่อมบำรุงรักษาของผู้ผลิตรายเล็กที่ได้รับค่าพลังไฟฟ้า ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไข ดังต่อไปนี้ 1. เงื่อนไขในการปฏิบัติการผลิตไฟฟ้า 1.1 จะต้องผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้าในช่วงเดือนที่ระบบของการไฟฟ้ามีความต้องการไฟฟ้าสูง (Peak Month) คือ เดือนมีนาคม เมษายน พฤษภาคม มิถุนายน กันยายน ตุลาคม โดยมีจำนวนชั่วโมงที่ผลิตไฟฟ้าขายให้การไฟฟ้ารวมทั้งปีไม่น้อยกว่า 7,008 ชั่วโมง กรณีผู้ผลิตรายเล็กที่มีลักษณะกระบวนการผลิตไฟฟ้าโดยใช้กากหรือเศษวัสดุเหลือใช้ในการเกษตร หรือกากจากการผลิตผลิตภัณฑ์เป็นเชื้อเพลิง ตามข้อ ข.2 จะต้องมีจำนวนชั่วโมงในการผลิตไฟฟ้าขายให้การไฟฟ้ารวมทั้งปีไม่น้อยกว่า 4,672 ชั่วโมง ทั้งนี้จะต้องผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้าในเดือนมีนาคม เมษายน พฤษภาคม และมิถุนายน 1.2 จะต้องจำหน่ายไฟฟ้าโดยมี Monthly Capacity Factor ไม่ต่ำกว่า 0.51 แต่ไม่เกิน 1.0 ยกเว้นตามที่การไฟฟ้าร้องขอ 1.3 ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องสามารถผลิตและจ่ายพลังไฟฟ้าเพิ่มให้การไฟฟ้าตามปริมาณและระยะเวลาที่การไฟฟ้าสั่งการ (ไม่เกินปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญา) เมื่อการไฟฟ้ามีความจำเป็น โดยที่การไฟฟ้าจะแจ้งล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 30 นาที และมีค่า Power Factor	**ญ. เงื่อนไขการปฏิบัติตามการผลิตไฟฟ้าและการหยุดเพื่อตรวจซ่อมบำรุงรักษาของผู้ผลิตรายเล็กที่ได้รับค่าพลังไฟฟ้า** ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไข ดังต่อไปนี้ 1. เงื่อนไขในการปฏิบัติการผลิตไฟฟ้า 1.1 จะต้องผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้าในช่วงเดือนที่ระบบของการไฟฟ้ามีความต้องการไฟฟ้าสูง (Peak Month) คือ เดือนมีนาคม เมษายน พฤษภาคม มิถุนายน กันยายน ตุลาคม โดยมีจำนวนชั่วโมงที่ผลิตไฟฟ้าขายให้การไฟฟ้ารวมทั้งปีไม่น้อยกว่า 7,008 ชั่วโมง กรณีผู้ผลิตรายเล็กที่มีลักษณะกระบวนการผลิตไฟฟ้าโดยใช้กากหรือเศษวัสดุเหลือใช้ในการเกษตร หรือกากจากการผลิตผลิตภัณฑ์เป็นเชื้อเพลิง ตามข้อ ค.2 จะต้องมีจำนวนชั่วโมงในการผลิตไฟฟ้าขายให้การไฟฟ้ารวมทั้งปีไม่น้อยกว่า 4,672 ชั่วโมง ทั้งนี้จะต้องผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้าในเดือนมีนาคม เมษายน พฤษภาคม และมิถุนายน 1.2 จะต้องจำหน่ายไฟฟ้าโดยมี Monthly Capacity Factor ไม่ต่ำกว่า 0.51 แต่ไม่เกิน 1.0 ยกเว้นตามที่การไฟฟ้าร้องขอ 1.3 ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องสามารถผลิตและจ่ายพลังไฟฟ้าเพิ่มให้การไฟฟ้าตามปริมาณ และระยะเวลาที่การไฟฟ้าสั่งการ (ไม่เกินปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญา) เมื่อการไฟฟ้ามีความจำเป็น โดยที่การไฟฟ้าจะแจ้งล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 30 นาที และมีค่า Power Factor อยู่ระหว่าง

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
อยู่ระหว่าง 0.85 Lagging และ 0.85 Leading 1.4 จะต้องผลิตไฟฟ้าให้มีคุณภาพตามระเบียบว่าด้วยการเดินเครื่องกำเนิดไฟฟ้าขนานกับระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้า	0.85 Lagging และ 0.85 Leading 1.4 จะต้องผลิตไฟฟ้าให้มีคุณภาพตามระเบียบว่าด้วยการเดินเครื่องกำเนิดไฟฟ้าขนานกับระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้า*และเป็นไปตาม SPP Grid Code* *(ทั้งนี้ ในการแก้ไข Grid Code ต่อไปให้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากภาครัฐ และนักวิชาการ และเสนอ กพช. ให้ความเห็นชอบต่อไป โดยให้ตอบถามความเห็นจากผู้ประกอบการในขั้นตอนการหารือด้วย เพื่อให้มั่นใจได้ว่ากฎหรือระเบียบปฏิบัติที่แก้ไขสามารถนำไปปฏิบัติได้ และเป็นไปอย่างยุติธรรมและโปร่งใส)
2. เงื่อนไขในการหยุดเพื่อทำการตรวจซ่อมและบำรุงรักษาโรงไฟฟ้า 2.1 จะต้องทำการหยุดเพื่อทำการตรวจซ่อมบำรุงรักษาโรงไฟฟ้านอกช่วง Peak Month คือเดือนมกราคม กุมภาพันธ์ กรกฎาคม สิงหาคม พฤศจิกายน และธันวาคม ในกรณีจำเป็นให้มีการหยุดซ่อมได้โดยมีระยะเวลาหยุดซ่อมในช่วง Peak Load (18.30 – 21.30) รวมกันไม่เกิน 30 ชั่วโมงของเดือนที่ระบบของการไฟฟ้ามีความต้องการไฟฟ้าสูง ในรอบ 12 เดือน 2.2 กำหนดการหยุดเพื่อตรวจซ่อมบำรุงรักษาโรงไฟฟ้าผู้ผลิตรายเล็กจะต้องแจ้งให้การไฟฟ้าทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าระยะเวลาดังนี้ ช่วงเวลาในการหยุดซ่อม ระยะเวลาแจ้งล่วงหน้า น้อยกว่า 1 วัน 24 ชั่วโมง 1 วัน หรือมากกว่า (ไม่รวมการซ่อมใหญ่) 1 สัปดาห์ การซ่อมใหญ่ 6 เดือน การหยุดการผลิตไฟฟ้าเพื่อการซ่อมใหญ่ (Major Overhaul) ต้องได้รับความเห็นชอบจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยก่อน 2.3 กำหนดการหยุดเพื่อทำการซ่อมบำรุงรักษาจะต้องรวมกันไม่เกิน 840 ชั่วโมงหรือ 35 วันในรอบ 12 เดือน	2. เงื่อนไขในการหยุดเพื่อทำการตรวจซ่อมและบำรุงรักษาโรงไฟฟ้า 2.1 จะต้องทำการหยุดเพื่อทำการตรวจซ่อมบำรุงรักษาโรงไฟฟ้านอกช่วง Peak Month คือเดือนมกราคม กุมภาพันธ์ กรกฎาคม สิงหาคม พฤศจิกายน และธันวาคม ในกรณีจำเป็นให้มีการหยุดซ่อมได้โดยมีระยะเวลาหยุดซ่อมในช่วง Peak Load ~~(18.30-21.30)~~ รวมกันไม่เกิน 30 ชั่วโมงของเดือนที่ระบบของการไฟฟ้ามีความต้องการไฟฟ้าสูง ในรอบ 12 เดือน 2.2 ~~กำหนดการหยุดเพื่อตรวจซ่อมบำรุงรักษาโรงไฟฟ้าผู้ผลิตรายเล็กจะต้องแจ้งให้การไฟฟ้าทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าระยะเวลาดังนี้~~ ~~ช่วงเวลาในการหยุดซ่อม ระยะเวลาแจ้งล่วงหน้า~~ ~~น้อยกว่า 1 วัน 24 ชั่วโมง~~ ~~1 วัน หรือมากกว่า (ไม่รวมการซ่อมใหญ่) 1 สัปดาห์~~ ~~การซ่อมใหญ่ 6 เดือน~~ ~~การหยุดการผลิตไฟฟ้าเพื่อการซ่อมใหญ่ (Major Overhaul) ต้องได้รับความเห็นชอบจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยก่อน~~ *การหยุดเพื่อตรวจ และ/หรือ ซ่อม และ/หรือ บำรุงรักษาโรงไฟฟ้า ผู้ผลิตรายเล็กต้องแจ้งกำหนดการหยุดเพื่อทำการตรวจ และ/หรือซ่อม และ/หรือ บำรุงรักษา โรงไฟฟ้า*

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
2.4 ผู้ผลิตรายเล็กสามารถสะสมชั่วโมงการหยุดซ่อมได้ในช่วงปีที่ต่อเนื่องกันเป็นเวลาไม่เกิน 1,080 ชั่วโมง (45 วัน) โดยที่จะต้องใช้เวลาดังกล่าวต่อเนื่องกันในการซ่อมใหญ่ครั้งหนึ่งเท่านั้น 2.5 ในกรณีจำเป็นเพื่อความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าและความปลอดภัยในการปฏิบัติงาน การไฟฟ้าสามารถตัดการเชื่อมโยง (Disconnect) โรงไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กจากระบบของการไฟฟ้าได้ 2.6 ช่วงเวลาการหยุดการผลิตไฟฟ้าในข้อ ฌ. 2.3 ถึง ฌ.2.5 ดังกล่าวให้นำมาหักจากจำนวนชั่วโมงในช่วงเวลานั้นๆ ในเดือนนั้นๆ ในการคำนวณปริมาณพลังไฟฟ้าตามสิ่งแนบที่ 1	*ให้การไฟฟ้าทราบล่วงหน้าตามที่กำหนดใน SPP Grid Code* 2.3 ~~กำหนดการหยุดเพื่อทำการซ่อมบำรุงรักษาจะต้องรวมกันไม่เกิน 840 ชั่วโมงหรือ 35 วันในรอบ 12 เดือน~~ *ในรอบ 12 เดือนของปีปฏิทิน การหยุดเพื่อตรวจ และ /หรือซ่อม และ/หรือบำรุงรักษาโรงไฟฟ้า ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องหยุดรวมกันไม่เกิน 840 ชั่วโมง (35 วัน) หรือ 1,080 ชั่วโมง (45 วัน) ในกรณีที่ทำการซ่อมใหญ่ (Major Overhaul) ตามแผนที่ผู้ผลิตรายเล็กแจ้ง รายละเอียดตาม SPP Grid Code* 2.4 ~~ผู้ผลิตรายเล็กสามารถสะสมชั่วโมงการหยุดซ่อมได้ในช่วงปีที่ต่อเนื่องกันเป็นเวลาไม่เกิน 1,080 ชั่วโมง (45 วัน) โดยที่จะต้องใช้เวลาดังกล่าวต่อเนื่องกันในการซ่อมใหญ่ครั้งหนึ่งเท่านั้น~~ ~~2.5~~2.4 ในกรณีจำเป็นเพื่อความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าและความปลอดภัยในการปฏิบัติงาน การไฟฟ้าสามารถตัดการเชื่อมโยง (Disconnect) โรงไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กจากระบบของการไฟฟ้าได้ ~~2.6~~2.5 ช่วงเวลาการหยุดการผลิตไฟฟ้าในข้อ ญ. 2.3 ถึง ญ.2.4 ดังกล่าวให้นำมา หักจากจำนวนชั่วโมงในช่วงเวลานั้นๆ ในเดือนนั้นๆ ในการคำนวณปริมาณพลังไฟฟ้าตามสิ่งแนบที่ 1
ญ. หลักการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าในการรับซื้อจากผู้ผลิตรายเล็ก อัตราค่าไฟฟ้าในการรับซื้อจากผู้ผลิตรายเล็กจะอยู่ในประกาศการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กแต่ละงวด โดยราคารับซื้อไฟฟ้าจะกำหนดตามหลักการดังนี้ 1. หลักการกำหนดค่าพลังไฟฟ้า (Capacity Payment) กำหนดจากค่าลงทุนของโรงไฟฟ้าที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสามารถหลีกเลี่ยงได้ในอนาคต (Long Run Avoided Capacity Cost) จากการที่รับซื้อพลังไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก การกำหนดค่าพลังไฟฟ้าจะขึ้นกับระยะเวลาสัญญาที่ผู้ผลิตรายเล็กผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าให้กับการไฟฟ้าดังนี้	**ฎ. หลักการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าในการรับซื้อจากผู้ผลิตรายเล็ก** อัตราค่าไฟฟ้าในการรับซื้อจากผู้ผลิตรายเล็กจะอยู่ในประกาศการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กแต่ละงวด โดยราคารับซื้อไฟฟ้าจะกำหนดตามหลักการดังนี้ 1. หลักการกำหนดค่าพลังไฟฟ้า (Capacity Payment) กำหนดจากค่าลงทุนของโรงไฟฟ้าที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสามารถหลีกเลี่ยงได้ในอนาคต (Long Run Avoided Capacity Cost) จากการที่รับซื้อพลังไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก การกำหนดค่าพลังไฟฟ้าจะขึ้นกับระยะเวลาสัญญาที่ผู้ผลิตรายเล็กผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าให้กับการไฟฟ้าดังนี้

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
ระยะเวลาสัญญา ค่าพลังไฟฟ้า ไม่เกิน 5 ปี ไม่มีค่าพลังไฟฟ้า มากกว่า 5 ถึง 25 ปี เท่ากับค่าลงทุนที่หลีกเลี่ยงได้ในอนาคตที่ผู้ผลิตรายเล็กผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าระยะเวลาตามสัญญา	ระยะเวลาสัญญา ค่าพลังไฟฟ้า ไม่เกิน 5 ปี ไม่มีค่าพลังไฟฟ้า มากกว่า 5 ถึง 25 ปี เท่ากับค่าลงทุนที่หลีกเลี่ยงได้ในอนาคตที่ผู้ผลิตรายเล็กผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าระยะเวลาตามสัญญา
2. หลักการกำหนดค่าพลังงานไฟฟ้า (Energy Payment) 2.1 สำหรับผู้ผลิตรายเล็กที่ได้รับค่าพลังไฟฟ้า ค่าพลังงานไฟฟ้ากำหนดจากค่าเชื้อเพลิงในการผลิตพลังงานไฟฟ้า ค่าดำเนินการและค่าบำรุงรักษาของโรงไฟฟ้า ที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสามารถหลีกเลี่ยงได้ในอนาคต (Long Run Avoided Energy Cost) จากการรับซื้อพลังงานไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก 2.2 สำหรับผู้ผลิตรายเล็กที่ไม่ได้รับค่าพลังไฟฟ้า ค่าพลังงานไฟฟ้ากำหนดจากค่าเชื้อเพลิงในการผลิตพลังงานไฟฟ้า ค่าดำเนินการและค่าบำรุงรักษาของโรงไฟฟ้าที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสามารถหลีกเลี่ยงได้ในระยะสั้น (Short Run Avoided Energy Cost) จากการรับซื้อพลังงานไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก	2 หลักการกำหนดค่าพลังงานไฟฟ้า (Energy Payment) 2.1 สำหรับผู้ผลิตรายเล็กที่ได้รับค่าพลังไฟฟ้า ค่าพลังงานไฟฟ้ากำหนดจากค่าเชื้อเพลิงในการผลิตพลังงานไฟฟ้า ค่าดำเนินการและค่าบำรุงรักษาของโรงไฟฟ้า ที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสามารถหลีกเลี่ยงได้ในอนาคต (Long Run Avoided Energy Cost) จากการรับซื้อพลังงานไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก 2.2 สำหรับผู้ผลิตรายเล็กที่ไม่ได้รับค่าพลังไฟฟ้า ค่าพลังงานไฟฟ้ากำหนดจากค่าเชื้อเพลิงในการผลิตพลังงานไฟฟ้า ค่าดำเนินการและค่าบำรุงรักษาของโรงไฟฟ้าที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสามารถหลีกเลี่ยงได้ในระยะสั้น (Short Run Avoided Energy Cost) จากการรับซื้อพลังงานไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก
ค่าพลังงานไฟฟ้าจะกำหนดตามช่วงเวลาของวัน ดังนี้ ค่าพลังงานไฟฟ้าช่วง Peak Load เท่ากับ ค่าเชื้อเพลิงในการผลิตพลังงานไฟฟ้า ค่าดำเนินการและค่าบำรุงรักษาของโรงไฟฟ้าที่หลีกเลี่ยงได้หรือลดการผลิตพลังงานไฟฟ้าในช่วง Peak Load ค่าพลังงานไฟฟ้าช่วง Partial Peak Load เท่ากับ ค่าเชื้อเพลิงในการผลิตพลังงานไฟฟ้า ค่าดำเนินการและค่าบำรุงรักษาของโรงไฟฟ้าที่หลีกเลี่ยงได้หรือลดการผลิตพลังงานไฟฟ้าในช่วง Partial Peak Load ค่าพลังงานไฟฟ้าช่วง Off Peak Load เท่ากับ ค่าเชื้อเพลิงในการผลิตพลังงานไฟฟ้า ค่า	~~ค่าพลังงานไฟฟ้าจะกำหนดตามช่วงเวลาของวัน ดังนี้~~ ~~ค่าพลังงานไฟฟ้าช่วง Peak Load เท่ากับ ค่าเชื้อเพลิงในการผลิตพลังงานไฟฟ้า ค่าดำเนินการและค่าบำรุงรักษาของโรงไฟฟ้าที่หลีกเลี่ยงได้หรือลดการผลิตพลังงานไฟฟ้าในช่วง Peak Load~~ ~~ค่าพลังงานไฟฟ้าช่วง Partial Peak Load เท่ากับ ค่าเชื้อเพลิงในการผลิตพลังงานไฟฟ้า ค่าดำเนินการและค่าบำรุงรักษาของโรงไฟฟ้าที่หลีกเลี่ยงได้หรือลดการผลิตพลังงานไฟฟ้าในช่วง Partial Peak Load~~ ~~ค่าพลังงานไฟฟ้าช่วง Off Peak Load เท่ากับ ค่าเชื้อเพลิงในการผลิตพลังงานไฟฟ้า ค่า~~

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
ดำเนินการและค่าบำรุงรักษาของโรงไฟฟ้าที่หลีกเลี่ยงได้หรือลดการผลิตพลังงานไฟฟ้าในช่วง Partial Peak Load ในกรณีที่มาตรวัดไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กไม่สามารถวัดปริมาณพลังงานไฟฟ้าตามช่วงเวลาของวันได้ ค่าพลังงานไฟฟ้าจะเท่ากับค่าพลังงานไฟฟ้าที่เฉลี่ยตามสัดส่วนของทั้ง 3 ช่วงเวลา 2.3 การเปลี่ยนแปลงอัตราค่าพลังงานไฟฟ้า ในกรณีที่ราคาเชื้อเพลิงที่ใช้ในการคำนวณราคาค่าพลังงานไฟฟ้าที่หลีกเลี่ยงได้มีการเปลี่ยนแปลงไป การไฟฟ้าจะปรับค่าพลังงานไฟฟ้าที่ใช้อยู่เดิมให้เพิ่มขึ้นหรือลดลงตามต้นทุนค่าเชื้อเพลิงในการผลิตพลังงานไฟฟ้าของโรงไฟฟ้าที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ใช้กำหนดราคารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กที่เปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นหรือลดลง 3. ในกรณีที่ผู้ผลิตรายเล็กที่ได้รับค่าพลังไฟฟ้า มีความประสงค์ให้การไฟฟ้าพิจารณาอัตรารับซื้อไฟฟ้านอกเหนือจากอัตราค่าไฟฟ้าที่การไฟฟ้าประกาศรับซื้อในแต่ละงวด ให้ผู้ผลิตรายเล็กนั้นๆ แจ้งความประสงค์ต่อการไฟฟ้าและการไฟฟ้าจะพิจารณาอัตรารับซื้อไฟฟ้าเป็นรายๆ ไปตามความเหมาะสมแต่ทั้งนี้มูลค่าปัจจุบันของค่าไฟฟ้าที่ผู้ผลิตรายเล็กจะได้รับจะต้องไม่เกินกว่ามูลค่าปัจจุบันของค่าไฟฟ้าตามประกาศการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กในงวดนั้นๆ	~~ดำเนินการและค่าบำรุงรักษาของโรงไฟฟ้าที่หลีกเลี่ยงได้หรือลดการผลิตพลังงานไฟฟ้าในช่วง Partial Peak Load~~ ~~ในกรณีที่มาตรวัดไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กไม่สามารถวัดปริมาณพลังงานไฟฟ้าตามช่วงเวลาของวันได้ ค่าพลังงานไฟฟ้าจะเท่ากับค่าพลังงานไฟฟ้าที่เฉลี่ยตามสัดส่วนของทั้ง 3 ช่วงเวลา~~ 2.3 การเปลี่ยนแปลงอัตราค่าพลังงานไฟฟ้า ในกรณีที่ราคาเชื้อเพลิงที่ใช้ในการคำนวณราคาค่าพลังงานไฟฟ้าที่หลีกเลี่ยงได้มีการเปลี่ยนแปลงไป การไฟฟ้าจะปรับค่าพลังงานไฟฟ้าที่ใช้อยู่เดิมให้เพิ่มขึ้นหรือลดลงตามต้นทุนค่าเชื้อเพลิงในการผลิตพลังงานไฟฟ้าของโรงไฟฟ้าที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ใช้กำหนดราคารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กที่เปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นหรือลดลง 3. ในกรณีที่ผู้ผลิตรายเล็กที่ได้รับค่าพลังไฟฟ้า มีความประสงค์ให้การไฟฟ้าพิจารณาอัตรารับซื้อไฟฟ้านอกเหนือจากอัตราค่าไฟฟ้าที่การไฟฟ้าประกาศรับซื้อในแต่ละงวด ให้ผู้ผลิตรายเล็กนั้นๆ แจ้งความประสงค์ต่อการไฟฟ้าและการไฟฟ้าจะพิจารณาอัตรารับซื้อไฟฟ้าเป็นรายๆ ไปตามความเหมาะสมแต่ทั้งนี้มูลค่าปัจจุบันของค่าไฟฟ้าที่ผู้ผลิตรายเล็กจะได้รับจะต้องไม่เกินกว่ามูลค่าปัจจุบันของค่าไฟฟ้าตามประกาศการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กในงวดนั้นๆ
ฎ. การไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ในกรณีที่คู่สัญญาไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาซื้อ-ขายไฟฟ้า จะต้องดำเนินการนี้ 1. ในกรณีที่การไฟฟ้าไม่สามารถรับซื้อไฟฟ้าได้ในช่วงเวลาใด ให้นำเวลาที่การไฟฟ้าไม่สามารถรับซื้อไฟฟ้ามาหักออกจากจำนวนชั่วโมงในช่วงเวลานั้นๆ ในเดือนหรือปีนั้นๆ ในการคำนวณปริมาณพลังไฟฟ้า ตามสิ่งแนบที่ 1 2. ในกรณีที่ผู้ผลิตรายเล็กไม่สามารถจำหน่ายไฟฟ้า โดยมี Monthly Capacity Factor ไม่	ฎ. การไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ในกรณีที่คู่สัญญาไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาซื้อ-ขายไฟฟ้า จะต้องดำเนินการนี้ 1. ในกรณีที่การไฟฟ้าไม่สามารถรับซื้อไฟฟ้าได้ในช่วงเวลาใด ให้นำเวลาที่การไฟฟ้าไม่สามารถรับซื้อไฟฟ้ามาหักออกจากจำนวนชั่วโมงในช่วงเวลานั้นๆ ในเดือนหรือปีนั้นๆ ในการคำนวณปริมาณพลังไฟฟ้า ตามสิ่งแนบที่ 1 2. ในกรณีที่ผู้ผลิตรายเล็กไม่สามารถจำหน่ายไฟฟ้า โดยมี Monthly Capacity Factor ไม่

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
ต่ำกว่า 0.51 แต่ไม่เกิน 1.0 ตามเงื่อนไขข้อ ฌ. 1.2 การไฟฟ้าจะจ่ายค่าไฟฟ้าในเดือนนั้นๆ ให้ผู้ผลิตรายเล็กในอัตราร้อยละ 50 ของอัตราค่าพลังไฟฟ้าที่ประกาศรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กในงวดนั้นๆ	ต่ำกว่า 0.51 แต่ไม่เกิน 1.0 ตามเงื่อนไขข้อ ญ. 1.2 การไฟฟ้าจะจ่ายค่าไฟฟ้าในเดือนนั้นๆ ให้ผู้ผลิตรายเล็กในอัตราร้อยละ 50 ของอัตราค่าพลังไฟฟ้าที่ประกาศรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กในงวดนั้นๆ
3. ในกรณีที่ผู้ผลิตรายเล็กไม่สามารถผลิตและจำหน่ายพลังไฟฟ้าเพิ่มให้การไฟฟ้าตามปริมาณและระยะเวลาที่สั่งการ ตามเงื่อนไขข้อ ฌ. 1.3 การไฟฟ้าจะจ่ายค่าพลังไฟฟ้าในเดือนนั้นๆ ให้ผู้ผลิตรายเล็ก โดยปรับลดอัตราค่าพลังไฟฟ้าที่ประกาศรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กในคราวนั้นๆ ลงวันละร้อยละสี่ (4%) ทุกวันที่ผู้ผลิตรายเล็กไม่สามารถปฏิบัติตามที่การไฟฟ้าสั่งการ (ผู้ผลิตรายเล็กไม่สามารถปฏิบัติตามที่การไฟฟ้าสั่งการ หรือระยะเวลาจำหน่ายไฟฟ้าไม่ครบตามระยะเวลาที่สั่งการกี่ครั้งก็ตามในรอบหนึ่งวัน ให้นับเท่ากับหนึ่งวัน) ในกรณีที่ผู้ผลิตรายเล็กไม่สามารถปฏิบัติตามที่การไฟฟ้าสั่งการได้ ผู้ผลิตรายเล็กอาจพิจารณาวันดังกล่าวเป็นวันหยุด เพื่อตรวจซ่อมบำรุงรักษาตามเงื่อนไข ข้อ ฌ. 2 ก็ได้ โดยแจ้งให้การไฟฟ้าทราบภายใน 48 ชั่วโมง และการไฟฟ้าจะไม่นำปริมาณพลังงานไฟฟ้าและจำนวนชั่วโมงสำหรับช่วง Peak และ Partial Peak ในวันดังกล่าวไปคำนวณปริมาณพลังไฟฟ้าจริง ประจำเดือนนั้นๆ	3. ในกรณีที่ผู้ผลิตรายเล็กไม่สามารถผลิตและจำหน่ายพลังไฟฟ้าเพิ่มให้การไฟฟ้าตามปริมาณและระยะเวลาที่สั่งการ ตามเงื่อนไขข้อ ญ. 1.3 การไฟฟ้าจะจ่ายค่าพลังไฟฟ้าในเดือนนั้นๆ ให้ผู้ผลิตรายเล็ก โดยปรับลดอัตราค่าพลังไฟฟ้าที่ประกาศรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กในคราวนั้นๆ ลงวันละร้อยละสี่ (4%) ทุกวันที่ผู้ผลิตรายเล็กไม่สามารถปฏิบัติตามที่การไฟฟ้าสั่งการ (ผู้ผลิตรายเล็กไม่สามารถปฏิบัติตามที่การไฟฟ้าสั่งการ หรือระยะเวลาจำหน่ายไฟฟ้าไม่ครบตามระยะเวลาที่สั่งการกี่ครั้งก็ตามในรอบหนึ่งวัน ให้นับเท่ากับหนึ่งวัน) ในกรณีที่ผู้ผลิตรายเล็กไม่สามารถปฏิบัติตามที่การไฟฟ้าสั่งการได้ ผู้ผลิตรายเล็กอาจพิจารณาวันดังกล่าวเป็นวันหยุด เพื่อตรวจซ่อมบำรุงรักษาตามเงื่อนไข ข้อ ญ. 2 ก็ได้ โดยแจ้งให้การไฟฟ้าทราบภายใน 48 ชั่วโมง และการไฟฟ้าจะไม่นำปริมาณพลังงานไฟฟ้าและจำนวนชั่วโมงสำหรับช่วง Peak และ Partial Peak ในวันดังกล่าวไปคำนวณปริมาณพลังไฟฟ้าจริง ประจำเดือนนั้นๆ
4. เมื่อครบรอบปี หากผู้ผลิตรายเล็กมีจำนวนชั่วโมงที่จำหน่ายไฟฟ้าให้การไฟฟ้าต่ำกว่า 7,008 ชั่วโมง การไฟฟ้าจะเรียกเงินค่าพลังไฟฟ้าที่ การไฟฟ้าได้ชำระให้แก่ผู้ผลิตรายเล็กในรอบปีนั้นๆ คืนในอัตราร้อยละศูนย์จุดศูนย์หกสองห้า (0.0625%) ต่อชั่วโมง ตามจำนวนชั่วโมงที่ผู้ผลิตรายเล็กผลิตและจำหน่ายไม่ครบจำนวนชั่วโมงดังกล่าว (เกินกว่า 30 นาที ให้ถือเป็น 1 ชั่วโมง) อย่างไรก็ตาม ค่าพลังไฟฟ้าหลังจากที่การไฟฟ้าเรียกคืนแล้วจะต้องไม่ต่ำกว่าศูนย์ (0) บาท	4. เมื่อครบรอบปี หากผู้ผลิตรายเล็กมีจำนวนชั่วโมงที่จำหน่ายไฟฟ้าให้การไฟฟ้าต่ำกว่า ~~7,008 ชั่วโมง~~ ***จำนวนชั่วโมงที่ระบุในข้อ ญ 1.1*** การไฟฟ้าจะเรียกเงินค่าพลังไฟฟ้าที่ การไฟฟ้าได้ชำระให้แก่ผู้ผลิตรายเล็กในรอบปีนั้นๆ คืนในอัตราร้อยละศูนย์จุดศูนย์หกสองห้า (0.0625%) ต่อชั่วโมง ตามจำนวนชั่วโมงที่ผู้ผลิตรายเล็กผลิตและจำหน่ายไม่ครบจำนวนชั่วโมงดังกล่าว (เกินกว่า 30 นาที ให้ถือเป็น 1 ชั่วโมง) อย่างไรก็ตามค่าพลังไฟฟ้าหลังจากที่การไฟฟ้าเรียกคืนแล้วจะต้องไม่ต่ำกว่าศูนย์(0)บาท
5. ในกรณีที่ผู้ผลิตรายเล็กไม่สามารถผลิตและจ่ายปริมาณพลังไฟฟ้าได้ตามสัญญาฯ การไฟฟ้าจะให้ผู้ผลิตนั้นๆ ดำเนินการแก้ไขภายในระยะเวลาไม่เกิน 18 เดือน หากผู้ผลิตรายนั้นๆ	5. ในกรณีที่ผู้ผลิตรายเล็กไม่สามารถผลิตและจ่ายปริมาณพลังไฟฟ้าได้ตามสัญญาฯ การไฟฟ้าจะให้ผู้ผลิตนั้นๆ ดำเนินการแก้ไขภายในระยะเวลาไม่เกิน 18 เดือน หากผู้ผลิตรายนั้นๆ

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
ไม่สามารถดำเนินการได้ การไฟฟ้าจะปรับลดปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญาฯ ใหม่ลงเป็นปริมาณพลังไฟฟ้าที่ผู้ผลิตรายนั้นสามารถผลิตได้จริง 6. ในกรณีที่ผู้ผลิตรายเล็กต้องการลดปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญาฯ ลงหลังจากที่ผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้า เป็นระยะเวลานานเกินกว่าครึ่งหนึ่งของระยะเวลาสัญญาฯ แล้ว ผู้ผลิตรายเล็กสามารถกระทำได้โดยมีเงื่อนไขต้องแจ้งล่วงหน้าให้การไฟฟ้าทราบไม่น้อยกว่าระยะเวลาดังนี้ ปริมาณพลังไฟฟ้าที่จะลดลง ระยะเวลาแจ้ง กฟผ. ล่วงหน้า น้อยกว่า 5 เมกะวัตต์ 12 เดือน ตั้งแต่ 5 ถึง 25 เมกะวัตต์ 24 เดือน เกิน 25 ถึง 60 เมกะวัตต์ 36 เดือน	ไม่สามารถดำเนินการได้ การไฟฟ้าจะปรับลดปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญาฯ ใหม่ลงเป็นปริมาณพลังไฟฟ้าที่ผู้ผลิตรายนั้นสามารถผลิตได้จริง 6. ในกรณีที่ผู้ผลิตรายเล็กต้องการลดปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญาฯ ลงหลังจากที่ผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้า เป็นระยะเวลานานเกินกว่าครึ่งหนึ่งของระยะเวลาสัญญาฯ แล้ว ผู้ผลิตรายเล็กสามารถกระทำได้โดยมีเงื่อนไขต้องแจ้งล่วงหน้าให้การไฟฟ้าทราบไม่น้อยกว่าระยะเวลาดังนี้ ปริมาณพลังไฟฟ้าที่จะลดลง ระยะเวลาแจ้ง กฟผ. ล่วงหน้า น้อยกว่า 5 เมกะวัตต์ 12 เดือน ตั้งแต่ 5 ถึง 25 เมกะวัตต์ 24 เดือน เกิน 25 ถึง 60 เมกะวัตต์ 36 เดือน
ฏ. หลักค้ำประกันการยกเลิกสัญญาซื้อ-ขายไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กที่ได้รับค่าพลังไฟฟ้า ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องวางหลักค้ำประกันที่การไฟฟ้ายอมรับอย่างใดอย่างหนึ่ง ตามหลักค้ำประกันในข้อ จ.9.1 ถึง 9.3 1. วงเงินหลักค้ำประกัน หลักค้ำประกันจะมีวงเงินเท่ากับร้อยละ 10 ของค่าพลังไฟฟ้าที่ผู้ผลิตรายเล็กจะได้รับในระยะเวลา 5 ปีแรกของสัญญาฯ ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องยื่นหลักค้ำประกันก่อนเริ่มต้นซื้อขายไฟฟ้าและการไฟฟ้าจะคืนหลักค้ำประกันเมื่ออายุสัญญาสิ้นสุด หรือเมื่อการไฟฟ้าได้เรียกเงินค่าพลังไฟฟ้าครบถ้วนในกรณีที่สัญญาฯ ถูกยกเลิกก่อนครบอายุสัญญา	**ฐ. หลักค้ำประกันการยกเลิกสัญญาซื้อ-ขายไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กที่ได้รับค่าพลังไฟฟ้า** ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องวางหลักค้ำประกันที่การไฟฟ้ายอมรับอย่างใดอย่างหนึ่ง ตามหลักค้ำประกันในข้อ ฉ.9.1 ถึง 9.3 1. วงเงินหลักค้ำประกัน หลักค้ำประกันจะมีวงเงินเท่ากับร้อยละ 10 ของค่าพลังไฟฟ้าที่ผู้ผลิตรายเล็กจะได้รับในระยะเวลา 5 ปีแรกของสัญญาฯ ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องยื่นหลักค้ำประกัน *ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 10 วันทำการ* ก่อนวันเริ่มต้นซื้อขายไฟฟ้าและการไฟฟ้าจะคืนหลักค้ำประกันเมื่ออายุสัญญาสิ้นสุด หรือ ~~เมื่อการไฟฟ้าได้เรียกเงินค่าพลังไฟฟ้าครบถ้วนในกรณีที่สัญญา ฯ ถูกยกเลิกก่อนครบอายุสัญญา~~ *เมื่อสัญญาถูกยกเลิกก่อนครบอายุสัญญาโดยการไฟฟ้าได้หักเงินค่าพลังไฟฟ้าครบถ้วนแล้ว*

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
2. การยกเลิกสัญญา ในกรณีที่ผู้ผลิตรายเล็กยกเลิกสัญญาก่อนครบกำหนดอายุสัญญา การไฟฟ้าจะเรียกเงินค่าพลังไฟฟ้าคืนเท่ากับผลต่างของค่าพลังไฟฟ้าที่ผู้ผลิตรายเล็กได้รับไปแล้วทั้งหมด ตั้งแต่วันเริ่มต้นซื้อขายไฟฟ้ากับค่าพลังไฟฟ้าที่กำหนดตามอัตราค่าพลังไฟฟ้าที่ระยะเวลาของสัญญานั้นยกเลิก ทั้งนี้ให้ถือค่าพลังไฟฟ้าที่กำหนดไว้ในประกาศในคราวนั้นๆ เป็นเกณฑ์ เงินค่าพลังไฟฟ้าที่เรียกคืนดังกล่าวข้างต้นนี้ให้ความคิดรวมดอกเบี้ยเท่ากับดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือนของ ธนาคารกรุงไทยจำกัด ที่ประกาศ ณ วันที่สัญญายกเลิกรวมค่าปรับอีก ดังนี้ ในกรณียกเลิกสัญญาฯ ภายใน 5 ปี ให้เพิ่มอีกร้อยละ 10 ในกรณียกเลิกสัญญาฯ ภายหลัง 5 ปี ให้เพิ่มอีกร้อยละ 5	2. การยกเลิกสัญญา ในกรณีที่ผู้ผลิตรายเล็กยกเลิกสัญญาก่อนครบกำหนดอายุสัญญา การไฟฟ้าจะเรียกเงินค่าพลังไฟฟ้าคืนเท่ากับผลต่างของค่าพลังไฟฟ้าที่ผู้ผลิตรายเล็กได้รับไปแล้วทั้งหมด ตั้งแต่วันเริ่มต้นซื้อขายไฟฟ้ากับค่าพลังไฟฟ้าที่กำหนดตามอัตราค่าพลังไฟฟ้าที่ระยะเวลาของสัญญานั้นยกเลิก ทั้งนี้ให้ถือค่าพลังไฟฟ้าที่กำหนดไว้ในประกาศในคราวนั้นๆ เป็นเกณฑ์ เงินค่าพลังไฟฟ้าที่เรียกคืนดังกล่าวข้างต้นนี้ให้ความคิดรวมดอกเบี้ยเท่ากับดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือนของ ธนาคารกรุงไทยจำกัด ที่ประกาศ ณ วันที่สัญญายกเลิกรวมค่าปรับอีก ดังนี้ ในกรณียกเลิกสัญญาฯ ภายใน 5 ปี ให้เพิ่มอีกร้อยละ 10 ในกรณียกเลิกสัญญาฯ ภายหลัง 5 ปี ให้เพิ่มอีกร้อยละ 5
ฐ. เงื่อนไขการชำระเงินค่าซื้อไฟฟ้า การไฟฟ้าจะชำระเงินค่าซื้อไฟฟ้าในรอบเดือนที่ผ่านมาให้ผู้ผลิตรายเล็กภายใน 30 วัน นับจากวันที่การไฟฟ้าได้รับใบแจ้งหนี้	**ท. เงื่อนไขการชำระเงินค่าซื้อไฟฟ้า** การไฟฟ้าจะชำระเงินค่าซื้อไฟฟ้าในรอบเดือนที่ผ่านมาให้ผู้ผลิตรายเล็กภายใน 30 วัน นับจากวันที่การไฟฟ้าได้รับใบแจ้งหนี้
ท. ความเสียหายของระบบไฟฟ้า ผู้ผลิตรายเล็กและการไฟฟ้าจะต้องติดตั้งอุปกรณ์ป้องกันความเสียหายของระบบไฟฟ้าตามระเบียบว่าด้วยการขนานเครื่องกำเนิดไฟฟ้ากับระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้า หากมีความเสียหายเกิดขึ้นเนื่องจากความบกพร่องทางด้านอุปกรณ์ระบบไฟฟ้า หรือสาเหตุอื่นๆ จากฝ่ายใด ฝ่ายนั้นจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบต่อความเสียหายดังกล่าว	**ธ. ความเสียหายของระบบไฟฟ้า** ผู้ผลิตรายเล็กและการไฟฟ้าจะต้องติดตั้งอุปกรณ์ป้องกันความเสียหายของระบบไฟฟ้าตามระเบียบว่าด้วยการขนานเครื่องกำเนิดไฟฟ้ากับระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้า หากมีความเสียหายเกิดขึ้นเนื่องจากความบกพร่องทางด้านอุปกรณ์ระบบไฟฟ้า หรือสาเหตุอื่นๆ จากฝ่ายใด ฝ่ายนั้นจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบต่อความเสียหายดังกล่าว
ธ. การขอใช้ไฟฟ้าในลักษณะไฟฟ้าสำรอง ในกรณีที่ผู้ผลิตรายเล็กมีความประสงค์จะขอใช้ไฟฟ้าในลักษณะไฟฟ้าสำรองจากการไฟฟ้า	**น. การขอใช้ไฟฟ้าในลักษณะไฟฟ้าสำรอง** ในกรณีที่ผู้ผลิตรายเล็กมีความประสงค์จะขอใช้ไฟฟ้าในลักษณะไฟฟ้าสำรองจากการไฟฟ้า

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
วิธีปฏิบัติและอัตราค่าไฟฟ้าสำรองจะเป็นไปตามประกาศเรื่องไฟฟ้าสำรองของการไฟฟ้า	วิธีปฏิบัติและอัตราค่าไฟฟ้าสำรองจะเป็นไปตามประกาศเรื่องไฟฟ้าสำรองของการไฟฟ้า
น. ปัญหาจากการปฏิบัติตามระเบียบรับซื้อไฟฟ้าฯ และการปฏิบัติตามสัญญาซื้อ-ขายไฟฟ้า 1. ปัญหาจากการปฏิบัติตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฯ ผู้ผลิตรายเล็กที่ประสบปัญหาจากการปฏิบัติตามระเบียบฯ นี้ หรือผู้ผลิตรายเล็กที่มีความประสงค์จะยื่นคำร้องเรียนหรือยื่นคำอุทธรณ์ใดๆ เกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบฯ นี้ ให้ยื่นได้ต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ โดยให้ส่งหนังสือร้องเรียนไปยังประธานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เลขที่ 78 ถนนราชดำเนินนอก เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300 และให้ถือว่าการวินิจฉัยปัญหาโดยคณะกรรมการฯ ถือเป็นที่สุด 2. ปัญหาจากการปฏิบัติตามสัญญาซื้อ-ขายไฟฟ้า สำหรับผู้ผลิตรายเล็กที่ประสบปัญหาจากการปฏิบัติตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า หรือผู้ผลิตรายเล็กที่มีความประสงค์จะยื่นคำร้องหรือคำอุทธรณ์ใดๆ เกี่ยวกับการปฏิบัติตามสัญญาฯ ให้ยื่นได้ต่อคณะอนุญาโตตุลาการ หากคณะอนุญาโตตุลาการไม่สามารถวินิจฉัยหาข้อยุติได้ ให้ศาลไทยเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด	**บ. ปัญหาจากการปฏิบัติตามระเบียบรับซื้อไฟฟ้าฯ และการปฏิบัติตามสัญญาซื้อ-ขายไฟฟ้า** 1. ปัญหาจากการปฏิบัติตามระเบียบรับซื้อไฟฟ้าฯ ผู้ผลิตรายเล็กที่ประสบปัญหาจากการปฏิบัติตามระเบียบฯ นี้ หรือผู้ผลิตรายเล็กที่มีความประสงค์จะยื่นคำร้องเรียนหรือยื่นคำอุทธรณ์ใดๆ เกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบฯ นี้ ให้ยื่นได้ต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ โดยให้ส่งหนังสือร้องเรียนไปยังประธานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ~~สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เลขที่ 78 ถนนราชดำเนินนอก เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300~~ *สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน เลขที่ 121/1-2 ถนนเพชรบุรี แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร 10400* และให้ถือว่าการวินิจฉัยปัญหาโดยคณะกรรมการฯ ถือเป็นที่สุด 2. ปัญหาจากการปฏิบัติตามสัญญาซื้อ-ขายไฟฟ้า สำหรับผู้ผลิตรายเล็กที่ประสบปัญหาจากการปฏิบัติตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า หรือผู้ผลิตรายเล็กที่มีความประสงค์จะยื่นคำร้องหรือคำอุทธรณ์ใดๆ เกี่ยวกับการปฏิบัติตามสัญญาฯ ให้ยื่นได้ต่อคณะอนุญาโตตุลาการ หากคณะอนุญาโตตุลาการไม่สามารถวินิจฉัยหาข้อยุติได้ ให้ศาลไทยเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด
บ. การแก้ไขระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฯ การแก้ไขระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฯ ทุกครั้งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ	**ป. การแก้ไขระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฯ** การแก้ไขระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฯ ทุกครั้งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
	ฟ. การแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามระเบียบการเดินเครื่องกำเนิดไฟฟ้าฯ และ SPP Grid Code *การแก้ไขระเบียบการเดินเครื่องกำเนิดไฟฟ้าขนานกับระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้า และ SPP Grid Code ให้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากภาครัฐ และนักวิชาการ และเสนอคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ ให้ SPP สามารถให้ความเห็นประกอบการพิจารณาในขั้นตอนหารือได้*
สิ่งแนบที่ 1 **การคำนวณปริมาณพลังไฟฟ้า** 1. การคำนวณปริมาณพลังไฟฟ้าจริง ปริมาณพลังไฟฟ้าจริง = Kp (ปริมาณพลังงานไฟฟ้าที่จำหน่ายในช่วง Peak Load ในเดือนนั้นๆ หักด้วยปริมาณพลังงานไฟฟ้าตามข้อ ฏ.3 วรรค 2 / จำนวนช่วงโมงในช่วง Peak Load ในเดือนนั้นๆ หักด้วยจำนวนชั่วโมงตามข้อ ญ 2.5 , ข้อ ฏ.1 และ ฏ.3 วรรค 2 ในช่วง Peak Load) + Kpp (ปริมาณพลังงานไฟฟ้าที่จำหน่ายในช่วง Partial Peak Load ในเดือนนั้นๆ หักด้วยปริมาณพลังงานไฟฟ้าตามข้อ ฏ.3 วรรค 2 / จำนวนช่วงโมงในช่วง Partial Peak Load ในเดือนนั้นๆ หักด้วยจำนวนชั่วโมงตามข้อ ฌ. 2.6, ข้อ ฏ.1 และ ฏ.3 วรรค 2) โดยที่ Kp และ Kpp คือค่าคงที่ที่การไฟฟ้าจะแจ้งให้ทราบในประกาศการรับซื้อไฟฟ้าในแต่ละงวด	สิ่งแนบที่ 1 การคำนวณปริมาณพลังไฟฟ้า 1. การคำนวณปริมาณพลังไฟฟ้าจริง ปริมาณพลังไฟฟ้าจริง = Kp (ปริมาณพลังงานไฟฟ้าที่จำหน่ายในช่วง Peak Load ในเดือนนั้นๆ หักด้วยปริมาณพลังงานไฟฟ้าตามข้อ ฏ.3 วรรค 2 / จำนวนช่วงโมงในช่วง Peak Load ในเดือนนั้นๆ หักด้วย จำนวนชั่วโมงตามข้อ ฌ. 2.6, ข้อ ฏ.1 และ ฏ.3 วรรค 2 ในช่วง Peak Load) + Kpp (ปริมาณพลังงานไฟฟ้าที่จำหน่ายในช่วง Partial Peak Load ในเดือนนั้นๆ หักด้วยปริมาณพลังงานไฟฟ้าตามข้อ ฏ.3 วรรค 2 / จำนวนช่วงโมงในช่วง Partial Peak Load ในเดือนนั้นๆ หักด้วยจำนวนชั่วโมงตามข้อ ฌ. 2.6, ข้อ ฏ.1 และ ฏ.3 วรรค 2) โดยที่ Kp และ Kpp คือค่าคงที่ที่การไฟฟ้าจะแจ้งให้ทราบในประกาศการรับซื้อไฟฟ้าในแต่ละงวด

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
ในกรณีที่มาตรวัดไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กไม่สามารถวัดปริมาณพลังงานไฟฟ้าที่ขายให้การไฟฟ้าในแต่ละช่วงเวลาได้จะไม่มีการคิดค่าพลังไฟฟ้า	ในกรณีที่มาตรวัดไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กไม่สามารถวัดปริมาณพลังงานไฟฟ้าที่ขายให้การไฟฟ้าในแต่ละช่วงเวลาได้จะไม่มีการคิดค่าพลังไฟฟ้า
2. การคำนวณปริมาณพลังไฟฟ้าคิดเงิน 2.1 กรณีปริมาณพลังไฟฟ้าจริงเท่ากับปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญา พลังไฟฟ้าคิดเงิน = ปริมาณพลังไฟฟ้าจริง 2.2 กรณีปริมาณพลังไฟฟ้าจริงต่ำกว่าปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญา ปริมาณพลังไฟฟ้าคิดเงิน = ปริมาณไฟฟ้าจริง – 0.2 (ปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญา – ปริมาณพลังไฟฟ้าจริง) 2.3 กรณีปริมาณพลังไฟฟ้าจริงมากกว่าปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญา 2.3.1 เนื่องจากการวางแผนการผลิตของผู้ผลิตรายเล็ก พลังไฟฟ้าคิดเงิน = ปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญา 2.3.2 เนื่องจากการร้องขอจากการไฟฟ้า ปริมาณพลังไฟฟ้าคิดเงิน = ปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญา + 3.0 [(ปริมาณพลังไฟฟ้าที่การไฟฟ้าร้องขอเกินกว่าพลังไฟฟ้าตามสัญญาคูณด้วยระยะเวลาที่การไฟฟ้าร้องขอ) / (จำนวนชั่วโมงในเดือนนั้นๆ)]	2. การคำนวณปริมาณพลังไฟฟ้าคิดเงิน 2.1 กรณีปริมาณพลังไฟฟ้าจริงเท่ากับปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญา พลังไฟฟ้าคิดเงิน = ปริมาณพลังไฟฟ้าจริง 2.2 กรณีปริมาณพลังไฟฟ้าจริงต่ำกว่าปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญา *<u>ในกรณีนี้ผู้ผลิตรายเล็กจะถูกปรับลดปริมาณพลังไฟฟ้าคิดเงินโดยอัตโนมัติร้อยละ 20 ของส่วนต่างระหว่างปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญากับปริมาณพลังไฟฟ้าจริงตามสูตรการคำนวณ</u>* ปริมาณพลังไฟฟ้าคิดเงิน = ปริมาณไฟฟ้าจริง – 0.2 (ปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญา – ปริมาณพลังไฟฟ้าจริง) *<u>ทั้งนี้หากปริมาณพลังไฟฟ้าคิดเงินมีค่าเป็นลบ ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องชำระเงินให้การไฟฟ้าเป็นจำนวนเท่ากับปริมาณพลังไฟฟ้าคิดเงินที่มีค่าเป็นลบ คูณด้วยอัตราค่าพลังไฟฟ้าในเดือนนั้นๆ</u>* 2.3 กรณีปริมาณพลังไฟฟ้าจริงมากกว่าปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญา 2.3.1 เนื่องจากการวางแผนการผลิตของผู้ผลิตรายเล็ก พลังไฟฟ้าคิดเงิน = ปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญา 2.3.2 เนื่องจากการร้องขอจากการไฟฟ้า

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
	ปริมาณพลังไฟฟ้าคิดเงิน = ปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญา + 3.0 [(ปริมาณพลังไฟฟ้าที่การไฟฟ้าร้องขอเกินกว่าพลังไฟฟ้าตามสัญญาคูณด้วยระยะเวลาที่การไฟฟ้าร้องขอ)/(จำนวนชั่วโมงในเดือนนั้นๆ)] *<u>การคำนวณปริมาณพลังงานไฟฟ้า</u>* *<u>(สำหรับผู้ผลิตรายเล็กที่ได้รับค่าพลังไฟฟ้า)</u>* *<u>ปริมาณพลังงานไฟฟ้าที่อ่านค่าได้จากมาตรวัดไฟฟ้า ในช่วงเวลา 15 นาทีใดๆ จะถูกนำมาพิจารณาในการชำระเงินค่าพลังงานไฟฟ้าดังนี้</u>* *<u>1. การไฟฟ้าจะชำระเงินค่าพลังงานไฟฟ้าสำหรับปริมาณพลังงานไฟฟ้าช่วงเวลา 15 นาทีใดๆ ที่ผู้ผลิตรายเล็กจ่ายไม่เกินปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญาบวกร้อยละสอง (2%) ในอัตราเท่ากับอัตราค่าพลังงานไฟฟ้าประจำเดือนนั้นๆ และในกรณีที่จ่ายเกินปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญาบวกร้อยละสอง (2%) การไฟฟ้าจะชำระเงินค่าพลังงานไฟฟ้าสำหรับปริมาณพลังงานไฟฟ้าช่วงเวลา 15 นาทีใดที่ผู้ผลิตรายเล็กจ่ายเกินปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญาบวกร้อยละสอง (2%) ในอัตราร้อยละห้าสิบ (50%) ของอัตราค่าพลังงานไฟฟ้าประจำเดือนนั้นๆ ทั้งนี้ไม่เกินส่วนที่เทียบเท่ากับปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญาบวกร้อยละห้า (5%) โดยปริมาณพลังงานไฟฟ้าส่วนที่เกินปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญาบวกร้อยละห้า (5%) การไฟฟ้าจะไม่ชำระเงินค่าพลังงานไฟฟ้า</u>* *<u>2. ในระหว่างที่ผู้ผลิตรายเล็กแจ้งหยุดเครื่องหรือตรวจซ่อมและบำรุงรักษาโรงไฟฟ้าแต่มีการจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบ การไฟฟ้าจะชำระเงินค่าพลังงานไฟฟ้าสำหรับปริมาณพลังงานไฟฟ้าในช่วงเวลา 15 นาทีใดๆ ที่ผู้ผลิตรายเล็กจ่ายไม่เกินแผนที่การไฟฟ้าแจ้งตอบรับซื้อในอัตราเท่ากับอัตราค่าพลังงานไฟฟ้าในเดือนนั้นๆ และในกรณีที่ผู้ผลิตรายเล็กจ่ายเกินกว่าแผนที่การไฟฟ้าแจ้งตอบรับซื้อ การไฟฟ้าจะชำระเงินค่าพลังงานไฟฟ้าสำหรับปริมาณพลังงานไฟฟ้าช่วงเวลา 15 นาทีใดที่ผู้ผลิตรายเล็กจ่ายเกินแผนที่การไฟฟ้าแจ้งตอบรับซื้อในอัตราร้อยละห้าสิบ (50%) ของอัตราค่าพลัง</u>*

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
	งานไฟฟ้าประจำเดือนนั้น ๆ แต่ทั้งนี้จะไม่เกินกว่าปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญา
สิ่งแนบที่ 2 **คำอธิบายเพิ่มเติม** 1. เชื้อเพลิงเสริม หมายรวมถึง เชื้อเพลิงที่ใช้ในการจุดเตา และใช้ในการรักษาสภาพการเผาไหม้ของเชื้อเพลิง (Flame Stability) 2. พลังงานความร้อนที่ได้จากเชื้อเพลิงแต่ละประเภท คำนวณได้จากค่าความร้อนเฉลี่ยของเชื้อเพลิง (Average Lower Heating Value) ต่อหนึ่งหน่วยน้ำหนักหรือหนึ่งหน่วยความจุคูณด้วยน้ำหนักรวมหรือปริมาตรรวมของเชื้อเพลิงชนิดนั้นที่ใช้ในแต่ละรอบปี 3. ตัวประกอบที่ใช้ในการเปลี่ยนหน่วยพลังงานในระเบียบฯ นี้คือ 1 กิโลวัตต์-ชั่วโมง = 859.845 กิโลแคลอรี่ (ที่ประสิทธิภาพ 100%) 4. Monthly Capacity Factor คือ อัตราส่วนของพลังงานไฟฟ้าทั้งหมดที่ผู้ผลิตรายเล็กจำหน่ายให้การไฟฟ้าในรอบ 1 เดือน ต่อผลคูณระหว่างพลังไฟฟ้าตามสัญญากับจำนวนชั่วโมงในรอบเดือนนั้นๆ	**สิ่งแนบที่ 2** **คำอธิบายเพิ่มเติม** 1. เชื้อเพลิงเสริม หมายรวมถึง เชื้อเพลิงที่ใช้ในการจุดเตา และใช้ในการรักษาสภาพการเผาไหม้ของเชื้อเพลิง (Flame Stability) *รวมถึงใช้เป็นเชื้อเพลิงสำรอง (Secondary Fuel)* *เชื้อเพลิงสำรอง หมายถึง เชื้อเพลิงที่ใช้ทดแทนเชื้อเพลิงหลัก* *(ทั้งนี้ ให้นิยามคำว่าเชื้อเพลิงเสริมและเชื้อเพลิงสำรองแยกจากกันอย่างชัดเจน นอกจากนี้ การใช้เชื้อเพลิงชีวมวลทุกประเภทให้ถือเป็นเชื้อเพลิงหลักชนิดเดียวกัน เนื่องจากสามารถใช้ทดแทนกันได้) 2. พลังงานความร้อนที่ได้จากเชื้อเพลิงแต่ละประเภท คำนวณได้จากค่าความร้อนเฉลี่ยของเชื้อเพลิง (Average Lower Heating Value) ต่อหนึ่งหน่วยน้ำหนักหรือหนึ่งหน่วยความจุคูณด้วยน้ำหนักรวมหรือปริมาตรรวมของเชื้อเพลิงชนิดนั้นที่ใช้ในแต่ละรอบปี 3. ตัวประกอบที่ใช้ในการเปลี่ยนหน่วยพลังงานในระเบียบฯ นี้คือ 1 กิโลวัตต์-ชั่วโมง = 859.845 กิโลแคลอรี่ (ที่ประสิทธิภาพ 100%) 4. Monthly Capacity Factor คือ อัตราส่วนของพลังงานไฟฟ้าทั้งหมดที่ผู้ผลิตรายเล็กจำหน่ายให้การไฟฟ้าในรอบ 1 เดือน ต่อผลคูณระหว่างพลังไฟฟ้าตามสัญญากับจำนวนชั่วโมงในรอบเดือนนั้นๆ *โดยจำนวนชั่วโมงในรอบเดือน เท่ากับจำนวนชั่วโมงทั้งหมดในรอบเดือนหักลบด้วยจำนวนชั่วโมงที่หยุดเพื่อทำการซ่อมตามแผนบำรุงรักษารายปี*

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
5. จำนวนชั่วโมงในรอบปีและจำนวนชั่วโมงในรอบเดือน เท่ากับ จำนวนชั่วโมงทั้งหมดในรอบปีหรือในรอบเดือน หักด้วยจำนวนชั่วโมงตามข้อ ฌ. 2.6 และข้อ ฎ.1	*จำนวนชั่วโมงในวันที่ กฟผ. สั่งการเดินเครื่องต่ำกว่าสัญญาในช่วง Peak วันที่ กฟผ. ไม่สามารถรับไฟได้และวันที่มีเหตุสุดวิสัย* *(เพื่อให้สะท้อนการเดินเครื่องโรงไฟฟ้าจริง ให้หักลบจำนวนชั่วโมงในวันที่ กฟผ. สั่งการเดินเครื่องต่ำกว่าสัญญาในช่วง Peak วันที่ กฟผ. ไม่สามารถรับไฟได้ รวมถึงวันที่มีเหตุสุดวิสัยด้วย)
สิ่งแนบที่ 3 **ประกาศที่เกี่ยวข้องกับระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก** ปริมาณพลังงานไฟฟ้ารับซื้อจากผู้ผลิตรายเล็กแต่ละราย การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จะรับซื้อพลังไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กเข้าระบบของการไฟฟ้าแต่ละรายในปริมาณไม่เกิน 60 เมกะวัตต์ ณ จุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้า ในกรณีที่มีการเสนอขายเกิน 60 เมกะวัตต์ การไฟฟ้าจะคำนึงถึงความสามารถและความมั่นคงของระบบไฟฟ้าที่จะรับได้ โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะพิจารณาเป็นรายๆ ไป แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน 90 เมกะวัตต์ การปฏิบัติการผลิตและจ่ายไฟฟ้า เพื่อรักษาความมั่นคงของระบบไฟฟ้าโดยรวม ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องสามารถลดการจ่ายพลังไฟฟ้าลงในช่วงที่ระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้ามีความต้องการพลังไฟฟ้าต่ำ (Off Peak) คือ เวลา 21.30 – 08.00 น. ให้เหลือไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบห้า (65%) ของพลังไฟฟ้าตามสัญญา โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะแจ้งล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 30 นาที สำหรับผู้ผลิตรายเล็กที่ตั้งอยู่ในบริเวณภาคตะวันออกของอ่าวไทย คือ จังหวัดฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี ชลบุรี ระยอง จันทบุรี และตราด จะต้องสามารถลดการจ่ายพลังไฟฟ้าในช่วงที่ระบบไฟฟ้ามีความต้องการพลังไฟฟ้าต่ำลงเหลือไม่ต่ำกว่าร้อยละสี่สิบ (40%) ของพลังไฟฟ้าตามสัญญา ในช่วงระยะเวลาก่อนที่การก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าระบบ 500 เควี จะเสร็จเรียบร้อย	สิ่งแนบที่ 3 ~~ประกาศ~~*ข้อกำหนด*ที่เกี่ยวข้องกับระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก *การ Tie Steam* *ผู้ผลิตรายเล็กที่มีลักษณะกระบวนการผลิตไฟฟ้าตาม ข้อ ค.3 จะต้องไม่มีการนำ Steam ที่มากกว่า 1 สัญญาซื้อขายไฟฟ้า มาเชื่อมต่อกันก่อนการนำไปผลิตไฟฟ้า เว้นแต่การไฟฟ้าอาจพิจารณาให้มีการเชื่อมต่อกันได้โดยติดตั้งอุปกรณ์เพิ่มเติมที่การไฟฟ้ากำหนด* *การ Tie Bus* *ผู้ผลิตรายเล็ก จะต้องมีการจ่ายไฟฟ้าแบบอิสระจากกันในแต่ละสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ไม่มีการเชื่อมต่อกันด้วยอุปกรณ์ของโครงการเอง เว้นแต่การไฟฟ้าอาจพิจารณาให้มีการเชื่อมต่อกันได้โดยติดตั้งอุปกรณ์เพิ่มเติมตามที่การไฟฟ้ากำหนด*

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
ประมาณปี 2544 หลังจากนั้นการลดการจ่ายพลังไฟฟ้าจะปรับเป็นให้เหลือไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบห้า (65%) โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จะแจ้งล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 30 นาที **การรับประกันการรับซื้อพลังงานไฟฟ้าขั้นต่ำ** การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะรับซื้อพลังงานไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กในปริมาณไม่ต่ำกว่าร้อยละแปดสิบ (80%) ของความพร้อมของผู้ผลิตรายเล็กในรอบหนึ่งปี หากรับซื้อไม่ครบในปีใดการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะรับซื้อให้ครบในปีถัดไป ในกรณีที่ไม่สามารถรับซื้อได้ครบตามปริมาณที่กำหนดเป็นปีที่สอง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะชำระค่าพลังงานไฟฟ้าส่วนที่ขาดตามอัตราค่าพลังงานไฟฟ้าเฉลี่ยในรอบปีที่สองโดยผู้ผลิตรายเล็กจะต้องจ่ายคืนพลังงานไฟฟ้าดังกล่าวแก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในปีถัดๆ ไป **หลักเกณฑ์การพิจารณา** การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะพิจารณาจากปัจจัยต่อไปนี้ **ความเหมาะสมของโครงการ** 1. ความเหมาะสมของโครงการด้านเทคนิคและวิศวกรรม 2. ประสบการณ์ของผู้ยื่นคำร้อง ผู้ร่วมทุน บริษัทแม่ของผู้ลงทุน 3. ความพร้อมทางด้านการเงิน และความพร้อมของแหล่งรายได้ของโครงการซึ่งรวมถึงลูกค้าไฟฟ้าและลูกค้าไอน้ำ **ความพร้อมและความเหมาะสมของเชื้อเพลิง** 4. ความเชื่อถือได้ของการจัดหาเชื้อเพลิง 5. ความเหมาะสมของการสำรองเชื้อเพลิงและการขนส่งเชื้อเพลิง	

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
ความเหมาะสมของสถานที่ตั้ง 6. ความเหมาะสมของสถานที่ตั้งโครงการในด้านความมั่นคงในระบบไฟฟ้าและการเชื่อมโยงเข้าระบบของการไฟฟ้า 7.ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและการยอมรับของประชาชนในท้องถิ่นรวมทั้งผลประโยชน์ที่จะเกิดต่อเนื่องจากโครงการ **ความเหมาะสมในด้านอื่น ๆ** 8. วันเริ่มต้นซื้อขายไฟฟ้าโดยพิจารณาจากเวลาก่อนหลัง 9. การขอแก้ไขสัญญาซื้อขายไฟฟ้าต้นแบบ **ข้อมูลที่ต้องการเพิ่มเติม** 1. ข้อมูลทางด้านเทคนิค (1) สัดส่วนของพลังงานความร้อนที่จะนำไปใช้ในกระบวนการอุณหภาพ นอกจากการผลิตไฟฟ้าต่อการผลิตพลังงานทั้งหมด (2) สัดส่วนของผลบวกระหว่างพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้และครึ่งหนึ่งของพลังงานความร้อนที่จะนำไปใช้ในกระบวนการอุณหภาพต่อพลังงานจากน้ำมัน และ/หรือก๊าซธรรมชาติ(โดยคิดจากค่าความร้อนต่ำ) (3) รายละเอียดการออกแบบ และการก่อสร้างโรงไฟฟ้า เช่น ออกแบบโรงไฟฟ้าโดยบริษัทใดเคยมีการก่อสร้างมาแล้วในลักษณะเดียวกับข้อเสนอหรือไม่ (4) กำหนดระยะเวลาของการจัดทำการออกแบบ ระยะเวลาการจัดส่งอุปกรณ์ ระยะเวลาการก่อสร้างและกำหนดการเดินเครื่อง (5) กำหนดเวลาเริ่มต้นซื้อขายไฟฟ้า ซึ่งจะใช้ประกอบในการทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้า (6) HEAT BALANCE DIAGRAM	

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
2. ข้อมูลเกี่ยวกับสถานที่ตั้ง (1) ผู้ผลิตรายเล็กเป็นเจ้าของที่ดินที่ใช้ก่อสร้างโรงไฟฟ้าหรือไม่ หรือเป็นการเช่า หรือจัด หาโดยวิธีอื่น (2) ที่ดินที่อยู่ในแหล่งที่สามารถจัดหาแหล่งน้ำ เชื้อเพลิง แรงงาน ตลอดจนสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการก่อสร้างและดำเนินการผลิตไฟฟ้าอย่างไร (3) ที่ตั้งโรงไฟฟ้าอยู่ใกล้ที่ตั้งของผู้ใช้ไฟฟ้าและลูกค้าไอน้ำ รวมทั้งจุดเชื่อมโยงกับการไฟฟ้าอย่างไรโดยจัดทำแผนที่แสดงรายละเอียดที่ตั้งและระยะทาง (4) ความเป็นไปได้ในการขยายกำลังผลิตไฟฟ้าในอนาคต และแผนการขยายโรงไฟฟ้าหากผู้ผลิตรายเล็กมีแผนต้องการขยายกำลังผลิตไฟฟ้า (5) แผนการประชาสัมพันธ์ให้คนในพื้นที่โครงการได้รับทราบการก่อสร้างโรงไฟฟ้าในพื้นที่หากผู้เสนอโครงการเคยดำเนินการด้านประชาสัมพันธ์มาก่อน โปรดแสดงหลักฐานพร้อมรายละเอียดการดำเนินการและผลการดำเนินการ **3. การขออนุญาต** (1) ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องแสดงหลักฐานการยื่นขออนุญาตในการดำเนินการก่อสร้างโรงไฟฟ้าการขออนุญาตผลิตไฟฟ้า การขออนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า รวมทั้งการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (2) แสดงระยะเวลาที่คาดว่าจะได้รับอนุญาตให้ดำเนินการก่อสร้างโรงไฟฟ้าและการผลิตและจำหน่ายไฟฟ้า **4. การเงินและรายได้** (1) แสดงรายการฐานะทางการเงิน เช่น INCOME STATEMENT BALANCE SHEET และ CASH FLOWรวมทั้งรายงานประจำปีย้อนหลังอย่างน้อย 3 ปี ของผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้ร่วมทุน หากไม่สามารถจัดหาได้ต้องชี้แจงแสดงเหตุผล และจัดหาหลักฐานที่จะแสดงฐานะทาง	

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
การเงินเพื่อสามารถประเมินฐานะทางการเงินของผู้เสนอโครงการว่าจะมีความสามารถดำเนินโครงการได้อย่างแท้จริง	
สิ่งแนบที่ 4 **ประกาศเรื่อง การรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก ประเภทพลังงานนอกรูปแบบ เชื้อเพลิงกาก เศษวัสดุเหลือใช้ ขยะมูลฝอยหรือไม้** ตามที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้ประกาศรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กงวดที่ 1 เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2535 ปริมาณพลังไฟฟ้าที่รับซื้อ 300 เมกะวัตต์ และได้ประกาศขยายปริมาณพลังไฟฟ้าที่จะรับซื้อและระยะเวลารับคำร้องการขายไฟฟ้ามาเป็นลำดับ รวมปริมาณรับซื้อ 1,444 เมกะวัตต์ และปิดรับคำร้องการขายไฟฟ้า เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2538 แล้วนั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ขอประกาศรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กเพิ่มเติม โดยมีเงื่อนไขดังนี้ 1. ลักษณะกระบวนการผลิตไฟฟ้า 1.1 ใช้พลังงานนอกรูปแบบ หรือ 1.2 ใช้เชื้อเพลิงดังนี้ 1.2.1 กากหรือเศษวัสดุเหลือใช้ในการเกษตร หรือกากจากการผลิตผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม หรือการเกษตร 1.2.2 ผลิตภัณฑ์ที่แปรรูปมาจากกาก หรือเศษวัสดุเหลือใช้ในการเกษตร หรือจาก	**สิ่งแนบที่ 9** **ประกาศเรื่อง การรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก ประเภทพลังงานนอกรูปแบบ เชื้อเพลิงกาก เศษวัสดุเหลือใช้ ขยะมูลฝอยหรือไม้** ~~ตามที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้ประกาศรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กงวดที่ 1 เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2535 ปริมาณพลังไฟฟ้าที่รับซื้อ 300 เมกะวัตต์ และได้ประกาศขยายปริมาณพลังไฟฟ้าที่จะรับซื้อและระยะเวลารับคำร้องการขายไฟฟ้ามาเป็นลำดับ รวมปริมาณรับซื้อ 1,444 เมกะวัตต์ และปิดรับคำร้องการขายไฟฟ้า เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2538 แล้วนั้น~~ ~~การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ขอประกาศรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กเพิ่มเติม โดยมีเงื่อนไขดังนี้~~ *ตามที่ได้มีการปรับปรุงระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กฉบับ..... นั้นการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ขอประกาศรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก ตามระเบียบดังกล่าว โดยมีเงื่อนไขดังนี้* 1. ลักษณะกระบวนการผลิตไฟฟ้า 1.1 ใช้พลังงานนอกรูปแบบ หรือ 1.2 ใช้เชื้อเพลิงดังนี้ 1.2.1 กากหรือเศษวัสดุเหลือใช้ในการเกษตร หรือกากจากการผลิตผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม หรือการเกษตร 1.2.2 ผลิตภัณฑ์ที่แปรรูปมาจากกาก หรือเศษวัสดุเหลือใช้ในการเกษตร หรือจาก

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
การผลิตผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม หรือการเกษตร 1.2.3 ขยะมูลฝอย 1.2.4 ไม้จากการปลูกป่าเพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิง ทั้งนี้ให้ใช้เชื้อเพลิงในเชิงพาณิชย์ เช่น น้ำมัน ก๊าซธรรมชาติ หรือถ่านหิน เป็นเชื้อเพลิงเสริมได้ แต่ทั้งนี้พลังงานความร้อนที่ได้จากการใช้เชื้อเพลิงเสริมในแต่ละรอบปีต้องไม่เกินร้อยละ 25 ของพลังงานความร้อนทั้งหมดที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้าในรอบปีนั้นๆ	การผลิตผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม หรือการเกษตร 1.2.3 ขยะมูลฝอย 1.2.4 ไม้จากการปลูกป่าเพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิง ทั้งนี้ให้ใช้เชื้อเพลิงในเชิงพาณิชย์ เช่น น้ำมัน ก๊าซธรรมชาติ หรือถ่านหิน เป็นเชื้อเพลิงเสริมได้ แต่ทั้งนี้พลังงานความร้อนที่ได้จากการใช้เชื้อเพลิงเสริมในแต่ละรอบปีต้องไม่เกินร้อยละ 25 ของพลังงานความร้อนทั้งหมดที่ใช้ใน~~การผลิตไฟฟ้า~~ *กระบวนการผลิต*ในรอบปีนั้นๆ
2. ปริมาณพลังไฟฟ้ารับซื้อ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จะรับซื้อพลังไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กเข้าระบบของการไฟฟ้าแต่ละรายไม่เกิน 60 เมกะวัตต์ ณ จุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้า ในกรณีที่มีการเสนอขายเกิน 60 เมกะวัตต์ การไฟฟ้าจะคำนึงถึงความสามารถ และความมั่นคงของระบบไฟฟ้าที่จะรับได้ โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จะพิจารณาเป็นรายๆ ไป แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน 90 เมกะวัตต์ (การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย งดรับซื้อไฟฟ้าในบริเวณภาคตะวันออกของอ่าวไทย คือ จังหวัดฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี ชลบุรี ระยอง จันทบุรี และตราด จนกว่าการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าระบบ 500 เควี จะเสร็จเรียบร้อยประมาณปี 2544)	2. ปริมาณพลังไฟฟ้ารับซื้อ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จะรับซื้อพลังไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กเข้าระบบของการไฟฟ้าแต่ละราย *โดยการไฟฟ้าจะคำนึงถึงความสามารถและความมั่นคงของระบบไฟฟ้าที่จะรับได้ไม่เกิน 60 เมกะวัตต์ ณ จุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้า ในกรณีที่มีการเสนอขายเกิน 60 เมกะวัตต์* ~~การไฟฟ้าจะคำนึงถึงความสามารถและความมั่นคงของระบบไฟฟ้าที่จะรับได้โดย~~การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จะพิจารณาเป็นรายๆ ไป แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน 90 เมกะวัตต์ ~~(การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยงดรับซื้อไฟฟ้าในบริเวณภาคตะวันออกของอ่าวไทย คือ จังหวัดฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี ชลบุรี ระยอง จันทบุรี และตราด จนกว่าการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าระบบ 500 เควี จะเสร็จเรียบร้อยประมาณปี 2544)~~
3. การปฏิบัติการผลิตและจ่ายไฟฟ้า เพื่อรักษาความมั่นคงของระบบไฟฟ้าโดยรวม ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องสามารถลดการจ่ายพลังไฟฟ้าลงในช่วงที่ระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้ามีความต้องการพลังไฟฟ้าต่ำ (off Peak) คือ เวลา 21.30 – 08.00 น. ให้เหลือไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบห้า (65%) ของพลังไฟฟ้าตาม	3. การปฏิบัติการผลิตและจ่ายไฟฟ้า ~~เพื่อรักษาความมั่นคงของระบบไฟฟ้าโดยรวม ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องสามารถลดการจ่ายพลังไฟฟ้าลงในช่วงที่ระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้ามีความต้องการพลังไฟฟ้าต่ำ (Off Peak) คือ เวลา 21.30 08.00 น. ให้เหลือไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบห้า (65%) ของพลังไฟฟ้าตามสัญญา~~

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
สัญญา โดย กฟผ.จะแจ้งล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 30 นาที	~~โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะแจ้งล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 30 นาที~~ *ผู้ผลิตรายเล็กจะผลิตและการไฟฟ้าจะซื้อพลังไฟฟ้าตามสัญญาจนครบทั้ง 100% ตลอดเวลาหรือมากกว่าปริมาณพลังไฟฟ้าตามสัญญา ถ้าผู้ผลิตรายเล็กยินยอมตามที่การไฟฟ้าร้องขอ , ยกเว้นในช่วงที่ระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้ามีความจำเป็นไม่สามารถรับไฟฟ้าได้ หรือในช่วงที่ระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้ามีความต้องการต่ำ (Off Peak Period) คือเวลา 21.30 – 08.00 น. หรือเหตุสุดวิสัย ซึ่งการไฟฟ้าสามารถให้ผู้ผลิตรายเล็กลดการจ่ายพลังไฟฟ้าลงตามปริมาณและระยะเวลาที่การไฟฟ้าได้จัดส่งแผนล่วงหน้าส่งให้กับผู้ผลิตรายเล็กให้เหลือไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบห้า (65%) ของพลังไฟฟ้าตามสัญญาเพื่อรักษาความมั่นคงของระบบไฟฟ้าโดยรวมและมีตัวประกอบพลังไฟฟ้า (Power Factor) อยู่ในระหว่าง 0.85 แล็คกิ้ง (Lagging) และ 0.85 ลีดดิ้ง (Leading)* *ทั้งนี้ ยกเว้นกรณีการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน สามารถผลิตไฟฟ้าได้เต็มที่ในช่วง Off Peak*
4. การรับประกันการรับซื้อพลังงานไฟฟ้าขั้นต่ำ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กในปริมาณไม่ต่ำกว่าร้อยละแปดสิบ (80%) ของความพร้อมของผู้ผลิตรายเล็กในรอบหนึ่งปี หากรับซื้อไม่ครบในปีใดการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะรับซื้อให้ครบในปีถัดไป ในกรณีที่ไม่สามารถรับซื้อได้ครบตามปริมาณที่กำหนดเป็นปีที่สอง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะชำระค่าพลังงานไฟฟ้าส่วนที่ขาดตามอัตราค่าพลังงานไฟฟ้าเฉลี่ยในรอบปีที่สองโดยผู้ผลิตรายเล็กจะต้องจ่ายคืนพลังงานไฟฟ้าดังกล่าวแก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในปีถัดๆ ไป	4. การรับประกันการรับซื้อพลังงานไฟฟ้าขั้นต่ำ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กในปริมาณไม่ต่ำกว่าร้อยละแปดสิบ (80%) ของความพร้อมของผู้ผลิตรายเล็กในรอบหนึ่งปี หากรับซื้อไม่ครบในปีใดการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะ~~รับซื้อให้ครบในปีถัดไปในกรณีที่ไม่สามารถรับซื้อได้ครบตามปริมาณที่กำหนดเป็นปีที่ 2 การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะชำระค่าพลังงานไฟฟ้าเฉลี่ยในรอบปีที่ 2 โดยผู้ผลิตรายเล็กจะต้องจ่ายคืนพลังงานไฟฟ้าดังกล่าวแก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในปีถัดๆ ไป~~*ชำระค่าพลังงานไฟฟ้าส่วนที่ขาดตามอัตราค่าพลังงานไฟฟ้าเฉลี่ยสำหรับปีนั้น และ กฟผ. มีสิทธิขอให้ผู้ผลิตรายเล็กจ่ายไฟฟ้านั้นให้ภายในปีหนึ่งปีใดของระยะเวลาสองปีถัดไปและจะต้องเป็นปีที่ กฟผ. ซื้อไฟฟ้าครบตามปริมาณขั้นต่ำตามที่กำหนดไว้แล้ว*

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
5. อัตรารับซื้อไฟฟ้า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กในอัตราค่าไฟฟ้าตามประกาศอัตรารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก ลงวันที่ 3 กันยายน 2539	5. อัตรารับซื้อไฟฟ้า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กในอัตราค่าไฟฟ้าตามประกาศอัตรารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก~~ลงวันที่ 3 กันยายน 2539~~ *ลงวันที่ 1 สิงหาคม 2544*
6. หลักค้ำประกันการยื่นข้อเสนอ 6.1 ผู้ผลิตรายเล็ก จะต้องนำหลักค้ำประกันการยื่นข้อเสนอ ยื่นต่อการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในจำนวนวงเงินเท่ากับ 500 บาทต่อกิโลวัตต์ ตามปริมาณพลังไฟฟ้าที่เสนอขายให้กับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยหลักค้ำประกันดังกล่าวจะต้องเป็นอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้คือ 6.1.1เช็คของธนาคารในประเทศที่เชื่อถือได้โดยเป็นที่ยอมรับของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย 6.1.2 หนังสือค้ำประกันของธนาคารในประเทศที่เชื่อถือได้ โดยเป็นที่ยอมรับของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย 6.1.3 หนังสือค้ำประกันของสถาบันการเงินในประเทศที่เชื่อถือได้ โดยเป็นที่ยอมรับของ กฟผ. 6.2 หลักค้ำประกันการยื่นข้อเสนอในข้อ 6.1 จะต้องมีกำหนดระยะเวลาไม่น้อยกว่า 18 เดือน นับจากวันยื่นข้อเสนอ 6.3 การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จะคืนหลักค้ำประกันการยื่นข้อเสนอให้แก่ผู้ผลิตรายเล็กที่ไม่ได้รับการคัดเลือก โดยจะส่งคืนหลักค้ำประกันดังกล่าวภายใน 30 วัน หลังจากแจ้งผลการคัดเลือกข้อเสนอ	6. หลักค้ำประกันการยื่น*คำร้องและ*ข้อเสนอ 6.1 ผู้ผลิตรายเล็ก*ที่ได้รับค่าพลังไฟฟ้า (ประเภทสัญญา Firm)* จะต้องนำหลักค้ำประกันการยื่น*คำร้องและ*ข้อเสนอ ยื่นต่อการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ในจำนวนวงเงินเท่ากับ 500 บาทต่อกิโลวัตต์ ตามปริมาณพลังไฟฟ้าที่เสนอขายให้กับ กฟผ. โดยหลักค้ำประกันดังกล่าวจะต้องเป็นอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ คือ 6.1.1 เช็คของธนาคารในประเทศที่เชื่อถือได้ โดยเป็นที่ยอมรับของ กฟผ. 6.1..2 หนังสือค้ำประกันของธนาคารในประเทศที่เชื่อถือได้ โดยเป็นที่ยอมรับของ กฟผ. 6.1.3 หนังสือค้ำประกันของสถาบันการเงินในประเทศที่เชื่อถือได้ โดยเป็นที่ยอมรับของ กฟผ. 6.2 หลักค้ำประกันการยื่น*คำร้องและ*ข้อเสนอในข้อ 6.1 จะต้องมีกำหนดระยะเวลาไม่น้อยกว่า~~18 เดือน~~ *30 เดือน* นับจากวันยื่น*คำร้องและ*ข้อเสนอ 6.3 การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จะคืนหลักค้ำประกันการยื่น*คำร้องและ*ข้อเสนอให้แก่ผู้ผลิตรายเล็กที่ไม่ได้รับการ~~คัดเลือก~~*พิจารณา* โดยจะส่งคืนหลักค้ำประกันดังกล่าวภายใน 30 วัน หลังจากแจ้งผล~~การคัดเลือก~~*การพิจารณาคำร้องและ*ข้อเสนอ 6.4 ในกรณีผู้ผลิตรายเล็กขอถอนความจำนง~~ขอรับการคัดเลือกข้อเสนอ~~*การเสนอขาย*

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
6.4 ในกรณีผู้ผลิตรายเล็กขอถอนความจำนงขอรับการคัดเลือกข้อเสนอ หรือผู้ผลิตรายเล็กที่ได้รับการคัดเลือกแต่ไม่สามารถลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าที่ได้มีการตกลงตามขั้นตอนของการเจรจาแล้ว อันมีสาเหตุจากผู้ผลิตรายเล็ก การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะยึดหลักค้ำประกันการยื่นข้อเสนอดังกล่าว	*ไฟฟ้า* หรือผู้ผลิตรายเล็กที่ได้รับการ ~~คัดเลือก~~*พิจารณา*แต่ไม่สามารถลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าที่ได้มีการตกลงตามขั้นตอนของการเจรจาแล้ว อันมีสาเหตุจากผู้ผลิตรายเล็ก การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะยึดหลักค้ำประกันการยื่น*คำร้องและ*ข้อเสนอดังกล่าว
6.5 การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะคืนหลักค้ำประกันการยื่นข้อเสนอให้แก่ผู้ผลิตรายเล็กที่ได้รับคัดเลือกในวันลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า โดยผู้ผลิตรายเล็กดังกล่าวจะต้องยื่นหลักค้ำประกันการปฏิบัติตามสัญญาฯ ตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กข้อ จ.9 ให้แก่ กฟผ. ในวันลงนามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า หรือในกรณีที่การเจรจาสัญญาซื้อขายไฟฟ้าไม่สามารถตกลงกันได้อันมีสาเหตุจาก กฟผ. ภายใน 30 วัน	6.5 การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะคืนหลักค้ำประกันการยื่น*คำร้องและ*ข้อเสนอให้แก่ผู้ผลิตรายเล็กที่ได้รับ~~คัดเลือก~~*การพิจารณา*ในวันลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า โดยผู้ผลิตรายเล็กดังกล่าวจะต้องยื่นหลักค้ำประกันการปฏิบัติตามสัญญาฯ *ให้แก่ กฟผ. ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 10 วันทำการก่อนวันลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า*ตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กข้อ~~จ.9~~ *จ.9* ~~ให้แก่ กฟผ. ในวันลงนามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า~~ หรือในกรณีที่การเจรจาสัญญาซื้อขายไฟฟ้าไม่สามารถตกลงกันได้อันมีสาเหตุจาก กฟผ. ภายใน 30 วัน
7. การยื่นข้อเสนอในคำร้อง ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องยื่นข้อเสนอในคำร้องและไม่เปลี่ยนแปลงข้อมูลใดๆ เป็นเวลา 18 เดือน นับจากวันที่ กฟผ. ประทับตรารับคำร้อง	7. การยื่นคำร้องและข้อเสนอ ผู้ผลิตรายเล็กจะต้องยื่น*คำร้องและ*ข้อเสนอและไม่เปลี่ยนแปลงข้อมูลใดๆ เป็นเวลา~~18 เดือน~~ *30 เดือน* นับจากวันที่ กฟผ. ประทับตรารับคำร้อง*และข้อเสนอ*
8. กำหนดวันและสถานที่รับคำร้อง กฟผ. จะเปิดรับคำร้องการขายไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็กตั้งแต่วันที่ 1 พฤศจิกายน 2539 เป็นต้นไป ณ อาคารสำนักงานใหญ่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี	8. สถานที่รับคำร้อง*และข้อเสนอ* กฟผ. จะเปิดรับคำร้อง*และข้อเสนอ*การขายไฟฟ้าของผู้ผลิตรายเล็ก~~ตั้งแต่วันที่ 1 พฤศจิกายน 2539 เป็นต้นไป ณ อาคารสำนักงานใหญ่~~ *ณ ฝ่ายซื้อไฟฟ้าในประเทศ* อาคารประชาสัมพันธ์ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี
9. การกำหนดวันแจ้งผลการพิจารณา การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะแจ้งผลการพิจารณาคัดเลือกให้ผู้ผลิตรายเล็กที่ได้รับการพิจารณารับซื้อไฟฟ้าทราบภายใน 90 วัน นับจากวันประทับตรารับคำร้อง ยกเว้นผู้ผลิตรายเล็กมีการเจรจาต่อรองเงื่อนไขผิดไปจากระเบียบฯ และสัญญาซื้อขายไฟฟ้าต้นแบบ	9. การกำหนดวันแจ้งผลการพิจารณา การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะแจ้งผลการพิจารณา~~คัดเลือก~~ให้ผู้ผลิตรายเล็กที่ได้รับการพิจารณารับซื้อไฟฟ้าทราบภายใน 90 วัน นับจากวันประทับตรารับคำร้อง*และข้อเสนอ* ยกเว้นผู้ผลิตรายเล็กมีการเจรจาต่อรองเงื่อนไขผิดไปจากระเบียบฯ และสัญญาซื้อขาย

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
10. การทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ผู้ผลิตรายเล็กต้องทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ภายใน 1 ปี นับจากวันที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย แจ้งผลการพิจารณา	ไฟฟ้าต้นแบบ 10. การทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ผู้ผลิตรายเล็กต้องทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยภายใน ~~1 ปี~~ 2 ปี นับจากวันที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยแจ้งผลการพิจารณา
สิ่งแนบที่ 5 **ประกาศ เรื่องอัตรารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก**	สิ่งแนบที่ 4 (เนื้อหาไม่มีการเปลี่ยนแปลง) ประกาศ เรื่องอัตรารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก
สิ่งแนบที่ 6 **อัตราค่าไฟฟ้า** **เริ่มใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2540 เป็นต้นไป ประเภท อัตราค่าไฟฟ้าสำรอง**	-
สิ่งแนบที่ 7 **อัตราค่าไฟฟ้าสำรอง** **เริ่มใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2543 เป็นต้นไป**	สิ่งแนบที่ 5 (เนื้อหาไม่มีการเปลี่ยนแปลง) อัตราค่าไฟฟ้าสำรอง เริ่มใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2543 เป็นต้นไป
สิ่งแนบที่ 8 **ประกาศเรื่อง** **อัตรารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก ประเภทสัญญา Non-Firm**	สิ่งแนบที่ 6 (เนื้อหาไม่มีการเปลี่ยนแปลง) ประกาศเรื่อง อัตรารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กประเภทสัญญา Non-Firm
สิ่งแนบที่ 9 **ประกาศเรื่อง** **อัตรารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก ประเภทสัญญา Firm ที่ใช้เชื้อเพลิงประเภทพลังงานหมุนเวียน**	สิ่งแนบที่ 7 (เนื้อหาไม่มีการเปลี่ยนแปลง) ประกาศเรื่อง อัตรารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก ประเภทสัญญา Firm ที่ใช้เชื้อเพลิงประเภทพลังงานหมุนเวียน

ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฉบับปัจจุบัน	ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่ขอแก้ไขใหม่
สิ่งแนบที่ 10 ประกาศเรื่อง อัตรารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก ประเภทสัญญา Firm ที่ใช้เชื้อเพลิงประเภทพลังงานหมุนเวียน และขอรับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน โครงการส่งเสริมผู้ผลิตรายเล็กที่ใช้พลังงานหมุนเวียน	สิ่งแนบที่ 8 (เนื้อหาไม่มีการเปลี่ยนแปลง) ประกาศเรื่อง อัตรารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก ประเภทสัญญา Firm ที่ใช้เชื้อเพลิงประเภทพลังงานหมุนเวียน และขอรับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน โครงการส่งเสริมผู้ผลิตรายเล็กที่ใช้พลังงานหมุนเวียน

ระเบียบวาระที่ 2 การยกเลิกคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 10/2523 เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

เหตุผลและความจำเป็น

ในปี 2522 เกิดวิกฤตการณ์น้ำมันโลกครั้งที่ 2 อันเป็นผลจากสงครามระหว่างประเทศอิรักกับอิหร่าน ได้ส่งผลกระทบทำให้ประเทศไทยประสบปัญหาภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงอย่างรุนแรง จนต้องมีการปันส่วนน้ำมัน ดังนั้น รัฐบาลจึงได้ออกคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 10/2523 ลงวันที่ 2 ธันวาคม 2523 เรื่อง มาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ประกอบด้วย 5 มาตรการ ได้แก่ 1) มาตรการจำกัดเวลาการเปิดบริการของสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง 2) มาตรการจำกัดเวลาการใช้ไฟฟ้าในการโฆษณาสินค้าและบริการ 3) มาตรการจำกัดเวลาเปิดทำการของสถานบริการ 4) มาตรการจำกัดเวลาของสถานีวิทยุโทรทัศน์ และ 5) การให้คณะกรรมการเฉพาะกิจในภาวะฝนแล้ง กำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้ไฟฟ้าของผู้ประกอบกิจการอุตสาหกรรม

ปัจจุบันประเทศไทยสามารถจัดหาน้ำมันและไฟฟ้าได้เพียงพอต่อความต้องการใช้ในประเทศ ดังนั้น มาตรการจำกัดเวลาเปิดบริการของสถานบริการ สถานีวิทยุโทรทัศน์ และการให้คณะกรรมการเฉพาะกิจ ในภาวะฝนแล้ง มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้ไฟฟ้าของผู้ประกอบกิจการอุตสาหกรรม ที่ยังคงมีผลบังคับใช้อยู่ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 10/2523 จึงไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป

มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

ที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบให้ยกเลิกคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 10/2523 ลงวันที่ 2 ธันวาคม 2523 เรื่อง กำหนดมาตรการแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ภาคพิเศษ หน้า ๑
เล่ม ๙๗ ตอนที่ ๑๘๕ ราชกิจจานุเบกษา ๒ ธันวาคม ๒๕๒๓

คำสั่งนายกรัฐมนตรี

ที่ ๑๐/๒๕๒๓

เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงมาตรการในการแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อให้เกิดการประหยัดการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงได้ยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓ แห่งพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ นายกรัฐมนตรีออกคำสั่งไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิก

(๑) คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๗/๒๕๒๒ เรื่อง มาตรการประหยัดไฟฟ้า ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๒๒

(๒) คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑/๒๕๒๓ เรื่อง มาตรการประหยัดไฟฟ้า ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๒๓

(๓) คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๒๓ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อการประหยัดไฟฟ้า ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๒๓

(๔) คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๗/๒๕๒๓ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๒๓

(๕) คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๙/๒๕๒๓ เรื่อง การเปลี่ยนแปลงมาตรการประหยัดไฟฟ้าสำหรับสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย จังหวัดสงขลา (ช่อง ๑๐ หาดใหญ่) ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๒๓

ข้อ ๒ ห้ามมิให้สถานีบริการและร้านค้าน้ำมันเชื้อเพลิงทั่วราชอาณาจักร เปิดบริการหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงในวันอาทิตย์

ข้อ ๓ ในวันอื่นนอกจากวันอาทิตย์ ให้สถานีบริการและร้านค้าน้ำมันเชื้อเพลิง เปิดบริการหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงได้เฉพาะในระหว่างเวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา ถึง ๑๙.๐๐ นาฬิกา

ข้อ ๔ ห้ามใช้ไฟฟ้าในการโฆษณาป้ายสินค้าหรือบริการ ยกเว้นการโฆษณาป้ายชื่อร้านหรือป้ายชื่อภาพยนตร์ ให้ใช้ไฟฟ้าโฆษณาได้ร้านหรือโรงภาพยนตร์ละไม่เกินหนึ่งป้าย สำหรับป้ายชื่อร้านให้ใช้ไฟฟ้าได้ระหว่างเวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกา ถึง ๒๑.๐๐ นาฬิกา และสำหรับป้ายชื่อภาพยนตร์ ให้ใช้ไฟฟ้าเฉพาะระหว่างเวลาที่กำหนดให้ฉายภาพยนตร์ได้เท่านั้น

ข้อ ๕ ให้สถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการเปิดทำการได้เฉพาะระหว่างเวลาดังต่อไปนี้

(๑) สถานเต้นรำ รำวง หรือรองเง็ง ให้เปิดได้ระหว่างเวลา ๒๑.๐๐ นาฬิกา ถึง ๐๑.๐๐ นาฬิกา ของวันรุ่งขึ้น

(๒) สถานที่ที่มีอาหาร สุรา น้ำชา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่าย และบริการโดยมีที่สำหรับพักผ่อนหลับนอน หรือมี

บริการนวดให้แก่ลูกค้า ให้เปิดได้ในวันธรรมดาระหว่างเวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา ถึง ๒๒.๐๐ นาฬิกา และในวันหยุดราชการระหว่างเวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา ถึง ๒๒.๐๐ นาฬิกา

(๓) สถานอาบน้ำ นวด หรืออบตัว ซึ่งมีผู้บริการให้แก่ลูกค้า ให้เปิดได้ในวันธรรมดาระหว่างเวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา ถึง ๒๔.๐๐ นาฬิกา และในวันหยุดราชการระหว่างเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ถึง ๒๔.๐๐ นาฬิกา

สถานอาบน้ำ นวด หรืออบตัว ซึ่งมีผู้บริการให้แก่ลูกค้าแห่งใดเป็นร้านตัดผมหรือเสริมสวยด้วย ให้เปิดเฉพาะที่เกี่ยวกับการตัดผมหรือเสริมสวยได้ระหว่างเวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ถึง ๒๐.๐๐ นาฬิกา

(๔) สถานที่จำหน่ายอาหาร สุรา น้ำชา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่าย และบริการโดยมีหญิงสำหรับปรนนิบัติลูกค้า หรือโดยจัดให้มีการแสดงดนตรีเกินสองชิ้น หรือการแสดงอื่นใดหรือการบันเทิง ให้เปิดได้ระหว่างเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ถึง ๑๙.๐๐ นาฬิกา และระหว่างเวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกา ถึง ๒๔.๐๐ นาฬิกา

ระยะเวลาเปิดและปิดทำการในข้อนี้ มิให้ใช้บังคับแก่สถานบริการในระหว่างมหสถาลขึ้นปีใหม่ ระหว่างวันที่ ๓๑ ธันวาคม ถึงวันที่ ๑ มกราคม ของทุกปี

ข้อ ๖ ให้สถานีวิทยุโทรทัศน์งดการส่งวิทยุโทรทัศน์ระหว่างเวลา ๑๙.๓๐ นาฬิกา ถึง ๒๐.๐๐ นาฬิกา เว้นแต่สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่ง

ประเทศไทย จังหวัดสงขลา (ช่อง ๑๐ มาตราใหญ่) ให้งดการส่งวิทยุโทรทัศน์ตามกำหนดเวลาดังนี้

(๑) ตั้งแต่วันจันทร์ถึงวันศุกร์ ให้งดการส่งวิทยุโทรทัศน์ระหว่างเวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา ถึง ๑๗.๓๐ นาฬิกา

(๒) สำหรับวันเสาร์และวันอาทิตย์ ให้งดการส่งวิทยุโทรทัศน์ระหว่างเวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกา ถึง ๑๑.๓๐ นาฬิกา

ข้อ ๗ ให้คณะกรรมการเฉพาะกิจในภาวะฉุกเฉินแจ้งตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี ที่ ๔๕/๒๕๒๓ มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเพื่อให้ผู้ประกอบกิจการอุตสาหกรรมและกิจการที่ต้องใช้กระแสไฟฟ้าในช่วงเวลาระหว่าง ๑๘.๐๐ นาฬิกา ถึง ๒๑.๐๐ นาฬิกา ปฏิบัติเกี่ยวกับระยะเวลาในการดำเนินกิจการ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการประหยัดการใช้ไฟฟ้า

ข้อ ๘ คำสั่งนี้ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๒๓ เป็นต้นไป เว้นแต่ความในข้อ ๒ และข้อ ๓ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันอาทิตย์ที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๒๓ เป็นต้นไป และคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๗/๒๕๒๓ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๒๓ ให้คงมีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๒๓

สั่ง ณ วันที่ ๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๒๓

พลเอก ป. จิตตสุวรรณ์

นายกรัฐมนตรี

คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 10/2523 ลงวันที่ 2 ธันวาคม 2523 และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง
เรื่อง กำหนดมาตราการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

สืบเนื่องจากวิกฤตการณ์น้ำมันจากสงครามระหว่างอิรักและอิหร่านในปี 2522 เกิดความปั่นป่วนในตลาดน้ำมัน ทำให้การผลิตของ 2 ประเทศ หายไป 4.4 ล้านบาร์เรล/วัน หรือร้อยละ 8 ของโลก รัฐบาลจึงได้ออกคำสั่งนายกรัฐมนตรี เพื่อป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันและการกักตุนน้ำมัน สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

สาระสำคัญ	แก้ไข	ยกเลิก
ข้อ 2 ห้ามมิให้สถานีบริการและร้านค้าน้ำมันเชื้อเพลิงทั่วราชอาณาจักรเปิดบริการหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงในวันอาทิตย์	1) คำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 12/2523 ลงวันที่ 12 ธันวาคม 2523 - แก้ไขให้มีผลบังคับใช้เฉพาะสถานีบริการและร้านค้าน้ำมันฯ ในเขต กทม. และเขตเทศบาล - ผ่อนผันให้สถานีบริการและร้านค้าน้ำมันฯ นอกเขต กทม. และนอกเขตเทศบาลทั่วราชอาณาจักรสามารถเปิดบริการหรือจำหน่ายน้ำมันดีเซลหมุนเร็วในวันอาทิตย์ได้ตลอดวัน 2) คำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 6/2524 ลงวันที่ 5 มิถุนายน 2524 ยกเว้นการบังคับในเขตพื้นที่จังหวัดจันทบุรีและจังหวัดระยอง โดยห้ามพื้นที่ในเขตเทศบาลเปิดจำหน่ายน้ำมันในวันพุธ แต่นอกเขตเทศบาลเปิดบริการเฉพาะน้ำมันดีเซลได้ตลอดวัน	คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 6/2525 ลงวันที่ 15 กรกฎาคม 2525 ยกเลิกมาตราการห้ามสถานีบริการและร้านค้าน้ำมันเชื้อเพลิงเปิดบริการหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงในวันอาทิตย์ ตามข้อ 2 แห่งคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 10/2523
ข้อ 3 ในวันอื่นนอกจากวันอาทิตย์ ให้สถานีบริการและร้านค้าน้ำมันเชื้อเพลิงเปิดบริการหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงได้เฉพาะในระหว่างเวลา 06.00 น. ถึง 18.00 น.	1) คำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 12/2523 ลงวันที่ 12 ธันวาคม 2523 - วันจันทร์ถึงวันเสาร์ สถานีบริการในเขตกรุงเทพฯ และเขตเทศบาลทั่วราชอาณาจักรเปิดบริการได้เฉพาะเวลา 06.00 น. ถึง 18.00 น. - จำกัดเวลาเปิด/ปิดสถานีบริการเฉพาะนอกเขต กทม.และนอกเขตเทศบาลทั่วราชอาณาจักรเปิดบริการจำหน่ายได้ทุกชนิด ยกเว้นเวลา 18.00 น. ถึง 06.00 น. ของวันใหม่ ให้จำหน่ายได้เฉพาะน้ำมันดีเซล 2) คำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 6/2524 ลงวันที่ 5 มิถุนายน 2524 - วันอื่นนอกจากวันพุธพื้นที่เขตเทศบาลจังหวัดจันทบุรีและจังหวัดระยองเปิดจำหน่ายน้ำมันในระหว่างเวลา 06.00 น. ถึง 18.00 น. - วันอื่นนอกจากวันพุธสถานีบริการนอกเขตเทศบาลจังหวัดจันทบุรีและจังหวัดระยองเปิดบริการได้ยกเว้นเวลา 18.00 น. ถึง 06.00 น. ของวันรุ่งวันใหม่ ให้จำหน่ายเฉพาะน้ำมันดีเซล	คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 7/2526 ลงวันที่ 31 ตุลาคม 2526 ยกเลิกมาตราการให้สถานีบริการและร้านค้าน้ำมันฯ เปิดบริการหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงได้เฉพาะในระหว่างเวลา 06.00 น. ถึง 18.00 น. ในวันจันทร์ถึงวันเสาร์ ตามข้อ 3 แห่งคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 10/2523

สาระสำคัญ	แก้ไข	ยกเลิก
30	3) คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 6/2525 ลงวันที่ 15 กรกฎาคม 2525 - ให้สถานีบริการภายในเขตกรุงเทพมหานคร และเขตเทศบาลทั่วราชอาณาจักร จำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิดทุกวันเฉพาะเวลา 06.00 น. ถึง 18.00 น. - ส่วนนอกเขตกรุงเทพฯ และนอกเขตเทศบาลจำหน่ายน้ำมันได้ทุกชนิดทุกวัน เว้นในระหว่างเวลา 18.00 น. ถึง 06.00 น. ของวันใหม่ ให้จำหน่ายได้เฉพาะน้ำมันดีเซล 4) คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 3/2526 ลงวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2526 - ให้สถานีบริการในเขตกรุงเทพมหานคร และเทศบาลทั่วราชอาณาจักร จำหน่ายน้ำมันทุกชนิดได้เฉพาะเวลา 06.00 น. ถึง 18.00 น. ส่วนนอกเขตกรุงเทพฯ และนอกเขตเทศบาลทั่วราชอาณาจักร เปิดจำหน่ายได้ทุดชนิด เว้นในเวลา 18.00 น. ถึง 06.00 น. ให้จำหน่ายได้เฉพาะน้ำมันดีเซล	
ข้อ 4 ห้ามใช้ไฟฟ้าในการโฆษณาสินค้าหรือบริการ ยกเว้นการโฆษณาป้ายชื่อร้านหรือป้ายชื่อภาพยนตร์ละไม่เกินหนึ่งป้าย สำหรับป้ายชื่อร้านให้ใช้ไฟฟ้าได้ระหว่างเวลา 18.00 น. ถึง 21.00 น. และสำหรับป้ายชื่อภาพยนตร์ให้ใช้ไฟฟ้าเฉพาะระหว่างเวลาที่กำหนดฉายภาพยนตร์ได้เท่านั้น		คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 7/2526 ลงวันที่ 31 ตุลาคม 2526 ให้ยกเลิกมาตรการจำกัดการใช้ไฟฟ้าตามข้อ 4 แห่งคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 10/2523
ข้อ 5 ให้สถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการเปิดทำการได้เฉพาะระหว่างเวลาดังต่อไปนี้ (1) สถานที่เต้นรำ รำวง หรือรองเง็ง ให้เปิดได้ระหว่างเวลา 21.00 น. ถึง 01.00 น. ของวันรุ่งขึ้น (2) สถานที่ที่มีอาหาร สุรา น้ำชา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่ายและบริการโดยมีที่สำหรับพักผ่อนหลับนอน หรือมีบริการนวดให้แก่ลูกค้า ให้เปิดได้ในวันธรรมดาระหว่างเวลา 16.00 น. ถึง 22.00 น. และในวันหยุดราชการระหว่างเวลา 12.00 น. ถึง 22.00 น.		คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 11/2524 ลงวันที่ 8 สิงหาคม 2524 ให้ยกเลิกมาตรการจำกัดเวลาของสถานบริการ ตามข้อ 5 (1) และ (4) หมายเหตุ มาตรการตามข้อ 5 (2) และ (3) ยังมีผลบังคับใช้อยู่จนถึงปัจจุบัน

สาระสำคัญ	แก้ไข	ยกเลิก
(3) สถานอาบน้ำ นวด หรืออบตัว ซึ่งมีผู้บริการให้แก่ลูกค้าให้เปิดได้ในวันธรรมดาระหว่างเวลา 18.00 น. ถึง 24.00 น. และในวันหยุดราชการระหว่างเวลา 04.00 น. ถึง 24.00 น. สถานอาบน้ำ นวด หรืออบตัว ซึ่งมีผู้บริการให้แก่ลูกค้าแห่งใดเป็นร้านตัดผมหรือดัดผมด้วย ให้เปิดเฉพาะที่เกี่ยวกับการตัดผมหรือดัดผมได้ระหว่างเวลา 08.00 น. ถึง 20.00 น. (4) สถานที่ที่มีอาหาร สุรา น้ำชา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่ายและบริการโดยมีหญิงสำหรับปรนนิบัติลูกค้า หรือโดยจัดให้มีการแสดงดนตรีเกินสองชิ้น หรือการแสดงอื่นใดเพื่อการบันเทิงให้เปิดได้ระหว่างเวลา 22.00 น.ถึง 04.00 น. และระหว่างเวลา 18.00 น. ถึง 24.00 น. ระยะเวลาเปิดและปิดทำการในข้อนี้ มิให้ใช้บังคับแก่สถานบริการในระหว่างเทศกาลขึ้นปีใหม่ ระหว่างวันที่ 31 ธันวาคม ถึงวันที่ 1 มกราคม ของทุกปี		
ข้อ 6 ให้สถานีวิทยุโทรทัศน์งดการส่งวิทยุโทรทัศน์ระหว่างเวลา 18.30 น. ถึง 20.00 น. เว้นแต่สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย จังหวัดสงขลา (ช่อง 10 หาดใหญ่) ให้งดการส่งวิทยุโทรทัศน์ตามกำหนดเวลา ดังนี้ (1) ตั้งแต่วันจันทร์ถึงวันศุกร์ ให้งดการส่งวิทยุโทรทัศน์ระหว่างเวลา 16.00 น. ถึง 17.30 น. (2) สำหรับวันเสาร์หรือวันอาทิตย์ ให้งดการส่งวิทยุโทรทัศน์ระหว่างเวลา 09.00 น. ถึง 10.30 น.	1) คำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 4/2524 ลงวันที่ 30 มีนาคม 2524 ผ่อนผันเพิ่มเติมให้สถานีโทรทัศน์ ช่อง 6 หาดใหญ่ เช่นเดียวกับช่อง 10 หาดใหญ่ 2) คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 4/2529 ลงวันที่ 1 กันยายน 2529 -ยกเว้นให้แก่ช่อง 7 (รายการเพื่อการศึกษาของมหาวิทยาลัยรามคำแหง) และช่อง 9 (รายการเพื่อการศึกษาของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช) ระหว่างเวลา 18.30 น. ถึง 20.00 น. โดยไม่มีการโฆษณาใดๆ ทั้งสิ้น - ยกเว้นให้แก่ช่อง 3 ,5 ,7 และ 9 (รายการข่าวสาร) ระหว่างเวลา 19.30 น. ถึง 20.00 น. โดยให้โฆษณาและบริการธุรกิจได้ร้อยละ 50 ของเวลาที่คณะกรรมการบริหารวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์	ปัจจุบันสถานีวิทยุโทรทัศน์สามารถส่งวิทยุโทรทัศน์ได้ 24 ชั่วโมง แต่ทั้งนี้ ไม่สามารถหาคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ยกเลิกมาตรการนี้ได้

สาระสำคัญ	แก้ไข	ยกเลิก
ข้อ 7 ให้คณะกรรมการเฉพาะกิจในภาวะฝนแล้งตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 45/2523 มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข เพื่อให้ผู้ประกอบกิจการอุตสาหกรรมและกิจการที่ต้องใช้กระแสไฟฟ้าในช่วงระหว่างเวลา 18.00 น. ถึง 21.00 น. ปฏิบัติเกี่ยวกับระยะเวลาในการดำเนินการ ทั้งนี้ เพื่อใช้ประโยชน์ในการประหยัดการใช้ไฟฟ้า		ยังไม่มีคำสั่งนายกรัฐมนตรี ในการยกเลิกมาตรการนี้

คำสั่งนายกรัฐมนตรี

ที่ ๑๖/๒๕๒๓

เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

โดยที่เป็นการสมควรเปลี่ยนแปลงการจำกัดเวลาจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงเสียใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓ แห่งพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ นายกรัฐมนตรีออกคำสั่งไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกความในข้อ ๒ และข้อ ๓ แห่งคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๐/๒๕๒๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๒๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ข้อ ๒ ห้ามมิให้สถานีบริการและร้านค้าน้ำมันเชื้อเพลิงภายในเขตกรุงเทพมหานครและเขตเทศบาลทั่วราชอาณาจักร เปิดบริการหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงในวันอาทิตย์

สถานีบริการและร้านค้าน้ำมันเชื้อเพลิงนอกเขตกรุงเทพมหานครและนอกเขตเทศบาลทั่วราชอาณาจักรจะเปิดบริการหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงในวันอาทิตย์ได้เพียงวัน เฉพาะชนิดน้ำมันดีเซล

ข้อ ๓ ในวันอื่นนอกจากวันอาทิตย์ให้สถานีบริการและร้านค้าน้ำมันเชื้อเพลิงภายในเขตกรุงเทพมหานครและเขตเทศบาล

ทั่วราชอาณาจักร เปิดบริการหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงได้เฉพาะในระหว่างเวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา ถึง ๑๘.๐๐ นาฬิกา

ในวันอื่นนอกจากวันอาทิตย์ให้สถานีบริการและร้านค้าน้ำมันเชื้อเพลิงนอกเขตกรุงเทพมหานครและนอกเขตเทศบาลทั่วราชอาณาจักร เปิดบริการหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิดได้ เว้นแต่ในระหว่างเวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา ถึง ๑๖.๐๐ นาฬิกา ของวันใหม่ให้จำหน่ายได้เฉพาะชนิดน้ำมันดีเซล"

ข้อ ๒ ให้คำสั่งนี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๒๓ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๒๓

พลเอก ป. ติณสูลานนท์
นายกรัฐมนตรี

คำสั่งนายกรัฐมนตรี

ที่ 4 /2524

เรื่อง การกำหนดมาตรการเพื่อการแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 10/2523 ลงวันที่ 2 ธันวาคม 2523 เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ข้อ 6 ที่กำหนดให้สถานีวิทยุโทรทัศน์งดการส่งวิทยุโทรทัศน์ระหว่างเวลา 18.30 นาฬิกา ถึง 20.00 นาฬิกา นั้น

บัดนี้ เห็นเป็นการสมควรจะกำหนดเวลาในการส่งวิทยุโทรทัศน์เสียใหม่ ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ของท้องถิ่น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 3 แห่งพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2516 นายกรัฐมนตรีจึงออกคำสั่งไว้ดังต่อไปนี้

1. ให้ยกเลิกความในข้อ 6 แห่งคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 10/2523 ลงวันที่ 2 ธันวาคม 2523 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ข้อ 6 ให้สถานีวิทยุโทรทัศน์งดการส่งวิทยุโทรทัศน์ระหว่างเวลา 18.30 นาฬิกา ถึง 20.00 นาฬิกา เว้นแต่สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย จังหวัดสงขลา (ช่อง 10 หาดใหญ่) และสถานีโทรทัศน์ ช่อง 6 หาดใหญ่ ให้งดการส่งวิทยุโทรทัศน์ตามกำหนดเวลาดังนี้

(1) ตั้งแต่วันจันทร์ถึงวันศุกร์ ให้งดการส่งวิทยุโทรทัศน์ระหว่างเวลา 16.00 นาฬิกา ถึง 17.30 นาฬิกา

(2) สำหรับวันเสาร์และวันอาทิตย์ ให้งดการส่งวิทยุโทรทัศน์ระหว่างเวลา 09.00 นาฬิกา ถึง 10.30 นาฬิกา"

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 30 มีนาคม 2524

พลเอก

(เปรม ติณสูลานนท์)

นายกรัฐมนตรี

คำสั่งนายกรัฐมนตรี

ที่ ๖ /๒๕๒๘

เรื่อง กำหนดมาตรการเยียวยาและป้องกันภาวะขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

โดยที่เป็นการสมควรเปลี่ยนแปลงการจำกัดเวลาจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงในเขตท้องที่จังหวัดจันทบุรีและจังหวัดระยองของเดิมการชั่วคราว เพื่อส่งเสริมความเจริญทางด้านเศรษฐกิจในภูมิภาคนี้

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.๒๕๑๖ นายกรัฐมนตรีออกคำสั่งเปลี่ยนแปลงการจำกัดเวลาจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงในเขตท้องที่จังหวัดจันทบุรีและจังหวัดระยอง ไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ความในข้อ ๒ และข้อ ๓ แห่งคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๐/๒๕๒๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๒๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๓/๒๕๒๓ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๒๓ มิให้ใช้บังคับแก่สถานีบริการและร้านค้าน้ำมันเชื้อเพลิงภายในเขตท้องที่จังหวัดจันทบุรีและจังหวัดระยอง

ข้อ ๒ ห้ามมิให้สถานีบริการและร้านค้าน้ำมันเชื้อเพลิงภายในเขตเทศบาลในท้องที่จังหวัดจันทบุรีและจังหวัดระยอง เปิดบริการหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงในวันหยุด

สถานีบริการและร้านค้าน้ำมันเชื้อเพลิงนอกเขตเทศบาลในท้องที่จังหวัดจันทบุรีและจังหวัดระยอง จะเปิดบริการหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงในวันหยุดได้ตลอดวัน เฉพาะดีเซลน้ำมันดีเซล

ข้อ ๓ ในวันอื่นนอกจากวันหยุดให้สถานีบริการและร้านค้าน้ำมันเชื้อเพลิงภายในเขตเทศบาลในท้องที่จังหวัดจันทบุรีและจังหวัดระยอง เปิดบริการหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงได้เฉพาะระหว่างเวลา ๐๖.๐๐ นาฬิกา ถึง ๑๘.๐๐ นาฬิกา

ในวันอื่นนอกจากวันหยุด ให้สถานีบริการและร้านค้าน้ำมันเชื้อเพลิงนอกเขตเทศบาลในท้องที่จังหวัดจันทบุรีและจังหวัดระยอง เปิดบริการหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงได้ตั้งแต่ในระหว่างเวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา ถึง ๐๖.๐๐ นาฬิกา ของวันถัดไป ให้จำหน่ายได้เฉพาะดีเซลน้ำมันดีเซล

ข้อ ๔ ให้คำสั่งนี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๒๘ ถึงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๒๘

สั่ง ณ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๒๘

(เปรม ติณสูลานนท์)
นายกรัฐมนตรี

คำสั่งนายกรัฐมนตรี

ที่ ๒๑/๒๕๔๔

เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะ

การขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

ตามที่ได้มีคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๐/๒๕๒๓ เรื่องกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๒๓ นั้น

เพื่อให้การใช้บังคับมาตรการดังกล่าวเป็นไปโดยเหมาะสม อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓ แห่งพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.๒๕๐๖ นายกรัฐมนตรีจึงมีคำสั่งไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกความใน (๑) และ (๔) ของข้อ ๔ วรรคหนึ่ง ของคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๑/๒๕๒๓ เรื่องกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๒๓

ข้อ ๒ คำสั่งนี้ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๑ สิงหาคม พ.ศ.๒๕๒๔ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๒๔

นายเอก

(เปรม ติณสูลานนท์)

นายกรัฐมนตรี

คำสั่งนายกรัฐมนตรี

ที่ ๖/๒๕๒๙

เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

โดยที่เป็นการสมควรต่อนคลายมาตรการจำกัดเวลาจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงบางประการ เพื่อให้สอดคล้องกับภาวะการณ์ในปัจจุบัน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓ แห่งพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.๒๕๑๖ นายกรัฐมนตรีออกคำสั่งไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกความในข้อ ๒ แห่งคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๑๐/๒๕๒๓ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๒๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๑๒/๒๕๒๓ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๒๓

ข้อ ๒ ให้ยกเลิกความในข้อ ๓ แห่งคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๑๐/๒๕๒๓ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๒๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๑๒/๒๕๒๓ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๒๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ข้อ ๓ ให้ผู้ประกอบกิจการและร้านค้าน้ำมันเชื้อเพลิงภายในเขตกรุงเทพมหานคร และเขตเทศบาลทั่วราชอาณาจักร เปิดบริการหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิดได้เฉพาะในระหว่างเวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา ถึง ๑๘.๐๐ นาฬิกา สำหรับผู้ประกอบกิจการและร้านค้าน้ำมันเชื้อเพลิงนอกเขตกรุงเทพมหานครและนอกเขตเทศบาลทั่วราชอาณาจักร เปิดบริการหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิดได้ เว้นแต่ในระหว่างเวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา ถึง ๐๖.๐๐ นาฬิกา ของวันใหม่ ให้จำหน่ายได้เฉพาะชนิดน้ำมันดีเซล"

ข้อ ๓ ให้คำสั่งนี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๒๙ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๒๙

พลเอก

(เปรม ติณสูลานนท์)

นายกรัฐมนตรี

คำสั่งนายกรัฐมนตรี

ที่ ๑ /๒๕๒๖

เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกัน

ภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

โดยที่เป็นการสมควรผ่อนคลายมาตรการจำกัดเวลาจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงและการจำหน่ายก๊าซเป็นเชื้อเพลิงสำหรับยานพาหนะ เพื่อให้สอดคล้องกับภาวะการณ์ปัจจุบัน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑ แห่งพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ นายกรัฐมนตรีออกคำสั่งไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. ให้ยกเลิกความในข้อ ๓. แห่งคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๖/๒๕๒๕ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๒๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

" ข้อ ๓. ให้สถานีบริการและร้านค้าน้ำมันเชื้อเพลิงภายในเขตกรุงเทพมหานครและเขตเทศบาลทั่วราชอาณาจักร เปิดบริการหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิดได้เฉพาะในระหว่างเวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ถึง ๑๔.๐๐ นาฬิกา สำหรับสถานีบริการและร้านค้าน้ำมันเชื้อเพลิงนอกเขตกรุงเทพมหานครและนอกเขตเทศบาลทั่วราชอาณาจักร เปิดบริการหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิดได้ เว้นแต่ในระหว่างเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ถึง ๐๗.๐๐ นาฬิกา ของวันใหม่ ให้จำหน่ายได้เฉพาะชนิดน้ำมันดีเซล "

ข้อ ๒. ให้ยกเลิกความในข้อ ๔. แห่งคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๗/๒๕๒๕ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๒๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

" ข้อ ๔. การขายหรือจำหน่ายก๊าซเป็นเชื้อเพลิงสำหรับยานพาหนะ ให้กระทำได้เฉพาะในระหว่างเวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ถึง ๑๔.๐๐ นาฬิกา ของทุกวัน "

ข้อ ๓. ให้คำสั่งนี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๖ เป็นต้นไป.

สั่ง ๒ วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๖

พิเศษ [signature]

(เปรม ติณสูลานนท์)

นายกรัฐมนตรี

คำสั่งนายกรัฐมนตรี

ที่ ๗/๒๕๒๖

เรื่อง การยกเลิกมาตรการจำกัดเวลาจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง และการจำหน่ายก๊าซเป็นเชื้อเพลิงสำหรับยานพาหนะ

โดยที่เป็นการสมควรผ่อนคลายมาตรการจำกัดเวลาจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงและการจำหน่ายก๊าซเป็นเชื้อเพลิงสำหรับยานพาหนะ เพื่อให้สอดคล้องกับภาวะการณ์ปัจจุบัน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓ แห่งพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ นายกรัฐมนตรีออกคำสั่งไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกความในข้อ ๓ แห่งคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๐/๒๕๒๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๒๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมครั้งสุดท้ายโดยคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๓/๒๕๒๖ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๖

ข้อ ๒ ให้ยกเลิกความในข้อ ๔ แห่งคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๗/๒๕๒๕ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๒๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๓/๒๕๒๖ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๖

ข้อ ๓ ให้คำสั่งนี้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๒๖ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๒๖

พลเอก ป. ติณสูลานนท์

นายกรัฐมนตรี

คำสั่งนายกรัฐมนตรี

ที่ ๔/๒๕๒๙

เรื่อง ผ่อนผันมาตรการประหยัดไฟฟ้าสำหรับสถานีวิทยุโทรทัศน์

โดยที่เป็นการสมควรผ่อนผันมาตรการประหยัดไฟฟ้าสำหรับสถานีวิทยุโทรทัศน์ ซึ่งเผยแพร่รายการเพื่อการศึกษาและรายการข่าวสาร

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓ แห่งพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ นายกรัฐมนตรีจึงออกคำสั่งไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๒๘ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๒๘ และคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๑/๒๕๒๙ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๒๙ เรื่อง ผ่อนผันมาตรการประหยัดไฟฟ้าสำหรับสถานีวิทยุโทรทัศน์

ข้อ ๒ ความในข้อ ๖ แห่งคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๑๐/๒๕๒๓ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๒๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๒๔ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๒๔ มิให้ใช้บังคับแก่การส่งวิทยุโทรทัศน์ดังนี้

(๑) สถานีโทรทัศน์กองทัพบกช่อง ๗ ในรายการเพื่อการศึกษาของมหาวิทยาลัยรามคำแหง และสถานีโทรทัศน์ไทยทีวีสีช่อง ๙ อ.ส.ม.ท. ในรายการเพื่อการศึกษาของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ระหว่างเวลา ๑๘.๓๐ น. ถึง ๑๙.๓๐ น. โดยไม่มีการโฆษณาใดๆ ทั้งสิ้น

(๒) สถานีโทรทัศน์สีกองทัพบกช่อง ๕ ช่อง ๗ สถานีโทรทัศน์ไทยทีวีสีช่อง ๓ และช่อง ๙ อ.ส.ม.ท. ในรายการข่าวสารระหว่างเวลา ๑๙.๓๐ น. ถึง ๒๐.๐๐ น. โดยให้โฆษณาและบริการธุรกิจได้ร้อยละ ๕๐ ของเวลาที่คณะกรรมการบริหารวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์กำหนด

ข้อ ๓ ให้คำสั่งนี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๒๙ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๒๙

พลเอก เปรม ติณสูลานนท์
นายกรัฐมนตรี

(ร่าง)

คำสั่งนายกรัฐมนตรี

ที่ / ๒๕๔๖

เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

ตามที่ได้มีคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๐/๒๕๒๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๒๓ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อให้เกิดการประหยัดการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงและไฟฟ้า นั้น โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยสามารถจัดหาน้ำมันได้เพียงพอต่อความต้องการใช้ในประเทศ จึงไม่มีความจำเป็นต้องมีมาตรการจำกัดการใช้น้ำมันและไฟฟ้าอีกต่อไป

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓ แห่งพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ นายกรัฐมนตรีออกคำสั่งไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๐/๒๕๒๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๒๓ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

ข้อ ๒ ให้คำสั่งนี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๖

พันตำรวจโท

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

ระเบียบวาระที่ 3 แผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2544-2554 (ปรับปรุง)

ความเป็นมา

บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการปรับปรุงแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2544-2554 ที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 กันยายน 2544 ทั้งนี้ เนื่องจากความต้องการใช้ก๊าซธรรมชาติมีอัตราการขยายตัวสูงกว่าที่ได้คาดการณ์ไว้เดิม ซึ่งเป็นผลมาจากการเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่องของเศรษฐกิจในประเทศในช่วงที่ผ่านมา จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขยายขีดความสามารถของระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ เพื่อให้สามารถรองรับกับความต้องการที่เพิ่มขึ้น ดังกล่าว และเพื่อให้การลงทุนในระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุด

มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

ที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบ ดังนี้

1. เห็นชอบแผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติในระยะยาว และแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2544-2554 (ปรับปรุง) ตามที่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เสนอ เพื่อใช้เป็นกรอบในการลงทุนก่อสร้างระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ โดยมีโครงการที่จะอนุมัติในช่วงปี 2544-2554 จำนวน 10 โครงการ วงเงินลงทุน 104,834 ล้านบาท (ณ อัตราแลกเปลี่ยน 40 บาท/เหรียญสหรัฐฯ) แยกเป็นโครงการในระยะที่ 1 จำนวน 4 โครงการ และระยะที่ 2 จำนวน 6 โครงการ

2. เห็นชอบให้ใช้แผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ตามข้อ 1 เป็นกรอบของการพิจารณาในรายละเอียดของโครงการในช่วงปี 2544-2554 โดยไม่ต้องเสนอขออนุมัติในระดับนโยบายอีก ยกเว้นโครงการที่มีประเด็นนโยบายพิเศษ โดยมีโครงการที่จะขออนุมัติดำเนินการในช่วงปี 2544-2554 ดังนี้

โครงการในระยะที่ 1	กำหนดวันเริ่มส่งก๊าซธรรมชาติ
1. โครงการติดตั้ง Compressor ที่จังหวัดกาญจนบุรี	กลางปี 2548
2. โครงการติดตั้ง Standby Compressor ที่จังหวัดราชบุรี	ปลายปี 2548
3. โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติไทรน้อย – โรงไฟฟ้าพระนครใต้/โรงไฟฟ้าพระนครเหนือ (เดิมคือโครงการระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติรอบกรุงเทพและปริมณฑล)	ปลายปี 2548/ต้นปี 2552
4. โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติในทะเลและบนบกเส้นที่ 3	ต้นปี 2549

โครงการในระยะที่ 2	กำหนดวันเริ่มส่งก๊าซธรรมชาติ
1. โครงการติดตั้ง Compressor บนบกและในทะเล	ต้นปี 2551
2. โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติจากพื้นที่พัฒนาร่วมไทย มาเลเซีย-แหล่งอาทิตย์	ต้นปี 2551
3. โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติจาก KP361 ในทะเล - ปท. 5 จังหวัดราชบุรี	ต้นปี 2551
4. โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติจากโรงไฟฟ้าวังน้อย - แก่งคอยจังหวัดสระบุรี	ต้นปี 2551
5. โครงการติดตั้ง Compressor ที่อำเภอพานทอง จังหวัดชลบุรี	ต้นปี 2551
6. โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติจากท่อเส้นที่ 3 - ทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์	2555

3. ให้ บมจ. ปตท. เสนอรายละเอียดของโครงการแต่ละโครงการที่จะดำเนินการในช่วงปี 2544 - 2554 ดังกล่าวข้างต้นต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โดยให้ สศช. รับพิจารณาเฉพาะโครงการที่อยู่ในแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ตามข้อ 1

4. ให้ บมจ. ปตท. ได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานต่างๆ ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการขยายระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท กรมเจ้าท่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร การรถไฟแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อให้โครงการสามารถแล้วเสร็จทันตามเป้าหมายในการสนองความต้องการใช้ก๊าซธรรมชาติของประเทศ

5. ให้ บมจ. ปตท. ได้รับการสนับสนุนจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในการพิจารณาอนุมัติให้การส่งเสริมการลงทุนในโครงการต่างๆ ตามแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติตามข้อ 1

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบระเบียบวาระที่ 3)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ระเบียบวาระที่ 4 แผนการระดมทุนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

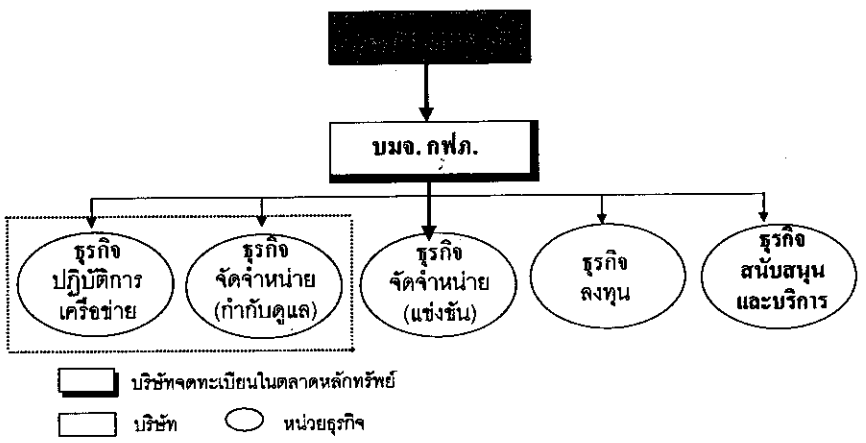
1. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2545 ได้เห็นชอบแผนการเตรียมความพร้อมการนำรัฐวิสาหกิจเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งกำหนดให้มีการจดทะเบียนและกระจายหุ้นรัฐวิสาหกิจ 18 แห่ง โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) จะจดทะเบียนและกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ในไตรมาส 1 ไตรมาส 2 และไตรมาส 4 ปี 2547 ตามลำดับ

คณะกรรมการ กฟภ. ในการประชุมเมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2546 ได้ให้ความเห็นชอบแผนการ ระดมทุนของ กฟภ. ต่อมา คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติในการประชุมครั้งที่ 3/2546 (ครั้งที่ 95) เมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2546 ได้รับทราบผลการศึกษาแผนการระดมทุนของ กฟภ. แล้ว โดยมีรายละเอียดดังนี้

2. โครงสร้างองค์กรของ กฟภ.

2.1 การจัดโครงสร้างบริษัทให้แปลงสภาพ กฟภ. ทั้งองค์กรเป็นบริษัท โดยโครงสร้างองค์กรแบ่งเป็น 5 หน่วยธุรกิจ แต่ในเบื้องต้น กฟภ. อาจพิจารณารวมหน่วยธุรกิจปฏิบัติการเครือข่ายและหน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแลไว้เป็นหน่วยธุรกิจเดียวกัน เพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลง เนื่องจากหน่วยธุรกิจทั้งสองปัจจุบันมีการใช้ทรัพยากรและบุคลากรร่วมกัน อย่างไรก็ตาม ให้ดำเนินการแยกระบบบัญชีและสารสนเทศของแต่ละหน่วยธุรกิจโดยทันที และเมื่อมีความพร้อมจึงแยกออกเป็นหน่วยธุรกิจ และในอนาคตสามารถจัดตั้งหน่วยธุรกิจทั้งสองเป็นบริษัทหากมีความเหมาะสม



2.2 เพื่อให้ กฟภ. สามารถจดทะเบียนเป็นบริษัทได้ภายในไตรมาส 4 ของปี 2547 จะต้องมีความชัดเจนและมีการดำเนินการในประเด็นต่างๆ ดังนี้

(1) มีข้อสรุปโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้า รวมทั้งนโยบายเกี่ยวกับอัตราค่าไฟฟ้าและการให้เงินสนับสนุน

(2) ดำเนินการปรับโครงสร้างทั้งองค์กรให้สอดคล้องกับโครงสร้างอุตสาหกรรม และสภาวะการแข่งขัน

(3) การจัดทำแผนกลยุทธ์ธุรกิจ

(4) การเตรียมความพร้อมด้านบัญชี, ด้านระบบภาษีบัญชี และด้านระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศ

(5) การขอความยินยอมจากคู่สัญญา/ผู้ให้กู้

(6) การขอความสนับสนุนจากรัฐบาล เช่น การขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันหนี้เงินกู้และการกำหนดนโยบายการชดเชยรายได้ที่ชัดเจน

(7) การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน (Public Hearing)

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบระเบียบวาระที่ 4)

มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

3.1 รับทราบผลการศึกษาแผนการระดมทุนของ กฟภ.

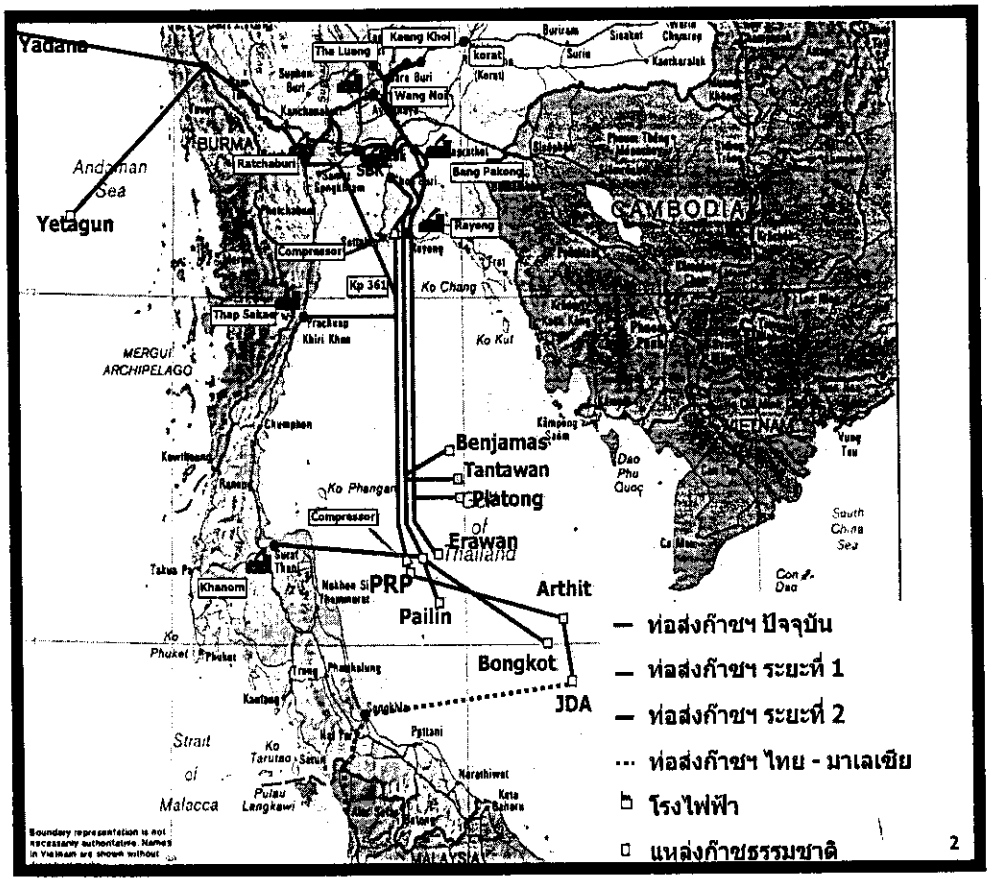
3.2 เห็นชอบในหลักการ ให้ กฟภ. แปลงสภาพเป็นบริษัททั้งองค์กร โดยใช้พระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542 และให้ กฟภ. ดำเนินการปรับโครงสร้างองค์กรให้สอดคล้องกับโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

แผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ 3

พ.ศ. 2544 – 2554 (ปรับปรุง)

Pipeline Master Plan 3 (Revised)



บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

กลุ่มธุรกิจก๊าซธรรมชาติ

ฝ่ายแผนธุรกิจ

พฤศจิกายน 2546

แผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ 3
พ.ศ. 2544 – 2554 (ปรับปรุง)
Pipeline Master Plan 3 (Revised)

1. <u>ความเป็นมา</u>

1.1 คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2544 มีมติเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ 10 กันยายน 2544 ในแผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติในระยะยาว และแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติฉบับที่ 3 พ.ศ. 2544-2554 ของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ซึ่งปัจจุบัน คือ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) หรือ ปตท.) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติในปัจจุบันที่ไม่สามารถรองรับความต้องการใช้ก๊าซธรรมชาติตั้งแต่ปี 2549 และใช้เป็นกรอบการลงทุนก่อสร้างระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ โดยมีโครงการที่จะรับอนุมัติในช่วงปี 2544-2554 จำนวน 8 โครงการในวงเงินลงทุนทั้งสิ้น 93,060 ล้านบาท (ณ อัตราแลกเปลี่ยนที่ 45 บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ)

1.2 สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ หรือ สพช. (ซึ่งปัจจุบัน คือ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน หรือ สนพ.) ได้มีข้อสังเกตว่าปริมาณความต้องการก๊าซธรรมชาติ อาจจะมีมากกว่าหรือน้อยกว่าแผนที่วางไว้ ดังนั้นจึงเห็นควรที่ ปตท. จะต้องติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิดเพื่อทบทวนและปรับปรุงแผนให้สอดคล้องกับสถานการณ์พลังงานที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้เพื่อให้การจัดหาก๊าซธรรมชาติและการลงทุนในระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุด

1.3 ปัจจุบันความต้องการพลังงานมีการขยายตัวตามการเติบโตของเศรษฐกิจ ทำให้ความต้องการก๊าซธรรมชาติในช่วง 2-3 ปีที่ผ่านมาขยายตัวสูงกว่าที่คาดการณ์ไว้เดิม และจากการประมาณการล่าสุดในปัจจุบันคาดว่าความต้องการก๊าซธรรมชาติในอนาคตจะมีอัตราการขยายตัวสูงกว่าที่ประมาณการไว้เดิม ประกอบกับโครงการโรงไฟฟ้าของบริษัท ยูเนียนเพาเวอร์ ดีเวลลอปเมนต์ จำกัด และ บริษัท กัลฟ์เพาเวอร์เจนเนอเรชั่น จำกัด ได้มีการเปลี่ยนเชื้อเพลิงมาใช้ก๊าซธรรมชาติ ทำให้ประมาณการความต้องการก๊าซธรรมชาติโดยรวมจะมีสูงกว่าแผนเดิมที่วางไว้ ปตท. จึงได้จัดทำการปรับปรุงแผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติในระยะยาว และรายละเอียดแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติฉบับที่ 3 พ.ศ. 2544-2554 เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการก๊าซธรรมชาติที่เปลี่ยนแปลงไป และให้การลงทุนในระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุด

2. สาระสำคัญ

ปตท. ได้จัดทำประมาณการความต้องการก๊าซธรรมชาติในอนาคต และการจัดหาก๊าซธรรมชาติ ในระยะยาว โดยได้ประมาณการความต้องการก๊าซธรรมชาติในภาคไฟฟ้า จากแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) พ.ศ. 2546-2559 หรือ PDP 2003 (แผนหลัก) ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติ เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2546 โดยจะมีโครงการโรงไฟฟ้าใหม่ๆที่แล้วเสร็จตั้งแต่ปี 2547-2559 จำนวน 21,468 เมกกะวัตต์ มีโครงการโรงไฟฟ้าที่ระบุเชื้อเพลิงในช่วงปี 2547-2553 จำนวน 7,748 เมกกะวัตต์ โดยในจำนวนดังกล่าวเป็นโครงการที่ใช้ก๊าซธรรมชาติจำนวน 5,345 เมกกะวัตต์ หรือคิดเป็นร้อยละ 69 ซึ่งรวมโครงการโรงไฟฟ้าของบริษัท กัลฟ์ เพาเวอร์เจนเนอเรชั่น จำกัด และ บริษัท ยูเนียนเพาเวอร์ ดีเวลลอปเมนต์ จำกัด ที่เปลี่ยนเชื้อเพลิงมาใช้ก๊าซธรรมชาติจำนวนรวม 2,100 เมกกะวัตต์ และความต้องการก๊าซธรรมชาติจากภาคอุตสาหกรรมที่คาดว่าจะมีอัตราการขยายตัวเพิ่มขึ้นตามการเติบโตของเศรษฐกิจ และการขยายการใช้ประโยชน์เพิ่มขึ้นทั้งในส่วนของการผลิตไฟฟ้าของภาคอุตสาหกรรมแบบ Cogeneration, District Cooling and Power Plant หรือ DCAP และการใช้ในภาคการขนส่ง (NGV) รวมทั้งความต้องการก๊าซธรรมชาติของโรงแยกก๊าซธรรมชาติหน่วยใหม่ๆในอนาคต

ความต้องการก๊าซธรรมชาติที่ได้ประมาณการใหม่ได้สูงกว่าที่ได้เคยประมาณการไว้เมื่อเดือนกันยายน 2544 ซึ่งทำให้ ปตท.ต้องทำการปรับปรุงแผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติในระยะยาว รวมทั้งแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2544-2554 โดยมุ่งเน้นให้สอดคล้องกับความต้องการก๊าซธรรมชาติและให้เกิดประสิทธิภาพการลงทุนสูงสุด โดยมีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

2.1 รายละเอียดโครงการ

แผนการลงทุนจะแบ่งเป็น 2 ระยะ และมีโครงการต่างๆที่จะดำเนินงานดังนี้

โครงการในระยะที่ 1	**กำหนดวันเริ่มส่งก๊าซธรรมชาติ**
1. โครงการติดตั้ง Compressor ที่จังหวัดกาญจนบุรี	กลาง 2548
2. โครงการติดตั้ง Standby Compressor ที่จังหวัดราชบุรี	ปลาย 2548
3. โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติไทรน้อย – โรงไฟฟ้าพระนครใต้ / โรงไฟฟ้าพระนครเหนือ	ปลาย 2548/ต้น 2552
(ชื่อเดิมคือโครงการระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติรอบกรุงเทพและปริมณฑล)	
4. โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติในทะเลและบนบกเส้นที่ 3	ต้น 2549

โครงการในระยะที่ 2	**กำหนดวันเริ่มส่งก๊าซธรรมชาติ**
1. โครงการติดตั้ง Compressor บนบกและในทะเล	ต้น 2551
2. โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติจากพื้นที่พัฒนาร่วมไทย มาเลเซีย-แหล่งอาทิตย์	ต้น 2551
3. โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติจาก KP361ในทะเล - ปท. 5 จังหวัดราชบุรี	ต้น 2551
4. โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติจากโรงไฟฟ้าวังน้อย-แก่งคอย จังหวัดสระบุรี	ต้น 2551
5. โครงการติดตั้ง Compressor ที่อำเภอพานทอง จังหวัดชลบุรี	ต้น 2551
6. โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติจากท่อเส้นที่ 3 - ทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์	2555

สาระสำคัญที่ได้ทำการปรับปรุงแผนการลงทุนโครงการต่างๆ ที่เปลี่ยนแปลงจากแผนแม่บทเดิม คือการเพิ่มกำลังส่งก๊าซธรรมชาติ ของระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติในทะเลเส้นที่ 3 จาก 1,400 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน เป็น 1,750 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน และการเปลี่ยนจุดขึ้นฝั่งมายังตำบลมาบตาพุด จังหวัดระยอง ซึ่งเป็นบริเวณเดียวกับจุดขึ้นฝั่งของระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติในทะเลปัจจุบัน และการปรับปรุงและเพิ่มแนวท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกในบางจุด เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการก๊าซธรรมชาติที่เพิ่มขึ้น และลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งให้เป็นที่ยอมรับของชุมชน

2.2 <u>ประมาณการเงินลงทุน</u>

การดำเนินโครงการตามแผนแม่บทดังกล่าวข้างต้น จะได้มีการดำเนินการเสนอขอรับการส่งเสริมการลงทุน เนื่องจากเป็นกิจการขนส่งทางท่อที่จัดเป็นกิจกรรมที่ให้ความสำคัญเป็นพิเศษ ที่ทางคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีนโยบายให้การส่งเสริมการลงทุน

ปตท. ได้ประมาณการเงินลงทุนที่จะต้องใช้ในกรณีที่ทุกโครงการได้รับสิทธิและประโยชน์ ในการยกเว้นอากรนำเข้าอุปกรณ์และเครื่องจักร หากได้รับการส่งเสริมการลงทุนรวมเป็นเงิน 98,495 ล้านบาท (ณ อัตราแลกเปลี่ยน 40 บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ) โดยเป็นการลงทุนในระยะที่1 เป็นเงิน 58,626 ล้านบาท และระยะที่ 2 เป็นเงิน 39,869 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม หากการดำเนินโครงการต่างๆตามแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2544-2554 (ปรับปรุง) จะไม่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจากคณะกรรมการ

ส่งเสริมการลงทุนแล้ว จะทำให้เงินลงทุนจะเป็น 104,834 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นการลงทุนในระยะที่ 1 เป็นเงิน 61,952 ล้านบาท และระยะที่ 2 เป็นเงิน 42,882 ล้านบาท

ทั้งนี้จะมีการกระจายเงินลงทุนไปตามช่วงเวลาที่เหมาะสม โดยเงินลงทุนทั้งหมดจะมาจากรายได้ของ ปตท. และ / หรือเงินกู้

3. <u>ความเห็นของปตท.</u>

แผนการลงทุนในโครงการต่างๆในแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2544-2554 (ปรับปรุง) จะสอดคล้องและรองรับความต้องการก๊าซธรรมชาติที่เพิ่มขึ้น ตามประมาณการในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม หากภาวะเศรษฐกิจของประเทศมีอัตราการเติบโตสูงกว่าที่ประมาณการไว้ในปัจจุบัน ก็คาดว่าความต้องการก๊าซธรรมชาติในอนาคตก็มีแนวโน้มที่จะสูงเพิ่มขึ้นอีก

เพื่อรองรับความต้องการก๊าซธรรมชาติที่สูงเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะในช่วงปี 2549-2553 ที่จะมีโรงไฟฟ้าใหม่ๆที่มีความต้องการก๊าซธรรมชาติเพิ่มมากขึ้น ปตท.มีความเห็นว่า ควรเร่งดำเนินการโครงการต่างๆในระยะที่ 1 ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในการผลิตไฟฟ้า และรองรับความต้องการพลังงานที่จะเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะหากสภาวะการเศรษฐกิจจะมีการเติบโตสูงกว่าที่คาดการณ์ไว้ โดยการดำเนินโครงการต่างๆ จะต้องขอรับความอนุเคราะห์สนับสนุนจากหน่วยงานต่างๆของรัฐ ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กรุงเทพมหานคร กรมทางหลวง การรถไฟแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น เพื่อให้โครงการแล้วเสร็จตามกำหนดการที่วางไว้

บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)
กลุ่มธุรกิจก๊าซธรรมชาติ
พฤศจิกายน 2546

สารบัญ

หน้า

1. สถานการณ์พลังงานในประเทศ 1

2. ความต้องการก๊าซธรรมชาติ 3
   2.1 ความต้องการก๊าซธรรมชาติในอดีต – ปัจจุบัน 3
   2.2 ประมาณการความต้องการก๊าซธรรมชาติในอนาคต 3

3. การจัดหาก๊าซธรรมชาติ 7
   3.1 ปริมาณสำรองก๊าซธรรมชาติ 7
   3.2 การจัดหาก๊าซธรรมชาติในอดีต – ปัจจุบัน 8
   3.3 แผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติในอนาคต 10

4. โครงข่ายระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติปัจจุบัน 11

5. การขยายระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติตามแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติฉบับที่ 3 พ.ศ. 2544-2554 12
   5.1 รายละเอียดโครงการและแผนการลงทุน 14
   5.2 เหตุผล ความจำเป็นและประโยชน์ที่จะได้รับ 17

6. เอกสารแนบ 1-9 21

แผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ 3

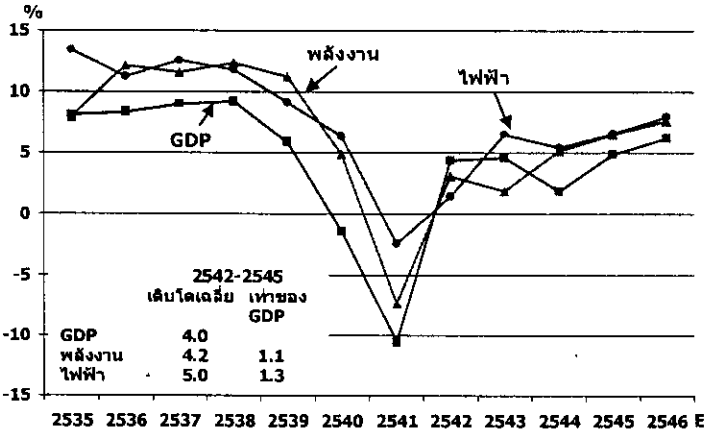
พ.ศ. 2544 – 2554

Pipeline Master Plan 3 (Revised)

1. <u>สถานการณ์พลังงานในประเทศ</u>

พลังงานเป็นปัจจัยพื้นฐานในการผลิตที่สำคัญของประเทศ การพัฒนาเศรษฐกิจและการเพิ่มผลผลิตของประเทศให้สามารถแข่งขันกับต่างประเทศจำเป็นต้องพึ่งพาการมีพลังงานอย่างเพียงพอเพื่อสนองความต้องการใช้ในกิจกรรมทางเศรษฐกิจต่างๆ ในอดีตที่ผ่านมาความต้องการพลังงานของประเทศเพิ่มขึ้นเป็นลำดับตามทิศทางการขยายตัวของเศรษฐกิจ แม้ว่าวิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นในปี 2540 จะมีผลทำให้ความต้องการพลังงานของประเทศในปี 2541 ลดลงอย่างมาก แต่ตั้งแต่ปี 2542 เป็นต้นมาความต้องการพลังงานได้ปรับตัวสูงขึ้นตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจของประเทศ โดยในช่วงปี 2542-2545 เศรษฐกิจมีการขยายตัวเฉลี่ย 3.9% ต่อปี ในขณะที่พลังงานมีการขยายตัว 4.2% ต่อปี และในปี 2545 ระดับความต้องการพลังงานเชิงพาณิชย์ของประเทศไทยมีสูงถึงกว่า 1.2 ล้านบาร์เรลต่อวันเทียบเท่าน้ำมันดิบ คิดเป็นมูลค่าประมาณ 1,200 ล้านบาทต่อวัน โดยการใช้ส่วนใหญ่จะอยู่ในภาคขนส่ง ในรูปของการใช้ผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม รองลงมาเป็นการใช้ในภาคอุตสาหกรรม และครัวเรือน/พาณิชย์ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการใช้ในรูปพลังงานไฟฟ้า

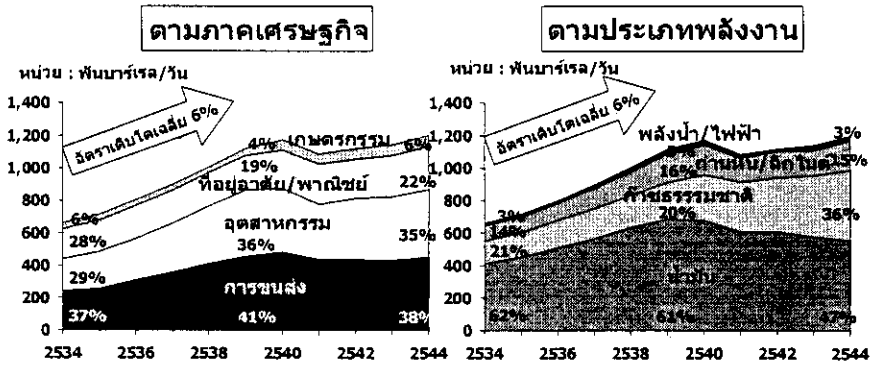
รูปที่ 1 : การเติบโตของพลังงานเทียบกับการเติบโตทางเศรษฐกิจ



ที่มา : สศช./สนพ./กฟผ.

การจัดหาพลังงานในอดีตก่อนมีการพัฒนาใช้ก๊าซธรรมชาติ ประเทศไทยต้องพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันสูงถึงกว่าร้อยละ 90 แต่ภายหลังที่มีการค้นพบก๊าซธรรมชาติ

รูปที่ 2 : การใช้พลังงานเชิงพาณิชย์ตามสาขาเศรษฐกิจและประเภทพลังงาน



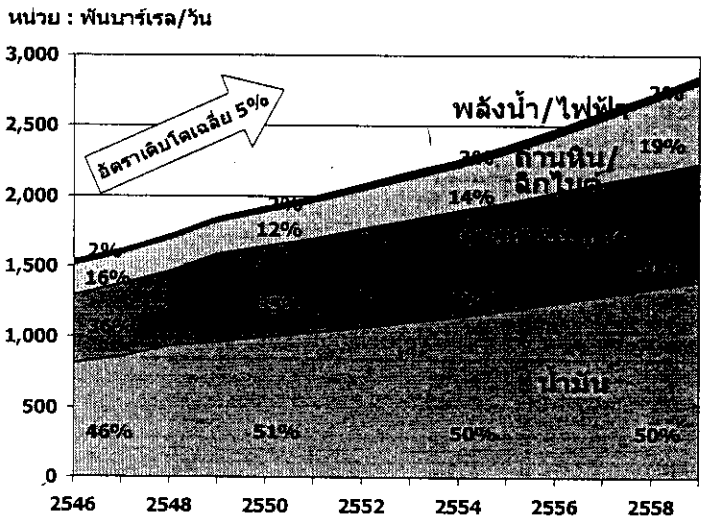
ที่มา : สนพ./กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.)

จำนวนมากในอ่าวไทยใน พ.ศ. 2516 กอปรกับการเกิดวิกฤตการณ์น้ำมันโลกถึง 2 ครั้ง ในช่วงปี 2516 และ 2522 ทำให้รัฐบาลได้กำหนดนโยบายเร่งการพัฒนาก๊าซธรรมชาติจากอ่าวไทยมาใช้ประโยชน์เพื่อทดแทนการนำเข้าน้ำมันจากต่างประเทศ และสร้างความมั่นคงทางพลังงานขึ้นภายในประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้ก๊าซธรรมชาติมาทดแทนน้ำมันเตาในการผลิตไฟฟ้า และต่อมาการใช้ประโยชน์ก๊าซธรรมชาติได้ขยายตัวอย่างกว้างขวาง โดยมีการนำมาใช้เป็นเชื้อเพลิงในโรงงานอุตสาหกรรมต่างๆ มีการนำมาสร้างมูลค่าเพิ่มในโรงแยกก๊าซธรรมชาติ เพื่อผลิตวัตถุดิบให้กับอุตสาหกรรมปิโตรเคมี ซึ่งเป็นจุดเริ่มต้นของการพัฒนาอุตสาหกรรมปิโตรเคมีชายฝั่งทะเลตะวันออกของไทย และในปัจจุบันอุตสาหกรรมปิโตรเคมีได้เป็นหนึ่งในอุตสาหกรรมหลักของการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ นอกจากนี้ก๊าซปิโตรเลียมเหลวหรือก๊าซหุงต้ม (LPG) ที่ผลิตจากโรงแยกก๊าซธรรมชาติ ได้นำมาใช้ในครัวเรือนและอุตสาหกรรมต่างๆ ทำให้ประเทศไทยเปลี่ยนจากประเทศที่ต้องนำเข้า LPG กว่าร้อยละ 70 ของปริมาณความต้องการในประเทศ มาเป็นประเทศที่มีปริมาณใช้พอเพียงและเหลือส่งออก LPG รายใหญ่รายหนึ่งในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยในปี 2545 มีปริมาณส่งออกสูงถึง 237,400 ตันต่อปี คิดเป็นมูลค่า 2,188 ล้านบาท

การพัฒนานำก๊าซธรรมชาติมาใช้ประโยชน์เพิ่มมากขึ้นดังกล่าวทำให้ประเทศไทยสามารถลดการพึ่งพาน้ำมันลงจากประมาณร้อยละ 65 ในปี 2529 เป็นร้อยละ 46 ในปี 2545 โดยสัดส่วนของการจัดหาก๊าซธรรมชาติเพิ่มขึ้นจากประมาณร้อยละ 19 ในปี 2529 เป็นร้อยละ 37 ในปี 2545

สำหรับประมาณการการจัดหาพลังงานในอนาคตตามประมาณการของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) คาดว่าความต้องการพลังงานจะมีการขยายตัวในอัตราเฉลี่ยร้อยละ 5 บนพื้นฐานการพัฒนาเศรษฐกิจมีอัตราการเติบโตประมาณร้อยละ 4.6 และคาดว่าในปี 2559 ความต้องการพลังงานของไทยจะสูงถึงระดับ 2.8 ล้านบาร์เรลต่อวัน การใช้น้ำมันจะอยู่ในระดับร้อยละ 50 และก๊าซธรรมชาติร้อยละ 30 โดยจะมีการใช้ลิกไนต์/ถ่านหินในระดับร้อยละ 19

รูปที่ 3 : ประมาณการความต้องการพลังงานเชิงพาณิชย์



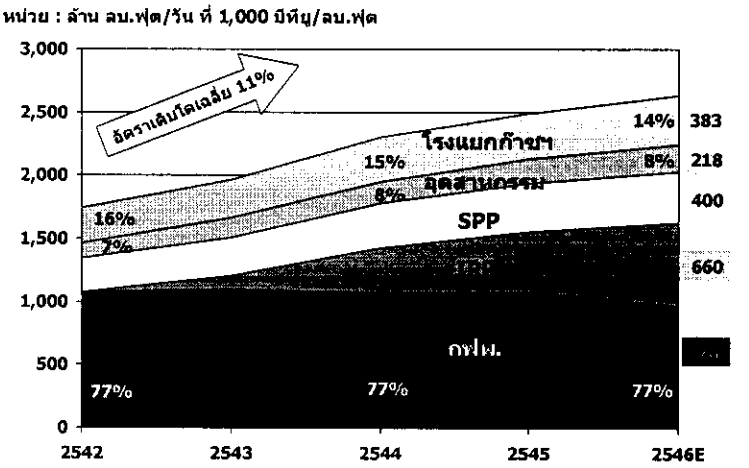
ที่มา : สนพ.

2. ความต้องการก๊าซธรรมชาติ

2.1 ความต้องการก๊าซธรรมชาติในอดีต-ปัจจุบัน

ในช่วง 3-4 ปีที่ผ่านมา ปริมาณความต้องการก๊าซธรรมชาติได้เพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปี โดยมีการขยายตัวของการใช้ในทุกภาค โดยเฉพาะภาคการผลิตไฟฟ้าเนื่องจากปริมาณความต้องการไฟฟ้าที่สูงขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 6 ต่อปี และมีการเพิ่มสัดส่วนการใช้ก๊าซธรรมชาติในการผลิตไฟฟ้าสูงถึงร้อยละ 70 เนื่องจากมีการใช้ก๊าซธรรมชาติทดแทนน้ำมันเตาที่มีราคาสูงขึ้น และเพื่อลดปัญหาสิ่งแวดล้อมทำให้การใช้ก๊าซธรรมชาติในภาคไฟฟ้ามีอัตราขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ 11 ต่อปี ในขณะที่ความต้องการก๊าซธรรมชาติในภาคอุตสาหกรรมมีอัตราเติบโตเฉลี่ยร้อยละ 15 ต่อปี เนื่องจากมีการขยายโครงข่ายระบบท่อย่อย และการขยายตัวของเศรษฐกิจ สำหรับความต้องการก๊าซธรรมชาติของโรงแยกก๊าซธรรมชาติมีอัตราการเติบโตเฉลี่ยร้อยละ 9 ต่อปี

รูปที่ 4 : ความต้องการก๊าซธรรมชาติในอดีต-ปัจจุบัน



ที่มา : ปตท.

ในปี 2546 คาดว่าปริมาณความต้องการก๊าซธรรมชาติจะอยู่ที่ระดับ 2,630 ล้านลูกบาศก์ฟุต ต่อวัน เทียบเท่าปริมาณน้ำมันดิบ 4.38 แสนบาร์เรลต่อวัน คิดเป็นมูลค่าประมาณ 1.68 แสนล้านบาทต่อปี ที่ราคาน้ำมันดิบ 25 เหรียญสหรัฐฯ ต่อบาร์เรล

2.2 ประมาณการความต้องการก๊าซธรรมชาติในอนาคต

2.2.1 ประมาณการความต้องการก๊าซธรรมชาติในภาคไฟฟ้า

ความต้องการก๊าซธรรมชาติส่วนใหญ่ (ประมาณร้อยละ 77) เป็นการใช้ในภาคไฟฟ้า ซึ่งรวมความต้องการก๊าซธรรมชาติของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ผู้ผลิตไฟฟ้าอิสระ (Independent Power Producer : IPP) และผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (Small Power Producer : SPP) และตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของ กฟผ. พ.ศ. 2546-2559 หรือ PDP 2003 (แผนหลัก) ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ 2 กันยายน 2546 (เอกสารแนบ 1) จะมีโครงการโรงไฟฟ้าใหม่ที่แล้วเสร็จตั้งแต่ปี 2547-2559 จำนวน 21,468 เมกกะวัตต์ มีโครงการโรงไฟฟ้าที่ระบุเชื้อเพลิงในช่วงปี 2547-2553 จำนวน 7,748 เมกกะวัตต์ โดยในจำนวนดังกล่าวเป็นโครงการที่ใช้ก๊าซธรรมชาติจำนวน 5,345 เมกกะวัตต์ หรือคิดเป็นร้อยละ 69 ซึ่งรวมโครงการโรงไฟฟ้าของบริษัท กัลฟ์เพาเวอร์เจนเนอเรชั่น จำกัด และบริษัท ยูเนียนเพาเวอร์ ดีเวลลอปเมนต์ จำกัด ที่เปลี่ยน

เชื้อเพลิงมาใช้ก๊าซธรรมชาติจำนวนรวม 2,100 เมกกะวัตต์ และจากประมาณการความต้องการไฟฟ้าตามแผน PDP 2003 สามารถนำมาประมาณการความต้องการใช้ก๊าซธรรมชาติ โดยจะเห็นว่าความต้องการก๊าซธรรมชาติในภาคไฟฟ้าจะมีการขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ 4 ต่อปี ในช่วงปี 2546-2559 โดยมีความต้องการอยู่ที่ระดับ 3,540 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ณ ปี 2559

ตารางที่ 1 : ประมาณการความต้องการก๊าซธรรมชาติในภาคไฟฟ้า

หน่วย : ล้านลบ.ฟุต/วัน ที่ 1,000 บีทียู/ลบ.ฟุต

ลูกค้า	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	2554	2555	2556	2557	2558	2559
กฟผ./น้ำพอง	970	949	924	1,171	1,134	1,098	1,174	1,219	1,208	1,164	1,137	1,135	1,182	1,125
IPP	660	751	796	800	854	1,123	1,236	1,219	1,200	1,179	1,146	1,118	1,085	1,064
SPP	400	405	412	433	452	452	452	452	452	452	452	452	452	452
New IPP	0	0	0	0	0	0	0	85	187	290	476	594	781	901
รวมทั้งสิ้น	2,030	2,105	2,133	2,404	2,440	2,674	2,862	2,976	3,047	3,085	3,211	3,299	3,500	3,542

หมายเหตุ : มีสมมติฐานให้โครงการโรงไฟฟ้าใหม่ที่ยังไม่ระบุเชื้อเพลิงตั้งแต่ปี 2553 มีการใช้ก๊าซธรรมชาติร้อยละ 50

2.2.2 ประมาณการความต้องการก๊าซธรรมชาติในภาคอุตสาหกรรม

ความต้องการก๊าซธรรมชาติของกลุ่มลูกค้าอุตสาหกรรม ประกอบด้วย ความต้องการก๊าซธรรมชาติของกลุ่มโรงงานอุตสาหกรรมที่ตั้งอยู่ในบริเวณแนวท่อส่งก๊าซธรรมชาติหรือรอบๆ แนวท่อส่งก๊าซธรรมชาติสายประธาน และท่อย่อย กลุ่มลูกค้า Cogeneration และการใช้ก๊าซธรรมชาติในภาคการขนส่ง หรือ Natural Gas For Vehicles (NGV) โดยกลุ่มโรงงานอุตสาหรรมสามารถแบ่งย่อยออกเป็นกลุ่มหลักๆ ได้แก่ กลุ่มโรงงานปิโตรเคมี กลุ่มโรงกลั่น กลุ่มโรงงานแก้วและกระจก กลุ่มโรงงานเซรามิค กลุ่มโรงงานเกี่ยวกับงานโลหะ/วัสดุก่อสร้าง กลุ่มโรงงานสิ่งทอ/เครื่องนุ่งห่ม กลุ่ม โรงงานทำอุปกรณ์ยานยนต์ และกลุ่มโรงงานประกอบอาหารและเครื่องดื่ม

ในอนาคตความต้องการก๊าซธรรมชาติในภาคอุตสาหกรรมคาดว่าจะมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ตามการเติบโตทางเศรษฐกิจ เนื่องจากก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงที่สะอาด เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม อีกทั้งราคาก๊าซธรรมชาติสามารถแข่งขันได้กับราคาเชื้อเพลิงชนิดอื่นๆ และช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตไฟฟ้าและไอน้ำสำหรับการใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงในกลุ่มลูกค้า Cogeneration โดยมีประสิทธิภาพในการผลิตไฟฟ้าสูงถึงร้อยละ 70 (ในขณะที่ประสิทธิภาพในการผลิตไฟฟ้าของโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วม (Gas Turbine Combined Cycle) จะอยู่ประมาณร้อยละ 45-50) นอกจากนี้ปตท.ได้มีแผนการขยายการใช้ประโยชน์ก๊าซธรรมชาติในภาคอุตสาหกรรมเชิงรุก โดยมุ่งแสวงหาตลาดใหม่ๆ พร้อมกับรักษาฐานตลาดเดิมไว้ โดยมุ่งเน้นการนำก๊าซธรรมชาติมาใช้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดในรูปของการผลิตไฟฟ้า Cogeneration

ในกลุ่มโรงงานอุตสาหกรรม หรือเรียกว่า Total Energy Services และ District Cooling and Power Plant หรือ DCAP รวมทั้งการขยายการใช้ก๊าซธรรมชาติในภาคการขนส่งซึ่งเป็นสาขาเศรษฐกิจที่มีการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงมากที่สุด (ประมาณร้อยละ 40 ของการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงทั้งหมด) โดย ปตท. มีแผนขยายสถานีบริการ NGV ให้ครบ 120 สถานีครอบคลุมเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลภายในปี 2551 พร้อมกับมีโครงการส่งเสริมการติดตั้งอุปกรณ์ใช้ก๊าซธรรมชาติให้กับรถแท็กซี่ และการใช้ รถโดยสารใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิง คาดว่าโครงการนี้จะเพิ่มความต้องการก๊าซธรรมชาติถึงระดับ 60 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ภายในปี 2559

จากแผนการขยายตลาดก๊าซธรรมชาติของ ปตท.ข้างต้น ประมาณการความต้องการก๊าซธรรมชาติในภาคอุตสาหกรรมจะมีการขยายตัวอยู่ในระดับร้อยละ 8 ต่อปี ในช่วงปี 2546-2559 โดยความต้องการจะอยู่ที่ 580 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ณ ปี 2559

ตารางที่ 2 : ประมาณการความต้องการก๊าซธรรมชาติในภาคอุตสาหกรรม

หน่วย : ล้านลบ.ฟุต/วัน ที่ 1,000 บีทียู/ลบ.ฟุต

ลูกค้า	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	2554	2555	2556	2557	2558	2559
อุตสาหกรรม	165	179	187	234	261	287	301	314	326	337	349	361	373	386
Cogeneration	52	56	57	91	104	104	107	110	114	117	121	124	128	132
NGV	2	4	12	26	37	49	51	52	54	55	57	59	60	62
รวมทั้งสิ้น	218	239	256	352	401	440	459	477	493	509	526	543	561	580

2.2.3 ประมาณการความต้องการก๊าซธรรมชาติของโรงแยกก๊าซธรรมชาติ

เนื่องจากการนำก๊าซธรรมชาติมาผ่านกระบวนการแยกของโรงแยกก๊าซธรรมชาติเป็นผลิตภัณฑ์ต่างๆ ได้แก่ อีเทน โพรเพน LPG และก๊าซโซลีนธรรมชาติ หรือ NGL เพื่อใช้เป็นวัตถุดิบใน อุตสาหกรรมปิโตรเคมีและก๊าซหุงต้ม เป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับก๊าซธรรมชาติ ดังนั้น ปตท. จึงมีแผนขยายโรงแยกก๊าซธรรมชาติใหม่ๆอย่างต่อเนื่อง เพื่อรองรับความต้องการ LPG ของตลาดในประเทศและตลาดต่างประเทศในภูมิภาคเอเชียที่ขยายตัวสูงขึ้น รวมถึงการขยายตัวของอุตสาหกรรมปิโตรเคมีของไทย โดย ปตท. มีแผนก่อสร้างโรงแยกก๊าซธรรมชาติหน่วยที่ 5 ขนาดกำลังผลิต 530 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ขึ้นที่ จังหวัดระยอง ซึ่งคาดว่าจะเริ่มดำเนินการในต้นปี 2548 เพื่อผลิต อีเทนเป็นวัตถุดิบให้กับ บริษัท ไทยโอเลฟินส์ จำกัด พร้อมกับมีแผนการก่อสร้างโรงแยกก๊าซธรรมชาติหน่วยที่ 6 ในช่วงปี 2553 เพื่อรองรับการขยายตัวของความต้องการ LPG รวมทั้งความต้องการวัตถุดิบจากอุตสาหกรรมปิโตรเคมีในอนาคตและการปรับปรุงโรงแยกก๊าซธรรมชาติหน่วยที่ 2 และ 3 ในการเพิ่มกำลังผลิตอีเทน

ความต้องการก๊าซธรรมชาติของโรงแยกก๊าซธรรมชาติในอนาคตคาดว่าจะมีอัตราการขยายตัวประมาณร้อยละ 7 ต่อปี ในช่วง 2546-2559 โดยความต้องการก๊าซธรรมชาติจะอยู่ที่ระดับ 865 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ณ ปี 2559

ตารางที่ 3 : ประมาณการความต้องการก๊าซธรรมชาติของโรงแยกก๊าซธรรมชาติ

หน่วย : ล้านลบ.ฟุต/วัน ที่ 1,000 บีทียู/ลบ.ฟุต

โรงแยกก๊าซฯ	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	2554	2555	2556	2557	2558	2559
หน่วยที่ 1-4	363	352	262	367	363	415	415	417	413	415	415	417	413	415
หน่วยที่ 5			162	181	192	187	201	192	201	201	201	192	201	201
หน่วยที่ 6								201	193	201	201	201	193	201
Stab. NGL	20	20	20	37	40	48	48	48	48	48	48	48	48	48
รวมทั้งสิ้น	383	372	444	584	595	650	664	858	854	865	864	858	854	865

หมายเหตุ : Stab.NGL คือ ก๊าซโซลีนธรรมชาติที่ได้จากหน่วยควบคุมจุดกลั่นตัวของก๊าซธรรมชาติ (Dew Point Control Unit)

2.2.4 **ประมาณการความต้องการก๊าซธรรมชาติโดยรวม** (เอกสารแนบ 2)

จากประมาณการความต้องการก๊าซธรรมชาติในภาคไฟฟ้า ภาคอุตสาหกรรม และจากโรงแยกก๊าซธรรมชาติข้างต้น คาดว่าประมาณการความต้องการก๊าซธรรมชาติโดยรวมจะเพิ่มจากระดับ 2,630 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวันในปี 2546 ถึงระดับ 5,000 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ในปี 2559 คิดเป็นอัตราการขยายตัวโดยเฉลี่ยประมาณร้อยละ 5 ต่อปี โดยภาคไฟฟ้าจัดเป็นตลาดหลักที่สำคัญของการใช้ประโยชน์ก๊าซธรรมชาติ โดยมีสัดส่วนความต้องการก๊าซธรรมชาติเฉลี่ยอยู่ในระดับร้อยละ 71 ของความต้องการก๊าซธรรมชาติทั้งหมดตั้งแต่ปี 2546-2559 ในขณะที่ภาคอุตสาหกรรมมีสัดส่วนความต้องการก๊าซธรรมชาติเฉลี่ยอยู่ในระดับร้อยละ 11 และโรงแยกก๊าซธรรมชาติเฉลี่ยอยู่ในระดับร้อยละ 18 ในช่วงเวลาดังกล่าว

ตารางที่ 4 : ประมาณการความต้องการก๊าซธรรมชาติโดยรวม

หน่วย : ล้าน ลบ.ฟุต/วัน ที่ 1,000 บีทียู/ลบ.ฟุต

กลุ่มลูกค้า	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	2554	2555	2556	2557	2558	2559
ไฟฟ้า	2,030	2,105	2,133	2,404	2,440	2,674	2,862	2,976	3,047	3,085	3,211	3,299	3,500	3,542
อุตสาหกรรม	218	239	256	352	401	440	459	477	493	509	526	543	561	580
โรงแยกก๊าซฯ	383	372	444	584	595	650	664	858	854	865	864	858	854	865
Fuel Gas	8	9	10	12	12	13	13	13	13	13	13	13	13	12
รวมทั้งสิ้น	2,639	2,725	2,843	3,352	3,449	3,777	3,998	4,323	4,407	4,472	4,615	4,714	4,929	4,998

หากเปรียบเทียบประมาณการความต้องการธรรมชาติในปัจจุบันข้างต้นเทียบกับที่เคยประมาณการไว้เมื่อกันยายน 2544 จะพบว่าประมาณการความต้องการก๊าซธรรมชาติในปัจจุบันสูงกว่าที่คาดการณ์ไว้เดิมถึง 1,084 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ณ ปี 2559

ตารางที่ 5 : เปรียบเทียบปริมาณความต้องการก๊าซธรรมชาติโดยรวม

หน่วย : ล้าน ลบ.ฟุต/วัน ที่ 1,000 บีทียู/ลบ.ฟุต

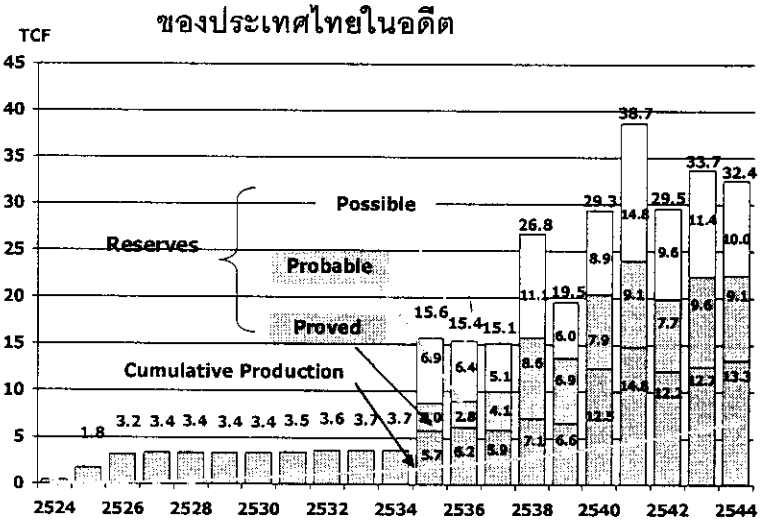
ปี	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	2554	2555	2556	2557	2558	2559
แผนใหม่	2,639	2,725	2,843	3,352	3,449	3,777	3,998	4,323	4,407	4,472	4,615	4,714	4,929	4,998
แผนเดิม	2,564	2,668	2,840	2,992	2,931	2,831	3,026	3,231	3,424	3,522	3,646	3,678	3,780	3,914
ผลต่าง	75	57	3	360	518	946	972	1,092	983	950	969	1,036	1,149	1,084

3. การจัดหาก๊าซธรรมชาติ

3.1 ปริมาณสำรองก๊าซธรรมชาติ

ภายหลังมีการพัฒนาการใช้ประโยชน์จากก๊าซธรรมชาติตั้งแต่ปลายปี 2524 เป็นต้นมา กิจกรรมสำรวจและผลิตปิโตรเลียมของประเทศไทย ก็ได้มีการพัฒนาและก้าวหน้ามาเป็นลำดับ โดยได้มีการสำรวจค้นพบแหล่งปิโตรเลียมโดยเฉพาะก๊าซธรรมชาติเพิ่มขึ้น โดยจะเห็นได้จากปริมาณสำรองก๊าซธรรมชาติของประเทศไทยที่สูงขึ้นในแต่ละปี และ ณ สิ้นปี 2544 จากข้อมูลของกรมทรัพยากรธรณี (ปัจจุบันคือ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ) และผู้รับสัมปทานต่างๆ ปริมาณสำรองก๊าซธรรมชาติของประเทศไทย ซึ่งรวมถึงร้อยละ 50 ของปริมาณสำรองก๊าซธรรมชาติในพื้นที่พัฒนาร่วม ไทย-มาเลเซีย (เจดีเอ) และก๊าซธรรมชาติที่ประเทศไทยมีสัญญาซื้อจากสหภาพพม่ามีจำนวนปริมาณสำรองที่พิสูจน์แล้ว (Proved Reserves) ปริมาณสำรองที่น่าจะเป็น (Probable Reserves) และปริมาณสำรองที่คาดว่าจะเป็น (Possible Reserves) รวมทั้งหมดประมาณ (3P) เท่ากับ 52.21 ล้านล้านลูกบาศก์ฟุต

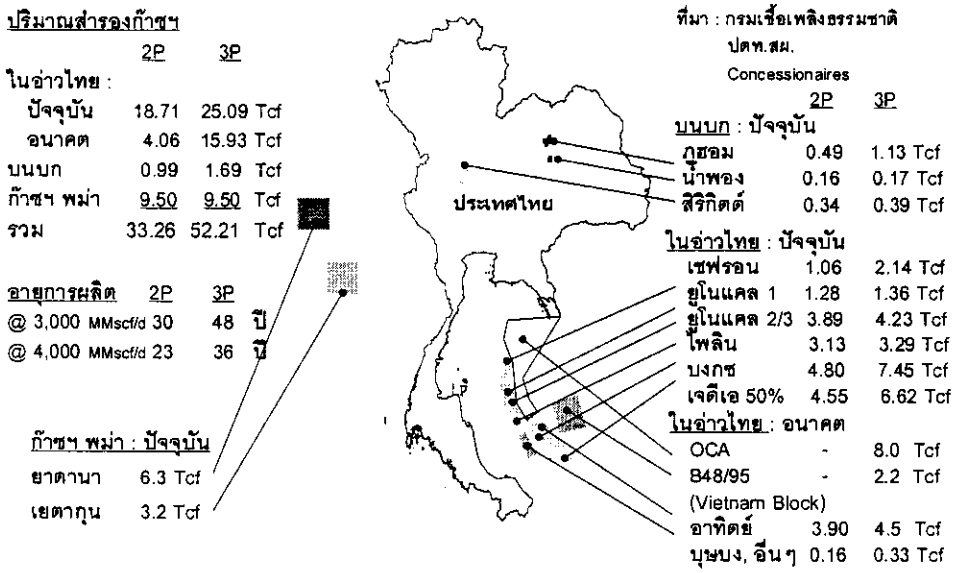
รูปที่ 5 : ปริมาณสำรองและปริมาณผลิตก๊าซธรรมชาติของประเทศไทยในอดีต



ที่มา : กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ (รวบรวมโดย ปตท.)

(Trillion Cubic Feet : TCF) และหากคำนวณอัตราส่วนปริมาณสำรองก๊าซธรรมชาติของประเทศไทยต่ออัตราการผลิตที่ 3,000 และ 4000 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวันแล้ว ประเทศไทยจะมีก๊าซธรรมชาติใช้ได้อีกประมาณ 48 ปี และ 36 ปี ตามลำดับ

รูปที่ 6 : แหล่งก๊าซธรรมชาติและปริมาณสำรองก๊าซธรรมชาติ

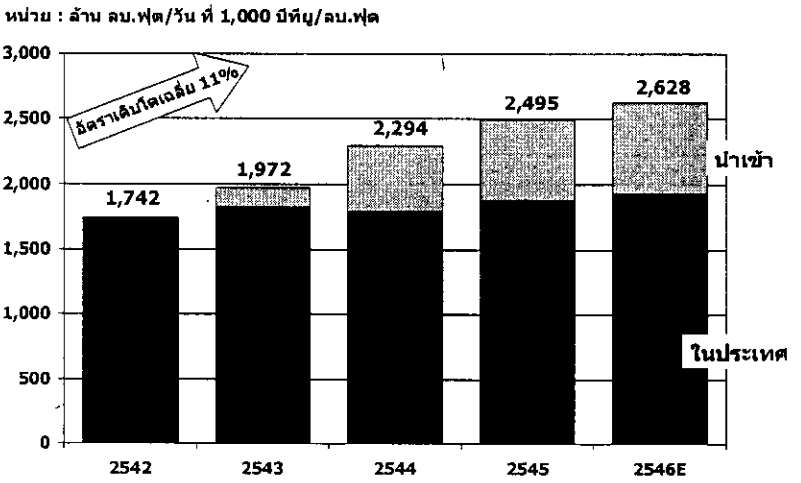


หมายเหตุ : 1P = Proved, 2P = Proved+Probable, 3P = Proved+Probable+Possible

3.2 การจัดหาก๊าซธรรมชาติในอดีต-ปัจจุบัน

ปตท.ได้จัดหาก๊าซธรรมชาติเพื่อสนองความต้องการของผู้ใช้ โดยมีสัญญาซื้อก๊าซธรรมชาติกับกลุ่มผู้ขายทั้งในประเทศและต่างประเทศรวม 9 ฉบับ แบ่งเป็นสัญญาซื้อก๊าซธรรมชาติในประเทศจำนวน 7 ฉบับ ได้แก่ สัญญาซื้อก๊าซธรรมชาติยูโนแคล 1 สัญญาซื้อก๊าซธรรมชาติ ยูโนแคล 2-3 สัญญาซื้อก๊าซธรรมชาติจากแหล่งบงกช แหล่งไพลิน แหล่งทานตะวัน/เบญจมาศ แหล่งน้ำพอง และแหล่งเจดีเอ A-18 (ซึ่งอยู่ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย และปัจจุบันยังไม่ได้ดำเนินการผลิต) และสัญญาซื้อก๊าซธรรมชาติจากแหล่งต่างประเทศจำนวน 2 ฉบับ ได้แก่

รูปที่ 7 : ปริมาณการจัดหาก๊าซธรรมชาติในอดีต-ปัจจุบัน



ที่มา : ปตท.

แหล่งยาดานา และแหล่งเยตากุน ในสหภาพพม่า โดยมีปริมาณซื้อก๊าซธรรมชาติตามสัญญา (Daily Contract Quantity หรือ DCQ) รวมทั้ง 9 สัญญาประมาณ 2,587-2,828 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ที่ 1,000 บีทียูต่อลูกบาศก์ฟุต และสามารถเรียกรับก๊าซธรรมชาติเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 15 ของ DCQ ของแต่ละสัญญายกเว้นสัญญาเจดีเอสามารถเรียกรับก๊าซธรรมชาติเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 10 ของ DCQ รวมเป็นปริมาณทั้งหมด 2,966-3,243 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ที่ 1,000 บีทียูต่อลูกบาศก์ฟุต

ตารางที่ 6 : สัญญาซื้อก๊าซธรรมชาติ

สัญญา	Operator	DCQ (1) (MMSCFD) (ที่ค่าความร้อนจริง)	DCQ (MMSCFD) (ที่ 1,000 บีทียู/ลบ.ฟุต)	CDC (ที่ 1,000 บีทียู/ลบ.ฟุต)
ในประเทศ				
ยูโนแคล 1	ยูโนแคล	230	237	273
ยูโนแคล 2/3	ยูโนแคล	510	538	619
บงกช	ปตท.สผ.	550	531	610
ไพลิน	ยูโนแคล	330-368 (2)	323-361	372-415
ทานตะวัน/เบญจมาศ	เชฟรอน	125	147	169
น้ำพอง	เอสโซ่	60	58	67
รวม		1,805-1,843	1,834-1,872	2,110-2,153
นำเข้า				
ยาดานา	โททาล	525	374	430
เยตากุน	พรีเมียร์ ออยล์	200-400 (3)	203-406	233-467
รวม		725-925	577-780	663-897
รวมทั้งสิ้น		2,530-2,768	2,411-2,652	2,773-3,050
เจดีเอ	CTOC	195 (4)	176	193
รวมทั้งหมด		**2,725-2,963**	**2,587-2,828**	**2,966-3,243**

หมายเหตุ : 1 DCQ = Daily Contract Quantity 2. DCQ เพิ่มเป็น 368 เริ่มต้นปี 2549 3. DCQ เพิ่มเป็น 400 เริ่ม เม.ย. 2548 4. เป็นปริมาณเฉพาะส่วนของ ปตท. ร้อยละ 50

ในปี 2546 การจัดหาก๊าซธรรมชาติอยู่ในระดับ 2,630 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน เพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 11 ในช่วง 4 ปีที่ผ่านมา โดยการจัดหาก๊าซธรรมชาติส่วนใหญ่จะมาจากแหล่งก๊าซธรรมชาติในอ่าวไทยโดยอยู่ในระดับ 1,900 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน โดยส่วนที่เหลือมาจากการนำเข้าก๊าซธรรมชาติจากสหภาพพม่าโดยในปี 2546 สัดส่วนการจัดหาก๊าซธรรมชาติจากในอ่าวไทยมีปริมาณ 1,936 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน หรือประมาณร้อยละ 74 และการนำเข้าก๊าซธรรมชาติจากพม่าเพิ่มขึ้นเป็น 692 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน คิดเป็นร้อยละ 26

3.3 แผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติในอนาคต

จากปริมาณความต้องการก๊าซธรรมชาติที่คาดว่าจะขยายตัวอย่างต่อเนื่องในอนาคต ปตท. จึงได้มีการวางแผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติเพิ่มขึ้น โดยการจัดทำสัญญาซื้อก๊าซธรรมชาติจากแหล่งใหม่ๆ และจากแหล่งเดิมที่มีสัญญาอยู่ และได้มีการเริ่มเจรจากับกลุ่มผู้ขายที่มีศักยภาพ ซึ่งพอสรุปศักยภาพการจัดหาต่างๆ เพิ่มเติมได้ดังนี้

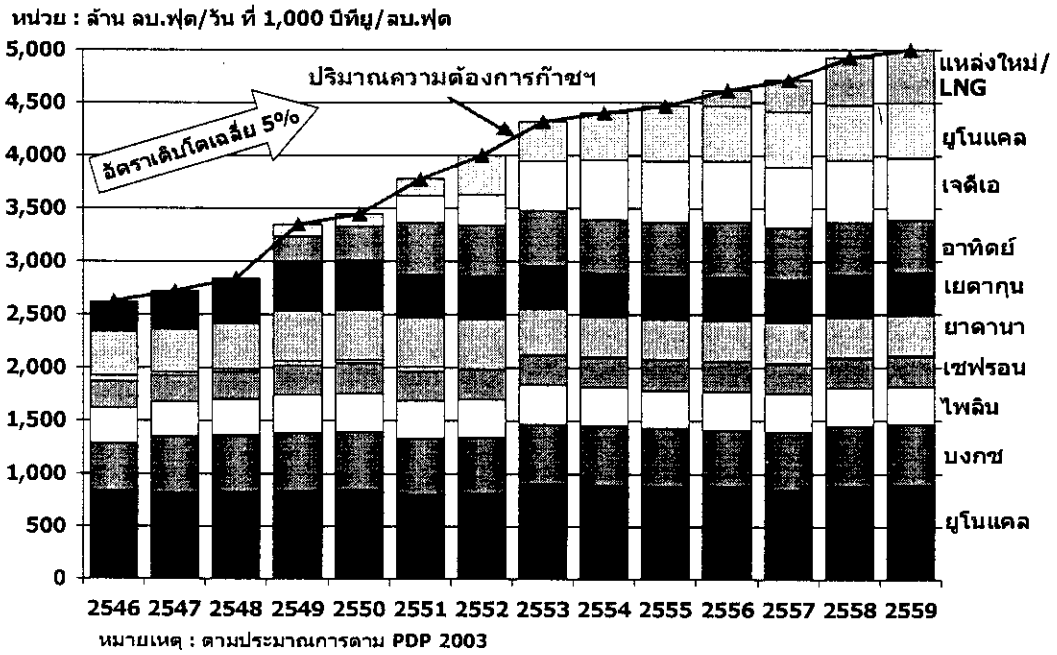
- สัญญาซื้อก๊าซธรรมชาติจากผู้ผลิตรายใหม่

- แหล่งอาทิตย์	330 – 500	ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน
- แหล่ง B17/C19 จากพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย	250 – 400	ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน

- สัญญาซื้อก๊าซธรรมชาติเพิ่มเติมจากสัญญาที่มีอยู่เดิม

- สัญญา Unocal	500	ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน
- สัญญาจากแหล่งทานตะวัน/เบญจมาศ	80 – 100	ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน
- สัญญาจากแหล่ง A-18 ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย	300 – 500	ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน
รวมทั้งสิ้น	1,460 – 2,000	ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน

รูปที่ 8 : การจัดหาก๊าซธรรมชาติในอนาคต



จากการประมาณการในปัจจุบัน คาดว่า ปตท. จะได้มีการจัดหาก๊าซธรรมชาติเพื่อสนองความต้องการก๊าซธรรมชาติในประเทศได้ดังนี้

ตารางที่ 7 : ประมาณการจัดหาก๊าซธรรมชาติ

หน่วย : ล้าน ลบ.ฟุต/วัน ที่ 1,000 บีทียู/ลบ.ฟุต

ปี	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	2554	2555	2556	2557	2558	2559
สัญญาที่มีอยู่ปัจจุบัน														
- แหล่งก๊าซฯ ในอ่าวและบนบก	1,936	1,954	1,992	2,183	2,191	2,163	2,366	2,503	2,554	2,602	2,587	2,564	2,618	2,634
- แหล่งก๊าซฯ ในสหภาพพม่า	692	771	850	930	930	869	869	826	780	780	790	788	780	780
สัญญาใหม่	0	0	0	239	328	745	763	994	1,073	1,090	1,237	1,361	1,531	1,584
รวมทั้งสิ้น	2,629	2,725	2,843	3,352	3,449	3,777	3,998	4,323	4,407	4,472	4,615	4,714	4,929	4,998

4. <u>การโครงข่ายระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติปัจจุบัน</u> (เอกสารแนบ 3)

การพัฒนาโครงข่ายระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติของประเทศไทย ได้เริ่มขึ้นภายหลังที่มีการลงนามสัญญาซื้อก๊าซธรรมชาติฉบับแรก จากแหล่งเอราวัณ ของบริษัท ยูโนแคล ไทยแลนด์ (Unocal Thailand, Ltd.) จำกัด ในปี พ.ศ. 2521 โดย ปตท. ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลให้เป็นผู้ดำเนินโครงการก่อสร้างท่อส่งก๊าซธรรมชาติในทะเลเส้นที่ 1 สายประธาน จากแหล่งเอราวัณในอ่าวไทยมาขึ้นฝั่งที่ ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมือง จังหวัดระยอง และวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติขนาดเส้นผ่านศูนย์กลาง 28 นิ้ว บนบกต่อไปยังโรงไฟฟ้าบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา และโรงไฟฟ้าพระนครใต้ จังหวัดสมุทรปราการ ของ กฟผ. โดยเริ่มส่งก๊าซธรรมชาติในปี 2524 ต่อมาปีใน 2539 เมื่อการพัฒนาใช้ประโยชน์ก๊าซธรรมชาติเพิ่มมากขึ้น ปตท. ได้ขยายโครงข่ายระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติโดยการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติเส้นที่ 2 คู่ขนานจากแหล่งเอราวัณในอ่าวไทยมาขึ้นฝั่งที่จังหวัดระยอง และวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกต่อไปยังโรงไฟฟ้าบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา และ โรงไฟฟ้าวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ในปี 2541 เมื่อมีการเริ่มซื้อก๊าซธรรมชาติจากพม่า ปตท. ได้วางท่อส่งก๊าซธรรมชาติจากชายแดนพม่าที่บริเวณบ้านอีต่อง จังหวัดกาญจนบุรีมายัง โรงไฟฟ้าราชบุรี และต่อมาในปี 2543 มีการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติราชบุรี – วังน้อยเพื่อเชื่อมระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติตะวันออกและตะวันตกเข้าด้วยกัน จนถึงปัจจุบันระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติของ ปตท. มีความยาวรวมประมาณ 2,700 กิโลเมตร ประกอบด้วยระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติหลัก (Transmission Pipeline) ความยาวรวมประมาณ 2,400 กิโลเมตร (ในทะเล 1,369 กิโลเมตร บนบก 1,031 กิโลเมตร) และระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติย่อย (Distribution Pipeline) ความยาวรวมประมาณ 300 กิโลเมตร มีความสามารถในการส่งก๊าซธรรมชาติรวมสูงสุดประมาณ

3,070 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน และเป็นกำลังการส่งก๊าซธรรมชาติสูงสุดของระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติในทะเลสองเส้น (สายประธานและคู่ขนาน) 1,720 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน (หรือประมาณ 1,753 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ที่ 1,000 บีทียูต่อลูกบาศก์ฟุต) และของระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติฝั่งตะวันตกจากสหภาพพม่า 1,000 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน (หรือประมาณ 810 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ที่ 1,000 บีทียูต่อลูกบาศก์ฟุต) ซึ่งจากแผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติในระยะยาวนั้น ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติในทะเลปัจจุบันจะไม่สามารถรองรับกับปริมาณความต้องการก๊าซธรรมชาติตั้งแต่ปี 2549 เป็นต้นไป

5. <u>การขยายระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติตามแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2544 – 2554 (ปรับปรุง)</u> (เอกสารแนบ 4)

เพื่อขยายขีดความสามารถส่งก๊าซธรรมชาติของระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติที่มีอยู่ในปัจจุบันและเพื่อรองรับความต้องการก๊าซธรรมชาติที่เพิ่มสูงขึ้นจากประมาณการเดิมที่คาดการณ์ไว้และให้การลงทุนระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุด ปตท. จึงได้ทำการปรับปรุงแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2544-2554) ซึ่งจะประกอบด้วย

(ก) <u>การเพิ่มขีดความสามารถของระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติฝั่งตะวันตก</u> (เอกสารแนบ 5)

เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการรับก๊าซธรรมชาติจากพม่า ในการจัดหาก๊าซธรรมชาติเพิ่มเติมเพื่อรองรับความต้องการก๊าซธรรมชาติที่เพิ่มขึ้นในช่วงปี 2548 ก่อนที่ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติเส้นที่ 3 ในทะเลและบนบกจะแล้วเสร็จ และเพื่อลดภาระที่เกิดจากการชำระเงินซื้อก๊าซธรรมชาติล่วงหน้าของสัญญาซื้อก๊าซธรรมชาติยาดานา และ เยตากุน (Take or Pay) ที่มีอยู่ในปัจจุบัน และเพื่อเป็นการขยายการใช้ประโยชน์ก๊าซธรรมชาติ ซึ่งเป็นเชื้อเพลิงที่สะอาดและมีราคาแข่งขันกับเชื้อเพลิงอื่นๆได้ให้กับกลุ่มลูกค้าทั้งในภาคการผลิตไฟฟ้า ภาคอุตสาหกรรม และการขนส่ง และเป็นการลดปัญหามลพิษทางอากาศในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล และช่วยลดการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง (น้ำมันเตา) ที่มีราคาสูงขึ้นตามตลาดโลก ปตท. จึงได้มีแผนการติดตั้ง Compressor ที่จังหวัดกาญจนบุรี พร้อมทั้งการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติจากท่อส่งก๊าซธรรมชาติราชบุรี – วังน้อย บริเวณไทรน้อย จังหวัดนนทบุรี ขนาด 30 นิ้ว ระยะทาง 70 กิโลเมตร (ท่อหลัก หรือ Main Line) ไปยังโรงไฟฟ้าพระนครใต้ จังหวัดสมุทรปราการ และวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ขนาด 20 นิ้วระยะทาง 18 กิโลเมตร (Spur Line) เชื่อมต่อจาก Main Line บริเวณ อำเภอ ทวีวัฒนา ไปยังโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ จังหวัดนนทบุรี พร้อมกับการติดตั้ง Standby Compressor ที่ราชบุรี เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงให้กับการขนส่งก๊าซธรรมชาติ

(ข) <u>การเพิ่มขีดความสามารถของระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติฝั่งตะวันออก</u> (เอกสารแนบ 6-7)

แนวทางในการขยายขีดความสามารถระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติฝั่งตะวันออก จะเป็นการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ในทะเลเส้นที่ 3 ขนาด 42 นิ้ว จากแหล่งอาทิตย์ และพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย ไปยังจังหวัดระยอง และวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกเส้นที่ 3 ขนาด 36 นิ้ว ระยะทาง 110 กิโลเมตร ต่อไปยังสถานีเพิ่มความดันก๊าซธรรมชาติ บางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทราและวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติต่อจากอำเภอวังน้อย จังหวัดอยุธยา ไปยังอำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี เพื่อจัดหาก๊าซธรรมชาติ จากอ่าวไทยเพิ่มเติมให้กับลูกค้าก๊าซธรรมชาติที่มีอยู่เดิม และที่จะมีเพิ่มขึ้นในอนาคต และจะทำการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติจากท่อส่งก๊าซธรรมชาติในทะเลเส้นที่ 3 บริเวณจุด KP 361 (Kilometer Post 361) ไปยังจังหวัดราชบุรี เพื่อจัดหาก๊าซธรรมชาติให้กับผู้ผลิตไฟฟ้าและผู้ใช้ในภาคอุตสาหกรรมในอนาคตในบริเวณตะวันตก และเป็นการเสริมความมั่นคงของการจัดหาก๊าซธรรมชาติจากสหภาพพม่า

การดำเนินโครงการต่างๆตามแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติฉบับที่ 3 พ.ศ. 2544 – 2554 (ปรับปรุง) จะทำให้โครงข่ายระบบท่อจากอ่าวไทยจะมีกำลังส่งก๊าซธรรมชาติสูงสุดเป็น 3,680 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน (เทียบเท่า 3,645 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ที่ค่าความร้อน 1,000 บีทียูต่อลูกบาศก์ฟุต) และโครงข่ายท่อส่งก๊าซธรรมชาติจากพม่าสูงสุด 1,200 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน (เทียบเท่า 1,000 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ที่ค่าความร้อน 1,000 บีทียูต่อลูกบาศก์ฟุต) และ ทำให้โครงข่ายระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติโดยรวมของ ปตท. จะมีกำลังส่งก๊าซธรรมชาติสูงสุดเพิ่มขึ้นเป็น 5,020 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน (เทียบเท่า 4,780 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ที่ ค่าความร้อน 1,000 บีทียูต่อลูกบาศก์ฟุต)

เนื่องจากกิจการขนส่งทางท่อซึ่งรวมถึงกิจการท่อส่งก๊าซธรรมชาติเป็นหนึ่งในกิจกรรมขนส่งมวลชนของสินค้าขนาดใหญ่ในหมวดกิจการบริการและสาธารณูปโภคที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีนโยบายให้การส่งเสริมการลงทุน โดยจัดเป็นกิจกรรมที่ให้ความสำคัญเป็นพิเศษที่จะได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านการยกเว้นอากรนำเข้าอุปกรณ์และเครื่องจักร และได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นระยะเวลา 8 ปี ไม่ว่าจะตั้งอยู่ในเขตใด รวมทั้งสิทธิและประโยชน์อื่นๆ ตามเกณฑ์ที่ตั้งในแต่ละเขต ในการนี้ ปตท.จะได้ดำเนินการขอรับการส่งเสริมการลงทุนสำหรับการดำเนินโครงการต่างๆ ภายใต้แผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2544 – 2554 (ปรับปรุง) ต่อไป

5.1 รายละเอียดโครงการและแผนการลงทุน

การขยายขีดความสามารถส่งก๊าซธรรมชาติของระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ตามแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติฉบับที่ 3 (ปรับปรุง) จะมุ่งเน้นเพื่อรองรับความต้องการก๊าซธรรมชาติที่เพิ่มขึ้นและให้การลงทุนเกิดประสิทธิภาพสูงสุดและก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด เพื่อให้เป็นที่ยอมรับจากชุมชน โดยจะแบ่งการดำเนินโครงการต่างๆออกเป็น 2 ระยะและได้ประมาณการเงินลงทุนโครงการ (ณ อัตราแลกเปลี่ยน 40 บาทต่อเหรียญสหรัฐ) โดยไม่ได้รวมอากรนำเข้าอุปกรณ์และเครื่องจักร เนื่องจากมีสมมติฐานให้ทุกโครงการที่จะดำเนินงานจะได้รับการส่งเสริมการลงทุนจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนตามหลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุนดังต่อไปนี้

ก. **ระยะที่หนึ่ง** :

1. โครงการติดตั้งเครื่องเพิ่มความดัน (Compressor) 1 เครื่องที่ Block Valve West#7 (BVW#7) จังหวัดกาญจนบุรี เพื่อเพิ่มความสามารถในการรับและส่งก๊าซธรรมชาติเพิ่มเติมจากสหภาพพม่า โดยมีความสามารถในการส่งก๊าซธรรมชาติสูงสุด จาก 1,000 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวันเป็น 1,200 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน มีเป้าหมายเริ่มดำเนินการในกลางปี 2548 ใช้เงินลงทุนประมาณ 2,613 ล้านบาท
2. โครงการติดตั้งเครื่องเพิ่มความดันสำรอง (Standby Compressor) 1 เครื่องที่จังหวัดราชบุรี เพื่อเพิ่มเสถียรภาพและความยืดหยุ่นในการส่งก๊าซธรรมชาติ โดยสามารถเพิ่มกำลังการส่งก๊าซธรรมชาติเป็น 560 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน มีเป้าหมายเริ่มดำเนินการในปลายปี 2548 ใช้เงินลงทุนประมาณ 445 ล้านบาท
3. โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติไทรน้อย - โรงไฟฟ้าพระนครใต้ / โรงไฟฟ้าพระนครเหนือ (หรือชื่อเดิมคือโครงการระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติรอบกรุงเทพฯและปริมณฑล)ขนาด 30 นิ้ว ระยะทาง 70 กิโลเมตร (Main Line) จากท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ราชบุรี – วังน้อย บริเวณ BV.RA#6 จังหวัดนนทบุรี ไปยังโรงไฟฟ้าพระนครใต้ อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรปราการ และขนาด 20 นิ้ว ระยะทาง 18 กิโลเมตร (Spur Line) จากท่อส่งก๊าซธรรมชาติ Main Line บริเวณ อำเภอ ทวีพัฒนา จังหวัดกรุงเทพฯ ไปยังโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ อำเภอ บางกรวย จังหวัดนนทบุรี เพื่อจัดหาก๊าซธรรมชาติให้กับโรงไฟฟ้าทั้งสอง และอุตสาหกรรมบริเวณโดยรอบ รวมทั้งสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ ที่จะได้มีการก่อสร้างในอนาคต และ เพื่อจำหน่ายก๊าซธรรมชาติให้กับยานยนต์ในภาคการขนส่ง เพื่อช่วยลดมลภาวะในบริเวณกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล โดยมีความสามารถในการส่งก๊าซธรรมชาติรวม

สูงสุด 480 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน มีเป้าหมายเริ่มดำเนินการในปลายปี 2548 สำหรับ Main Line และ ต้นปี 2552 สำหรับ Spur Line ตามลำดับ ใช้เงินลงทุนรวมประมาณ 7,905 ล้านบาท

4. โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติในทะเลและบนบกเส้นที่ 3 โดยจะทำการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติในทะเลขนาด 42 นิ้ว ระยะทางรวม 618 กิโลเมตร จากแหล่งอาทิตย์ ไปยังแท่นพักท่อของ ปตท. ที่เอราวัณ (PRP) ที่จะก่อสร้างขึ้นใหม่และต่อไปยัง จังหวัดระยอง และมีการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติเชื่อมจากแหล่งปลาทองมายังท่อส่งก๊าซธรรมชาติในทะเลเส้นที่ 3 โดยมีความสามารถในการส่งก๊าซธรรมชาติสูงสุด 828 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน (ก่อนการติดตั้งเครื่องเพิ่มความดัน) และทำการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกขนาด 36 นิ้ว ระยะทางรวม 110 กิโลเมตร จากระยอง ไปยังบางปะกง โดยมีความสามารถในการส่งก๊าซธรรมชาติสูงสุด 356 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน (ก่อนการติดตั้งเครื่องเพิ่มความดัน) โดยมีเป้าหมายให้สามารถเริ่มส่งก๊าซธรรมชาติผ่านระบบดังกล่าวได้ในต้นปี 2549 โดยในส่วนแท่นพักท่อ (PRP) จะแล้วเสร็จ เริ่มดำเนินการได้ในราวกลางปี 2549 ใช้เงินลงทุนรวมประมาณ 47,663 ล้านบาท

ข. **ระยะที่สอง** :

1. โครงการติดตั้งเครื่องเพิ่มความดัน (Compressor) บนบกที่ ระยอง และ ในทะเลที่ PRP เพื่อเพิ่มขีดความสามารถส่งก๊าซธรรมชาติสูงสุดของระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติเส้นที่ 3 ในทะเลเพิ่มขึ้นเป็น 1,750 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน และบนบกเป็น 1,070 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน มีเป้าหมายเริ่มดำเนินการในต้นปี 2551 ใช้เงิน ลงทุนรวมประมาณ 7,966 ล้านบาท
2. โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติจากพื้นที่พัฒนาร่วม ไทย-มาเลเซีย (JDA) ไปยังแหล่งอาทิตย์ โดยการวางท่อในทะเลขนาด 42 นิ้วระยะทางรวม 95 กิโลเมตร เพื่อรองรับการจัดหาก๊าซธรรมชาติจากแหล่งใหม่ๆ โดยระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ จะมีความสามารถในการส่งก๊าซธรรมชาติสูงสุด 1,000 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน มีเป้าหมายเริ่มดำเนินการในต้นปี 2551 ใช้เงินลงทุนประมาณ 4,796 ล้านบาท
3. โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติจาก KP 361 (ในทะเล) ไปยังเขตปฏิบัติการระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติเขตที่ 5 (ปท. 5) จังหวัดราชบุรี โดยการวางท่อในทะเลและบนบกขนาด 32 นิ้ว ระยะทางรวม 250 กิโลเมตร เพื่อจัดหาก๊าซธรรมชาติให้กับโรงไฟฟ้าใหม่ๆ และผู้ใช้ก๊าซธรรมชาติในปัจจุบันในฝั่งตะวันตก และเสริมความมั่นคงของ

การจัดหาก๊าซธรรมชาติจากสหภาพพม่า โดยมีความสามารถในการส่งก๊าซธรรมชาติสูงสุด 460 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน มีเป้าหมายเริ่มดำเนินการในต้นปี 2551 ใช้เงินลงทุนประมาณ 14,570 ล้านบาท

4. โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติ จากโรงไฟฟ้าวังน้อยมายังโรงไฟฟ้าใหม่ๆและอุตสาหกรรมบริเวณ อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี โดยการวางท่อบนบกขนาด 32 นิ้ว ระยะทาง 50 กิโลเมตร โดยมีความสามารถในการส่งก๊าซธรรมชาติสูงสุด 450 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน (ภายหลังมีการติดตั้งเครื่องเพิ่มความดันที่อำเภอพานทอง) มีเป้าหมายเริ่มดำเนินการในต้นปี 2551 ใช้เงินลงทุนประมาณ 4,005 ล้านบาท
5. โครงการติดตั้งเครื่องเพิ่มความดัน (Compressor) ที่อำเภอพานทอง จังหวัดชลบุรี เพื่อเพิ่มความสามารถส่งก๊าซธรรมชาติของท่อส่งก๊าซธรรมชาติจากบางปะกงไปยังอำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี มีเป้าหมายเริ่มดำเนินการในต้นปี 2551 ใช้เงินลงทุนประมาณ 3,226 ล้านบาท
6. โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติจากท่อเส้นที่ 3 ในทะเลไปยังโรงไฟฟ้าบริเวณอำเภอทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยการวางท่อในทะเลขนาด 16 นิ้ว ระยะทางรวม 150 กิโลเมตร เพื่อจัดหาก๊าซธรรมชาติให้กับโรงไฟฟ้าใหม่ในอนาคต ในบริเวณภาคใต้ของประเทศ โดยมีความสามารถในการส่งก๊าซธรรมชาติสูงสุด 100 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน มีเป้าหมายเริ่มดำเนินการในต้นปี 2555 ใช้เงิน ลงทุนประมาณ 5,306 ล้านบาท

หมายเหตุ : ความสามารถในการส่งก๊าซธรรมชาติเป็นความสามารถสูงสุด ตามการออกแบบ อย่างไรก็ตาม ความสามารถเฉลี่ยทั้งปีหรือการใช้งานสูงสุดจะขึ้นอยู่กับส่วนประกอบของก๊าซธรรมชาติและสภาพของการใช้ก๊าซธรรมชาติในช่วงเวลาต่างๆ (Load Pattern)

จากรายละเอียดโครงการและแผนการลงทุนข้างต้น การลงทุนตามแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติฉบับที่ 3 พ.ศ. 2544-2554 (ปรับปรุง) จะต้องใช้เงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 98,495 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นการลงทุนในระยะที่ 1 เป็นเงิน 58,626 ล้านบาท และระยะที่ 2 เป็นเงิน 39,869 ล้านบาท

อย่างไรก็ตาม หากการดำเนินโครงการต่างๆตามแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2544-2554 (ปรับปรุง) จะไม่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนแล้ว จะทำให้เงินลงทุนโครงการตามแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2544-2554 (ปรับปรุง) จะเป็น 104,834 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นการลงทุนในระยะที่ 1 เป็นเงิน 61,952 ล้านบาท และระยะที่ 2 เป็นเงิน 42,882 ล้านบาท (เอกสารแนบ 8)

ทั้งนี้จะมีการกระจายเงินลงทุนไปตามช่วงเวลาที่เหมาะสม โดยเงินลงทุนทั้งหมด จะมาจากรายได้ของ ปตท. และ / หรือเงินกู้ (เอกสารแนบ 9)

5.2 เหตุผล ความจำเป็นและประโยชน์ที่จะได้รับ

ก๊าซธรรมชาติเป็นพลังงานที่สะอาดเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และมีราคาที่เหมาะสม สามารถแข่งขันกับเชื้อเพลิงอื่นๆ ได้ อีกทั้งประเทศไทยมีปริมาณสำรองก๊าซธรรมชาติอย่างเพียงพอที่จะนำมาใช้ประโยชน์ในระยะยาว ซึ่งช่วยทำให้ประเทศไทยมีความมั่นคงด้านพลังงานในระดับหนึ่ง สามารถลดการนำเข้าน้ำมันเตา และการสูญเสียดุลการค้าการชำระเงิน รวมทั้งเป็นการสงวนเงินตราต่างประเทศในอีกทางหนึ่ง ซึ่งปัจจุบันก๊าซธรรมชาติได้เป็นเชื้อเพลิงหลักในการผลิตไฟฟ้าและมีแนวโน้มที่จะมีการใช้เป็นเชื้อเพลิงในภาคอุตสาหกรรมเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากเป็นเชื้อเพลิงที่สะอาดและช่วยประหยัดพลังงาน อีกทั้งจะสามารถนำมาสร้างมูลค่าเพิ่มได้มากขึ้น โดยผ่านขบวนการแยกก๊าซธรรมชาติเพื่อผลิต LPG เพิ่มขึ้นรองรับการขยายตัวของการใช้ในประเทศและการส่งออก และเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมปิโตรเคมีที่มีแนวโน้มจะขยายตัวตามการเติบโตของเศรษฐกิจของประเทศ

โครงการตามแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ 3 (ปรับปรุง) จะเป็นการลงทุนเพื่อขยายขีดความสามารถระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติอย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้เกิดความมั่นคงด้านพลังงานและรองรับความต้องการก๊าซธรรมชาติที่คาดว่าจะขยายตัวเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากความต้องการพลังงานจะมีการขยายตัวสูงกว่าที่คาดการณ์ในปัจจุบัน เนื่องจากเศรษฐกิจมีแนวโน้มที่จะขยายตัวสูงกว่าที่ประมาณการไว้ในปัจจุบัน

จากประมาณการความต้องการก๊าซธรรมชาติในภาคไฟฟ้า ตามแผน PDP 2003 และความต้องการก๊าซธรรมชาติในภาคอุตสาหกรรมของโรงแยกก๊าซธรรมชาติ คาดว่าความต้องการก๊าซธรรมชาติโดยรวมตั้งแต่ปี 2548 เป็นต้นไป จะทำให้การส่งก๊าซธรรมชาติจากอ่าวไทยของระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติในทะเลที่มีปัจจุบันทั้งสองเส้นเต็มขีดความสามารถส่งก๊าซธรรมชาติสูงสุด ซึ่งหากโครงการขยายขีดความสามารถส่งก๊าซธรรมชาติทั้งในฝั่งตะวันตกและฝั่งตะวันออกไม่สามารถแล้วเสร็จทันต้นปี 2549 จะมีผลทำให้ประเทศไทยต้องมีการนำเข้าน้ำมันเตาเป็นจำนวนมาก เพื่อใช้ในการผลิตไฟฟ้าให้ได้ตามความต้องการของผู้ใช้ไฟฟ้า จากการประมาณการเบื้องต้นคาดว่าการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จะต้องใช้น้ำมันมากกว่า 3,215 ล้านลิตร/ปี ในปี 2549 หากการดำเนินโครงการตามแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติระยะที่ 1 ไม่แล้วเสร็จ ซึ่งหากราคาน้ำมันอยู่ในระดับเดียวกับในปัจจุบัน ก็คาดว่า ประเทศไทยต้องใช้เงินตราต่างประเทศไม่น้อยกว่า 546 ล้านเหรียญสหรัฐฯหรือประมาณ 21,842 ล้านบาท ในการนำเข้าน้ำมันเตาและอาจมีผลทำให้ต้นทุนการผลิตไฟฟ้า สูงขึ้น นอกจากนี้ การพัฒนาอุตสาหกรรมที่จะใช้เชื้อเพลิงที่สะอาดและมี

ประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น รวมทั้งการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับก๊าซธรรมชาติก็จะหยุดชะงัก เกิดผลกระทบด้านเศรษฐกิจ และทำให้ต้องมีการนำเข้าน้ำมันเตาเพิ่มขึ้นเช่นกัน

ดังนั้น ปตท.จึงจำเป็นต้องเร่งดำเนินการโครงการตามแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2544 – 2554 (ปรับปรุง) ในระยะที่ 1 ให้แล้วเสร็จทันกำหนดเป้าหมายที่วางไว้

สำหรับประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติตามแผนแม่บทของระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ 3 ที่ปรับปรุงใหม่นี้ จะทำให้สามารถนำก๊าซธรรมชาติจากอ่าวไทยมาพัฒนาใช้ประโยชน์และสร้างมูลค่าเพิ่มรองรับความต้องการก๊าซธรรมชาติที่เพิ่มขึ้น ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์โดยรวมสรุปได้ดังนี้

1. ทำให้เกิดความมั่งคงด้านการจัดหาพลังงาน ซึ่งเป็นเป้าหมายหนึ่งในยุทธศาสตร์พลังงานของประเทศ เนื่องจากก๊าซธรรมชาติจากอ่าวไทยเป็นทรัพยากรธรรมชาติของประเทศ และมีปริมาณเพียงพอต่อความต้องการใช้ไปอีกอย่างน้อย 30 ปีโดยโครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติในทะเลและบนบกเส้นที่ 3 จะทำให้ประเทศไทยสามารถจัดหาก๊าซธรรมชาติจากอ่าวไทยเพิ่มขึ้นเฉลี่ย 1,575 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน คิดเทียบเท่าน้ำมันเตา 40 ล้านลิตรต่อวัน หรือ 250 พันบาร์เรลต่อวัน
2. ทำให้สามารถนำก๊าซธรรมชาติซึ่งเป็นพลังงานที่สะอาด พัฒนาใช้ประโยชน์ และสร้างมูลค่าเพิ่มในด้าน

   - ภาคการผลิตไฟฟ้า

   เพื่อรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่ขยายตัวสูงขึ้น (เฉลี่ยประมาณร้อยละ 6 ต่อปีในช่วง 2546-2559) และทำให้ต้นทุนการผลิตไฟฟ้าลดต่ำลง จากประสิทธิภาพการผลิตที่สูงขึ้นของการนำเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าในโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมใหม่ๆ คิดเป็นมูลค่า 12,700 ล้านบาทต่อปี

   - ภาคอุตสาหกรรม

   ทำให้อุตสาหกรรมสามารถใช้เชื้อเพลิงที่สะอาดเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ในราคาที่แข่งขันกับเชื้อเพลิงอื่นๆ ได้ และทำให้เกิดการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในรูปแบบ Cogeneration

   - ภาคโรงแยกก๊าซธรรมชาติ

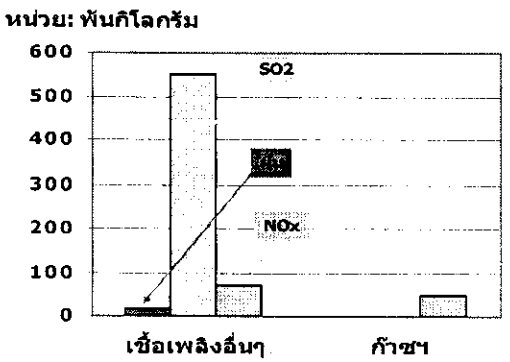
   ทำให้ประเทศไทยสามารถผลิตวัตถุดิบให้กับโรงงานปิโตรเคมี ซึ่งจะทำให้อุตสาหกรรมปิโตรเคมีของไทยสามารถขยายตัว และมีต้นทุนการผลิตที่แข่งขันกับผู้ผลิตในภูมิภาคได้ และเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับประเทศไทยถึงปีละ 34,900 บาท

นอกจากนี้ ยังเป็นการช่วยทำให้ประเทศไทย สามารถขยายการส่งออกก๊าซปิโตรเลียมเหลวไปสู่ตลาดในภูมิภาค และทำรายได้ให้ประเทศไทยเพิ่มขึ้นปีละ 4,000 ล้านบาท จากการส่งออกที่เพิ่มขึ้นปีละ 3 – 4 แสนตัน

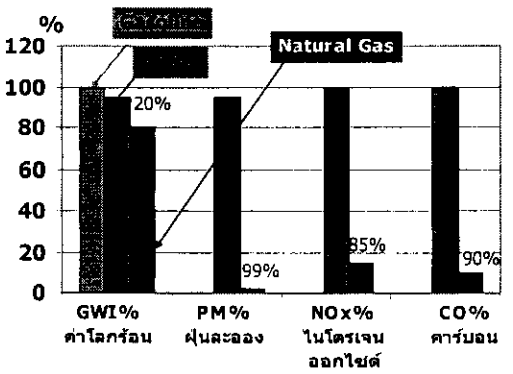
3. ช่วยบรรเทาปัญหาสิ่งแวดล้อม

การใช้ก๊าซธรรมชาติในภาคการผลิตกระแสไฟฟ้า อุตสาหกรรมและคมนาคมขนส่งจะสามารถลดการปล่อยมลสารสู่บรรยากาศได้ เนื่องจากสัมประสิทธิ์การปล่อยปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ (CO2) ของก๊าซธรรมชาติซึ่งอยู่ที่ 0.4 ตันคาร์บอน/ตันเทียบเท่าน้ำมัน ต่ำกว่าสัมประสิทธิ์ถ่านหินและน้ำมัน คือ 0.65 และ 0.54 ตันคาร์บอน/ตันเทียบเท่าน้ำมันตามลำดับ (ข้อมูลจาก Zhang 2543) ด้วยเหตุนี้การเปลี่ยนมาใช้ก๊าซธรรมชาติแทนน้ำมันหรือถ่านหินให้มากขึ้นในภาคการผลิตไฟฟ้าและอุตสาหกรรม จะช่วยลดการปล่อย CO2 และจากข้อมูลการวิจัยปี 2545 ของฝ่ายวิจัยเชิงวิเคราะห์ และปิโตรเคมี บริษัท ปตท. จำกัด(มหาชน) ได้ประเมินปริมาณสารมลพิษจากการเผาไหม้ ระหว่างการใช้น้ำมันเตา LPG และก๊าซธรรมชาติของกลุ่มอุตสาหกรรมในนิคมอุตสาหกรรมบางชันจำนวน 20 โรงงาน ในเขตมีนบุรี กรุงเทพมหานคร พบว่าหากมีการใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงในการเผาไหม้ทดแทนน้ำมันเตาและ LPG จะทำให้ปริมาณฝุ่นละอองลดลงมากกว่า 95% ต่อปี ปริมาณก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ (SO2) ลดลงประมาณ 100%ต่อปี และไนโตรเจนออกไซด์ (NOx) ลดลงประมาณ 50%นอกจากนี้การใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงในยานยนต์ทดแทนน้ำมันเบนซินและดีเซลจะช่วยลดปริมาณคาร์บอนมอนอกไซด์ (CO) และ NOx รวมทั้งปริมาณฝุ่นละอองที่ออกจากไอเสียของ เครื่องยนต์

รูปที่ 9: เปรียบเทียบมลพิษจากโรงไฟฟ้าใช้เชื้อเพลิงต่างๆ



รูปที่10: เปรียบเทียบไอเสียจากเครื่องยนต์ใช้เชื้อเพลิงชนิดต่างๆ ในเชิงสัมพันธ์กัน



4. ทำให้ประเทศมีรายได้ในรูปภาษีจากการพัฒนาทรัพยากรก๊าซธรรมชาติจากอ่าวไทยมาใช้ประโยชน์ ทั้งในส่วนของภาคหลวง ซึ่งมีอัตราร้อยละ 12.5 ของราคาจำหน่ายก๊าซธรรมชาติ และในส่วนของภาษีเงินได้ปิโตรเคมี ที่มีอัตราร้อยละ 50 ของกำไรสุทธิของผู้ผลิตและจำหน่ายก๊าซธรรมชาติ ซึ่งคาดว่าในปีหนึ่งๆ รัฐบาลจะมีรายได้จากภาษีดังกล่าว ประมาณปีละ 22,000 ล้านบาท

6. เอกสารแนบ

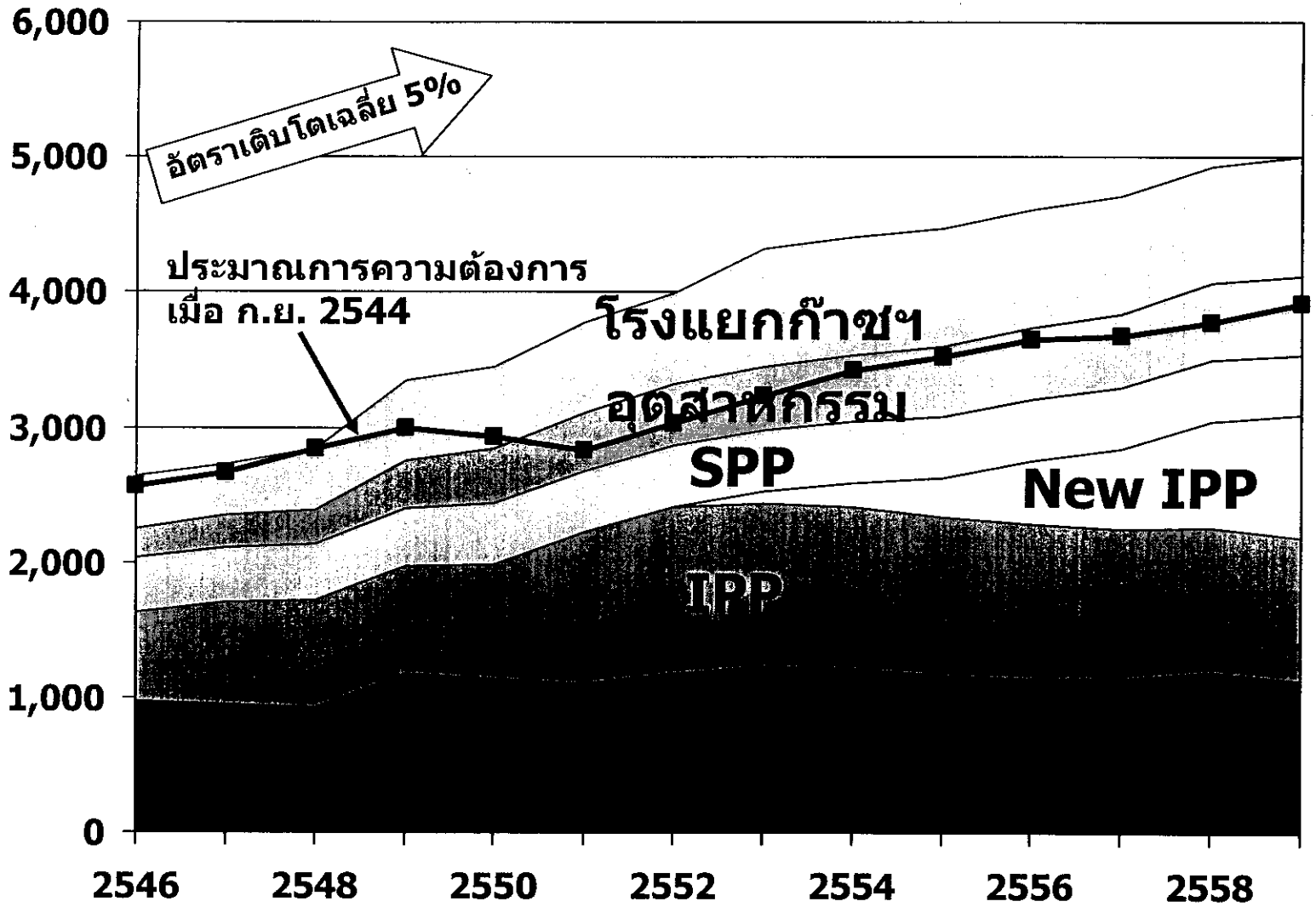
เอกสารแนบ 1

แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของ กฟผ. พ.ศ. 2546-2559 (แผนหลัก)			
ชื่อโครงการโรงไฟฟ้า	ชนิดเชื้อเพลิง	กำลังผลิต (เมกกะวัตต์)	กำหนดแล้วเสร็จ
พลังน้ำเขื่อนลำตะคอง (สูบกลับ) เครื่องที่ 1-2	พลังน้ำ	2X250	ก.ค.46-ต.ค.46
พลังความร้อนกระบี่ เครื่องที่ 1	น้ำมัน/ก๊าซฯ	300	ต.ค. 2546
กังหันแก๊สลานกระบือ (จากหนองจอก)	ก๊าซฯ	122	พ.ย. 2546
บริษัท BLCP เพาเวอร์ จำกัด เครื่องที่1-2	ถ่านหิน	2X673	ต.ค. 49 - ก.พ. 50
บริษัทกัลฟ์เพาเวอร์เจนเนอเรชั่น จำกัด	- (1)	700	มี.ค. 2551
บริษัท ยูเนียนเพาเวอร์ดีเวลลอปเมนต์ จำกัด เครื่องที่ 1-2	- (1)	2X700	มี.ค. 51 - มี.ค. 52
ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายเล็ก (ประกาศรับซื้อเดิม)	-	68.8	2546-2548
ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายเล็ก (พลังงานหมุนเวียน)	-	128.1	2546-2548
ปรับปรุงโรงไฟฟ้าพลังน้ำเก่า	พลังน้ำ	(124.7)	2549-2551
พลังความร้อนร่วมขนอม ชุดที่ 2	ก๊าซฯ	385	ม.ค. 2550
พลังความร้อนร่วมภาคใต้	ก๊าซฯ	700	มี.ค. 2551
พลังความร้อนร่วมพระนครเหนือ ชุดที่ 1	ก๊าซฯ	700	มี.ค. 2552
พลังความร้อนร่วมพระนครใต้ ชุดที่ 3	ก๊าซฯ	700	มี.ค. 2552
โครงการใน สปป. ลาว (น้ำเทิน 2)	พลังน้ำ	920	มี.ค. 2553
พลังความร้อนร่วมบางปะกง ชุดที่ 5	ก๊าซฯ	700	มี.ค. 2553
โรงไฟฟ้าใหม่	-	700	มี.ค. 2553
โรงไฟฟ้าใหม่	-	1,400	มี.ค. 2554
โรงไฟฟ้าใหม่	-	2,100	มี.ค. 2555
โรงไฟฟ้าใหม่	-	2,100	มี.ค. 2556
พลังน้ำเขื่อนศิรีธาร (สูบกลับ) เครื่องที่ 1-3	พลังน้ำ	3X220	ม.ค. 57 - เม.ย. 58
โรงไฟฟ้าใหม่	-	1,630	มี.ค. 2557
โรงไฟฟ้าใหม่	-	2,330	มี.ค. 2558
โรงไฟฟ้าใหม่	-	2,800	มี.ค. 2559

หมายเหตุ : (1) ได้เปลี่ยนจากถ่านหินมาใช้ก๊าซธรรมชาติ

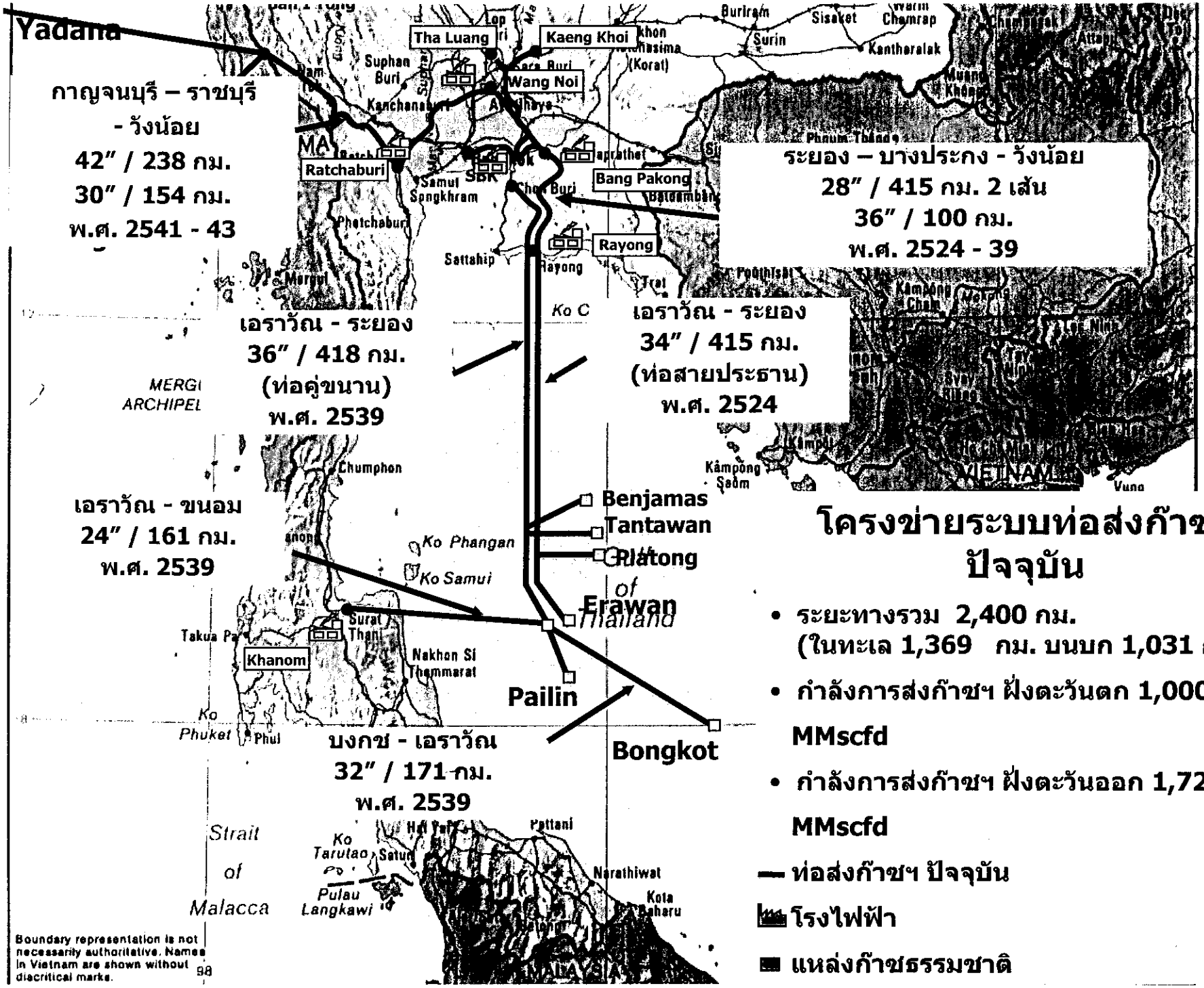
ประมาณการความต้องการก๊าซธรรมชาติโดยรวม

หน่วย : ล้าน ลบ.ฟุต/วัน ที่ 1,000 บีทียู/ลบ.ฟุต



หมายเหตุ : ประมาณการตามแผน PDP 2003

เอกสารแนบ 2



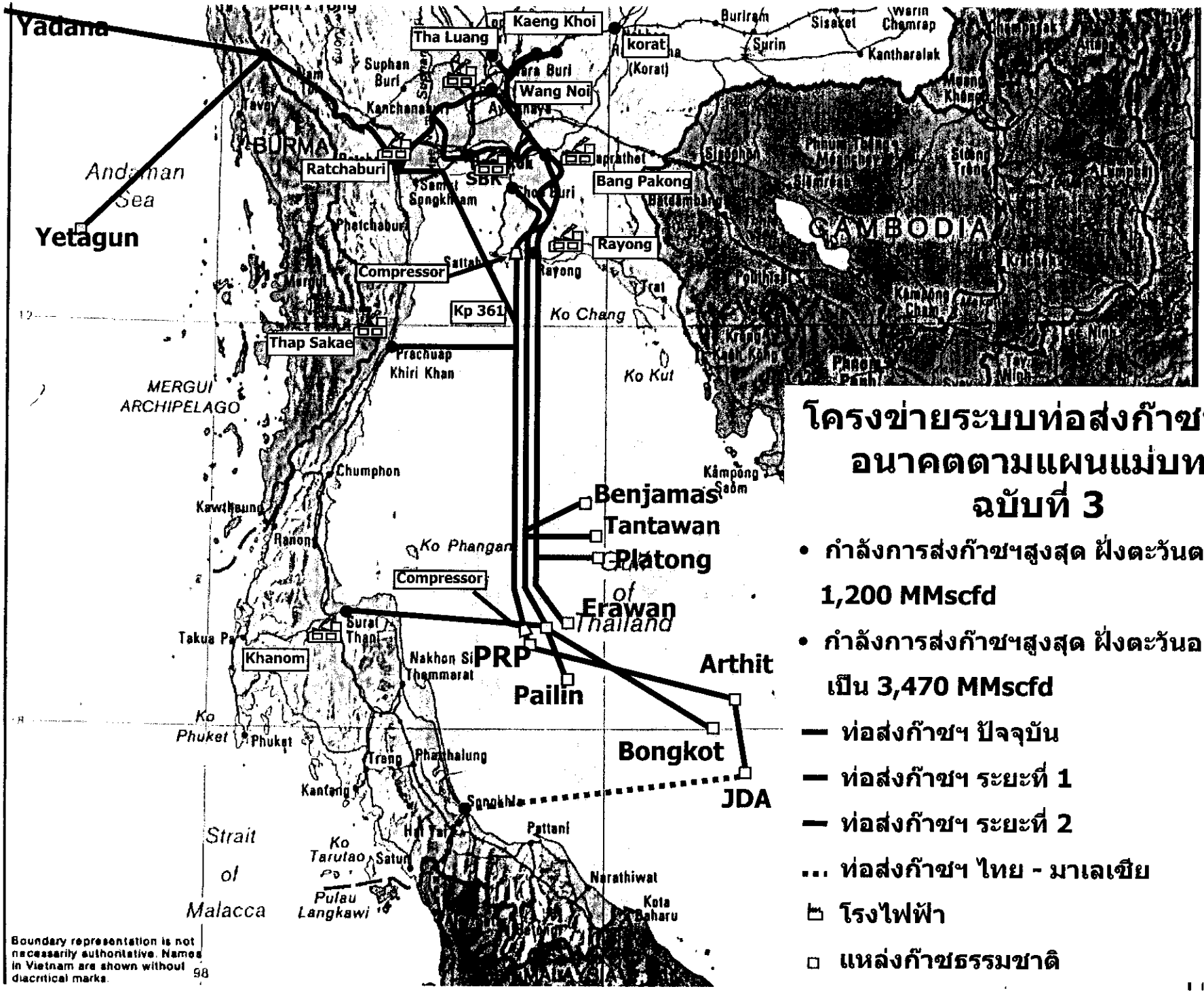
โครงข่ายระบบท่อส่งก๊าซฯ ปัจจุบัน

- ระยะทางรวม 2,400 กม.
  (ในทะเล 1,369 กม. บนบก 1,031 กม.)
- กำลังการส่งก๊าซฯ ฝั่งตะวันตก 1,000 MMscfd
- กำลังการส่งก๊าซฯ ฝั่งตะวันออก 1,720 MMscfd

— ท่อส่งก๊าซฯ ปัจจุบัน

โรงไฟฟ้า

แหล่งก๊าซธรรมชาติ



โครงข่ายระบบท่อส่งก๊าซฯ ในอนาคตตามแผนแม่บทฯ ฉบับที่ 3

- กำลังการส่งก๊าซฯสูงสุด ฝั่งตะวันตก เป็น 1,200 MMscfd
- กำลังการส่งก๊าซฯสูงสุด ฝั่งตะวันออก เป็น 3,470 MMscfd

— ท่อส่งก๊าซฯ ปัจจุบัน

— ท่อส่งก๊าซฯ ระยะที่ 1

— ท่อส่งก๊าซฯ ระยะที่ 2

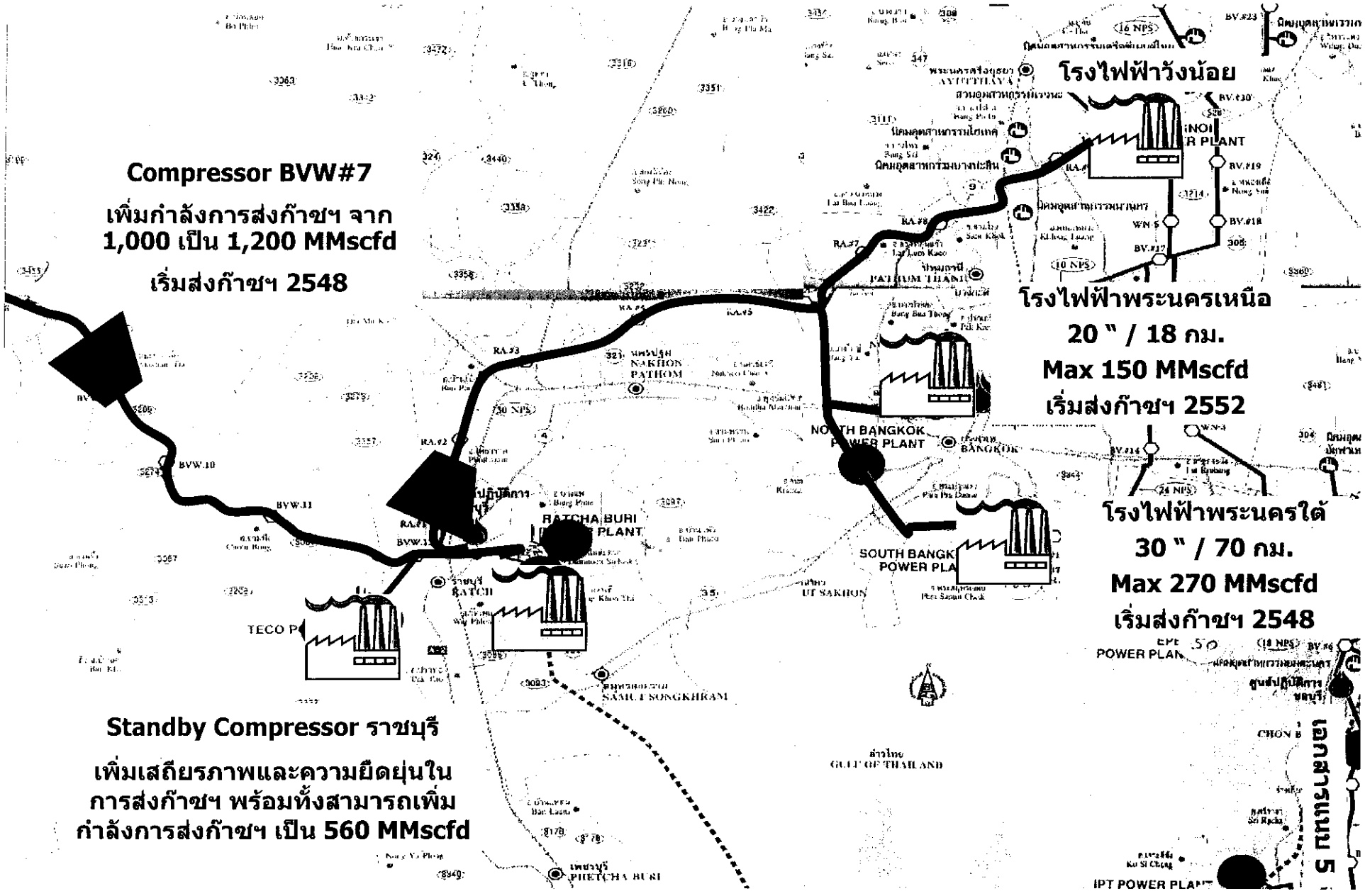
... ท่อส่งก๊าซฯ ไทย - มาเลเซีย

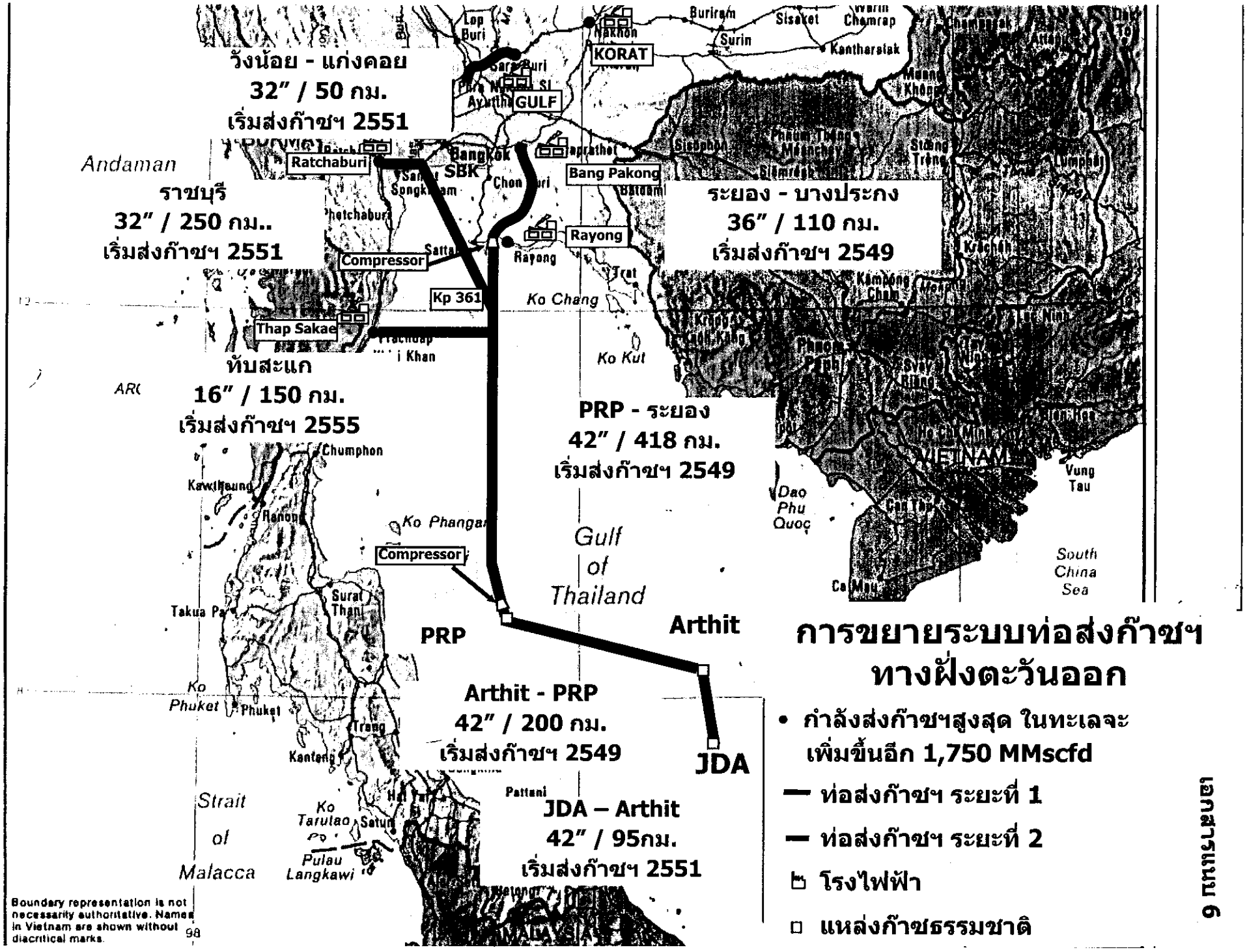
▭ โรงไฟฟ้า

□ แหล่งก๊าซธรรมชาติ

เอกสารแนบ 4

การขยายระบบท่อส่งก๊าซฯ ทางฝั่งตะวันตก





การขยายระบบท่อส่งก๊าซฯ ทางฝั่งตะวันออก

- กำลังส่งก๊าซฯสูงสุด ในทะเลจะเพิ่มขึ้นอีก 1,750 MMscfd

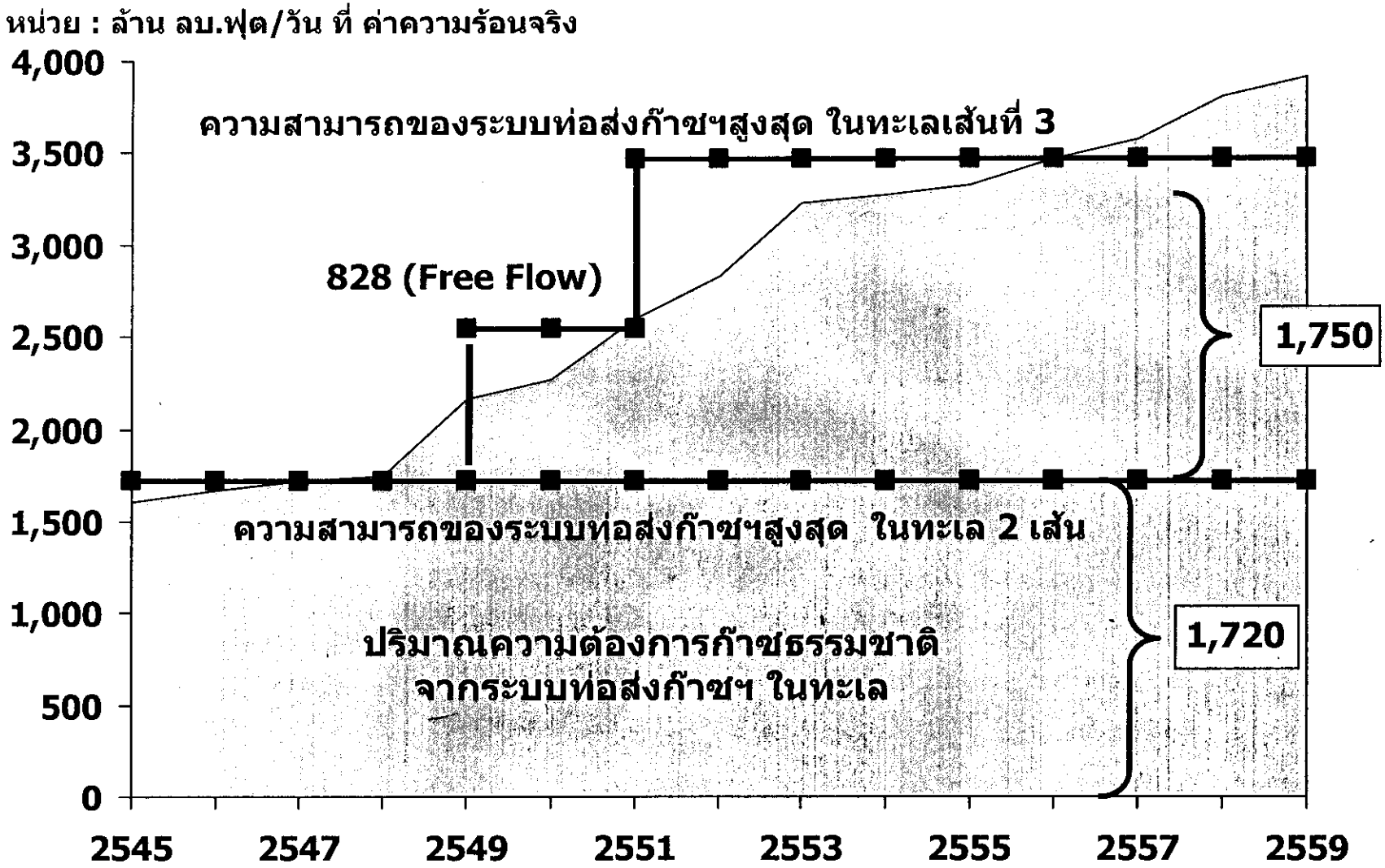
— ท่อส่งก๊าซฯ ระยะที่ 1

— ท่อส่งก๊าซฯ ระยะที่ 2

▷ โรงไฟฟ้า

□ แหล่งก๊าซธรรมชาติ

ความสามารถในการส่งก๊าซฯ ของระบบท่อส่งก๊าซฯ ในทะเล ตามแผนแม่บทฯ ฉบับที่ 3 (ปรับปรุง)



หมายเหตุ : 1. ความต้องการก๊าซฯ ในภาคไฟฟ้าตามประมาณการ PDP 2003
2. ตั้งแต่ปี 2553 ให้ New IPP ใช้ก๊าซฯ = 50% ของทั้งหมด

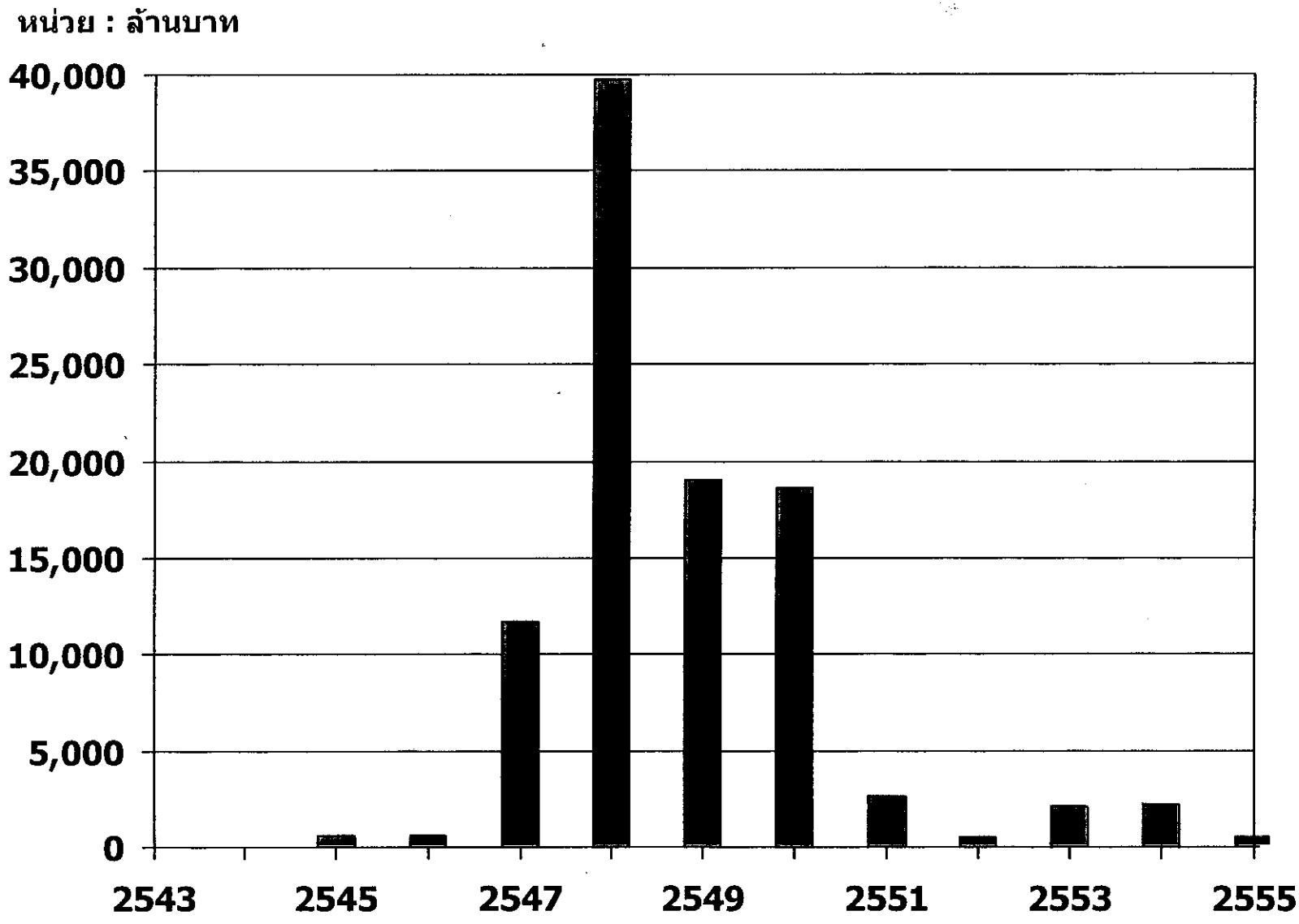
เอกสารแนบ 7

ประมาณการเงินลงทุนตามแผนแม่บทฯ ฉบับที่ 3 (ปรับปรุง)

โครงการ	ขนาดท่อ /ระยะทาง (นิ้ว) / (กม.)	กำลังส่งก๊าซฯ (MMSCFD)	ปีที่เริ่มส่งก๊าซฯ (ปี)	เงินลงทุน ไม่ได้รับ BOI ที่ 40 บาท/USD (ล้านบาท)	เงินลงทุน (1) ได้รับ BOI ที่ 40 บาท/USD (ล้านบาท)
ระยะที่ 1					
BVW#7 Compressor	-		กลาง 48	2,888	2,613
ท่อไทรน้อย-พระนครใต้/เหนือ	30" / 70	270	ปลาย 48/ต้น 52	8,602	7,905
	20" / 18	150			
Standby Compressor ราชบุรี	-		ปลาย 48	486	445
ท่อส่งก๊าซฯ เส้นที่ 3					
ท่อในทะเล/ Arthit - PRP - ระยอง	42" / 618	1750	ต้น 49	40,431	38,462
ท่อบนบก/ ระยอง - บางประกง	36" / 110	1070	ต้น 49	9,545	9,201
รวมระยะที่ 1				61,952	58,626
ระยะที่ 2					
ท่อในทะเล/ KP270 - ราชบุรี	32" / 250	460	ต้น 2551	15,673	14,570
ท่อในทะเล/ JDA - Arthit	42" / 95	1000	ต้น 2551	5,188	4,796
Onshore / Offshore Compressor	-		ต้น 2551	8,824	7,966
ท่อบนบก/ วังน้อย - แก่งคอย	32" / 50	450	ต้น 2551	4,096	4,005
พานทอง Compressor	-		ต้น 2551	3,551	3,226
ท่อในทะเลไป Tabsakae	16" / 150	100	ต้น 2555	5,550	5,306
รวมระยะที่ 2				42,882	39,869
รวมทั้งหมด ณ อัตราแลกเปลี่ยนที่ 40 บาท / USD				104,834	98,495

เอกสารแนบ 8

เงินลงทุนรายปีตามแผนแม่ทบฯ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2544 – 2554 (ปรับปรุง)



การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

รายงานแผนการระดมทุน

(ฉบับสมบูรณ์)

11 มีนาคม 2546

SCB SECURITIES

บริษัทหลักทรัพย์ เมอร์ริล ลินช์ ภัทร จำกัด
Merrill Lynch Phatra Securities Company Limited

JPMorgan

HUNTON & WILLIAMS

"Disclaimer"

"เอกสารนี้กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้จัดทำขึ้นเพื่อใช้ประโยชน์ในราชการของ กฟภ. (ผู้ว่าจ้าง)
โดยเฉพาะ ผู้ใดนำข้อมูลและ/หรือเอกสารนี้ไปใช้อ้างอิงหรือใช้ประโยชน์ใด ๆ
โดยไม่ได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรจากผู้ว่าจ้าง
ผู้ว่าจ้างและกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาจะไม่ต้องรับผิดชอบในความเสียหายใด ๆ ที่เกิดขึ้นทั้งสิ้น"

"ผู้ว่าจ้างตกลงและยอมรับว่าในการอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรแก่บุคคลอื่นใดในการนำข้อมูล
และ/หรือเอกสารที่กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาจัดทำขึ้นไปใช้อ้างอิงหรือใช้ประโยชน์นั้น
ผู้ว่าจ้างจะดำเนินการให้ผู้ขออนุญาตตกลงและยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรว่า
จะไม่ดำเนินการฟ้องร้องผู้ว่าจ้างและกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาหากมีความเสียหายใด ๆ เกิดขึ้น"

บทสรุปผู้บริหาร

บริษัทหลักทรัพย์ไทยพาณิชย์ จำกัด บริษัทหลักทรัพย์ เมอร์ริล ลินช์ ภัทร จำกัด และบริษัทหลักทรัพย์ เจ.พี.มอร์แกน (ประเทศไทย) จำกัดในฐานะที่ปรึกษาทางการเงิน ร่วมด้วยบริษัท ฮันตัน แอนด์ วิลเลี่ยมส์ (ไทยแลนด์) จำกัดในฐานะที่ปรึกษาทางกฎหมาย (รวมกันเรียกว่า "กลุ่มบริษัทที่ปรึกษา") ได้รับมอบหมายจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ให้ทำการศึกษาและเสนอแนะแนวทางในการแปรรูปและการจัดทำแผนระดมทุนจากภาคเอกชนที่เหมาะสมของ กฟภ. โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อเตรียมความพร้อม กฟภ. สำหรับการแปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัด

โดยในส่วนแรกของรายงานจะเป็นการนำเสนอข้อแนะนำของกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเกี่ยวกับโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูปที่เหมาะสมสำหรับ กฟภ. ซึ่งในการจัดโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูปนั้น มีปัจจัยสำคัญที่ต้องพิจารณา คือ

1) *ความยอมรับได้จากผู้ที่เกี่ยวข้อง* ได้แก่ ผู้บริหาร/พนักงาน หน่วยงานกำกับดูแล คู่สัญญา/ผู้ให้กู้ ตลาดทุน/นักลงทุน และผู้ใช้ไฟฟ้า
2) *สามารถดำเนินการภายในกรอบเวลา* โดยดูจากความพร้อมด้านระบบ ความพร้อมด้านบุคลากร ความพร้อมที่จะดำเนินธุรกิจเชิงพาณิชย์ และระยะเวลาที่ใช้ในการจัดตั้งบริษัท
3) *ปัจจัยด้านการเงิน* โดยดูจากสถานะทางการเงิน ความสามารถในการระดมทุน การบริหารสิทธิประโยชน์ทางภาษี การบริหารกระแสเงินสด ต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการจัดโครงสร้าง และ
4) *ประเด็นเกี่ยวกับการเสนอขายหุ้น* โดยดูจากมูลค่าตลาดของบริษัทที่จะทำการเสนอขาย ผลกระทบต่อมูลค่าบริษัท ความโปร่งใสในการดำเนินธุรกิจ ความเสี่ยงในการปรับโครงสร้างองค์กรในอนาคต รวมถึงความคล่องตัวในการดำเนินงานและเติบโตในอนาคต

กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้นำเสนอแนวทางเลือกในการจัดโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูป กฟภ. ไว้ 4 แนวทาง ซึ่งแต่ละแนวทางมีลักษณะสำคัญ คือมีการแยกหน่วยงานภายในของ กฟภ. ออกเป็น 5 หน่วยธุรกิจ เช่นเดียวกับโครงสร้างองค์กรที่นำเสนอโดย Accenture ซึ่งประกอบด้วย

1) หน่วยธุรกิจปฏิบัติการเครือข่าย
2) หน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแล
3) หน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายและพัฒนาตลาดภายใต้การแข่งขัน
4) หน่วยธุรกิจลงทุน และ
5) หน่วยธุรกิจสนับสนุนและบริการ

แนวทางเลือกในการจัดโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูปทั้ง 4 แนวทาง มีดังต่อไปนี้

แนวทางที่ 1 : การแปลงสภาพ กฟภ. ทั้งองค์กร และแปรรูป บมจ. กฟภ.

แนวทางที่ 2 : การแปลงสภาพ กฟภ. ทั้งองค์กร จัดตั้งบริษัทปฏิบัติการเครือข่าย และบริษัทจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแล และแปรรูป บมจ. กฟภ.

แนวทางที่ 3 : การแปลงสภาพ กฟภ. ทั้งองค์กร จัดตั้งบริษัทปฏิบัติการเครือข่ายโฮลดิ้ง และบริษัทจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแลโฮลดิ้ง และแปรรูปบริษัทโฮลดิ้งทั้ง 2 บริษัท

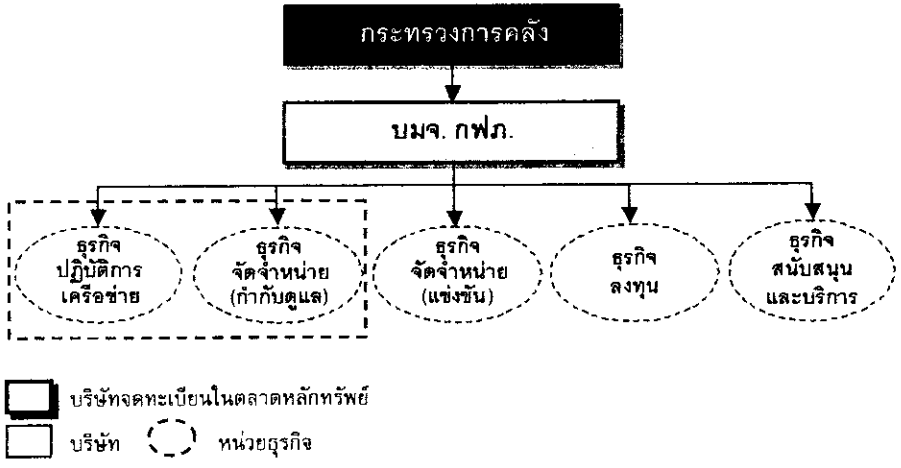
แนวทางที่ 4 : การแปลงสภาพ กฟภ. ทั้งองค์กร จัดตั้งบริษัทปฏิบัติการเครือข่ายแยกตามภาค (4 ภาค) และบริษัทจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแลแยกตามภาค (4 ภาค) และแปรรูปบริษัทโฮลดิ้งบริษัทแยกตามภาคทั้ง 8 บริษัท

ซึ่งจากการเปรียบเทียบข้อดีข้อเสียของแนวทางเลือกข้างต้น กลุ่มบริษัทที่ปรึกษามีความเห็นว่า "แนวทางที่ 1" เป็นโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูปที่เหมาะสมสำหรับ กฟภ. โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากรัฐบาลกำหนดเงื่อนเวลาให้ต้องดำเนินการแปรรูปให้แล้วเสร็จภายในปี 2547 โดยมีเหตุผลหลักดังนี้

- ระบบบัญชีและสารสนเทศที่ใช้อยู่ในปัจจุบันสามารถรองรับได้เฉพาะ กฟภ. แบบรวม (ยังไม่สามารถแยกตามหน่วยธุรกิจได้ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพัฒนาระบบตามโครงสร้างของ Accenture)
- ยังไม่มีข้อสรุปที่แน่ชัดของการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้า
- เป็นโครงสร้างที่ผู้บริหาร และพนักงานส่วนใหญ่ยอมรับได้
- ขนาดขององค์กรที่จะทำการเสนอขายมีขนาดใหญ่พอที่จะเป็นที่ยอมรับของตลาด และดึงดูดความสนใจของนักลงทุน (ในมุมมองของตลาดทุน/นักลงทุน แนวทางที่ 1 ไม่แตกต่างจากแนวทางที่ 2 อย่างมีสาระสำคัญ)

อย่างไรก็ดี เพื่อเป็นการลดผลกระทบต่างๆ ที่จะเกิดขึ้นจากการเลือกโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูปที่เหมาะสมตามแนวทางที่ 1 กลุ่มบริษัทที่ปรึกษามีความเห็นว่า กฟภ. ควรจัดให้มีการแยกระบบบัญชีของแต่ละหน่วยธุรกิจออกจากกันอย่างชัดเจน (Accounting Separation) เพื่อให้สามารถวัดผลการดำเนินงานของแต่ละหน่วยธุรกิจได้อย่างชัดเจน อีกทั้งยังเป็นการเตรียมพร้อมเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าไปสู่รูปแบบของการแข่งขันเสรีที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

บทสรุปผู้บริหาร



การแปลงสภาพ กฟภ. ทั้งองค์กรเป็นบริษัท เป็นโครงสร้างที่เหมาะสม โดยมีโครงสร้างองค์กรแบ่งเป็น 5 หน่วยธุรกิจดังรูป แต่ในเบื้องต้น บริษัท กฟภ. อาจพิจารณารวมหน่วยธุรกิจปฏิบัติการเครือข่ายและหน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแล ไว้เป็นหน่วยธุรกิจเดียวกัน เพื่อลดผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลง เนื่องจากหน่วยธุรกิจทั้งสองปัจจุบันมีการใช้ทรัพยากรและบุคลากรร่วมกัน อย่างไรก็ตาม ควรจะดำเนินการแยกด้านระบบบัญชีและสารสนเทศของแต่ละหน่วยธุรกิจโดยทันที และเมื่อมีความพร้อมจึงแยกออกเป็นหน่วยธุรกิจ และในอนาคตสามารถจัดตั้งหน่วยธุรกิจทั้งสองเป็นบริษัทหากมีความ เหมาะสม

สำหรับหน่วยธุรกิจสนับสนุนและบริการ ซึ่งรวมถึงงานด้านการเงินบัญชี งานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ งานด้านทรัพยากรบุคคล งานด้านกฎหมาย และงานด้านบริการและสนับสนุนอื่นๆ เช่น จัดซื้อ/จัดจ้าง ประชาสัมพันธ์ ในเบื้องต้นนั้น ธุรกิจสนับสนุนและบริการดังกล่าวจะให้การบริการแก่ทุกๆ หน่วยธุรกิจ อันจะเป็นการช่วยให้ กฟภ. สามารถทราบถึงต้นทุนการดำเนินงานที่แท้จริง (Cost Allocation) ได้ โดยจัดให้มีการคิดค่าบริการกับหน่วยธุรกิจที่ใช้บริการ อย่างไรก็ดี หากในอนาคตมีการจัดตั้งหน่วยธุรกิจเป็นบริษัทย่อย กฟภ. จะต้องพิจารณาปรับเปลี่ยนโครงสร้างของหน่วยธุรกิจสนับสนุนและบริการให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น เช่น อาจจะมีการโอนย้ายพนักงานบางส่วนไปอยู่กับบริษัทหน่วยธุรกิจทั้งสอง หรืออาจจะยังคงหน่วยธุรกิจสนับสนุนและบริการให้เป็นหน่วยบริการร่วมต่อไป เป็นต้น

การจัดการทรัพย์สิน หนี้สิน และทุน

ภายใต้ข้อเสนอแนะของกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาตาม "แนวทางที่ 1" การแปลงสภาพ กฟภ. ทั้งองค์กร และจัดตั้ง บมจ. กฟภ. ภายใต้ พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ กำหนดให้ทรัพย์สินและหนี้สินทั้งหมดของ กฟภ. โอนไปเป็นของบริษัทที่จัดตั้งขึ้นใหม่ ณ วันจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท เพื่อให้บริษัทสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะเป็นไปโดยผลของกฎหมาย และจะมีผลบังคับใช้เมื่อมีการออกพระราชกฤษฎีกาและประกาศในพระราชกิจจานุเบกษาแล้ว นอกจากนี้ ในเรื่องของมูลค่าทรัพย์สินที่จะใช้ในการโอน พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ ปรากฏว่าหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องยอมรับให้ใช้มูลค่าทรัพย์สินที่จะโอนตามมูลค่าตามบัญชี (Book Value) ได้ ส่วนขั้นตอนการประเมินราคาทรัพย์สินใหม่นั้น อาจสามารถดำเนินการในภายหลังได้เพื่อให้ บมจ. กฟภ. มี ROA และ/หรือ ROE ที่เหมาะสมเมื่อเปรียบเทียบกับบริษัทเทียบเคียงเพื่อประโยชน์ในการเสนอขายหุ้น เนื่องจากมูลค่าทรัพย์สินที่ประเมินได้จะเป็นปัจจัยหนึ่งที่นักลงทุนอาจใช้ในการพิจารณาความเหมาะสมของราคาหุ้นที่เสนอขาย ในส่วนของหนี้สินเดิมที่มีอยู่ ณ วันโอน มูลค่าที่โอนจะเป็นตามมูลค่าทางบัญชี และกระทรวงการคลังก็จะยังคงค้ำประกันต่อไป โดยจะต้องขอความสนับสนุนจากกระทรวงการคลังให้ไม่ต้องคิดค่าธรรมเนียมการค้ำประกัน นอกจากนี้ กฟภ. ยังจะต้องดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งความยินยอมจากคู่สัญญา/ผู้ให้กู้อีกด้วย ซึ่งจะต้องให้แล้วเสร็จก่อนการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท ในส่วนของการจัดการทุน โปรดดูรายละเอียดในหัวข้อการกำหนดทุนจดทะเบียนที่จะกล่าวต่อไป

แม้ว่าการแปลงสภาพและจัดตั้งบริษัทจะเป็นไปตาม "แนวทางที่ 1" กฟภ. ควรจะต้องดำเนินการแยกระบบบัญชีระหว่างหน่วยธุรกิจปฏิบัติการเครือข่ายและหน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแลเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้า และเพื่อให้สามารถออกงบการเงินแยกตามหน่วยธุรกิจ ขณะเดียวกัน กฟภ. ก็ควรจะต้องจัดให้มีการลงบัญชีแยกทรัพย์สิน การพิจารณาแบ่งประเภททรัพย์สินจะพิจารณาจากลักษณะการใช้งานและพื้นที่การให้บริการของสินทรัพย์แต่ละกลุ่ม หากสินทรัพย์ประเภทใดถูกใช้งานโดยหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเพียงเดียว กฟภ. ก็สามารถดำเนินการโอนสินทรัพย์ดังกล่าวไปยังหน่วยงานนั้นได้ทันที แต่หากสินทรัพย์ประเภทใดมีหน่วยงานมากกว่า 1 แห่งร่วมกันใช้ กฟภ. ก็จะต้องพิจารณาว่าควรจะต้องโอนสินทรัพย์ดังกล่าวไปยังหน่วยงานใดเพื่อให้การดำเนินงานต่อไปในอนาคตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุด และสร้างกฎเกณฑ์การใช้ประโยชน์ร่วมขึ้นแทน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย อย่างไรก็ตาม สินทรัพย์ที่มีหน่วยงานอื่นใช้ร่วมกัน จะต้องพิจารณาประเด็นอื่นๆ เพิ่มเติมด้วย เช่น จะมีการคิดค่าใช้จ่ายหรือคิดค่าบริการกันอย่างไร (เช่น จำนวนพนักงาน จำนวนเวลาที่ใช้ พื้นที่ที่ใช้งาน ปริมาณรายได้ ผลกำไร เป็นต้น) และมีรูปแบบของโครงสร้างสัญญาเป็นอย่างไร ในส่วนของหนี้สิน กฟภ. ควรจัดให้มีการลงบัญชีแยกหนี้สิน หากหนี้สินวงเงินใดที่กู้มาเพื่อใช้สำหรับทรัพย์สินใดทรัพย์สินหนึ่งโดยเฉพาะ ก็สามารถดำเนินการโอนหนี้สินดังกล่าวไปกับทรัพย์สินนั้นๆ ได้ แต่ในกรณีที่ไม่สามารถแยกหนี้สินได้โดยตรง ก็จะต้องกำหนดนโยบายในการแบ่งแยกหนี้สินดังกล่าว เพื่อให้ในที่สุดแล้วโครงสร้างหนี้สินและทุนของแต่ละหน่วยธุรกิจสอดคล้องกับโครงสร้างรายได้ และเป็นไปตามมาตรฐานทางการเงินโดยทั่วไป

การดำเนินการที่จำเป็นสำหรับการประกอบกิจการหลังการแปรรูป

1. การดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินหลักของ กฟภ.
   - เพื่อให้มั่นใจว่าสามารถใช้ทรัพย์สินหลัก เช่น เสาไฟฟ้า และสายไฟฟ้า ซึ่งส่วนใหญ่ตั้งอยู่บนที่ดินของส่วนราชการต่าง ๆ ได้เป็นระยะเวลานาน และมีการกำหนดค่าเช่าที่แน่นอน
   - ต้องเริ่มจาก กฟภ. ให้มีการตรวจสอบทั่วประเทศว่าทรัพย์สินหลักอยู่บนที่ดินของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจใดบ้าง เช่น กรมทางหลวง กรมธนารักษ์ กรมป่าไม้ กรมชลประทาน การรถไฟฯ เทศบาล สุขาภิบาล อบต. (ทุกแห่งที่มีทรัพย์สินหลักตั้งอยู่ มี อบต. ทั่วประเทศ ประมาณ 6,000 กว่าแห่ง)
   - แล้วจึงขอให้รัฐบาลกำหนดให้ส่วนราชการและ รัฐวิสาหกิจเหล่านี้ต้องทำสัญญาเช่าระยะยาวกับ กฟภ. เพื่อให้ กฟภ. สามารถ ติดตั้ง บำรุงรักษา และขยาย ทรัพย์สินหลัก และทรัพย์สินอื่น ๆ (เช่น สาย Fiber Optics) ทั้งของ กฟภ. และของบุคคลอื่นได้
   - ควรกำหนดให้ กฟภ. จ่ายค่าเช่า หรือค่าใช้บริการโดยให้บริการไฟฟ้าสาธารณะโดยไม่คิดมูลค่า

2. **การได้รับประกันว่าส่วนราชการจะชำระค่าไฟฟ้าตามกำหนด**
   - เมื่อสิ้น มิถุนายน 2545 มียอดลูกหนี้ค่าไฟฟ้าของหน่วยราชการ และรัฐวิสาหกิจค้างชำระแก่ กฟภ. รวม 1,722,543,171.93 บาท
   - รัฐบาลเคยพยายามแก้ไขปัญหานี้ โดยมีมติ ครม. เมื่อปี 2534 และปี 2543 กำหนดให้ชำระค่าสาธารณูปโภคอย่างเคร่งครัด
   - ยอดหนี้ค้างชำระแสดงว่าลำพังมติ ครม. ไม่เพียงพอที่จะแก้ปัญหานี้อย่างมีประสิทธิภาพ
   - ต้องให้ กระทรวงการคลังเสนอมาตรการอื่นที่นักลงทุนมั่นใจว่าจะแก้ไขปัญหานี้ได้อย่างจริงจัง เช่นกระทรวงการคลังรับประกันว่าหากส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจไม่ชำระค่าไฟฟ้าให้ตามกำหนด กระทรวงการคลังจะชำระให้เอง (แล้วกระทรวงการคลังไปหักเงินนั้นจากงบประมาณเอาเอง ซึ่งสามารถทำได้ไม่ยาก)

3. **การขออนุญาตเจ้าหนี้ต่างประเทศโอนสัญญากู้จาก กฟภ. ให้ บมจ. กฟภ.**
   - สัญญาต่าง ๆ ที่อยู่ในบังคับของกฎหมายไทยสามรถโอนได้โดยอัตโนมัติตาม พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ โดยไม่ต้องได้รับอนุญาตจากคู่สัญญา
   - สัญญาที่ต้องได้รับอนุญาตจากคู่สัญญาคือสัญญาที่ใช้กฎหมายต่างประเทศบังคับ และมีข้อกำหนดว่าการโอนสัญญาต้องได้รับอนุญาตจากคู่สัญญาก่อน
   - ที่ตรวจพบคือสัญญากู้จากเจ้าหนี้ต่างประเทศรวม 10 ราย รายชื่อเจ้าหนี้ต่างประเทศ และรายละเอียดสัญญาที่เกี่ยวข้องปรากฏตามเอกสารแนบ B
   - จากสัญญาเหล่านี้การโอนสัญญาโดยไม่ได้รับอนุญาตจะถือเป็น Event of Default ในแต่ละสัญญา และเมื่อเกิดเหตุผิดสัญญาในสัญญาหนึ่งจะถือเป็นการผิดสัญญาในสัญญาอื่น ๆ ด้วย (Cross Default) จึงต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าหนี้ต่างประเทศเหล่านี้ทุกราย
   - การขออนุญาตใช้เวลานาน (กว่า 6 เดือน) เพราะต้องอธิบายถึงรายละเอียดการแปรรูป สถานะและความสามารถทำกำไรของ บมจ. กฟภ. ฯลฯ
   - หากไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าหนี้ให้โอนสัญญากู้ และทำให้ไม่สามารถแปลงสภาพองค์กรได้ กฟภ. อาจแก้ไขโดยชำระคืนเงินกู้แก่เจ้าหนี้รายที่ไม่ให้อนุญาตได้ (Prepayment)

การดำเนินการที่จำเป็นสำหรับการประกอบกิจการหลังการแปรรูป

1. การดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินหลักของ กฟภ.
   - เพื่อให้มั่นใจว่าสามารถใช้ทรัพย์สินหลัก เช่น เสาไฟฟ้า และสายไฟฟ้า ซึ่งส่วนใหญ่ตั้งอยู่บนที่ดินของส่วนราชการต่าง ๆ ได้เป็นระยะเวลานาน และมีการกำหนดค่าเช่าที่แน่นอน
   - ต้องเริ่มจาก กฟภ. ให้มีการตรวจสอบทั่วประเทศว่าทรัพย์สินหลักอยู่บนที่ดินของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจใดบ้าง เช่น กรมทางหลวง กรมธนารักษ์ กรมป่าไม้ กรมชลประทาน การรถไฟฯ เทศบาล สุขาภิบาล อบต. (ทุกแห่งที่มีทรัพย์สินหลักตั้งอยู่ มี อบต. ทั่วประเทศ ประมาณ 6,000 กว่าแห่ง)
   - แล้วจึงขอให้รัฐบาลกำหนดให้ส่วนราชการและ รัฐวิสาหกิจเหล่านี้ต้องทำสัญญาเช่าระยะยาวกับ กฟภ. เพื่อให้ กฟภ. สามารถ ติดตั้ง บำรุงรักษา และขยาย ทรัพย์สินหลัก และทรัพย์สินอื่น ๆ (เช่น สาย Fiber Optics) ทั้งของ กฟภ. และของบุคคลอื่นได้
   - ควรกำหนดให้ กฟภ. จ่ายค่าเช่า หรือค่าใช้บริการโดยให้บริการไฟฟ้าสาธารณะโดยไม่คิดมูลค่า

2. **การได้รับประกันว่าส่วนราชการจะชำระค่าไฟฟ้าตามกำหนด**
   - เมื่อสิ้น มิถุนายน 2545 มียอดลูกหนี้ค่าไฟฟ้าของหน่วยราชการ และรัฐวิสาหกิจค้างชำระแก่ กฟภ. รวม 1,722,543,171.93 บาท
   - รัฐบาลเคยพยายามแก้ไขปัญหานี้ โดยมีมติ ครม. เมื่อปี 2534 และปี 2543 กำหนดให้ชำระค่าสาธารณูปโภคอย่างเคร่งครัด
   - ยอดหนี้ค้างชำระแสดงว่าลำพังมติ ครม. ไม่เพียงพอที่จะแก้ปัญหานี้อย่างมีประสิทธิภาพ
   - ต้องให้ กระทรวงการคลังเสนอมาตรการอื่นที่นักลงทุนมั่นใจว่าจะแก้ไขปัญหานี้ได้อย่างจริงจัง เช่นกระทรวงการคลังรับประกันว่าหากส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจไม่ชำระค่าไฟฟ้าให้ตามกำหนด กระทรวงการคลังจะชำระให้เอง (แล้วกระทรวงการคลังไปหักเงินนั้นจากงบประมาณเอาเอง ซึ่งสามารถทำได้ไม่ยาก)

3. **การขออนุญาตเจ้าหนี้ต่างประเทศโอนสัญญากู้จาก กฟภ. ให้ บมจ. กฟภ.**
   - สัญญาต่าง ๆ ที่อยู่ในบังคับของกฎหมายไทยสามรถโอนได้โดยอัตโนมัติตาม พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ โดยไม่ต้องได้รับอนุญาตจากคู่สัญญา
   - สัญญาที่ต้องได้รับอนุญาตจากคู่สัญญาคือสัญญาที่ใช้กฎหมายต่างประเทศบังคับ และมีข้อกำหนดว่าการโอนสัญญาต้องได้รับอนุญาตจากคู่สัญญาก่อน
   - ที่ตรวจพบคือสัญญากู้จากเจ้าหนี้ต่างประเทศรวม 10 ราย รายชื่อเจ้าหนี้ต่างประเทศ และรายละเอียดสัญญาที่เกี่ยวข้องปรากฏตามเอกสารแนบ B
   - จากสัญญาเหล่านี้การโอนสัญญาโดยไม่ได้รับอนุญาตจะถือเป็น Event of Default ในแต่ละสัญญา และเมื่อเกิดเหตุผิดสัญญาในสัญญาหนึ่งจะถือเป็นการผิดสัญญาในสัญญาอื่น ๆ ด้วย (Cross Default) จึงต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าหนี้ต่างประเทศเหล่านี้ทุกราย
   - การขออนุญาตใช้เวลานาน (กว่า 6 เดือน) เพราะต้องอธิบายถึงรายละเอียดการแปรรูป สถานะและความสามารถทำกำไรของ บมจ. กฟภ. ฯลฯ
   - หากไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าหนี้ให้โอนสัญญากู้ และทำให้ไม่สามารถแปลงสภาพองค์กรได้ กฟภ. อาจแก้ไขโดยชำระคืนเงินกู้แก่เจ้าหนี้รายที่ไม่ให้อนุญาตได้ (Prepayment)

4. **การเตรียมความพร้อมของพนักงานในด้านภาษีอากร**
   - ทันทีที่แปรรูปเป็น บมจ. จะต้องทำตามกฎหมายภาษีอากรด้วย เช่น ต้องนำส่งแบบฟอร์มภาษี และเงิน VAT ต่อสรรพากรภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป ซึ่งมีจำนวนเป็นสิบล้านรายการ หากทำไม่ทันจะถูกปรับเป็นจำนวนมาก
   - การเตรียมความพร้อมของพนักงานแต่เนิ่นๆ และมีการทดสอบพนักงานในภาคปฏิบัติ หากยังไม่พร้อมไม่ควรทำการแปรรูป
   - เอกสารแนบ C แสดงภาระภาษีสำหรับ บมจ. กฟภ. เพื่อเป็นแนวทางพิจารณา

การดำเนินการที่จำเป็นสำหรับการประกอบกิจการหลังการแปรรูป

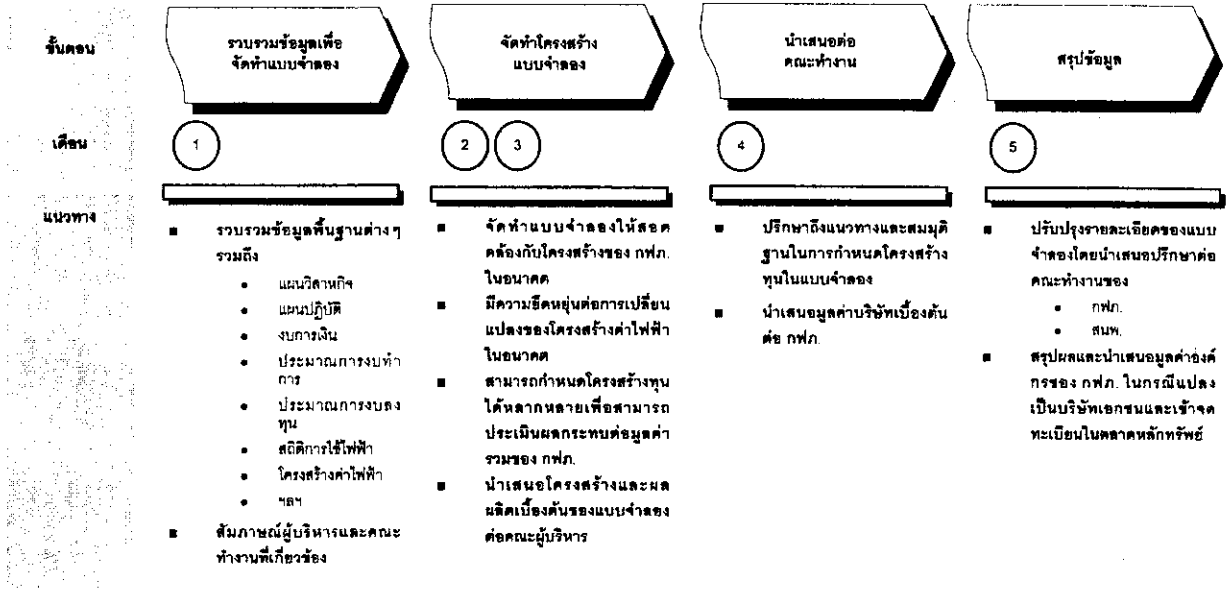
- กฟภ. ต้องดำเนินการให้แน่ใจว่า เมื่อมีการแปรรูปแล้ว พนักงานจะได้รับสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่พนักงานได้รับในปัจจุบันทั้งหมดอย่างครบถ้วน
- รวบรวมรายการสิทธิประโยชน์เหล่านี้ไว้ในที่เดียวกัน เอกสารแนบ D แสดงรายการสิทธิประโยชน์ของพนักงานที่จะต้องจัดให้ไม่น้อยกว่าที่ได้รับในปัจจุบัน เพื่อประกอบในการดำเนินการต่อไป

บทสรุปผู้บริหาร

การวิเคราะห์ฐานะทางการเงินของ กฟภ.

วิธีการ

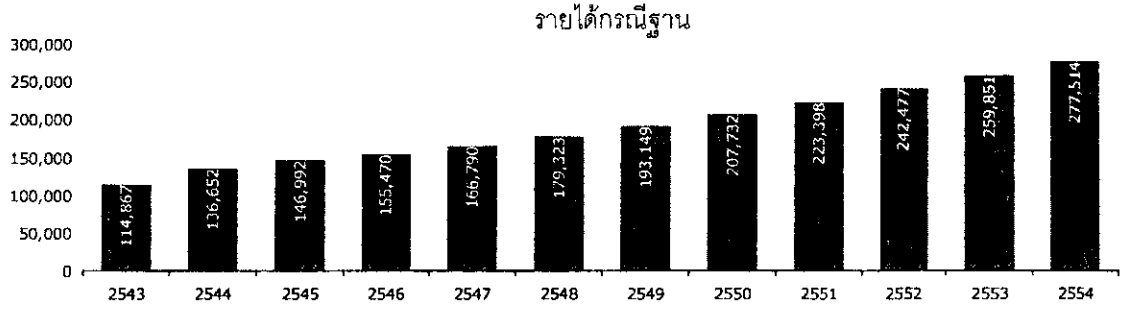
- ในการศึกษาถึงความพร้อมและแนวทางในการระดมทุนของ กฟภ. ทางกลุ่มที่ปรึกษาฯ ได้ทำการวิเคราะห์ฐานะทางการเงินทั้งในปัจจุบันและที่คาดว่าจะเป็นในอนาคต โดยการจัดทำแบบจำลองทางการเงินขึ้น
- แบบจำลองดังกล่าวถูกจัดทำขึ้นเพื่อให้มีความยืดหยุ่นในการปรับปรุงสมมุติฐานต่างๆ เช่นในกรณีที่สถานการณ์ในอนาคตแปรเปลี่ยนไป รวมถึงความเป็นไปได้ในการเปลี่ยนแปลงของโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า หรือ โครงสร้างหนี้สินและทุน โดยที่ในรายงานชุดนี้ สมมุติฐานกรณีฐานจะเป็นสมมุติฐานหลักในการคำนวณและแสดงผล
- กรณีฐานนั้นเป็นค่าต่างๆ ที่กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาคิดว่าใกล้เคียงกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่สุด โดยที่สมมุติว่ายังไม่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญในโครงสร้างอุตสาหกรรม โครงสร้างทุน และ วิธีการดำเนินธุรกิจของ กฟภ.
- กลุ่มที่ปรึกษาได้จัดทำประมาณการของสถานะทางการเงินของในกรณีฐานเป็นเวลา 10 ปี คือนับแต่ปี 2545 ถึงปี 2554 โดยมีตัวเลขประมาณการดังต่อไปนี้
  - งบดุล (ทรัพย์สิน หนี้สิน และ ส่วนของผู้ถือหุ้น)
  - งบกำไรขาดทุน (รายได้ รายจ่าย และ กำไร)
  - งบกระแสเงินสด
- แบบจำลองดังกล่าวสามารถเปลี่ยนแปลงสมมุติฐานต่างๆ ได้เพื่อสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในการตัดสินใจทางธุรกิจขององค์กรในอนาคตได้ อีกทั้งสามารถวัดความแข็งแกร่งทางการเงิน วิเคราะห์ความเป็นไปได้ในการจัดหาแหล่งเงินทุน รวมถึงการพิจารณามูลค่ากิจการและราคาหุ้นในเบื้องต้นได้

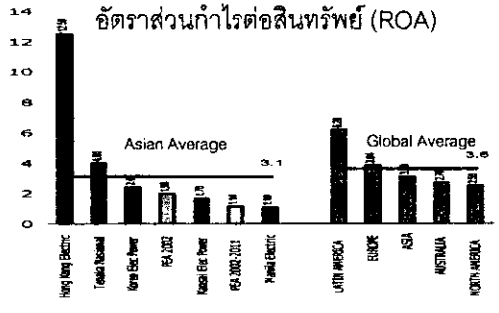


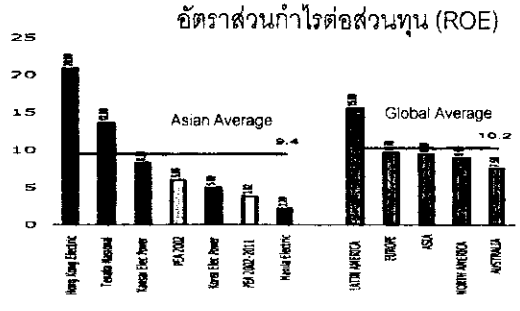
บทสรุปผู้บริหาร

ความสามารถในการทำกำไรในกรณีฐาน

- รายได้ในประมาณการกรณีฐานโตขึ้นอย่างต่อเนื่องโดยคาดว่าจะมีรายได้สูงกว่าระดับสองแสนล้านบาทภายในปี 2550
- ประมาณการกรณีฐานได้แสดงถึง EBITDA (กำไรก่อนหักค่าเสื่อมราคา กำไรขาดทุนจากค่าเงิน ดอกเบี้ย ภาษีจ่าย และเงินนำส่งรัฐ) ที่ยังคงเติบโตอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม EBT (กำไรสุทธิก่อนภาษีและเงินนำส่งรัฐ), และ Earnings (กำไรสุทธิหลังหักภาษีและเงินนำส่งรัฐแล้ว) จะลดต่ำลงในปี 2547 – 2551 เนื่องจากมีภาระดอกเบี้ยจ่ายที่เพิ่มขึ้นอย่างมาก นอกจากนั้นยังมีการพยากรณ์ว่าจะมีภาระขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยนในปีดังกล่าวด้วย
- เนื่องจากผลกำไรสุทธิที่ลดต่ำลงในช่วงดังกล่าว กฟภ. คาดว่าจะมี อัตราส่วนกำไรต่อสินทรัพย์ (ROA) เฉลี่ยในช่วงประมาณการเท่ากับร้อยละ 1.14 ในขณะที่ค่าเฉลี่ยของบริษัทในต่างประเทศเฉลี่ยอยู่ที่ประมาณร้อยละ 3.1
- เช่นเดียวกัน อัตราส่วนกำไรต่อส่วนทุน (ROE) ในต่างประเทศเฉลี่ยอยู่ที่ประมาณร้อยละ 9.4 ในขณะที่ ROE กฟภ. อยู่ที่ระดับร้อยละ 3.82





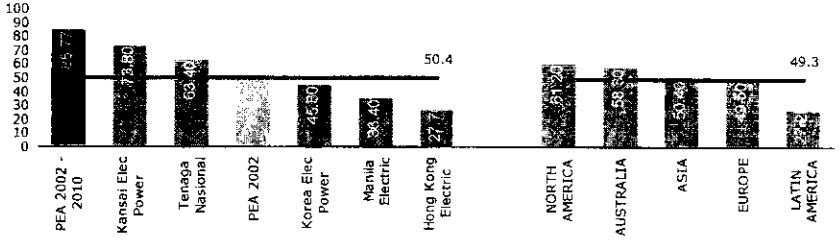


บทสรุปผู้บริหาร

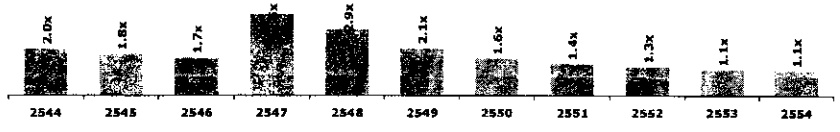
ระดับหนี้สินและความสามารถในการคืนหนี้ในกรณีฐาน

- จากการศึกษาพบว่าระดับของหนี้สินของ กฟภ. เมื่อเทียบกับเงินทุนและสินทรัพย์แล้วอยู่ในระดับที่ใกล้เคียงกับบริษัทในต่างประเทศ
- อย่างไรก็ตาม เนื่องจากประมาณการในกรณีฐาน มีสมมุติฐานว่า กฟภ. ยังไม่มีการเพิ่มทุนและระดมทุนในวิธีอื่นๆ นอกจากการก่อหนี้เพิ่มเพื่อที่จะนำไปลงทุนในโครงการต่างๆ อัตราส่วนความสามารถในการชำระคืนหนี้หรือ DSCR ratio นั้นคาดว่าจะลดลงต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดไว้ (ที่ 1.5 เท่า) ในช่วงหลังจากปี 2551 ไปแล้ว เนื่องจากภาระดอกเบี้ยที่สูงขึ้น
- ข้อควรระวังเพิ่มเติมคือระดับดอกเบี้ยทั่วโลกในปัจจุบันอยู่ในระดับที่ต่ำเป็นประวัติการณ์[1] และเนื่องจากสมมุติฐานในประมาณการในกรณีฐานไม่ได้กำหนดให้มีการเพิ่มขึ้นของดอกเบี้ยอย่างมีนัยสำคัญ[2] อาจประมาณค่าดอกเบี้ยจ่ายในอนาคตไว้ต่ำกว่าความเป็นจริง ซึ่งจะทำให้ความสามารถในการชำระคืนหนี้ด้อยลง จากประมาณการกรณีฐาน

หนี้สินรวมต่อทุนรวม



DSCR



หมายเหตุ อัตราส่วนในต่างประเทศใช้ตัวเลขงบดุลและกำไรขาดทุนรอบ12เดือนที่ผ่านมา ส่วนราคาตลาดใช้จากเดือนตุลาคม 2545 Average ไม่รวมตัวเลขของ กฟภ.

1 อัตราดอกเบี้ยที่กำหนดโดยธนาคารกลางของสหรัฐอเมริกา หรือ Fed Fund Rate อยู่ในระดับที่ต่ำที่สุดในรอบ 42 ปี ในขณะที่อัตราดอกเบี้ยในประเทศอยู่ที่ระดับต่ำเป็นประวัติการณ์

2 ยกเว้นอัตราดอกเบี้ยที่กำหนดไว้ตามสัญญาเงินกู้ซึ่งในแบบจำลองใช้ตามสัญญา

โครงสร้างการชดเชยรายได้

- ปัจจุบัน กฟภ. เป็นผู้รับภาระการลงทุนและบริการในส่วนภูมิภาคแต่เพียงผู้เดียวในอุตสาหกรรมไฟฟ้าในประเทศไทยซึ่ง กฟภ. ถือว่าเป็นภาระและหน้าที่ทางสังคม ในขณะที่ผู้จัดส่งและจำหน่ายไฟฟ้าในกรุงเทพและปริมณฑลคือ การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) เป็นผู้ที่มีอัตราผลตอบแทนสูงกว่าและเป็นผู้จ่ายเงินชดเชยให้กับ กฟภ. ส่วนขนาดของเงินชดเชยได้ถูกกำหนดขึ้นโดยให้ 1)อัตราส่วนการชำระคืนหนี้เกินที่กำหนด 2)มีความสามารถในการลงทุนต่อไปในอนาคตโดยรักษาโครงสร้างหนี้สินและทุน เท่านั้น โดยมิได้คำนึงถึงภาระการขาดทุนจากการที่ลงทุนในสินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ซึ่งทำให้เกิดอัตราผลตอบแทนที่ไม่เป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบการทั้งในการจัดส่ง จัดจำหน่ายและในการผลิต

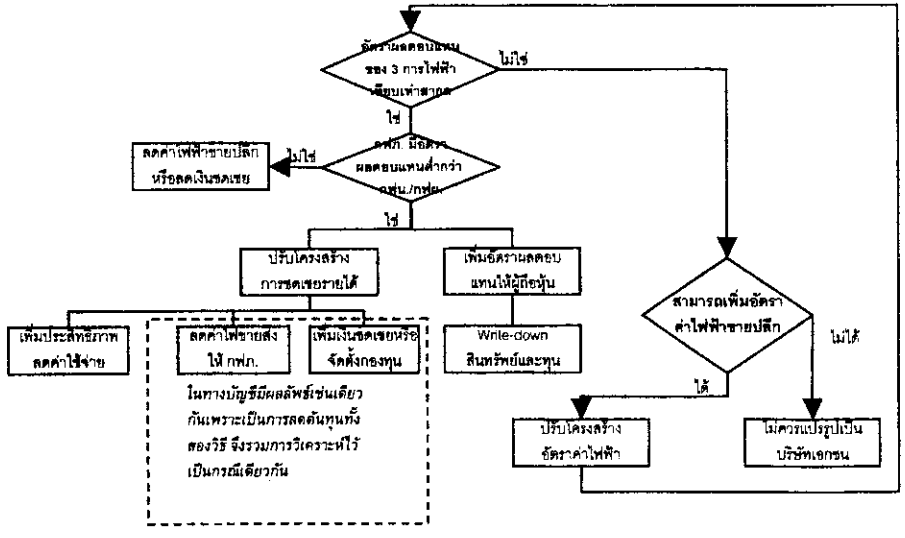
- จากตัวเลขด้านข้าง การไฟฟ้าฝ่ายผลิต (กฟผ.) และ การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) มีอัตราผลตอบแทนทางบัญชีในปัจจุบันไม่ต่างจากบริษัทในต่างประเทศนัก และ มีอัตราผลตอบแทนที่สูงกว่า กฟภ. อยู่พอสมควร ตัวเลขข้างบนนี้ ในขั้นต้นมิได้แสดงให้เห็นว่าระดับอัตราค่าไฟฟ้าในประเทศไทยต้องมีการปรับปรุงแต่อย่างใด แต่แสดงให้เห็นว่าโครงสร้างอัตราค่าไฟและการชดเชยกันระหว่างผู้ประกอบการภายในประเทศควรมีการเปลี่ยนแปลงหากภาครัฐมีนโยบายที่จะแปรรูปการไฟฟ้าทั้ง 3 แห่ง

- ในปีต่อๆ ไป กฟภ. จะเป็นผู้ประกอบการที่ต้องลงทุนตามนโยบายรัฐบาลในระดับที่สูง ซึ่งการลงทุนส่วนใหญ่มีความเป็นไปได้ว่าจะไม่ก่อให้เกิดรายได้ที่คุ้มกับต้นทุนทางการเงิน กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเห็นว่าภาครัฐควรเร่งศึกษาและปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าและอัตราผลตอบแทนของแต่ละวิสาหกิจอย่างรอบคอบก่อนที่จะมีการเสนอขายหลักทรัพย์ใดๆให้กับนักลงทุน

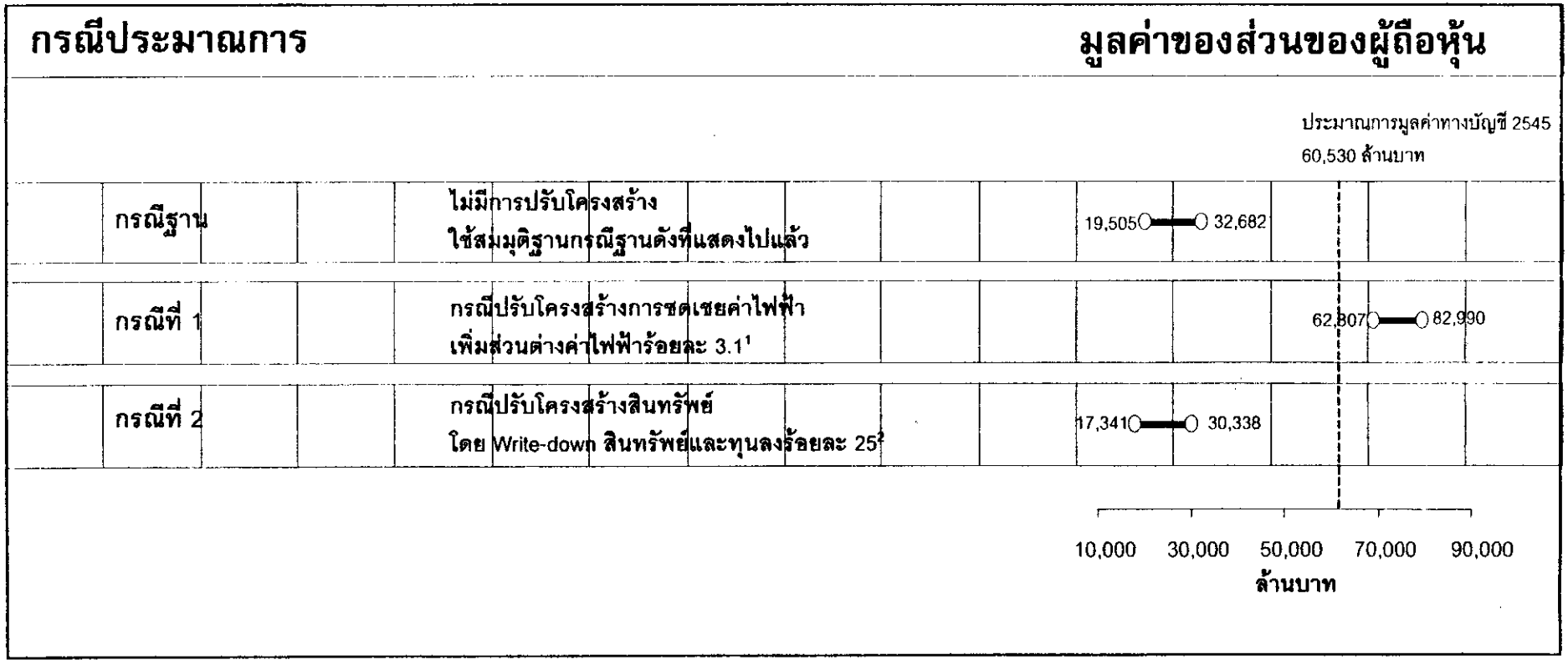
ปีงบประมาณ 2544	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	การไฟฟ้าฝ่ายผลิต	การไฟฟ้านครหลวง	บริษัทเทียบเคียงในเอเชีย [1]
สินทรัพย์รวม	162,638	421,719	90,814	
รายได้รวม	136,652	185,072	88,968	
กำไรสุทธิหลังเงินส่งคลัง [2]	3,715	10,543	3,104	
อัตราส่วน Return on Asset	2.3%	2.5%	3.4%	3.1%
อัตราส่วน Return on Equity	6.7%	8.2%	11.0%	9.4%

[1] *ตัวเลขในรอบ 12 เดือนล่าสุด รายชื่อเดียวกับที่แสดงไว้แล้วในช่วงก่อนหน้านี้*

[2] *กำไรสุทธิหลังเงินนำส่งคลัง สมมุติฐานสำหรับ กฟผ. และ กฟน. เพื่อการคำนวณในที่นี้คือส่งคลังในอัตราร้อยละ 30 ของกำไรสุทธิ*



สรุปมูลค่าองค์กรของ กฟภ. - ประเมินมูลค่าแบบ Discounted Cash Flow



ทั้งสามกรณี ใช้วิธีการคำนวณ Discounted Cash Flow แบบ Equity Residual โดยใช้ช่วงของ Discount Rate (Cost of Equity) ระหว่าง 11.0% - 12.0% และ Terminal EBITDA Exit Multiple ระหว่าง 5.5 ถึง 6.5 เท่า

[1] สมมุติว่ามีการเพิ่มส่วนต่างระหว่างค่าไฟขายปลีกกับค่าไฟซื้อร้อยละ 3.1 หรือคิดประมาณ 7 สตางค์ตั้งแต่ปี 2547 เป็นต้นไป หรืออาจเป็นการเพิ่มเงินชดเชยจากกองทุนหรือ กฟน. ที่ให้ผลทางการเงินเท่ากัน โดยที่อัตราการเพิ่มนี้จะทำให้ ROA และ ROE ของ กฟภ เทียบเท่ากับบริษัทในต่างประเทศ

[2] การ Write-down ร้อยละ 25 ของ ทรัพย์สินสุทธิ โดยที่ตัดลดส่วนของผู้ถือหุ้นในจำนวนเงินเท่ากัน การตัดลดดังกล่าวสมมุติว่าเกิดขึ้นในเดือนกันยายน 2547

การชดเชยรายได้ระหว่างการไฟฟ้า

จากการที่รัฐบาลกำหนดให้โครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายปลีกเป็นอัตราเดียวกันทั่วประเทศ (National Uniform Tariff) และโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายส่งที่ กฟผ. ขายให้ กฟภ. และ กฟน. เป็นอัตราเดียวกัน แต่เนื่องจาก กฟภ. และ กฟน. มีต้นทุนในการจำหน่ายไฟฟ้า (ค่าใช้จ่ายลงทุน และต้นทุนในการบริหารงาน) ที่แตกต่างกัน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการชดเชยรายได้ระหว่างการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย เพื่อให้ทั้ง 2 แห่ง มีฐานะทางการเงินเป็นไปตามตามหลักเกณฑ์ทางการเงินที่กำหนด เช่น อัตราส่วนการลงทุนจากเงินรายได้ (Self Financing Ratio : SFR) อัตราส่วนรายได้สุทธิต่อการชำระหนี้ (Debt Service Coverage Ratio : DSCR) เป็นต้น

ปัจจุบัน กฟน. เป็นผู้จ่ายเงินชดเชยให้กับ กฟภ. โดยตรง ในลักษณะเหมาจ่าย (Lump Sum) โดยมีการกำหนดจำนวนเงินชดเชยไว้ล่วงหน้า 3 ปี สำหรับปี 2544 - 2546 จำนวนเงินชดเชยดังกล่าวจะถูกนำมาเฉลี่ยเป็นรายเดือนแล้วให้ กฟน. นำส่ง กฟภ. เป็นรายเดือน อย่างไรก็ดี ตามแผนแม่บทการแปรรูปรัฐวิสาหกิจของรัฐบาล กฟภ. และ กฟน. จะต้องถูกแปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อนำเข้าจดจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งหากจะยังคงใช้กลไกการชดเชยรายได้ที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน อาจไม่เป็นที่ยอมรับในสายตาของผู้ลงทุน เพราะผู้ลงทุนในหุ้นของ กฟภ. อาจมองว่าผลประกอบและฐานะทางการเงินที่แท้จริงของ กฟภ. ไม่ดีจึงทำให้ต้องพึ่งพิงเงินสนับสนุนจาก กฟน. และท้ายที่สุดก็อาจจะไม่เลือกลงทุนในหุ้นของ กฟภ. ในทางกลับกัน ผู้ลงทุนในหุ้นของ กฟน. อาจไม่เข้าใจและไม่เห็นถึงความจำเป็นของการจ่ายเงินชดเชยนั้น และในที่สุดอาจจะไม่ยินยอมให้ กฟน. จ่ายเงินชดเชยให้แก่ กฟภ. อีกต่อไป

อย่างไรก็ตาม เพื่อให้สามารถรักษานโยบายค่าไฟฟ้าอัตราเดียวกันทั่วประเทศ และเพื่อความสำเร็จในการแปรรูปและการเสนอขายหุ้น การชดเชยรายได้ก็เป็นสิ่งที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ ปัจจัยสำคัญที่ต้องพิจารณาในการกำหนดแนวทางการชดเชยรายได้ คือ "ใครจ่าย?" และ "จ่ายอย่างไร?"

- ใครจ่าย?

  กฟน. กองทุน หรือรัฐบาล หากยังคงให้ กฟน. เป็นผู้จ่าย จะเป็นการจ่ายทางตรงเหมือนที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน หรือจะเป็นการจ่ายทางอ้อมแบบในอดีต คือ การที่ กฟภ. ซื้อไฟจาก กฟผ. ในราคาที่ถูกกว่า กฟน. อย่างไรก็ตาม หากแนวคิดเรื่องกองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ใช้ไฟฟ้าตามร่าง พ.ร.บ. ประกอบกิจการพลังงานมีผลบังคับใช้ตามกฎหมาย การให้ กฟน. ผู้จ่ายเงินชดเชยให้แก่ กฟภ. ก็จะไม่สามารถทำได้อีกต่อไป กรณีกองทุนเป็นผู้จ่าย ตามแนวคิดภายใต้ร่าง พ.ร.บ. ประกอบกิจการพลังงานแหล่งเงินเข้ากองทุนจะมาจาก กฟน. ซึ่งคล้ายกับกลไกในปัจจุบัน แต่เป็นการจ่ายให้กองทุนแทนการให้ กฟภ. โดยตรง นอกจากนี้ แหล่งเงินเข้ากองทุนยังสามารถมาจากผู้ใช้ไฟฟ้าทั้งหมดในประเทศ หรือผู้ประกอบกิจการไฟฟ้าในรูปของภาษีก็ได้ หากรัฐบาลหรือหน่วยงานภาครัฐเป็นผู้จ่ายเงินชดเชยให้แก่ กฟภ. แหล่งเงินทุนก็จะมาจากงบประมาณของรัฐบาล
- จ่ายอย่างไร?

  จะเป็นในรูปแบบเงินชดเชย เงินสนับสนุนโครงการ หรือ ทั้ง 2 แบบ ทั้งเงินชดเชย และเงินสนับสนุนโครงการ ไม่ว่าการจ่ายเงินชดเชยจะเป็นในรูปแบบใด ปัจจัยสำคัญอีกประการหนึ่งที่ต้องพิจารณา คือ วิธีการบันทึกบัญชีของเงินชดเชยดังกล่าว ว่าจะเข้าเป็นรายได้โดยตรง หรือเป็นส่วนลดค่าใช้จ่าย ในกรณี กฟภ. ได้รับเป็นเงินสนับสนุนโครงการที่ต้องบันทึกบัญชีในรูปของเงินลงทุน อาจมีผลต่อกำไรสุทธิของ กฟภ. เนื่องจากจะถือเป็นทรัพย์สินและทยอยรับรู้เป็นรายได้ตามอายุของทรัพย์สิน

กลุ่มที่ปรึกษาได้นำเสนอแนวทางเลือกในการชดเชยรายได้ระหว่างการไฟฟ้าไว้ 4 แนวทาง แต่ไม่ว่าผลสรุปแนวทางการชดเชยรายได้จะเป็นอย่างไร จะต้องเป็นที่ยอมรับได้ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย คือ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานแห่งชาติ ("สนพ.") ภายใต้กระทรวงพลังงาน (ชื่อเดิม คือ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ("สพช.")) และ 3 การไฟฟ้า กฟผ. กฟภ. และ กฟน. และมีความเป็นไปได้ทางกฎหมาย

แนวทางเลือกในการชดเชยรายได้ระหว่างการไฟฟ้าทั้ง 4 แนวทาง มีดังต่อไปนี้

แนวทางที่ 1 : กฟผ. ขายให้ กฟภ. ในราคาที่ต่ำกว่า กฟน.

แนวทางที่ 2 : กฟผ. ขายให้ กฟภ. และ กฟน. ในราคาเดียวกัน แต่การชดเชยเกิดขึ้นที่ระดับค่าส่งในรูปค่า Ft

แนวทางที่ 3 : จัดตั้งกองทุนไฟฟ้าเพื่อเป็นตัวกลางระหว่าง กฟภ. และ กฟน. (กองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ไฟฟ้าตามร่าง พ.ร.บ.ประกอบกิจการพลังงาน)

แนวทางที่ 4 : หน่วยงานของรัฐบาลเป็นผู้จ่ายเงินชดเชยให้ กฟภ.

อย่างไรก็ดี ไม่ว่าผลสรุปแนวทางการชดเชยรายได้จะเป็นอย่างไร นักลงทุนย่อมต้องการเห็นความชัดเจนมากกว่ากลไกที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งไม่ควรเป็นการพึ่งพิงเงินชดเชยจากหน่วยงานใดๆ เว้นแต่เป็นหน่วยงานของภาครัฐ กลไกการชดเชยรายได้ที่นักลงทุนให้การยอมรับต้องมีการกำหนดสูตรคำนวณเงินชดเชยที่ชัดเจน โปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีผลบังคับใช้ในระยะยาว มีหน่วยงานอิสระทำหน้าที่กำกับดูแล และกำหนดแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจน นอกจากนี้ กลไกดังกล่าวยังต้องสามารถให้เม็ดเงินที่เพียงพอแก่ กฟภ. เพื่อให้ กฟภ. มีฐานะทางการเงินที่มั่นคงตามหลักเกณฑ์ทางการเงินที่กำหนด มีความสามารถชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ มีสามารถจ่ายเงินปันผลให้แก่ผู้ถือหุ้น และมีเงินลงทุนเพียงพอสำหรับการขยายงานเพื่อการพัฒนาความเป็นอยู่ของประเทศ ซึ่งต้องเป็นการจ่ายเงินชดเชยอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ และในกรณีที่เม็ดเงินไม่เพียงพอ รัฐบาลจะต้องให้ความช่วยเหลือ โดยเฉพาะในกรณีที่เป็นการลงทุนในโครงการที่รัฐบาลกำหนด ซึ่งมีผลตอบแทนการลงทุนต่ำ

การกำหนดทุนจดทะเบียน

ก่อนที่ กฟภ. จะแปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชน จะต้องมีการดำเนินการกำหนดทุนจดทะเบียน และแปลงส่วนของทุนเป็นส่วนของผู้ถือหุ้นเพื่อให้อยู่ในรูปของหุ้นที่สามารถเสนอขายให้แก่นักลงทุนได้และให้สอดคล้องกับหลักการบัญชีของบริษัทมหาชน ซึ่ง พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจเปิดโอกาสให้สามารถจัดสรรทุนเป็นรายการต่างๆ ของส่วนของผู้ถือหุ้นได้อย่างอิสระ (ภายใต้หลักเกณฑ์เบื้องต้นว่ายอดรวมส่วนของทุนก่อนวันจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทจะต้องเท่ากับยอดรวมส่วนของผู้ถือหุ้น ณ วันที่จดทะเบียนจัดตั้งบริษัท) ทั้งนี้การจัดสรรทุนให้เหมาะสมมีปัจจัยที่ควรพิจารณา คือ การมีมูลค่าหรือราคาต่อหุ้นที่เหมาะสม ความสามารถในการจ่ายเงินปันผลให้แก่ผู้ถือหุ้นในอนาคต และ การสร้างความมั่นใจให้แก่นักลงทุนโดยการตั้งสำรองส่วนของทุนเพื่อรองรับการด้อยค่าของทรัพย์สินให้เพียงพอ

จากปัจจัยที่ควรพิจารณาข้างต้น กฟภ. มีแนวทางในการดำเนินการ 2 แนวทางได้แก่ 1) ดำเนินการทบทวนบัญชีงบดุลของ กฟภ. และหาข้อสรุปเกี่ยวกับมูลค่าของส่วนของผู้ถือหุ้น แล้วจึงค่อยกำหนดทุนจดทะเบียน และจัดสรรทุนของ กฟภ. เพื่อรองรับการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท หรือ 2) ดำเนินการจดทะเบียนบริษัทที่ทุนจดทะเบียนขั้นต่ำก่อน และเมื่อได้ข้อสรุปเกี่ยวกับงบการเงิน และมูลค่าของส่วนของผู้ถือหุ้นของ กฟภ. แล้วจึงค่อยแปลงกำไรสะสมที่ยังมิได้จัดสรรเป็นทุนจดทะเบียนที่เรียกชำระเพิ่มเติมจนถึงระดับที่เหมาะสม ก่อนการเสนอขายหุ้นของ บมจ. กฟภ. ให้แก่นักลงทุน ทั้งนี้กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเสนอให้ดำเนินการตามแนวทางที่ 2 โดยเสนอให้ กฟภ. กำหนดทุนจดทะเบียนขั้นต้นที่ 7,000 ล้านบาท (ใกล้เคียงกับมูลค่าส่วนของทุนที่ไม่รวมกำไรสะสม ณ 30 กันยายน 2545)

แนวทางการระดมทุน

หลังจากที่ กฟภ. ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับมูลค่าของผู้ถือหุ้นของ กฟภ. และดำเนินการแปรรูปเป็นบริษัทมหาชนแล้ว ขั้นตอนต่อไปคือ การเสนอขายหุ้น บมจ. กฟภ. ให้แก่นักลงทุน ซึ่ง*การกำหนดสัดส่วนการถือหุ้นโดยภาครัฐ*หลังจากการเสนอขายหุ้นจะขึ้นอยู่กับปัจจัยต่าง ๆ ทั้งภายในและภายนอกองค์กร โดยปัจจัยภายในองค์กรได้แก่ ความต้องการที่จะคงสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ความยอมรับได้ของพนักงานในเรื่องของสถานะขององค์กร รวมถึงผลประโยชน์ต่างๆ ที่พนักงานจะได้รับหลังการแปรรูป ความต้องการการค้ำประกันเงินกู้จากภาครัฐ และความต้องการเงินทุนของ กฟภ. และภาครัฐ (ในฐานะผู้ถือหุ้น) ในขณะที่ปัจจัยภายนอกองค์กรได้แก่ ความสามารถของตลาดทุนในการรองรับหุ้นที่จะเสนอขาย การยอมรับจากนักลงทุนในเรื่องของความคล่องตัวในการซื้อขายหุ้นในตลาดและความเป็นอิสระจากภาครัฐในการดำเนินกิจการ

การขายหุ้นที่ประสบความสำเร็จนั้นขึ้นอยู่กับการสร้างความน่าสนใจของนักลงทุนในหุ้น กฟภ. โดย กฟภ. จะต้องดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้

1) หาข้อสรุปเกี่ยวกับโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้า รวมทั้งนโยบายเกี่ยวกับอัตราค่าไฟฟ้า และการให้เงินสนับสนุน
2) ปรับโครงสร้างองค์กรเพื่อให้สอดคล้องกับแนวโน้มโครงสร้างอุตสาหกรรม และสภาวะการแข่งขัน
3) หาข้อสรุปที่ชัดเจนเกี่ยวกับการใช้ทรัพย์สิน ภาระหนี้และข้อตกลงสัญญาต่างๆ ระหว่าง กฟภ. กับหน่วยงานรัฐบาล และเอกชน
4) จัดทำแผนการขยายธุรกิจที่สอดคล้องกับสภาวะการแข่งขัน รวมทั้งมีแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพที่เหมาะสมเพื่อเพิ่มความสามารถในการทำกำไร
5) จัดให้มีบรรษัทภิบาล เพื่อสร้างความมั่นใจให้แก่นักลงทุน

เมื่อได้มีการวางตำแหน่งของ กฟภ. ให้มีความน่าสนใจแล้ว ขั้นตอนต่อไปคือการวางกลยุทธ์ในการเสนอขายหุ้น ซึ่งในขั้นตอนแรกได้แก่ *การกำหนดนักลงทุนเป้าหมาย* เนื่องจากการขายหุ้นของรัฐวิสาหกิจโดยทั่วไปจะมีมูลค่าของการเสนอขายสูง เช่นในกรณีของ กฟภ. อาจมีมูลค่าการขายสูงถึง 18,000-24,000 บาท หากมีการลดสัดส่วนการถือหุ้นของภาครัฐเหลือร้อยละ 70 ตามประมาณการในกรณี Capital Market Case ดังนั้นจะต้องทำการเสนอขายให้แก่นักลงทุนสถาบันทั้งในและต่างประเทศและนักลงทุนรายย่อยในประเทศ ทั้งนี้จาก*การประเมินความต้องการเบื้องต้น* เชื่อว่ามีความเป็นไปได้ที่ความต้องการในหุ้น กฟภ. จะมีมูลค่าสูงถึง 60,000 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดของปริมาณความต้องการของนักลงทุนแต่ละกลุ่มดังนี้

1. นักลงทุนสถาบันต่างประเทศ เป็นกลุ่มที่มีความสามารถในการลงทุนสูงมาก เนื่องจากเป็นกองทุนต่างประเทศที่มีการระดมเงินทุนจากทั่วโลก โดยปกติจะสนใจลงทุนในหุ้นที่มีพื้นฐานดี มีราคาเหมาะสม และมักจะถือหุ้นในลักษณะลงทุนในระยะยาว มีความเป็นไปได้ว่าจะมีความต้องการสูงถึง 17,000 - 34,000 ล้านบาท
2. นักลงทุนสถาบันในประเทศ เป็นกลุ่มที่มีความสามารถในการลงทุนจำกัด เนื่องจากมีขนาดของเงินลงทุนที่สามารถลงทุนในหุ้นที่ค่อนข้างจำกัด ทำให้กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาประเมินว่า นักลงทุนสถาบันในประเทศจะสามารถรองรับหุ้นของ กฟภ. ได้ไม่เกิน 4,000 – 5,000 ล้านบาท
3. นักลงทุนรายย่อย สามารถแบ่งออกได้เป็น 2 ประเภท คือ นักลงทุนรายย่อยที่ลงทุนในตลาดหลักทรัพย์เป็นประจำ และนักลงทุนที่ลงทุนไม่บ่อยหรือไม่ได้ลงทุนในตลาดหลักทรัพย์ อย่างไรก็ตามเนื่องจากนักลงทุนรายย่อยส่วนใหญ่ยังขาดความเข้าใจในหลักการลงทุนในหุ้น และมักตัดสินใจลงทุนตามกระแส ทำให้การประเมินความต้องการของนักลงทุนกลุ่มนี้ทำได้ยาก ทั้งนี้จากการประเมินความต้องการเบื้องต้นในส่วนของนักลงทุนรายย่อยที่ลงทุนในตลาดหลักทรัพย์เป็นประจำ คาดว่ามีความต้องการในเบื้องต้นประมาณ 3,000 – 4,000 ล้านบาท สำหรับกลุ่มหลัง หากมีการดำเนินกลยุทธ์ทางการตลาดที่เหมาะสมและหุ้นที่เสนอขายสามารถตอบสนองความต้องการลงทุนในฐานะทางเลือกแทนการออมเงินได้ ก็จะสามารถสร้างความต้องการได้ถึง 10,000 – 20,000 ล้านบาท

จากการประเมินความต้องการเบื้องต้น ถึงแม้ว่าความต้องการของนักลงทุนต่างประเทศจะมีมากกว่า แต่หากการดำเนินการทางการตลาดประสบความสำเร็จ ก็จะสามารถสร้างความต้องการจากนักลงทุนรายย่อยในประเทศได้มาก ซึ่งก็สอดคล้องกับนโยบายของภาครัฐในการส่งเสริมการถือหุ้นโดยนักลงทุนรายย่อยในประเทศ ดังนั้น *การกำหนดสัดส่วนการเสนอขาย*เบื้องต้นที่กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาแนะนำได้แก่ สัดส่วน 60:40 (ในประเทศ : ต่างประเทศ) ทั้งนี้จะต้องมีการกำหนดให้มีความยืดหยุ่นในการปรับสัดส่วนการเสนอขายให้เหมาะสมกับความต้องการที่แท้จริงในขณะที่ทำการเสนอขาย อย่างไรก็ตาม เป็นที่น่าสังเกตว่าการเสนอขายหุ้นที่มีสัดส่วนการเสนอขายจำนวนมากมักประสบกับแรงเทขายหุ้นในช่วงแรกที่หุ้นเข้าซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์ ดังนั้นการจัดสัดส่วนการเสนอขายหุ้นของ กฟภ. ควรคำนึงถึงประเด็นดังกล่าว ทั้งนี้ เครื่องมือที่จะช่วยลดแรงเทขายของนักลงทุน ประกอบด้วย การจัดสรรหุ้นส่วนเกิน และการให้สิ่งจูงใจให้ถือครองหุ้นระยะยาว เป็นต้น

สำหรับ*แผนการตลาดของการเสนอขายหุ้น* เนื่องจากนักลงทุนแต่ละประเภทมีรูปแบบและลักษณะการตัดสินใจลงทุนที่แตกต่างกัน ดังนั้น แผนการตลาดจำเป็นต้องมีความชัดเจนและเหมาะสม เพื่อให้สามารถเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายแต่ละกลุ่ม โดยที่แผนการตลาดสำหรับนักลงทุนรายย่อยจะเริ่มจาก

1) การสำรวจความคิดเห็นของนักลงทุน (Market Survey) เพื่อให้ทราบถึงความคิดเห็นของนักลงทุนต่อแนวโน้มการลงทุนโดยรวม ปัจจัยที่นักลงทุนพิจารณาในการตัดสินใจลงทุนในหุ้น กฟภ.
2) การวางรูปแบบและวิธีการโฆษณาประชาสัมพันธ์ เนื่องจากนโยบายของภาครัฐให้การขายหุ้นแปรรูปของรัฐวิสาหกิจเป็นการขายหุ้นให้แก่นักลงทุนรายย่อยในวงกว้าง จะมีการจ้างบริษัทเอเยนซี่โฆษณาเพื่อวางรูปแบบ และจัดทำโฆษณาประชาสัมพันธ์ เพื่อให้การดำเนินการมีความเหมาะสมตรงตามกลุ่มเป้าหมาย
3) การกำหนดรูปแบบของสิ่งจูงใจสำหรับนักลงทุนรายย่อย (Retail incentive) ซึ่งอาจรวมถึง สิ่งจูงใจให้ถือครองหุ้นระยะยาว เป็นต้น
4) การดำเนินการนำเสนอข้อมูล เพื่อเสนอจุดขายของ กฟภ. ต่อนักลงทุนรายย่อย ประกอบด้วย การนำเสนอข้อมูลโดยผู้บริหาร (Roadshow) การให้ข้อมูลผ่านทางผู้ร่วมรับประกันการจำหน่าย (Syndication) และ การโฆษณาประชาสัมพันธ์ทางสื่อต่างๆ
5) การกำหนดช่องทางการจำหน่าย เพื่อให้สามารถเข้าถึงนักลงทุนในวงกว้าง การขายหุ้นจำเป็นต้องมีผู้ร่วมรับประกันการจำหน่าย (Underwriter) หลายราย และควรมีธนาคารพาณิชย์ร่วมด้วยในฐานะตัวแทนจำหน่าย (Selling Agent) เพื่อใช้ประโยชน์ของเครือข่ายสาขาของธนาคารพาณิชย์ที่กระจายอยู่ทั่วประเทศในการเป็นช่องทางเข้าถึงผู้ฝากเงินที่เป็นนักลงทุนกลุ่มเป้าหมายที่สำคัญ

สำหรับแผนการตลาดสำหรับนักลงทุนสถาบัน (ทั้งในและต่างประเทศ) แบ่งออกเป็น 3 ช่วงหลักได้แก่

1) การสำรวจตลาดเบื้องต้น ซึ่งการดำเนินการประกอบด้วย การบรรยายข้อมูลโดยผู้บริหารของ กฟภ. แก่นักวิเคราะห์หลักทรัพย์ (Analyst briefing) และการบรรยายข้อมูลแก่นักลงทุนก่อนการนำเสนอข้อมูลให้แก่นักลงทุนโดยผู้บริหาร (Pre-marketing) ซึ่งการสำรวจตลาดเบื้องต้นจะช่วยให้สามารถกำหนดกลุ่มนักลงทุนเป้าหมายที่มีความต้องการในหุ้นของ กฟภ. ได้ชัดเจนยิ่งขึ้น ซึ่งจะทำให้สามารถประเมินระดับความต้องการ รวมทั้งชี้นำระดับราคาและจำนวนหุ้นที่จะออกขายที่เหมาะสม
2) การนำเสนอข้อมูลให้แก่นักลงทุนโดยผู้บริหาร (Roadshow) เป็นขั้นตอนที่สำคัญที่สุดในการสร้างความต้องการของนักลงทุนในหุ้นของ กฟภ. เนื่องจากนักลงทุนต้องการทราบวิสัยทัศน์ของผู้บริหารกฟภ. ต่อแนวโน้มของอุตสาหกรรมไฟฟ้า แนวทางและกลยุทธ์ที่ กฟภ. จะใช้ในการดำเนินธุรกิจ รวมทั้งแผนงานในอนาคตต่างๆ นอกจากนี้การนำเสนอข้อมูลจะช่วยให้ผู้จัดการการจัดจำหน่ายประเมินความต้องการในหุ้น กฟภ. และสามารถกำหนดช่วงราคาที่เหมาะสมกับระดับความต้องการของนักลงทุน
3) การกำหนดราคา จะใช้กลไกการประมูลราคาแบบสะสม (Bookbuilding) โดยให้นักลงทุนสถาบันยื่นข้อมูลจำนวนหุ้นที่ต้องการซื้อ ณ ระดับราคาต่างๆ ในช่วงราคาที่กำหนด ซึ่งผู้จัดการการจัดจำหน่ายจะใช้เป็นเครื่องมือในการเสนอแนะ กฟภ. ในการกำหนดราคาสุดท้ายของหุ้น กฟภ.

บทสรุปผู้บริหาร

สรุปขั้นตอนการเสนอขายหุ้น

จากข้อมูลที่ได้นำเสนอมาแล้วข้างต้นสามารถสรุปโดยสังเขปตามตารางด้านล่างนี้ ซึ่งการดำเนินการในแต่ละขั้นตอนจะสอดรับกันเพื่อให้ที่ปรึกษาทางการเงินสามารถกำหนดราคาที่เหมาะสมกับความต้องการของนักลงทุน เพื่อให้ผู้ถือหุ้นสามารถได้รับเงินจากการขายหุ้นสูงสุด อย่างไรก็ตามระยะเวลาสำหรับขั้นตอนต่าง ๆ นั้นสามารถเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสมต่อไป

เดือนที่	1	2	3	4	5	6
การจัดตั้งบริษัทแล้วเสร็จ	▲					
ขั้นตอนการจัดเตรียมเอกสาร/จดทะเบียน				▲ แบบแสดงรายการข้อมูลเปิดเผยต่อสาธารณะ		▲ แบบแสดงรายการข้อมูลมีผลบังคับใช้
ขั้นตอนการระดมทุน						
-สำหรับนักลงทุนรายย่อย						
การสำรวจความคิดเห็นของนักลงทุน(Market Survey)						
การกำหนดรูปแบบสิ่งจูงใจสำหรับนักลงทุนรายย่อย(Retail Incentive)						
การวางรูปแบบและวิธีการโฆษณาประชาสัมพันธ์						
การโฆษณาประชาสัมพันธ์						
-สำหรับนักลงทุนสถาบัน						
การบรรยายข้อมูลโดยผู้บริหารแก่นักวิเคราะห์หลักทรัพย์(Analyst Briefing)						
นักวิเคราะห์จัดทำบทวิเคราะห์ (Pre-deal research)						
การบรรยายข้อมูลแก่นักลงทุนโดยนักวิเคราะห์(Pre-marketing)						
การประมูลราคาแบบสะสม(Bookbuilding)						▲
-สำหรับนักลงทุนทั้งสองกลุ่ม						
การบรรยายให้แก่นักลงทุนโดยผู้บริหาร(Roadshow)						
การกำหนดราคา						▲
การเปิดจองซื้อ						รายย่อย
หุ้น บมจ. กฟภ. เข้าซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์						สถาบัน

การจัดสรรผลประโยชน์พนักงาน

การจัดสรรผลประโยชน์ให้แก่พนักงานถือเป็นส่วนสำคัญในการสนับสนุนให้การแปรรูปเป็นไปอย่างราบรื่น เนื่องจากเป็นการให้พนักงานได้มีส่วนร่วมในความเป็นเจ้าขององค์กรตั้งแต่แรกเริ่มโครงการแปรรูป และเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจ แต่ทั้งนี้ การกำหนดรูปแบบการจัดสรรผลประโยชน์ควรให้มีความเหมาะสม และเป็นที่ยอมรับต่อนักลงทุนเพื่อส่งเสริมความสำเร็จของการเสนอขายหุ้น IPO

ประเด็นที่ต้องพิจารณาในการจัดสรรผลประโยชน์พนักงาน

- มูลค่าผลประโยชน์ที่จัดสรรให้พนักงาน ซึ่งขึ้นอยู่กับผลการประเมินการดำเนินงานตามระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ และการเจรจาเพื่อขออนุมัติจากกระทรวงการคลัง โดยมูลค่าผลประโยชน์ทั้งหมดที่จัดสรรให้แก่พนักงานอาจจะกำหนดเป็น XX เท่าของเงินเดือนทั้งหมดของพนักงาน
- รูปแบบของผลตอบแทนมีหลายรูปแบบ แต่รูปแบบที่เป็นที่นิยมในประเทศไทยนั้น จะเป็นในรูปของหุ้นสามัญ หรือใบสำคัญแสดงสิทธิ ปัจจัยสำคัญในการพิจารณาเลือกรูปแบบผลตอบแทนที่เหมาะสมสำหรับพนักงาน คือ ภาระการลงทุนของพนักงานเพื่อซื้อหุ้น ซึ่งขึ้นกับการพิจารณาของ กฟภ.
- ช่วงเวลาที่เหมาะสมในการเสนอขายหลักทรัพย์ให้แก่พนักงานสามารถทำได้ก่อนการเสนอขายหุ้นแก่ประชาชนทั่วไป (Initial Public Offering : IPO) หรือพร้อมกับการเสนอขายหุ้นแก่ประชาชนทั่วไป ทั้งนี้ กลุ่มบริษัทที่ปรึกษามีความเห็นว่า ควรจะทำการเสนอขายให้พนักงาน "ก่อน IPO" โดยให้ใกล้เคียงกับการทำ IPO มากที่สุด เนื่องจากเป็นการช่วยลดภาระภาษี และลดความเสี่ยงกรณีในกรณีที่ว่าจะไม่เกิด IPO (กรณีหุ้นสามัญ)
- ราคาที่เสนอขายจะเกี่ยวข้องกับเงินลงทุนและภาระภาษีของพนักงานแต่ละคน อย่างไรก็ดี การกำหนดราคาเสนอขายจะต้องคำนึงการแปรรูปรัฐวิสาหกิจของไทยในช่วง 2-3 ปี ที่ผ่านมาเป็นฐานในการกำหนดราคาที่เสนอขาย ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นราคาตามมูลค่าหุ้น (Par Value) เนื่องจากพนักงานควรที่จะได้รับการจัดสรรหุ้นในราคามี่ต่ำกว่าราคา IPO เพื่อเป็นการให้ผลตอบแทนแก่พนักงานอย่างแท้จริง
- เงื่อนไขการเสนอขาย ในการเสนอขายหลักทรัพย์ให้แก่พนักงาน ควรกำหนดให้มีระยะเวลาห้ามขายหุ้น (Lock-up Period) ตามความเหมาะสม เช่น อย่างน้อย 3 ปี เป็นต้น เพื่อช่วยลดผลกระทบต่อราคาหุ้นภายหลังที่หุ้นของบริษัทได้เข้าทำการซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์
- ผู้ได้รับการจัดสรรในการจัดสรรผลประโยชน์ให้แก่พนักงานจะต้องมีการกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับการจัดสรรอย่างชัดเจนเพื่อลดข้อขัดแย้งภายในองค์กร ซึ่งขึ้นอยู่กับการพิจารณาของ กฟภ. ว่าจะกำหนดหลักเกณฑ์และ/หรือคุณสมบัติของผู้ที่ได้รับการจัดสรรอย่างไร
- กรณีมีหุ้นเหลือจากการจัดสรร ขึ้นกับนโยบายของ กฟภ. ซึ่งจะต้องกำหนดเป็นแนวทางไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากหลักทรัพย์ที่เสนอขายเป็นหลักทรัพย์ที่ถือโดยกระทรวงการคลัง ตัวอย่างแนวทางการจัดการหุ้นเหลือ ได้แก่ การจัดหาหน่วยงานอื่นมารองรับ เช่น กองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงาน กฟภ. หรือคืนกระทรวงการคลัง หรือคงค้างเป็นทุนที่ยังไม่เรียกชำระ เป็นต้น

สิ่งที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท

- **การจัดทำแผนกลยุทธ์ธุรกิจ**

  กฟภ. จะต้องจัดทำแผนกลยุทธ์ธุรกิจให้แล้วเสร็จก่อนการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท ส่วนการเริ่มนำมาปฏิบัติใช้จริงนั้น ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมและความพร้อมของ กฟภ. ทั้งนี้ แผนกลยุทธ์ดังกล่าวจะต้องมีการกำหนดทิศทาง และขอบเขตการดำเนินธุรกิจของ กฟภ. ในอนาคต โดยจะต้องคำนึงถึง ความต้องการของผู้บริหารและพนักงาน จุดแข็งและจุดอ่อนขององค์กร นโยบายของรัฐบาล โครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าในอนาคต ซึ่งต้องมีความชัดเจนในเรื่องเป้าหมาย และภาพทางการเงินของ กฟภ. เพื่อให้ กฟภ. สามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสบความสำเร็จจากการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าในอนาคต และเพื่อให้ กฟภ. สามารถใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ที่มีอยู่ในการสร้างอัตราผลตอบแทนที่เหมาะสม แผนกลยุทธ์ดังกล่าวยังรวมถึงการบริหารจัดการความเสี่ยง โดยเป็นประเมินความเสี่ยงในแต่ละด้าน และการกำหนดระบบการจัดการบริหารความเสี่ยง เช่น ระบบการติดตามตรวจวัดความเสี่ยง และมาตรการป้องกันความเสี่ยง เพื่อลดความเสี่ยงหรือผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ ทั้งนี้ แผนกลยุทธ์ที่จัดทำขึ้นนั้น จะใช้เป็นกรอบในการทำงานขั้นต่อไป นอกจากนี้ ยังสามารถใช้ในการตอบคำถามคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั่วไป และนักลงทุนต่อไปในอนาคต

- **การจัดโครงสร้างองค์กร และโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูป**

  หลังจากที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีในเรื่องโครงสร้างองค์กร และโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูป กฟภ. ควรดำเนินการศึกษาและเตรียมการจัดโครงสร้างองค์กรอย่างละเอียดตามโครงสร้างที่กำหนดโดยเร็ว พร้อมทั้งพิจารณาถึงผลกระทบ ขั้นตอนที่ต้องดำเนินการ และระยะเวลาที่ใช้ เพื่อให้การจัดโครงสร้างองค์กรใหม่เป็นไปอย่างราบรื่น หลังจากนั้นเมื่อมีความพร้อมก็สามารถจัดตั้งบริษัทได้ทันที เนื่องจากโครงสร้างองค์กรนั้นเป็นพื้นฐานสำคัญที่จะเป็นตัวกำหนดแนวทางการดำเนินการด้านอื่นๆ เช่น การจัดการสินทรัพย์ หนี้สิน และทุน การจัดโครงสร้างสัญญา และแผนการระดมทุน เป็นต้น อย่างไรก็ดี การจัดโครงสร้างองค์กรของ กฟภ. นั้น ควรจะต้องให้มีความสอดคล้องและยืดหยุ่นเพียงพอกับภาพรวมอุตสาหกรรมไฟฟ้าที่กำลังจะเปลี่ยนแปลงไป ซึ่งทั้งโครงสร้างองค์กร และโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูป จะต้องนำเสนอคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจเพื่ออนุมัติ

  นอกจากนี้ กฟภ. จะต้องทำการปรับปรุงระบบการบริหารจัดการให้เป็นแบบภาคเอกชนที่มีคล่องตัวและมีประสิทธิภาพกว่าระบบการบริหารจัดการเดิมซึ่งเป็นไปตามแนวทางของรัฐวิสาหกิจเพื่อให้นักลงทุนมีความมั่นใจในการบริหารจัดการของ กฟภ. ซึ่งรวมถึงการกำหนดการให้มีวิธีการวัดผลการดำเนินงานเทียบกับเป้าหมาย โดยมีดัชนีการวัดผล (Key Performance Indicator "KPI") เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการวัดประสิทธิภาพการดำเนินงาน เพื่อเป็นแนวทางให้ทุกหน่วยงานของ กฟภ. เดินไปสู่เป้าหมายเดียวกันของบริษัท และกำหนดให้มีวิธีการประเมินผลตอบแทนของพนักงานเทียบกับผลงาน

- **การเตรียมความพร้อมด้านระบบบัญชี**

ก่อนที่ กฟภ. จะจดทะเบียนจัดตั้งเป็นบริษัทได้นั้น จะต้องทำการปรับเปลี่ยนระบบบัญชีของ กฟภ. ให้เป็นไปตามมาตรฐานบัญชีทั่วไปที่เอกชนปฏิบัติ และต้องสามารถออกงบการเงินให้ได้ตามระยะเวลาที่ตลาดหลักทรัพย์กำหนด สำหรับรองรับการนำบริษัทเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งอาจรวมถึงการจัดทำ Pro Forma Financial Statement โดยเป็นการให้ความเห็นเกี่ยวกับข้อแตกต่างของมาตรฐานบัญชีไทยและมาตรฐานบัญชีสากล เพื่อรองรับความเป็นไปได้ที่จะดำเนินการขายหุ้นบางส่วนให้กับนักลงทุนต่างประเทศ นอกจากนี้ ยังสามารถนำตัวเลขทางบัญชีมาใช้เป็นกรอบในการกำหนดโครงสร้างทางการเงิน และกำหนดส่วนทุนที่เหมาะสมต่อไป

- **การเตรียมความพร้อมด้านระบบบัญชีภาษี**

ในส่วนของงานด้านบัญชีภาษี กฟภ. จะต้องจัดทำและออกแบบงานด้านระบบบัญชีภาษีสำหรับรองรับการแปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อให้มีระบบปฏิบัติงานทางด้านภาษีอากรที่ถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งจะต้องครอบคลุมถึงการจัดฝึกอบรมเพื่อให้ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานด้านภาษีมีความรู้ความเข้าใจในการบริหารและการปฏิบัติงานภายใต้ระบบใหม่ รวมทั้งกระบวนการด้านกฎหมายภาษีอากรที่เกี่ยวข้องทั้งหมด และเพื่อให้มั่นใจว่าผู้ปฏิบัติงานของ กฟภ. จะสามารถปฏิบัติงานด้านภาษีอากรได้ตามขั้นตอนอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ กฟภ. จะต้องเริ่มปฏิบัติงานภายใต้ระบบใหม่ หรืออย่างน้อยที่สุด คือ ทำการทดสอบการปฏิบัติงานภายใต้ระบบใหม่ ให้แล้วเสร็จก่อนการจัดตั้ง บมจ. กฟภ. เช่น การคิดและนำส่งภาษีมูลค่าเพิ่มซึ่งจะเกิดขึ้นกับการซื้อขายไฟฟ้าในทุกระดับ ซึ่งหมายความถึงผู้ใช้ไฟฟ้าของ กฟภ. ทุกราย และ บริษัท กฟภ. ต้องคิดและนำส่งภาษีมูลค่าเพิ่มนี้ให้ทันในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป กฟภ. ต้องเตรียมพนักงานให้มีความพร้อมในการดำเนินการที่กฎหมายกำหนดเหล่านี้ให้ได้ในกำหนดด้วย มิเช่นนั้นแล้วอาจถูกปรับเป็นเงินจำนวนมากได้

- **การเตรียมความพร้อมด้านระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศ**

กฟภ. จะต้องออกแบบ ติดตั้ง และ Implement ระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศให้มีความสอดคล้องกับโครงสร้างองค์กรใหม่ รวมถึงระบบบัญชี และระบบบัญชีภาษี โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่จำเป็นสำหรับการแปลงสภาพให้แล้วเสร็จก่อนการจัดตั้ง บมจ. กฟภ. รวมถึงการทดลองใช้ระบบใหม่ (Test Run) เพื่อให้มั่นใจว่าระบบใหม่สามารถใช้งานได้จริง ระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศดังกล่าวยังรวมถึงฐานข้อมูลของทั้งลูกค้าและพนักงาน ที่ต้องปรับปรุงให้สามารถเรียกใช้งานได้อย่างทันท่วงที อย่างไรก็ดี หากพิจารณาถึงการดำเนินการในด้านนี้ สามารถทำในลักษณะคู่ขนาน กล่าวคือ สามารถเริ่มได้ก่อน แต่ไม่จำเป็นต้องเสร็จสมบูรณ์ก่อนการแปรรูป

บทสรุปผู้บริหาร

- **การขอความยินยอมจากคู่สัญญา/ผู้ให้กู้**

  โดยทั่วไป คู่สัญญาของ กฟภ. โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ให้กู้ต่างประเทศ จะมีข้อกำหนดไม่ให้ กฟภ. โอนทรัพย์สินอันเป็นทรัพย์สินสำคัญในการประกอบกิจการของ กฟภ. นอกจากจะได้รับความยินยอมจากคู่สัญญา/ผู้ให้กู้ก่อน ซึ่งงานในขั้นตอนจะเป็นงานที่ใช้เวลา เนื่องจาก กฟภ. จะต้องสรุปแนวทางการแปรรูปให้คู่สัญญา/ผู้ให้กู้ทุกราย เพื่อให้มั่นใจว่าการปรับโครงสร้างและการโอนทรัพย์สินจะไม่ก่อให้เกิดผลกระทบในทางลบต่อฐานะทางการเงินของ กฟภ. และบริษัทลูกของ กฟภ. ฉะนั้น เพื่อไม่ให้เกิดความล่าช้าและความเสี่ยงในการที่จะไม่ได้รับความยินยอมครบถ้วน กฟภ. ควรวางแผนและเริ่มดำเนินการทันทีที่ได้รับการอนุมัติในหลักการจากคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับแผนการแปรรูป เพื่อให้แล้วเสร็จก่อนการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท

- **การขอความสนับสนุนจากรัฐบาล**

  กฟภ. จะต้องได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลหลายเรื่องเพื่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับการจัดการความเสี่ยงที่สำคัญต่างๆ ในสายตาของนักลงทุน การสนับสนุนที่สำคัญ ได้แก่

  - การกำหนดสิทธิประโยชน์ต่างๆ ที่ กฟภ. ควรจะได้รับ
  - การกำหนดให้กระทรวงการคลังยังคงค้ำประกันหนี้เงินกู้ปัจจุบันของ กฟภ. อยู่ต่อไปโดยไม่คิดค่าธรรมเนียมการค้ำประกัน และการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการค้ำประกันหนี้เงินกู้ใหม่
  - การกำหนดนโยบายเกี่ยวกับเงินชดเชยระหว่างการไฟฟ้าให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถคงอัตราค่าไฟฟ้าราคาเดียว (Uniformed Tariff) และการกำหนดนโยบายในการให้เงินช่วยเหลือสำหรับการลงทุนในชนบท รวมทั้งการลงทุนตามนโยบายของรัฐบาล เช่น การขยายเขตจ่ายไฟฟ้าให้เกษตรกร การก่อสร้างสายไฟฟ้าใต้ดิน เป็นต้น
  - การกำหนดให้หน่วยงานราชการเข้าทำสัญญาระยะยาวกับ กฟภ. เพื่อให้สามารถปักเสา พาดสายไฟฟ้า และทำการบำรุงรักษาได้โดยคิดค่าตอบแทนในจำนวนที่ตกลงกัน หน่วยงานราชการที่เป็นเจ้าของหรือเป็นผู้ที่มีสิทธิดูแลจัดการถนน หรือที่ดินที่เสาไฟฟ้า และสายไฟฟ้าพาด ได้แก่ กรมทางหลวง กรมที่ดิน กรมโยธาธิการ รวมทั้งราชการส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ คือ อำเภอ จังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล อบจ. และ อบต. ต่างๆ รวมถึงการกำหนดนโยบายการใช้ไฟฟรี และไฟสาธารณะ
  - การเจรจากับกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการชำระหนี้ค่าซื้อไฟฟ้าและบริการค้างชำระเกินกำหนดเวลาโดยส่วนราชการต่างๆ เพื่อให้นักลงทุนมีความมั่นใจว่า บริษัท กฟภ. จะได้รับชำระหนี้ค่าไฟฟ้าจากผู้ใช้ไฟฟ้าเป็นส่วนใหญ่ รัฐบาลจะต้องมีนโยบายที่ชัดเจน เช่น การงดการให้บริการ หรือหากเห็นว่าจำเป็นต้องให้บริการต่อไปโดยไม่ขาดตอนก็ให้มีนโยบายให้ กฟภ. สามารถเรียกเก็บจากกระทรวงการคลังได้โดยตรง และกระทรวงการคลังจะชำระให้ภายในกำหนดโดยเคร่งครัด

- การแก้ไขสัญญาหลักกับ กฟผ. บริษัท กฟภ. อาจต้องรับข้อสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับผู้ใช้ไฟฟ้ารายใหญ่ที่เข้มงวดขึ้นหากโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าเปลี่ยนไปและทำให้มีการแข่งขันกันได้ ดังนั้น บริษัท กฟภ. จะต้องมีสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับ กฟผ. ในรูปแบบที่สะท้อนความรับผิดที่เพิ่มขึ้นนี้ด้วย เช่นข้อกำหนดเรื่องราคาที่ต้องมีสูตรปรับราคาที่ชัดเจน หรือข้อกำหนดเรื่อง Specifications ของไฟฟ้าที่ต้องมีรายละเอียดมากขึ้น หรือความรับผิดที่ กฟผ. ต้องมีต่อ บริษัท กฟภ. หากการจ่ายไฟฟ้าจาก กฟผ. ทำให้บริษัท กฟภ. ต้องรับผิดชอบต่อผู้ใช้ไฟฟ้าเป็นต้น

และเนื่องจากอัตราผลตอบแทน และมูลค่าองค์กรของ กฟภ. ในปัจจุบัน อยู่ในระดับที่ค่อนข้างต่ำ กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาจึงได้นำเสนอทางเลือกและแนวทางในการปรับปรุงเพื่อเพิ่มระดับอัตราผลตอบแทนผู้ถือหุ้น และนักลงทุน ซึ่งรัฐบาลจะต้องทำการตัดสินใจว่าจะทำการ 1) ปรับโครงสร้างรายได้ โดยการปรับราคาค่าไฟฟ้าให้สอดคล้องกับต้นทุนที่แท้จริง หรือการลดค่าซื้อไฟฟ้าจาก กฟผ. หรือการเพิ่มเงินชดเชย หรือ 2) ปรับโครงสร้างสินทรัพย์ โดยการลดมูลค่าของสินทรัพย์และส่วนของผู้ถือหุ้น (Write-down) ก่อนการเสนอขายหุ้นให้แก่นักลงทุน

- **การจัดให้มีการกำกับดูแลกิจการที่ดี**

  จากการที่นักลงทุนส่วนใหญ่หันมาให้ความสำคัญกับการกำกับดูแลกิจการที่ดี หรือบรรษัทภิบาล มีสาเหตุหนึ่งมาจากความไม่โปร่งใสของบริษัทต่างๆ ตัวอย่างเช่น การตกแต่งบัญชีให้บริษัทมีผลกำไรเพื่อเพิ่มมูลค่าหุ้น ซึ่งเอื้อประโยชน์ให้กรรมการและผู้บริหารบางกลุ่ม จนส่งผลเสียแก่ผู้ถือหุ้นและระบบเศรษฐกิจของประเทศนั้นๆ กฟภ. จึงมีความจำเป็นที่จะต้องพัฒนาระบบการกำกับดูแลกิจการที่ดี ซึ่งรวมถึงการดำเนินงานด้านต่างๆ อย่างเปิดเผย โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของผู้ถือหุ้นเป็นหลัก และมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ทุกเวลา สำหรับบริษัทและหน่วยธุรกิจที่จะจัดตั้งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อจะทำการจดทะเบียนเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์

- **การประชาสัมพันธ์**

  กฟภ. ควรจัดให้มีการประชาสัมพันธ์ภายในองค์กร (Internal PR) ให้พนักงานทุกระดับชั้นเกิดความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องต่อการแปรรูป และการปรับโครงสร้างองค์กรใหม่ เพื่อเสริมสร้างทัศนคติที่ดีของพนักงานต่อการแปรรูป อันจะส่งผลให้เกิดการยอมรับสนับสนุนให้กระบวนการแปรรูปดำเนินไปได้อย่างราบรื่น นอกเหนือจากการประชาสัมพันธ์ภายใน กฟภ. ควรจัดให้มีการประชาสัมพันธ์ภายนอกองค์กร (External PR) เพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของบริษัทที่จัดตั้งขึ้นต่อสาธารณชน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และกลุ่มนักลงทุนเป้าหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงก่อนการเสนอขายหุ้น

บทสรุปผู้บริหาร

- **การจัดเตรียมเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแปลงสภาพ**

  กฟภ. จะต้องดำเนินการเตรียมเอกสารทางกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้พร้อมก่อนการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท โดยครอบคลุมถึง

  - เอกสารที่เกี่ยวข้องในการจัดตั้งบริษัท เช่น หนังสือบริคณห์สนธิ วัตถุประสงค์ ข้อบังคับ และเอกสารอื่นๆ ที่ใช้ยื่นจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทกับกระทรวงพาณิชย์
  - ร่างพระราชกฤษฎีการตามมาตรา 26 และร่างพระราชกฤษฎีเพื่อกำหนดเงื่อนเวลาการยุบเลิกรัฐวิสาหกิจ (ในกรณีที่มีการโอนกิจการของ กฟภ. ไปทั้งหมด) แห่ง พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ
  - เอกสารเพื่อขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัท และคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ
  - เอกสารสำหรับการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน

- **การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน (Public Hearing)**

  ตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจที่จะทำการแปลงเป็นบริษัทจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน ซึ่งถือเป็นขบวนการรวมรวมข้อมูล และข้อคิดเห็นจากกลุ่มบุคคลที่มีส่วนได้ส่วนเสียจากการแปลงสภาพ กฟภ. เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัท โดยมีคณะกรรมการจัดทำการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน เป็นผู้มีบทบาทสำคัญในการดำเนินการให้แล้วเสร็จอย่างมีประสิทธิภาพ และอย่างน้อยจะต้องมีการรับฟังความคิดเห็นในเรื่องดังต่อไปนี้

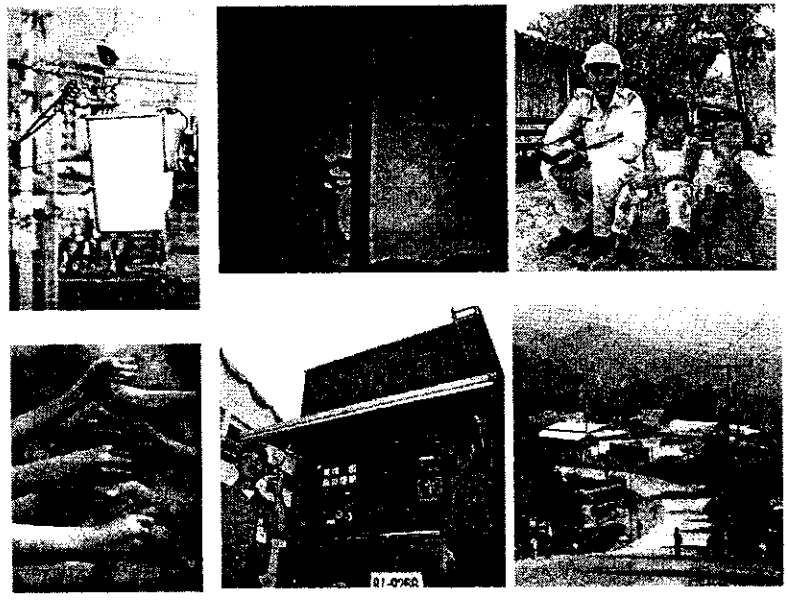
  - การกำหนดกิจการ สิทธิ หนี้ ความรับผิด และสินทรัพย์ของรัฐวิสาหกิจ ส่วนที่จะโอนให้แก่บริษัทที่จะจัดตั้งขึ้น และส่วนที่จะให้ตกเป็นของกระทวงการคลัง
  - กำหนดพนักงานที่จะให้เป็นลูกจ้างบริษัท โดยพนักงานที่โอนมาจากรัฐวิสาหกิจที่เปลี่ยนทุนเป็นหุ้นของบริษัทจะได้รับเงินเดือน ค่าจ่าง และสิทธิประโยชน์ต่างๆ ไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม
  - จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา 26 โดยกำหนดอำนาจที่บริษัทรัฐวิสาหกิจจำต้องได้รับ
  - จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อกำหนดเงื่อนเวลายุบเลิกรัฐวิสาหกิจ ในกรณีที่มีการโอนกิจการรัฐวิสาหกิจไปทั้งหมด

การว่าจ้างที่ปรึกษาอื่น ๆ

เนื่องจาก กฟภ. จำเป็นต้องดำเนินงานหลายประการตามขั้นตอนและกระบวนการแปรรูป ในการนี้ กลุ่มที่ปรึกษาเห็นว่า กฟภ. จำเป็นที่จะต้องว่าจ้างที่ปรึกษามาให้ความช่วยเหลือในการดำเนินงานในรายละเอียด ซึ่งในเบื้องต้น ที่ปรึกษาที่ทางกลุ่มที่ปรึกษาเห็นว่ามีความจำเป็นต้องว่าจ้าง มีดังนี้

1. ที่ปรึกษาด้านการจัดการองค์กร
2. ที่ปรึกษาด้านบัญชี และที่ปรึกษาบัญชีภาษี
3. ที่ปรึกษาด้านระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศ
4. ที่ปรึกษาทางการเงิน
5. ที่ปรึกษากฎหมาย
6. ที่ปรึกษาในการประชาสัมพันธ์

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค



รายงานแผนการระดมทุน

11 มีนาคม 2546

SCB SECURITIES

Merrill Lynch Phatra Securities Company Limited

JPMorgan

HUNTON & WILLIAMS

"Disclaimer"

"เอกสารนี้กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้จัดทำขึ้นเพื่อใช้ประโยชน์ในราชการของ กฟภ. (ผู้ว่าจ้าง)
โดยเฉพาะ ผู้ใดนำข้อมูลและ/หรือเอกสารนี้ไปใช้อ้างอิงหรือใช้ประโยชน์ใด ๆ
โดยไม่ได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรจากผู้ว่าจ้าง
ผู้ว่าจ้างและกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาจะไม่ต้องรับผิดชอบในความเสียหายใด ๆ ที่เกิดขึ้นทั้งสิ้น"

"ผู้ว่าจ้างตกลงและยอมรับว่าในการอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรแก่บุคคลอื่นใดในการนำข้อมูล
และ/หรือเอกสารที่กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาจัดทำขึ้นไปใช้อ้างอิงหรือใช้ประโยชน์นั้น
ผู้ว่าจ้างจะดำเนินการให้ผู้ขออนุญาตตกลงและยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรว่า
จะไม่ดำเนินการฟ้องร้องผู้ว่าจ้างและกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาหากมีความเสียหายใด ๆ เกิดขึ้น"

สารบัญ

	หน้า
บทนำ	3
โครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูป	6
▪ วัตถุประสงค์ของการปรับโครงสร้าง และแปรรูป กฟภ.	7
▪ ประเด็นพิจารณาในการจัดโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูป	8
▪ แนวทางเลือกในการจัดโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูป	16
▪ โครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูปที่เหมาะสม	28
การจัดการทรัพย์สิน หนี้สิน และทุน	29
โครงสร้างกฎหมาย ระเบียบ และสัญญา	31
▪ การดำเนินการเกี่ยวกับสัญญาที่สำคัญ	33
▪ การดำเนินการที่จำเป็นสำหรับการประกอบกิจการหลังการแปรรูป	42
▪ การดำเนินการที่จำเป็นเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของพนักงาน	51
วิเคราะห์ฐานะทางการเงินของ กฟภ.	52
▪ การจัดทำแบบจำลองทางการเงิน	54
▪ การดำเนินธุรกิจของ กฟภ. ในอดีต	57
▪ สมมติฐานของประมาณการกรณีฐาน	58
▪ แบบจำลองกรณีฐาน	60
▪ วิเคราะห์ฐานะทางการเงิน	66
▪ ข้อเสนอการปรับโครงสร้างผลตอบแทน	72
▪ สมมุติฐานกรณีปรับโครงสร้าง	76

	หน้า
มูลค่าองค์กรของ กฟภ.	80
▪ แนวทางการประเมินมูลค่าองค์กร	81
▪ สรุปมูลค่ากิจการ	84
▪ มูลค่าองค์กรและโครงสร้างการจำหน่ายหุ้น	87
แนวทางการชดเชยรายได้	88
▪ การชดเชยรายได้ระหว่างการไฟฟ้า	89
▪ ปัจจัยสำคัญที่ต้องพิจารณาในการกำหนดแนวทางการชดเชยรายได้	90
▪ แนวทางเลือกในการชดเชยรายได้ระหว่างการไฟฟ้า	91
การกำหนดทุนจดทะเบียน	96
แนวทางการระดมทุน	101
▪ สัดส่วนการถือหุ้นโดยภาครัฐที่เหมาะสม	102
▪ สิ่งที่นักลงทุนพิจารณาในการลงทุนในหุ้นของ กฟภ.	103
▪ แนวทางและกลยุทธ์ในการเสนอขายหุ้น	104
▪ การประเมินความต้องการเบื้องต้น	106
▪ แผนการตลาดของการเสนอขายหุ้น	109
▪ ขั้นตอนและกลไกการกำหนดราคาหุ้นของ กฟภ.	112
▪ สรุปขั้นตอนการเสนอขายหุ้น	113
แนวทางการจัดสรรผลประโยชน์ให้พนักงาน	114
แผนการดำเนินงาน	126

บทนำ

บทนำ

บริษัทหลักทรัพย์ไทยพาณิชย์ จำกัด บริษัทหลักทรัพย์ เมอร์ริล ลินช์ ภัทร จำกัด และบริษัทหลักทรัพย์ เจ.พี.มอร์แกน (ประเทศไทย) จำกัดในฐานะที่ปรึกษาทางการเงิน ร่วมด้วยบริษัท ฮันตัน แอนด์ วิลเลี่ยมส์ (ไทยแลนด์) จำกัดในฐานะที่ปรึกษาทางกฎหมาย (รวมกันเรียกว่า "กลุ่มบริษัทที่ปรึกษา") ได้รับมอบหมายจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ("กฟภ.") ให้ทำการศึกษาและเสนอแนะแนวทางในการแปรรูปและการจัดทำแผนระดมทุนจากภาคเอกชนที่เหมาะสมของ กฟภ. โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อเตรียมความพร้อม กฟภ. สำหรับการแปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัด

การศึกษาในครั้งนี้ ทางกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้ดำเนินการศึกษาในประเด็นต่างๆ ที่สำคัญต่อการเตรียมความพร้อมในการแปลงสภาพ กฟภ. และการดำเนินการแปรรูปในอนาคต ซึ่งผลการศึกษาจะประกอบด้วยส่วนงานหลักๆ ดังนี้

- แนวทางการจัดโครงสร้างบริษัท และโครงสร้างการแปรรูปที่เหมาะสม
- ผลกระทบของสัญญาที่ใช้ในการดำเนินธุรกิจปัจจุบัน รวมถึงสัญญาที่จะต้องจัดทำขึ้นเพื่อรองรับการแปรรูป
- การวิเคราะห์สถานะทางการเงิน เพื่อจัดโครงสร้างทางการเงินที่เหมาะสม
- การจัดทำแบบจำลองทางการเงิน (Financial Model) รวมทั้งวิเคราะห์ค่าความไวในประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง (Sensitivities Analysis)
- แนวทางการกำหนดทุนจดทะเบียนสำหรับการจัดตั้งบริษัท
- แผนระดมทุน
- แนวทางการจัดสรรผลประโยชน์พนักงาน
- แผนการดำเนินงานโดยรวม

ความเป็นมา

กฟภ. เป็นรัฐวิสาหกิจสาขาสาธารณูปโภค ก่อตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. 2503 โดยโอนรับบรรดาทรัพย์สิน หนี้สิน และความรับผิดชอบขององค์การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคในขณะนั้นมาดำเนินการ วัตถุประสงค์ที่สำคัญของ กฟภ. คือ การผลิต จัดให้ได้มา จัดส่ง และจัดจำหน่ายพลังงานไฟฟ้าให้แก่ประชาชน ธุรกิจและอุตสาหกรรมต่าง ๆ ในเขตจำหน่าย 73 จังหวัดทั่วประเทศ ยกเว้น กรุงเทพมหานคร นนทบุรี และสมุทรปราการ

กฟภ. มีภารกิจในการบริการไฟฟ้าให้แก่ประชาชนในเขตความรับผิดชอบทั่วประเทศโดยวางเป้าหมายในการดำเนินงานที่สำคัญ 3 ประการ คือ

1. ปรับปรุงการจัดหาและการบริการพลังงานไฟฟ้าให้มีประสิทธิภาพปลอดภัยมีความมั่นคงสม่ำเสมอเชื่อถือได้เพียงพอและรวดเร็วทันแก่ความต้องการใช้พลังงานไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นและสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง

2. พัฒนากิจการด้านต่าง ๆ เพื่อเพิ่มรายได้ให้เลี้ยงตนเองได้ มีกำไรพอสมควร ตลอดจนมีเงินทุนเพียงพอแก่การขยายงาน

3. พัฒนาการบริหารงานองค์การ การบริหารงานบุคคล และการจัดการทรัพยากรให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

กฟภ. มีสำนักงานกลางตั้งอยู่ที่กรุงเทพมหานคร มีหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนงาน ให้คำแนะนำ ตลอดจนจัดหาวัสดุอุปกรณ์ต่างๆ ให้หน่วยงานในส่วนภูมิภาค ได้แบ่งการบริหารงานออกเป็นผู้ว่าการ รองผู้ว่าการผู้ช่วยผู้ว่าการ สำนักผู้ว่าการ สำนักตรวจสอบภายใน สำนักผู้ตรวจการสำนักพัฒนาทรัพยากรบุคคล สำนักผู้อำนวยการประสานงานโครงการ สำนักแผนวิสาหกิจ ฝ่ายและกองสำหรับในส่วนภูมิภาค แบ่งการบริหารงานออกเป็น 4 ภาค คือ ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลางและภาคใต้ แต่ละภาคประกอบด้วย 3 การไฟฟ้าเขต (เทียบเท่าระดับฝ่าย) รวมเป็น 12 การไฟฟ้าเขต มีหน้าที่ควบคุมและให้คำแนะนำแก่สำนักงานการไฟฟ้าต่างๆ ในสังกัด รวม 1,081 แห่ง ในเขตความรับผิดชอบ 73 จังหวัดทั่วประเทศ ซึ่งได้แก่การไฟฟ้าจังหวัด 73 แห่ง การไฟฟ้าอำเภอ 701 แห่ง และการไฟฟ้าตำบล 307 แห่ง ทั้งนี้จะครอบคลุมพื้นที่ประมาณ 510,000 ตารางกิโลเมตร หรือคิดเป็นร้อยละ 99 ของพื้นที่ทั่วประเทศ

โครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูป

วัตถุประสงค์ของการปรับโครงสร้าง และการแปรรูป กฟภ.

การแปรรูปรัฐวิสาหกิจและการปรับโครงสร้างบริษัทมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายฝ่าย ซึ่งแต่ละฝ่ายที่เกี่ยวข้องต่างก็มีวัตถุประสงค์และความต้องการแตกต่างกันไป ดังต่อไปนี้

กฟภ.

- เพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน
- ดำเนินการตามนโยบายการแปรรูปและระดมทุนของภาครัฐ
- สร้างมูลค่าสูงสุดให้กับผู้ถือหุ้น
- รักษาและส่งเสริมบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถให้อยู่กับองค์กรระยะยาว
- สร้างระบบควบคุมภายในที่รัดกุม
- สร้างสมดุลย์ระหว่างนโยบายรัฐและการดำเนินงานในเชิงพาณิชย์

นักลงทุน

- ผลประกอบการที่ดี
- มีแนวโน้มการเจริญเติบโตที่ชัดเจน
- ความโปร่งใส และมีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ
- ความมุ่งเน้นในธุรกิจหลักที่ทำให้องค์กรมีศักยภาพ
- การไม่มีประเด็นขัดแย้งทางผลประโยชน์และการมีธรรมาภิบาล

ผู้บริหาร

- ดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์กรและภาครัฐ
- ความมีอิสระในการบริหารงาน
- โครงสร้างผลตอบแทนที่ขึ้นกับผลการดำเนินงาน

วัตถุประสงค์ของการปรับโครงสร้าง และการแปรรูป กฟภ.

พนักงาน

- ความมั่นคง และผลตอบแทนที่ไม่น้อยกว่าเดิม
- โครงสร้างผลตอบแทนที่ขึ้นกับผลงาน
- การพัฒนาศักยภาพในการทำงาน

คู่สัญญา/ผู้ให้กู้

- ฐานะการเงินที่มั่นคง โดยมีกระแสเงินสดที่พอเพียงในการชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ย
- โครงสร้างเงินทุนที่เหมาะสม

ภาครัฐ/สังคม

- ส่งเสริมให้มีการพัฒนาประสิทธิภาพในการดำเนินงาน
- ระดมทุนจากภาคเอกชน เพื่อลดภาวะทางการเงินของรัฐ
- รักษาเสถียรภาพด้านพลังงาน เพื่อความมั่นคงของประเทศ
- ให้ประชาชนได้รับประโยชน์ในรูปค่าไฟฟ้าที่เป็นธรรม

ประเด็นพิจารณา

ในการจัดโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูปนั้น มีปัจจัยสำคัญที่ต้องพิจารณาดังต่อไปนี้ 1) ความยอมรับได้จากผู้ที่เกี่ยวข้อง 2) สามารถดำเนินการภายในกรอบเวลา 3) ปัจจัยด้านการเงิน และ 4) ประเด็นเกี่ยวกับการเสนอขายหุ้น

ประเด็นพิจารณาในการจัดโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูป

ความยอมรับได้จากผู้ที่เกี่ยวข้อง

- ผู้บริหาร/พนักงาน
- หน่วยงานกำกับดูแล
- คู่สัญญา/ผู้ให้กู้
- ตลาดทุน/นักลงทุน
- ผู้ใช้ไฟฟ้า

สามารถดำเนินการภายในกรอบเวลา

- ความพร้อมด้านระบบ
- ความพร้อมด้านบุคลากร
- ความพร้อมที่จะดำเนินธุรกิจเชิงพาณิชย์
- ระยะเวลาที่ใช้ในการจัดตั้งบริษัท

ปัจจัยด้านการเงิน

- สถานะทางการเงิน
- ความสามารถในการระดมทุน
- การบริหารสิทธิประโยชน์ทางภาษี
- การบริหารกระแสเงินสด
- ต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการจัดโครงสร้าง

ประเด็นเกี่ยวกับการเสนอขายหุ้น

- มูลค่าตลาดของบริษัทที่จะทำการเสนอขาย
- ผลกระทบต่อมูลค่าของบริษัท
- ความโปร่งใสในการดำเนินธุรกิจ
- ความเสี่ยงในการปรับโครงสร้างองค์กรในอนาคต
- ความคล่องตัวในการดำเนินงานและเติบโตในอนาคต

ประเด็นพิจารณา

1. ความยอมรับได้จากผู้ที่เกี่ยวข้อง

การเลือกโครงสร้างบริษัทที่เหมาะสมที่เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย จะช่วยให้การแปรรูปสามารถดำเนินการได้อย่างคล่องตัวและนำไปสู่ความสำเร็จในที่สุด ในการแปรรูป กฟภ. นั้น มีบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายฝ่าย ซึ่งล้วนแล้วแต่มีความสำคัญที่จะมีผลทำให้การดำเนินการแปรรูปเป็นไปได้อย่างราบรื่น มีประสิทธิภาพ และได้ประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ บุคคลและหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องกับการแปรรูป กฟภ. ได้แก่

1) **ผู้บริหาร/พนักงาน**

จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารและตัวแทนจากสหภาพแรงงานพบว่าพนักงานส่วนใหญ่ให้การสนับสนุนการแปรรูปแบบรวมกิจการมากกว่าการแปรรูปแบบแยกกิจการ เนื่องจากผลการดำเนินงานของแต่ละบริษัทแยกตามภาคมีความแตกต่างกัน ขึ้นอยู่กับปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้า ลักษณะของลูกค้า และงบลงทุนในภาคนั้นๆ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อผลประกอบการและฐานะความมั่นคงของกิจการ อีกทั้งยังอาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ที่พนักงานจะได้รับ ฉะนั้น การแปรรูปแบบแยกกิจการอาจไม่เป็นที่ยอมรับของพนักงาน และอาจทำให้มีแรงต้านจากพนักงานสูง ซึ่งการประชาสัมพันธ์ที่ดีเกี่ยวกับการแปรรูปจะช่วยลดแรงต้านจากพนักงานได้ระดับหนึ่ง แต่ปัจจุบัน การประสัมพันธ์ให้พนักงานทราบถึงความคืบหน้าของการแปรรูป การปรับโครงสร้างองค์กร และผลกระทบต่อพนักงานอันเกิดจากการแปลงสภาพและการแปรรูป กฟภ. ยังไม่สามารถดำเนินการได้อย่างทั่วถึงและยังไม่มีความชัดเจนเพียงพอ ทำให้พนักงานขาดความเข้าใจที่ถูกต้อง และมีความสับสนอยู่มากเนื่องจากที่ผ่านมามีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างบ่อยครั้ง

นอกเหนือจากโครงสร้างการแปรรูป ปัจจัยที่ผู้บริหาร/พนักงานให้ความสำคัญ ได้แก่ การให้รัฐบาลคงสัดส่วนการถือหุ้นใหญ่ใน กฟภ. ภายหลังการแปรรูป สัดส่วนการถือหุ้นของนักลงทุนต่างชาติ และ/หรือ พันธมิตรร่วมทุน การให้สิทธิประโยชน์ของพนักงานที่ยังคงเหมือนเดิม ควบคู่ไปกับการพัฒนาความรู้ความสามารถของพนักงาน และการปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานโดยรวมให้ทัดเทียมบริษัทเอกชน

2) **หน่วยงานกำกับดูแล**

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานแห่งชาติ ("สนพ.") ภายใต้กระทรวงพลังงาน (ชื่อเดิม คือ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ("สพช.")) ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลโครงสร้างกิจการไฟฟ้า ต้องการให้มีการแข่งขันมากขึ้นโดยมุ่งสู่การแข่งขันในระดับค้าปลีก (Retail Competition) และ สนพ. ยังต้องการให้มีความชัดเจนของต้นทุนการให้บริการในแต่ละส่วน ฉะนั้น โครงสร้างการแปรรูป กฟภ. ที่ สนพ. ให้การยอมรับจะต้องมีการแยกระบบบัญชี (Accounting Separation) ระหว่างธุรกิจปฏิบัติการเครือข่ายออกจากธุรกิจจัดจำหน่ายอย่างชัดเจน เพื่อให้สอดคล้องกับแนวนโยบายของ สนพ. และสามารถรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าไปสู่รูปแบบการแข่งขันแบบเสรีที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้ นอกจากนี้ สิ่งที่ สนพ. อยากเห็น คือ อัตราค่าไฟฟ้าภายหลังการแปรรูปที่จะต้องไม่สูงไปกว่าเดิม

3) **คู่สัญญา/ผู้ให้กู้**

การแปลงสภาพ กฟภ. เป็นบริษัท ภายใต้ พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ ไม่จำเป็นต้องขอความยินยอมจากคู่สัญญาของสัญญาที่อยู่ภายใต้กฎหมายไทย ยกเว้นสัญญาที่มีข้อกำหนดและเงื่อนไขในการโอนสินทรัพย์และหนี้สินที่ชัดเจน ที่จะต้องได้รับความยินยอมจากคู่สัญญาของ กฟภ. ส่วนสัญญาที่อยู่ภายใต้กฎหมายต่างประเทศ จะต้องได้รับความยินยอมจากคู่สัญญาก่อนการแปลงสภาพ ซึ่งการได้รับความยินยอมจากคู่สัญญาเป็นปัญหาสำคัญดังเช่นที่เกิดขึ้นกับกรณีการแปรรูป ปตท. เนื่องจาก ปตท. มีเจ้าหนี้ต่างประเทศจำนวนหนึ่งประกอบกับเป็นการแปรรูปรัฐวิสาหกิจแบบเต็มรูปแบบเป็นครั้งแรก ดังนั้น เพื่อเป็นการลดปัญหาและอุปสรรคดังกล่าว จะต้องมีการแจ้งให้คู่สัญญารับทราบข้อมูลโดยเร็วเมื่อการแปรรูปได้รับการอนุมัติในหลักการจากคณะรัฐมนตรี โดยให้รายละเอียดข้อมูลตามที่คู่สัญญาร้องขอและแจ้งให้คู่สัญญารับทราบว่าการแปลงสภาพภายใต้ พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ ดังกล่าว กฟภ. ยังคงมีสถานะภาพเป็นรัฐวิสาหกิจอยู่ และรัฐยังคงเป็นผู้ค้ำประกันหนี้เดิมต่อไปจนกว่าจะชำระหนี้ครบถ้วนตามสัญญา

4) **ตลาดทุน/นักลงทุน**

ในการระดมทุนผ่านการเสนอขายหุ้นให้แก่ประชาชนทั่วไป สิ่งที่ตลาดทุน/นักลงทุนให้ความสำคัญ คือ ความน่าสนใจของบริษัทที่ทำการเสนอขายหลักทรัพย์ ซึ่งอย่างน้อยจะต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

- มีฐานะการเงินดี และมีแนวโน้มการเติบโตทางธุรกิจสูง
- มีโครงสร้างองค์กรที่ไม่ซับซ้อน เหมาะสมกับสภาวะการแข่งขัน
- มีการบริหารงานที่โปร่งใสและตรวจสอบได้
- มีขนาดการเสนอขายที่ไม่เล็กจนเกินไป เพื่อให้มีสภาพคล่องเพียงพอเมื่อทำการซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์

5) **ผู้ใช้ไฟฟ้า**

สิ่งที่ผู้ใช้ไฟฟ้าคาดหวังภายหลังการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ คือ คุณภาพไฟฟ้าและการให้บริการที่มีการพัฒนาและปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพดียิ่งขึ้น ในขณะที่ผู้ใช้ไฟฟ้าควรจะได้ใช้ไฟฟ้าในอัตราค่าไฟฟ้าที่ถูกลง หรือเป็นอัตราค่าไฟฟ้าที่ไม่แตกต่างจากเดิม

2. สามารถดำเนินการตามกรอบเวลา

เนื่องจากนโยบายการแปรรูปรัฐวิสาหกิจเป็นหนึ่งในนโยบายเร่งด่วนที่ต้องรีบดำเนินการ โดยรัฐบาลมีเป้าหมายนำ กฟภ. เข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ("ตลาดหลักทรัพย์") ในปี 2547 จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องพิจารณาถึงความพร้อมของ กฟภ. ในด้านต่างๆ ซึ่งประกอบด้วย ความพร้อมด้านระบบ ความพร้อมด้านบุคลากร ความพร้อมที่จะดำเนินธุรกิจเชิงพาณิชย์ และระยะเวลาที่ใช้ในการจัดตั้งบริษัท ว่าจะสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามวัตถุประสงค์และเงื่อนเวลาของรัฐบาลได้หรือไม่

1) **ความพร้อมด้านระบบ**

กฟภ. จะต้องมีระบบบัญชีที่สามารถจัดทำงบการเงินให้เป็นไปตามหลักการบัญชีสากล และสามารถออกงบการเงินได้ตามกฎตลาดหลักทรัพย์มีการเปิดเผยข้อมูลอย่างเพียงพอเป็นที่ยอมรับของนักลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ นอกจากนั้น กฟภ. จะต้องจัดให้มีการแยกระบบบัญชี (Accounting Separation) ระหว่างธุรกิจปฏิบัติการเครือข่ายออกจากธุรกิจจัดจำหน่ายอย่างชัดเจน เพื่อให้เป็นไปตามแนวนโยบายของ สนพ. ในส่วนของความพร้อมด้านระบบภาษีอากร กฟภ. จะต้องจัดทำและออกแบบระบบงานด้านภาษีอากรให้เสร็จสมบูรณ์สำหรับรองรับการแปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อให้มีระบบการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพ และถูกต้องครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด ประกอบกับการออกแบบระบบสารสนเทศ และระบบฐานข้อมูลของ กฟภ. ให้มีความสอดคล้องกับระบบบัญชีภาษีเพื่อรองรับการแปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัด

นอกจากนี้ กฟภ. ยังจะต้องมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่สามารถดำเนินการรวบรวมข้อมูลได้อย่างรวดเร็ว เพื่อให้ทันต่อเหตุการณ์ และมีผลต่อการตัดสินใจ อีกทั้งระบบสารสนเทศดังกล่าวจะต้องสอดคล้องกับโครงสร้างหน่วยธุรกิจภายในของ กฟภ. เพื่อที่จะสามารถวัดผลการดำเนินงานของแต่ละหน่วยธุรกิจในอนาคตได้

2) **ความพร้อมด้านบุคลากร**

ปัจจัยสำคัญอีกประการหนึ่งที่จะทำให้ กฟภ. ดำเนินการแปรรูปให้แล้วเสร็จตามเงื่อนเวลาของรัฐบาลได้ คือความพร้อมด้านบุคลากร ซึ่งจะต้องมีการจัดโครงสร้างบุคลากรให้สอดคล้องกับโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูปที่เหมาะสมควบคู่ไปกับการพัฒนาบุคลากร โดยจัดให้มีการฝึกอบรมการทำงานในรูปแบบของบริษัทเอกชนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานให้ทัดเทียมกับบริษัทเอกชนทั่วไป นอกจากนี้ เพื่อให้การแปรรูป กฟภ. เป็นไปอย่างราบรื่น จะต้องจัดให้มีการประชาสัมพันธ์ภายในองค์กรโดยการให้ข้อมูลข่าวสารการแปรรูปแก่พนักงานทุกระดับเพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการแปรรูป โดยเฉพาะอย่างยิ่งความเข้าใจของพนักงานถึงโครงสร้างองค์กรใหม่

3) **ความพร้อมที่จะดำเนินธุรกิจเชิงพาณิชย์**

นอกจากความพร้อมด้านระบบ และความพร้อมด้านบุคลากร กฟภ. ยังจะต้องมีความความพร้อมที่จะดำเนินธุรกิจเชิงพาณิชย์ คือมีความคล่องตัวในการดำเนินงาน และสามารถเติบโตเพิ่มพูนศักยภาพในการดำเนินธุรกิจต่อไปในอนาคต

4) **ระยะเวลาที่ใช้ในการจัดตั้งบริษัท**

หากจะต้องดำเนินการแปรรูปให้แล้วเสร็จภายในปี 2547 โครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูปที่เหมาะสมสำหรับ กฟภ. จะต้องเป็นโครงสร้างที่สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว โดยพิจารณาถึงกระบวนการ ขั้นตอน ระยะเวลาในการขอความเห็นชอบจากคู่สัญญา ความพร้อมด้านบุคลากร และความพร้อมด้านระบบต่างๆ ซึ่งถือเป็นขั้นตอนที่มีความสำคัญในการแปรรูป ที่อาจทำให้เกิดความล่าช้า ความไม่ราบรื่น และส่งผลกระทบต่อกำหนดเวลาการระดมทุนมากที่สุด

3. ปัจจัยด้านการเงิน

ปัจจัยด้านการเงิน ถือเป็นปัจจัยสำคัญอีกประการหนึ่งที่ต้องพิจารณาในการเลือกโครงสร้างการแปรรูปที่เหมาะสม

1) **สถานะทางการเงิน**

การจัดตั้งบริษัทและแปรรูปองค์กรจะประสบความสำเร็จได้ต่อเมื่อบริษัทที่จัดตั้งขึ้นทุกบริษัทมีความมั่นคงทางการเงินเพียงพอที่จะดำรงธุรกิจต่อไปได้ ทั้งในส่วนของความคล่องตัวในการบริหารกระแสเงินสด ความสามารถในการทำกำไร และความสามารถในการดำรงอัตราส่วนทางการเงินให้เป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนด แต่ในระยะยาวเนื่องจากปัจจุบันโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศอยู่ในรูปแบบของอัตราค่าไฟฟ้าราคาเดียวกันทั่วประเทศ (National Uniform Tariff) ทำให้บางพื้นที่จำหน่ายของ กฟภ. ประสบกับภาวะขาดทุน ดังนั้น ปัจจัยสำคัญอย่างยิ่งที่ควรคำนึงถึงในการจัดโครงสร้างองค์กรเพื่อแปรรูป คือ สถานะทางการเงินในอนาคต ซึ่งเป็นประเด็นพิจารณาส่วนหนึ่งในการยอมรับได้ของพนักงาน กฟภ. ด้วย

2) **ความสามารถในการระดมทุน**

ในการจัดโครงสร้างการแปรรูปสำหรับ กฟภ. นั้น จะต้องพิจารณาถึงความสามารถของบริษัทในเครือที่จัดตั้งขึ้นใหม่ในการที่จะระดมทุนด้วยตนเอง ในอนาคตหากมีความจำเป็นที่จะต้องจัดหาแหล่งเงินกู้และแหล่งเงินทุนใหม่ ทั้งนี้ บริษัทในเครือที่จัดตั้งขึ้นจะต้องมีความสามารถในการชำระคืนหนี้เทียบเท่าหรือดีกว่าของ กฟภ. ซึ่งหากสภาวะทางการเงิน ความสามารถในการชำระคืนหนี้ และผลการดำเนินงานของบริษัทในเครือด้อยกว่าของ กฟภ. เจ้าหนี้อาจพิจารณาคิดดอกเบี้ยเพิ่มเพื่อชดเชยความเสี่ยงที่เพิ่มขึ้น ดังนั้น กฟภ. และบริษัทในเครือจึงมีความเสี่ยงจากการที่อาจมีต้นทุนทางการเงินที่สูงขึ้น และการที่บริษัทในเครือไม่สามารถระดมทุนได้ตามจำนวนที่ต้องการ หรือตามต้นทุนทางการเงินที่สามารถยอมรับได้ อาจส่งผลกระทบต่อการดำเนินธุรกิจและผลประกอบการของ กฟภ. และบริษัทในเครือได้

นอกจากปัจจัยดังกล่าวแล้ว กฟภ. ยังต้องคำนึงถึงความยากง่ายของการได้รับความยินยอมจากผู้ให้กู้ในกรณีที่มีการแยกโอนทรัพย์สินมาที่บริษัทปฏิบัติการเครือข่ายในขณะที่หนี้สินยังอยู่กับ บมจ. กฟภ. (On-lending)

ประเด็นพิจารณา

2) **การบริหารกระแสเงินสด**

ปัจจัยสำคัญที่ต้องพิจารณาในการจัดโครงสร้างองค์กร คือ ความคล่องตัวในการบริหารกระแสเงินสด ซึ่งหากเป็นโครงสร้างการแปรรูปแบบรวม กฟภ. จะมีความคล่องตัวในการบริหารกระแสเงินสดมากกว่าแบบแยกกิจการ เนื่องจากความเป็นเจ้าของของกระแสเงินสดยังอยู่ที่นิติบุคคลเดียวกัน ทำให้การบริหารเงินกระแสเงินสดจากหน่วยธุรกิจหนึ่งไปยังอีกหน่วยธุรกิจหนึ่งจะทำได้อย่างมีประสิทธิภาพมากกว่า กรณีเป็นโครงสร้างการแปรรูปแบบแยกกิจการ ความคล่องตัวในการบริหารกระแสเงินสดจากบริษัทหนึ่งไปยังอีกบริษัทหนึ่งจะน้อยกว่า เนื่องจากจะทำได้เฉพาะในรูปของเงินกู้ยืมกับบริษัทในเครือหรือการจ่ายเงินปันผล

3) **การบริหารสิทธิประโยชน์ทางภาษี**

โครงสร้างองค์กรที่เหมาะสมสำหรับการแปรรูป กฟภ. จะต้องเป็นโครงสร้างที่เอื้อประโยชน์ต่อการบริหารสิทธิประโยชน์ทางภาษี ซึ่งหากเป็นโครงสร้างการแปรรูปแบบรวม การบริหารสิทธิประโยชน์ทางภาษีจะมีประสิทธิภาพและมีความยืดหยุ่นมากกว่า โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีที่ผลประกอบการของหน่วยธุรกิจใดหน่วยธุรกิจหนึ่งเป็นลบ กล่าวคือ มีผลขาดทุนจากการดำเนินงาน กฟภ. สามารถนำผลขาดทุนดังกล่าวมาหักลบกับผลกำไรจากการดำเนินงานจากหน่วยธุรกิจอื่นๆ ได้ เนื่องจากถือเป็นผลการดำเนินงานของบริษัทเดียว ทำให้ บมจ. กฟภ. โดยรวมมีภาระภาษีน้อยกว่า ในทางตรงกันข้าม หาก กฟภ. ดำเนินการจัดตั้งหน่วยธุรกิจเป็นบริษัท โดยรวมแล้วอาจจะทำให้มีภาระภาษีมากกว่า เนื่องจากขาดความคล่องตัวในการบริหารสิทธิประโยชน์ทางภาษีดังกล่าวได้

4) **ต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการจัดโครงสร้าง**

ต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการจัดโครงสร้างบริษัท จะขึ้นอยู่กับความซับซ้อนของโครงสร้างบริษัท โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาษีการโอนทรัพย์สิน ภายใต้ พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจที่จะดำเนินการแปลงสภาพเป็นบริษัทจำกัดมหาชนได้รับการยกเว้นภาษีการโอนทรัพย์สินในครั้งแรก หากจำเป็นต้องมีการโอนทรัพย์สินอีกครั้งจะต้องมีการขอการยกเว้นภาษีไว้ล่วงหน้า ซึ่งเป็นไปได้ยากในทางปฏิบัติ และจะต้องมีโครงสร้างองค์กรที่ชัดเจน

4. ประเด็นเกี่ยวกับการเสนอขายหุ้น

ประเด็นเกี่ยวกับการเสนอขายหุ้นที่ควรพิจารณามีดังนี้

1) **มูลค่าตลาดของบริษัทที่จะทำการเสนอขาย**

การเสนอขายที่จะประสบความสำเร็จนั้น มูลค่าตลาดของบริษัทที่จะทำการเสนอขายหุ้นจำเป็นที่จะต้องมีขนาดใหญ่พอที่จะเป็นที่ยอมรับของตลาด เพื่อให้มีสภาพคล่องในปริมาณที่เหมาะสม อันจะเป็นการช่วยเสริมให้เกิดการซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์ได้ในขนาดที่เพียงพอต่อความสนใจของนักลงทุน นอกจากนี้ หุ้นของบริษัทยังมีโอกาสที่จะถูกได้รับเลือกให้เข้าไปรวมอยู่ในดัชนีสำคัญๆ ของต่างประเทศ เช่น ดัชนี MSCI ซึ่งถือเป็นปัจจัยที่จะช่วยเพิ่มความสนใจของนักลงทุนให้เพิ่มน้ำหนักการลงทุนในหุ้นของบริษัทได้อีกทางหนึ่งด้วย ในทางกลับกัน หากมูลค่าตลาดของบริษัทที่จะทำการเสนอขายหุ้นมีขนาดเล็ก อาจทำให้หุ้นที่เสนอขายไม่สามารถดึงดูดความสนใจของนักลงทุนได้

2) **ผลกระทบต่อมูลค่าบริษัท**

ในการแปรรูปรัฐวิสาหกิจเพื่อให้ได้มูลค่าบริษัทภายหลังการแปรรูปสูงที่สุดนั้น ควรเป็นการแปรรูปโดยเสนอขายเฉพาะหุ้นของธุรกิจที่มีผลประกอบการที่ดีและเป็นที่ต้องการของตลาด อย่างไรก็ตาม การกระทำดังกล่าวย่อมเป็นไปได้ยากในการปฏิบัติ และย่อมก่อให้เกิดแรงต้านจากหลายฝ่าย โดยเฉพาะอย่างยิ่งพนักงานของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ โดยทั่วไป โครงสร้างการแปรรูปที่เหมาะสมจะได้รับการประเมินมูลค่าที่เหมาะสมจากนักลงทุนด้วยเช่นกัน โดยที่นักลงทุนอาจให้มูลค่าเพิ่มที่สูงขึ้น สำหรับธุรกิจที่มีผลประกอบการที่ดีและอยู่ในภาคธุรกิจที่เป็นที่ต้องการของตลาด

3) **ความโปร่งใสในการดำเนินธุรกิจ**

บริษัทที่จะทำการเสนอขายหุ้นจะต้องมีความโปร่งใสในการดำเนินธุรกิจ กล่าวคือ มีการเปิดเผยข้อมูลอย่างเพียงพอต่อนักลงทุน ปัจจุบัน นักลงทุนหันมาให้ความสำคัญกับระบบควบคุมภายในและการตรวจสอบภายใน รวมทั้งระบบการกำกับดูแลกิจการที่ดี หรือบรรษัทภิบาลที่ดี (Good Corporate Governance) กันมากขึ้น ซึ่งระบบดังกล่าวล้วนแล้วแต่เป็นเครื่องมือที่คณะกรรมการใช้สำหรับควบคุมดูแลองค์กรเพื่อผลประโยชน์ของบริษัท และผู้ถือหุ้น อย่างไรก็ดี ภายหลังที่ กฟภ. แปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัดแล้ว ก็จะต้องอยู่ภายใต้กฎหมายที่สำคัญหลายฉบับ เช่น พ.ร.บ. บริษัทมหาชนจำกัด และ พ.ร.บ. หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 ซึ่งกฎหมายดังกล่าวได้กำหนดให้บริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ จะต้องมีระบบการกำกับดูแลกิจการที่ดี ซึ่งหลักการดังกล่าวควรถูกกำหนดไว้ในข้อบังคับของบริษัท โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของคณะกรรมการตรวจสอบ คณะกรรมการสรรหา และคณะกรรมการกำหนดค่าตอบแทน อันเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนและผู้ถือหุ้นได้เป็นอย่างดีว่า บมจ. กฟภ. จะมีการดำเนินธุรกิจที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

นอกจากนี้ ความโปร่งใสในการดำเนินธุรกิจยังสามารถพิจารณาได้จากโครงสร้างการแปรรูป โครงสร้างการแปรรูปที่แยกหน่วยงานภายในออกจากกันอย่างชัดเจน โดยจัดตั้งเป็นบริษัทในเครือนั้น ถือเป็นโครงสร้างที่สามารถวัดผลการดำเนินงานและประสิทธิภาพการดำเนินงานของแต่บริษัทได้อย่างชัดเจนมากกว่าโครงสร้างการแปรรูปแบบรวม

4) **ความเสี่ยงในการปรับโครงสร้างองค์กรในอนาคต**

การลงทุนในหุ้นของ กฟภ. นักลงทุนจะพิจารณาถึงปัจจัยความเสี่ยงต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นกับบริษัท อันอาจส่งผลกระทบต่อการดำเนินธุรกิจของบริษัท ซึ่งรวมถึงความเสี่ยงในการปรับโครงสร้างในอนาคต เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีความชัดเจนของการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้า จึงมีความเสี่ยง หาก กฟภ. ดำเนินการแปรรูปแบบรวมกิจการ แต่ในภายหลังหน่วยงานกำกับดูแลสั่งการให้มีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างองค์กรโดยการแยกหน่วยธุรกิจออกเป็นบริษัทในภายหลัง อาจทำให้ กฟภ. มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการสูง คือ ภาระภาษีการโอนทรัพย์สินจากบริษัท กฟภ. ไปยังบริษัทหน่วยธุรกิจที่จะจัดตั้งขึ้นภายหลัง นอกจากนี้ ยังมีภาระทางด้านการจัดสรรบุคลากร และความยุ่งยากในการดำเนินการอื่นๆ เช่น อุปสรรคในการขอความเห็นชอบจากคู่สัญญาจนไม่สามารถดำเนินการได้ หรือหากดำเนินการได้อาจทำให้ กฟภ. เสียประโยชน์ และอาจไม่สามารถโอนอำนาจ สิทธิ หรือประโยชน์เดิมตาม พ.ร.บ. กฟภ. เดิม ไปยังบริษัทหน่วยธุรกิจที่จะจัดตั้งขึ้นภายหลัง

5) **ความคล่องตัวในการดำเนินงานและเติบโตในอนาคต**

บริษัทที่จะทำการเสนอขายหุ้นจะต้องมีขอบเขตการดำเนินธุรกิจที่ชัดเจน มีความคล่องตัวในการบริหารงาน และสามารถแสดงถึงแนวโน้มการเติบโตในอนาคตได้ ปัจจัยดังกล่าวถือเป็นปัจจัยสำคัญที่นักลงทุนให้ความสำคัญ ทั้งนี้ ภายหลังการแปรรูป หากรัฐบาลมีนโยบายให้ กฟภ. ลงทุนโครงการขยายระบบจำหน่ายไปในเขตชนบท รัฐบาลจะต้องให้เงินสนับสนุนแก่ กฟภ. สำหรับการลงทุนดังกล่าว เพื่อให้ กฟภ. มีผลประกอบการและฐานะทางการเงินตามเกณฑ์ที่กำหนด และเพื่อให้ได้มูลค่ากิจการสูงสุดจากการระดมทุน

แนวทางเลือกในการจัดโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูป

นโยบายการแปรรูปของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ทั้งกระทรวงการคลังและ สนพ. มีผลกระทบโดยตรงต่อการวางแนวทางการจัดโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูป กฟภ. โดยนโยบายการแปรรูปรัฐวิสาหกิจของกระทรวงการคลังได้กำหนดกรอบกฎหมายและเงื่อนเวลาในการแปรรูป กฟภ. ไว้อย่างชัดเจนว่า กฟภ. จะต้องแปรรูปโดยอาศัย พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ เพื่อแปลงสภาพจากรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัทมหาชนจำกัด และนำบริษัทเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ภายในปี 2547 แต่ไม่ได้กำหนดชัดเจนในเรื่องโครงสร้างภายในองค์กร ในขณะที่นโยบายของ สนพ. ไม่ได้กำหนดเงื่อนเวลาในการแปรรูป กฟภ. ที่แน่นอน แต่ได้กำหนดโครงสร้างภายในองค์กร และองค์กรที่จะใช้ในการเสนอขายหุ้นไว้แล้วในเบื้องต้น ฉะนั้น โครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูปที่กลุ่มบริษัทที่ปรึกษานำเสนอ จะต้องมีความยืดหยุ่นเพียงพอที่จะตอบสนองความต้องการของทั้งกระทรวงการคลัง และ สนพ. ได้

กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้นำเสนอแนวทางเลือกในการจัดโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูป กฟภ. ไว้ 4 แนวทาง ซึ่งแต่ละแนวทางมีลักษณะสำคัญ คือมีการแยกหน่วยงานภายในของ กฟภ. ออกเป็น 5 หน่วยธุรกิจ เช่นเดียวกับโครงสร้างองค์กรที่นำเสนอโดย Accenture ซึ่งประกอบด้วย 1) หน่วยธุรกิจปฏิบัติการเครือข่าย 2) หน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแล 3) หน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายและพัฒนาตลาดภายใต้การแข่งขัน 4) หน่วยธุรกิจลงทุน และ 5) หน่วยธุรกิจสนับสนุนและบริการ

แนวทางเลือกในการจัดโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูปทั้ง 4 แนวทาง มีดังต่อไปนี้

แนวทางที่ 1 : การแปลงสภาพ กฟภ. ทั้งองค์กร และแปรรูป บมจ. กฟภ.

แนวทางที่ 2 : การแปลงสภาพ กฟภ. ทั้งองค์กร จัดตั้งบริษัทปฏิบัติการเครือข่าย และบริษัทจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแล และแปรรูป บมจ. กฟภ.

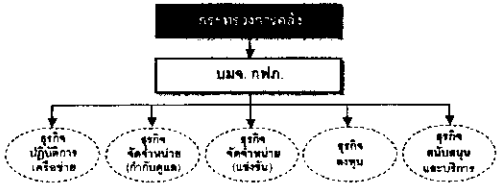
แนวทางที่ 3 : การแปลงสภาพ กฟภ. ทั้งองค์กร จัดตั้งบริษัทปฏิบัติการเครือข่ายโฮลดิ้ง และบริษัทจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแลโฮลดิ้ง และแปรรูปบริษัทโฮลดิ้งทั้ง 2 บริษัท

แนวทางที่ 4 : การแปลงสภาพ กฟภ. ทั้งองค์กร จัดตั้งบริษัทปฏิบัติการเครือข่ายแยกตามภาค (4 ภาค) และบริษัทจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแลแยกตามภาค (4 ภาค) และแปรรูปบริษัทโฮลดิ้งบริษัทแยกตามภาคทั้ง 8 บริษัท

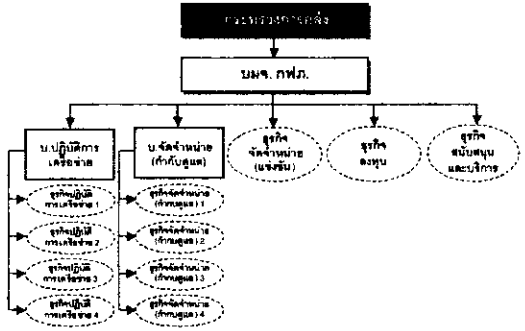
แนวทางเลือกในการจัดโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูป

การแบ่งแยกตามบัญชี | การแบ่งแยกตามกฎหมาย | การแบ่งแยกตามการถือหุ้น

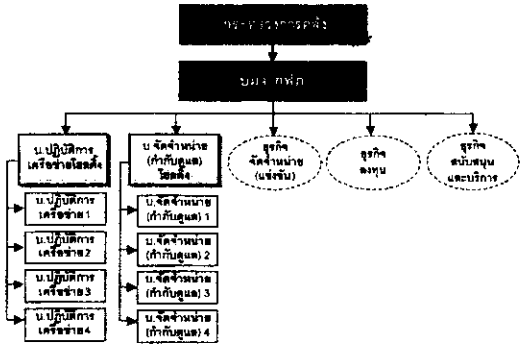
แนวทางที่ 1



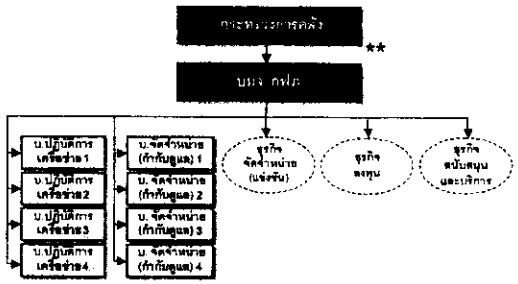
แนวทางที่ 2



แนวทางที่ 3



แนวทางที่ 4



น้อย | ความโปร่งใสและตรวจสอบได้ | *มาก*

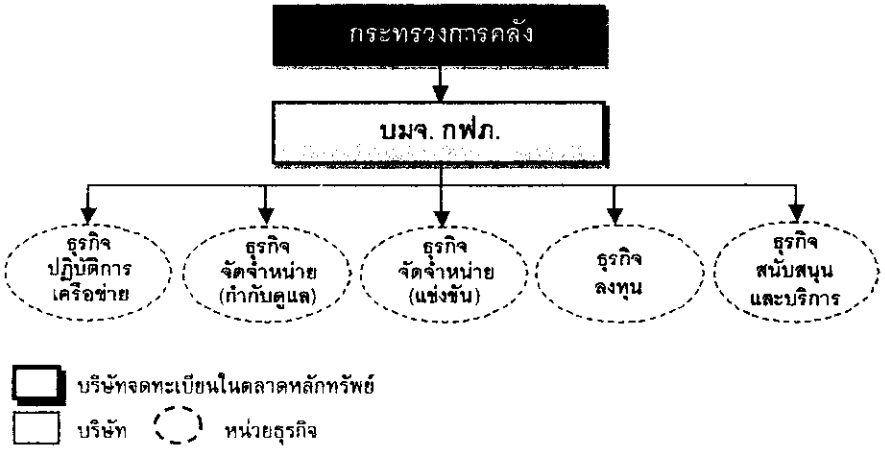
ในการกำหนดแนวทางเลือกต่างๆ ที่จะนำเสนอต่อไปนี้นั้น ปัจจัยหลักที่กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาใช้ในการพิจารณา คือ การจัดโครงสร้างบริษัทตามความสามารถในการวัดผลการดำเนินงานที่มีความชัดเจนตรวจสอบได้ ซึ่งแบ่งตามลำดับจากน้อยไปมากได้ดังนี้

- การแบ่งแยกตามบัญชี (Accounting Separation) สามารถวัดผลการดำเนินงานได้อย่างชัดเจนตรวจสอบได้ในระดับหนึ่ง
- การแบ่งแยกตามกฎหมาย (Legal Separation) สามารถวัดผลการดำเนินงานได้อย่างชัดเจนตรวจสอบได้มากขึ้น
- การแบ่งแยกตามการถือหุ้น (Ownership Separation) สามารถวัดผลการดำเนินงานได้อย่างชัดเจนตรวจสอบได้มากที่สุด

บริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์

บริษัท หน่วยธุรกิจ

แนวทางที่ 1



โครงสร้างการแปรรูปตามแนวทางที่ 1 เป็นโครงสร้างการแปรรูปแบบรวม โดยจัดให้มีการแยกหน่วยงานภายในออกเป็น 5 หน่วยธุรกิจ ซึ่งถือว่าไม่มีการเปลี่ยนแปลงจากโครงสร้างปัจจุบันมากนัก หน่วยธุรกิจทั้ง 5 ได้แก่

1) หน่วยธุรกิจปฏิบัติการเครือข่าย
2) หน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแล
3) หน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายและพัฒนาตลาดภายใต้การแข่งขัน
4) หน่วยธุรกิจลงทุน
5) หน่วยธุรกิจสนับสนุนและบริการ

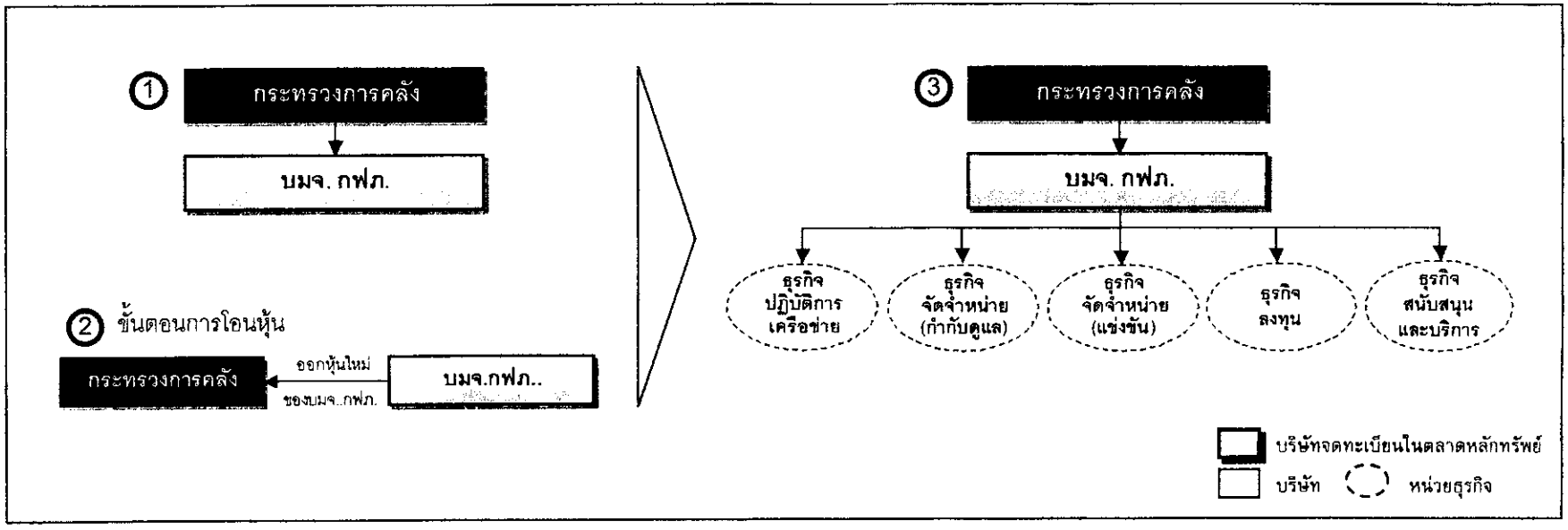
ข้อดี

- สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วตามขั้นตอนของ พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากปัจจุบัน กฟภ. มีความพร้อมด้านระบบบัญชีและสารสนเทศหากดำเนินการแปรรูปแบบรวมกิจการ แต่ยังไม่พร้อมสำหรับการแปรรูปแบบแยกกิจการ
- เป็นที่ยอมรับของผู้บริหาร/พนักงาน ซึ่งส่วนใหญ่ให้การสนับสนุนการแปรรูปแบบรวมกิจการมากกว่า เนื่องจากการแยกเป็นบริษัทตามภาค อาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ที่พนักงานจะได้รับ จากผลการดำเนินงานที่แตกต่างกัน
- เป็นที่ยอมรับของผู้ให้กู้ เนื่องจากทรัพย์สินหลักและหนี้สินยังอยู่ที่บริษัทเดียวกัน
- มีความคล่องตัวในการบริหารเงินสดและสิทธิประโยชน์ทางภาษีสูง
- มูลค่าตลาดขนาดบริษัทที่จะทำการเสนอขายมีขนาดใหญ่พอที่จะเป็นที่ยอมรับของตลาดและดึงดูดนักลงทุน

ข้อเสีย

- หากหน่วยงานกำกับดูแลสั่งการให้เปลี่ยนแปลงโครงสร้างบริษัทโดยการแยกหน่วยธุรกิจออกเป็นบริษัทในภายหลัง อาจมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการสูงและมีความยุ่งยากในการดำเนินการ กล่าวคือ อาจมีภาระภาษีการโอนทรัพย์สินจากบริษัท กฟภ. ไปยังบริษัทหน่วยธุรกิจที่จะจัดตั้งขึ้นภายหลัง และอาจไม่สามารถโอนอำนาจ สิทธิ หรือประโยชน์เดิมตาม พ.ร.บ. กฟภ. เดิม ไปยังบริษัทหน่วยธุรกิจที่จะจัดตั้งขึ้นภายหลัง (เว้นแต่มีการขอยกเว้นไว้ล่วงหน้าโดยมีแผนและระยะเวลาการจัดโครงสร้างบริษัทใหม่ที่ชัดเจน)
- การรวมธุรกิจที่ไม่พร้อมและขาดศักยภาพในเชิงพาณิชย์ อาจทำให้มูลค่าโดยรวมของ กฟภ. ลดลง
- การขอความยินยอมจากคู่สัญญาในการจัดตั้งบริษัทลูกในอนาคตอาจเป็นอุปสรรค

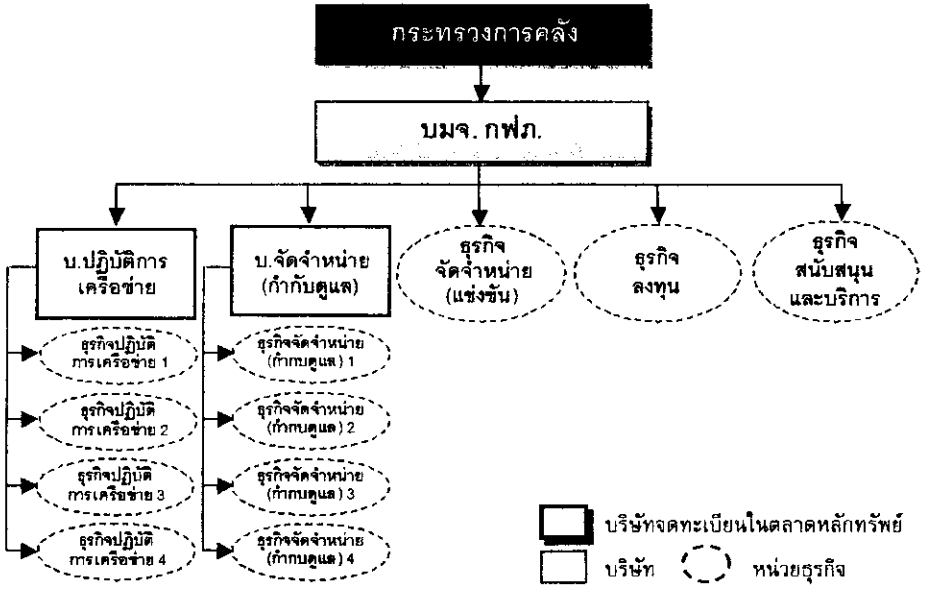
แนวทางที่ 1: ขั้นตอนดำเนินการ



แนวทางที่ 1: การแปลงสภาพ กฟภ. เป็นบริษัทเดียว และแปรรูปที่ บมจ. กฟภ.

ขั้นตอนดำเนินการในเบื้องต้นเริ่มจากการแปลงสภาพ กฟภ. เป็น บริษัท คือ บริษัท กฟภ. จำกัด (มหาชน) ("บมจ. กฟภ.") โดยใช้ พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ ทำให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดของบริษัทที่จัดตั้งขึ้น และทำการแยกระบบบัญชีออกจากกันอย่างชัดเจน ในระยะเวลาต่อมา จะดำเนินการแปรรูปโดยขายหุ้นของ บมจ. กฟภ. ให้แก่ประชาชนทั่วไป สำหรับหน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายและพัฒนาตลาดภายใต้การแข่งขัน หน่วยธุรกิจลงทุน และหน่วยธุรกิจสนับสนุนและบริการ จะต้องทำการแยกระบบบัญชีออกจากกันอย่างชัดเจน โดยในอนาคตสามารถดำเนินการจัดตั้งหน่วยธุรกิจทั้ง 3 เป็นบริษัทได้ เมื่อหน่วยธุรกิจดังกล่าวมีความพร้อมที่จะดำเนินธุรกิจเชิงพาณิชย์

แนวทางที่ 2



โครงสร้างการแปรรูปตามแนวทางที่ 2 เป็นโครงสร้างการแปรรูปที่แยกหน่วยงานภายในออกเป็น 2 บริษัทในเครือ และ 3 หน่วยธุรกิจ ได้แก่

1) บริษัทปฏิบัติการเครือข่าย
2) บริษัทจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแล
3) หน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายและพัฒนาตลาดภายใต้การแข่งขัน
4) หน่วยธุรกิจลงทุน
5) หน่วยธุรกิจสนับสนุนและบริการ

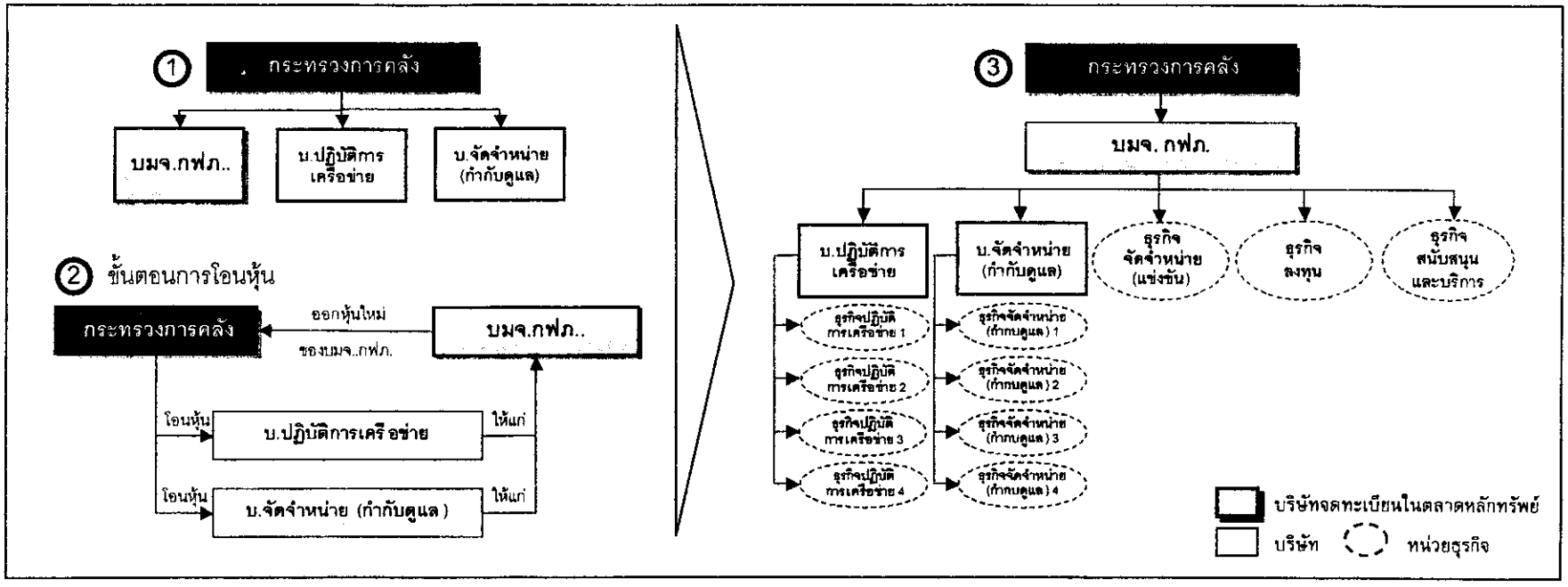
ข้อดี

- สามารถรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าไปสู่รูปแบบของการแข่งขันเสรี
- น่าจะเป็นที่พอใจของพนักงานในระดับหนึ่ง เนื่องจากไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างบริษัทไปจากเดิมมากนัก จึงมีผลกระทบต่อพนักงานน้อย
- ไม่เกิดค่าใช้จ่าย และหลีกเลี่ยงอุปสรรคในการที่จะต้องจัดตั้งบริษัทลูกในอนาคต
- มูลค่าตลาดขนาดบริษัทที่จะทำการเสนอขายมีขนาดใหญ่พอที่จะเป็นที่ยอมรับของตลาดและดึงดูดนักลงทุน
- สามารถวัดผลการดำเนินงานของแต่ละบริษัทได้อย่างชัดเจน

ข้อเสีย

- ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว เนื่องจากแต่ละหน่วยงานยังไม่มีความพร้อมด้านระบบบัญชีและสารสนเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากต้องให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลาของรัฐบาล
- พนักงานอาจไม่มีความมั่นใจว่าในอนาคต บมจ. กฟภ. จะไม่ขายหุ้นที่ถืออยู่ในบริษัทลูก
- อาจไม่สามารถบริหารจัดการสิทธิประโยชน์ทางภาษีได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร และมีความคล่องตัวในการบริหารเงินสดน้อยกว่าแนวทางที่ 1
- อาจมีอุปสรรคในการขอความยินยอมจากผู้ให้กู้ หากต้องโอนทรัพย์สินหลักมายังบริษัทลูก ในขณะที่หนี้สินยังคงอยู่ที่บริษัท บมจ. กฟภ.
- การแยกธุรกิจปฏิบัติการเครือข่ายเป็นบริษัท จะมีค่าใช้จ่ายด้านระบบสูงขึ้น เพื่อให้ทุกบริษัทมีความสามารถเท่าเทียมกัน
- อาจก่อให้เกิดปัญหาการไม่ประสานงานระหว่าง 2 หน่วยงาน เนื่องจากมีความขัดแย้งทางด้านผลประโยชน์ ขณะเดียวกัน อาจก่อให้เกิดความสับสนต่อลูกค้า เช่น กรณีสายไฟฟ้าขัดข้อง ลูกค้าควรติดต่อธุรกิจปฏิบัติการเครือข่ายในฐานะเจ้าของสินทรัพย์ หรือติดต่อธุรกิจจำหน่ายในฐานะหน้างาน ซึ่งเป็นผู้ดูแลลูกค้าโดยตรง

แนวทางที่ 2 : ขั้นตอนดำเนินการ

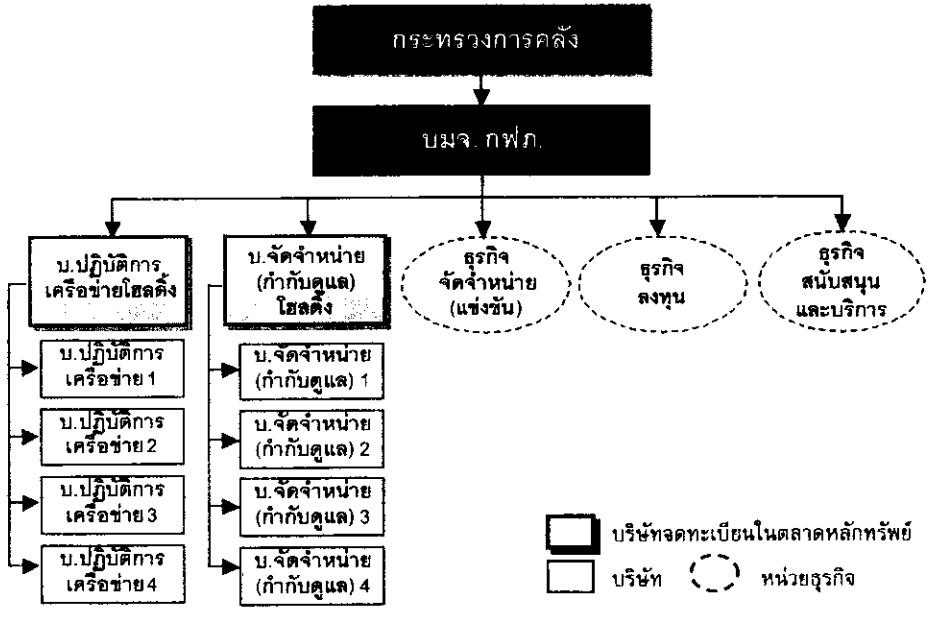


แนวทางที่ 2: การแปลงสภาพ กฟภ. หน่วยธุรกิจปฏิบัติการเครือข่าย และหน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแล เป็นบริษัท และแปรรูปที่ บมจ. กฟภ.

ขั้นตอนดำเนินการในเบื้องต้นเริ่มจากการแปลงสภาพ กฟภ. เป็น บริษัท คือ บริษัท กฟภ. จำกัด (มหาชน) ("บมจ. กฟภ.") พร้อมกับการจัดตั้งบริษัทปฏิบัติการเครือข่ายและบริษัทจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแล โดยใช้ พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ ทำให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดของบริษัทที่จัดตั้งขึ้นทั้ง 3 บริษัท ต่อมาให้กระทรวงการคลังโอนหุ้นที่ถืออยู่ในตั้งบริษัทปฏิบัติการเครือข่ายและบริษัทจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแลให้แก่ บมจ. กฟภ. จากนั้น ดำเนินการแยกหน่วยงานภายในของบริษัทในเครือทั้ง 2 บริษัทออกเป็น 4 หน่วยธุรกิจ แยกตามภาคและจัดให้มีการแยกระบบบัญชีอย่างชัดเจน

ในระยะเวลาต่อมา จะดำเนินการแปรรูปโดยขายหุ้นของ บมจ. กฟภ. ให้แก่ประชาชนทั่วไป สำหรับหน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายและพัฒนาตลาดภายใต้การแข่งขัน หน่วยธุรกิจลงทุน และหน่วยธุรกิจสนับสนุนและบริการ จะต้องทำการแยกระบบบัญชีออกจากกันอย่างชัดเจน โดยในอนาคตสามารถดำเนินการจัดตั้งหน่วยธุรกิจทั้ง 3 เป็นบริษัทได้ เมื่อหน่วยธุรกิจดังกล่าวมีความพร้อมที่จะดำเนินธุรกิจเชิงพาณิชย์

แนวทางที่ 3



โครงสร้างการแปรรูปตามแนวทางที่ 3 เป็นโครงสร้างการแปรรูปที่แยกหน่วยงานภายในออกเป็น10 บริษัทในเครือ และ 3 หน่วยธุรกิจ ได้แก่

1) บริษัทปฏิบัติการเครือข่ายโฮลดิ้ง และบริษัทปฏิบัติการเครือข่ายโฮลดิ้งจัดตั้งบริษัทปฏิบัติการเครือข่ายแยกตามภาคอีกจำนวน 4 บริษัท โดยถือหุ้นร้อยละ 100
2) บริษัทจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแลโฮลดิ้ง และบริษัทจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแลโฮลดิ้งจัดตั้งบริษัทจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแลแยกตามภาคอีกจำนวน 4 บริษัท โดยถือหุ้นร้อยละ 100
3) หน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายและพัฒนาตลาดภายใต้การแข่งขัน
4) หน่วยธุรกิจลงทุน
5) หน่วยธุรกิจสนับสนุนและบริการ

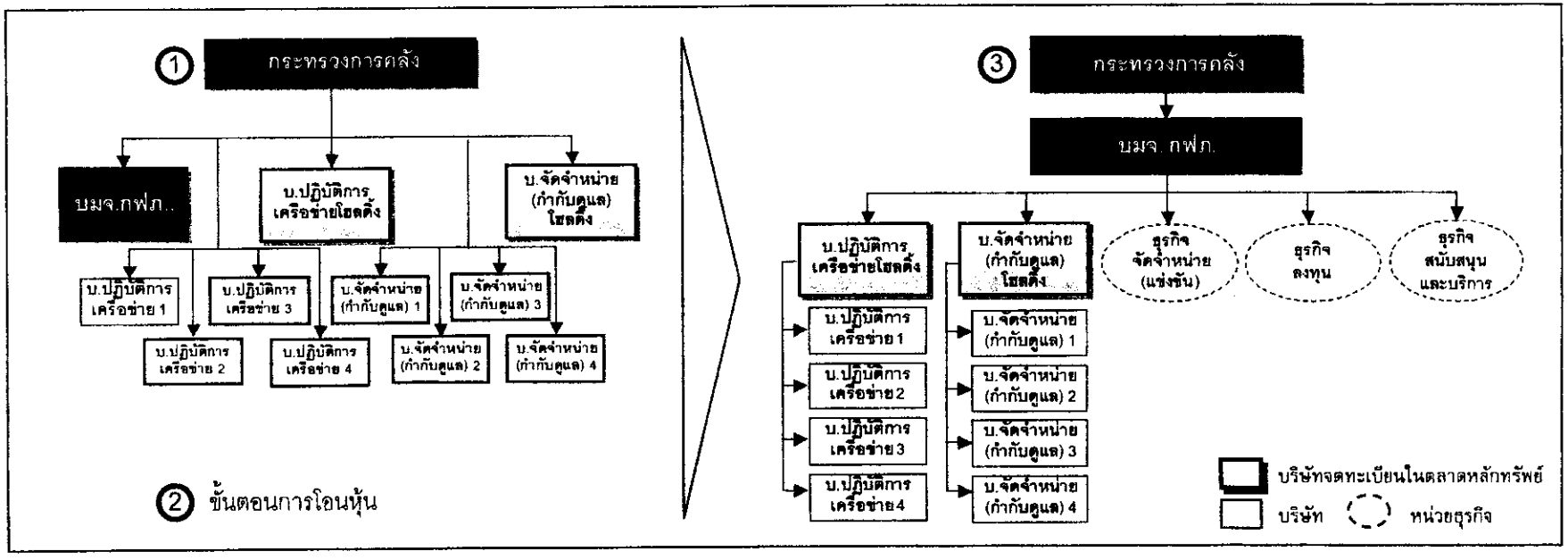
ข้อดี

- สามารถรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าไปสู่รูปแบบของการแข่งขันเสรี
- สามารถวัดผลการดำเนินงานของแต่ละเขตได้อย่างชัดเจน
- มูลค่าของแต่ละบริษัทจะเป็นไปตามศักยภาพในการดำเนินธุรกิจ
- มีความเป็นอิสระในการบริหารงาน

ข้อเสีย

- ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว และใช้เวลาในการดำเนินการมากกว่าแนวทางที่ 2 เนื่องจากแต่ละหน่วยงานยังไม่มีความพร้อมที่จะดำเนินธุรกิจในเชิงพาณิชย์ อีกทั้งยังไม่มีความพร้อมด้านระบบบัญชีและสารสนเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากต้องให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลาของรัฐบาล
- อาจไม่เป็นที่ยอมรับของพนักงานเนื่องจากผลการดำเนินการของแต่ละบริษัทแยกรายภาค/เขต มีความแตกต่างกัน ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้า ลักษณะของลูกค้า และงบลงทุนในภาค/เขตนั้นๆ ซึ่งอาจมีผลต่อผลประโยชน์ที่พนักงานจะได้รับ
- มีหน่วยงานสนับสนุนซ้ำซ้อน
- ไม่มีความคล่องตัวในการบริหารเงินสด และสิทธิประโยชน์ทางภาษี
- มูลค่าตลาดขนาดบริษัทที่จะทำการเสนอขายมีขนาดเล็กกว่าแนวทางที่ 1 และ 2 อาจไม่สามารถดึงดูดความสนใจของนักลงทุน
- อาจมีอุปสรรคในการขอความยินยอมจากผู้ให้กู้ เนื่องจากจะต้องโอนทรัพย์สินและหนี้สินมายังบริษัทลูก
- การแยกธุรกิจปฏิบัติการเครือข่ายเป็นบริษัท จะมีค่าใช้จ่ายด้านระบบสูงขึ้น เพื่อให้ทุกบริษัทมีความสามารถเท่าเทียมกัน
- อาจก่อให้เกิดปัญหาการไม่ประสานงานระหว่าง 2 หน่วยงาน เนื่องจากมีความขัดแย้งทางด้านผลประโยชน์ ขณะเดียวกัน อาจก่อให้เกิดความสับสนต่อลูกค้า เช่น กรณีสายไฟฟ้าขัดข้อง ลูกค้าควรติดต่อธุรกิจปฏิบัติการเครือข่ายในฐานะเจ้าของสินทรัพย์ หรือติดต่อธุรกิจจำหน่ายในฐานะหน้างาน ซึ่งเป็นผู้ดูแลลูกค้าโดยตรง

แนวทางที่ 3 : ขั้นตอนดำเนินการ

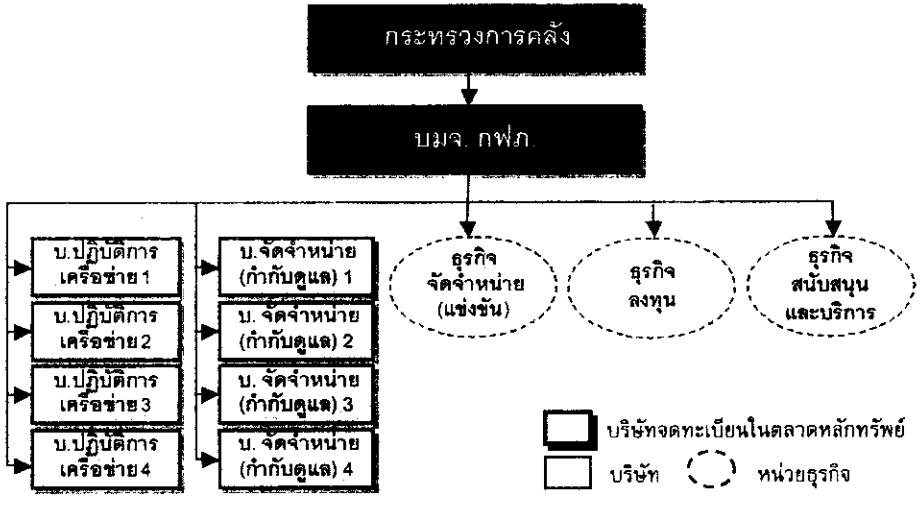


แนวทางที่ 3: การแปลงสภาพ กฟภ. เป็นบริษัท พร้อมกับการแปลงสภาพหน่วยธุรกิจปฏิบัติการเครือข่าย และหน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแล เป็นบริษัทโฮลดิ้ง ควบคู่ไปกับการจัดตั้งบริษัทลูกสำหรับแต่ละบริษัทโฮลดิ้งดังกล่าวแยกตามภาค (4 ภาค) และแปรรูปที่บริษัทโฮลดิ้งทั้ง 2 บริษัท

ขั้นตอนดำเนินการในเบื้องต้นเริ่มจากการแปลงสภาพ กฟภ. เป็น บริษัท คือ บริษัท กฟภ. จำกัด (มหาชน) ("บมจ. กฟภ.") พร้อมกับการจัดตั้งบริษัทในเครือ ซึ่งประกอบด้วย บริษัทปฏิบัติการเครือข่ายโฮลดิ้ง และบริษัทปฏิบัติการเครือข่ายจำนวน 4 บริษัท (แยกตามภาค) และบริษัทจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแลโฮลดิ้ง และบริษัทจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแลจำนวน 4 บริษัท (แยกตามภาค) โดยใช้ พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ ทำให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดของบริษัทที่จัดตั้งขึ้นทั้ง 11 บริษัท ต่อมาให้กระทรวงการคลังโอนหุ้นที่ถืออยู่ใน 2 บริษัทโฮลดิ้งให้แก่ บมจ. กฟภ. และโอนหุ้นที่ถืออยู่ในบริษัทปฏิบัติการเครือข่ายจำนวน 4 บริษัท และบริษัทจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแลจำนวน 4 บริษัท ให้แก่บริษัทโฮลดิ้งทั้ง 2

ในระยะเวลาต่อมา จะดำเนินการแปรรูปโดยขายหุ้นของบริษัทปฏิบัติการเครือข่ายโฮลดิ้ง และบริษัทจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแลโฮลดิ้ง ให้แก่ประชาชนทั่วไป สำหรับหน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายและพัฒนาตลาดภายใต้การแข่งขัน หน่วยธุรกิจลงทุน และหน่วยธุรกิจสนับสนุนและบริการ จะต้องทำการแยกระบบบัญชีออกจากกันอย่างชัดเจน โดยในอนาคตสามารถดำเนินการจัดตั้งหน่วยธุรกิจทั้ง 3 เป็นบริษัทได้ เมื่อหน่วยธุรกิจดังกล่าวมีความพร้อมที่จะดำเนินธุรกิจเชิงพาณิชย์

แนวทางที่ 4



โครงสร้างการแปรรูปตามแนวทางที่ 4 เป็นโครงสร้างการแปรรูปที่แยกหน่วยงานภายในออกเป็น 8 บริษัทในเครือ และ 3 หน่วยธุรกิจ ได้แก่

1) บริษัทปฏิบัติการเครือข่ายจำนวน 4 บริษัท (แยกตามภาค)
2) บริษัทจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแลจำนวน 4 บริษัท (แยกตามภาค)
3) หน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายและพัฒนาตลาดภายใต้การแข่งขัน
4) หน่วยธุรกิจลงทุน
5) หน่วยธุรกิจสนับสนุนและบริการ

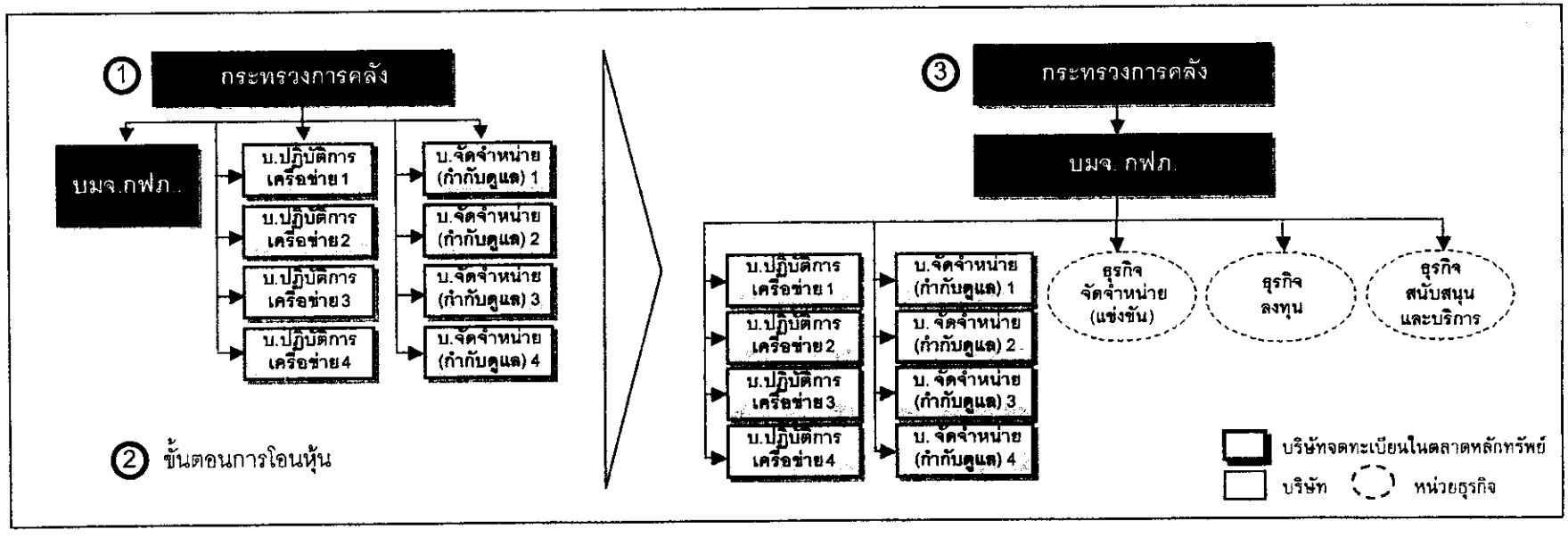
ข้อดี

- สามารถรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าไปสู่รูปแบบของการแข่งขันเสรี
- สามารถวัดผลการดำเนินงานของแต่ละเขตได้อย่างชัดเจน
- มูลค่าของแต่ละบริษัทจะเป็นไปตามศักยภาพในการดำเนินธุรกิจ
- มีความเป็นอิสระในการบริหารงาน

ข้อเสีย

- ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว และใช้เวลาในการดำเนินการมากกว่าแนวทางที่ 2 เนื่องจากแต่ละหน่วยงานยังไม่มีความพร้อมที่จะดำเนินธุรกิจในเชิงพาณิชย์ อีกทั้งยังไม่มีความพร้อมด้านระบบบัญชีและสารสนเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากต้องให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลาของรัฐบาล
- อาจไม่เป็นที่ยอมรับของพนักงานเนื่องจากผลการดำเนินการของแต่ละบริษัทแยกรายภาค/เขต มีความแตกต่างกัน ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้า ลักษณะของลูกค้า และงบลงทุนในภาค/เขตนั้นๆ ซึ่งอาจมีผลต่อผลประโยชน์ที่พนักงานจะได้รับ
- มีหน่วยงานสนับสนุนซ้ำซ้อน
- ไม่มีความคล่องตัวในการบริหารเงินสด และสิทธิประโยชน์ทางภาษี
- มูลค่าตลาดขนาดบริษัทที่จะทำการเสนอขายมีขนาดเล็กกว่าแนวทางที่ 1 2 และ 3 อาจไม่สามารถดึงดูดความสนใจของนักลงทุน
- ใช้เวลาในการทยอยการแปรรูปจนครบทั้งองค์กร ทำให้นักลงทุนมีทางเลือกในการลงทุน
- อาจมีอุปสรรคในการขอความยินยอมจากผู้ให้กู้ เนื่องจากจะต้องโอนทรัพย์สินและหนี้สินมายังบริษัทลูก
- การแยกธุรกิจปฏิการเครือข่ายเป็นบริษัท จะมีค่าใช้จ่ายด้านระบบสูงขึ้น เพื่อให้ทุกบริษัทมีความสามารถเท่าเทียมกัน
- อาจก่อให้เกิดปัญหาการไม่ประสานงานระหว่าง 2 หน่วยงาน เนื่องจากมีความขัดแย้งทางด้านผลประโยชน์ ขณะเดียวกัน อาจก่อให้เกิดความสับสนต่อลูกค้า เช่น กรณีสายไฟฟ้าขัดข้อง ลูกค้าควรติดต่อธุรกิจปฏิบัติการเครือข่ายในฐานะเจ้าของสินทรัพย์ หรือติดต่อธุรกิจจำหน่ายในฐานะหน้างาน ซึ่งเป็นผู้ดูแลลูกค้าโดยตรง

แนวทางที่ 4 : ขั้นตอนดำเนินการ



แนวทางที่ 4: การแปลงสภาพ กฟภ. พร้อมกับการแปลงสภาพหน่วยธุรกิจปฏิบัติการเครือข่าย และหน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแล เป็นบริษัทแยกตามภาค (4 ภาค) และแปรรูปที่บริษัทแยกตามภาคทั้ง 8 บริษัท

ขั้นตอนดำเนินการในเบื้องต้นเริ่มจากการแปลงสภาพ กฟภ. เป็น บริษัท คือ บริษัท กฟภ. จำกัด (มหาชน) ("บมจ. กฟภ.") พร้อมกับการจัดตั้งบริษัทในเครือ ซึ่งประกอบด้วย บริษัทปฏิบัติการเครือข่ายจำนวน 4 บริษัท (แยกตามภาค) และบริษัทจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแลจำนวน 4 บริษัท (แยกตามภาค) โดยใช้ พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ ทำให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดของบริษัทที่จัดตั้งขึ้นทั้ง 9 บริษัท ต่อมาให้กระทรวงการคลังโอนหุ้นที่ถืออยู่ในบริษัทบริษัทปฏิบัติการเครือข่ายจำนวน 4 บริษัท และบริษัทจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแลจำนวน 4 บริษัท ให้แก่ บมจ. กฟภ.

ในระยะเวลาต่อมา จะดำเนินการแปรรูปโดยขายหุ้นของบริษัทปฏิบัติการเครือข่ายทั้ง 4 บริษัท และบริษัทจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแลทั้ง 4 บริษัท ให้แก่ประชาชนทั่วไป สำหรับหน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายและพัฒนาตลาดภายใต้การแข่งขัน หน่วยธุรกิจลงทุน และหน่วยธุรกิจสนับสนุนและบริการ จะต้องทำการแยกระบบบัญชีออกจากกันอย่างชัดเจน โดยในอนาคตสามารถดำเนินการจัดตั้งหน่วยธุรกิจทั้ง 3 เป็นบริษัทได้ เมื่อหน่วยธุรกิจดังกล่าวมีความพร้อมที่จะดำเนินธุรกิจเชิงพาณิชย์

เปรียบเทียบแนวทางเลือก

ปัจจัยพิจารณา		แนวทางที่ 1	แนวทางที่ 2	แนวทางที่ 3	แนวทางที่ 4
ความยอมรับได้จากผู้ที่เกี่ยวข้อง	ผู้บริหาร/พนักงาน	●	◔	○	○
	หน่วยงานกำกับดูแล	◒	◒	◔	●
	คู่สัญญา/ผู้ให้กู้	●	◔	◔	○
	ตลาดทุน/นักลงทุน	●	●	◒	○
	ผู้ใช้ไฟฟ้า	◔	◒	◒	◒
ความพร้อมขององค์กร		◔	◔	○	○
ปัจจัยด้านการเงิน		●	◔	◒	◔
ประเด็นเกี่ยวกับการเสนอขายหุ้น		●	●	◒	○

● มาก ◀ ความพึงพอใจ ▶ ○ น้อย

เปรียบเทียบแนวทางเลือก

จากแผนภาพแสดงการเปรียบเทียบแนวทางเลือกข้างต้น หากพิจารณาถึงความยอมรับได้จากผู้ที่เกี่ยวข้อง ชี้ให้เห็นว่าผู้บริหาร/พนักงาน และคู่สัญญา/ผู้ให้กู้ของ กฟภ. เห็นด้วยกับโครงสร้างการแปรรูปตามแนวทางที่ 1 เนื่องจากเป็นโครงสร้างที่เปลี่ยนแปลงจากปัจจุบันไม่มากนัก โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผู้ให้กู้ ด้วยเหตุผลหลักที่ว่าทรัพย์สินกับหนี้สินยังอยู่ที่เดียวกัน ในขณะที่ สนพ. ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแล น่าจะเห็นชอบกับแนวทางที่ 3 หรือแนวทางที่ 4 เนื่องจากเป็นโครงสร้างที่สามารถวัดผลการดำเนินได้อย่างชัดเจนและตรวจสอบได้ อย่างไรก็ดี แนวทางที่ 1 และแนวทางที่ 2 ก็เป็นแนวทางที่ สนพ. น่าจะยอมรับได้หากมีการแยกระบบบัญชีอย่างชัดเจนทำให้สามารถทราบต้นทุนของแต่ละหน่วยธุรกิจได้ สำหรับความต้องการของตลาดทุน/นักลงทุน ไม่มีความแตกต่างระหว่างแนวทางที่ 1 และแนวทางที่ 2 เนื่องจากเป็นการแปรรูปที่ บมจ. กฟภ. ซึ่งมีขนาดใหญ่พอที่จะดึงดูดความสนใจของนักลงทุน นอกจากนี้ การเปรียบเทียบข้างต้นยังแสดงให้เห็นอย่างชัดเจนว่าแนวทางที่ 4 เป็นแนวทางที่ไม่เป็นที่สนใจของผู้เกี่ยวข้องส่วนใหญ่ ซึ่งได้แก่ ผู้บริหาร/พนักงาน คู่สัญญา/ผู้ให้กู้ และตลาดทุน/นักลงทุน สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าตราบใดอัตราค่าใช้ไฟฟ้าไม่สูงขึ้นไปกว่าเดิม ผู้ใช้ไฟฟ้าย่อมไม่มีความแตกต่างว่าจะเป็นการแปรรูปตามแนวทางใด อย่างไรก็ตาม ในด้านการบริการ แนวทางการแปรรูปตามแนวทางที่ 1 น่าจะเป็นประโยชน์สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้ามากที่สุด เนื่องจากการแยกธุรกิจเครือข่ายออกจากธุรกิจจำหน่าย ไม่ว่าจะเป็นตามแนวทางที่ 2 แนวทางที่ 3 หรือแนวทางที่ 4 อาจทำให้ลูกค้าเกิดความสับสนในการติดต่อขอใช้บริการกับ กฟภ. ตามที่ได้กล่าวไว้แล้วข้างต้น และอาจมีผลต่อการทำงานภายในของ กฟภ.

ในด้านของความพร้อมขององค์กร การแปรรูปตามแนวทางที่ 1 เป็นแนวทางที่เหมาะสมที่สุด ในขณะที่การแปรรูปตามแนวทางที่ 2 ยังไม่สอดคล้องกับความต้องการของพนักงาน และคงจะยังไม่มีความจำเป็นในขณะที่แนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมยังไม่มีข้อสรุป สำหรับการแปรรูปตามแนวทางที่ 3 และแนวทางที่ 4 กฟภ. ยังขาดความพร้อมของ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความพร้อมทางด้านระบบ และความพร้อมด้านบุคลากร ที่ยังไม่สามารถรองรับได้ หากรัฐบาลกำหนดเงื่อนเวลาให้ดำเนินการแปลงสภาพ และแปรรูป กฟภ. ให้แล้วเสร็จภายในปี 2547

ในส่วนของปัจจัยด้านการเงิน โครงสร้างการแปรรูปแบบรวมตามแนวทางที่ 1 น่าจะเป็นโครงสร้างที่เหมาะสมและเป็นประโยชน์กับ กฟภ. มากที่สุด ไม่ว่าจะเป็นทางด้านสถานะทางการเงิน การบริหารกระแสเงินสด หรือการบริหารสิทธิประโยชน์ทางภาษี อีกทั้งยังเป็นโครงสร้างที่มีประสิทธิภาพมากที่สุดสำหรับ กฟภ. ในการระดมทุน

สำหรับประเด็นเกี่ยวกับการเสนอขายหุ้น หรือความต้องการตลาดทุน/นักลงทุน ไม่มีความแตกต่างระหว่างแนวทางที่ 1 และแนวทางที่ 2 ในสาระสำคัญเนื่องด้วย บมจ. กฟภ. มีขนาดขององค์กรที่ใหญ่พอที่จะดึงดูดความสนใจของนักลงทุนได้ แต่สำหรับแนวทางที่ 3 และแนวทางที่ 4 กฟภ. อาจไม่สามารถดำเนินการแปรรูปได้ทุกบริษัท เนื่องจากนักลงทุนมีทางเลือกที่จะลงทุนในบริษัทที่มีความแข็งแกร่งทางการเงินมากที่สุด ซึ่งอาจไม่บรรลุตามวัตถุประสงค์ของการแปรรูปได้

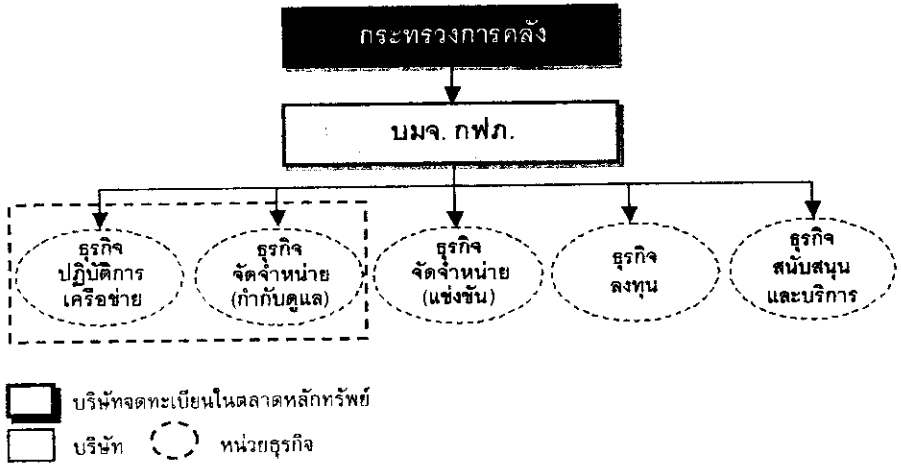
โครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูปที่เหมาะสม

ภายหลังจากการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลโดยละเอียด และการเปรียบเทียบข้อดีข้อเสียของแต่ละแนวทางเลือก กลุ่มบริษัทที่ปรึกษามีความเห็นว่า "แนวทางที่ 1" เป็นโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูปที่เหมาะสมสำหรับ กฟภ. โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากรัฐบาลกำหนดเงื่อนเวลาให้ต้องดำเนินการแปรรูปให้แล้วเสร็จภายในปี 2547 โดยมีเหตุผลหลักดังนี้

- ระบบบัญชีและสารสนเทศที่ใช้อยู่ในปัจจุบันสามารถรองรับได้เฉพาะ กฟภ. แบบรวม (ยังไม่สามารถแยกตามหน่วยธุรกิจได้ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพัฒนาระบบตามโครงสร้างของ Accenture)
- ยังไม่มีข้อสรุปที่แน่ชัดของการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้า
- เป็นโครงสร้างที่ผู้บริหาร และพนักงานส่วนใหญ่ยอมรับได้
- ขนาดขององค์กรที่จะทำการเสนอขายมีขนาดใหญ่พอที่จะเป็นที่ยอมรับของตลาด และดึงดูดความสนใจของนักลงทุน (ในมุมมองของตลาดทุน/นักลงทุน แนวทางที่ 1 ไม่แตกต่างจากแนวทางที่ 2 อย่างมีสาระสำคัญ)

อย่างไรก็ดี เพื่อเป็นการลดผลกระทบต่างๆ ที่จะเกิดขึ้นจากการเลือกโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูปที่เหมาะสมตามแนวทางที่ 1 กลุ่มบริษัทที่ปรึกษามีความเห็นว่า กฟภ. ควรจัดให้มีการแยกระบบบัญชีของแต่ละหน่วยธุรกิจออกจากกันอย่างชัดเจน (Accounting Separation) เพื่อให้สามารถวัดผลการดำเนินงานของแต่ละหน่วยธุรกิจได้อย่างชัดเจน อีกทั้งยังเป็นการเตรียมพร้อมเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าไปสู่รูปแบบของการแข่งขันเสรีที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

โครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูปที่เหมาะสม



การแปลงสภาพ กฟภ. ทั้งองค์กรเป็นบริษัท เป็นโครงสร้างที่เหมาะสม โดยมีโครงสร้างองค์กรแบ่งเป็น 5 หน่วยธุรกิจดังรูป แต่ในเบื้องต้น บริษัท กฟภ. อาจพิจารณารวมหน่วยธุรกิจปฏิบัติการเครือข่ายและหน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแล ไว้เป็นหน่วยธุรกิจเดียวกัน เพื่อลดผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลง เนื่องจากหน่วยธุรกิจทั้งสองปัจจุบันมีการใช้ทรัพยากรและบุคลากรร่วมกัน อย่างไรก็ตาม ควรจะดำเนินการแยกด้านระบบบัญชีและสารสนเทศของแต่ละหน่วยธุรกิจโดยทันที และเมื่อมีความพร้อมจึงแยกออกเป็นหน่วยธุรกิจ และในอนาคตสามารถจัดตั้งหน่วยธุรกิจทั้งสองเป็นบริษัทหากมีความ เหมาะสม

สำหรับหน่วยธุรกิจสนับสนุนและบริการ ซึ่งรวมถึงงานด้านการเงินบัญชี งานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ งานด้านทรัพยากรบุคคล งานด้านกฎหมาย และงานด้านบริการและสนับสนุนอื่นๆ เช่น จัดซื้อ/จัดจ้าง ประชาสัมพันธ์ ในเบื้องต้นนั้น ธุรกิจสนับสนุนและบริการดังกล่าวจะให้การบริการแก่ทุกๆ หน่วยธุรกิจ อันจะเป็นการช่วยให้ กฟภ. สามารถทราบถึงต้นทุนการดำเนินงานที่แท้จริง (Cost Allocation) ได้ โดยจัดให้มีการคิดค่าบริการกับหน่วยธุรกิจที่ใช้บริการ อย่างไรก็ดี หากในอนาคตมีการจัดตั้งหน่วยธุรกิจเป็นบริษัทย่อย กฟภ. จะต้องพิจารณาปรับเปลี่ยนโครงสร้างของหน่วยธุรกิจสนับสนุนและบริการให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น เช่น อาจจะมีการโอนย้ายพนักงานบางส่วนไปอยู่กับบริษัทหน่วยธุรกิจทั้งสอง หรืออาจจะยังคงหน่วยธุรกิจสนับสนุนและบริการให้เป็นหน่วยบริการร่วมต่อไป เป็นต้น

การจัดการทรัพย์สิน หนี้สิน และทุน

การจัดการทรัพย์สิน หนี้สิน และทุน

ภายใต้ข้อเสนอแนะของกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาตาม "แนวทางที่ 1" การแปลงสภาพ กฟภ. ทั้งองค์กร และจัดตั้ง บมจ. กฟภ. ภายใต้ พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ กำหนดให้ทรัพย์สินและหนี้สินทั้งหมดของ กฟภ. โอนไปเป็นของบริษัทที่จัดตั้งขึ้นใหม่ ณ วันจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท เพื่อให้บริษัทสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะเป็นไปโดยผลของกฎหมาย และจะมีผลบังคับใช้เมื่อมีการออกพระราชกฤษฎีกาและประกาศในพระราชกิจจานุเบกษาแล้ว นอกจากนี้ ในเรื่องของมูลค่าทรัพย์สินที่จะใช้ในการโอน พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ ปรากฏว่าหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องยอมรับให้ใช้มูลค่าทรัพย์สินที่จะโอนตามมูลค่าตามบัญชี (Book Value) ได้ ส่วนขั้นตอนการประเมินราคาทรัพย์สินใหม่นั้น อาจสามารถดำเนินการในภายหลังได้เพื่อให้ บมจ. กฟภ. มี ROA และ/หรือ ROE ที่เหมาะสมเมื่อเปรียบเทียบกับบริษัทเทียบเคียงเพื่อประโยชน์ในการเสนอขายหุ้น เนื่องจากมูลค่าทรัพย์สินที่ประเมินได้จะเป็นปัจจัยหนึ่งที่นักลงทุนอาจใช้ในการพิจารณาความเหมาะสมของราคาหุ้นที่เสนอขาย ในส่วนของหนี้สินเดิมที่มีอยู่ ณ วันโอน มูลค่าที่โอนจะเป็นตามมูลค่าทางบัญชี และกระทรวงการคลังก็จะยังคงค้ำประกันต่อไป โดยจะต้องขอความสนับสนุนจากกระทรวงการคลังให้ไม่ต้องคิดค่าธรรมเนียมการค้ำประกัน นอกจากนี้ กฟภ. ยังจะต้องดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งความยินยอมจากคู่สัญญา/ผู้ให้กู้อีกด้วย ซึ่งจะต้องให้แล้วเสร็จก่อนการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท ในส่วนของการจัดการทุน โปรดดูรายละเอียดในหัวข้อการกำหนดทุนจดทะเบียนที่จะกล่าวต่อไป

แม้ว่าการแปลงสภาพและจัดตั้งบริษัทจะเป็นไปตาม "แนวทางที่ 1" กฟภ. ควรจะต้องดำเนินการแยกระบบบัญชีระหว่างหน่วยธุรกิจปฏิบัติการเครือข่ายและหน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายภายใต้การกำกับดูแลเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้า และเพื่อให้สามารถออกงบการเงินแยกตามหน่วยธุรกิจ ขณะเดียวกัน กฟภ. ก็ควรจะต้องจัดให้มีการลงบัญชีแยกทรัพย์สิน การพิจารณาแบ่งประเภททรัพย์สินจะพิจารณาจากลักษณะการใช้งานและพื้นที่การให้บริการของสินทรัพย์แต่ละกลุ่ม หากสินทรัพย์ประเภทใดถูกใช้งานโดยหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเพียงเดียว กฟภ. ก็สามารถดำเนินการโอนสินทรัพย์ดังกล่าวไปยังหน่วยงานนั้นได้ทันที แต่หากสินทรัพย์ประเภทใดมีหน่วยงานมากกว่า 1 แห่งร่วมกันใช้ กฟภ. ก็จะต้องพิจารณาว่าควรจะต้องโอนสินทรัพย์ดังกล่าวไปยังหน่วยงานใดเพื่อให้การดำเนินงานต่อไปในอนาคตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุด และสร้างกฎเกณฑ์การใช้ประโยชน์ร่วมขึ้นแทน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย อย่างไรก็ตาม สินทรัพย์ที่มีหน่วยงานอื่นใช้ร่วมกัน จะต้องพิจารณาประเด็นอื่นๆ เพิ่มเติมด้วย เช่น จะมีการคิดค่าใช้จ่ายหรือคิดค่าบริการกันอย่างไร (เช่น จำนวนพนักงาน จำนวนเวลาที่ใช้ พื้นที่ที่ใช้งาน ปริมาณรายได้ ผลกำไร เป็นต้น) และมีรูปแบบของโครงสร้างสัญญาเป็นอย่างไร ในส่วนของหนี้สิน กฟภ. ควรจัดให้มีการลงบัญชีแยกหนี้สิน หากหนี้สินวงเงินใดที่กู้มาเพื่อใช้สำหรับทรัพย์สินใดทรัพย์สินหนึ่งโดยเฉพาะ ก็สามารถดำเนินการโอนหนี้สินดังกล่าวไปกับทรัพย์สินนั้นๆ ได้ แต่ในกรณีที่ไม่สามารถแยกหนี้สินได้โดยตรง ก็จะต้องกำหนดนโยบายในการแบ่งแยกหนี้สินดังกล่าว เพื่อให้ในที่สุดแล้วโครงสร้างหนี้สินและทุนของแต่ละหน่วยธุรกิจสอดคล้องกับโครงสร้างรายได้ และเป็นไปตามมาตรฐานทางการเงินโดยทั่วไป

โครงสร้างกฎหมาย ระเบียบ และ สัญญา

วัตถุประสงค์

เมื่อได้มีการพิจารณาถึงโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูปที่เหมาะสมสำหรับ กฟภ. แล้วรายงานในส่วนโครงสร้างกฎหมาย ระเบียบ และสัญญานี้จึงมุ่งพิจารณาประเด็นสำคัญต่าง ๆ เพื่อให้การแปรรูปเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพในเชิงกฎหมายมากที่สุดดังนี้

- การดำเนินการเกี่ยวกับสัญญาที่สำคัญ
- การดำเนินการที่จำเป็นสำหรับการประกอบกิจการหลังการแปรรูป
- การดำเนินการที่จำเป็นเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของพนักงาน

การดำเนินการเกี่ยวกับสัญญาที่สำคัญ

<u>ข้อสันนิษฐาน</u> รายงานในส่วนนี้ อยู่บนข้อสันนิษฐานว่า

- กฟผ. กฟภ. และ กฟน. ต่างถูกแปรรูปเป็นบริษัทมหาชนจำกัด ซึ่งมีรัฐบาลโดยกระทรวงการคลังถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ 50 ในที่นี้จะเรียกว่า บมจ. กฟผ. บมจ. กฟภ. และ บมจ. กฟน. ตามลำดับ โดย กฟภ. ถูกแปลงสภาพทั้งองค์กรเป็น บมจ. กฟภ. และแปรรูป บมจ. กฟภ. ตามข้อเสนอแนะของกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา คือ "แนวทางที่ 1"
- มีการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้า โดยใช้ระบบ New Electricity Supply Arrangement (NESA) ซึ่งยังไม่มีการเปิดให้มีการแข่งขันโดยเสรีอย่างเต็มที่ แต่ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน เช่น ผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กสามารถขอเข้าใช้ระบบส่ง และระบบจำหน่ายของ บมจ. กฟผ. และ บมจ. กฟภ. เพื่อส่งไฟฟ้าไปยังลูกค้าอุตสาหกรรมของตนได้
- ราคาขายปลีกไฟฟ้ายังคงเป็นราคาที่รัฐบาลควบคุมอยู่ในอัตราเดียวกันทั่วประเทศ (National Uniform Tariff) และรัฐบาลกำหนดให้มีการชดเชยรายได้ (Subsidy) แก่ บมจ. กฟภ. อย่างเหมาะสมเพื่อให้สามารถมีกำไรตามที่แจ้งไว้กับนักลงทุน
- แต่ บมจ. กฟภ. สามารถเสนอขายไฟฟ้าให้โรงงานอุตสาหกรรมต่างๆ ได้ จากหน่วยธุรกิจจัดจำหน่ายและพัฒนาตลาดภายใต้การแข่งขัน รวมทั้งกับรายซึ่งเคยเป็นลูกค้าของผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กด้วย โดยราคาขายจะไม่เป็นราคาที่รัฐบาลควบคุม แต่เป็นราคาที่ บมจ. กฟภ. สามารถตั้งได้ตามความเหมาะสมของต้นทุน เพื่อให้มีการแข่งขันกับผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก แต่ บมจ. กฟภ. จะไม่ข้ามไปขายในเขตของ บมจ. กฟน.
- ยังไม่มีการแข่งขันขายไฟฟ้าในระดับค้าปลีกจาก ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน หรือ บมจ. กฟผ. หรือ บมจ. กฟน.

การดำเนินการเกี่ยวกับสัญญาที่สำคัญ

<u>วัตถุประสงค์</u>

- มุ่งพิจารณาประเด็นที่สำคัญในสัญญาหลัก เพื่อให้ความมั่นใจแก่นักลงทุนว่า บมจ. กฟภ. เป็นบริษัทที่มีความมั่นคง และสามารถประกอบการมีผลกำไรได้ตามที่แจ้งไว้กับนักลงทุน
- สัญญาหลัก คือสัญญาที่เกี่ยวกับการประกอบการต่าง ๆ เช่น สัญญาซื้อไฟฟ้าจาก กฟผ. สัญญาขายไฟฟ้าปลีกให้ผู้ใช้ไฟฟ้า สัญญาขายไฟฟ้ากับลูกค้าอุตสาหกรรม และสัญญาประกอบเช่น สัญญาการก่อสร้างระบบสายส่งซึ่ง บมจ. กฟภ. เป็นผู้ลงทุนให้ผู้ประกอบการรายใหญ่ไม่ว่าจะเป็นทั้งหมดหรือบางส่วน เป็นต้น
- สัญญาเหล่านี้จะต้องมีข้อกำหนดซึ่งจะต้องสะท้อนต้นทุนที่แท้จริงของ บมจ. กฟภ. และต้องมีข้อกำหนดที่ ทำให้ บมจ. กฟภ. สามารถเรียกร้องจากผู้ขายไฟฟ้าให้ บมจ. กฟภ. ส่งมอบไฟฟ้าที่มีคุณลักษณะเฉพาะที่ไม่น้อยไปกว่าที่ บมจ. กฟภ. จะต้องถูกเรียกร้องจากลูกค้าผู้ใช้ไฟฟ้าบางราย

สัญญาซื้อไฟฟ้าจาก บมจ. กฟผ.

เนื่องจากไฟฟ้าเกือบทั้งหมด (ยกเว้นบางส่วนที่ บมจ. กฟภ. ผลิตเอง ซึ่งมีจำนวนน้อยมาก) เป็นไฟฟ้าที่ บมจ. กฟภ. ซื้อจาก บมจ. กฟผ. ดังนั้นจึงต้องมีการพิจารณารายละเอียดของสัญญาซื้อไฟฟ้าจาก บมจ. กฟผ. เป็นพิเศษ โดยสัญญาซื้อขายไฟฟ้าที่ กฟภ. ทำกับ กฟผ. ในปัจจุบันเป็นสัญญาที่ทำไว้ตั้งแต่วันที่ 20 มกราคม พ.ศ. 2515 และแม้ว่าขณะนี้ ได้มีการเสนอร่างสัญญาซื้อขายไฟฟ้าฉบับใหม่ขึ้น ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด แต่สัญญาตามร่างใหม่นี้ก็ต้องมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเพื่อให้มีข้อกำหนดต่างๆ ที่จำเป็น ดังนี้

- **ต้องไม่มีข้อกำหนด** Minimum Take สัญญาซื้อไฟฟ้าจาก บมจ. กฟผ. ต้องเป็นสัญญาที่ บมจ. กฟภ. ยังคงสามารถซื้อไฟฟ้าจาก บมจ. กฟผ. ได้ตามปริมาณที่ บมจ. กฟภ. ต้องการซื้อ โดยไม่มีการกำหนด Minimum Take หรือ Take or Pay เหมือนกับสัญญาฉบับปัจจุบัน เพราะการคำนวณความต้องการใช้ไฟฟ้าของประเทศยังอยู่ในความรับผิดชอบของ บมจ. กฟผ. อยู่
- **ในชั้นต้น บมจ. กฟภ. ไม่ควรเป็นเจ้าของโรงไฟฟ้าเป็นจำนวนมาก** การที่ บมจ. กฟผ. จะยอมให้ บมจ. กฟภ. ซื้อไฟฟ้าได้โดยไม่จำกัดจำนวน จะต้องเป็นเพราะ บมจ. กฟผ. สามารถควบคุมการผลิตไฟฟ้าที่ บมจ. กฟภ. จะต้องใช้ได้เกือบทั้งหมดด้วย กลุ่มที่ปรึกษาเห็นว่า หาก บมจ. กฟภ. เริ่มต้นการแปรรูปด้วยนโยบายเชิงรุก โดยกำหนดว่าจะเป็นผู้ลงทุนสร้างโรงไฟฟ้าเป็นจำนวนมากด้วยแล้ว จะทำให้ บมจ. กฟภ. มีปัญหาเกี่ยวกับข้อกำหนดเรื่องการซื้อไฟฟ้าจาก บมจ. กฟผ. โดยไม่จำกัดจำนวนอย่างแน่นอน
- **สูตรกำหนดราคาซื้อขายไฟฟ้าที่โปร่งใส** การกำหนดราคาซื้อไฟฟ้าจาก บมจ. กฟผ. เป็นประเด็นสำคัญ เพราะแม้จะมีการกำหนดการชดเชยรายได้ที่นักลงทุนพอใจแล้ว แต่นักลงทุนก็ต้องการเห็นสูตรกำหนดราคาซื้อไฟฟ้าที่โปร่งใส ซึ่งหมายความว่าจะต้องสะท้อนต้นทุนการผลิตของ บมจ. กฟผ. ในราคาที่ให้ บมจ. กฟผ. มีกำไรในอัตราที่นักลงทุนเห็นว่ายุติธรรม ตามสัญญาปัจจุบันให้อำนาจ กฟผ. เป็นผู้คิดอัตราขายไฟฟ้าให้ กฟภ. โดยกำหนดเป็นคราว ๆ แต่ในทางปฏิบัติแล้วต้องได้รับอนุมัติจาก สนพ. ก่อน
- ***กรณีที่ราคาขายไฟฟ้าให้ บมจ. กฟภ. ยังคงถูกควบคุมโดยรัฐบาล*** หากรัฐบาลยังคงนโยบายที่จะคงอัตราค่าไฟฟ้าขายส่งที่ บมจ. กฟผ. สามารถควบคุมการกำหนดราคาขายไฟฟ้าให้ บมจ. กฟภ. อยู่แล้ว อย่างน้อยที่สุดจะต้องแถลงเป็นนโยบายที่ชัดเจนว่า กรอบที่ใช้ในการกำหนดราคาขายคืออะไร และต้องระบุด้วยว่าราคาที่ บมจ. กฟผ. ขายไฟฟ้าให้กับ บมจ. กฟภ. นั้น เมื่อนำมาพิจารณากับเงินชดเชยรายได้ที่ บมจ. กฟภ. จะได้รับ รวมทั้งราคาขายปลีกไฟฟ้าที่รัฐบาลยังคงควบคุมให้อยู่ในอัตราเดียวกันทั่วประเทศอยู่ ประกอบกับองค์ประกอบอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น ค่า Ft ในระดับค้าส่ง หากการชดเชยเกิดขึ้นที่ระดับนี้ จะทำให้ บมจ. กฟภ. มีกำไรจากการประกอบการในอัตราที่แจ้งไว้กับนักลงทุนด้วย

สัญญาซื้อไฟฟ้าจาก บมจ. กฟผ.

- **ข้อกำหนดเกี่ยวกับคุณลักษณะเฉพาะของไฟฟ้าที่ได้รับจาก บมจ. กฟผ.** การแก้ไขสัญญาซื้อไฟฟ้าจาก บมจ. กฟผ. ในส่วนนี้จะขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาลว่า ต้องการจะรับรองกับผู้ใช้ไฟฟ้าปลีกทั่วไปหรือไม่ว่า เมื่อมีการแปรรูปการไฟฟ้าทั้งสามแห่งแล้ว จะมีการรับประกันคุณภาพของไฟฟ้าด้วย เช่น รับประกันว่าไฟฟ้าที่ส่งให้กับผู้ใช้ไฟฟ้าปลีกทั่วไปจะมีคุณลักษณะเฉพาะตามที่ระบุในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าที่ทำกับ บมจ. กฟภ. หรือรับประกันว่าจะมีไฟฟ้าตก หรือไฟฟ้าดับไม่เกินกว่าจำนวนที่กำหนดในแต่ละช่วงเวลา หากมีการประกันคุณภาพของไฟฟ้าปลีกแล้ว สัญญาซื้อไฟฟ้าจาก บมจ. กฟผ. ก็จะต้องมีข้อกำหนดที่รับรองว่าไฟฟ้าที่ บมจ. กฟผ. ขายให้ บมจ. กฟภ. นั้นจะต้องมีคุณภาพอย่างเดียวกันด้วย เพื่อป้องกันมิให้ บมจ. กฟภ. ต้องตกเป็นผู้ผิดนัดกับผู้ใช้ไฟฟ้าปลีก

- **บมจ. กฟภ. ไม่ควรรับประกันคุณภาพไฟฟ้าขายปลีกอย่างน้อยในระยะแรกของการแปรรูป** กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเห็นว่าในระยะแรกของการแปรรูปซึ่งยังไม่มีการแข่งขันจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนในระดับค้าปลีกนั้น บมจ. กฟภ. ไม่ควรรับประกันคุณภาพไฟฟ้าขายปลีก เพราะจะปฏิบัติได้ยาก และจะเพิ่มค่าใช้จ่ายในการประกอบการในส่วนของ บมจ. กฟผ. ซึ่งจะต้องส่งผ่านมายัง บมจ. กฟภ. หากรัฐบาลต้องการให้คำรับรองว่าประชาชนจะได้ประโยชน์จากการแปรรูปการไฟฟ้าแล้ว ควรเน้นทางด้านอื่นแทน เช่น การเพิ่มประสิทธิภาพ และความโปร่งใสในการดำเนินงาน เป็นต้น

- **การแข่งขันกับผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนในการขายไฟฟ้าให้กับลูกค้าอุตสาหกรรม** หาก บมจ. กฟภ. จะแข่งขันกับผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน (ปัจจุบันคือ ผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก) ในการขายไฟฟ้าให้กับลูกค้าอุตสาหกรรมซึ่งถือว่าเป็นผู้ใช้ไฟฟ้าจำนวนมากแล้ว บมจ. กฟภ. ควรเข้าใจว่า ลูกค้าอุตสาหกรรมเหล่านี้ต้องการการบริการที่ถูกกว่า และดีกว่าที่ได้รับอยู่จากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก ดังนั้นในกรณีนี้ บมจ. กฟภ. จะมีโอกาสเอาชนะผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กได้ก็ต่อเมื่อ บมจ. กฟภ. สามารถเสนอขายไฟฟ้าในราคาที่ถูกกว่า และมีการรับรองการให้บริการว่าไฟฟ้าที่ส่งให้จะมีคุณลักษณะเฉพาะตามที่กำหนดไว้ ในกรณีนี้ บมจ. กฟภ. จะต้องพิจารณาให้ดีว่าจะสามารถให้การรับรองเช่นว่านั้นได้หรือไม่ เพราะหาก บมจ. กฟภ. ให้คำรับรองใด ๆ เกี่ยวกับการจ่ายไฟฟ้าแล้ว บมจ. กฟภ. ก็จำเป็นต้องจัดหาให้ได้ไฟฟ้ามาโดยมีคำรับรองเช่นนั้นด้วย ซึ่งหากจะต้องการคำรับรองเช่นเดียวกันจาก บมจ. กฟผ. แล้ว อาจเป็นการยากที่ บมจ. กฟผ. จะยอมให้คำรับรองเดียวกันนั้นกับ บมจ. กฟภ. มิเช่นนั้นแล้ว บมจ. กฟภ. อาจต้องทำการสร้างโรงไฟฟ้าของตนเองขึ้นในบริเวณที่มีโรงงานอุตสาหกรรมจำนวนมาก เพื่อที่จะสามารถควบคุมคุณลักษณะเฉพาะต่าง ๆ ที่ต้องให้คำรับรองแก่ลูกค้าอุตสาหกรรมเหล่านี้ได้ด้วยตัวเอง

สัญญาซื้อไฟฟ้าจาก บมจ. กฟผ.

- **ข้อพิจารณาในการอนุญาตให้ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนใช้บริการสายส่ง** เมื่อมีการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าโดยใช้ระบบ NESA แล้ว สนพ. ต้องการเห็นระบบที่ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนสามารถเข้าใช้บริการสายจำหน่ายของ บมจ. กฟผ. และสายส่งของ บมจ. กฟภ. โดยที่ทั้งสอง บมจ. ต่างคิดค่าบริการผ่านสาย (Wheeling Charge) จากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนเหล่านั้น ในการนี้เมื่อผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนต้องชำระค่าบริการผ่านสายให้ ก็ย่อมต้องการคำรับรองจากผู้ให้บริการที่เกี่ยวข้องว่าไฟฟ้าที่จ่ายให้กับลูกค้าอุตสาหกรรมของผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนนั้นจะมีคุณลักษณะเฉพาะเป็นไปตามที่กำหนดในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าระหว่างผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนกับลูกค้าอุตสาหกรรมนั้น ดังนั้นในกรณีที่ บมจ. กฟภ. จะต้องให้คำรับรองเกี่ยวกับคุณภาพ หรือคุณลักษณะเฉพาะของไฟฟ้าที่อยู่นอกความควบคุมของ บมจ. กฟภ. แล้ว บมจ. กฟภ. ก็มีความจำเป็นที่จะต้องได้รับการประกันเช่นเดียวกันนี้จาก บมจ. กฟผ. ซึ่งเป็นผู้ขายไฟฟ้าที่อยู่ในระบบนั้นให้กับ บมจ. กฟภ. เอง หาก บมจ. กฟผ. ไม่ยอมให้การรับประกันที่จำเป็นแล้ว ก็เป็นความเสี่ยงที่ บมจ. กฟภ. อาจผิดสัญญาให้บริการผ่านสายกับผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนเหล่านั้นได้ ในกรณีนี้ บมจ. กฟภ. อาจต้องพิจารณาหาทางออกทางอื่น เช่น ให้ประกันตามประวัติการจ่ายไฟฟ้าที่เคยทำได้มาเท่านั้น ซึ่งอาจไม่เต็มตามที่ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนต้องการ

- **ข้อกำหนดอื่นที่ต้องมีความชัดเจนในสัญญาซื้อไฟฟ้าจาก บมจ. กฟผ.** เช่น ข้อกำหนดเกี่ยวกับการวางบิล และระยะเวลาการชำระเงิน การคิดค่าปรับกรณีผิดนัดชำระเงิน การกำหนดเกี่ยวกับหน้าที่ในการนำส่งภาษีต่างๆ เช่น ภาษีมูลค่าเพิ่ม ข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำเนินการกรณีมีข้อพิพาทเกิดขึ้น โดยปกติแล้ว นักลงทุนต้องการเห็นการประกอบการที่มีความโปร่งใส และหากมีปัญหาเกิดขึ้นจะต้องได้รับการแก้ไขเยียวยาอย่างรวดเร็ว ในปัจจุบันข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำเนินการในกรณีมีข้อพิพาทตามสัญญาโดยทางอนุญาโตตุลาการ ก็เป็นข้อกำหนดที่นักลงทุนยอมรับอยู่โดยทั่วไป ข้อกำหนดอีกประการหนึ่งที่ต้องพิจารณาคือ ข้อกำหนดเกี่ยวกับเหตุสุดวิสัย หาก บมจ. กฟผ. สามารถอ้างเหตุสุดวิสัยในการไม่ส่งไฟฟ้าให้กับ บมจ. กฟภ. ได้อย่างกว้างขวางครอบคลุมเหตุการณ์หลายด้าน เช่น รวมถึงเหตุสุดวิสัยอันเกิดจากการกระทำของรัฐบาลด้วย สิ่งเหล่านี้จะทำให้นักลงทุนเกิดความกังวลว่าจะทำให้ บมจ. กฟภ. มีความเสี่ยงในการผิดสัญญาอื่น เช่น สัญญาให้ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนใช้บริการสายส่ง หรือ สัญญาขายไฟฟ้าให้ลูกค้าอุตสาหกรรมของ บมจ. กฟภ. หรือไม่ด้วย

- **ต้องเป็นสัญญาระยะยาว** นักลงทุนจะต้องการเห็นสัญญาที่เป็นสัญญาหลักทั้งหมดของ บมจ. กฟภ. เป็นสัญญาที่มีความแน่นอน และมีอายุสัญญายาวนาน โดยปกติจะต้องอยู่ระหว่าง 15 ถึง 20 ปี โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีที่ บมจ. กฟภ. ไม่มีผู้ผลิตไฟฟ้ารายอื่นในประเทศให้เลือกซื้อไฟฟ้าได้

สัญญาให้บริการสายส่งแก่ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน

- *โปรดดูข้อพิจารณาว่าควรทำสัญญาให้บริการสายส่งแก่ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนในหัวข้อสัญญาซื้อไฟฟ้าจาก บมจ. กฟผ. ประกอบ*
- **การคิดค่าบริการสายส่ง** (Wheeling Charge) **ต้องมีสูตรคิดที่โปร่งใส** นักลงทุนจะต้องการเห็นสัญญาที่คิดค่าบริการโดยคำนวณจากต้นทุนที่แท้จริงของ บมจ. กฟภ. สูตรสำหรับคิดค่าบริการนี้ จะต้องออกแบบให้สามารถปรับได้โดยอัตโนมัติ เพื่อที่จะหลีกเลี่ยงการที่จะต้องทำการแก้ไขสัญญากันโดยไม่จำเป็น และเป็นความเสี่ยงที่จะเปิดโอกาสให้คู่สัญญาแต่ละฝ่ายหยิบยกประเด็นที่ยังไม่ควรนำมาพิจารณาขึ้นเสนอให้อีกฝ่าย แม้ว่ายังไม่ถึงเวลาอันควร
- **การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของไฟฟ้าที่จ่ายเข้าระบบของ บมจ. กฟภ.** เพื่อป้องกันมิให้ระบบของ บมจ. กฟภ. ต้องถูกรบกวนโดยไฟฟ้าที่ไม่มีมาตรฐาน สัญญาให้บริการสายส่งจะต้องมีข้อกำหนดเกี่ยวกับคุณลักษณะเฉพาะของไฟฟ้าที่จะรับเข้าระบบด้วย ที่สำคัญคือ การกำหนดรูปแบบ (Pattern) การจ่ายไฟฟ้า ข้อจำกัดด้านคุณภาพต่าง ๆ ข้อกำหนดเกี่ยวกับความมั่นคงของระบบ ความสามารถในการ Disconnect ระบบ เป็นต้น
- **การให้สิ่งจูงใจแก่ผู้ถือหุ้นของ บมจ. กฟภ. เพื่อส่งเสริมความมั่นคงของราคาหุ้น** บมจ. กฟภ. อาจให้สิ่งจูงใจแก่ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนซึ่งใช้บริการสายส่งซึ่งอาจเป็นผู้ถือหุ้นใน บมจ. กฟภ. ด้วย โดยกำหนดให้ผู้ผลิตไฟฟ้าซึ่งถือหุ้นในบริษัทอยู่ไม่น้อยกว่าจำนวนที่กำหนดสามารถวางประกันตามสัญญาในจำนวนที่ต่ำกว่าปกติได้ หากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนนั้นนำใบหุ้นที่เกี่ยวข้องมาวางกับ บมจ. กฟภ. และสัญญาว่าจะไม่ขายหุ้นนั้นในระยะเวลาที่กำหนด กรณีนี้ก็จะช่วยเสริมความมั่นคงของราคาหุ้นของบริษัทได้ด้วย อย่างไรก็ดีควรสังเกตว่า บมจ. กฟภ. มีอำนาจเพียงถือครองใบหุ้นที่เกี่ยวข้องไว้เพื่อป้องกันมิให้มีการโอนหุ้นในหรือนอกตลาดหลักทรัพย์เท่านั้น แต่จะยึดถือไว้ในลักษณะของประกันการปฏิบัติตามสัญญา ซึ่งจะต้องมีการยึดและนำออกขายทอดตลาดหาไม่ได้
- **ข้อควรพิจารณาเกี่ยวกับองค์กรกำกับอิสระ** เนื่องจากปัจจุบัน สนพ. อยู่ระหว่างการยกร่าง พ.ร.บ. ประกอบกิจการพลังงาน อยู่ ซึ่งหากมีการเสนอให้มีองค์กรกำกับอิสระแล้ว องค์กรดังกล่าวจะเป็นผู้วางข้อกำหนดเกี่ยวกับสัญญาให้บริการสายส่งนี้เพื่อให้เป็นหลักประกันว่า ผู้ใช้บริการสายส่งจะได้รับการบริการที่เป็นธรรม และได้รับการคุ้มครองในแง่สัญญาตามสมควร ในกรณีนี้กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเห็นว่า กฟภ. ควรแต่งตั้งคณะทำงานที่มีประสบการณ์ ร่วมกับ สนพ. ทำการร่าง พ.ร.บ. ประกอบกิจการพลังงาน เพื่อที่จะได้มีส่วนในการให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อจำกัดในทางปฏิบัติของ กฟภ. เกี่ยวกับการให้บริการสายส่งแก่ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนด้วย

สัญญาขายไฟฟ้าปลีกให้ผู้ใช้ไฟฟ้ารายย่อย

- **ไม่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงจากรูปแบบเดิม** กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเห็นว่า ตามโครงสร้างของ NESA ในระยะแรกของการแปรรูปรัฐวิสาหกิจการไฟฟ้าทั้งสามแห่ง จะยังไม่มีการแข่งขันเพื่อขายไฟฟ้าปลีกให้กับผู้ใช้ไฟฟ้ารายย่อยจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน ดังนั้น บมจ. กฟภ. จึงจะยังไม่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรูปแบบสัญญาที่มีกับผู้ใช้ไฟฟ้ารายย่อย (ตามคำขอใช้ไฟฟ้า)
- **กรณีมีการประกันคุณภาพไฟฟ้า** หากรัฐบาลเห็นว่าในการแปรรูปรัฐวิสาหกิจควรกำหนดให้ประชาชนได้รับผลประโยชน์ด้วย เช่นการกำหนดให้ บมจ. กฟภ. ต้องประกันถึงคุณลักษณะเฉพาะของไฟฟ้าที่จ่าย หรือประกันไฟฟ้าตก หรือไฟฟ้าดับว่าจะไม่เกินกว่าจำนวนที่กำหนด ในกรณีเหล่านี้ บมจ. กฟภ. ควรต่อรองกับรัฐบาลว่าจะต้องกำหนดนโยบายให้ บมจ. กฟผ. ให้ประกันเกี่ยวกับคุณภาพของไฟฟ้าที่จ่ายให้ บมจ. กฟภ. ในลักษณะเดียวกันด้วยเช่นกัน
- **การส่งเสริมผู้ถือหุ้นของ บมจ. กฟภ. เพื่อส่งเสริมความมั่นคงของราคาหุ้น** (โปรดดูรายละเอียดเดียวกันในหัวข้อ สัญญาให้บริการสายส่งแก่ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน)
- **ข้อควรพิจารณาเกี่ยวกับองค์กรกำกับอิสระ** กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาคาดว่าตามร่าง พ.ร.บ. ประกอบกิจการพลังงานที่กำลังร่างอยู่นั้น จะมีการจัดตั้งองค์กรกำกับอิสระซึ่งมีอำนาจในการอนุมัติรูปแบบสัญญาต่าง ๆ รวมทั้งสัญญาซื้อขายไฟฟ้าปลีกกับผู้ใช้ไฟฟ้ารายย่อยด้วย ดังนั้น กฟภ. จึงควรแต่งตั้งคณะทำงานที่มีประสบการณ์เข้าร่วมกับส่วนราชการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มั่นใจว่ารายละเอียดเกี่ยวกับสัญญาต่าง ๆ รวมทั้งสัญญาขายไฟฟ้าปลีกนี้เป็นไปตามที่ กฟภ. ต้องการให้เป็น

สัญญาขายไฟฟ้าให้กับประเทศเพื่อนบ้าน

- **รายละเอียดสัญญาขายไฟฟ้าให้กับประเทศเพื่อนบ้าน** ปัจจุบัน กฟภ. มีสัญญาขายไฟฟ้าให้ประเทศเพื่อนบ้าน คือ ประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ประเทศสหภาพพม่า และประเทศพระราชอาณาจักรกัมพูชา รวม 11 สัญญา เป็นความต้องการพลังไฟฟ้าสูงสุดเพียง 29,225 KVA *รายละเอียดสัญญาเหล่านี้ปรากฏตามเอกสารแนบ A รายชื่อสัญญาขายไฟฟ้าให้ประเทศเพื่อนบ้าน*

- **ไม่จำเป็นต้องมีการแก้ไขสัญญาในระยะแรกของการแปรรูป** กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้ทำการตรวจสอบสัญญาทั้งหมดแล้ว มีความเห็นว่าเป็นความต้องการพลังไฟฟ้าเพียงเล็กน้อยเท่านั้น และการแก้ไขสัญญาจะต้องทำกับรัฐบาลของประเทศเพื่อนบ้านซึ่งอาจจะต้องมีกระบวนการในการดำเนินการที่ยุ่งยากไม่คุ้มกับการแก้ไข ประกอบกับสัญญาเดิมที่มีอยู่ซึ่งให้ใช้กฎหมายไทยบังคับ และส่วนมาก (ยกเว้นสัญญาเดียว) ต่างก็นำเอาหนังสือค้ำประกันธนาคารในประเทศไทยในจำนวนที่เหมาะสมมาวางให้ กฟภ. ยึดถือไว้แล้วด้วย จึงเห็นว่าในระยะแรกนี้ยังไม่มีความจำเป็นต้องทำการแก้ไขสัญญาเหล่านี้

ข้อตกลงในการใช้เสาไฟฟ้าพาดสายสื่อสารโทรคมนาคมกับ กสท./ทศท.

- **ข้อตกลงปัจจุบัน** เป็นสัญญาที่มีผลปีต่อปี ซึ่งทั้ง กฟภ. และ กสท.หรือ ทศท. สามารถบอกเลิกสัญญากันในปีไหนก็ได้ โดยคิด "ค่าเช่า" ตามขนาดของสายสื่อสารโทรคมนาคมทุกสายที่พาดรวมกันบนเสาไฟฟ้าแต่ละต้นในอัตรา 32 บาท หรือ 64 บาท ต่อต้นต่อปี แล้วแต่ขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางรวมของสายสื่อสารโทรคมนาคม

- **การแก้ไขสัญญาไม่ให้เรียกค่าบริการว่า "ค่าเช่า"** กฟภ. ควรทำการแก้ไขสัญญาทั้งสองฉบับนี้โดยให้เก็บเป็นค่าบริการให้ใช้เสาไฟฟ้า และแนวสายไฟฟ้าจาก กสท. และ ทศท. ทั้งนี้เพราะหากเรียกสัญญานี้ว่าเป็นสัญญาเช่า กสท. และ ทศท. อาจขอให้ กฟภ. ส่งมอบเสาไฟฟ้าที่เช่าให้กับ กสท. และ ทศท. ได้ ซึ่งจะทำให้ กฟภ. ไม่สามารถใช้เสาไฟฟ้านั้นประกอบกิจการของตนเองได้ (ทำนองเดียวกับการที่ผู้เช่าบ้านสามารถให้เจ้าของบ้านส่งมอบบ้านเช่าให้ โดยที่เจ้าของบ้านไม่มีสิทธิใช้บ้านนั้นในระหว่างอายุสัญญาเช่าบ้าน)

- **การกำหนดค่าบริการ** กฟภ. ควรพิจารณาว่าอัตราค่าบริการในอัตรา 32 บาท หรือ 64 บาทต่อต้นต่อปีนั้นเหมาะสมกับค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้นในส่วนของ กฟภ. รวมทั้งกำไรที่ควรได้ในอัตราตามสมควรแล้วหรือไม่ นอกจากนี้ยังควรกำหนดด้วยว่า หาก กฟภ. ต้องชำระค่าตอบแทนการใช้ที่ดินให้กับส่วนราชการที่ดูแลที่ดินอันเป็นที่ตั้งของเสาไฟฟ้าที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมแล้ว คู่สัญญาตกลงให้ กฟภ. สามารถเพิ่มอัตราค่าบริการตามสัญญานี้ได้ตามจำนวนที่ กฟภ. เห็นควรด้วย

- **ข้อกำหนดอื่น** กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้ตรวจสอบข้อกำหนดอื่นในสัญญาแล้ว เห็นว่ากำหนดไว้อย่างกว้าง ๆ เป็นประโยชน์แก่ กฟภ. มากกว่า กสท. และ ทศท. เช่น การที่ไม่ได้กำหนดสิทธิในการเข้าทำการบำรุงรักษาสายสื่อสารโทรคมนาคมในกรณีเหตุฉุกเฉิน ซึ่งหมายความว่าแม้ในกรณีเหตุฉุกเฉิน การเข้าทำการบำรุงรักษาจะต้องได้รับอนุญาตจาก กฟภ. ก่อนเสมอ หรือในกรณีการเป็นสัญญาแบบปีต่อปี ซึ่งคู่สัญญาฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดอาจบอกเลิกสัญญาในปีใด ๆ ก็ได้ ข้อกำหนดเหล่านี้แม้ไม่ได้รับการแก้ไขก็ไม่ทำให้ กฟภ. ต้องเสียหายแต่อย่างใด โดยเฉพาะเมื่อเป็นที่เห็นได้ว่า กสท. และ ทศท. ไม่สามารถที่จะขอรับบริการใช้เสาไฟฟ้าเพื่อพาดสายสื่อสารโทรคมนาคมจากนิติบุคคล หรือส่วนราชการอื่นได้เลย ข้อกำหนดอื่นที่เป็นประโยชน์แก่ กฟภ. เช่นการกำหนดให้ กสท. หรือ ทศท. ต้องรับผิดชอบต่อ กฟภ. ในความเสียหายที่ตนก่อให้เกิดขึ้นโดยไม่จำกัดจำนวน เป็นต้น

- **ข้อกำหนดที่ควรแก้ไข** กฟภ. ควรขอให้มีการเพิ่มเติมข้อกำหนดที่มีผลจำกัดความรับผิดของ กฟภ. ในกรณีที่ กฟภ. หรือพนักงานของ กฟภ. หรือทรัพย์สินของ กฟภ. ทำให้เกิดความเสียหายแก่สายสื่อสารโทรคมนาคมของ กสท. และ ทศท. โดยให้ กฟภ. รับผิดไม่เกินครั้งละเป็นจำนวนเงินที่เห็นว่าเหมาะสม เช่น ไม่เกินกว่าร้อยละ 25 ของยอดเงินค่าบริการรายปีที่ได้รับ เป็นต้น หากไม่มีข้อจำกัดความรับผิดนี้ กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเห็นว่า กฟภ. อาจต้องรับผิดจากการที่พนักงานของ กฟภ. ทำให้เกิดความเสียหายแก่สายสื่อสารโทรคมนาคมเหล่านี้ในขณะทำการบำรุงรักษาสายไฟฟ้าของ กฟภ. เองได้ และเมื่อทำการแก้ไขสัญญาแล้ว ก็ควรเพิ่มข้อกำหนดว่า กฟภ. สามารถโอนสัญญานี้ให้กับนิติบุคคลอื่นได้โดยไม่ต้องขออนุญาตจาก กสท. และ ทศท. ด้วย

การดำเนินการที่จำเป็นสำหรับการประกอบกิจการหลังการแปรรูป

<u>วัตถุประสงค์</u>

เพื่อพิจารณาการดำเนินการต่าง ๆ ที่จำเป็นจะต้องเร่งดำเนินการแต่เนิ่น ๆ เพื่อให้ บมจ. กฟภ. สามารถประกอบกิจการได้ คือ

- การดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินหลักของ กฟภ.
- การดำเนินการเกี่ยวกับสัญญาการติดตั้งทรัพย์สินหลักของ กฟภ.
- การได้รับประกันว่าส่วนราชการจะชำระค่าไฟฟ้าตามกำหนด
- การขออนุญาตเจ้าหนี้ต่างประเทศโอนสัญญากู้
- การเตรียมความพร้อมของพนักงานในด้านภาษีอากร

การดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินหลักของ กฟภ.

- **ทรัพย์สินหลักของ กฟภ.** ซึ่งเป็นทรัพย์สินที่ กฟภ. ใช้ในการประกอบกิจการ คือ เสาไฟฟ้า สายไฟฟ้า สถานีไฟฟ้าย่อย โรงไฟฟ้า และอาคารสำนักงาน ทรัพย์สินเหล่านี้บางส่วน เช่น อาคารสำนักงานที่สำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานคร ตั้งอยู่บนที่ดินของ กฟภ. เอง แต่ทรัพย์สินที่เหลือส่วนใหญ่ตั้งอยู่บนที่ดินของส่วนราชการต่างๆ โดย กฟภ. ได้รับอนุญาตให้ทำการติดตั้งทรัพย์สินเหล่านี้ได้ ในรูปของหนังสือให้ความยินยอมหลายรูปแบบ การพิจารณาถึงทรัพย์สินหลักที่จะต้องดำเนินการยังจะต้องคำนึงถึงการประกอบการของ กฟภ. หลังการแปรรูปรัฐวิสาหกิจแล้วด้วย เช่น หากคาดว่าต่อไป บมจ. กฟภ. จะทำธุรกิจด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศ (IT) ดังนั้น จึงมีความเป็นไปได้ที่ บมจ. กฟภ. จะต้องทำการพาดสายโทรคมนาคมของตนเองบนเสาไฟฟ้า ตามแนวสายไฟฟ้า
- **ทรัพย์สินของนิติบุคคลอื่นที่สำคัญ** นอกจากทรัพย์สินหลักของ กฟภ. ที่ตั้งอยู่บนที่ดินเหล่านี้แล้ว ยังมีทรัพย์สินของนิติบุคคลอื่น เช่น ของ กสท. และ ทศท. ซึ่งติดตั้งอยู่บนเสาไฟฟ้าและในแนวสายไฟฟ้าของ กฟภ.
- **การขออนุญาตทำการปักเสาไฟฟ้าและพาดสายไฟฟ้าในปัจจุบัน** ในขณะนี้การขออนุญาตทำเพียงมีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจะได้รับอนุญาตเป็นหนังสือตอบในรูปแบบที่ไม่เป็นสัญญาอย่างเป็นทางการเท่านั้น นอกจากนั้นแล้ว การขออนุญาตนี้ยังเป็นการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ภายในของ กฟภ. ที่ต้องการทำการปักเสา พาดสายโดยตรง และเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมดก็มิได้มีการจัดเก็บไว้ที่ส่วนกลางแต่อย่างใด จึงยากต่อการรวบรวมและตรวจสอบสถานะของการปักเสาไฟฟ้า และพาดสายไฟฟ้าเฉพาะส่วน
- **สถานะทางกฎหมายในการดำเนินการปักเสาไฟฟ้าและพาดสายไฟฟ้าในปัจจุบัน** จากการตรวจสอบ พบว่าการขออนุญาตที่ดำเนินการไว้อย่างไม่เพียงพอนั้นก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับสถานะทางกฎหมายในตัวเสาไฟฟ้า และสายไฟฟ้าที่เกี่ยวข้องดังนี้

  - **เป็นการอนุญาตให้ทำการปักเสาไฟฟ้าและพาดสายไฟฟ้าเฉพาะที่เป็นของ กฟภ. เท่านั้น** ดังนั้น หากผู้ให้การอนุญาตตรวจสอบพบการพาดสายของบุคคลอื่น เช่น กสท. หรือ ทศท. หรือแม้แต่เป็นของ กฟภ. แต่ไม่ใช่สายไฟฟ้า เช่น เป็น สายโทรคมนาคมประเภท Fiber Optics เช่นนี้ อาจทำให้มีข้อโต้แย้งได้ว่าสายของบุคคลอื่น หรือสายโทรคมนาคมของ กฟภ. ซึ่งไม่ได้ปรากฏรายละเอียดในหนังสือขออนุญาตเป็นสายที่พาดโดยไม่ได้รับอนุญาต

การดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินหลักของ กฟภ.

- **มีความเสี่ยงที่อาจถูกสั่งให้รื้อถอนออกไปได้แม้ในส่วนเสาไฟฟ้าและสายไฟฟ้าของ กฟภ. ที่ได้รับอนุญาตให้ติดตั้งอย่างถูกต้องแล้วก็ตาม** เมื่อการอนุญาตให้ปักเสาไฟฟ้าและพาดเสาไฟฟ้าเป็นการอนุญาตเฉพาะคราว โดยไม่มีกำหนดระยะเวลาอนุญาตที่แน่นอน ดังนั้น ผู้อนุญาตก็อาจเพิกถอนการอนุญาตนั้น และบังคับให้ กฟภ. รื้อถอนเสาไฟฟ้าและสายไฟฟ้านั้นออกไปในเวลาใดก็ได้ โดยที่ กฟภ. ไม่อาจโต้แย้งได้
- **มีความเสี่ยงที่อาจถูกสั่งให้ชำระค่าธรรมเนียมการใช้ที่ดินแม้ในส่วนเสาไฟฟ้าและสายไฟฟ้าของ กฟภ. ที่ได้รับอนุญาตให้ติดตั้งอย่างถูกต้องแล้วก็ตาม** ด้วยเหตุผลเดียวกัน การที่ กฟภ. ได้รับอนุญาตให้ปักเสาไฟฟ้าและพาดสายไฟฟ้าได้โดยไม่มีกำหนดระยะเวลานั้น หมายความว่าหากผู้อนุญาตต้องการเพิกถอนการอนุญาตนั้น หรือเพิ่มเติมเงื่อนไขลงไป เช่น เงื่อนไขเกี่ยวกับการชำระค่าธรรมเนียม ก็สามารถทำได้ฝ่ายเดียว โดยที่ กฟภ. ไม่อาจโต้แย้ง หรือต่อรองเกี่ยวกับจำนวนค่าธรรมเนียมได้ ในเรื่องนี้ ได้มี อบต. หลายแห่งแจ้งให้ทราบอย่างไม่เป็นทางการแล้วว่า การที่ยอมให้ กฟภ. ใช้ที่ดินในความดูแลของตน ทำการปักเสาไฟฟ้าและพาดสายไฟฟ้าโดยไม่คิดค่าธรรมเนียมนั้น เป็นเพราะ กฟภ. เป็นรัฐวิสาหกิจ ประกอบกิจการเพื่อประโยชน์ของประชาชนทั่วไป หากมีการแปรรูป กฟภ. เป็นบริษัทแล้ว อบต. เหล่านั้นจะถือว่า บมจ. กฟภ. เป็นหน่วยธุรกิจที่แสวงหากำไร ดังนั้น จึงต้องชำระค่าธรรมเนียมการใช้ที่ดินเหมือนกับที่ อบต. เหล่านั้นจะคิดจากผู้ประกอบธุรกิจอื่นเช่นกัน
- **มีความเสี่ยงที่บุคคลภายนอกคู่สัญญากับ กฟภ. อาจถูกผู้อนุญาตบังคับให้รื้อถอนสายที่พาดบนเสาไฟฟ้า หรือคิดค่าธรรมเนียมการใช้ที่ดินในอัตราค่าธรรมเนียมที่ผู้อนุญาตอาจกำหนดอย่างไรก็ได้**
- **มีความเสี่ยงที่เมื่อผู้อนุญาตไม่ยอมให้บุคคลภายนอกคู่สัญญากับ กฟภ. ติดตั้งสายต่างๆ บนเสาไฟฟ้านั้น จะทำให้ กฟภ. ผิดสัญญาที่ทำกับบุคคลภายนอก และ กฟภ. ต้องรับผิดใช้ค่าเสียหายให้บุคคลภายนอกคู่สัญญานั้นด้วย**

การดำเนินการเกี่ยวกับสัญญาการติดตั้งทรัพย์สินหลักของ กฟภ.

เพื่อให้ กฟภ. มีสิทธิใช้ทรัพย์สินหลักบนที่ดินของผู้อื่น และมีสิทธินำเอาทรัพย์สินหลักนั้นออกให้บุคคลภายนอกคู่สัญญาใช้ได้ด้วยนั้น กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเสนอให้มีการดำเนินการดังต่อไปนี้

- **ทำการตรวจสอบรายละเอียดที่ตั้งของทรัพย์สินหลักทั้งหมด** กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเห็นว่า เนื่องจากสภาพธุรกิจหลักของ กฟภ. เป็นการจำหน่ายกระแสไฟฟ้าไปตามสายไฟฟ้า ซึ่งมีความจำเป็นต้องต่อเนื่องกันไปตลอดสาย ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ กฟภ. จะต้องดำเนินการให้ได้สิทธิในการใช้ที่ดินอันเป็นที่ตั้งของทรัพย์สินหลักต่าง ๆ ทุกชิ้นให้ได้ครบทุกแปลง ดังนั้น กฟภ. จึงควรเริ่มต้นทำการตรวจสอบทั่วประเทศว่า เสาไฟฟ้า สายไฟฟ้า และอาคารสถานีไฟฟ้าย่อย อาคารสำนักงานต่าง ๆ มีทรัพย์สินใดบ้างที่ไม่ได้ตั้งอยู่ในที่ดินของ กฟภ.
- **ทำบัญชีกิจการของบุคคลภายนอกซึ่งเป็นคู่สัญญาที่อาจต้องใช้เสาไฟฟ้า และสายไฟฟ้าร่วมกับ กฟภ.**
- **ทำบัญชีรายชื่อของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องที่เป็นผู้มีอำนาจอนุญาตให้ กฟภ. ใช้ที่ดินที่เป็นที่ตั้งของทรัพย์สินหลักได้**
- **ขอการสนับสนุนจากรัฐบาลให้มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้หน่วยราชการเหล่านั้นทั้งหมดเข้าทำสัญญายินยอมให้ กฟภ. ใช้ที่ดินได้**
- ประเด็นที่สำคัญที่สุดในการดำเนินการเรื่องนี้คือ การรวบรวมรายชื่อของหน่วยราชการผู้มีอำนาจอนุญาตให้ครบถ้วน เท่าที่ตรวจสอบได้ หน่วยงานเหล่านี้น่าจะหมายความรวมถึง:
  - **ราชการส่วนกลาง ได้แก่**

    กรมทางหลวง ซึ่งน่าจะเป็นหน่วยงานที่ดูแลที่ดินอันเป็นที่ตั้งของทรัพย์สินหลักมากที่สุด

    กรมธนารักษ์ ซึ่งดูแลที่ดินราชพัสดุซึ่งเป็นที่สาธารณะทั่วไปและน่าจะหมายถึงที่ดินอันเป็นที่ตั้งของทรัพย์สินหลักจำนวนมากรองจากกรมทางหลวง

    กรมป่าไม้ กรมชลประทาน กรมโยธาธิการ การรถไฟแห่งประเทศไทย กรมเจ้าท่า

    กรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
  - **ราชการส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบล (มีมากกว่า 6,000 แห่ง) เทศบาล และสุขาภิบาล รวมทั้งเมืองพัทยา ซึ่งเป็นการปกครองแบบพิเศษด้วย**

การดำเนินการเกี่ยวกับสัญญาการติดตั้งทรัพย์สินหลักของ กฟภ.

- **สัญญาอนุญาตให้ใช้ที่ดินจะต้องมีข้อกำหนดดังนี้ด้วย**
  - นอกจากจะอนุญาตให้ติดตั้ง เสาไฟฟ้า และสายไฟฟ้าของ กฟภ. แล้ว ยังต้องรวมถึงการดำเนินการทั้งบนดิน และใต้ดิน เกี่ยวกับเส้นท่อ สายอย่างอื่น และอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องทั้งของ กฟภ. และของบุคคลอื่น ๆ ซึ่งได้รับอนุญาตจาก กฟภ. แล้วด้วย กับต้องอนุญาตให้ กฟภ. และบุคคลอื่นที่อาศัยสิทธิของ กฟภ. นั้น ทำการบำรุงรักษา และซ่อมแซมทรัพย์สินต่าง ๆ เหล่านั้นได้ด้วย
  - เพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาเกี่ยวกับการปักเสาไฟฟ้าและพาดสายไฟฟ้าในอนาคต สัญญานี้ควรกำหนดให้สิทธิแก่ กฟภ. ในการขยายเขตในการใช้ที่ดินได้ด้วย โดยระบุที่ดินที่ผู้อนุญาตมีสิทธิอยู่ในบริเวณดังกล่าวไว้เป็นเอกสารแนบ
  - สัญญานี้ไม่ควรคิดค่าธรรมเนียม แต่อาจมีประเด็นทางกฎหมายว่าเป็นสัญญาให้เปล่าซึ่งผู้ให้สามารถหยุดให้เมื่อใดก็ได้ เพราะการให้สมบูรณ์เมื่อมีการส่งมอบ ดังนั้นจึงสมบูรณ์เฉพาะเวลาที่ได้ส่งมอบให้แล้ว ส่วนเวลาในอนาคตเนื่องจากยังไม่ได้ส่งมอบจึงหยุดให้ได้ ดังนั้นอาจจะคิดค่าธรรมเนียมแต่เพียงเล็กน้อย ทั้งนี้จำนวนค่าธรรมเนียมการใช้ต่อปีจะต้องได้รับการพิจารณาและอนุมัติจากที่ปรึกษาทางการเงินแล้วว่า เป็นจำนวนอันเหมาะสมและเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินการที่ไม่ทำให้ความสามารถในการทำกำไรของ บมจ. กฟภ. ลดลงจนไม่น่าสนใจมาลงทุน
  - นอกจากนี้อาจจะพิจารณาประเด็นที่ กฟภ. จะจัดให้บริการไฟฟ้าสาธารณะโดยไม่คิดมูลค่าแก่บริเวณพื้นที่ใกล้เคียงด้วย ซึ่งจะเป็นการแก้ปัญหาที่ บมจ. กฟภ. อาจไม่สามารถเอาค่าใช้จ่ายประกอบการในการจ่ายไฟฟ้าที่ให้ใช้โดยไม่คิดมูลค่ามาตัดเป็นค่าใช้จ่ายได้ เพราะเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นและไม่มีเหตุผลในการประกอบกิจการ โดยระบุในสัญญาให้ กฟภ. จัดให้ผู้ให้อนุญาตได้รับไฟฟ้าจำนวนที่กำหนด เพื่อเป็นการตอบแทนการที่ผู้อนุญาตยินยอมให้ กฟภ. ใช้ที่ดินดังกล่าว
  - เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาเรื่องการใช้ไฟฟ้าสาธารณะ โปรดดู บันทึกเลขที่ ศฟ.(อ) 2745 วันที่ 27 มิถุนายน 2540 เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการช่วยเหลือท้องถิ่นเรื่องไฟสาธารณะ ประกอบ
  - สัญญานี้ควรเป็นสัญญาระยะยาว ประมาณ 15 - 20 ปี และมีข้อกำหนดยอมให้ กฟภ. โอนสัญญานี้ให้กับ บมจ. กฟภ. ได้ด้วย

การได้รับประกันว่าส่วนราชการจะชำระค่าไฟฟ้าตามกำหนด

ความเดิม

- จากรายงานภายในของ กฟภ. เมื่อสิ้นเดือนมิถุนายน 2545 มียอดลูกหนี้ค่าไฟฟ้าของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจทั่วประเทศค้างชำระแก่ กฟภ. เป็นเงินรวมถึง 1,722,543,171.95 บาท ซึ่งปัญหาเรื่องการค้างชำระค่าไฟฟ้าของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจนี้นับเป็นปัญหาใหญ่ที่หาก กฟภ. ไม่สามารถแก้ได้แล้ว จะมีผลทำให้หุ้นของ บมจ. กฟภ. น่าสนใจน้อยลงในสายตาของนักลงทุน
- การแก้ปัญหาเรื่องนี้ ได้ปรากฏมีมติคณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมวันที่ 18 มิถุนายน 2534 มีมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ ดังนี้
  - (1) เห็นชอบกับแนวทางและมาตรการในการแก้ไขปัญหาหนี้ค่าสาธารณูปโภคตามที่สำนักงบประมาณเสนอโดยให้จัดสรรให้ส่วนราชการนำไปชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระให้เสร็จสิ้นภายใน 3 ปี
  - (2) ค่าสาธารณูปโภคในระยะสองเดือนสุดท้ายของปีงบประมาณ (สิงหาคม และกันยายน) ซึ่งส่วนราชการชำระหนี้ให้ไม่ทันภายในปีงบประมาณนั้น เนื่องจากยังไม่ได้รับแจ้งหนี้จากรัฐวิสาหกิจ ผู้ขายบริการ ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณปีใหม่ได้ โดยถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นเมื่อได้รับแจ้งให้ชำระหนี้ (Cash Basis) เพื่อให้สะดวกคล่องตัวในการเบิกจ่าย และไม่ให้เป็นภาระแก่ส่วนราชการที่จะต้องดำเนินการกันเงินเพื่อนำไปเบิกจ่ายเหลื่อมปี
- หนังสือที่สำนักงบประมาณเสนอแนวทางและมาตรการในการแก้ไขปัญหาหนี้ค่าสาธารณูปโภค ซึ่งกล่าวถึงในมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ได้เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาไว้ดังนี้
  - (1) หนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระสะสมจนถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2533 ให้สำนักงบประมาณพิจารณาตั้งงบกลางไว้ในแต่ละปี แล้วนำไปชำระหนี้ที่ค้างนี้ให้เสร็จสิ้นภายใน 3 ปี นับตั้งแต่ปี 2534
  - (2) ค่าสาธารณูปโภคที่จะเกิดขึ้นตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2534 เป็นต้นไป ให้ชำระให้แล้วเสร็จในปีงบประมาณนั้น ๆ ทั้งนี้
    - (2.1) ห้ามมิให้นำงบประมาณค่าสาธารณูปโภคไปใช้ในการอื่น
    - (2.2) หากงบประมาณมีไม่พอชำระค่าสาธารณูปโภค ให้โอนเงินงบประมาณเหลือจ่ายจากหมวดอื่นไปจ่ายชำระค่าสาธารณูปโภคส่วนที่เกินงบประมาณนั้น <u>โดยให้ถือว่าเป็นความสำคัญลำดับแรก</u>
    - (2.3) ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจที่มีเงินนอกงบประมาณ เช่น เงินรายได้หรือเงินที่ได้รับไว้เพื่อเป็นสวัสดิการของหน่วยงาน ให้นำเงินนั้นมาจ่ายค่าสาธารณูปโภค <u>ในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ 25 ของค่าสาธารณูปโภคในปีนั้นๆ</u> แต่มิให้สูงกว่าร้อยละ 10 ของเงินนอกงบประมาณที่มีอยู่

การได้รับประกันว่าส่วนราชการจะชำระค่าไฟฟ้าตามกำหนด

ความเดิม (ต่อ)

- ต่อมาคณะรัฐมนตรียังได้มีมติยืนยันมาตรการดังกล่าว ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด ในคราวการประชุมวันที่ 27 มิถุนายน 2543 และเห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอว่า สำหรับหนี้ค่าสาธารณูปโภคที่ค้างชำระก่อนปีงบประมาณ 2543

  (1) ให้นำเงินนอกงบประมาณมาชำระอย่างเคร่งครัดตามที่กำหนดในมติคณะรัฐมนตรีคราวก่อน

  (2) หากไม่มีเงินนอกงบประมาณ ให้ชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระนั้นจากเงินงบประมาณรายจ่ายโดยไม่ถือว่าเป็นการปฏิบัติไม่ชอบ ส่วนหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2543 เป็นต้นไป ให้ <u>ชำระให้เสร็จในปีงบประมาณนั้น ๆ ทั้งนี้ ห้ามมิให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายจากหมวดอื่น หรือโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายไปใช้เพื่อการอื่น จนกว่าจะชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคครบถ้วนแล้ว เว้นแต่กรณีอันจำเป็นที่ต้องจ่ายตามกฎหมาย หรือข้อผูกพันเท่านั้น</u>

ข้อเสนอแนะ

- แม้จะมีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวกำหนดเกี่ยวกับการชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคอย่างเคร่งครัด แต่ในทางปฏิบัติแล้ว ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ก็มิได้ปฏิบัติตามมติดังกล่าวอย่างที่ควรจะเป็น สิ่งนี้แสดงให้เห็นว่าหากจะให้นักลงทุนมีความมั่นใจว่า การลงทุนของ กฟภ. จะได้รับชำระค่าตอบแทนจากส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจอย่างถูกต้อง ในระยะเวลาที่กำหนด รัฐบาลจะต้องมีการประกันที่บังคับได้อย่างจริงจังว่าจะมีการชำระค่าไฟฟ้าอย่างครบถ้วนและในเวลาที่กำหนด

- ขอเสนอให้กระทรวงการคลังหามาตรการที่นักลงทุนมีความมั่นใจ เช่น กำหนดเป็นนโยบายของกระทรวงการคลังว่าหากมีส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจใดไม่ชำระหนี้ค่าไฟฟ้าให้กับ บริษัทของการไฟฟ้าที่แปรรูปออกไปทั้งสามแห่งแล้ว กระทรวงการคลังจะชำระให้เองและจะไปดำเนินการภายในโดยตัดจากงบประมาณที่จะเบิกจ่ายกันเอาเอง ซึ่งก็เป็นหลักการเดียวกันกับที่ปรากฏในมติคณะรัฐมนตรีที่กล่าวแล้ว

การขออนุญาตเจ้าหนี้ต่างประเทศโอนสัญญากู้

วัตถุประสงค์และข้อเสนอแนะ

- เมื่อมีการแปรรูป กฟภ. โดยจัดตั้งเป็น บมจ. กฟภ. แทนนั้น สัญญาที่ กฟภ. ทำไว้แต่เดิมจะต้องโอนให้กับ บมจ. กฟภ. ทั้งหมด
- สัญญาที่อยู่ใต้บังคับของกฎหมายไทยทั้งหมดจะโอนโดยผลของ พรบ. ทุนรัฐวิสาหกิจ โดยไม่จำเป็นต้องได้รับความยินยอมให้โอนจากคู่สัญญาก่อน สัญญาเหล่านี้รวมถึงสัญญาเงินกู้ที่ทำกับธนาคารพาณิชย์ไทยด้วย คือ ธนาคารนครหลวงไทย จำกัด (มหาชน)
- สัญญาที่ไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายไทย จะโอนได้ก็ต่อเมื่อทำตามวิธีการที่กำหนดในสัญญาเท่านั้น
- เพื่อประโยชน์ในการที่ กฟภ. จะสามารถประเมินได้ว่าหาก กฟภ. จะทำการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ และต้องโอนสัญญาทุกสัญญาจาก กฟภ. มายัง บมจ. กฟภ. แล้ว มีสัญญาที่มีวิธีการ และข้อกำหนดพิเศษในสัญญานั้น ๆ ที่กำหนดให้ กฟภ. ต้องได้รับคำยินยอมจากคู่สัญญาที่เกี่ยวข้องก่อนหรือไม่
- จากการตรวจสอบสำเนาสัญญาต่าง ๆ ที่ได้รับจากบุคลากรที่เกี่ยวข้อง กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาพบว่ามีสัญญาเงินกู้ที่ กฟภ. ทำไว้กับเจ้าหนี้ต่างประเทศ รวม 10 ราย เท่านั้นที่มีข้อกำหนดว่า หากมีการโอนสัญญากู้จาก กฟภ. ไปยัง บมจ. กฟภ. จะต้องได้รับคำยินยอมจากเจ้าหนี้ต่างประเทศที่เกี่ยวข้องก่อน มิเช่นนั้นจะถือว่า กฟภ. ทำผิดสัญญากู้ และเจ้าหนี้ต่างประเทศนั้นๆ สามารถบังคับให้ กฟภ. ชำระหนี้ตามสัญญากู้นั้นๆ ได้ทันที
- ตามสัญญากู้เหล่านี้ มีข้อกำหนดเกี่ยวกับ Cross Default ไว้ว่าหากมีการผิดสัญญาในสัญญากู้อื่น และเป็นการให้สิทธิผู้ให้กู้ในสัญญากู้อื่นนั้นฟ้องร้องบังคับจาก กฟภ. แล้ว ให้ถือว่าเป็นเหตุผิดสัญญาในสัญญากู้ฉบับอื่น ๆ ด้วย ดังนั้น หาก กฟภ. จะทำการแปรรูปรัฐวิสาหกิจและต้องโอนสัญญากู้เหล่านี้ให้กับ บมจ. กฟภ. แล้ว กฟภ. จะต้องได้รับคำยินยอมจากผู้ให้กู้ต่างประเทศในสัญญากู้เหล่านี้ทุกรายจนครบจำนวน จะขาดไม่ได้แม้แต่รายเดียว เพราะจะทำให้เกิดการ Cross Default ดังที่กล่าวมาแล้ว นอกจาก กฟภ. จะใช้วิธีชำระหนี้เงินกู้สำหรับเจ้าหนี้รายที่ไม่ยอมให้อนุญาตให้โอนสัญญากู้นั้นด้วยวิธี Prepayment
- เนื่องจากการดำเนินการเพื่อได้รับคำยินยอมจากผู้ให้กู้ต่างประเทศนี้มักใช้เวลาในการติดต่อ อธิบาย และทำให้ผู้ให้กู้ต่างประเทศเข้าใจถึงนโยบายการแปรรูปอย่างดีพอที่จะให้คำยินยอมโอนสัญญากู้ได้จะต้องใช้เวลานานมาก (ประมาณ 6 เดือน) ดังนั้น กฟภ. จึงควรรีบติดต่อผู้ให้กู้ต่างประเทศเหล่านี้เสียแต่เนิ่นๆ ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการ
- เพื่อความสะดวก กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้นำเอาสัญญากู้จากเจ้าหนี้ต่างประเทศทั้ง 9 รายนั้นมารวมไว้ใน *เอกสารแนบ B รายชื่อผู้ให้กู้ที่ กฟภ. ต้องได้รับการยินยอมให้โอนสัญญากู้แก่ บมจ. กฟภ. ได้*

การเตรียมความพร้อมของพนักงานในด้านภาษีอากร

วัตถุประสงค์และข้อเสนอแนะ

- เมื่อมีการแปรรูป กฟภ. โดยจัดตั้งเป็น บมจ. กฟภ. แทนนั้น นอกจาก กฟภ. จะต้องได้รับคำแนะนำที่ดีจากที่ปรึกษาถึงโครงสร้างการแปรรูปที่เหมาะสมแล้ว กฟภ. ยังจะต้องเตรียมความพร้อมของพนักงานในด้านต่าง ๆ ให้เรียบร้อยก่อนวันที่มีการจดทะเบียนจัดตั้ง บมจ. กฟภ. ด้วย เพราะเมื่อจัดตั้งเป็นบริษัทแล้ว บมจ. กฟภ. จะมีภาระต้องปฏิบัติตามกฎหมายทันทีหลายประการ และจะไม่อาจอ้างได้ว่ายังไม่พร้อมจะปฏิบัติตามเพราะพนักงานยังไม่ได้รับการอบรม และไม่มีความรู้เพียงพอที่จะปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้

- การเตรียมความพร้อมของพนักงานในส่วนที่เกี่ยวกับระเบียบ และกฎหมายที่สำคัญ คือการเตรียมความพร้อมเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากร เช่น การนำส่งภาษีมูลค่าเพิ่มในส่วนของลูกค้าผู้ใช้ไฟฟ้ารายย่อยซึ่งมีจำนวนเป็นสิบล้านรายการ ซึ่งกฎหมายกำหนดให้ต้องส่งมอบเอกสารที่เกี่ยวข้อง และนำเงินค่าภาษีไปชำระภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป หาก กฟภ. ไม่เตรียมให้พนักงานมีความรู้ ความชำนาญสามารถปฏิบัติตามกฎหมายได้ทัน และครบถ้วนในกำหนดแล้ว บมจ. กฟภ. อาจถูกกรมสรรพากร และส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้องปรับ ซึ่งปกติจะเป็นจำนวนหลายเท่าของจำนวนภาษีที่ไม่ได้นำส่งให้ทันตามที่กฎหมายกำหนด

- เนื่องจากการเตรียมความพร้อมของพนักงานในเรื่องการภาษีอากรนั้น เป็นเรื่องที่เข้าใจยาก และต้องใช้เวลานานกว่าที่พนักงานที่เกี่ยวข้องจะมีความรู้ ความเข้าใจถึงการบังคับใช้กฎหมายภาษีอากรที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของตน รวมทั้งการปฏิบัติกับกรมสรรพากร และกรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ บมจ. กฟภ. ชำระภาษีอากรได้ถูกต้อง ดังนั้น กฟภ. จึงควรเริ่มต้นทำการฝึกอบรม พนักงานที่เกี่ยวข้องกับการภาษีอากรเสียแต่เนิ่น ๆ และหากยังไม่มีความมั่นใจว่า พนักงานเหล่านี้ยังไม่มีความสามารถพอที่จะปฏิบัติงานได้ครบถ้วนตามที่กฎหมายภาษีอากรกำหนด กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเห็นว่า กฟภ. ยังไม่ควรรีบร้อนแปรรูปเป็นบริษัทไปก่อน เพราะความรับผิดที่เกิดจากการนี้อาจเป็นเงินจำนวนมากมหาศาลจนทำให้ไม่คุ้มค่าทางเศรษฐกิจได้

- เพื่อให้ กฟภ. ได้เห็นถึงประเภทของภาษีอากรที่อาจจะเกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจของ บมจ. กฟภ. กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาจึงได้จัดทำ *ตารางแสดงภาระภาษีสำหรับ บมจ. กฟภ. ปรากฏตามเอกสารแนบ C*

การดำเนินการที่จำเป็นเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของพนักงาน

วัตถุประสงค์และข้อเสนอแนะ

- การดำเนินการที่สำคัญที่สุดอย่างหนึ่งของการแปรรูปรัฐวิสาหกิจใด ๆ คือการดำเนินการเกี่ยวกับพนักงาน
- ตาม พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ กำหนดว่าเมื่อโอนพนักงานของ กฟภ. ไปเป็นพนักงานของ บมจ. กฟภ. แล้ว ให้ดำเนินการให้พนักงานเหล่านั้นได้รับประโยชน์ไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม
- เนื่องจาก กฟภ. เป็นหน่วยงานใหญ่ มีพนักงานเป็นจำนวนมาก และมีการปกครองในระบบที่มีการดูแลทุกข์สุขของพนักงานทุกคนเป็นอย่างดี ดังนั้นหาก กฟภ. จะทำการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ก็จำเป็นที่จะต้องรวบรวมผลประโยชน์เหล่านี้ไว้ด้วยกันในที่เดียว เพื่อที่ว่าเมื่อแปรรูปแล้ว จะได้ไม่มีปัญหาว่ามีสิทธิประโยชน์อะไรที่หลงลืมไม่จัดให้พนักงานได้รับไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม
- กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้รับความกรุณาจากเจ้าหน้าที่ของ กฟภ. ที่เกี่ยวข้องรวบรวมรายการสิทธิประโยชน์เหล่านี้ไว้ จึงได้นำมาแนบไว้กับรายงานนี้ เป็น *เอกสารแนบ D รายการสิทธิประโยชน์ของพนักงานที่จะต้องจัดให้ไม่น้อยกว่าที่ได้รับในปัจจุบัน*

วิเคราะห์ฐานะทางการเงินของ กฟภ.

ที่มาและข้อจำกัดของข้อมูล

เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาแนวทางการระดมทุนของ กฟภ. กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้ทำการศึกษาการดำเนินธุรกิจของ กฟภ. ในมุมมองทางการเงิน เพื่อที่จะนำมาจัดทำประมาณการและแบบจำลองที่สามารถวิเคราะห์ถึงแนวโน้มฐานะทางการเงินของ กฟภ. ทั้งในปัจจุบันและในอนาคต อีกทั้งแบบจำลองทางการเงินดังกล่าวเมื่อตั้งสมมุติฐานของสัดส่วนทุนที่เหมาะสมและสมมุติฐานในการการระดมทุนต่างๆ แล้วนั้น ก็จะสามารถนำไปใช้ในการประมาณการมูลค่าองค์กร และมูลค่าหุ้นของ กฟภ. ได้อีกด้วย

ในการจัดเตรียมรายงานฉบับนี้ กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้ยึดเอาข้อมูลที่ได้รับจาก กฟภ. เป็นสำคัญ อันประกอบด้วย งบการเงิน ประมาณการงบปฏิบัติ ประมาณการงบลงทุน แผนวิสาหกิจ แผนปฏิบัติ และประมาณการอื่นๆ ที่จัดเตรียมโดย กฟภ. นอกจากนี้ ยังมีข้อมูลที่ได้จากการสนทนากับฝ่ายจัดการและผู้บริหารของ กฟภ. โดยที่กลุ่มบริษัทที่ปรึกษามิได้ตรวจสอบถึงความถูกต้องแม่นยำหรือความสมบูรณ์ของข้อมูลที่ทาง กฟภ. ได้จัดเตรียมให้

ในการวิเคราะห์ทางการเงินและการนำเสนอทางเลือกต่างๆ นั้น กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้ยึดเอาหลักการที่ใช้กันอย่างเป็นสากล และได้ศึกษาและใช้ตัวอย่างของกิจการไฟฟ้า กิจการสายส่งเครือข่ายและจำหน่าย และอุตสาหกรรมสาธารณูปโภคพื้นฐานที่เทียบเคียงได้ในต่างประเทศเป็นแนวทาง โดยได้ประยุกต์ให้เข้ากับกรอบและข้อจำกัดที่มีทั้งทางด้านเงินทุนและนโยบายของประเทศไทย

เนื่องจากความไม่แน่นอนของสถานการณ์ในอนาคตเช่น สภาวะเศรษฐกิจของประเทศ โครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าไทย นโยบายทางสังคมของภาครัฐ เป็นต้น การคาดล่วงหน้าของสถานะทางการเงิน มูลค่า และแผนการระดมทุน ของ กฟภ. ที่ได้นำเสนอทั้งในและนอกรายงานฉบับนี้นั้น ได้จัดทำขึ้นบนพื้นฐานของข้อมูลที่ดีที่สุดที่มีอยู่ในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม ตัวเลขผลประกอบการ และมูลค่าจริงในอนาคตจะขึ้นอยู่กับปัจจัยต่างๆ ในขณะนั้น

การจัดทำแบบจำลองทางการเงิน

วิธีการ

ในงานการวิเคราะห์ฐานะทางการเงิน การประเมินมูลค่าของ กฟภ. ในเบื้องต้น และการจัดโครงสร้างทางการเงินนั้น กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้จัดทำแบบจำลองทางการเงินเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการวิเคราะห์ โดยที่ในรายงานฉบับนี้ ได้รวบรวมผลการวิเคราะห์ที่ได้จากแบบจำลอง โดยกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาจะกล่าวถึงโดยละเอียดในบทต่อๆ ไป อาทิเช่น

- วิเคราะห์ฐานะทางการเงินของ กฟภ. ในปัจจุบัน และประมาณการฐานะทางการเงินในอนาคตเป็นเวลา 10 ปี (ปี 2545 - 2554)
- ประเมินมูลค่าเบื้องต้นของส่วนของผู้ถือหุ้น (ส่วนทุน) ของ กฟภ.
- วิเคราะห์แนวทางการปรับโครงสร้างทางการเงิน
- วิเคราะห์แนวทางการจัดโครงสร้างของเงินทุน

แบบจำลองที่ได้จัดทำขึ้นมีความยืดหยุ่นเพียงพอที่จะรองรับการจัดโครงสร้างองค์กรในลักษณะต่างๆ ตลอดจนสามารถใช้ในการวิเคราะห์หาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยในการดำเนินธุรกิจ เช่น โครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า และปัจจัยทางเศรษฐกิจต่างๆ อาทิเช่น อัตราแลกเปลี่ยน อัตราดอกเบี้ย เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาพบอุปสรรคบางประการในการจัดทำแบบจำลองทางการเงินให้บรรลุถึงวัตถุประสงค์บางประการ เช่น การจัดทำแบบจำลองที่มีความสามารถในการแยกวิเคราะห์ถึงสถานะทางการเงินและประเมินมูลค่าแบบแยกหน่วยธุรกิจ เนื่องจากระบบข้อมูลทางบัญชีของ กฟภ. ในปัจจุบันยังเป็นในลักษณะรวมศูนย์ ไม่สามารถที่จะแบ่งแยกรายการตามโครงสร้างองค์กรภายในได้อย่างสมบูรณ์เพียงพอที่จะสามารถนำไปจำลองได้ ซึ่งกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเข้าใจว่าทาง กฟภ. กำลังอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดแยกบัญชีอยู่ ซึ่งเมื่อพร้อมแล้ว กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาสามารถนำข้อมูลทางบัญชีดังกล่าวไปเพิ่มเติมและนำไปวิเคราะห์ต่อได้หาก กฟภ. และ กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเห็นว่าการวิเคราะห์ดังกล่าวมีความสำคัญต่อการวิเคราะห์แนวทางการระดมทุนของ กฟภ.

การจัดทำแบบจำลองทางการเงิน

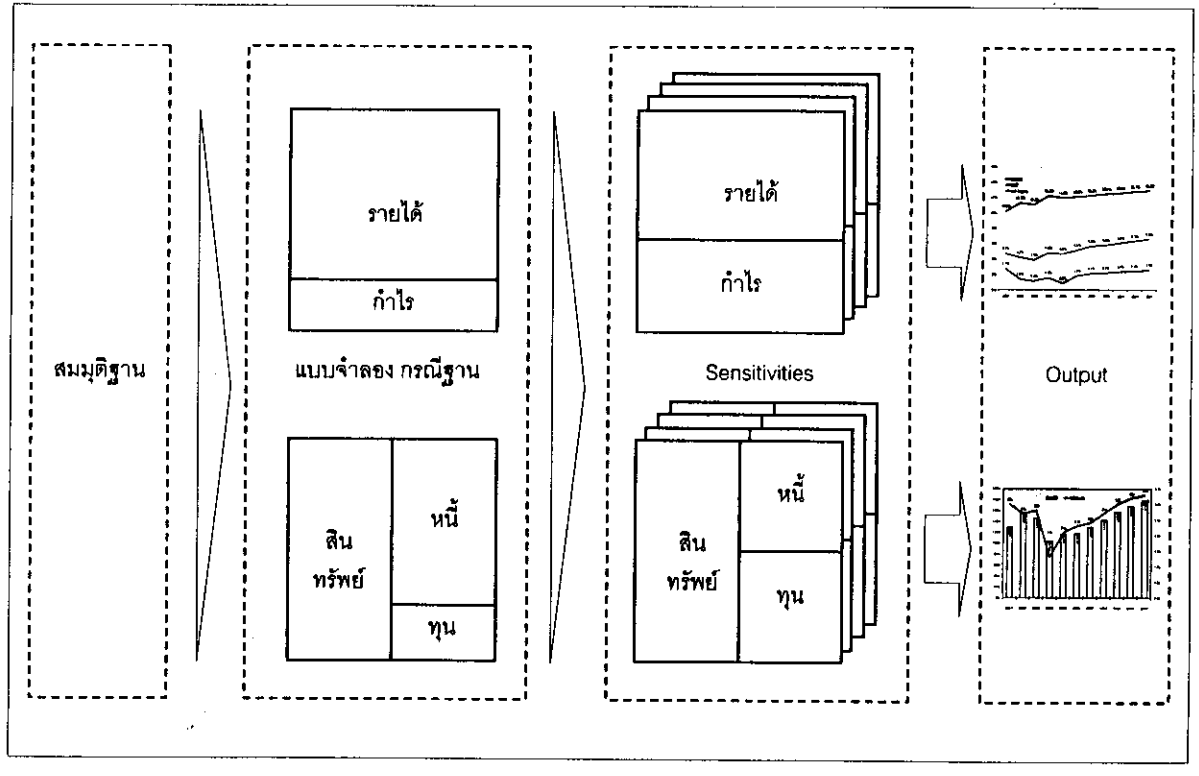
ขั้นตอน

ขั้นตอน	รวบรวมข้อมูลเพื่อจัดทำแบบจำลอง	จัดทำโครงสร้างแบบจำลอง	นำเสนอต่อคณะทำงาน	สรุปข้อมูล
เดือน	1	2 3	4	5
แนวทาง	■ รวบรวมข้อมูลพื้นฐานต่างๆรวมถึง • แผนวิสาหกิจ • แผนปฏิบัติ • งบการเงิน • ประมาณการงบทำการ • ประมาณการงบลงทุน • สถิติการใช้ไฟฟ้า • โครงสร้างค่าไฟฟ้า • ฯลฯ ■ สัมภาษณ์ผู้บริหารและคณะทำงานที่เกี่ยวข้อง	■ จัดทำแบบจำลองให้สอดคล้องกับโครงสร้างของ กฟภ. ในอนาคต ■ มีความยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลงของโครงสร้างค่าไฟฟ้าในอนาคต ■ สามารถกำหนดโครงสร้างทุนได้หลากหลายเพื่อสามารถประเมินผลกระทบต่อมูลค่ารวมของ กฟภ. ■ นำเสนอโครงสร้างและผลผลิตเบื้องต้นของแบบจำลองต่อคณะผู้บริหาร	■ ปรึกษาถึงแนวทางและสมมุติฐานในการกำหนดโครงสร้างทุนในแบบจำลอง ■ นำเสนอมูลค่าบริษัทเบื้องต้นต่อ กฟภ.	■ ปรับปรุงรายละเอียดของแบบจำลองโดยนำเสนอปรึกษาต่อคณะทำงานของ • กฟภ. • สนพ. ■ สรุปผลและนำเสนอมูลค่าองค์กรของ กฟภ. ในกรณีแปลงเป็นบริษัทเอกชนและเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์

การจัดทำแบบจำลองทางการเงิน

ประมาณการกรณีฐานและการวิเคราะห์กรณีอื่น ๆ

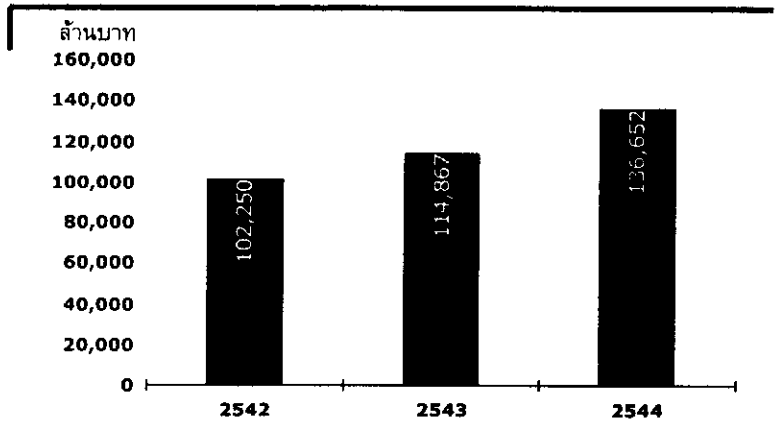
- กลุ่มที่ปรึกษาได้จัดทำประมาณการของสถานะทางการเงินของในกรณีฐานเป็นเวลา 10 ปี คือนับแต่ปี พ 2545 ถึงปี 2554 โดยมีตัวเลขประมาณการดังต่อไปนี้
  - งบดุล (ทรัพย์สิน หนี้สิน และส่วนของผู้ถือหุ้น)
  - งบกำไรขาดทุน (รายได้ รายจ่าย และกำไร)
  - งบกระแสเงินสด
- แบบจำลองดังกล่าวสามารถเปลี่ยนแปลงสมมุติฐานต่างๆ ได้เพื่อสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในการตัดสินใจทางธุรกิจขององค์กรในอนาคตได้ อีกทั้งสามารถวัดความแข็งแกร่งทางการเงิน วิเคราะห์ความเป็นไปได้ในการจัดหาแหล่งเงินทุน รวมถึงการพิจารณามูลค่ากิจการและราคาหุ้นในเบื้องต้นได้



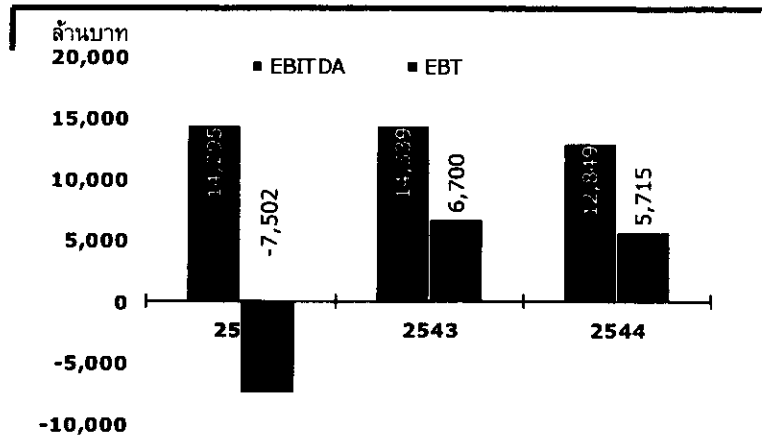
การดำเนินธุรกิจของ กฟภ. ในอดีต

รายได้ 2542 - 2544

รายได้ของ กฟภ. เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องโดยไม่ได้รับผลกระทบจากวิกฤติเศรษฐกิจในปี 2540-2541 ดังเช่นบริษัทอื่นๆ อย่างไรก็ตามในปี2542 มีการขาดทุนสุทธิก่อนนำส่งรัฐเนื่องจากผลการขาดทุนอัตราแลกเปลี่ยน

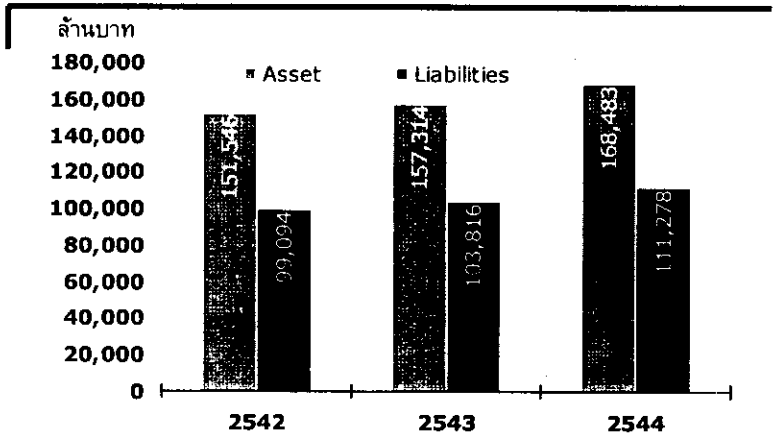


กำไร 2542 - 2544

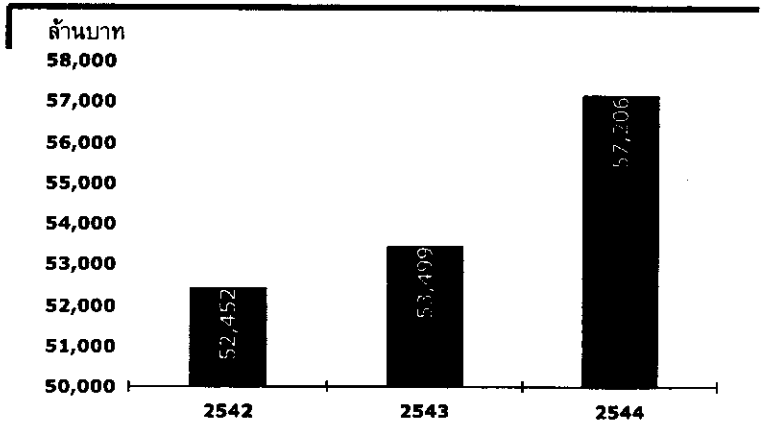


สินทรัพย์ และ หนี้สินรวม 2542 -2544

สินทรัพย์และส่วนของผู้ถือหุ้นได้เพิ่มขึ้นตามลำดับ โดยที่มูลค่าตามบัญชีของส่วนของผู้ถือหุ้น ณ ปลายปีงบประมาณ 2544 อยู่ที่ 57,206 ล้านบาท



ส่วนของผู้ถือหุ้น 2542 - 2544



สมมุติฐานประมาณการกรณีฐาน

สมมุติฐานหลักในการประมาณการในกรณีฐาน

อัตราแลกเปลี่ยน และ เงินเฟ้อ	ใช้การประมาณการการเปลี่ยนแปลงตาม Consensus Forecast อัตราเงินเฟ้อหลังปี 2546 เป็นต้นไปกำหนดไว้ที่ร้อยละ 2.3 ตามตัวเลขของ สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ปริมาณการซื้อและขายไฟฟ้า	ใช้ Load Forecast ชุดเดือนสิงหาคม 2545
อัตราค่าไฟฟ้าฐาน (ขายและซื้อ)	ใช้ค่าไฟเฉลี่ยต่อหน่วยจริงเฉลี่ยในปี 2545 เป็นค่าคงที่ในอนาคต
ค่า Ft	ใช้ค่าจริงของเดือนตุลาคม 2545 เป็นค่าคงที่ในอนาคต ส่วน Ft ซื้อสมมุติให้ลดลงร้อยละ 7 ในปี 2546 เป็นต้นไป
เงินลดค่าซื้อไฟฟ้า (Subsidy)	ใช้ตาม สพช. จนถึงปี 2546 หลังจากนั้นคิดเป็นอัตราส่วนคงที่ต่อหน่วยซื้อ
งบลงทุน	ใช้ตามประมาณการชุดใหม่ของ กฟภ
กรอบเวลาที่สำคัญ	กฟภ. แปลงเป็นบริษัท ณ วันที่ 30 กันยายน 2546 เริ่มจ่ายภาษี ณ วันที่ 30 กันยายน 2546
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน (Distribution Cost)	ประมาณการโดยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจากค่าใช้จ่ายจริงแต่ปรับลดด้วย Efficiency Gain เพื่อให้ค่าใช้จ่ายเป็นไปตามการคำนวนแบบ CPI-X[1] เริ่มจากปี 2546
ค่าเสื่อมราคา	สมมุติฐานค่าเสื่อมแบ่งตามหมวดของทรัพย์สิน โดยใช้การประมาณอัตราการหักค่าเสื่อมของทรัพย์สินแต่ละหมวด
เงินลงทุน	ใช้เงินสดจากการดำเนินการก่อน ส่วนเกินจะเป็นเงินกู้ในประเทศ
ดอกเบี้ยจ่ายและรับ	ใช้ประมาณการของ กฟภ.
ภาษี	หลังจากการแปรรูปเป็นบริษัทเอกชน ให้จ่ายภาษี นิติบุคคล ในอัตราร้อยละ 30
ปันผลให้ผู้ถือหุ้น	กระทรวงคลังถือหุ้นร้อยละ 100 และมีการจ่ายเงินปันผลร้อยละ 25 ของกำไรสุทธิ
โครงสร้างหนี้สินและทุน	ยังไม่มีการเพิ่มทุนและเข้าตลาดหลักทรัพย์[2]

[1] X-factor มีค่าเท่ากับร้อยละ 5.1 ตามการศึกษาของ London Economics

[2] ในบทต่อไปจะมีการนำกรณีสมมุติเข้าตลาดเพื่อศึกษาโครงสร้างทุนที่เหมาะสมต่อไป

สมมุติฐานประมาณการกรณีฐาน

ประมาณการ Load forecast

	2545	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	2554
Residential (<150 kWh)	6,416.3	7,261.7	7,722.3	8,330.4	8,926.9	9,575.2	10,272.6	10,987.9	11,745.7	12,544.2
Residential (>150 kWh)	7,797.2	7,944.3	8,534.7	9,101.6	9,795.1	10,516.8	11,259.4	12,056.1	12,887.3	13,758.8
Small General Service	4,661.5	4,965.0	5,317.0	5,711.0	6,145.0	6,598.0	7,072.0	7,568.0	8,087.0	8,632.0
Medium General Service	10,872.7	11,399.0	12,154.0	13,028.0	14,051.0	15,139.0	16,276.0	17,464.0	18,704.0	20,000.0
Large General Service	26,045.0	27,511.0	29,732.0	32,171.0	34,789.0	37,507.0	40,529.0	44,907.0	48,295.0	51,589.0
Specific Business	1,531.7	1,614.0	1,725.0	1,843.0	1,973.0	2,112.0	2,258.0	2,412.0	2,574.0	2,747.0
Government Offices & NPO	2,363.9	2,547.0	2,747.0	2,957.0	3,179.0	3,413.0	3,659.0	3,917.0	4,189.0	4,475.0
Agricultural Pumping	205.0	202.0	216.0	229.0	241.0	254.0	267.0	280.0	294.0	309.0
Temporary	385.9	396.0	413.0	435.0	463.0	498.0	535.0	574.0	615.0	658.0
Total sales	60,291.3	63,840.0	68,561.0	73,806.0	79,563.0	85,613.0	92,128.0	100,166.0	107,391.0	114,713.0
Free of Charge	747.0	813.0	880.0	950.0	1,023.0	1,099.0	1,180.0	1,266.0	1,357.0	1,454.0
Total consumptions	61,038.3	64,653.0	69,441.0	74,756.0	80,586.0	86,712.0	93,308.0	101,432.0	108,748.0	116,167.0

ประมาณการกรณีฐาน - งบกำไรขาดทุน

	Sep-1998	Sep-1999	Sep-2000	Sep-2001	Sep-2002	Proj Sep-2003	Proj Sep-2004	Proj Sep-2005	Proj Sep-2006	Proj Sep-2007	Proj Sep-2008	Proj Sep-2009	Proj Sep-2010	Proj Sep-2011
Revenues														
Sales of electricity energy	98,628.5	110,773.4	134,636.8	144,912.7		153,148.9	164,403.5	176,877.2	190,643.3	205,122.3	220,667.4	239,600.0	256,829.9	274,343.8
Less: Electricity discount for people effected by flood damage	(3.0)	(1.4)	(0.1)	0.0		0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Sales electricity energy, net	98,625.5	110,771.9	134,636.7	144,912.7		153,148.9	164,403.5	176,877.2	190,643.3	205,122.3	220,667.4	239,600.0	256,829.9	274,343.8
Other operating revenues	3,099.1	1,463.6	1,475.5	1,429.7		1,630.9	1,645.0	1,647.9	1,645.6	1,684.4	1,735.8	1,796.8	1,862.9	1,932.8
Other revenues	525.9	631.0	539.8	449.4		690.6	741.4	797.6	859.7	925.0	995.1	1,080.4	1,158.1	1,237.1
Total operating revenues	102,250.4	111,866.5	136,651.9	146,991.9		155,470.4	166,789.8	179,322.7	193,148.6	207,731.7	223,398.3	242,477.2	259,850.9	277,513.7
Expenses														
Purchase of electricity energy	76,978.2	89,426.2	113,187.4	132,996.8		139,080.6	148,535.5	159,888.3	172,354.1	185,454.3	199,536.4	216,745.1	232,364.9	248,406.8
Labour costs and other compensation														
Employee compensation	9,128.0	10,127.9	9,597.3	9,837.3		10,362.5	10,886.1	11,136.5	11,392.6	11,654.7	11,187.3	11,444.6	11,707.8	11,977.1
Compensation expense for third party	645.9	704.1	769.7	855.6		760.3	812.9	871.6	936.1	1,004.6	1,076.6	1,152.2	1,231.7	1,315.2
Other expenses														
Materials and supplies used	731.9	740.4	724.5	693.0		742.6	803.1	864.0	931.2	1,002.0	1,077.9	1,170.4	1,254.5	1,340.1
Transportation and vehicle expenses	339.1	386.6	421.1	369.4		390.4	419.1	450.9	486.0	522.9	562.6	610.8	654.8	699.4
Other operating expenses	1,044.5	1,353.1	1,387.5	1,355.1		1,609.3	1,685.2	1,763.7	1,848.7	1,937.5	2,031.7	2,142.0	2,245.1	2,350.0
Non-operating expenses	635.3	524.4	323.6	427.6		433.3	442.0	450.9	460.0	469.3	478.8	488.5	498.4	508.6
Service fee from PEA's workshop	57.2	49.7	41.5	55.5		38.8	27.2	19.0	13.3	9.3	6.5	4.6	3.2	2.2
Bad debts and provisions														
Bad debts and provision for doubtful accounts		12.0	85.0	112.6		0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Non-cash expenses / revenues														
Losses (gains) on foreign exchange	14,911.8	(120.3)	(1,064.7)	(1,671.2)		(2,043.3)	900.0	1,089.7	(39.0)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Losses (gains) on sale / write-offs of assets		188.8	105.1	95.2		95.2	95.2	95.2	95.2	95.2	95.2	95.2	95.2	95.2
Loss on sale / write off of obsolete materials and supplies				0.0		0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Revenue (expense) from subsidies for construction (PEA owned assets)	0.0	1,596.1	1,660.7	1,764.5		1,212.8	1,276.1	1,337.4	1,395.0	1,443.1	1,491.7	1,542.4	1,596.0	1,652.9
Profit from inventory adjustment				0.0		0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Capitalized expenses														
Indirect expenses transferred to construction in progress	(1,505.9)	(1,329.2)	(1,125.0)	(1,207.8)		(1,200.0)	(1,200.0)	(1,200.0)	(1,200.0)	(1,200.0)	(1,200.0)	(1,200.0)	(1,200.0)	(1,200.0)
Total expenses (excl. interest, D&A and taxes)	102,867.0	103,407.5	127,738.4	141,214.8		149,057.0	162,130.1	174,092.5	185,883.3	199,506.7	213,361.3	231,111.1	247,259.6	263,841.6
Less: MEA subsidies and efficiency gains														
Subsidies from MEA	0.0	0.0	0.0	8,589.0		9,041.0	9,710.1	10,452.8	11,267.8	12,124.0	13,044.2	14,168.8	15,189.5	16,226.5
Efficiency gains						1,631.0	1,611.7	1,248.5	828.8	373.5	0.0	0.0	0.0	0.0
Net expenses	102,867.0	103,407.5	127,738.4	132,625.8		138,385.0	150,808.3	162,391.2	173,786.7	187,009.2	200,317.1	216,942.3	232,070.1	247,615.1
EBITDA	(616.6)	14,459.0	13,913.5	14,366.1		17,085.4	15,981.5	16,931.5	19,362.0	20,722.6	23,081.2	25,534.9	27,780.8	29,898.6
Depreciation expenses	6,274.3	6,917.8	7,563.6	8,265.6		9,419.7	10,801.6	12,010.2	13,047.0	13,947.9	14,970.7	15,516.2	15,834.6	16,216.5
EBIT	(6,890.9)	7,541.3	6,349.8	6,100.5		7,665.8	5,179.9	4,921.3	6,315.0	6,774.7	8,110.5	10,018.7	11,946.1	13,682.1
Interest income from loans to employees	55.7	48.1	38.6	30.0		30.0	30.0	30.0	30.0	30.0	30.0	30.0	30.0	30.0
Interest income	490.2	174.9	178.7	95.1		2.0	20.1	46.4	60.5	59.3	48.5	34.4	17.2	4.2
Net interest expense	1,157.2	1,063.9	851.4	777.1		1,004.9	2,572.7	3,994.7	4,983.1	5,833.0	6,237.4	6,310.4	6,297.1	6,169.4
Add: Gross int. exp (incl. fees)						*2,665.5*	*3,892.7*	*5,168.7*	*6,170.1*	*6,942.0*	*7,369.2*	*7,462.3*	*7,467.7*	*7,356.8*
Less: Interest during construction						*1,660.6*	*1,320.0*	*1,174.0*	*1,187.0*	*1,109.0*	*1,131.8*	*1,151.9*	*1,170.6*	*1,187.4*
EBT	(7,502.2)	6,700.4	5,715.3	5,498.5		6,692.9	2,657.3	1,003.0	1,422.4	1,031.1	1,951.6	3,772.7	5,696.3	7,547.0
Income taxes / remittances to MOF		2,900.0	2,175.0	2,098.0		2,007.9	797.2	300.9	426.7	309.3	585.5	1,131.8	1,708.9	2,264.1
Net income (loss)	(7,502.2)	3,800.4	3,540.3	3,400.5		4,685.0	1,860.1	702.1	995.7	721.7	1,366.1	2,640.9	3,987.4	5,282.9

ประมาณการกรณีฐาน - งบดุล

	Sep-1998	Sep-1999	Sep-2000	Sep-2001	Sep-2002	Sep-2003	Sep-2004	Sep-2005	Sep-2006	Sep-2007	Sep-2008	Sep-2009	Sep-2010	Sep-2011
Current assets														
Surplus funds						151.8	1,392.6	2,173.3	2,483.8	2,080.0	1,649.8	994.8	325.9	0.0
Minimum cash required	6,098.0	5,231.6	7,985.8	7,556.4		5,000.0	5,000.0	5,000.0	5,000.0	5,000.0	5,000.0	5,000.0	5,000.0	5,000.0
Accounts receivable-electricity, net	8,970.2	10,798.5	14,358.3	13,815.0		11,748.4	12,611.8	13,568.7	14,624.7	15,735.4	16,927.9	18,380.3	19,702.0	21,045.6
Other receivables, net	3,591.6	989.9	811.5	654.2		654.2	654.2	654.2	654.2	654.2	654.2	654.2	654.2	654.2
Materials and supplies, net	12,561.4	7,786.1	6,048.3	7,639.4		7,350.8	7,995.5	8,585.4	9,166.8	9,838.7	10,521.9	11,397.3	12,193.6	13,011.4
Other current assets	582.1	675.8	967.5	1,050.7		1,111.3	1,192.3	1,281.8	1,380.7	1,484.9	1,596.9	1,733.3	1,857.5	1,983.7
Total current assets	21,803.4	25,481.9	30,171.3	30,715.9		26,016.5	28,846.4	31,263.4	33,310.3	34,793.3	36,350.8	38,159.9	39,733.2	41,694.9
Non-current assets														
Long-term investment	0.1	0.1	0.0	0.0		0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Deferred charges	853.4	0.0	0.0	0.0		0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Sinking fund for repayment of liabilities	1,924.5	3,815.5	1,793.3	1,126.1		2,004.9	2,883.7	3,762.5	3,561.4	3,285.9	2,843.7	2,258.7	1,028.7	0.0
Other assets	669.9	156.3	274.4	124.3		124.3	124.3	124.3	124.3	124.3	124.3	124.3	124.3	124.3
Total other assets	3,447.9	3,972.0	2,067.7	1,250.4		2,129.2	3,008.0	3,886.8	3,685.6	3,410.2	2,968.0	2,383.0	1,153.0	124.3
Fixed assets														
Property, plant and equipment, net (incl. WIP)	116,294.7	127,860.5	135,722.1	143,295.3		157,204.6	175,803.6	193,974.9	209,736.4	222,374.4	226,941.4	230,983.1	234,724.9	238,101.8
Total fixed assets	116,294.7	127,860.5	135,722.1	143,295.3		157,204.6	175,803.6	193,974.9	209,736.4	222,374.4	226,941.4	230,983.1	234,724.9	238,101.8
Total assets	151,546.0	157,314.4	167,961.1	175,221.5		185,350.3	207,658.0	229,125.2	246,732.3	260,577.9	266,260.2	271,525.9	275,611.2	279,921.0
Current Liabilities														
Necessary to finance					0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	203.2
Current portion of LT debt	3,839.6	3,532.8	3,818.0	5,440.0		3,269.3	3,493.5	4,742.6	7,957.3	11,614.0	14,846.6	17,980.7	20,189.7	0.0
Short-term loans					0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Accrued interest expenses on loans	545.5	511.1	547.2	389.5		399.8	583.9	775.3	925.5	1,041.3	1,105.4	1,119.3	1,120.2	1,102.4
Accounts payable- trade	8,185.7	9,170.3	13,393.6	14,813.0		12,251.3	13,325.8	14,309.0	15,278.1	16,397.8	17,536.5	18,995.4	20,322.7	21,685.6
Accrued remittance to the MOF	0.0	2,810.5	2,000.3	1,884.0		0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Other payables	1,529.6	1,387.1	1,061.1	1,316.3		1,389.4	1,511.3	1,622.8	1,732.7	1,859.7	1,988.8	2,154.3	2,304.8	2,459.3
Construction commitment	3,235.0	2,155.6	3,229.8	3,895.8		3,704.2	3,404.6	2,984.5	2,500.3	2,413.7	2,439.5	2,546.9	2,691.4	2,858.4
Other current liabilities	1,440.2	1,787.7	1,792.6	1,752.4		3,718.9	1,834.4	1,061.8	1,274.4	1,102.3	1,553.6	2,433.1	3,361.5	4,255.7
Total current liabilities	19,075.6	22,355.2	25,842.7	29,470.9		24,732.9	24,153.4	25,496.0	29,668.3	34,428.8	39,470.5	45,229.7	49,990.3	32,564.7
Non-current liabilities														
Domestic and foreign loans (long-term portion)	52,935.6	53,706.2	56,496.8	55,545.4		66,262.1	87,432.8	106,824.6	119,439.6	128,153.4	127,980.9	125,729.1	122,283.9	140,270.2
Customer guarantee deposits	6,608.6	7,110.0	7,628.5	8,260.9		8,463.4	8,671.1	8,872.5	9,072.2	9,270.2	9,466.5	9,661.6	9,855.6	10,049.0
Other liabilities and other credits	421.1	354.9	273.9	439.5		439.5	439.5	439.5	439.5	439.5	439.5	439.5	439.5	439.5
Subsidies for construction	20,052.7	20,289.6	20,513.4	21,175.4		21,278.2	21,269.1	21,156.7	20,914.9	20,433.2	19,913.2	19,385.2	18,861.3	18,346.9
Provisions, restatements and other write-offs				0.0		95.2	190.5	285.7	381.0	476.2	571.5	666.7	762.0	857.2
Total non-current liabilities	80,018.0	81,460.6	84,912.6	85,221.2		96,538.4	118,002.9	137,579.1	150,247.2	158,772.5	158,371.6	155,882.1	152,202.2	169,962.8
Total Liabilities	99,093.6	103,815.8	110,755.2	114,692.1		121,271.3	142,156.2	163,075.0	179,915.5	193,201.4	197,842.2	201,111.8	202,192.5	202,527.5
Equity														
Paid-in capital	87.0	87.0	87.0	87.0		87.0	87.0	87.0	87.0	87.0	87.0	87.0	87.0	87.0
Contribution from the government	4,802.5	4,802.5	4,802.5	4,802.5		4,802.5	4,802.5	4,802.5	4,802.5	4,802.5	4,802.5	4,802.5	4,802.5	4,802.5
Surplus from donation	1,632.0	1,775.3	1,908.6	2,006.3		2,042.2	2,069.8	2,091.6	2,111.5	2,129.9	2,146.8	2,162.2	2,176.2	2,188.8
Unappropriated retained earnings	45,931.0	46,833.8	50,407.8	53,633.6		57,147.4	58,542.5	59,069.1	59,815.9	60,357.2	61,381.7	63,362.4	66,353.0	70,315.1
Total Equity	52,452.4	53,498.6	57,205.9	60,529.5		64,079.1	65,501.7	66,050.1	66,816.9	67,376.5	68,418.0	70,414.1	73,418.6	77,393.4
Total Liabilities and Equity	151,546.0	157,314.4	167,961.1	175,221.5		185,350.3	207,658.0	229,125.2	246,732.3	260,577.9	266,260.2	271,525.9	275,611.2	279,921.0

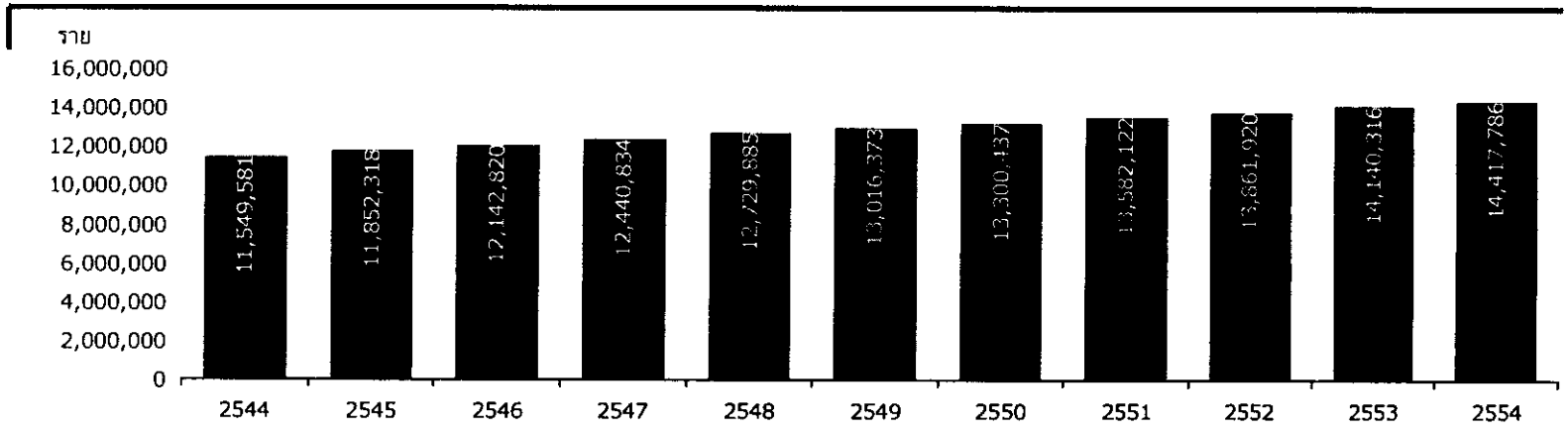
ประมาณการกรณีฐาน - งบกระแสเงินสด

	Sep-1998	Sep-1999	Sep-2000	Sep-2001	Sep-2002	Proj Sep-2003	Proj Sep-2004	Proj Sep-2005	Proj Sep-2006	Proj Sep-2007	Proj Sep-2008	Proj Sep-2009	Proj Sep-2010	Proj Sep-2011
Cash flows from operating activities														
Net income				1,510.1	3,409.5	4,685.0	1,860.1	702.1	995.7	721.7	1,366.1	2,640.9	3,987.4	5,282.9
Non-cash and deferred item adjustments														
Depreciation				7,563.6	8,265.6	9,419.7	10,801.6	12,010.2	13,047.0	13,947.9	14,970.7	15,516.2	15,834.6	16,216.5
Bonus to directors and employees				(86.2)	1.9									
Bad debt and provision for doubtful accounts				85.0	112.6	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Provision / loss / write-offs for obsolete materials and supplies				1.0	(2.6)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Contribution from construction amortized				(1,660.7)	(1,764.5)	(1,212.8)	(1,276.1)	(1,337.4)	(1,395.0)	(1,443.1)	(1,491.7)	(1,542.4)	(1,596.0)	(1,652.9)
Loss on sale / write-offs of assets				105.1	95.2	95.2	95.2	95.2	95.2	95.2	95.2	95.2	95.2	95.2
Loss / (Gain) on foreign exchange				(989.7)	(1,412.8)	(2,043.3)	900.0	1,089.7	(39.0)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Loss / (Profit) from inventory adjustments				0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Deferred charges				0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
D NWI				1,326.3	745.7	(272.7)	(2,392.7)	(1,543.0)	(778.6)	(783.1)	(178.6)	161.0	309.3	273.4
D other assets and liabilities														
Sinking fund for repayment of liabilities				2,027.3	667.2	(878.8)	(878.8)	(878.8)	201.2	275.5	442.1	585.0	1,230.0	1,028.7
Other assets				(118.1)	150.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Customers' guarantee deposits				518.5	632.4	202.5	207.7	201.5	199.7	198.0	196.3	195.0	194.0	193.4
Other liabilities and other credits				(80.9)	165.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
D Min. cash required for operations				(1,865.3)	640.2	2,556.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Net cash provided by operating activities				10,161.2	11,697.3	12,551.3	9,317.0	10,339.6	12,326.2	13,012.2	15,400.2	17,650.9	20,054.6	21,437.2
Cash flows from investing activities														
Fixed assets														
Increase in subsidies for construction				1,884.5	2,426.5	1,315.5	1,267.0	1,225.0	1,153.2	961.4	971.7	1,014.5	1,072.0	1,138.6
Capital expenditures / (disposals)				15,530.4	15,894.0	23,369.0	29,400.6	30,181.5	28,808.5	26,585.9	19,537.7	19,557.8	19,576.5	19,593.3
Other investments														
Change in long-term investment				0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Net cash used in investing activities				(13,645.8)	(13,467.5)	(22,053.5)	(28,133.6)	(28,956.5)	(27,655.3)	(25,624.5)	(18,566.0)	(18,543.4)	(18,504.5)	(18,454.8)
Cash flows from financing activities														
Surplus from donation				133.3	97.7	35.8	27.6	21.8	19.9	18.4	16.9	15.4	14.0	12.6
Equity related flows														
Equity issuance					0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Equity redemption					0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Dividend payments					0.0	1,171.3	465.0	175.5	248.9	180.4	341.5	660.2	996.8	1,320.7
Debt related flows														
LT debt drawdowns				7,583.4	7,929.8	19,400.0	23,827.6	23,135.1	20,610.3	19,804.5	13,563.8	14,592.8	15,608.4	16,850.2
LT debt repayments				3,518.0	6,046.5	8,610.6	3,332.8	3,583.8	4,741.7	7,433.9	10,503.7	13,710.5	16,844.6	19,053.6
ST debt net drawdowns / (repayments)						0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Surplus cash used up in capex						0.0	113.8	1,044.5	1,630.0	1,862.9	1,560.0	1,237.3	746.1	92.0
Net cash provided by financing activities				4,198.8	1,981.0	9,654.0	20,171.2	20,442.1	17,269.5	14,071.4	4,295.5	1,474.8	(1,473.0)	(3,419.4)
Net cash flow				714.2	210.8	151.8	1,354.7	1,825.1	1,940.5	1,459.1	1,129.7	582.3	77.2	(437.0)

ประมาณการกรณีฐาน

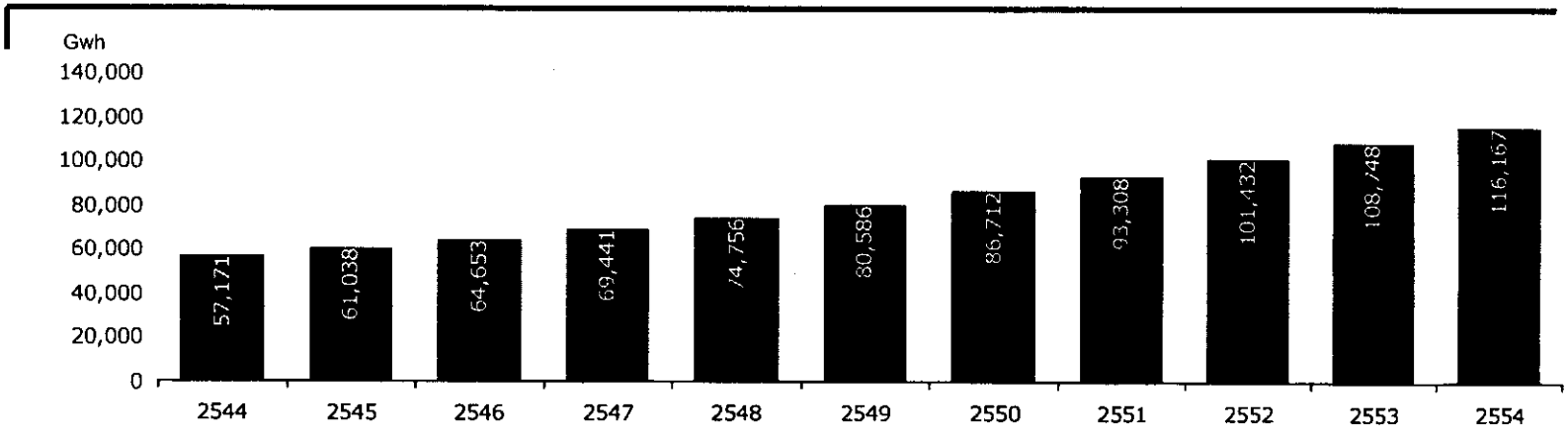
จำนวนผู้ใช้ไฟฟ้า

จำนวนผู้ใช้ไฟฟ้าได้เพิ่มขึ้นจากประมาณ 12 รายในปัจจุบันเป็นประมาณ 14 ล้านรายในปี 2554



ปริมาณการใช้ไฟฟ้า

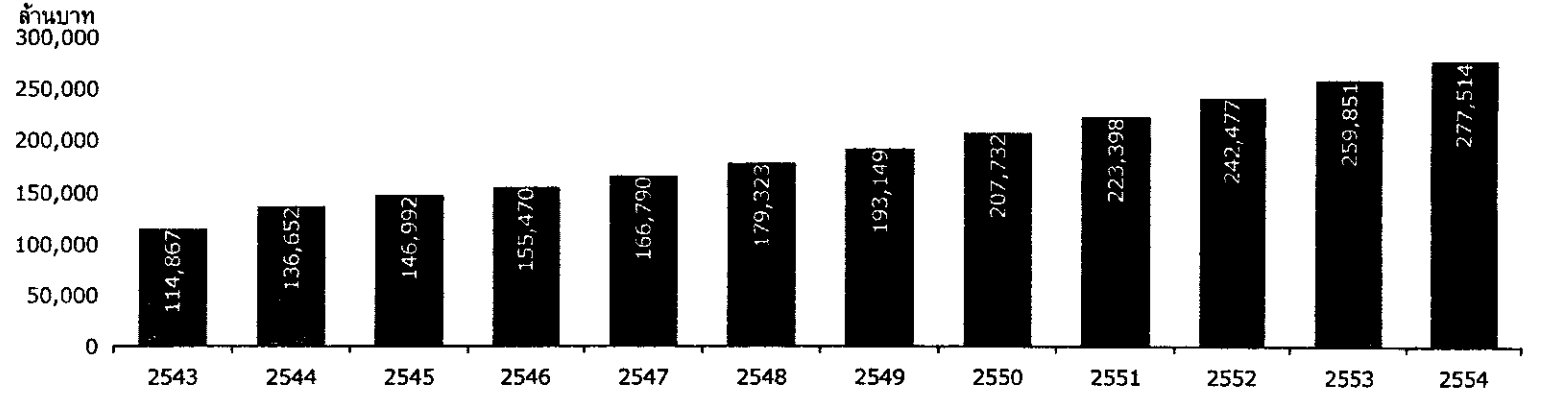
ประมาณการกรณีฐานใช้การใช้ไฟฟ้าตาม Load Forecast ชุดล่าสุด ซึ่งเป็น Load Forecast ที่ปรับลดลงจากชุด MER เดิม



ประมาณการกรณีฐาน

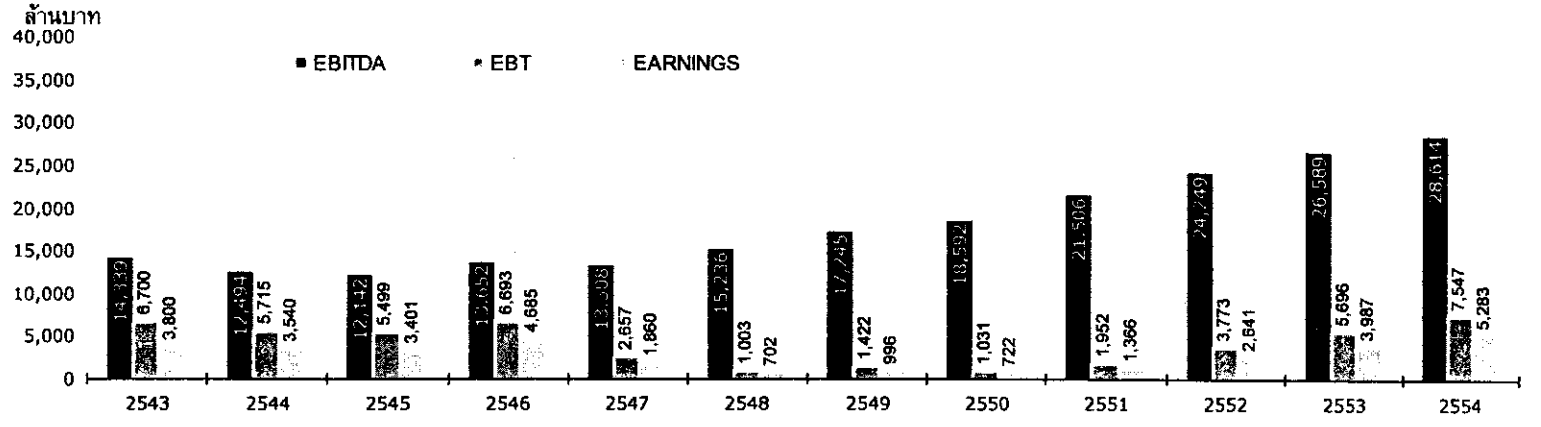
รายได้ในกรณีฐาน

รายได้ในประมาณการกรณีฐานเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องโดยคาดว่าจะมีรายได้สูงกว่าระดับสองแสนล้านบาทภายในปี 2550



กำไรในกรณีฐาน

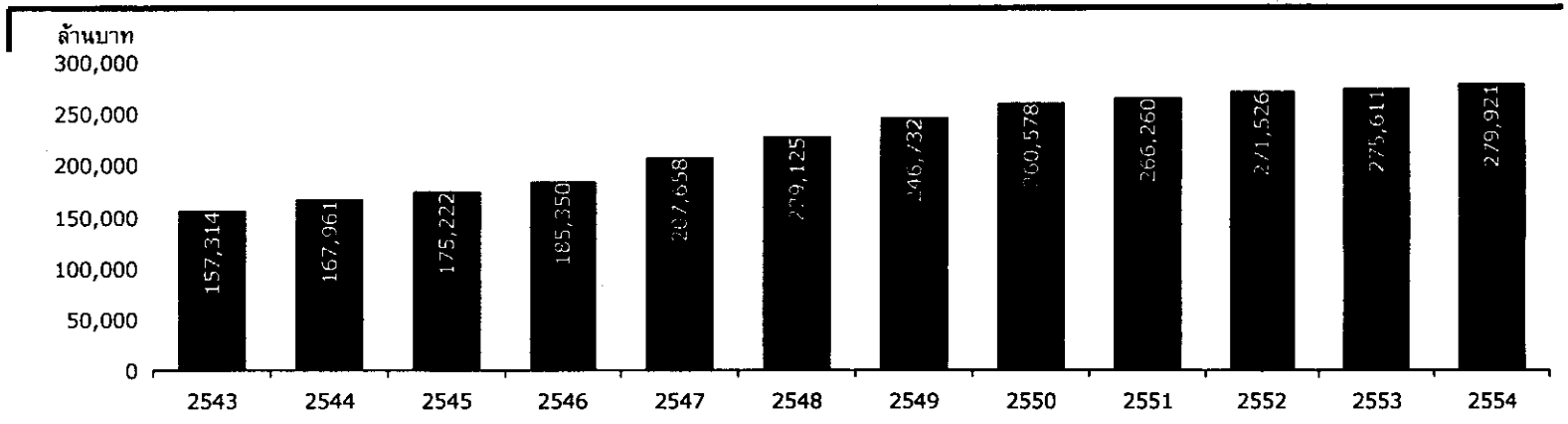
ประมาณการกรณีฐานได้แสดงถึง EBITDA (กำไรก่อนหักค่าเสื่อมราคา กำไรขาดทุนจากค่าเงิน ดอกเบี้ย ภาษีจ่าย และเงินนำส่งรัฐ) ที่ยังคงเติบโตอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม EBT (กำไรสุทธิก่อนภาษีและเงินนำส่งรัฐ), และ Earnings (กำไรสุทธิหลังหักภาษีและเงินนำส่งรัฐแล้ว) จะลดต่ำลงในปี 2547 – 2551 เนื่องจากมีภาระดอกเบี้ยจ่ายที่เพิ่มขึ้นอย่างมาก นอกจากนั้นยังมีการพยากรณ์ว่าจะมีภาระขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยนในปีดังกล่าวด้วย



ประมาณการกรณีฐาน

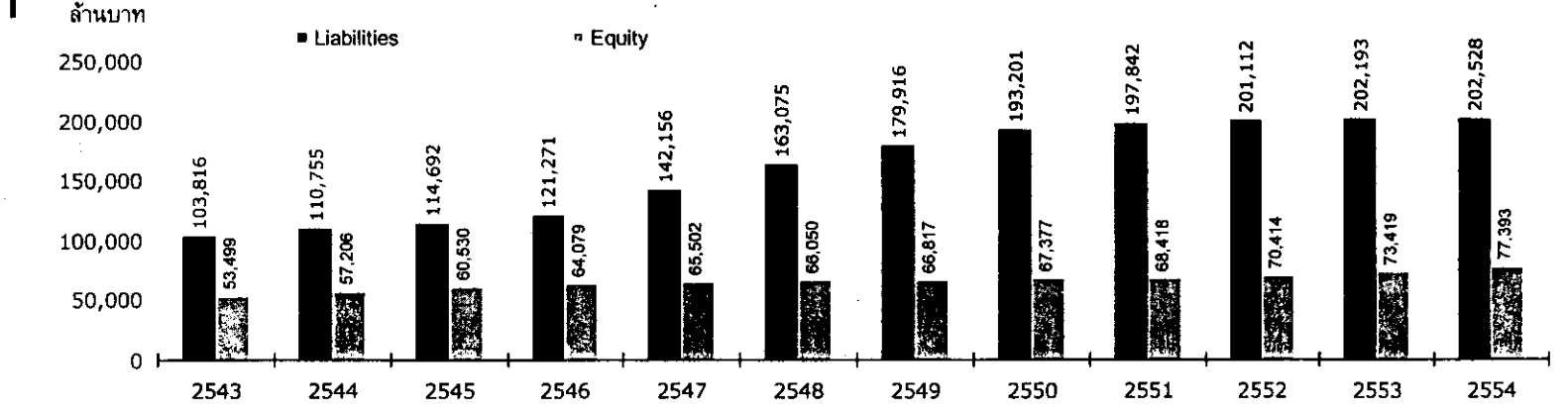
สินทรัพย์

สินทรัพย์ยังเติบโตตามการใช้ไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟซึ่งคาดว่ายังเติบโตอย่างต่อเนื่องในช่วงประมาณการ



หนี้สินและส่วนของผู้ถือหุ้น

โครงสร้างหนี้สินและทุนค่อนข้างคงที่ตลอดช่วงประมาณการ โดยที่มีสมมุติฐานว่ามีการจ่ายเงินปันผลให้ผู้ถือหุ้น (คือกระทรวงการคลัง เพราะในกรณีฐานยังไม่มีการเข้าตลาด) ในอัตราร้อยละ 25 ของกำไรสุทธิ หากไม่มีการจ่ายเงินปันผลระดับทุนจะมากกว่าในประมาณการกรณีนี้



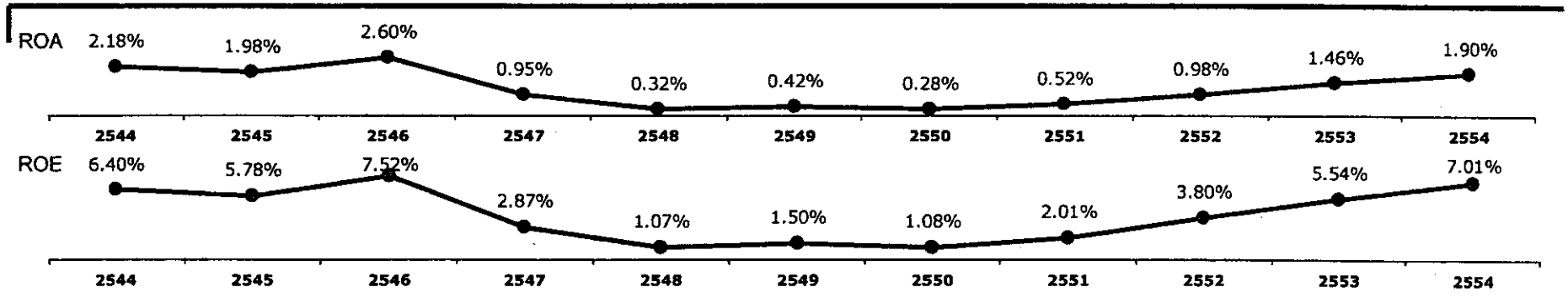
วิเคราะห์ฐานะทางการเงิน

ความสามารถในการทำกำไร

กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้ทำการวิเคราะห์ถึงความสามารถในการทำกำไรของ กฟภ. โดยใช้เครื่องชี้วัดที่เป็นสากล เช่น
อัตรากำไรขั้นต้น (Gross Margin)
อัตรากำไรเงินสด (EBITDA Margin)
อัตรากำไรสุทธิหลังหักภาษี (Net Margin)
อัตราส่วนกำไรต่อสินทรัพย์รวม (Return on Asset)
อัตราส่วนกำไรต่อส่วนของผู้ถือหุ้น (Return on Equity)

เนื่องจากข้อมูลของบริษัทมหาชนเครือข่ายและจัดจำหน่ายไฟฟ้า (Electric Transmission and Distribution) ที่เทียบเคียงได้กับ กฟภ. ในต่างประเทศมีค่อนข้างจำกัด โดยเฉพาะในภูมิภาคเอเชีย กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาจึงได้ใช้ข้อมูลของบริษัทเครือข่ายและจัดจำหน่ายสาธารณูปโภคแบบควบคุมราคา (Regulated Transmission and Distribution Infrastructure Companies) จากหลายกลุ่มอุตสาหกรรม เพื่อนำมาเป็นกลุ่มศึกษาเทียบเคียงกับ กฟภ. อาทิเช่น บริษัทจัดส่งและจำหน่ายน้ำ บริษัทจัดส่งและจำหน่ายพลังงานเช่นน้ำมันและก๊าซ บริษัทจัดส่งและจำหน่ายไฟฟ้า เป็นต้น นอกจากนั้น กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้ศึกษาถึงข้อมูลของบริษัทไฟฟ้าแบบให้บริการครบวงจร (Integrated Electricity Utilities) ในต่างประเทศด้วย เนื่องจากทรัพย์สินและรายได้ส่วนใหญ่ของบริษัทชนิดนี้มักจะมาจากธุรกิจเครือข่ายและจัดจำหน่าย ซึ่งเป็นธุรกิจเดียวกันกับ กฟภ. จากการสรุปข้อมูลจากการศึกษา เมื่อเทียบจากอัตราส่วนต่างๆดังที่กล่าวมาข้างต้นของ กฟภ. กับ บริษัทเทียบเคียงในต่างประเทศแล้ว พบว่า กฟภ. มีความสามารถในการทำกำไรที่ค่อนข้างด้อยกว่าบริษัทอื่นๆ ดังที่แสดงในแผนภูมิต่อไปนี้

Return on Asset และ Return on Equity



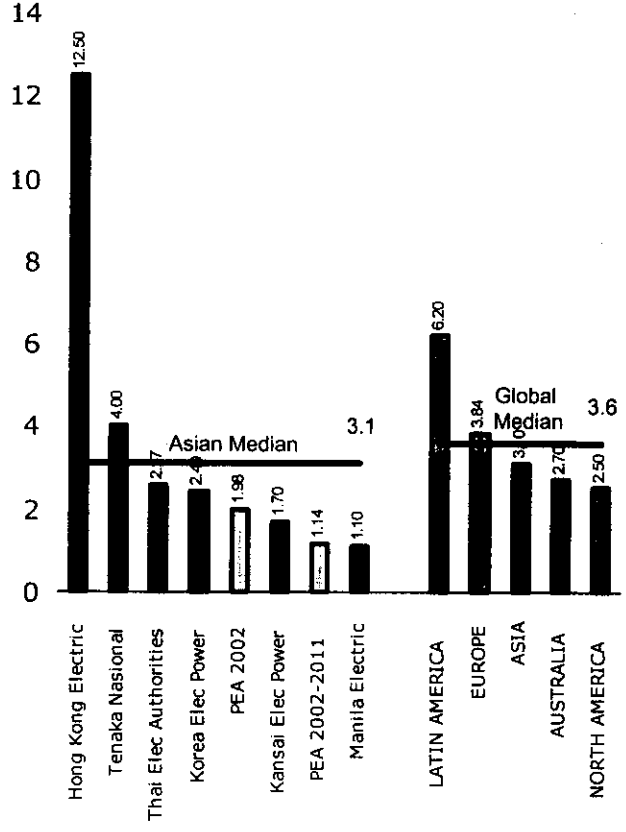
วิเคราะห์ฐานะทางการเงิน

เทียบความสามารถในการทำกำไรกับบริษัทเทียบเคียง

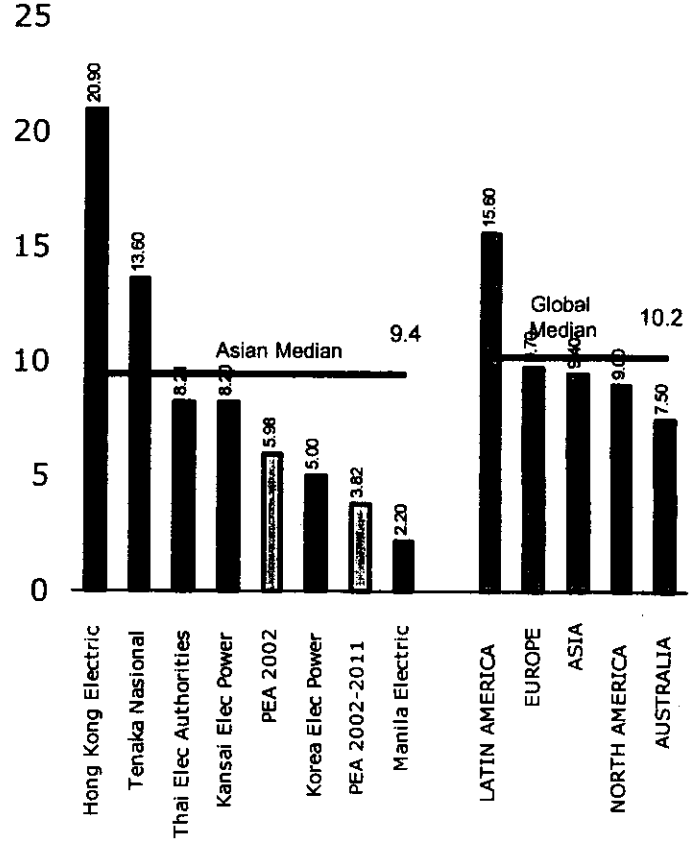
อัตราส่วนกำไรต่อสินทรัพย์ (ROA) ในต่างประเทศเฉลี่ยอยู่ที่ประมาณร้อยละ 3.1 ในขณะที่ กฟภ. มี ROA เฉลี่ยในช่วงประมาณการเท่ากับร้อยละ 1.14

เช่นเดียวกัน อัตราส่วนกำไรต่อส่วนทุน (ROE) ในต่างประเทศเฉลี่ยอยู่ที่ประมาณร้อยละ 9.4 ในขณะที่ ROE กฟภ. อยู่ที่ระดับร้อยละ 3.82

อัตราส่วนกำไรต่อสินทรัพย์รวม (ROA)



อัตราส่วนกำไรต่อส่วนของผู้ถือหุ้น (ROE)



หมายเหตุ อัตราส่วนในต่างประเทศใช้ตัวเลขงบดุลและกำไรขาดทุนรอบ12เดือนที่ผ่านมา ส่วนราคาตลาดใช้จากเดือนตุลาคม 2545 Median ไม่รวมตัวเลขของ กฟภ และ การไฟฟ้าในประเทศไทย อัตราส่วนของ การไฟฟ้าในประเทศไทย (Thai Electricity Authorities) เป็นตัวเลขของปี 2544

ROA = Net income / Average asset, ROE = Net income / Average equity.

วิเคราะห์ฐานะทางการเงิน

เทียบความสามารถในการทำกำไรกับบริษัทเทียบเคียง

	ประเทศ	% Return on Asset	% Return on Equity
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	ไทย	2.0	5.8
CHUBU ELEC POWER	JAPAN	1.7	9.2
CLP HOLDINGS	HONG KONG	14.3	22.1
GAS AUTH OF INDIA	INDIA	NA	NA
GUJARAT GAS COMPANY	INDIA	NA	NA
HONGKONG&CHINA GAS	HONG KONG	14.5	17.4
HONG KONG ELECTRIC	HONG KONG	12.5	20.9
KANSAI ELEC POWER	JAPAN	1.7	8.2
KOREA ELEC POWER	SOUTH KOREA	2.4	5.0
KOREA GAS	SOUTH KOREA	3.4	12.3
MANILA ELECTRIC CO	PHILIPPINES	1.1	2.2
OSAKA GAS CO	JAPAN	3.2	8.4
TENAGA NASIONL BHD	MALAYSIA	4.0	13.6
TOKYO ELEC POWER	JAPAN	1.4	9.6
TOKYO GAS CO	JAPAN	3.0	9.3

หมายเหตุ บริษัทเทียบเคียงใช้ ตัวเลข12 เดือนล่าสุด ส่วน กฟภ. ใช้ประมาณการปี 2545

บริษัทเทียบเคียงเลือกจากบริษัทที่ทำธุรกิจจัดส่งและจำหน่ายในภูมิภาคเอเชีย บางบริษัทอาจทำธุรกิจอื่นด้วยแต่การจัดส่งและจำหน่ายเป็นที่มาของรายได้ที่มากที่สุดของบริษัทนั้น ๆ

วิเคราะห์ฐานะทางการเงิน

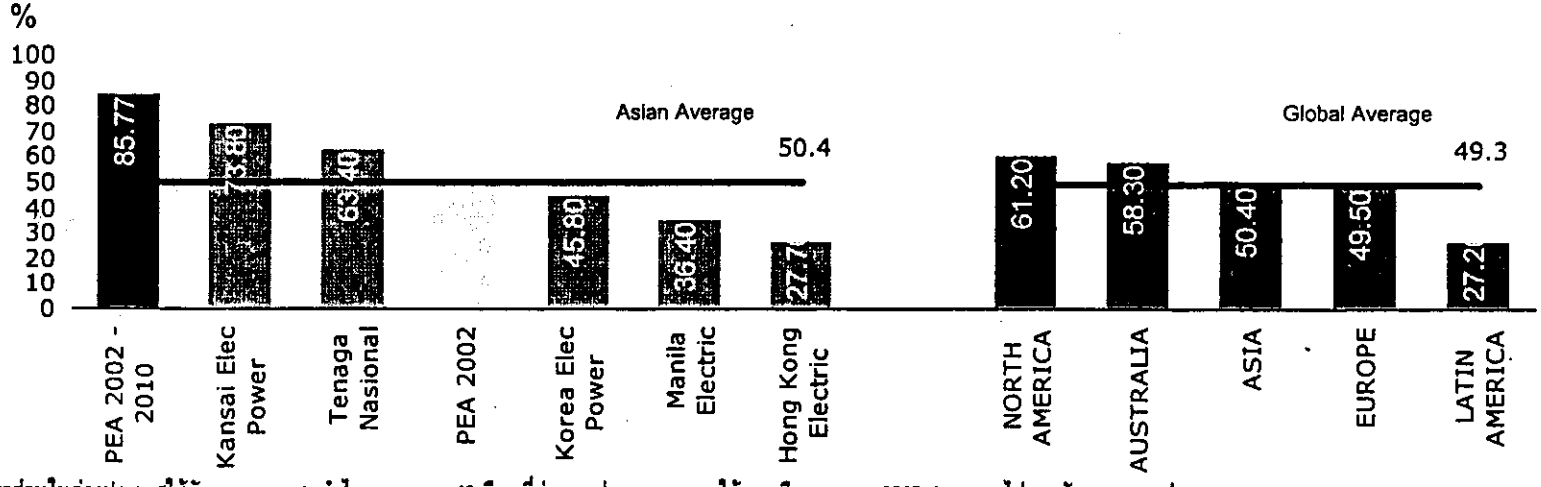
ระดับหนี้สินและความสามารถในการคืนหนี้

กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้ทำการวิเคราะห์ถึงระดับหนี้สินและความสามารถในการชำระคืนหนี้ของ กฟภ. โดยใช้เครื่องชี้วัดที่เป็นสากลอาทิเช่น

อัตราส่วนหนี้สินต่อทุนรวม (Total Debt to Total Capitalization)
อัตราส่วนหนี้สินต่อส่วนของผู้ถือหุ้น (Total Debt to Equity)
อัตราส่วนหนี้สินสุทธิต่อทุนรวม (Net Debt to Capitalization)
อัตราส่วนหนี้สินต่อกำไรเงินสด (Total Debt to EBITDA)
อัตราส่วนความสามารถในการชำระคืนหนี้ (Debt Service Coverage Ratio หรือ DSCR Ratio)

จากการศึกษาพบว่าระดับของหนี้สินของ กฟภ. ในปัจจุบัน เมื่อเทียบกับเงินทุนและสินทรัพย์แล้วอยู่ในระดับที่ใกล้เคียงกับบริษัทในต่างประเทศ โดยที่เทียบเคียงได้กับบริษัทไฟฟ้าที่เป็นบริษัทมหาชนในภูมิภาคเอเชียหลายแห่ง แต่เนื่องด้วยแผนการลงทุนที่สูงขึ้นในอนาคต และ สมมุติฐานในกรณีฐานนั้นยังไม่มีการเพิ่มทุนจดทะเบียนเข้าตลาดหลักทรัพย์ ทำให้อัตราส่วนหนี้สินต่อทุนรวมในช่วงการประมาณการสูงขึ้นกว่าบริษัทเทียบเคียงในต่างประเทศอยู่พอสมควร

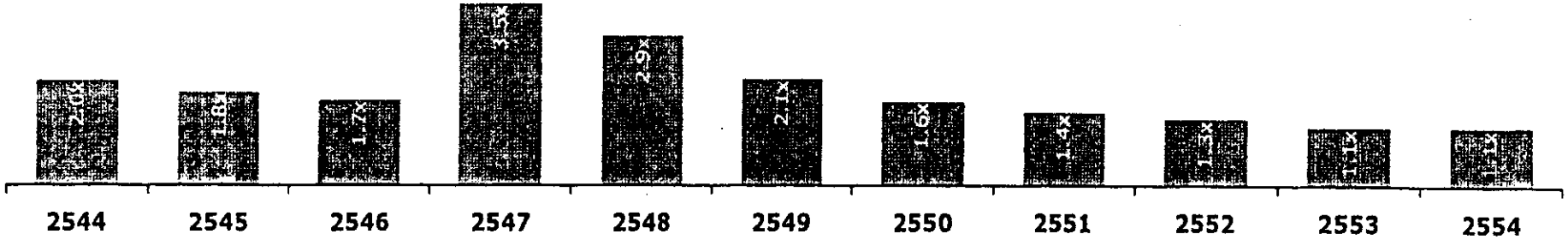
หนี้สินรวมต่อทุนรวม (Total Debt to Capital)



หมายเหตุ อัตราส่วนในต่างประเทศใช้ตัวเลขงบดุลและกำไรขาดทุนรอบ12เดือนที่ผ่านมา ส่วนราคาตลาดใช้จากเดือนตุลาคม 2545 Average ไม่รวมตัวเลขของ กฟภ.

วิเคราะห์ฐานะทางการเงิน

ความสามารถในการชำระคืนหนี้



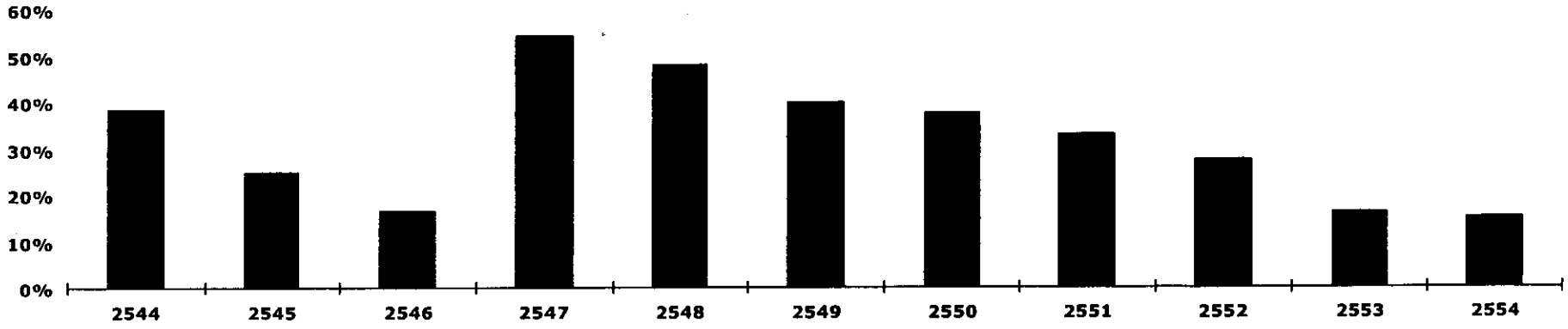
- เนื่องจากประมาณการในกรณีฐาน มีสมมุติฐานว่า กฟภ. ยังไม่มีการเพิ่มทุนและระดมทุนในวิธีอื่นๆ นอกจากการก่อหนี้เพิ่มเพื่อที่จะนำไปลงทุนในโครงการต่างๆ อัตราส่วนความสามารถในการชำระคืนหนี้หรือ DSCR ratio นั้นคาดว่าจะลดลงต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดไว้ (ที่ 1.5 เท่า) ในช่วงหลังจากปี 2551 ไปแล้ว เนื่องจากภาระดอกเบี้ยที่สูงขึ้น
- ข้อควรระวังเพิ่มเติม คือ ระดับดอกเบี้ยทั่วโลกในปัจจุบันอยู่ในระดับที่ต่ำเป็นประวัติการณ์[1] และเนื่องจากสมมุติฐานในประมาณการในกรณีฐานไม่ได้กำหนดให้มีการเพิ่มขึ้นของดอกเบี้ยอย่างมีนัยสำคัญ[2] อาจประมาณค่าดอกเบี้ยจ่ายในอนาคตไว้ต่ำกว่าความเป็นจริง ซึ่งจะทำให้ความสามารถในการชำระคืนหนี้ด้อยลง จากประมาณการกรณีฐาน กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้สรุปประเด็นหลักในเรื่องระดับหนี้สินและความสามารถในการชำระคืนหนี้ดังนี้

	ระดับหนี้สิน	ความสามารถในการชำระคืนหนี้
ความเหมาะสมในสถานการณ์ปัจจุบัน และในประมาณการณ์กรณีฐาน	ในอนาคตจะสูงกว่าบริษัทเทียบเคียงในต่างประเทศ	ต่ำกว่าเกณฑ์หากไม่มีการเพิ่มทุน หรือปรับโครงสร้างการชำระหนี้หลังจากปี 2550
ปัจจัยกระทบที่จะมีความสำคัญ	ค่าเงินบาทอาจอ่อนตัวลงเมื่อเทียบกับสกุลของหนี้ต่างประเทศอาจทำให้หนี้สินเพิ่มขึ้นได้	หากอัตราดอกเบี้ยเพิ่มขึ้นจะมีผลกระทบในทางลบ
	การลงทุนเพิ่มเติมในอนาคตทำให้ต้องกู้ยืมเพิ่มขึ้น	เงินรายได้จากการปฏิบัติการถูกกำหนดโดยโครงสร้างค่าไฟอาจไม่เพียงพอต่อการลงทุนทำให้ต้องกู้ยืมเพิ่มซึ่งจะทำให้มีภาระการจ่ายดอกเบี้ยและชำระคืนเงินต้นมากขึ้น

[1] อัตราดอกเบี้ยที่กำหนดโดยธนาคารกลางของสหรัฐอเมริกา หรือ Fed Fund Rate อยู่ในระดับที่ต่ำที่สุดในรอบ 42 ปี ในขณะที่อัตราดอกเบี้ยในประเทศอยู่ที่ระดับต่ำเป็นประวัติกาล

[2] ยกเว้นอัตราดอกเบี้ยที่กำหนดไว้ตามสัญญาเงินกู้ซึ่งในแบบจำลองใช้ตามสัญญา

ความสามารถในการลงทุนด้วยตนเอง



สัญญากู้เงินได้มีการกำหนด อัตราส่วน Self Financing Ratio (SFR) ของ กฟภ. เกินกว่าร้อยละ 25 ทั้งนี้เพื่อเป็นเครื่องวัดว่า กฟภ. สามารถที่จะคงโครงสร้างหนี้สินและทุนไม่ให้มีการใช้เงินกู้เพื่อการลงทุนในกิจการและโครงการต่างๆสูงจนเกินไป จากตัวเลขของประมาณการกรณีฐานนั้น อัตราส่วน SFR ของ กฟภ. ในช่วงประมาณการนั้นจะต่ำกว่าเกณฑ์ในปี 2546 และ เริ่มลดลงต่ำอีกครั้งหลังจากปี 2553 เป็นต้นไป

อย่างไรก็ตามสมมุติฐานการลงทุนที่ใช้ในแบบจำลองอาจไม่ตรงกับความเป็นจริงในอนาคต ซึ่งหากว่า กฟภ. ต้องมีการปรับการลงทุนให้สูงขึ้นเพื่อรองรับการขยายตัวของชุมชนหรือความต้องการไฟฟ้า หรือต่ำลงเพื่อลดค่าใช้จ่าย อาจทำให้อัตราส่วน SFR เปลี่ยนแปลงได้เช่นกัน

ข้อเสนอการปรับโครงสร้างผลตอบแทน

โครงสร้างการชดเชยรายได้

ปัจจุบัน กฟภ. เป็นผู้รับภาระการลงทุนและบริการในส่วนภูมิภาคแต่เพียงผู้เดียวในอุตสาหกรรมไฟฟ้าในประเทศไทยซึ่ง กฟภ. ถือว่าเป็นภาระและหน้าที่ทางทางสังคม ในขณะที่ผู้จัดส่งและจำหน่ายไฟฟ้าในกรุงเทพและปริมณฑล คือ การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) นั้นมีอัตราผลตอบแทนสูงกว่าและเป็นผู้จ่ายเงินชดเชยให้กับ กฟภ. ส่วนขนาดของเงินชดเชยได้ถูกกำหนดขึ้นโดยให้ 1) อัตราส่วนการชำระคืนหนี้เกินที่กำหนด 2) มีความสามารถในการลงทุนต่อไปในอนาคตโดยรักษาโครงสร้างหนี้สินและทุน เท่านั้นโดยมิได้คำนึงถึงภาระการขาดทุนจากการที่ลงทุนในสินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ ซึ่งทำให้เกิดอัตราผลตอบแทนที่ไม่เป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบการทั้งในการจัดส่ง ในการจัดจำหน่าย และในการผลิต

ในบางประเทศได้มีการจัดตั้งกองทุนภาระบริการร่วมกัน (Universal Service Obligation หรือ USO) โดยให้ผู้ประกอบการในธุรกิจสาธารณูปโภคนั้นๆ (มีตัวอย่างในอุตสาหกรรมพื้นฐาน[1] หลายชนิดเช่น ไฟฟ้า พลังงาน โทรศัพท์พื้นฐาน เป็นต้น) มีส่วนในการรับภาระค่าบริการทางสังคมดังกล่าวอย่างเท่าเทียมกันโดยชำระเงินเข้ากองทุน USO แล้วจึงให้ผู้ประกอบการที่มีหน้าที่ให้บริการและลงทุนในกิจกรรมที่เป็นภาระเหล่านั้นเบิกจ่ายเงินออกจากกองทุนตามที่กำหนดกันไว้ แนวความคิดเรื่อง USO นี้ เป็นการปรับอัตราผลตอบแทนของผู้ประกอบการหลายรายให้เท่ากัน โดยที่ทรัพย์สินของภาระการบริการเพื่อสังคมที่ผู้ประกอบการลงทุนไปควรมีอัตราผลตอบแทนเพียงพอกับความเสี่ยงของรายได้และต้นทุนทางการเงินของการลงทุนในทรัพย์สินเหล่านั้น

หากว่าประเทศไทยจะทำการปรับโครงสร้างการชดเชยผลตอบแทนให้เป็นลักษณะเดียวกันกับ ระบบ USO ในต่างประเทศแล้ว โครงสร้างการชดเชยต้องมีการเปลี่ยนแปลงดังต่อไปนี้

- การจ่ายเงินชดเชยควรมาจากผู้ประกอบการไฟฟ้าที่ประกอบการจัดส่งและจำหน่ายทุกราย ไม่ใช่จาก กฟน. ผู้เดียวอย่างที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน อาทิเช่นผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็ก ที่จำหน่ายตรงให้กับผู้ใช้ไฟในนิคมอุตสาหกรรม และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตในส่วนที่จำหน่ายตรงให้กับผู้ใช้ไฟฟ้ารายใหญ่บางราย เป็นต้น
- การคำนวนภาระทางสังคมของผู้รับภาระ (ในที่นี้คือ กฟภ.) ควรคำนวนจากอัตราผลตอบแทนคงที่เมื่อเทียบกับต้นทุนเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก (Weighted Average Cost of Capital หรือ WACC [2]) ของเงินทุนในการลงทุนในสินทรัพย์นั้นๆ
- การคำนวนเงินชดเชยที่ผู้ประกอบการแต่ละรายต้องจ่ายเข้ากองทุน USO จะเป็นไปตามอัตราส่วนของรายได้ในกิจการที่เข้าข่ายต้องชดเชยเทียบกับภาระ

[1] *กรณี Federal Power Commission v. Hope Natural Gas Company (320 U.S. 391. 1944) ในสหรัฐอเมริกา ถือเป็นกรณีตัวอย่างกรณีแรก*

[2] $WACC = K_w = W_d K_d (1 - T) + W_e K_e$ คือต้นทุนของเงินทุนเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก

การวัดอัตราผลตอบแทน

จากมุมมองของผู้ถือหุ้นหรือนักลงทุนนั้นไม่เพียงว่าบริษัทต้องมีรายได้เพียงพอกับรายจ่ายเท่านั้น แต่ส่วนต่าง (กำไร) ต้องเพียงพอที่จะตอบแทนความเสี่ยงของการลงทุนนั้นๆ หรือต้องเทียบเท่ากับผลตอบแทนจากบริษัทอื่นที่มีความเสี่ยงเท่ากัน

โดยที่ต้นทุนของเงินทุนคือค่าชดเชยที่นักลงทุนต้องการในการเลื่อนการบริโภคในปัจจุบันและนำเงินทุนมาลงทุนในสินทรัพย์ โครงการ หรือ บริษัทที่มีความเสี่ยง นอกจากนั้น ต้นทุนของเงินทุนคือราคาของโอกาสที่นักลงทุนจะนำเงินทุนนั้นไปลงทุนในโครงการอื่นๆ ที่มีอัตราผลตอบแทนต่อความเสี่ยงเท่าๆ กัน (เสี่ยงมากผลตอบแทนมาก เสี่ยงน้อย ตอบแทนน้อย) โดยปกติต้นทุนของนักลงทุนที่จะลงทุนในตราสารทุน เช่น หุ้นสามัญในบริษัทต่างๆ สามารถคำนวณได้ด้วยวิธี Capital Asset Pricing Module (CAPM)[1]

ในกรณีคำนวณต้นทุนเฉลี่ยของโครงการ หรือ บริษัท จะต้องมีการคำนวณหา WACC ซึ่งเป็นค่าเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของ 1) อัตราผลตอบแทนที่นักลงทุนในส่วนทุนต้องการในความเสี่ยงที่มี หรือ ต้นทุนทางการเงินของนักลงทุนนั่นเอง 2) ต้นทุนของภาระหนี้สินของโครงการ เช่นอัตราดอกเบี้ย การถ่วงน้ำหนักคือการกำหนดโครงสร้างของเงินลงทุนว่าเป็นหนี้สินและเป็นทุนของผู้ลงทุนเท่าใด

ในรายงานฉบับนี้ กลุ่มบริษัทที่ปรึกษายังไม่ได้มีการศึกษาหรือประมาณการภาระและจำนวนเงินที่ กฟภ. ควรที่จะได้รับ เนื่องจาก กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาไม่มีแหล่งข้อมูลในภาพกว้างของผู้ประกอบการรายอื่น อย่างเช่น กฟน. และ กฟผ. และยังไม่มีข้อมูลพอที่จะคำนวณ WACC สำหรับแต่ละโครงการของ กฟภ. ในอนาคตได้ อย่างไรก็ตามเพื่อเป็นการแสดงให้เห็นถึงผลกระทบทางทฤษฎีของการปรับปรุงโครงสร้างการชดเชยรายได้ให้กับผู้รับภาระเช่น กฟภ. กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้ใช้อัตราส่วนที่เป็นเครื่องชี้วัดที่เป็นที่ยอมรับและมีข้อมูลที่เป็นมาตรฐานและเป็นปัจจุบันที่สุดคือ

- การวัดผลตอบแทนเมื่อเทียบกับทรัพย์สินเช่น ROA
  ROA = Net Income / Total Asset

- การวัดผลตอบแทนต่อผู้ถือหุ้นและนักลงทุนเช่น ROE
  ROE = Net Income / Shareholders' Equity

[1] *อย่างไรก็ตาม CAPM มีจุดอ่อนในการเอาข้อมูลในอดีตไปคาดการณ์ในอนาคต โดยเฉพาะตัวเลขที่ใช้แทนค่าความเสี่ยง (Beta)*

ข้อเสนอการปรับโครงสร้างผลตอบแทน

อัตราผลตอบแทนของรัฐวิสาหกิจไฟฟ้าในประเทศไทย

ปีงบประมาณ 2544	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	การไฟฟ้าฝ่ายผลิต	การไฟฟ้านครหลวง	บริษัทเทียบเคียงในเอเชีย [1]
สินทรัพย์รวม	162,638	421,719	90,814	
รายได้รวม	136,652	185,072	88,968	
กำไรสุทธิหลังเงินส่งคลัง [2]	3,715	10,543	3,104	
อัตราส่วน Return on Asset	2.3%	2.5%	3.4%	3.1%
อัตราส่วน Return on Equity	6.7%	8.2%	11.0%	9.4%

จากตัวเลขข้างบน การไฟฟ้าฝ่ายผลิต (กฟผ.) และ การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) มีอัตราผลตอบแทน ROE ในปัจจุบันไม่ต่างจากบริษัทในต่างประเทศนัก และมีอัตราผลตอบแทนที่สูงกว่า กฟภ. อยู่พอสมควร ตัวเลขข้างบนนี้ ในขั้นต้นมิได้แสดงให้เห็นว่าระดับอัตราค่าไฟฟ้าที่เรียกเก็บจากประชาชนในประเทศไทยต้องมีการปรับปรุงแต่อย่างใด แต่แสดงให้เห็นว่าโครงสร้างอัตราค่าไฟและการชดเชยกันระหว่างผู้ประกอบการภายในประเทศควรมีการเปลี่ยนแปลง

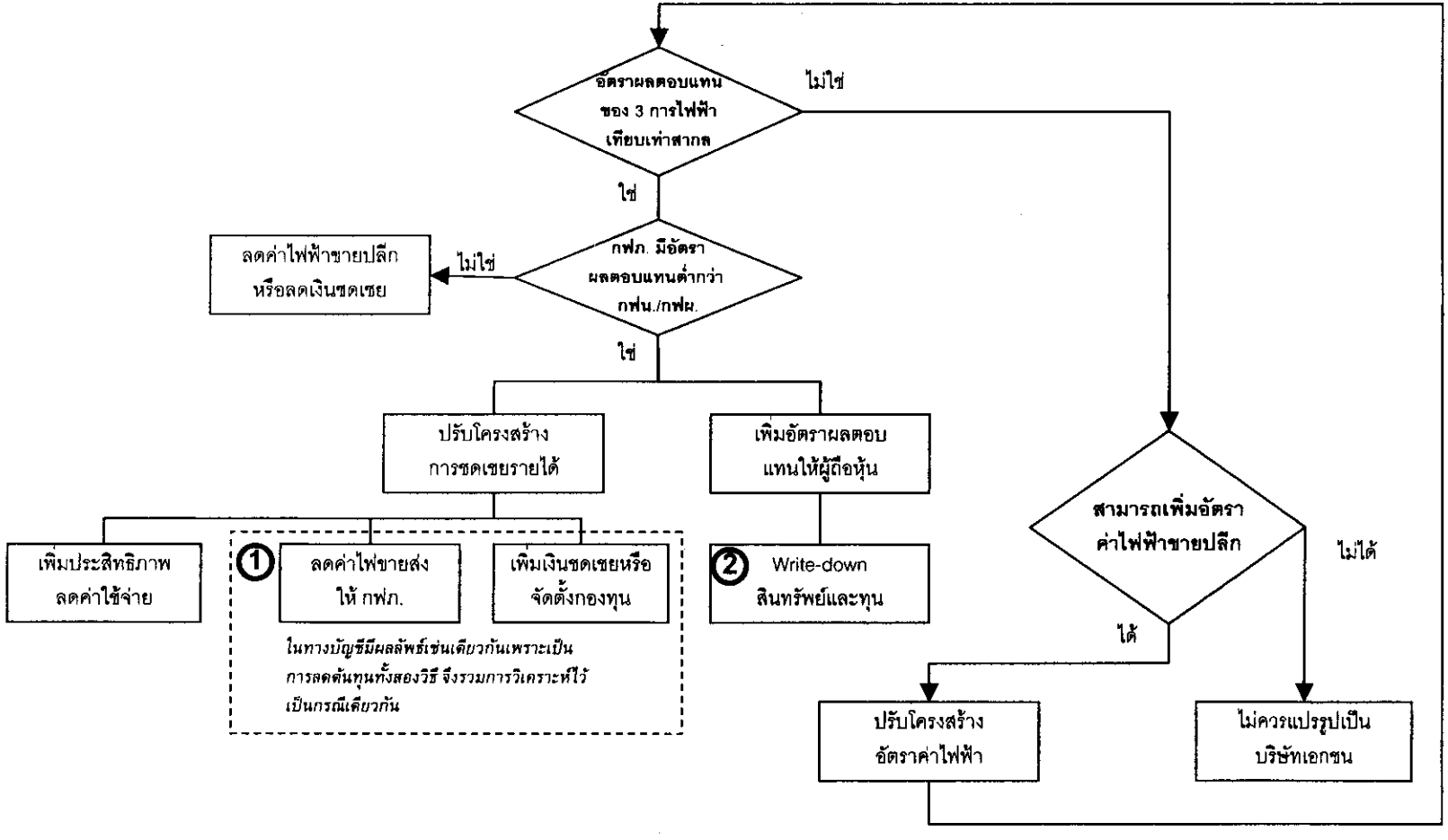
ในปีต่อๆ ไป กฟภ. จะเป็นผู้ประกอบการที่ต้องลงทุนตามนโยบายรัฐบาลในระดับที่สูง ซึ่งการลงทุนส่วนใหญ่มีความเป็นไปได้ว่าจะไม่ก่อให้เกิดรายได้ที่คุ้มกับต้นทุนทางการเงิน ตัวเลขอัตราผลตอบแทนเฉลี่ย 10 ปีข้างหน้าของ กฟภ. จากประมาณการกรณีฐานอยู่ที่ร้อยละ 1.14 และ 3.82 สำหรับ ROA และ ROE ตามลำดับ ซึ่งเป็นระดับที่ต่ำกว่าระดับในปัจจุบัน กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเห็นว่าภาครัฐควรเร่งศึกษาและปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าและอัตราผลตอบแทนของแต่ละวิสาหกิจอย่างรอบคอบก่อนที่จะมีการเสนอขายหลักทรัพย์ใดๆ ให้กับนักลงทุน

[1] *ตัวเลขในรอบ 12 เดือนล่าสุด รายชื่อเดียวกับที่แสดงไว้แล้วในช่วงก่อนหน้านี้*

[2] *กำไรสุทธิหลังเงินนำส่งคลัง สมมุติฐานสำหรับ กฟผ. และ กฟน. เพื่อการคำนวณในที่นี้คือส่งคลังในอัตราร้อยละ 35 ของกำไรสุทธิเท่ากันเพื่อให้เทียบกันได้อย่างสมบูรณ์ ตัวเลขกำไรของ กฟผ. ไม่รวมรายได้ค้างรับจากค่า Ft ในปีก่อนซึ่งถือว่าเป็นกำไรไม่ปกติ*

ข้อเสนอการปรับโครงสร้างผลตอบแทน

แนวทางการปรับโครงสร้างเพื่อเพิ่มอัตราผลตอบแทน



สมมุติฐานกรณีปรับโครงสร้าง

กรณีปรับโครงสร้าง - สิ่งที่เปลี่ยนแปลงจากกรณีฐาน

	① กรณีที่ 1	② กรณีที่ 2
ปรับโครงสร้าง	ปรับโครงสร้างรายได้ เพื่อเพิ่มระดับผลตอบแทนให้บริษัท และ ผู้ถือหุ้น และนักลงทุน	หากไม่สามารถปรับโครงสร้างรายได้ บริษัทและผู้ถือหุ้นเดิมสามารถ ปรับโครงสร้างสินทรัพย์เพื่อเพิ่มอัตราผลตอบแทนให้นักลงทุนใหม่ ได้
วิธีการ	ปรับโครงสร้างของเงินชดเชยรายได้ หรือ ปรับโครงสร้างค่าไฟ เช่น ลดค่าไฟที่ กฟภ. รับซื้อ เป็นต้น	ลดทุนจดทะเบียน โดยการปรับลด (write-down) มูลค่าของทรัพย์สินที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้หรือก่อรายได้ไม่เพียงพอต่อมูลค่าของทรัพย์สินนั้น
เป้าหมายของการตั้งสมมุติฐาน	สมมุติให้มีการปรับโครงสร้างให้ กฟภ. มี ROA เฉลี่ยตลอดประมาณการเท่ากับ ร้อยละ 3.1 เพื่อให้เทียบเคียงกับ บริษัทในต่างประเทศ	สมมุติให้มีการปรับโครงสร้างให้ กฟภ. มี ROE เฉลี่ยตลอดประมาณการให้สูงกว่า ร้อยละ 9.4 ซึ่งเท่ากับ ROE เฉลี่ยของ บริษัทเทียบเคียงในต่างประเทศ
โครงสร้างรายได้หรือค่าใช้จ่าย	มีการเพิ่มขึ้นของส่วนต่างรายได้และรายจ่าย (เช่นการลดค่าไฟซื้อ) คิดเป็นร้อยละ 3.1 หรือ ขนาดของเงินชดเชยเพิ่มขึ้น ร้อยละ 61	ไม่มีผลกระทบก่อนภาษี
สินทรัพย์	ไม่มีการปรับโครงสร้าง	มีการปรับลดลง ร้อยละ 25 ในปี 2547
ส่วนของผู้ถือหุ้น	ไม่มีการปรับโครงสร้าง	มีการปรับลดลง ร้อยละ 25 ในปี 2547
สิ่งที่ต้องคำนึงถึง	เป็นการตัดสินใจเรื่องนโยบายของรัฐ มีความเกี่ยวโยงกับการไฟฟ้าอื่นๆ และ สพช.	ต้องได้รับการเห็นชอบจาก กระทรวงการคลัง และอาจต้องขออนุญาตจากเจ้าหนี้ และจะต้องมีเหตุผลในการที่จะ write-down ทรัพย์สิน เช่น การปฏิบัติตามเกณฑ์เรื่องการด้อยค่าของทรัพย์สิน

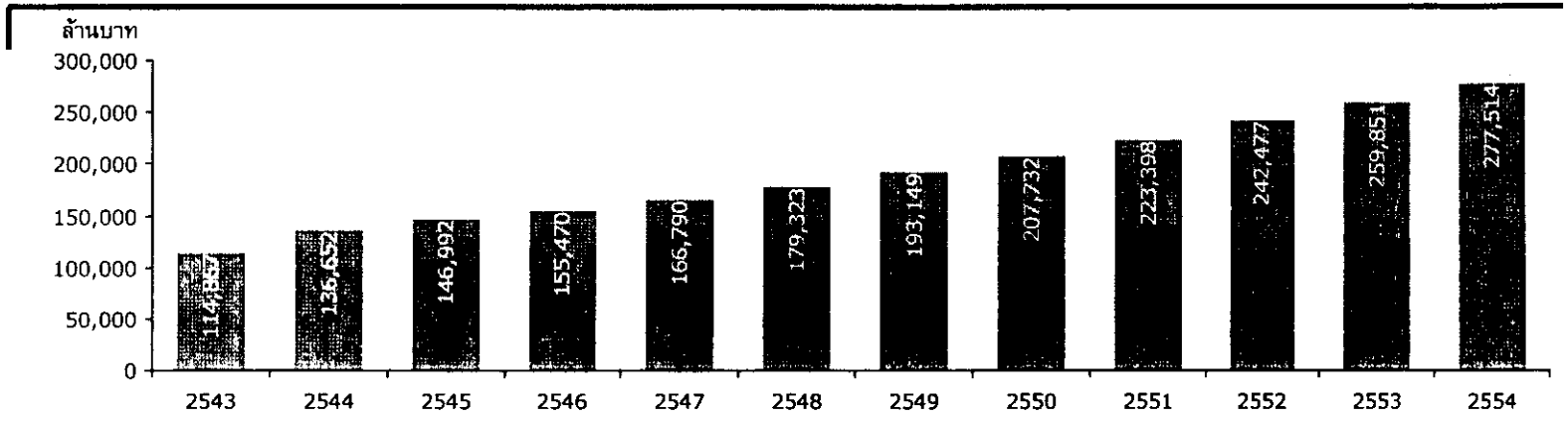
การปรับโครงสร้างข้างต้นเป็นการแสดงตัวอย่าง*ทางทฤษฎี*ของการเปลี่ยนแปลงในฐานะการเงินและมูลค่าของ กฟภ. ในกรณีต่างๆ โดยที่กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้เลือกสมมุติฐานต่างๆขึ้นเพื่อการแสดงผลกระทบเท่านั้น มิได้เป็นการแนะนำหรือชี้แนะให้ปฏิบัติตามในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม กลุ่มที่ปรึกษาเชื่อและเห็นว่า โครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้า รวมถึง กฟภ. ควรมีการปรับโครงสร้างก่อนที่จะมีการแปรรูปและเสนอขายบางส่วนให้กับนักลงทุน

ประมาณการกรณีปรับโครงสร้าง กรณีที่1

① กรณีปรับโครงสร้างการชดเชยรายได้หรือลดค่าซื้อไฟ

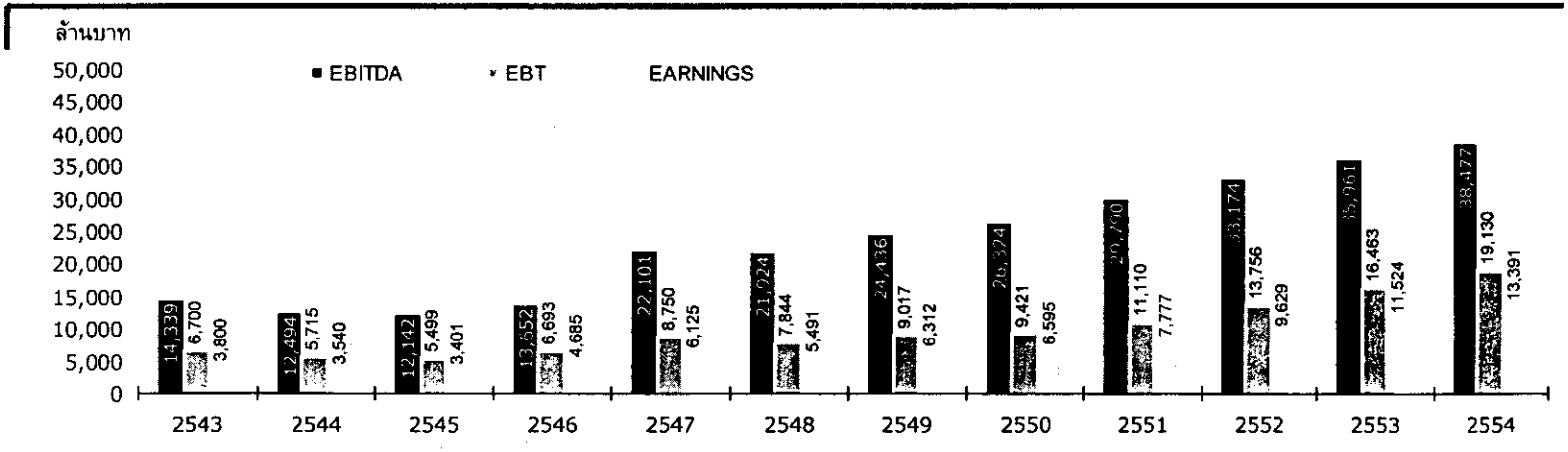
รายได้ในกรณีปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้า

รายได้ในประมาณการกรณี Capital Market เพิ่มสูงขึ้นกว่าในกรณีฐานเนื่องจากรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากค่าไฟปลีกหรือเงินชดเชยที่เพิ่มขึ้น



กำไรในกรณีปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้า

ค่าไฟปลีกหรือเงินชดเชยสมมุติให้เพิ่มขึ้นตั้งแต่ปี 2547 เป็นต้นไป จึงมีการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญของกำไร

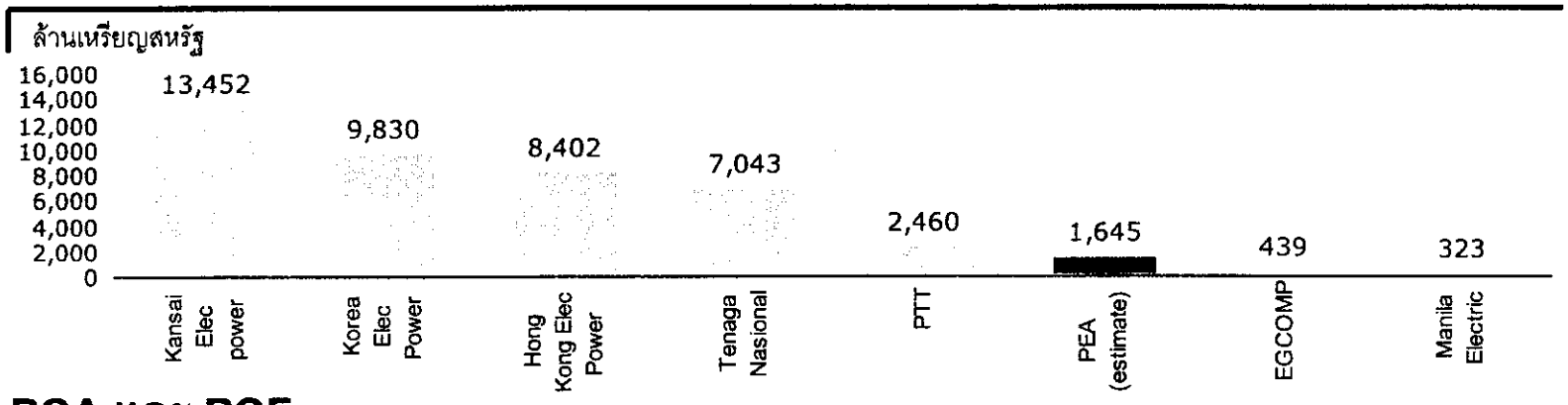


ประมาณการกรณีปรับโครงสร้าง กรณีที่ 1

① กรณีปรับโครงสร้างการชดเชยรายได้หรือลดค่าซื้อไฟ

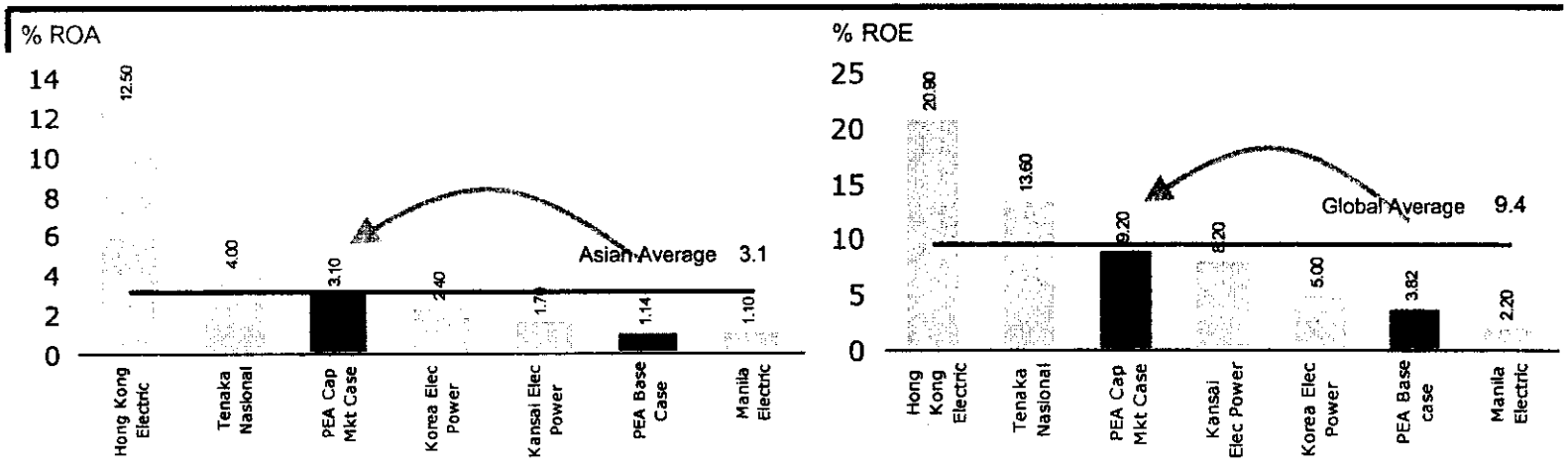
มูลค่าตลาด (Market Capitalization)

ในกรณีที่ 1 นั้น กฟภ. คาดว่าจะมีมูลค่าตลาดที่ประมาณ 1,645 ล้านเหรียญสหรัฐฯ (ก่อนส่วนลด IPO)



ROA และ ROE

ส่วน ROA และ ROE เฉลี่ยได้ปรับขึ้นมาอยู่ในระดับเดียวกับบริษัทในต่างประเทศ



มูลค่าตลาดของ กฟภ เป็นมูลค่ากลางของช่วงที่ได้จากการประเมินมูลค่าส่วนผู้ถือหุ้นโดยวิธี Discounted cash flow ในกรณี Capital Market Case
มูลค่าตลาดใช้จากเดือนตุลาคม 2545
มูลค่าตลาดของบริษัทไทยแปลงเป็นเหรียญสหรัฐโดยใช้อัตราแลกเปลี่ยน THB/$ = 43.5

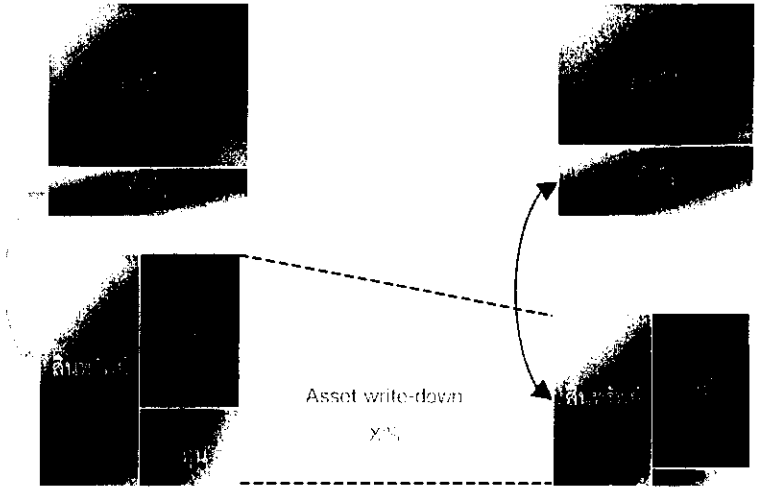
ประมาณการกรณีปรับโครงสร้าง กรณีที่ 2

② Write-down สินทรัพย์และทุน

การ Write-down สินทรัพย์ถาวรในอัตราต่าง ๆ

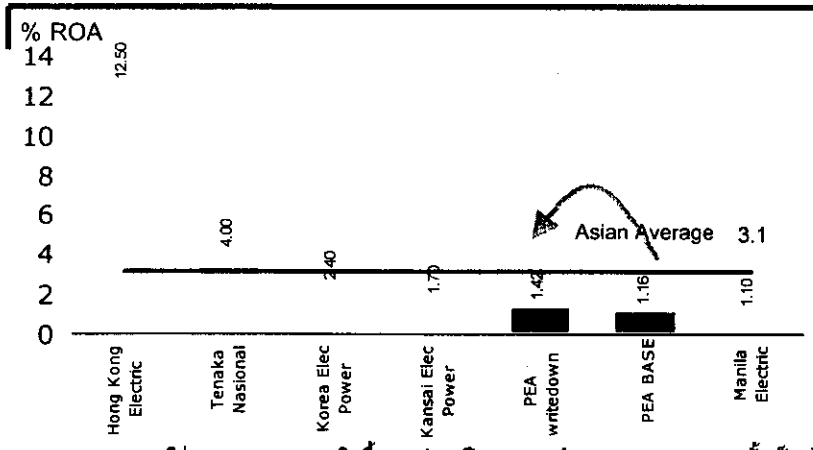
สินทรัพย์ถาวรสามารถถูก Write-down ลงเพื่อที่จะให้ได้อัตราผลตอบแทนต่อนักลงทุนที่จะเข้ามาลงทุนใกล้เคียงกับมาตรฐาน (วัดจาก ROE) อย่างไรก็ตามขนาดของการลดทอนต้องคำนึงถึงการก่อเกิดรายได้ของทรัพย์สิน ความยอมรับได้ของผู้ถือหุ้นเดิม (กระทรวงการคลัง) และ เจ้าหนี้ผู้ที่อาจมีส่วนได้ส่วนเสียกับทรัพย์สินนั้น ซึ่งต้องมีการศึกษาอย่างละเอียดอีกทีหนึ่ง

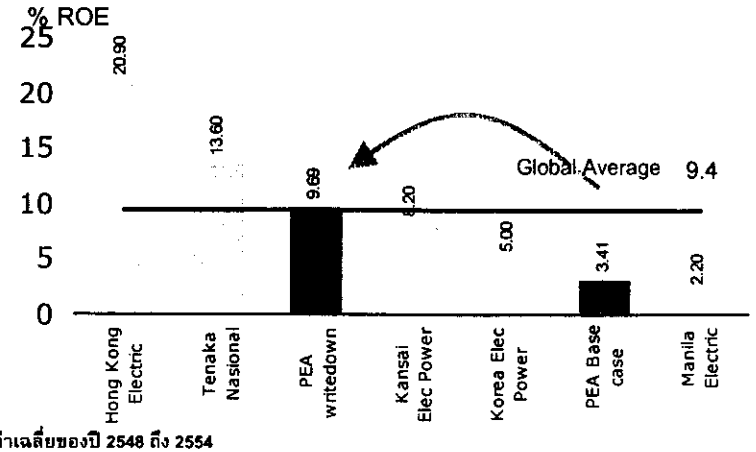
ร้อยละของการ Write-down	กรณีฐาน	20%	25%	30%
ROA	1.14%	1.31%	1.42%	1.53%
ROE	3.82%	7.61%	9.69%	12.69%



ROA และ ROE

ในกรณีลดทอนร้อยละ 25 นั้น ROE เฉลี่ยได้ปรับขึ้นมาอยู่ในระดับเดียวกับ กฟภ. ในปี 2544 แต่สูงขึ้นกว่าในกรณีฐานพอสมควร





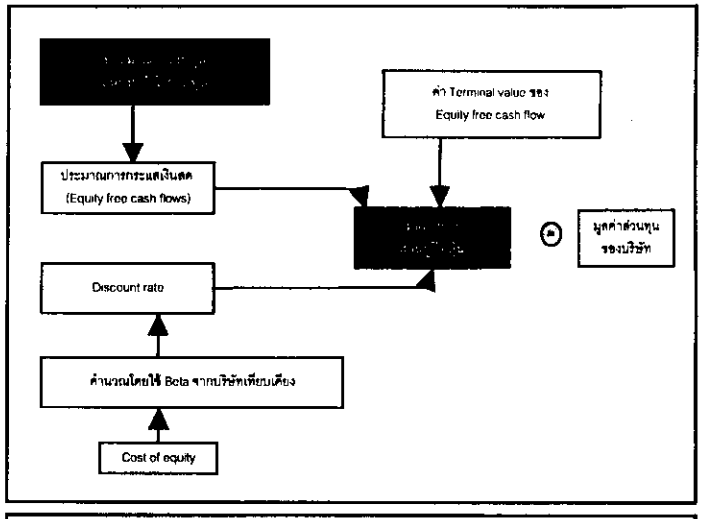
หมายเหตุ สมมุติว่าการ write-down เกิดขึ้น ณ. ปลายปี 2547 การคำนวน ROA และ ROE นั้นเป็นค่าเฉลี่ยของปี 2548 ถึง 2554

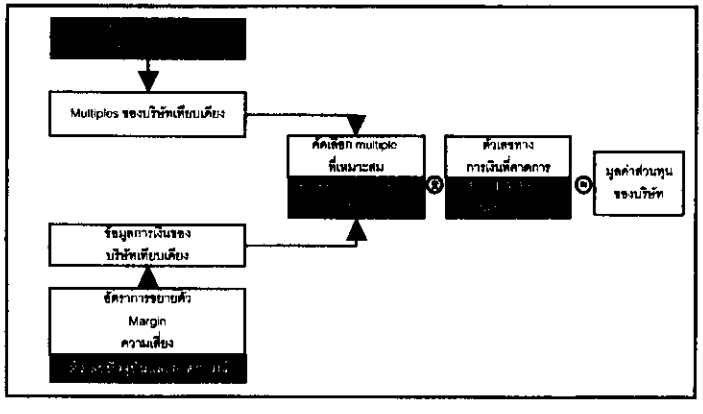
มูลค่าองค์กรของ กฟภ.

แนวทางการประเมินมูลค่าองค์กร

วิธีการ

วิเคราะห์กระแสเงินสด (Discounted Cash Flow)	▸ คำนวณมูลค่าของส่วนของผู้ถือหุ้นของ กฟภ. โดยการ Discount กระแสเงินสด (Equity Free Cash Flow) ที่ Forecast ออกไปตลอดระยะประมาณการ ▸ สะท้อนให้เห็นถึง Growth ในระยะยาว และศักยภาพในการทำกำไร ▸ มีความไวต่อการเปลี่ยนแปลงสูง ต้องมีการวิเคราะห์ขีดความไว (Sensitivity Analysis) ▸ ในการกำหนด Discount Rate ได้ประมาณจากวิธี CAPM โดยใช้ ค่า Beta พิจารณาจากค่าเฉลี่ยของบริษัทเทียบเคียงในต่างประเทศ
วิเคราะห์มูลค่าจากบริษัทเทียบเคียง (Trading Comparables)	▸ การกำหนดบริษัทเทียบเคียงที่เหมาะสมต้องพิจารณาถึงขนาดของธุรกิจ ศักยภาพในการเติบโต และสภาวะการแข่งขันของบริษัทนั้นๆ ▸ ใช้การประมาณการสถานะการเงินในระยะสั้นเนื่องจากไม่ได้เป็นการมองไปข้างหน้า ▸ ปัจจัยหลักที่มีผลกระทบต่อมูลค่าองค์กรคือสภาวะตลาด ณ ปัจจุบัน





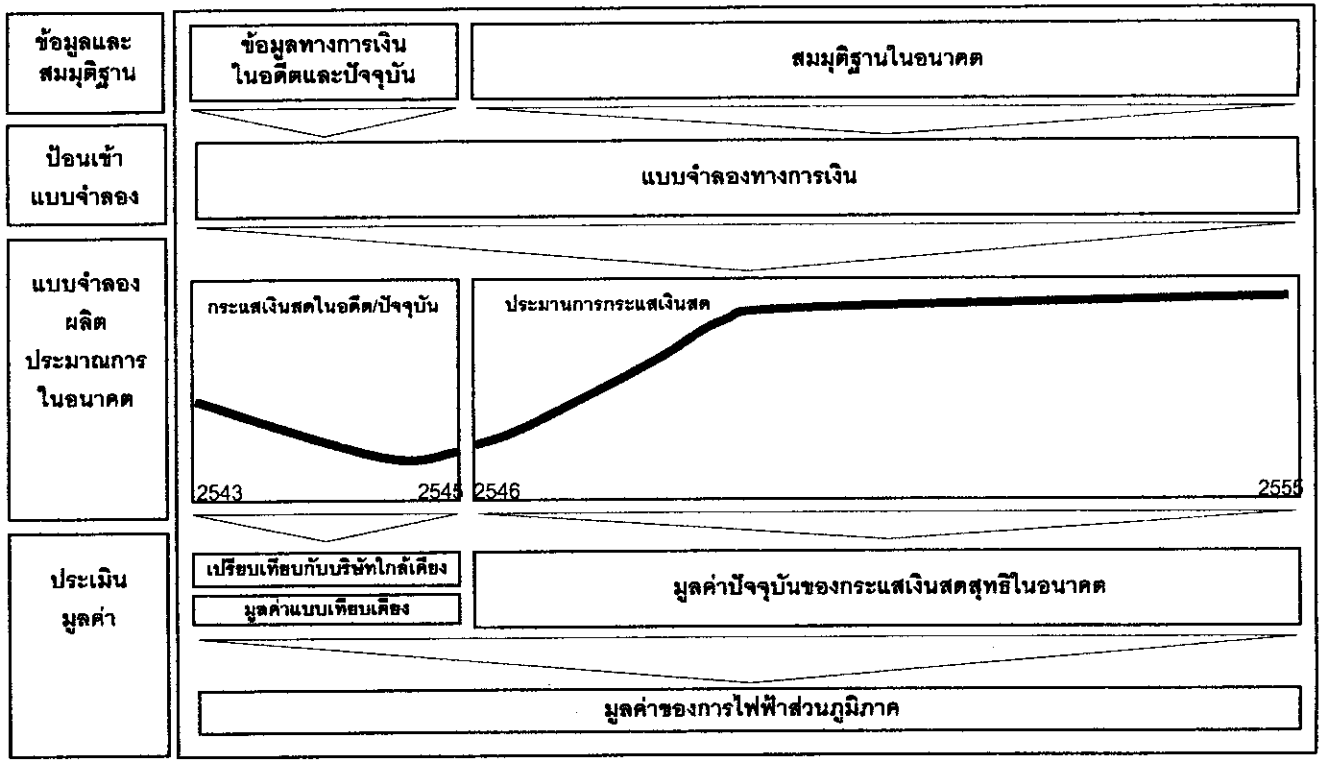
แนวทางการประเมินมูลค่าองค์กร

การประเมินมูลค่าแบบ Discounted Cash Flow เหมาะสมมากกว่า

วิธี Discounted Cash Flow เป็นการประเมินมูลค่าแบบมองไปข้างหน้าในขณะที่แบบบริษัทเทียบเคียงเป็นการนำฐานะทางการเงินในปัจจุบันมาเทียบเคียงกัน

เนื่องด้วยฐานะทางการเงินของ กฟภ. จะเปลี่ยนไปอย่างมีนัยสำคัญ ประกอบกับอัตราผลตอบแทนของ กฟภ. ยังอยู่ต่ำกว่าบริษัทเทียบเคียงส่วนใหญ่อยู่ กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาจึงจะประเมินมูลค่าโดยใช้ Discounted Cash Flow เป็นหลัก

อย่างไรก็ตาม กลุ่มที่ปรึกษาจะทำการวิเคราะห์ตรวจสอบการประเมินมูลค่าในกรณีที่มีการปรับโครงสร้างค่าไฟแล้วโดยใช้วิธีบริษัทเทียบเคียงอีกครั้งหนึ่งเพื่อดูความเป็นสากลของมูลค่าที่ได้



วิธีการประเมินมูลค่า Discounted Cash Flow แบบ Equity Residual Approach

วิธีประเมินมูลค่าโครงการหรือบริษัทโดยการหาค่าปัจจุบันของกระแสเงินสดในอนาคต (Discounted Cash Flow) มีสองวิธีหลักๆ

วิธี	กระแสเงินสด	Discount rate	ผลลัพธ์	การคำนวณหาส่วนทุน
Enterprise Value	Free Cash Flow	WACC	มูลค่าองค์กร (Enterprise Value หรือ EV)	EV ลบด้วยหนี้สินสุทธิ = มูลค่าของส่วนของผู้ถือหุ้น
Equity Residual	Equity Cash Flow	Cost of Equity	มูลค่าของส่วนของผู้ถือหุ้น	เป็นการคำนวณโดยตรง

วิธี Enterprise Value เป็นวิธีที่ใช้กันมากที่สุด วิธีนี้เป็นการเอากระแสเงินสดหลังภาษี[1] ของแต่ละปีตลอดการประมาณการมาลดทอน (Discount) ด้วยต้นทุนเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของเงินทุน (Weighted Average Cost of Capital หรือ WACC)

ส่วนอีกวิธีหนึ่งคือวิธี Equity Residual (ER) เป็นการใช้กระแสเงินสดหลังภาษีและหลังการจ่ายคืนหรือเบิกจ่ายเงินกู้หรือดอกเบี้ย[2] มาลดทอนด้วยต้นทุนของส่วนทุน (Cost of Equity) ในวิธี Enterprise Value ที่ใช้ WACC นั้น เป็นการสมมุติให้โครงสร้างหนี้สินและทุนคงที่ตลอดการประมาณการ

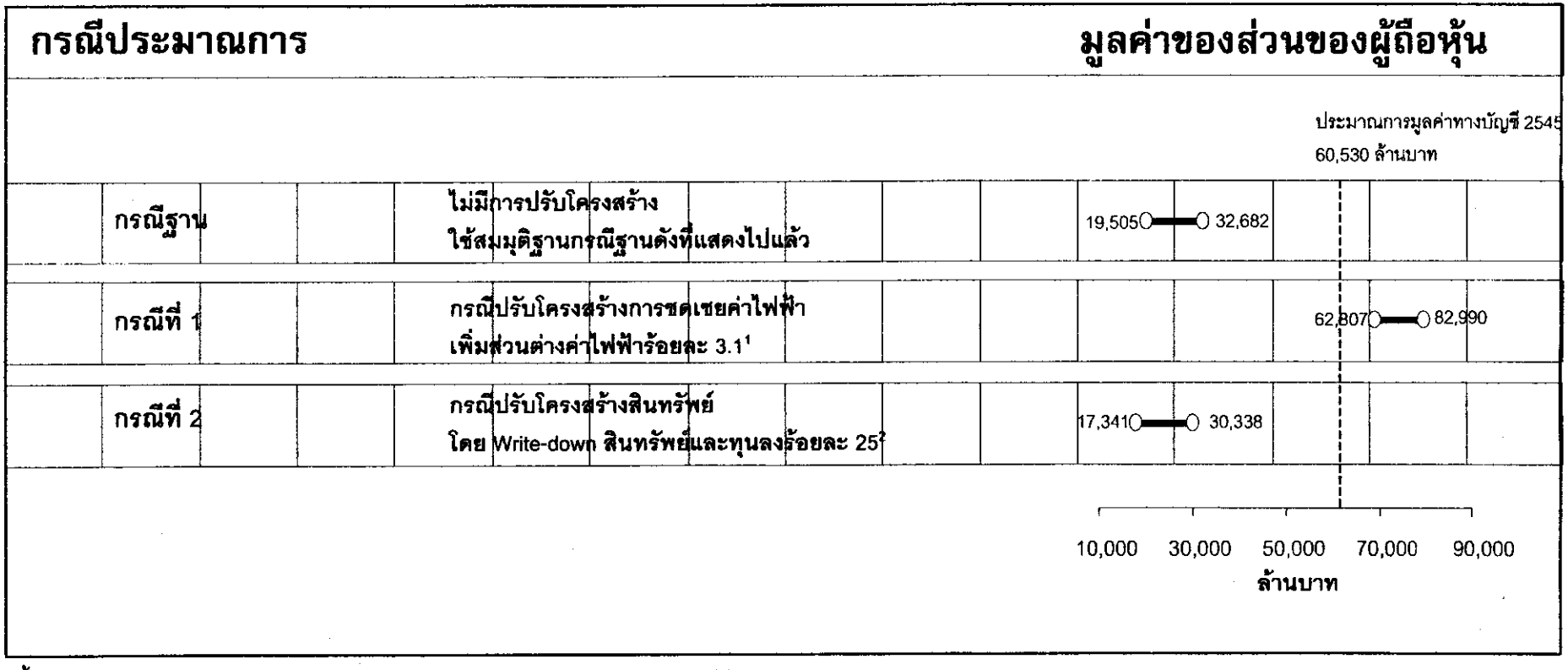
มูลค่าที่ได้จากการคำนวณทั้งสองวิธีจะเท่ากันหากว่าสมมุติฐานเรื่องโครงสร้างหนี้สินและทุนเหมือนกัน อย่างไรก็ตามหากว่าโครงสร้างหนี้สินและทุนเป็นส่วนสำคัญในการประเมินมูลค่า และคาดว่าจะแปรเปลี่ยนในช่วงของการประมาณการอย่างเช่นในกรณีของ กฟภ. การประเมินมูลค่าโดยใช้วิธี ER จะให้ผลที่เที่ยงตรงกว่า กลุ่มที่ปรึกษาได้ใช้วิธีที่ 2 ในการประเมินมูลค่าแบบ Discounted Cash Flow ให้กับ กฟภ.

[1] Free Cash Flow (FCF) = EBIT(1 - T) + Depreciation – Increased in Net Working Capital - Capex

[2] ER Cash Flow = FCF – Interest + Interest tax effect – Debt repayment + Debt issue

สรุปมูลค่าองค์กรของ กฟภ.

ประเมินมูลค่าแบบ Discounted Cash Flow



ทั้งสามกรณี ใช้วิธีการคำนวณ Discounted Cash Flow แบบ Equity Residual โดยใช้ช่วงของ Discount Rate (Cost of Equity) ระหว่าง 11.0% - 12.0% และ Terminal EBITDA Exit Multiple ระหว่าง 5.5 ถึง 6.5 เท่า

[1] สมมุติว่ามีการเพิ่มส่วนต่างระหว่างค่าไฟขายปลีกกับค่าไฟซื้อร้อยละ 3.1 หรือคิดประมาณ 7 สตางค์ตั้งแต่ปี 2547 เป็นต้นไป หรืออาจเป็นการเพิ่มเงินชดเชยจากกองทุนหรือ กฟน. ที่ให้ผลทางการเงินเท่ากัน โดยที่อัตราการเพิ่มนี้จะทำให้ ROA และ ROE ของ กฟภ เทียบเท่ากับบริษัทในต่างประเทศ

[2] การ Write-down ร้อยละ 25 ของ ทรัพย์สินสุทธิ โดยที่ตัดลดส่วนของผู้ถือหุ้นในจำนวนเงินเท่ากัน การตัดลดดังกล่าวสมมุติว่าเกิดขึ้นในเดือนกันยายน 2547

อัตราส่วนทางมูลค่าของบริษัทเทียบเคียงในต่างประเทศ

Comparable Company Analyses: T&D & Regulated Utilities

Company	Ticker	Last Price	Market Cap	Enterprise Value	Pe Ratio	Fwd PE	P/BV	EV/Sales LTM	EV/EBITDA LTM	EV/EBIT LTM	Total Debt/Cap	Net Debt	Total Cap	Div Yield	Net Debt/Total Cap	[illegible]	[illegible]	[illegible]
North America																		
AGL Resources	ATG EQUITY	10.77	1,084	2,888	12.98	13.30	1.77	2.79	9.29	14.07	51.97	68.49	1,447.40	4.95	0.05	1.00	1,084.43	2,885.70
Ameren	AEE EQUITY	41.50	6,355	9,470	12.43	11.93	1.60	2.27	7.08	10.26	48.55	2,888.80	6,428.58	6.12	0.45	1.00	6,354.77	9,470.00
American Electric Power	AEP EQUITY	46.58	14,974	30,835	13.80	12.08	1.64	0.82	7.80	11.61	83.83	14,850.00	23,836.00	5.15	0.62	1.00	14,973.88	30,835.02
Atmos Energy	ATO EQUITY	21.81	658	1,411	14.35	12.02	1.48	0.98	7.38	11.06	61.85	823.43	1,023.28	5.32	0.61	1.00	659.01	1,411.08
CMS Energy Grp	CMS EQUITY	23.15	3,841	12,776	9.45	8.07	1.14	0.90	7.38	11.17	68.90	7,752.00	11,516.00	8.31	0.67	1.00	3,840.58	12,775.84
Consolidated Edison	ED EQUITY	41.35	8,183	15,101	12.76	12.23	1.58	1.50	7.47	10.40	51.23	5,818.72	11,733.56	5.31	0.50	1.00	8,183.04	15,101.34
Constellation Energy	CEG EQUITY	29.70	6,783	10,985	11.04	8.08	1.23	2.72	7.88	11.83	56.31	3,937.50	7,852.50	3.64	0.51	1.00	6,783.35	10,985.28
DQE	DQE EQUITY	21.87	1,830	2,941	10.88	12.84	1.85	2.23	N.A.	27.72	58.44	1,425.51	2,488.48	7.88	0.58	1.00	1,830.27	2,940.55
Duke energy	DUK EQUITY	39.05	31,500	46,226	16.07	13.98	2.50	0.75	12.26	16.60	48.49	12,893.00	27,458.00	2.82	0.48	1.00	31,499.88	46,225.75
Energen	EGN EQUITY	26.90	803	1,404	12.06	10.41	1.75	1.81	8.73	11.08	57.42	536.78	941.44	2.55	0.57	1.00	802.84	1,403.68
Energy East	EAS EQUITY	21.11	2,316	5,231	10.77	8.85	1.40	1.37	8.52	8.70	81.33	2,857.58	4,550.84	4.31	0.58	1.00	2,318.35	5,231.13
Equitable Resources	EQT EQUITY	31.83	2,172	2,754	13.10	12.25	2.55	1.29	8.54	11.18	42.32	548.58	1,419.31	1.93	0.38	1.00	2,171.88	2,754.17
GPU	GPU EQUITY	36.44	4,397	10,764	16.15	11.53	1.33	2.00	8.57	16.32	64.25	8,257.85	10,376.97	5.87	0.80	1.00	4,398.88	10,764.36
Keyspan	KSE EQUITY	32.33	5,778	10,897	12.38	11.29	1.50	1.55	8.14	12.48	64.85	6,255.43	8,805.88	5.51	0.61	1.00	5,778.38	10,898.02
Kinder Morgan	KMI EQUITY	55.18	5,975	10,318	35.83	22.30	3.30	4.58	20.53	28.18	41.88	3,245.23	5,464.48	0.38	0.58	1.00	5,974.53	10,315.80
Laclede Gas	LG EQUITY	24.68	406	853	14.52	13.18	1.56	0.88	8.41	11.35	55.83	357.19	648.18	5.43	0.55	1.00	408.24	853.08
MDU Resources Group	MDU EQUITY	28.07	2,113	2,898	12.58	10.81	1.88	1.25	7.04	10.33	45.72	718.35	1,853.32	3.14	0.44	1.00	2,113.41	2,898.37
National Fuel Gas	NFG EQUITY	17.88	5,006	11,897	15.41	10.88	1.73	4.78	20.79	28.75	72.04	3,710.07	5,282.08	-	0.70	1.00	5,008.28	11,896.98
New Jersey Resources	NJR EQUITY	45.40	715	1,201	15.23	14.56	2.17	0.57	8.78	12.07	50.51	333.42	883.85	3.86	0.50	1.00	714.78	1,201.07
Nicor Inc	GAS EQUITY	39.10	1,985	2,410	13.48	12.21	2.45	0.77	N.A.	27.81	100.00	615.30	1,828.20	4.37	0.50	1.00	1,984.84	2,410.01
Nisource Inc	NI EQUITY	25.38	8,347	14,145	13.58	8.97	1.50	1.48	8.33	14.22	88.24	8,171.20	12,257.10	4.48	0.87	1.00	8,348.85	14,145.36
Northeast Utilities	NU EQUITY	18.80	3,488	7,202	13.47	12.48	1.25	1.11	32.88	2,334.85	60.85	3,541.33	6,308.27	2.18	0.56	1.00	3,487.84	7,202.05
Northwest Natural Gas	NWN EQUITY	25.58	888	1,098	15.23	14.22	1.38	1.88	7.17	10.50	48.48	485.77	984.11	4.85	0.48	1.00	868.87	1,098.02
NRG Energy	NRG EQUITY	17.88	5,006	11,697	15.41	10.88	1.73	4.78	20.79	28.75	72.04	3,710.07	5,282.08	-	0.70	1.00	5,008.28	11,888.98
Nstar	NST EQUITY	44.50	2,274	4,982	23.87	11.87	1.81	1.88	6.71	8.34	85.14	2,584.85	3,873.27	4.80	0.85	1.00	2,273.79	4,981.86
Peoples Energy Group	PGL EQUITY	39.83	1,179	2,598	12.91	11.35	1.88	1.12	9.48	14.84	56.97	871.83	1,764.98	5.10	0.55	1.00	1,178.89	2,597.77
Piedmont Natural Gas	PNY EQUITY	33.41	973	1,646	18.46	15.28	1.79	1.43	8.93	12.46	52.48	573.75	1,108.67	4.49	0.52	1.00	973.38	1,647.78
Potomac Electric Power	POM EQUITY	22.55	2,737	3,805	12.12	10.85	1.33	1.46	5.38	7.47	59.28	828.80	5,102.70	6.63	0.18	1.00	2,736.86	3,804.73
PPL Group	PPL EQUITY	43.10	6,554	13,841	10.90	9.38	2.79	2.33	10.28	10.26	70.68	5,341.00	8,234.00	2.48	0.65	1.00	6,554.04	13,841.21
Progress Energy	PGN EQUITY	42.50	10,137	19,644	13.84	11.04	1.80	2.99	9.50	21.48	64.56	9,845.51	15,563.64	4.95	0.64	1.00	10,137.00	19,644.33
Puget Energy	PSD EQUITY	24.84	2,389	5,195	11.19	11.53	1.48	1.21	6.90	8.53	60.98	2,531.73	4,212.91	7.41	0.60	1.00	2,389.20	5,195.30
Questar Corp	STR EQUITY	22.38	2,430	2,883	10.97	10.88	1.73	1.87	6.47	8.84	47.79	914.28	1,832.88	3.13	0.47	1.00	2,429.58	2,883.20
Scana Corp	SCG EQUITY	26.75	3,098	5,578	12.33	10.83	1.22	1.38	7.09	10.12	58.94	2,851.00	5,487.00	4.38	0.48	1.00	3,098.05	5,578.27
Semco Energy	SEN EQUITY	14.25	261	842	20.85	13.55	1.84	1.84	6.43	13.08	81.88	440.85	718.82	5.90	0.61	1.00	261.00	841.61
Sierra Pacific Res	SRE EQUITY	27.41	4,766	9,604	10.50	10.13	2.09	1.02	5.80	9.03	58.18	3,567.00	7,102.00	3.85	0.50	1.00	4,765.74	9,603.91
South Jersey Industries	SJI EQUITY	32.70	342	748	14.03	13.86	1.75	0.81	8.04	10.72	58.63	330.83	578.80	4.50	0.57	1.00	342.12	748.10
Southwest Gas	SWX EQUITY	22.70	694	1,903	18.61	16.37	1.32	1.48	7.40	13.15	63.57	1,015.80	1,828.02	3.61	0.62	1.00	693.86	1,902.28
Transcanada Pipelines	TRP CN EQUITY	19.88	8,168	21,563	17.58	13.77	1.80	1.33	8.26	11.71	65.13	11,790.00	16,888.00	4.28	0.62	1.45	5,633.45	14,871.19
WGL Holdings	WGL EQUITY	27.15	1,249	2,033	13.31	14.18	1.59	1.07	8.54	8.52	48.42	698.33	1,482.34	4.80	0.48	1.00	1,248.88	2,032.85
Williams Cos	WMB EQUITY	32.62	16,288	28,152	14.12	12.08	2.68	2.17	7.88	10.31	65.13	12,446.50	21,574.70	1.85	0.58	1.00	16,288.20	28,152.07
Europe																		
Acea spa	ACE IM EQUITY	7.68	2,678	3,249	33.54	28.24	1.31	4.85	15.42	30.19	30.41	512.88	1,877.98	1.28	0.27	1.14	2,348.02	2,850.35
AEM	AEM IM EQUITY	2.17	5,874	5,841	53.05	44.39	3.85	6.23	28.58	47.52	15.33	159.44	1,278.08	1.80	0.12	1.14	4,978.97	5,123.88
AWG	AWG LN EQUITY	568.00	1,831	4,140	18.86	11.48	0.88	3.38	8.73	13.84	56.17	2,388.50	4,818.30	-	0.52	0.71	2,301.04	5,838.44
EVN AG	EVNE AV EQUITY	40.50	1,079	1,453	14.80	17.03	1.62	1.53	5.85	13.02	29.50	361.00	1,238.20	1.78	0.28	1.14	948.25	1,274.84
Gas Natural SDG	GAS SM EQUITY	20.97	8,887	12,523	18.93	14.85	2.83	2.58	11.88	13.58	51.95	3,583.84	7,448.74	1.08	0.48	1.14	7,820.04	10,985.42
Italgas	IG IM EQUITY	11.32	3,780	4,202	13.15	15.92	2.87	1.38	6.43	8.74	13.25	114.00	1,982.00	1.55	0.06	1.14	3,298.28	3,688.00
Kelda Group	KEL LN EQUITY	374.00	1,371	2,788	12.51	10.83	0.83	4.37	7.44	11.98	46.48	1,395.10	3,318.10	6.51	0.42	0.71	1,934.40	3,801.40
Lattice Group	LAT LN EQUITY	152.50	5,327	11,329	10.45	19.86	N.A.	3.67	7.18	9.45	108.71	6,002.00	5,640.00	2.30	1.03	0.71	7,513.79	15,978.24
National Grid	NGG LN EQUITY	480.00	8,076	12,036	9.21	18.53	2.05	3.17	10.64	15.62	54.38	3,818.20	7,707.00	3.14	0.51	0.71	11,381.00	16,978.35
Oest Elektrizitats	OEEW AV EQUITY	98.50	3,329	7,401	35.82	28.81	3.14	5.70	14.81	24.75	79.03	3,848.48	5,110.63	1.21	0.77	1.14	2,919.78	6,492.32
Pennon Group	PNN LN EQUITY	620.00	820	1,538	11.15	11.70	0.87	3.73	7.79	12.24	44.48	718.00	1,780.70	5.61	0.41	0.71	1,157.01	2,168.70
Red Electrica	REE SM EQUITY	10.24	1,359	1,783	16.06	15.30	1.84	3.08	N.A.	11.83	33.12	338.28	1,098.10	3.32	0.31	1.14	1,192.51	1,572.85
Scot & Southern	SSE LN EQUITY	640.00	5,336	6,881	12.75	11.72	3.00	1.88	8.90	11.88	43.34	1,344.80	3,235.90	4.88	0.42	0.71	7,525.90	9,423.24
Scottish Power	SPW LN EQUITY	490.00	8,853	14,204	29.17	12.70	1.54	2.24	8.90	17.17	47.18	5,284.90	11,884.30	5.38	0.45	0.71	12,205.13	20,034.05
Severn Trent	SVT LN EQUITY	748.00	2,380	4,791	13.24	12.48	0.98	2.85	7.28	12.82	48.18	2,410.50	5,138.80	8.00	0.47	0.71	3,356.38	6,757.84
UTD Utilities	UU LN EQUITY	615.50	3,384	6,182	13.12	11.29	1.20	4.13	7.63	12.62	53.25	2,783.30	6,083.40	7.44	0.48	0.71	4,772.57	8,718.88
Viridian	VRD LN EQUITY	628.50	818	1,185	11.18	10.87	2.27	1.85	8.64	11.38	54.38	368.80	797.70	4.88	0.46	0.71	1,150.79	1,670.88
Australia / New Zealand																		
Alintagas	ALN AU EQUITY	3.47	520	948	13.18	13.08	1.77	2.48	8.28	10.52	58.38	428.78	753.98	4.18	0.57	1.92	270.41	493.38
Aust Gas Light Co	AGL AU EQUITY	8.80	3,403	5,723	28.22	12.01	1.85	2.50	9.38	13.18	49.58	2,018.70	4,136.70	6.05	0.48	1.92	1,768.53	2,975.98
Envestra	ENV AU EQUITY	0.82	408	2,435	N.A.	N.A.	3.62	10.19	14.88	20.05	93.83	2,028.40	2,168.15	11.28	0.93	1.92	211.21	1,268.02
United Energy	UEL AU EQUITY	2.70	1,348	2,103	14.21	13.11	1.32	2.57	8.08	10.84	44.83	856.20	1,721.86	6.38	0.38	1.92	701.52	1,093.73
Asia																		
Chubu Elec Power	9502 JP EQUITY	2,395.00	1,444,230	5,754,331	17.86	17.47	1.80	2.84	7.72	18.50	79.71	4,310,101.00	5,430,576.00	2.51	0.79	121.50	11,888.67	47,380.75
CLP Holdings	2 HK EQUITY	31.90	80,960	81,366	13.82	11.56	2.50	3.33	10.43	12.87	7.50	408.00	34,388.00	8.30	0.01	7.80	10,379.45	10,431.50
Gas Authority of India	GAIL IN EQUITY	51.50	48,075	83,784	3.77	3.28	0.82	0.83	4.08	5.97	33.43	15,708.50	70,977.08	7.78	0.22	47.13	1,020.08	1,353.36
Gujarat Gas	GGAS IN EQUITY	637.25	8,822	9,652	17.68	N.A.	8.29	3.34	12.37	14.37	50.91	1,230.15	2,847.58	0.94	0.48	47.13	182.83	208.03
Hong Kong China Gas	3 HK EQUITY	9.75	58,825	53,257	17.87	14.77	2.88	8.01	15.18	17.50	8.15	(5,817.80)	20,418.30	3.28	(0.28)	7.80	7,541.71	6,827.88
Hong Kong Electric	6 HK EQUITY	30.10	81,467	78,856	11.49	9.88	2.28	7.38	8.88	10.75	38.73	17,188.00	48,428.00	5.03	0.37	7.80	7,880.35	10,084.07
Kansai Elec Power	9531 JP EQUITY	405.00	981,024	1,840,501	41.54	25.98	2.24	1.70	6.13	18.12	57.43	879,477.00	1,193,790.00	1.48	0.57	121.50	7,888.86	13,502.07
Korea Elec Power	3648 KS EQUITY	16,500.00	1,371,115	6,820,289	12.36	4.54	0.50	1.08	7.28	12.38	69.43	5,238,071.00	7,672,372.00	5.48	0.68	1,280.00	1,071.18	5,172.09
Korea Gas	1578 KS EQUITY	23,400.00	15,081,910	40,886,780	10.09	6.58	0.47	2.18	4.77	11.78	45.15	25,813,880.00	58,443,880.00	2.58	0.44	1,280.00	11,782.74	31,948.84
Manila Electric Co	MER PM EQUITY	31.00	49,309	86,723	12.92	5.98	0.50	0.81	6.10	13.88	38.08	32,777.02	105,725.40	-	0.31	50.62	970.27	1,708.48
Osaka Gas	9501 JP EQUITY	3,280.00	3,774,502	13,580,350	21.82	19.30	2.30	2.80	8.25	19.02	83.86	9,814,860.00	11,798,510.00	1.83	0.83	121.50	31,065.88	111,848.50
Tenaga Nasional Bhd	TNB MK EQUITY	10.80	39,449	66,365	25.17	17.82	2.31	4.84	14.72	23.58	65.45	26,833.70	42,262.40	0.73	0.83	3.80	10,381.30	17,464.48
Tokyo Elec Power	9532 JP EQUITY	383.00	782,036	1,175,775	26.48	21.66	2.23	1.58	8.50	19.82	48.88	383,737.00	818,391.00	1.31	0.47	121.50	6,514.83	9,677.18
Tokyo Gas Co	9503 JP EQUITY	2,070.00	1,786,995	6,323,240	21.21	20.52	1.51	2.45	8.43	18.81	77.31	4,536,245.00	5,919,677.00	2.90	0.77	121.50	14,707.78	52,043.13
Latin America																		
Latam																		
CHILECTRA SA	CHILECT CI EQUITY	2,200.10	805,299	774,231	12.73	8.74	1.88	2.51	8.25	11.36	21.29	120,118.40	588,861.30	3.82	0.21	679.70	1,184.79	1,139.08
ELETROPAULO METROP	ELPL4 BZ EQUITY	73.51	1,873	5,124	33.78	5.55	1.22	1.05	N.A.	7.53	51.74	2,531.99	5,300.37	14.88	0.48	2.47	677.51	2,074.35

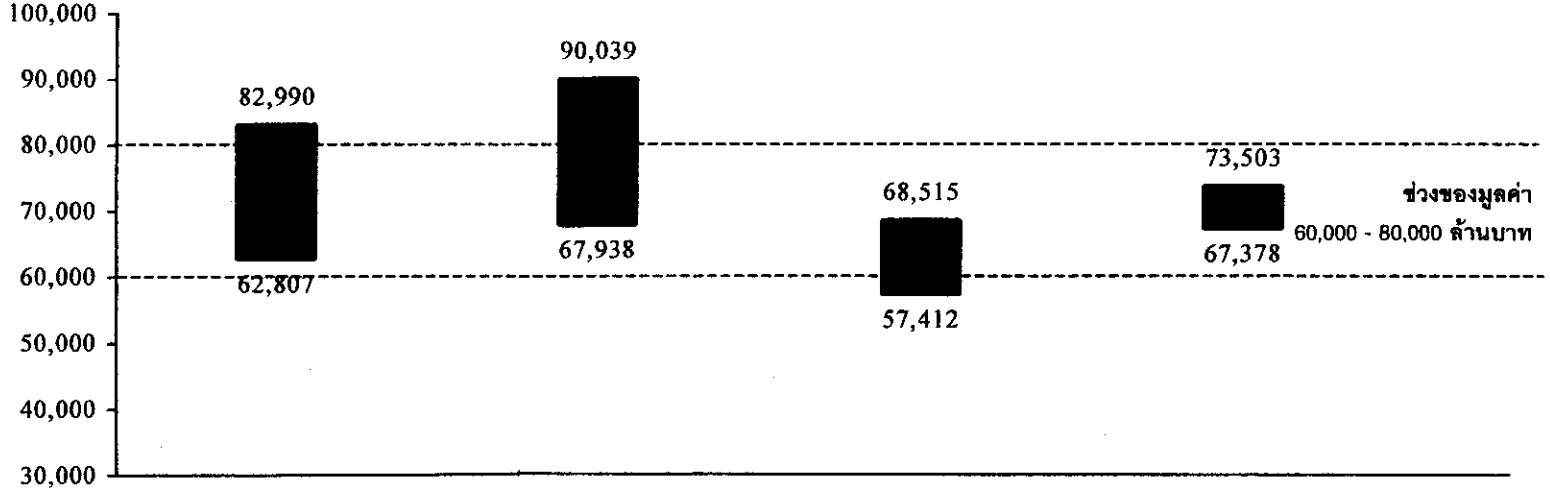
ที่มา Fact set, Bloomberg

สรุปมูลค่าองค์กรของ กฟภ.

ประเมินมูลค่าของ กรณีที่ 1 โดยใช้วิธีบริษัทเทียบเคียง

มูลค่าของส่วนของผู้ถือหุ้น (Equity Value)

ล้านบาท



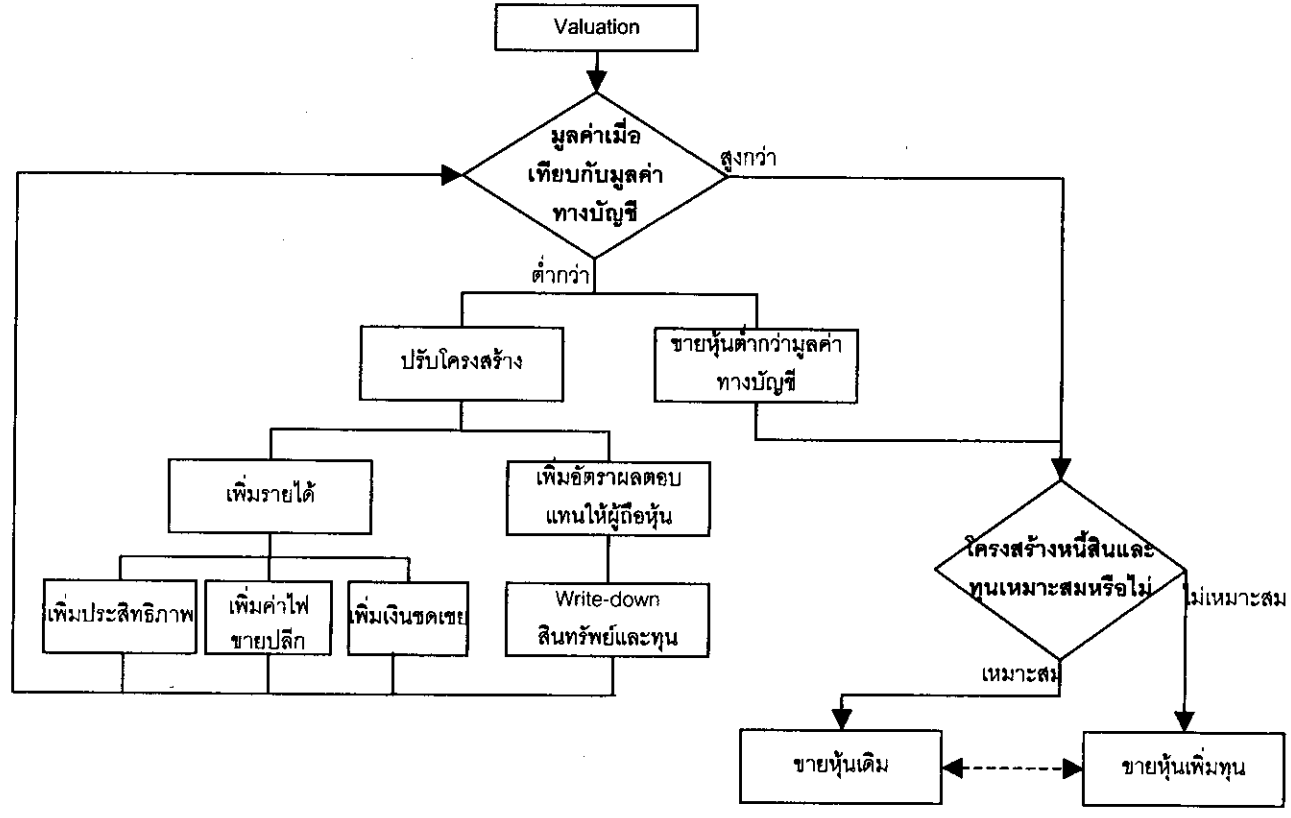
Capital Market Case	EV/EBITDA Multiples[1,2,3]	EBIT Multiples[1,2,3]	P/E Multiples[1,2]
เพิ่มค่าไฟฟ้าขายปลีก 3.6%	EV/EBITDA 2004	2004 EV/EBIT	2004 P/E
	Range:	Range:	Range:
วิธีการคำนวนแบบ DCF	5.5x-6.5x	10.0x-11.0x	11.0x-12.0x
โดยใช้ช่วงของ Discount Rate			
ระหว่าง 11.0% - 12.0%	FY04F EBITDA	FY04F EBIT	FY04F Net Income
และ Terminal EBITDA Exit	22,101 ล้านบาท	11,103 ล้านบาท	6,125 ล้านบาท
Multiple 5.5x -6.5x			

เนื่องจากในกรณีที่ 1 ได้มีการสมมุติให้อัตราผลตอบแทนเทียบเท่าบริษัทเทียบเคียงในต่างประเทศ มูลค่าของ กฟภ ที่ได้จากการ คำนวนโดยวิธีเทียบเคียงจึงให้ช่วงมูลค่าที่ใกล้เคียงกัน โดยที่ช่วงมูลค่า 60,000 – 80,000 ล้านบาท จะใช้เป็นตัวเลขสมมุติในการวิเคราะห์การจัดโครงสร้างการจำหน่ายและแนวทางการระดมทุนในบทต่อๆ ไป

การประเมินมูลค่าบริษัทและการพิจารณาโครงสร้างการจำหน่ายหุ้น

มูลค่าบริษัทจะมีผลต่อการตัดสินใจจัดโครงสร้างการจำหน่ายหุ้นทั้งในเรื่องราคาและเรื่องหุ้นเดิมหรือหุ้นเพิ่มทุน โดยที่การตัดสินใจดังกล่าวต้องมองในกรอบนโยบายระดับประเทศหลายกรอบพร้อมกัน รวมถึง นโยบายการเงิน นโยบายการคลัง นโยบายพลังงาน และ ผลกระทบต่อประชาชนทั้งทางตรง (ค่าไฟฟ้า) และ ทางอ้อม (ภาษีจากภาระหนี้สาธารณะ)

ถ้ามองในมุมมองของนักลงทุนแล้ว มูลค่าของหลักทรัพย์ที่นักลงทุนจะตัดสินใจลงทุนจะขึ้นอยู่กับอัตราผลตอบแทนที่จะได้รับ รัฐอาจต้องมีการตัดสินใจปรับโครงสร้างรายได้หรือโครงสร้างสินทรัพย์เพื่อที่จะทำให้สามารถนำเสนอขายต่อนักลงทุนได้ โครงสร้างหนี้สินและทุนจะเป็นตัวกำหนดในภายหลังว่าควรจำหน่ายหุ้นเดิมที่ถือโดยกระทรวงการคลังหรือหุ้นใหม่เพื่อมาใช้ในการดำเนินงานของบริษัท



แนวทางการชดเชยรายได้

การชดเชยรายได้ระหว่างการไฟฟ้า

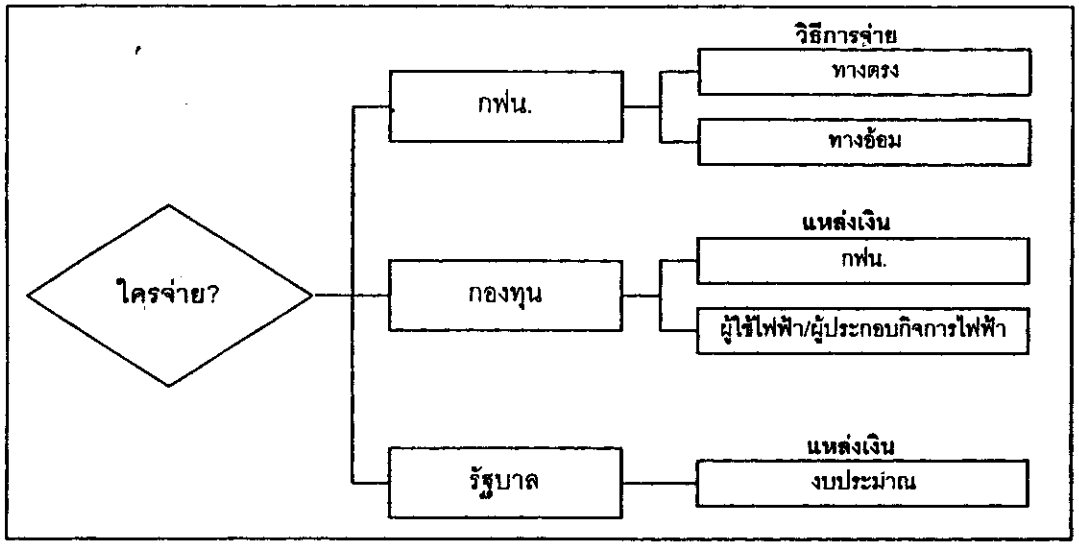
จากการที่รัฐบาลกำหนดให้โครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายปลีกเป็นอัตราเดียวกันทั่วประเทศ (National Uniform Tariff) และโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายส่งที่ กฟผ. ขายให้ กฟภ. และ กฟน. เป็นอัตราเดียวกัน แต่เนื่องจาก กฟภ. และ กฟน. มีต้นทุนในการจำหน่ายไฟฟ้า (ค่าใช้จ่ายลงทุน และต้นทุนในการบริหารงาน) ที่แตกต่างกัน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการชดเชยรายได้ระหว่างการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย เพื่อให้ทั้ง 2 แห่ง มีฐานะทางการเงินเป็นไปตามตามหลักเกณฑ์ทางการเงินที่กำหนด เช่น อัตราส่วนการลงทุนจากเงินรายได้ (Self Financing Ratio : SFR) อัตราส่วนรายได้สุทธิต่อการชำระหนี้ (Debt Service Coverage Ratio : DSCR) เป็นต้น แต่การชดเชยรายได้นั้นมิได้คำนึงถึงการทำให้ กฟภ. มีอัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ และอัตราตอบแทนส่วนของทุนที่เหมาะสม เพื่อให้ กฟภ. สามารถดำเนินการระดมทุนจากการขายหุ้นได้ด้วยตนเอง นอกจากนั้น การชดเชยรายได้ระหว่างการไฟฟ้ายังมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ กฟภ. มีเงินลงทุนที่เพียงพอสำหรับการขยายกิจการ โดยเฉพาะการลงทุนในโครงการชนบทเพื่อช่วยเหลือผู้ใช้ไฟฟ้าตามที่รัฐบาลกำหนด ซึ่งเป็นโครงการที่ให้ผลตอบแทนการลงทุนต่ำ

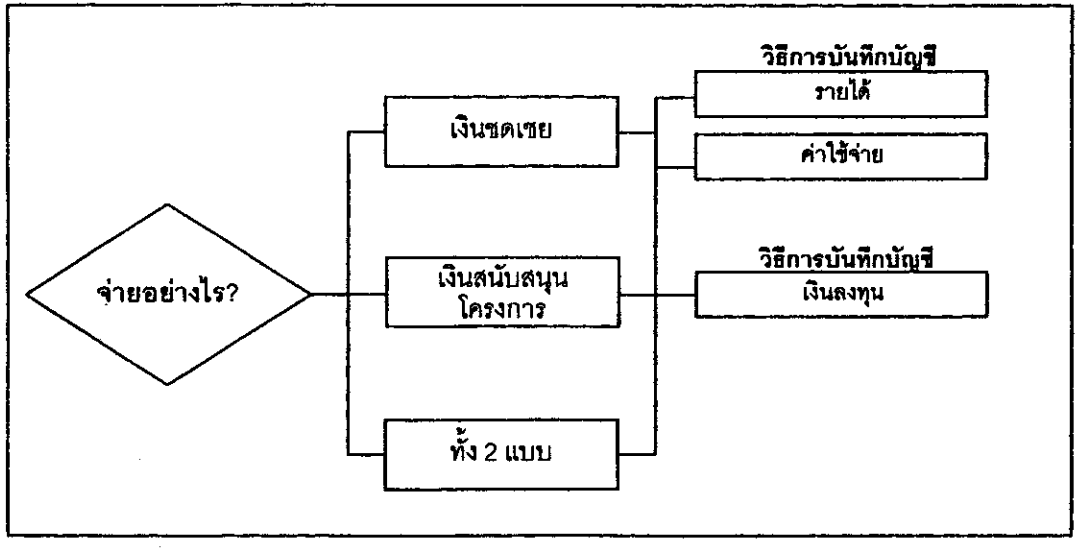
ปัจจุบัน กฟน. เป็นผู้จ่ายเงินชดเชยให้กับ กฟภ. โดยตรง ในลักษณะเหมาจ่าย (Lump Sum) โดยมีการกำหนดจำนวนเงินชดเชยไว้ล่วงหน้า 3 ปี สำหรับปี 2544 - 2546 จำนวนเงินชดเชยดังกล่าวจะถูกนำมาเฉลี่ยเป็นรายเดือนแล้วให้ กฟน. นำส่ง กฟภ. เป็นรายเดือน ซึ่งจะเห็นได้ว่าแนวทางดังกล่าวเป็นแนวทางที่ออกแบบไว้สำหรับใช้ในระยะสั้นเท่านั้น เนื่องจากในขณะที่กำหนดวิธีการชดเชยรายได้นั้น รัฐบาลคาดว่าการจัดตั้งตลาดกลางซื้อขายไฟฟ้า (Power Pool) จะเกิดขึ้นและนำมาใช้ได้ในปี 2546 ซึ่งจะมีการพิจารณาเปลี่ยนแปลงการชดเชยให้เหมาะสมกับโครงสร้างอุตสาหกรรมใหม่

อย่างไรก็ดี ตามแผนแม่บทการแปรรูปรัฐวิสาหกิจของรัฐบาล กฟภ. และ กฟน. จะต้องถูกแปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อนำเข้าจดจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งหากจะยังคงใช้กลไกการชดเชยรายได้ที่เป็นอยู่ในปัจจุบันอยู่ ก็จะเปลี่ยนจากรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินให้แก่รัฐวิสาหกิจ เป็น บมจ. จ่ายเงินให้แก่ บมจ. แทน กลไกดังกล่าวอาจไม่เป็นที่ยอมรับในสายตาของผู้ลงทุน เพราะผู้ลงทุนในหุ้นของ กฟภ. อาจมองว่าผลประกอบและฐานะทางการเงินที่แท้จริงของ กฟภ. ไม่ดีจึงทำให้ต้องพึ่งพิงเงินสนับสนุนจาก กฟน. และท้ายที่สุดก็อาจจะไม่เลือกลงทุนในหุ้นของ กฟภ. ในทางกลับกัน ผู้ลงทุนในหุ้นของ กฟน. อาจไม่เข้าใจและไม่เห็นถึงความจำเป็นของการจ่ายเงินชดเชยนั้น และในที่สุดอาจจะไม่ยินยอมให้ กฟน. จ่ายเงินชดเชยให้แก่ กฟภ. อีกต่อไป ซึ่งแนวทางที่จะให้มูลค่ากิจการสูงสุดแก่ กฟภ. น่าจะเป็นการยกเลิกนโยบายค่าไฟฟ้าอัตราเดียวกันทั่วประเทศ เพื่อให้แต่ละองค์กรสามารถขายไฟฟ้าได้ในราคาที่สอดคล้องกับต้นทุน ทำให้มีความแข็งแกร่งทางการเงินและสามารถอยู่ได้ด้วยตนเอง

อย่างไรก็ตาม เพื่อให้สามารถรักษานโยบายค่าไฟฟ้าอัตราเดียวกันทั่วประเทศ และเพื่อความสำเร็จในการแปรรูปและการเสนอขายหุ้น การชดเชยรายได้ก็เป็นสิ่งที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ แต่นักลงทุนย่อมต้องการเห็นความชัดเจนมากกว่ากลไกที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งไม่ควรเป็นการพึ่งพิงเงินชดเชยจากหน่วยงานใดๆ เว้นแต่เป็นหน่วยงานของภาครัฐ กลไกการชดเชยรายได้ที่นักลงทุนให้การยอมรับต้องมีการกำหนดสูตรคำนวณเงินชดเชยที่ชัดเจน โปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีผลบังคับใช้ในระยะยาว มีหน่วยงานอิสระทำหน้าที่กำกับดูแล และกำหนดแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจน นอกจากนี้ กลไกดังกล่าวยังต้องสามารถให้เม็ดเงินที่เพียงพอแก่ กฟภ. เพื่อให้ กฟภ. มีฐานะทางการเงินที่มั่นคงตามหลักเกณฑ์ทางการเงินที่กำหนด มีความสามารถชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ มีสามารถจ่ายเงินปันผลให้แก่ผู้ถือหุ้น และมีเงินลงทุนเพียงพอสำหรับการขยายงานเพื่อการพัฒนาความเป็นอยู่ของประเทศ ซึ่งต้องเป็นการจ่ายเงินชดเชยอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ และในกรณีที่เม็ดเงินไม่เพียงพอ รัฐบาลจะต้องให้ความช่วยเหลือ โดยเฉพาะในกรณีที่เป็นการลงทุนในโครงการที่รัฐบาลกำหนด ซึ่งมีผลตอบแทนการลงทุนต่ำ

ปัจจัยสำคัญที่ต้องพิจารณาในการกำหนดแนวทางการชดเชยรายได้





หากการชดเชยรายได้เป็นสิ่งที่เหลีกเลี่ยงไม่ได้ ปัจจัยสำคัญที่ต้องพิจารณาในการกำหนดแนวทางการชดเชยรายได้ คือ "ใครจ่าย?" และ "จ่ายอย่างไร?"

ใครจ่าย? ผู้จ่ายเงินชดเชยให้แก่ กฟภ. ที่เป็นไปได้ คือ กฟน. กองทุน หรือรัฐบาล หากยังคงให้ กฟน. เป็นผู้จ่าย จะเป็นการจ่ายทางตรงเหมือนที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน หรือจะเป็นการจ่ายทางอ้อมแบบในอดีต คือ การที่ กฟภ. ซื้อไฟจาก กฟผ. ในราคาที่ถูกกว่า กฟน. อย่างไรก็ตาม หากแนวคิดเรื่องกองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ใช้ไฟฟ้าตามร่าง พ.ร.บ. ประกอบกิจการพลังงานมีผลบังคับใช้ตามกฎหมาย การให้ กฟน. ผู้จ่ายเงินชดเชยให้แก่ กฟภ. ก็จะไม่สามารถทำได้อีกต่อไป กรณีกองทุนเป็นผู้จ่าย ตามแนวคิดภายใต้ร่าง พ.ร.บ. ประกอบกิจการพลังงานแหล่งเงินเข้ากองทุนจะมาจาก กฟน. ซึ่งคล้ายกับกลไกในปัจจุบัน แต่เป็นการจ่ายให้กองทุนแทนการให้ กฟภ. โดยตรง นอกจากนี้ แหล่งเงินเข้ากองทุนยังสามารถมาจากผู้ใช้ไฟฟ้าทั้งหมดในประเทศ หรือผู้ประกอบกิจการไฟฟ้าในรูปของภาษีก็ได้ หากรัฐบาลหรือหน่วยงานภาครัฐเป็นผู้จ่ายเงินชดเชยให้แก่ กฟภ. แหล่งเงินทุนก็จะมาจากงบประมาณของรัฐบาล

จ่ายอย่างไร? การจ่ายจะเป็นในรูปแบบเงินชดเชย เงินสนับสนุนโครงการ หรือทั้ง 2 แบบ ทั้งเงินชดเชย และเงินสนับสนุนโครงการ ไม่ว่าการจ่ายเงินชดเชยจะเป็นในรูปแบบใด ปัจจัยสำคัญอีกประการหนึ่งที่ต้องพิจารณา คือ วิธีการบันทึกบัญชีของเงินชดเชยดังกล่าว ว่าจะเข้าเป็นรายได้โดยตรง หรือเป็นส่วนลดค่าใช้จ่าย ในกรณี กฟภ. ได้รับเป็นเงินสนับสนุนโครงการที่ต้องบันทึกบัญชีในรูปของเงินลงทุน อาจมีผลต่อกำไรสุทธิของ กฟภ. เนื่องจากจะถือเป็นทรัพย์สินและทยอยรับรู้เป็นรายได้ตามอายุของทรัพย์สิน

แนวทางเลือกในการชดเชยรายได้ระหว่างการไฟฟ้า

กลุ่มที่ปรึกษาได้นำเสนอแนวทางเลือกในการชดเชยรายได้ระหว่างการไฟฟ้าไว้ 4 แนวทาง แต่ไม่ว่าผลสรุปแนวทางการชดเชยรายได้จะเป็นอย่างไร จะต้องเป็นที่ยอมรับได้ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย คือ สนพ. และ 3 การไฟฟ้า กฟผ. กฟภ. และ กฟน. และมีความเป็นไปได้ทางกฎหมาย

แนวทางเลือกในการชดเชยรายได้ระหว่างการไฟฟ้าทั้ง 4 แนวทาง มีดังต่อไปนี้

แนวทางที่ 1 : กฟผ. ขายให้ กฟภ. ในราคาที่ต่ำกว่า กฟน.

แนวทางที่ 2 : กฟผ. ขายให้ กฟภ. และ กฟน. ในราคาเดียวกัน แต่การชดเชยเกิดขึ้นที่ระดับค่าส่งในรูปค่า Ft

แนวทางที่ 3 : จัดตั้งกองทุนไฟฟ้าเพื่อเป็นตัวกลางระหว่าง กฟภ. และ กฟน. (กองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ไฟฟ้าตามร่าง พ.ร.บ.ประกอบกิจการพลังงาน)

แนวทางที่ 4 : หน่วยงานของรัฐบาลเป็นผู้จ่ายเงินชดเชยให้ กฟภ.

แนวทางที่ 1

แนวทางที่ 1: กฟผ. ขายให้ กฟภ. ในราคาที่ต่ำกว่า กฟน.

เป็นโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายส่งแบบในอดีตที่ กฟผ. ขายให้ กฟภ. ในระดับที่ต่ำกว่า กฟน. หรืออีกนัยหนึ่งคือ ให้ กฟภ. ซื้อไฟฟ้าจาก กฟผ. ในราคาต่ำกว่า กฟน. โดยไม่จำเป็นต้องมีการชดเชยรายได้ใดๆ ในรูปของ Subsidy ที่ยกเลิกไปแล้ว ซึ่งเป็นรูปแบบที่มีความตรงไปตรงมาในแง่ข้อกฎหมายมากที่สุด และสามารถนำไปอธิบายให้นักลงทุนเข้าใจได้ง่ายที่สุด

ประเด็นพิจารณา

- อาจไม่เป็นที่ยอมรับของ สนพ. เนื่องจากเป็นวิธีที่ไม่สะท้อนต้นทุนที่แท้จริงของ กฟผ.
- อาจไม่เป็นที่ยอมรับของ กฟผ. เนื่องจากในกรณีที่ กฟผ. ขายคนละราคา ถ้าหน่วยขายไฟฟ้าที่เกิดขึ้นจริงแตกต่างจากที่ประมาณการไว้ อาจทำให้ กฟภ. สูญเสียรายได้ในระยะสั้น
- เป็นที่ยอมรับได้ของตลาดทุนมากกว่า จากการที่ กฟภ. ไม่ต้องพึ่งพิงจากหน่วยงานอื่น และยังเป็นวิธีที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ ตรงไปตรงมา และง่ายต่อการเข้าใจสำหรับนักลงทุน

แนวทางที่ 2

แนวทางที่ 2: กฟผ. ขายให้ กฟภ. และ กฟน. ในราคาเดียวกัน แต่การชดเชยเกิดขึ้นที่ระดับค่าส่งในรูปค่า Ft

เป็นโครงสร้างที่คล้ายกับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายส่งแบบในอดีตที่ กฟภ. และ กฟน. ซื้อคนละราคา แต่ในแนวทางที่ 2 นี้ กฟผ. ขายให้ทั้ง 2 การไฟฟ้าในราคาเดียวกัน การชดเชยรายได้จะทำผ่านค่า Ft ระหว่าง กฟภ. และ กฟน. โดยไม่เกี่ยวข้องกับ กฟผ. ซึ่งทำให้ในที่สุดแล้วต้นทุนค่าซื้อไฟฟ้าของ กฟภ. ถูกกว่า กฟน.

ประเด็นพิจารณา

- อาจไม่เป็นที่ยอมรับของ สนพ.
- เป็นที่ยอมรับของ กฟผ. เนื่องจากสอดคล้องกับโครงสร้างปัจจุบัน
- เป็นที่ยอมรับได้ของตลาดทุนมากกว่า จากการที่ กฟภ. ไม่ต้องพึ่งพิงจากหน่วยงานอื่น และยังเป็นวิธีที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ ตรงไปตรงมา และง่ายต่อการเข้าใจสำหรับนักลงทุน

แนวทางที่ 3

แนวทางที่ 3: จัดตั้งกองทุนไฟฟ้าเพื่อเป็นตัวกลางระหว่าง กฟภ. และ กฟน. (กองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ไฟฟ้าตามร่าง พ.ร.บ.ประกอบกิจการพลังงาน)

ผู้จ่าย → $$ → [กองทุนไฟฟ้า] → $$ → ผู้รับ

เป็นการจัดตั้งกองทุนไฟฟ้าเพื่อเป็นตัวกลางระหว่างผู้จ่ายเงินชดเชย และ กฟภ. ตามแนวคิดเรื่องกองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ใช้ไฟฟ้าตามร่าง พ.ร.บ. ประกอบกิจการพลังงาน โดยผู้จ่ายเงินชดเชยเข้ากองทุนอาจเป็น

3.1 กฟน.
3.2 ผู้ใช้ไฟฟ้าทั้งหมดในประเทศ *หรือ*
3.3 ผู้ประกอบกิจการไฟฟ้า

ทั้งนี้ ต้องมีการกำหนดสูตรคำนวณเงินชดเชยที่ชัดเจน โดยมีการประกาศอย่างเป็นทางการ และกำหนดให้รัฐบาลเป็นผู้รับผิดชอบในกรณีที่เงินชดเชยดังกล่าวไม่เพียงพอ ในกรณีที่มีการแปรรูป กฟน. จะต้องมีการออกพระราชกฤษฎีกาเพื่อกำหนดเงื่อนไขและขั้นตอนการจ่ายเงินชดเชยของ กฟน. เข้ากองทุน ที่ชัดเจนมารองรับ เพื่อความโปร่งใสและชัดเจนในสายตาของนักลงทุน

ประเด็นพิจารณา

- อาจเป็นไปได้ยากในเชิงกฎหมาย เพราะอาจเป็นการขัดรัฐธรรมนูญในเรื่อง Unequal Treatment ในกรณีที่ กฟน. เป็นผู้จ่ายเงินชดเชยและเงินชดเชยนั้นได้เรียกเก็บจากผู้ใช้ไฟ โดยถูกแยกออกจากค่าไฟฟ้าอย่างชัดเจน แม้ว่ารัฐบาลจะออกเป็นนโยบาย
- ความเป็นไปได้ที่รัฐบาลจะค้ำประกันการจ่ายเงินเข้ากองทุนของ กฟน. ถ้ากองทุนมีเงินไม่พอ หรือถ้าผู้จ่ายเงินชดเชยกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งไม่สามารถนำส่งเงินเข้ากองทุนได้
- เป็นที่ยอมรับได้ของตลาดทุนในระดับหนึ่ง หากสามารถแสดงให้เห็นว่าเป็นวิธีที่โปร่งใส ชัดเจน และตรวจสอบได้จริง

แนวทางที่ 4

แนวทางที่ 4: หน่วยงานของรัฐบาลเป็นผู้จ่ายเงินชดเชยให้ กฟภ.

เป็นกำหนดให้หน่วยงานของภาครัฐบาลเป็นผู้จ่ายเงินชดเชยให้แก่ กฟภ. โดยตรง ซึ่งต้องมีการกำหนดสูตรคำนวณเงินชดเชยที่ชัดเจน โดยมีการประกาศอย่างเป็นทางการ และกำหนดให้รัฐบาลเป็นผู้รับผิดชอบในกรณีที่เงินชดเชยดังกล่าวไม่เพียงพอ และจะต้องมีการออกพระราชกฤษฎีกาเพื่อกำหนดเงื่อนไขและขั้นตอนการจ่ายเงินชดเชยของหน่วยงานของภาครัฐบาลที่ชัดเจนมารองรับ เพื่อความโปร่งใสและชัดเจนในสายตาของนักลงทุน

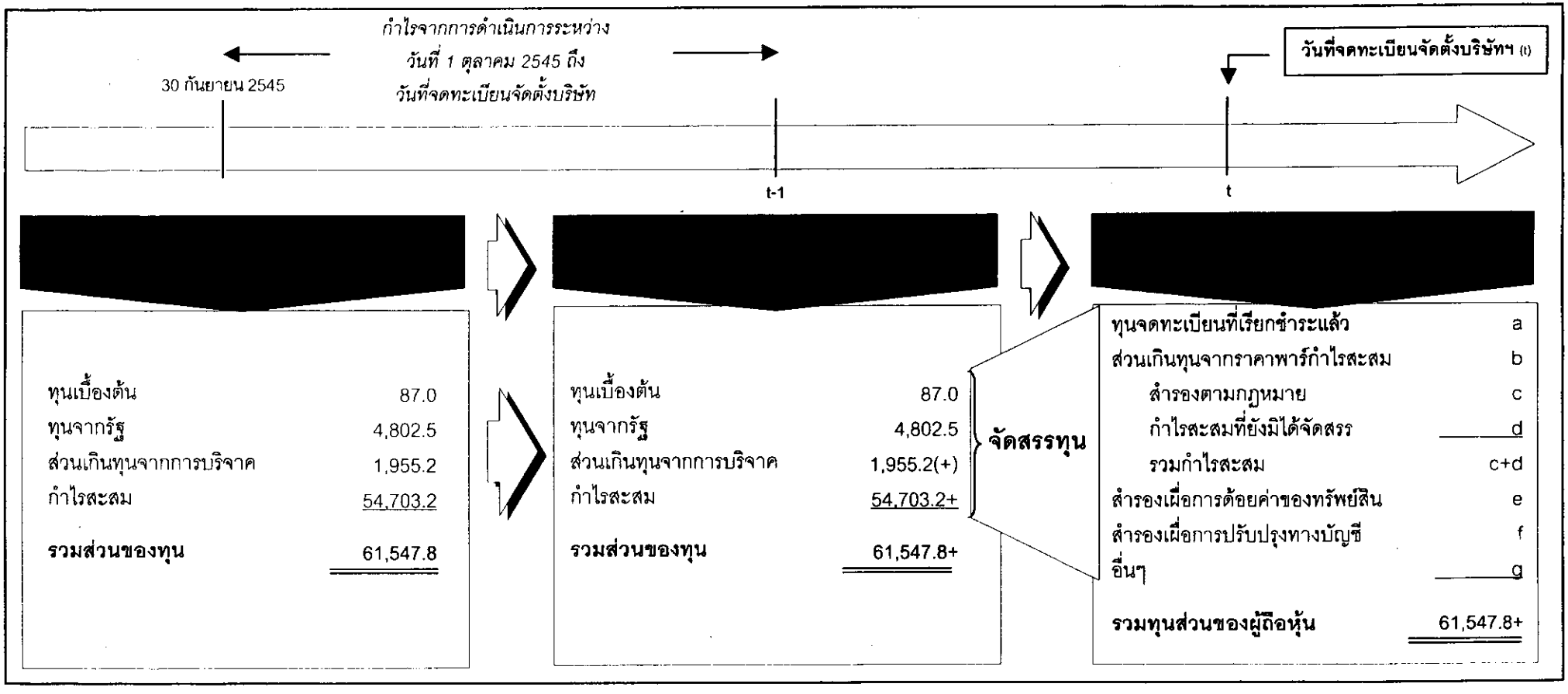
ประเด็นพิจารณา

- แหล่งเงินทุนของหน่วยงานภาครัฐบาล
- ความเป็นไปได้เชิงกฎหมาย
- วิธีการจ่ายเงินชดเชยที่เหมาะสม
  - Up-front Payment การจ่ายเป็นจำนวน Lump Sum ให้แก่ กฟภ. ครั้งเดียว
  - Ongoing Payment การจ่ายให้แก่ กฟภ. อย่างต่อเนื่อง
- เป็นที่ยอมรับได้ของตลาดทุนในระดับหนึ่ง หากสามารถแสดงให้เห็นว่าเป็นวิธีที่โปร่งใส ชัดเจน และตรวจสอบได้จริง
- วิธีนี้อาจไม่เหมาะสมเพราะจะต้องขอตั้งงบประมาณ ซึ่งต้องผ่านรัฐสภาให้ความเห็นชอบเป็นรายปี จะทำให้ไม่เกิดความคล่องตัว

การกำหนดทุนจดทะเบียน

การแปลงทุนของรัฐวิสาหกิจเป็นทุนจดทะเบียนและทุนส่วนของผู้ถือหุ้นของบริษัท

- ก่อนที่กฟภ. จะแปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชน จะต้องมีการดำเนินการกำหนดทุนจดทะเบียน และแปลงส่วนของทุนเป็นส่วนของผู้ถือหุ้นเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการบัญชีของบริษัทมหาชน ซึ่งแนวทางการดำเนินการสามารถแสดงได้เป็นขั้นตอนดังรูปภาพ
- ยอดรวมส่วนของทุนก่อนวันจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทจะต้องเท่ากับยอดรวมส่วนของผู้ถือหุ้น ณ วันที่จดทะเบียนจัดตั้งบริษัท ทั้งนี้ พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจเปิดโอกาสให้สามารถจัดสรรทุนเป็นรายการต่างๆ ของส่วนของผู้ถือหุ้นได้อย่างอิสระ (รายการหลักๆ ของส่วนของผู้ถือหุ้นได้แก่ ทุนจดทะเบียนที่เรียกชำระแล้ว ส่วนเกินทุน กำไรสะสมทั้งที่ต้องสำรองตามกฎหมายและที่ยังมิได้จัดสรร และการตั้งสำรองต่างๆ)



ข้อควรพิจารณาในการจัดสรรทุน

ดังนั้น กฟภ. ควรพิจารณาจัดสรรทุนให้เหมาะสม โดยใช้แนวทางในการพิจารณาดังต่อไปนี้

1. **การมีมูลค่าหรือราคาต่อหุ้นอยู่ในช่วงที่เหมาะสม**

เป็นปัจจัยที่ใช้กำหนดมูลค่าของทุนจดทะเบียนที่เรียกชำระแล้ว และจำนวนหุ้นของ บมจ. กฟภ. หลังจากการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท ทั้งนี้ มูลค่าหรือราคาต่อหุ้นยังขึ้นอยู่กับมูลค่าของส่วนผู้ถือหุ้นจากการประเมินมูลค่าโดยนักวิเคราะห์หรือนักลงทุนตามความสัมพันธ์ดังต่อไปนี้

$$\text{มูลค่าหรือราคาหุ้น} = \frac{\text{มูลค่าของส่วนผู้ถือหุ้น}}{\text{จำนวนหุ้น}}$$

โดยที่มูลค่าของส่วนผู้ถือหุ้น = มูลค่าของส่วนผู้ถือหุ้นจากการประเมินโดยนักวิเคราะห์ หรือนักลงทุน (ซึ่งไม่จำเป็นต้องเท่ากับมูลค่าทางบัญชี (Book Value))

$$\text{จำนวนหุ้น} = \frac{\text{ทุนจดทะเบียนที่เรียกชำระแล้ว}}{\text{ราคาพาร์ (โดยทั่วไปเท่ากับ 10 บาทต่อหุ้น)}}$$

มูลค่า หรือราคา ส่วนผู้ถือหุ้นก่อน IPO	ทุนจดทะเบียนที่เรียกชำระแล้ว - ก่อนการเสนอขายหุ้นให้แก่ประชาชนทั่วไป											
	5,000	10,000	15,000	20,000	25,000	30,000	35,000	40,000	45,000	50,000	55,000	60,000
10,000	20.0	10.0										
20,000	40.0	20.0	13.3	10.0								
30,000	60.0	30.0	20.0	15.0	12.0	10.0						
40,000		40.0	26.7	20.0	16.0	13.3	11.4	10.0				
50,000		50.0	33.3	25.0	20.0	16.7	14.3	12.5	11.1	10.0		
60,000		60.0	40.0	30.0	24.0	20.0	17.1	15.0	13.3	12.0	10.9	10.0
70,000		70.0	46.7	35.0	28.0	23.3	20.0	17.5	15.6	14.0	12.7	11.7
80,000			53.3	40.0	32.0	26.7	22.9	20.0	17.8	16.0	14.5	13.3
90,000			60.0	45.0	36.0	30.0	25.7	22.5	20.0	18.0	16.4	15.0
100,000			66.7	50.0	40.0	33.3	28.6	25.0	22.2	20.0	18.2	16.7

มูลค่าหุ้น 80 บาท หรือสูงกว่า (ตัวอย่าง)

มูลค่าหุ้น 20-80 บาท

มูลค่าหุ้น ต่ำกว่าพาร์

มูลค่าหุ้น 10-20 บาท

- จากภาพ แสดงให้เห็นมูลค่าหรือราคาหุ้น ณ ระดับของทุนจดทะเบียนและมูลค่าของส่วนผู้ถือหุ้นต่างๆ จะเห็นได้ว่า กฟภ. สามารถกำหนดมูลค่าของทุนจดทะเบียนเพื่อให้ได้มูลค่าหรือราคาหุ้นตามที่ กฟภ. ต้องการ
- เนื่องจากในปัจจุบันกลุ่มบริษัทที่ปรึกษายังไม่สามารถกำหนดมูลค่าของส่วนผู้ถือหุ้นที่แน่นอนได้ ข้อเสนอเบื้องต้นสำหรับการพิจารณากำหนดทุนจดทะเบียนจึงเป็นเพียงแนวทางว่าควรกำหนดให้อยู่ในระดับที่ทำให้มูลค่าหรือราคาหุ้นของ บมจ.กฟภ. อยู่ในระดับที่เหมาะสม นั่นคือ ไม่ต่ำกว่าราคาพาร์ (ปกติเท่ากับ 10 บาท) และไม่สูงเกินไปจนทำให้นักลงทุนรายย่อยรู้สึกว่าไม่มีความคล่องตัวในการซื้อขาย (เช่นที่ระดับราคาสูงกว่า 80 บาท เป็นต้น)

ข้อควรพิจารณาในการจัดสรรทุน (ต่อ)

2. **ความสามารถในการจ่ายเงินปันผลให้แก่ผู้ถือหุ้นในอนาคต**

การจ่ายเงินปันผลให้แก่ผู้ถือหุ้นจะทำให้ส่วนของกำไรสะสมที่ยังมิได้จัดสรรลดลง ดังนั้น กฟภ. จะต้องพิจารณาจัดสรรทุนเป็นกำไรสะสมในระดับที่เพียงพอต่อการจ่ายเงินให้แก่ผู้ถือหุ้นได้อย่างสม่ำเสมอในอนาคต หลังจากที่ได้มีการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทแล้ว ทั้งนี้ ปัจจัยที่ช่วยในการพิจารณาได้แก่

2.1 การคาดการณ์ผลกำไรในอนาคต เนื่องจากกำไรสุทธิในแต่ละปีจะเป็นแหล่งทุนอีกแหล่งที่ กฟภ. สามารถนำไปจ่ายเป็นเงินปันผลได้นอกเหนือจากกำไรสะสมที่มีอยู่เดิม

2.2 นโยบายการจ่ายเงินปันผล ผู้บริหารของกฟภ. จะเป็นผู้กำหนดนโยบายในการจ่ายเงินปันผลให้เหมาะสมกับนโยบายทางการเงินและแผนการลงทุน รวมทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับความคาดหวังของนักลงทุน เนื่องจากหุ้นในกลุ่มสาธารณูปโภคโดยทั่วไปจะมีการจ่ายเงินปันผลให้แก่ผู้ถือหุ้นอย่างสม่ำเสมอ ในอัตราที่เทียบเคียงได้หรือสูงกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝาก

3. **การสร้างความมั่นใจให้แก่นักลงทุน**

ก่อน กฟภ. จะจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท กฟภ. จะต้องประเมินว่าควรมีการตั้งสำรองส่วนของทุนเพื่อรองรับการด้อยค่าของทรัพย์สิน หรือการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงทางบัญชี ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อส่วนของผู้ถือหุ้นหรือไม่ การประเมินดังกล่าวควรทำทั้งภายใต้หลักการบัญชีไทย (Thai GAAP) และหลักการบัญชีสากล (International Accounting Standard) ทั้งนี้ เพื่อรองรับความเป็นไปได้ที่จะมีการดำเนินการขายหุ้นบางส่วนให้กับนักลงทุนในต่างประเทศ การดำเนินการตั้งสำรองต่างๆ ตั้งแต่การจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทนั้นจะช่วยให้ กฟภ. หลีกเลี่ยงการเกิดรายการปรับปรุงส่วนของผู้ถือหุ้นที่ผิดปกติ ซึ่งจะสร้างความกังวลหรือความสับสนต่อนักลงทุน หรือผู้ถือหุ้นในอนาคต

แนวทางการจัดสรรทุน

จากข้อควรพิจารณาข้างต้น กลุ่มบริษัทที่ปรึกษามีความเห็นว่า กฟภ. มีแนวทางในการดำเนินการกำหนดทุนจดทะเบียน และจัดสรรทุน 2 แนวทางเลือก ได้แก่

1) ดำเนินการทบทวนบัญชีงบดุลของ กฟภ. บนหลักการบัญชีไทย (และสากล หากจำเป็น) และหาข้อสรุปเกี่ยวกับมูลค่าของส่วนของผู้ถือหุ้นของ กฟภ. แล้วจึงค่อยกำหนดทุนจดทะเบียน และจัดสรรทุนของ กฟภ. เพื่อรองรับการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท

2) ดำเนินการจดทะเบียนบริษัทที่ทุนจดทะเบียนขั้นต่ำก่อน และเมื่อได้ข้อสรุปเกี่ยวกับงบการเงิน และมูลค่าของส่วนของผู้ถือหุ้นของ กฟภ. แล้วจึงค่อยแปลงกำไรสะสมที่ยังมิได้จัดสรรเป็นทุนจดทะเบียนที่เรียกชำระเพิ่มเติมจนถึงระดับที่เหมาะสม ก่อนการเสนอขายหุ้นของ บมจ. กฟภ. ให้แก่นักลงทุน

<u>การจดทะเบียนบริษัทที่ทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ</u>

1) ในเบื้องต้น ที่ปรึกษาฯ เสนอให้ กฟภ. พิจารณาจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท และเรียกชำระทุนจดทะเบียนจำนวน 7,000 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นหุ้นสามัญจำนวน 700 ล้านหุ้น และมูลค่าหุ้นที่ตราไว้ (ราคาพาร์) เท่ากับ 10 บาทต่อหุ้น ตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด

2) สำหรับทุนส่วนที่เหลือ ที่ปรึกษาฯ เสนอให้ กฟภ. พิจารณาจัดสรรออกเป็นส่วนๆ ดังนี้
   - 2.1 จัดสรรทุนจำนวน 700 ล้านบาทเป็นกำไรสะสมที่จัดสรรไว้ตามที่กฎหมายกำหนดให้มีการสำรอง (ร้อยละ 10 ของทุนจดทะเบียนที่เรียกชำระแล้ว)
   - 2.2 ในกรณีที่ บริษัทฯ ต้องสำรองทุนเผื่อการด้อยค่าของทรัพย์สิน หรืออื่นๆ และทราบจำนวนที่ชัดเจน กฟภ. อาจจัดสรรทุนบางส่วนเป็นทุนสำรองไว้เพื่อรองรับการบันทึกบัญชีดังกล่าว
   - 2.3 สำหรับทุนส่วนที่เหลือ กฟภ. สามารถจัดสรรเป็นกำไรสะสมที่ยังมิได้จัดสรร เพื่อรอการจัดสรร และ/หรือรองรับการจ่ายเงินปันผลให้แก่ผู้ถือหุ้นในอนาคต

3) ในอนาคต หากบริษัท กฟภ. สามารถกำหนดทุนจดทะเบียนที่ต้องเรียกชำระเพิ่มเติมได้แล้ว บริษัทสามารถแปลงกำไรสะสมที่ยังมิได้จัดสรร เป็นทุนจดทะเบียนเพิ่มเติม โดยการจ่ายเงินปันผลให้แก่กระทรวงการคลังในรูปหุ้นสามัญ (Dividend Stock) ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะทำให้บริษัทมีทุนจดทะเบียนที่เรียกชำระแล้วเพิ่มขึ้น ในขณะที่กำไรสะสมที่ยังมิได้จัดสรรจะลดลงในจำนวนเท่ากัน (บริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ใช้วิธีการดังกล่าวในการกำหนดทุนจดทะเบียน)

แนวทางการระดมทุน

สัดส่วนการถือหุ้นโดยภาครัฐที่เหมาะสม

- หลังจากที่ กฟภ. ดำเนินการแปรรูปเป็นบริษัทมหาชนแล้ว ขั้นตอนต่อไปก็คือ การเสนอขายหุ้น บมจ. กฟภ. ให้แก่นักลงทุน โดยหุ้นดังกล่าวอาจเป็นส่วนของหุ้นที่ภาครัฐ (โดยกระทรวงการคลัง) ถืออยู่ หรือเป็นหุ้นเพิ่มทุนที่จะออกเพิ่ม การเสนอขายหุ้นให้นักลงทุนจะทำให้สัดส่วนการถือหุ้น กฟภ. โดยภาครัฐลดลง ซึ่งสัดส่วนการถือครองหุ้นในระดับต่างๆ จะมีผลต่อสถานะและการดำเนินกิจการของกฟภ. พอสรุปได้ดังนี้
  - ภาครัฐถือหุ้นเกินร้อยละ 75 ภาครัฐจะสามารถควบคุมการบริหาร การตัดสินใจในการดำเนินการสำคัญๆ ได้อย่างเบ็ดเสร็จ
  - ภาครัฐถือหุ้นเกินร้อยละ 70 กฟภ. ยังมีสถานะที่จะขอให้ภาครัฐค้ำประกันเงินกู้ได้
  - ภาครัฐถือหุ้นเกินร้อยละ 50 กฟภ. ยังคงสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ และภาครัฐยังสามารถควบคุมกิจการโดยใช้เสียงข้างมากได้
  - ภาครัฐถือหุ้นเกินร้อยละ 25 ภาครัฐยังสามารถออกเสียงคัดค้าน (block vote) ในเรื่องสำคัญๆ เช่น การเพิ่มทุนได้

- ดังนั้น ปัจจัยภายในองค์กรที่มีผลกระทบต่อการกำหนดสัดส่วนการถือหุ้นโดยภาครัฐ ได้แก่ ความต้องการที่จะคงสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้ กฟภ. ยังคงได้รับสิทธิประโยชน์ต่างๆ จากภาครัฐบาล ความยอมรับได้ของพนักงานในเรื่องของสถานะขององค์กร รวมถึงผลประโยชน์ต่างๆ ที่พนักงานจะได้รับหลังการแปรรูป ความต้องการการค้ำประกันเงินกู้จากภาครัฐ และความต้องการเงินทุนของกฟภ. และภาครัฐ (ในฐานะผู้ถือหุ้น)

- นอกจากนี้ ยังมีปัจจัยภายนอกที่มีผลกระทบต่อการตัดสินใจในการกำหนดสัดส่วนการถือครองหุ้นของภาครัฐ ได้แก่ ความสามารถของตลาดทุนในการรองรับหุ้นที่จะเสนอขาย เนื่องจากกิจการของ กฟภ. มีขนาดใหญ่ มูลค่าของการเสนอขายหุ้นจึงมีแนวโน้มที่จะมีขนาดใหญ่ด้วย การเสนอขายจึงต้องคำนึงถึงปริมาณเงินในตลาดทุนที่จะสามารถนำมาลงทุนในหุ้นของกฟภ. ในขณะเดียวกันตลาดทุนเองก็จะให้ความสำคัญในเรื่องของ 1) สภาพคล่องของหุ้น กฟภ. ในตลาดทุน นั่นคือความคล่องตัวในการซื้อขายหุ้นในตลาดซึ่งสามารถวัดโดยสัดส่วนของหุ้นที่เสนอขายให้กับนักลงทุน และ 2) ความเป็นอิสระจากภาครัฐในการดำเนินกิจการ เนื่องจากโดยทั่วไปนักลงทุนจะมีความกังวลว่าหากการดำเนินกิจการของ กฟภ. ยังขาดความเป็นอิสระจากภาครัฐ อาจทำให้ไม่สามารถดำเนินธุรกิจเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้ถือหุ้น

- จากการประเมินมูลค่าในเบื้องต้น การสำรวจความคิดเห็นของพนักงานและผู้บริหาร และการประเมินความต้องการในการใช้เงินของกฟภ. ที่ปรึกษาเห็นว่าระดับการเสนอขายหุ้นที่ประมาณร้อยละ 30-49 (ทำให้สัดส่วนการถือหุ้นของรัฐลดลงเหลือร้อยละ 51-70) น่าจะเป็นแนวทางที่ยอมรับได้

การเสนอขายหุ้นต่อพันธมิตรร่วมทุน

ทางเลือกหลักในการเสนอขายหุ้นโดยทั่วไปมี 2 แนวทางคือ 1) การเสนอขายหุ้นแก่ประชาชนทั่วไป ซึ่งรวมถึงประชาชนทั่วไป นักลงทุนรายย่อย นักลงทุนสถาบันทั้งในและต่างประเทศ และ 2) การเสนอขายหุ้นต่อพันธมิตรร่วมทุน ซึ่งอาจเป็นผู้ประกอบการทั้งในและต่างประเทศ ทั้งนี้ทั้งนั้น ข้อสรุปแนวทางการเสนอขายหุ้นที่เหมาะสมสำหรับ กฟภ. นั้น ขึ้นอยู่การพิจารณาวัตถุประสงค์และความต้องการของ กฟภ. เป็นสำคัญ

ข้อดี	ข้อเสีย
• เนื่องจากพันธมิตรร่วมทุนส่วนใหญ่มีประสบการณ์ในการบริหารบริษัทในกลุ่มอุตสาหกรรมเดียวกันมาก่อนจึงอาจมีมูลค่าเพิ่มในกรณีที่ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานและนำเอาประสบการณ์และเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ • การเข้าลงทุนของพันธมิตรร่วมทุนจะช่วยเสริมความมั่นใจให้นักลงทุนรายย่อยให้มีความมั่นใจที่จะลงทุนในหุ้นของบริษัทเพิ่มขึ้น ซึ่งทั้งนี้อาจมีผลในทางบวกต่อการกำหนดราคาหุ้นด้วยวิธีการสำรวจความต้องการซื้อหุ้นของนักลงทุน (Book Building)	• การเสนอขายหุ้นให้พันธมิตรร่วมทุนจะต้องดำเนินงานและขออนุมัติตามขั้นตอนตาม พรบ. เอกชนร่วมทุน พ.ศ. 2535 ซึ่งมีขั้นตอนค่อนข้างซับซ้อนและใช้เวลาค่อนข้างนาน • กลุ่มนักลงทุนมีจำกัด อาจมีการแข่งขันไม่เพียงพอ ทำให้มีความเป็นไปได้ว่าจะมีการต่อรองราคาเกิดขึ้น ซึ่งหากเป็นการเสนอขายหุ้นแก่ประชาชนทั่วไป จะสามารถเข้าถึงกลุ่มนักลงทุนได้อย่างหลากหลายกว่า อันเป็นการช่วยส่งเสริมกลไกตลาดซึ่งอาจทำให้สามารถจำหน่ายหุ้นในราคาที่สูงกว่าการเสนอขายหุ้นต่อพันธมิตรร่วมทุน • ในการเสนอขายหุ้นแก่ประชาชนทั่วไป ผู้ถือหุ้นใหญ่หรือผู้บริหารเดิมมักจะยังมีสิทธิในการบริหารโดยที่มีกรรมการอิสระที่เป็นตัวแทนของผู้ถือหุ้นรายย่อยเข้าร่วมอยู่ในคณะกรรมการด้วย แต่สำหรับพันธมิตรร่วมทุน ส่วนใหญ่มักจะต้องการสิทธิในการบริหารในระดับหนึ่ง • อาจไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการให้ประชาชนส่วนใหญ่เป็นเจ้าของและอาจไม่เป็นที่ยอมรับของพนักงาน/ผู้บริหาร ซึ่งมีความเห็นว่าการขายหุ้นให้แก่พันธมิตรร่วมทุน โดยเฉพาะอย่างยิ่งพันธมิตรร่วมทุนต่างประเทศ เป็นการขายชาติ

หมายเหตุ

เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายชัดเจนที่จะให้ กฟภ. รวมถึงรัฐวิสาหกิจอื่นๆ ที่จะทำการแปรรูป มุ่งเน้นการเสนอขายหุ้นให้แก่ประชาชนทั่วไปเป็นหลัก กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาจึงมิได้นำเสนอแผนการเสนอขายหุ้นต่อพันธมิตรร่วมทุนในรายละเอียด

สิ่งที่นักลงทุนพิจารณาในการลงทุนในหุ้นของ กฟภ.

โดยทั่วไปแล้ว นักลงทุนที่ลงทุนในหุ้นกลุ่มอุตสาหกรรมไฟฟ้า (โดยเฉพาะในธุรกิจสายส่งและจำหน่าย) จะสนใจหุ้นของบริษัทที่

1) มีความเสี่ยงทางธุรกิจต่ำ นั่นคือ มีความผันผวนของผลประกอบการน้อย
2) มีแนวโน้มการเจริญเติบโตของรายได้และกำไรที่ดี
3) สามารถจ่ายเงินปันผลได้อย่างสม่ำเสมอในอัตราที่น่าพอใจ
4) มีโครงสร้างของหนี้สินและทุนในระดับที่เหมาะสม

ดังนั้น การที่จะทำให้หุ้นของกฟภ. มีความน่าสนใจสำหรับนักลงทุน กฟภ. จะต้องวางตำแหน่งของบริษัทให้เหมาะสมกับสิ่งที่นักลงทุนคาดหวัง นอกจากนี้จะต้องทำให้นักลงทุนเชื่อมั่นว่าแผนการดำเนินธุรกิจต่าง ๆ ทั้งด้านกลยุทธ์ ด้านปฏิบัติการ และด้านการเงินของ กฟภ. เป็นแผนการที่สามารถทำได้จริง และเหมาะสมกับแนวโน้มการพัฒนาของอุตสาหกรรมไฟฟ้า จากการศึกษาข้อมูล กลุ่มบริษัทที่ปรึกษามีความเห็นว่า กฟภ. จะต้องดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้ เนื่องจากเป็นประเด็นสำคัญที่มีผลต่อการตัดสินใจลงทุนของนักลงทุน

1) หาข้อสรุปที่ชัดเจนเกี่ยวกับโครงสร้างของอุตสาหกรรมไฟฟ้า รวมทั้งนโยบายเกี่ยวกับอัตราค่าไฟฟ้า และการให้เงินสนับสนุนเพื่อให้ กฟภ. มีอัตราผลตอบแทนการลงทุนที่เหมาะสม
2) ดำเนินการปรับโครงสร้างองค์กรเพื่อให้สอดคล้องกับโครงสร้างอุตสาหกรรม และสภาวะการแข่งขัน รวมถึงการจัดระบบบัญชีและการรายงานผลการดำเนินงานที่สอดคล้องกับโครงสร้างองค์กรใหม่
3) หาข้อสรุปที่ชัดเจนเกี่ยวกับการใช้ทรัพย์สิน ภาระหนี้และข้อตกลงสัญญาต่างๆ ระหว่าง กฟภ. กับหน่วยงานรัฐบาล และเอกชน
4) จัดทำแผนการในการขยายธุรกิจที่สอดคล้องกับสภาวะการแข่งขัน รวมทั้งมีแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพที่เหมาะสมเพื่อเพิ่มความสามารถในการทำกำไร
5) จัดให้มีบรรษัทภิบาล เพื่อสร้างความมั่นใจให้แก่นักลงทุนว่า การดำเนินธุรกิจของผู้บริหาร กฟภ. มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ และมุ่งก่อประโยชน์สูงสุดให้แก่ผู้ถือหุ้นทุกรายโดยเท่าเทียมกัน

เมื่อ กฟภ. ได้ดำเนินการในประเด็นต่างๆ ข้างต้นแล้ว กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเชื่อว่า กฟภ. จะอยู่ในสถานะที่ได้รับความสนใจจากนักลงทุน นอกจากนี้ เนื่องจากขนาดของกิจการของ กฟภ. มีขนาดใหญ่ จึงมีความเป็นไปได้ที่หุ้นของ กฟภ. จะถูกรวมอยู่ในการคำนวณดัชนีตลาดต่างๆ เช่น MSCI ซึ่งจะส่งผลให้นักลงทุนสถาบันโดยเฉพาะนักลงทุนต่างประเทศมีความสนใจหุ้นของ กฟภ. เพิ่มขึ้นในฐานะหุ้นชั้นนำของประเทศไทย

แนวทางและกลยุทธ์ในการเสนอขายหุ้น

1. การกำหนดนักลงทุนเป้าหมาย

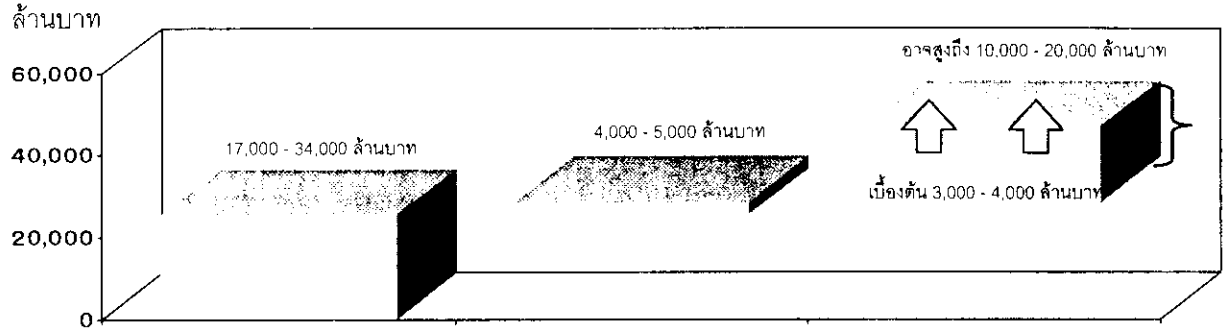
การกำหนดนักลงทุนเป้าหมายเป็นขั้นตอนที่มีความสำคัญในการเสนอขายหุ้น เนื่องจากนักลงทุนแต่ละกลุ่มมีความแตกต่างกัน ทั้งในเรื่องของรูปแบบและแนวทางการตัดสินใจลงทุน ขนาดของเม็ดเงินที่สามารถนำมาลงทุน รวมทั้งช่องทางการกระจายหุ้นที่เหมาะสม

	นักลงทุนสถาบัน		นักลงทุนรายย่อย	
	ในประเทศ	**ต่างประเทศ**	**นักลงทุนที่ลงทุนในตลาดหลักทรัพย์เป็นประจำ**	**นักลงทุนที่ลงทุนไม่บ่อยหรือไม่ได้ลงทุนในตลาดหลักทรัพย์**
ลักษณะ/รูปแบบการลงทุน	■ ขนาดคำสั่งซื้อเฉลี่ย 40-400 ล้านบาท ■ เน้นจุดขายของ กฟภ. ■ เปรียบเทียบกับหุ้นอื่นใน ตลท.	■ ขนาดคำสั่งซื้อเฉลี่ย 150-800 ล้านบาท ■ เน้นจุดขายของ กฟภ. และอุตสาหกรรมพลังงาน ■ เปรียบเทียบกับหุ้นอื่นในอุตสาหกรรม / ภูมิภาคเดียวกัน	■ ขนาดคำสั่งซื้อเฉลี่ย 1-2 แสนบาท ■ มีความรู้ความเข้าใจ และซื้อขายหุ้นเป็นประจำ	■ ซื้อขายไม่บ่อยครั้ง ■ เปรียบเทียบการลงทุนกับอัตราดอกเบี้ยเงินฝาก
กลยุทธ์	■ บทวิเคราะห์ของนักวิเคราะห์หลักทรัพย์ ■ การติดต่อโดยตรงผ่านเจ้าหน้าที่ค้าหลักทรัพย์ ■ การบรรยายข้อมูลให้แก่นักลงทุนโดยผู้บริหารของ กฟภ.		■ การบรรยายข้อมูลให้แก่นักลงทุนโดยผู้บริหารของ กฟภ. ■ การโฆษณาประชาสัมพันธ์ ■ การติดต่อผ่านทางบริษัทหลักทรัพย์ หรือ ตัวแทนจำหน่าย	
วิธีการเสนอขาย	■ การประมูลราคาแบบสะสม (Domestic & International Bookbuilding)		■ เสนอขายผ่านทางกลุ่มผู้จำหน่ายและรับประกันการจำหน่าย	■ เสนอขายเป็นการทั่วไป หรือผ่านทางธนาคารพาณิชย์ที่เป็นตัวแทนจำหน่าย

แนวทางและกลยุทธ์ในการเสนอขายหุ้น

2. การประเมินความต้องการเบื้องต้น

หลังจากที่ทราบกลุ่มนักลงทุนเป้าหมายที่ชัดเจนแล้ว จะต้องมีการประเมินถึงความต้องการในหุ้นของ กฟภ. ของนักลงทุนแต่ละกลุ่ม ทั้งนี้เพื่อนำข้อมูลมาประกอบการตัดสินใจในการดำเนินกิจกรรมทางการตลาดต่างๆ และกำหนดสัดส่วนการเสนอขาย (Tranching) ที่เหมาะสม จากประสบการณ์ของกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาในการขายหุ้นของบริษัทที่แปรรูปจากรัฐวิสาหกิจ รวมถึงการประเมินสภาวะตลาดทุนในปัจจุบัน กลุ่มบริษัทที่ปรึกษามีความเห็นว่ามีความเป็นไปได้ที่ความต้องการจะมีมูลค่าสูงสุดถึง 60,000 ล้านบาท ดังนั้น การเสนอขายหุ้นที่มีขนาดประมาณ 18,000 – 24,000 ล้านบาท ถือว่ามีความเป็นไปได้ และจะสามารถทำให้ได้ราคาที่เหมาะสม (โดยทั่วไปแล้ว ควรมีระดับความต้องการสูงกว่ามูลค่าที่จะเสนอขายตั้งแต่ 2 เท่าขึ้นไป เพื่อให้เกิดสภาวะการแข่งขันในด้านราคาและเพื่อให้มีความต้องการส่วนเกินภายหลังการขาย) โดยความต้องการเบื้องต้นของนักลงทุนกลุ่มต่างๆ สามารถแสดงได้ ดังนี้



นักลงทุนสถาบันต่างประเทศ

- Thai funds
- Index funds
- Asian funds
- International / Emerging Markets funds
- Utility funds
- High net worth retails

นักลงทุนสถาบันในประเทศ

- กองทุนรวม
- กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ
- กองทุนส่วนบุคคล
- กองทุนบำเหน็จบำนาญราชการ
- กองทุนประกันสังคม
- บริษัทประกันชีวิต/ประกันภัย

นักลงทุนรายย่อย

- นักลงทุนที่ลงทุนเป็นประจำในตลาดหลักทรัพย์
- นักลงทุนที่ลงทุนไม่บ่อยหรือไม่เคยลงทุนในตลาดหลักทรัพย์

การประเมินความต้องการเบื้องต้น

นักลงทุนสถาบันต่างประเทศ

- เป็นกลุ่มที่มีความสามารถในการลงทุนสูงมาก เนื่องจากเป็นกองทุนต่างประเทศที่มีการระดมเงินทุนจากทั่วโลก โดยปกติจะสนใจลงทุนในหุ้นที่มีพื้นฐานดี มีราคาเหมาะสม และมักจะถือหุ้นในลักษณะลงทุนในระยะยาว
- การประเมินความต้องการของนักลงทุนกลุ่มนี้สามารถทำได้อย่างสมเหตุสมผลและเชื่อถือได้ เนื่องจากนักลงทุนกลุ่มนี้มีลักษณะและรูปแบบการตัดสินใจที่เป็นขั้นตอนและมีเหตุผล โดยวิธีการประเมินความต้องการ สามารถทำได้โดยการสำรวจความต้องการของนักลงทุนกลุ่มเป้าหมาย 15 รายใหญ่ ซึ่งโดยปกติจะมีสัดส่วนการลงทุนรวมประมาณ ร้อยละ 50-60 ของมูลค่าการลงทุนของนักลงทุนสถาบันต่างประเทศทั้งหมด
- กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเชื่อว่า หาก กฟภ. สามารถวางตำแหน่งให้เป็นที่ยอมรับของนักลงทุนต่างชาติ การสร้างความต้องการซื้อหุ้น กฟภ. จากนักลงทุนสถาบันต่างประเทศจำนวน 17,000 – 34,000 ล้านบาทมีความเป็นไปได้สูง

รายชื่อ	ขนาดสินทรัพย์ (US$ billion)	ประมาณการความต้องการหุ้น กฟภ. (US$mm)		
		ระดับขั้นต่ำ	ระดับที่น่าจะเป็น	ระดับที่เป็นไปได้
Capital	365	20	35	50
Government of Singapore	ไม่เปิดเผย	20	30	50
Templeton	55	20	30	50
Fidelity	620	15	25	40
Schroders	70	15	25	40
Alliance Capital	222	15	25	40
Morgan Stanley AM	136	15	20	30
Putnam	226	15	20	30
Jardine Fleming Invt. Mgmt	41	15	20	30
HSBC Asset Mgmt	31	10	20	25
Credit Suisse AM	56	10	15	25
Merrill Lynch Investment Mgrs	183	10	15	20
Deutsche Asset Management	200	10	15	20
DWS	28	5	10	15
Dresdner RCM	32	5	10	15
รวม 15 รายแรก (US$mm)		**200**	**310**	**480**
% ความต้องการของ 15 รายแรก ต่อความต้องการทั้งหมด		**50 - 60%**		
ความต้องการทั้งหมดของนักลงทุนสถาบันต่างประเทศ (US$ mm)		**400**	**575**	**800**

การประเมินความต้องการเบื้องต้น

นักลงทุนสถาบันในประเทศ

- เป็นกลุ่มที่มีความสามารถในการลงทุนจำกัด เนื่องจากมีขนาดของเงินลงทุนที่สามารถลงทุนในหุ้นทั้งสิ้นเพียงประมาณ 200,000 ล้านบาท และมีข้อจำกัดที่จะสามารถลงทุนในหุ้นแต่ละตัวในสัดส่วนที่จำกัด ทำให้กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาประเมินว่า นักลงทุนสถาบันในประเทศจะสามารถรองรับหุ้นของ กฟภ. ได้ประมาณ 4,000 – 5,000 ล้านบาท

ขนาดที่จำกัดของนักลงทุนสถาบันในประเทศ

ประเภทของนักลงทุนสถาบัน	ขนาดกองทุน(ล้านบาท)*	ประมาณการยอดเงินลงทุนในหุ้นของ กฟภ.
กองทุนรวม	23,896	841 - 1,033
กองทุนส่วนบุคคล	6,968	245 - 301
กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ	21,133	744 - 913
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ	24,000	850 - 1,250
กองทุนประกันสังคม	120,000	800 - 1,200
บริษัทประกันชีวิต	11,121	391 - 501
บริษัทประกันภัยและอื่นๆ	6,256	220 - 270
รวม	213,374	4,091 - 5,468

** ขนาดของเงินกองทุนที่สามารถลงทุนในหุ้น ยกเว้นกองทุนประกันสังคมเป็นขนาดกองทุนรวม*

นักลงทุนรายย่อย

- นักลงทุนรายย่อยสามารถแบ่งออกได้เป็น 2 ประเภท คือ นักลงทุนรายย่อยที่ลงทุนในตลาดหลักทรัพย์เป็นประจำ และนักลงทุนที่ลงทุนไม่บ่อยหรือไม่ได้ลงทุนในตลาดหลักทรัพย์ประเภทหลัง ได้แก่ ผู้มีเงินออม ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีความสามารถในการลงทุนสูง โดยอาจพิจารณาจากยอดเงินฝากออมทรัพย์และเงินฝากประจำของบุคคลธรรมดาในธนาคารพาณิชย์ไทย ซึ่งมียอดสูงกว่า 3.6 ล้านล้านบาท (ณ วันที่ 31 ก.ค. 2545) แต่อย่างไรก็ตามนักลงทุนรายย่อยส่วนใหญ่ยังขาดความเข้าใจในหลักการลงทุนในหุ้น และมักตัดสินใจลงทุนตามกระแส ทำให้การประเมินความต้องการของนักลงทุนกลุ่มนี้ทำได้ยาก

- อย่างไรก็ตาม จากการประเมินความต้องการเบื้องต้นในส่วนของนักลงทุนรายย่อยที่ลงทุนในตลาดหลักทรัพย์เป็นประจำ คาดว่ามีความต้องการในเบื้องต้นประมาณ 3,000 – 4,000 ล้านบาท สำหรับผู้มีเงินออม หากมีการดำเนินกลยุทธ์ทางการตลาดที่เหมาะสม จะสามารถสร้างความต้องการไม่น้อยกว่า 10,000 – 20,000 ล้านบาท (ตัวอย่างกรณีของ ปตท. มีความต้องการของนักลงทุนรายย่อยสูงกว่า 10,000 ล้านบาท)

แนวทางและกลยุทธ์ในการเสนอขายหุ้น

3. **การกำหนดสัดส่วนการเสนอขาย** (Tranching)

- จากผลการประเมินความต้องการเบื้องต้นจะเห็นได้ว่า การพึ่งพาความต้องการของนักลงทุนภายในประเทศเพียงอย่างเดียวมีความเสี่ยงสูงที่จะไม่สามารถขายหุ้นของ กฟภ. ได้ในปริมาณและราคาที่ต้องการ ดังนั้นการกำหนดให้มีส่วนที่จะขายให้นักลงทุนสถาบันต่างชาติจึงมีความจำเป็น และเป็นการช่วยลดความเสี่ยงในการขายหุ้น
- นอกจากนี้ยังมีปัจจัยอื่นๆ ที่มีผลต่อการกำหนดสัดส่วนการเสนอขาย ได้แก่
  1) นโยบายของภาครัฐ ที่ต้องการเสนอขายหุ้นให้แก่นักลงทุนในประเทศเป็นหลัก เพื่อช่วยส่งเสริมภาพลักษณ์ความสำเร็จของการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ
  2) ความพร้อมของ กฟภ. ที่จะนำหุ้นไปเสนอขายแก่นักลงทุนทั่วโลก ทั้งในเรื่องของคุณภาพและความรวดเร็วในการเปิดเผยข้อมูล และการเตรียมตัวของผู้บริหาร กฟภ. ในการพบกับนักลงทุนต่างชาติ
  3) สภาวะตลาด และแนวโน้มการลงทุน ณ เวลาที่จะทำการขายหุ้น

- จากการประเมินความต้องการเบื้องต้น ถึงแม้ว่าความต้องการของนักลงทุนต่างประเทศจะมีมากกว่า แต่หากการดำเนินการทางการตลาดประสบความสำเร็จ ก็จะสามารถสร้างความต้องการจากนักลงทุนรายย่อยในประเทศได้มาก ซึ่งก็สอดคล้องกับนโยบายของภาครัฐในการส่งเสริมการถือหุ้นโดยนักลงทุนรายย่อยในประเทศ ดังนั้น สัดส่วนการเสนอขายเบื้องต้นที่กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาแนะนำได้แก่ สัดส่วน 60:40 (ในประเทศ : ต่างประเทศ) ทั้งนี้จะต้องมีการกำหนดให้มี**ความยืดหยุ่นในการปรับสัดส่วนการเสนอขาย**ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญที่จะทำให้การเสนอขายหุ้นประสบความสำเร็จ

แผนการตลาดของการเสนอขายหุ้น

เนื่องจากนักลงทุนแต่ละประเภทมีรูปแบบและลักษณะการตัดสินใจลงทุนที่แตกต่างกัน ดังนั้น แผนการตลาดจำเป็นต้องมีความชัดเจนและเหมาะสม เพื่อให้สามารถเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายแต่ละกลุ่ม

<u>กลุ่มนักลงทุนรายย่อย</u> ซึ่งสามารถแบ่งได้เป็น 2 กลุ่มย่อย คือ

1. นักลงทุนที่ลงทุนในตลาดหลักทรัพย์เป็นประจำ เป็นกลุ่มที่มีความรู้เรื่องการลงทุนในตลาดหลักทรัพย์เป็นอย่างดี การลงทุนส่วนใหญ่เป็นลักษณะของการเก็งกำไรระยะสั้น โดยมีการซื้อขายบ่อยครั้งตามสภาวะตลาดช่วงสั้น
2. นักลงทุนที่ลงทุนในตลาดหลักทรัพย์ไม่บ่อยครั้ง หรือไม่เคยลงทุนเลย เป็นกลุ่มที่มีความรู้เรื่องการลงทุนในตลาดหลักทรัพย์จำกัด อาจตัดสินใจลงทุนในหุ้นเพื่อเป็นทางเลือกเพิ่มเติมจากการฝากเงินในธนาคาร โดยหากลงทุนในหุ้นมักเป็นการลงทุนระยะยาว

แผนการตลาดสำหรับนักลงทุนรายย่อยทั้ง 2 กลุ่มนี้ โดยรวมจะมีขั้นตอนที่คล้ายคลึงกันอาจมีความแตกต่างกันบ้างในเรื่องของจุดขายและรูปแบบการนำเสนอ ทั้งนี้ แผนการตลาดจะเริ่มจาก

1) การสำรวจความคิดเห็นของนักลงทุน (Market Survey) โดยบริษัทจัดการสำรวจตลาด เช่น AC Nielsen, Ogilvy Research, ABAC Poll เป็นต้นมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทราบถึงความคิดเห็นของนักลงทุนต่อแนวโน้มการลงทุนโดยรวม ปัจจัยที่นักลงทุนพิจารณาในการตัดสินใจลงทุนในหุ้น กฟภ. ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการออกแบบแผนการตลาดในช่วงต่อๆ ไป

2) การวางรูปแบบและวิธีการโฆษณาประชาสัมพันธ์ โดยทั่วไปการขายหุ้นแปรรูปของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งต้องการขายหุ้นให้แก่นักลงทุนรายย่อยในวงกว้าง จะมีการจ้างบริษัทเอเยนซี่โฆษณาเพื่อวางรูปแบบ และจัดทำโฆษณาประชาสัมพันธ์ ทั้งนี้ จะมีการประสานงานอย่างใกล้ชิดกับผู้จัดการการจัดจำหน่าย เพื่อให้การดำเนินการมีความเหมาะสมตรงตามกลุ่มเป้าหมายและอยู่ภายใต้ขอบเขตของกฎหมาย

   ทั้งนี้ เนื้อหาหลักในการโฆษณาประชาสัมพันธ์จะสามารถแบ่งได้เป็นช่วงๆ คือ 1) ช่วงก่อนการขายหุ้น จะเป็นการสร้างภาพลักษณะขององค์กร 2) ช่วงการขายหุ้น จะเป็นการให้ข้อมูลเกี่ยวกับองค์กรและการเสนอขายหุ้น และ 3) ช่วงหลังการขายหุ้น จะเป็นการเน้นถึงความสำเร็จในการเสนอขายและการขอบคุณนักลงทุน

3) การกำหนดรูปแบบของสิ่งจูงใจสำหรับนักลงทุนรายย่อย (Retail incentive) โปรดดูรายละเอียดในภาคผนวก

4) การดำเนินการนำเสนอข้อมูล จากการประเมินเบื้องต้นของกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา จุดขายของ กฟภ. ที่จะนำเสนอต่อนักลงทุนที่ลงทุนเป็นประจำคือ โอกาสการทำกำไรจากส่วนต่างราคาหุ้นและอัตราการจ่ายเงินปันผลที่ดึงดูดใจ โดยการนำเสนอข้อมูลโดยส่วนใหญ่จะผ่านทางผู้ร่วมรับประกันการจำหน่าย (Syndication) ซึ่งอาจเป็นธนาคารพาณิชย์หรือบริษัทหลักทรัพย์ และการนำเสนอข้อมูลโดยผู้บริหาร (Roadshow) ในขณะที่จุดขายของ กฟภ. ที่จะนำเสนอต่อนักลงทุนที่ไม่ได้ลงทุนประจำ คือ การที่หุ้นของ กฟภ. มีความเสี่ยงต่ำเหมาะที่จะเป็นอีกทางเลือกในการลงทุนแทนการฝากเงิน ซึ่งจะต้องนำเสนอควบคู่กับการจ่ายเงินปันผลในอัตราที่ดีกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝาก โดยการนำเสนอข้อมูลส่วนใหญ่จะผ่านทางการโฆษณาประชาสัมพันธ์ทางสื่อต่างๆ รวมทั้งการจัดทำเอกสารแสดงข้อมูลสรุปสำหรับแจกจ่ายให้แก่นักลงทุนที่สนใจ

แผนการตลาดของการเสนอขายหุ้น (ต่อ)

5) การกำหนดช่องทางการจำหน่าย เพื่อให้สามารถเข้าถึงนักลงทุนในวงกว้าง การขายหุ้นของกฟภ. ควรมีช่องทางการจำหน่ายที่ครอบคลุมกลุ่มนักลงทุนรายย่อยทั่วประเทศ ดังนั้น การขายหุ้นจำเป็นต้องมีผู้ร่วมรับประกันการจำหน่าย (Underwriter) หลายราย โดยควรมีธนาคารพาณิชย์ร่วมด้วยเพื่อใช้ประโยชน์ของเครือข่ายสาขาของธนาคารพาณิชย์ที่กระจายอยู่ทั่วประเทศ

<u>กลุ่มนักลงทุนสถาบัน</u> แผนการตลาดสำหรับนักลงทุนสถาบันสามารถแบ่งออกเป็น 3 ช่วงหลัก ได้แก่

1) การสำรวจตลาดเบื้องต้น ซึ่งขั้นตอนจะเริ่มจาก

1.1 การบรรยายข้อมูลโดยผู้บริหารของ กฟภ. แก่นักวิเคราะห์หลักทรัพย์ (Analyst-briefing) เป็นการให้ข้อมูลเกี่ยวกับธุรกิจของ กฟภ. แผนการในอนาคตและข้อมูลทางการเงินในระดับที่เพียงพอให้นักวิเคราะห์หลักทรัพย์สามารถเข้าใจภาพของธุรกิจ และกำหนดวิธีการประเมินมูลค่าหุ้นของ กฟภ. ทั้งนี้ หลังจากการบรรยาย นักวิเคราะห์หลักทรัพย์จะจัดทำบทวิเคราะห์ (Pre-deal research) ที่ครอบคลุมประเด็นสำคัญต่างๆ ที่นักลงทุนใช้ประกอบการพิจารณาลงทุน รวมถึงการประเมินมูลค่าหุ้น ซึ่งบทวิเคราะห์จะถูกแจกจ่ายให้แก่นักลงทุนสถาบันทั้งในและต่างประเทศ เพื่อใช้เป็นแหล่งข้อมูลเบื้องต้นในการพิจารณาตัดสินใจลงทุน

1.2 การบรรยายข้อมูลแก่นักลงทุนก่อนการนำเสนอข้อมูลให้แก่นักลงทุนโดยผู้บริหาร (Pre-marketing) นักวิเคราะห์หลักทรัพย์จะเข้าพบนักลงทุนสถาบันที่มีความสนใจในการลงทุนในหุ้นของ กฟภ. หรือที่อาจจะยังไม่เข้าใจธุรกิจของกฟภ. อย่างลึกซึ้ง เพื่อนำเสนอและตอบข้อซักถามเกี่ยวกับบทวิเคราะห์ที่ได้จัดทำขึ้น ซึ่งภายหลังจากการบรรยายจะมีการประเมินผลซึ่งจะช่วยให้ กฟภ. และที่ปรึกษาทางการเงินทราบถึงมุมมองของนักลงทุนต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ แนวโน้มของอุตสาหกรรมไฟฟ้า ศักยภาพของ กฟภ. วิธีการประเมินมูลค่าหุ้นและระดับราคาเบื้องต้น รวมถึงข้อกังวลในการลงทุนต่างๆ

โดยสรุป การสำรวจตลาดเบื้องต้นจะช่วยให้สามารถกำหนดกลุ่มนักลงทุนเป้าหมายที่มีความต้องการในหุ้นของ กฟภ. ได้ชัดเจนยิ่งขึ้น ซึ่งจะทำให้สามารถประเมินระดับความต้องการ รวมทั้งชี้นำระดับราคาและจำนวนหุ้นที่จะออกขายที่เหมาะสม นอกจากนี้ยังถือเป็นการเตรียมความพร้อมแก่ผู้บริหารของ กฟภ. สำหรับการนำเสนอข้อมูลและตอบข้อกังวลในช่วงการนำเสนอข้อมูลให้แก่นักลงทุนโดยผู้บริหาร

2) การนำเสนอข้อมูลให้แก่นักลงทุนโดยผู้บริหาร (Roadshow) เป็นขั้นตอนที่สำคัญที่สุดในการสร้างความต้องการของนักลงทุนในหุ้นของ กฟภ. เนื่องจากนักลงทุนต้องการทราบวิสัยทัศน์ของผู้บริหาร กฟภ. ต่อแนวโน้มของอุตสาหกรรมไฟฟ้า แนวทางและกลยุทธ์ที่ กฟภ. จะใช้ในการดำเนินธุรกิจ รวมทั้งแผนงานในอนาคตต่างๆ นอกจากนี้การนำเสนอข้อมูลจะช่วยให้ผู้จัดการการจัดจำหน่ายประเมินความต้องการในหุ้น กฟภ. และสามารถกำหนดช่วงราคาที่เหมาะสมกับระดับความต้องการของนักลงทุน

3) การกำหนดราคา จะใช้กลไกการประมูลราคาแบบสะสม (Bookbuilding) โดยให้นักลงทุนสถาบันยื่นข้อมูลจำนวนหุ้นที่ต้องการซื้อ ณ ระดับราคาต่างๆ ในช่วงราคาที่กำหนด ซึ่งผู้จัดการการจัดจำหน่ายจะใช้เป็นเครื่องมือในการเสนอแนะ กฟภ. ในการกำหนดราคาสุดท้ายของหุ้น กฟภ.

แผนการตลาดของการเสนอขายหุ้น (ต่อ)

การนำเสนอข้อมูลให้แก่นักลงทุนโดยผู้บริหาร (Roadshow) สำหรับการขายหุ้นของรัฐวิสาหกิจโดยทั่วไปจะดำเนินการทั้งในและต่างประเทศ แผนภาพด้านล่างแสดงตัวอย่างแผนการนำเสนอข้อมูลโดยผู้บริหาร

ทีมที่ 1 - นักลงทุนสถาบันทั้งในและต่างประเทศ

วันที่ 1-2: กรุงเทพ

- Govt. Pension Fund
- TFAM
- SCBAM
- One AM
- Ayudhya JF AM
- MFC
- BBL AM
- TFB Provident Fund
- TISCO Provident Fund

วันที่ 3: ฮ่องกง

- Templeton
- Fidelity
- Capital Research
- Schroders
- HSBC
- Invesco
- Jardine Fleming
- Dresdner RCM
- Group lunch (smaller accounts)

วันที่ 4-5: สิงคโปร์

- Capital Guardian
- Govt. of Singapore
- Alliance Capital
- Deutsche AM
- Merrill Lynch
- UBS AM
- Schroders
- GSAM
- MSAM
- Wellington
- Invesco
- Group lunch (smaller accounts)

วันที่ 6-7: ลอนดอน / สก๊อตแลนด์

- HSBC
- Schroders
- Alliance Capital
- Merrrill Lynch
- Standard Life
- Scottish Widows
- Martin Currie
- Group lunch (smaller accounts)

วันที่ 8-9: ยุโรป

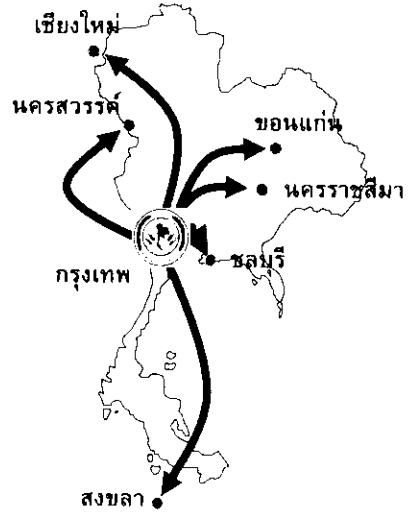
- DWS
- DEKA
- San Paolo
- Gestielle
- Union Investment
- RAS Asset Management
- Shell Pension Fund
- Robeco

วันที่ 10-13: สหรัฐอเมริกา

- Putnam
- Fidelity
- Wellington
- Grantham Mayo
- MSAM
- Amex
- Alliance Capital
- CSAM
- Templeton
- Capital
- Kingdon
- American Century
- Group lunches (smaller accounts)

ทีมที่ 2 - นักลงทุนรายย่อยในประเทศ

- พยายามครอบคลุมนักลงทุนกลุ่มเป้าหมาย โดยอาจกำหนดให้ครอบคลุมฐานเงินฝากอย่างน้อยร้อยละ 80
- ให้ข้อมูลเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจถึงข้อดีของการลงทุนในหุ้น กฟภ.
- เน้นเจาะกลุ่มเป้าหมายที่เป็นผู้ฝากเงิน และไม่ได้เป็นนักลงทุนที่ลงทุนในตลาดหลักทรัพย์เป็นประจำ



จังหวัดเป้าหมาย

	ประชากร (ล้านคน)	ร้อยละต่อเงินฝากทั้งระบบ
กรุงเทพ	7,506	65.6%
สมุทรปราการ	1,017	3.1%
นนทบุรี	793	2.7%
ชลบุรี	990	2.2%
เชียงใหม่	1,463	1.6%
ปทุมธานี	560	1.3%
สงขลา	1,308	1.3%
นครปฐม	845	1.3%
สมุทรสาคร	426	1.1%
นครราชสีมา	2,630	1.0%
ขอนแก่น	1,795	0.8%
นครสวรรค์	1,109	0.6%

ขั้นตอนและกลไกการกำหนดราคาหุ้นของ กฟภ.

จากแผนการในการดำเนินการทางการตลาดดังที่ได้กล่าวมาแล้ว จะเห็นได้ว่าการดำเนินการในช่วงต่าง ๆ จะช่วยให้สามารถประเมินราคาที่เหมาะสมโดยสะท้อนถึงความต้องการของนักลงทุนที่มีต่อหุ้นของ กฟภ. จนกระทั่งถึงช่วงของการกำหนดราคาซึ่งจะทำให้ผู้จัดการการจัดจำหน่ายกำหนดราคาที่เหมาะสมที่สุด

มูลค่าเบื้องต้น
- การศึกษาข้อมูลภายในของ กฟภ.
- การจัดทำแบบจำลองทางการเงิน
- การประเมินตัวเลขประมาณการ

ขณะนี้ กฟภ. ดำเนินการอยู่ในขั้นตอนนี้

การประเมินค่าโดยนักวิเคราะห์หลักทรัพย์
- นักวิเคราะห์หลักทรัพย์จัดทำแบบจำลองทางการเงินของตนเองและออกบทวิเคราะห์

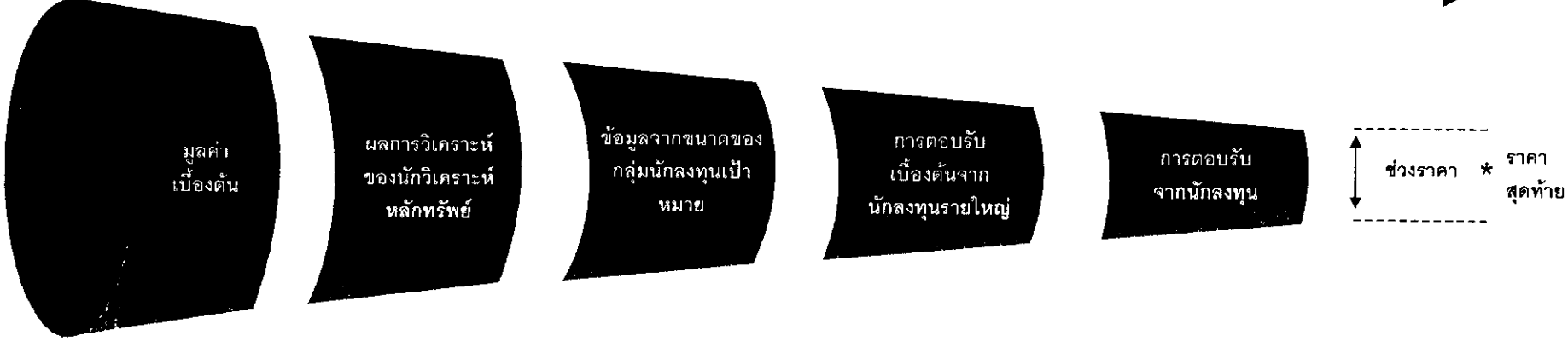
การกำหนดกลุ่มนักลงทุนเป้าหมาย
- ระบุกลุ่มนักลงทุนสถาบันที่น่าจะมีความสนใจในหุ้นของ กฟภ.

การสำรวจตลาดเบื้องต้น
- ให้ข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับธุรกิจของ กฟภ. แก่นักลงทุนสถาบันรายใหญ่
- รวบรวมประเด็นที่นักลงทุนมีความกังวล
- ประเมินความคิดเห็นของนักลงทุนต่อระดับราคาหุ้น กฟภ.
- ระบุกลุ่มนักลงทุนที่ชัดเจนขึ้น

การนำเสนอข้อมูลต่อนักลงทุน (Roadshow)
- ผู้บริหารของ กฟภ.ให้ข้อมูลแก่นักลงทุนเพื่อให้นักลงทุนพิจารณาลงทุนในหุ้นของ กฟภ.
- การเปลี่ยนจากความสนใจในหุ้นเป็นความต้องการซื้อหุ้น

การกำหนดราคา
- ระดับราคาที่เหมาะสมกับระดับความต้องการของนักลงทุน

แนวโน้มการปรับตัวแคบลงของช่วงราคา เกิดจากข้อมูลที่ได้รับเพิ่มเติมในแต่ละช่วงเวลา



สรุปขั้นตอนการเสนอขายหุ้น

จากข้อมูลที่ได้นำเสนอมาแล้วข้างต้นสามารถสรุปโดยสังเขปตามตารางด้านล่างนี้ ซึ่งการดำเนินการในแต่ละขั้นตอนจะสอดรับกันเพื่อให้ที่ปรึกษาทางการเงินสามารถกำหนดราคาที่เหมาะสมกับความต้องการของนักลงทุน เพื่อให้ผู้ถือหุ้นสามารถได้รับเงินจากการขายหุ้นสูงสุด อย่างไรก็ตามระยะเวลาสำหรับขั้นตอนต่าง ๆ นั้นสามารถเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสมต่อไป

เดือนที่	1	2	3	4	5	6
การจัดตั้งบริษัทแล้วเสร็จ	▲					
ขั้นตอนการจัดเตรียมเอกสาร/จดทะเบียน				▲ แบบแสดงรายการข้อมูล เปิดเผยต่อสาธารณะ		▲ แบบแสดงรายการข้อมูล มีผลบังคับใช้
ขั้นตอนการระดมทุน						
-สำหรับนักลงทุนรายย่อย						
การสำรวจความคิดเห็นของนักลงทุน (Market Survey)						
การกำหนดรูปแบบสิ่งจูงใจสำหรับนักลงทุนรายย่อย (Retail Incentive)						
การวางรูปแบบและวิธีการโฆษณาประชาสัมพันธ์						
การโฆษณาประชาสัมพันธ์						
-สำหรับนักลงทุนสถาบัน						
การบรรยายข้อมูลโดยผู้บริหารแก่นักวิเคราะห์หลักทรัพย์ (Analyst Briefing)						
นักวิเคราะห์จัดทำบทวิเคราะห์ (Pre-deal research)						
การบรรยายข้อมูลแก่นักลงทุนโดยนักวิเคราะห์ (Pre-marketing)						
การประมูลราคาแบบสะสม (Bookbuilding)						▲
-สำหรับนักลงทุนทั้งสองกลุ่ม						
การบรรยายให้แก่นักลงทุนโดยผู้บริหาร (Roadshow)						
การกำหนดราคา						▲
การเปิดจองซื้อ						
หุ้น บมจ. กฟภ. เข้าซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์						รายย่อย สถาบัน

แนวทางการจัดสรรผลประโยชน์พนักงาน

การจัดสรรผลประโยชน์พนักงาน

การจัดสรรผลประโยชน์ให้แก่พนักงานถือเป็นส่วนสำคัญในการสนับสนุนให้การแปรรูปเป็นไปอย่างราบรื่น เนื่องจากเป็นการให้พนักงานได้มีส่วนร่วมในความเป็นเจ้าขององค์กรตั้งแต่แรกเริ่มโครงการแปรรูป และเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจ แต่ทั้งนี้ การกำหนดรูปแบบการจัดสรรผลประโยชน์ควรให้มีความเหมาะสม และเป็นที่ยอมรับต่อนักลงทุนเพื่อส่งเสริมความสำเร็จของการเสนอขายหุ้น IPO

สำหรับโครงการการจัดสรรผลประโยชน์ให้แก่พนักงานอันเนื่องมาจากการแปรรูป เป็นการให้พนักงานเข้ามามีส่วนร่วมพร้อมกับการแปรสภาพเป็นบริษัทเอกชน ซึ่งเป็นการให้ผลประโยชน์แก่พนักงานที่มีส่วนร่วมในการพัฒนาองค์กรมาตั้งแต่เริ่มต้น จนสามารถดำเนินการนำบริษัทเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์

วัตถุประสงค์

- เพื่อให้พนักงานมีส่วนร่วมในความเป็นเจ้าของกิจการที่เกิดจากการแปรรูป และสร้างความรู้สึกมีส่วนร่วมในการพัฒนาองค์กร
- เพื่อเสริมสร้างขวัญและกำลังใจที่ดีให้กับพนักงาน
- เพื่อให้พนักงานได้รับผลตอบแทนมากขึ้น นอกเหนือจากเงินเดือนและโบนัส
- เพื่อรักษาบุคลากรที่ดีขององค์กรไว้ อันจะส่งผลดีต่อการขยายตัวขององค์กรในอนาคต
- ต้องไม่ส่งผลกระทบต่อการแปรรูป กฟภ.

ประเด็นที่ต้องพิจารณา

มูลค่าผลประโยชน์ที่จัดสรรให้พนักงาน

มูลค่าผลประโยชน์ที่จัดสรรให้พนักงานขึ้นอยู่กับผลการประเมินการดำเนินงานตามระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ซึ่งจัดทำโดยบริษัท ไทยเรทติ้งแอนด์อินฟอร์เมชั่นเซอร์วิส จำกัด (ทริส) โดยกระทรวงการคลังจะใช้คะแนนเฉลี่ย 3 ปี ย้อนหลังเป็นเกณฑ์ในการกำหนดมูลค่ารวมของผลประโยชน์ตอบแทนแก่พนักงาน ซึ่งขึ้นอยู่กับการเจรจาเพื่อขออนุมัติจากกระทรวงการคลัง โดยมูลค่าผลประโยชน์ทั้งหมดที่จัดสรรให้แก่พนักงานอาจจะกำหนดเป็น XX เท่าของเงินเดือนทั้งหมดของพนักงาน

ระดับผลงาน (คะแนน)	วงเงินบนฐานของร้อยละของกำไรสุทธิเพื่อจัดสรรโบนัส	วงเงินไม่เกินจำนวนเท่าของเงินเดือนค่าจ้างเฉลี่ย (เท่า)
1.0 (ดีขึ้นมาก)	11.0	8.0
1.5	10.5	7.0
2.0 (ดีขึ้น)	10.0	6.0
2.5	9.5	5.5
3.0 (ปกติ)	9.0	5.0
4.0 (ต่ำ)	8.5	4.5
4.5	8.0	4.0
5.0 (ต่ำมาก)	7.5	3.0

ที่มา: กระทรวงการคลัง

คะแนนเฉลี่ยของ กฟภ.
ปี 2543 = 2.2007
ปี 2544 = 2.2283

ทั้งนี้ ปัจจัยที่ใช้ในการพิจารณาจัดสรรจะอ้างอิงกับมูลค่าผลประโยชน์ทั้งหมดที่จัดสรรให้แก่พนักงาน กฟภ. เช่น เงินเดือน ระดับตำแหน่งงาน และอายุงาน เป็นต้น ซึ่งถือเป็นวิธีการจัดสรรอย่างมีหลักการมากกว่าวิธีการจัดสรรให้พนักงานทุกคนในจำนวนที่เท่ากัน อันเป็นการช่วยลดข้อโต้แย้งเกี่ยวกับปัจจัยในการจัดสรร เช่น กรณีที่พนักงานมีอายุงานต่างกันแต่ได้รับผลประโยชน์เท่ากัน หรือ พนักงานที่มีเงินเดือนน้อยแต่ได้รับการจัดสรรเป็นจำนวนมาก เป็นต้น อย่างไรก็ดี จะต้องมีการกำหนดน้ำหนักของแต่ละปัจจัยเพื่อให้การจัดสรรมีความเหมาะสม

ประเด็นที่ต้องพิจารณา

รูปแบบผลตอบแทน

รูปแบบของผลตอบแทนมีหลายรูปแบบ แต่รูปแบบที่เป็นที่นิยมในประเทศไทยนั้น จะเป็นในรูปของหุ้นสามัญ หรือใบสำคัญแสดงสิทธิ แต่ไม่ว่ารูปแบบผลตอบแทนที่จัดสรรให้แก่พนักงานจะอยู่ในรูปของหุ้นสามัญ หรือใบสำคัญแสดงสิทธิ สัดส่วนการถือหุ้นของพนักงานจะเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทางนักลงทุนทั่วไปจะนำมาประกอบการพิจารณาลงทุนในหลักทรัพย์ของ กฟภ. ตารางข้างล่างเปรียบเทียบระหว่าง "หุ้นสามัญ" กับ "ใบสำคัญแสดงสิทธิ" ทั้งนี้ ปัจจัยสำคัญในการพิจารณาเลือกรูปแบบผลตอบแทนที่เหมาะสมสำหรับพนักงาน คือ ภาระการลงทุนของพนักงานเพื่อซื้อหุ้น ซึ่งขึ้นกับการพิจารณาของ กฟภ.

	หุ้นสามัญ (Ordinary Share)	ใบสำคัญแสดงสิทธิ (Warrant)
ความคุ้นเคยกับหลักทรัพย์	พนักงานทั่วไปรู้จักและคุ้นเคยกับหุ้นสามัญดีอยู่แล้ว	ต้องทำความเข้าใจเนื่องจากพนักงานอาจจะไม่คุ้นเคยหรือมีทัศนคติที่ไม่ดีกับใบสำคัญแสดงสิทธิ
ภาระการลงทุน	พนักงานจะต้องจ่ายเงินค่าซื้อหุ้นทันที	พนักงานจะมีภาระการลงทุน ก็ต่อเมื่อมีการใช้สิทธิซื้อหุ้น
ภาระภาษี	พนักงานจะมีภาระภาษีทันทีเมื่อมีการซื้อหุ้น โดยคำนวณจากส่วนต่างของราคา IPO หรือราคาตามบัญชี (Book value) (แล้วแต่กรณี) กับราคาเสนอขาย ESOP	พนักงานจะมีภาระภาษีก็ต่อเมื่อมีการใช้สิทธิซื้อหุ้น โดยคำนวณจากส่วนต่างของราคาตลาด ณ วันใช้สิทธิ กับราคาใช้สิทธิ
ระยะเวลาการขายหุ้น	สามารถขายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ได้ทันที เว้นแต่จะมีการกำหนดระยะเวลาห้ามขายหุ้น หากเสนอขายต่ำกว่าราคา IPO	ต้องใช้ระยะเวลาประมาณ 10-14 วัน ภายหลังการใช้สิทธิจึงจะสามารถขายหุ้นได้ ซึ่งจะมีความเสี่ยงหากราคาตลาดลดลงต่ำกว่าราคาใช้สิทธิรวมกับภาษี
ผลตอบแทนและความเสี่ยง	• กรณีที่ราคาหุ้นเพิ่มสูงขึ้น จะได้รับผลตอบแทนหลังหักภาษีสูงกว่า Warrant • กรณีที่ราคาหุ้นลดลง จะมีความเสี่ยงต่อการขาดทุนสูงกว่า Warrant โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากราคาหุ้นต่ำกว่าราคาเสนอขาย ESOP	• กรณีที่ราคาหุ้นเพิ่มสูงขึ้น จะได้รับผลตอบแทนต่ำกว่าหุ้นสามัญ เนื่องจากมีภาระภาษีสูงกว่า • กรณีที่ราคาหุ้นลดลง จะมีความเสี่ยงต่ำกว่าหุ้นสามัญ
ตัวอย่างเปรียบเทียบรูปแบบผลตอบแทน ณ เวลาที่ขายหุ้น	**นาย ก. ได้ซื้อหุ้นสามัญโดยมีต้นทุนเท่ากับ 10 บาท และยังคงถือหุ้นไว้ ทำให้นาย ก. จะได้รับผลกำไร/(ขาดทุน) ณ ระดับราคาหุ้นต่างๆ ตามตาราง**	นาย ก. ได้รับจัดสรรใบสำคัญแสดงสิทธิโดยไม่คิดมูลค่า โดยใบสำคัญแสดงสิทธิดังกล่าวให้สิทธิผู้ถือ ในการซื้อหุ้นที่ราคา 10 บาท ดังนั้นนาย ก. จะได้รับผลกำไร/(ขาดทุน) ณ ระดับราคาหุ้นต่างๆ ตามตาราง

ราคาหุ้น	กำไร/ขาดทุน (บาท)
0	-10
5	-5
10	0
15	5
20	10
25	15
30	20

ราคาหุ้น	กำไร/ขาดทุน (บาท)
0	0
5	0
10	0
15	5
20	10
25	15
30	20

กรณีตัวอย่าง: เปรียบเทียบผลตอบแทนต่อพนักงาน (กรณีราคาหุ้นเพิ่มขึ้น)

สมมติฐาน:

1) ให้ ESOP แก่พนักงานพร้อมกับการทำ IPO โดยกรณีหุ้นให้ที่ราคาพาร์ (10บาท) และกรณี Warrant ให้โดยไม่คิดมูลค่าโดย Warrant มีราคาใช้สิทธิ =10 บาทต่อหุ้น
2) ราคา IPO = 20 บาทต่อหุ้น และราคาหุ้น ณ วันที่พนักงานตัดสินใจขายหุ้นหรือตัดสินใจใช้สิทธิ Warrant = 25 บาท
3) อัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของพนักงาน = 10%

หุ้นสามัญ (กรณีราคาหุ้นเพิ่มขึ้นจาก 20 บาท ณ IPO เป็น 25 บาท ในวันขายหุ้น)

จ่ายค่าหุ้น = 10 บาท
จ่ายค่าภาษี = อัตราภาษี x (ราคาIPO-ราคาซื้อหุ้น)
= 10% x (20-10) = 1 บาท

ได้รับเงินจากการขายหุ้น = 25 บาท

ณ วันที่เสนอขายหุ้น ESOP

ณ วันที่พนักงานขายหุ้น ในตลาดหลักทรัพย์

	กระแสเงินรับ(จ่าย)
ซื้อหุ้น ESOP	-10
จ่ายค่าภาษี	-1
รับเงินค่าขายหุ้น	+25
	+14

ใบสำคัญแสดงสิทธิ (กรณีราคาหุ้นเพิ่มขึ้นจาก 20 บาท ณ IPO เป็น 25 บาท ณ วันใช้สิทธิ)

จ่ายค่า Warrant = 0 บาท

จ่ายค่าใช้สิทธิแปลง Warrant = 10 บาท
จ่ายค่าภาษี = อัตราภาษี X (ราคาตลาด-ราคาใช้สิทธิ)
= 10% x (25-10) = 1.50 บาท

ได้รับเงินจากการขายหุ้น = X บาท
(ขึ้นอยู่กับราคาตลาด ณ วันที่ขาย)

~10-14 วัน

ณ วันที่เสนอขาย Warrant

ณ วันที่พนักงานตัดสินใจใช้สิทธิแปลง Warrant เป็นหุ้น

ณ วันที่ขายหุ้น

	กระแสเงินรับ(จ่าย)
จ่ายค่า Warrant	0
จ่ายค่าใช้สิทธิซื้อหุ้น	-10
จ่ายค่าภาษี	-1.5
รับเงินค่าขายหุ้น	+X
	+X – 11.5

หมายเหตุ : ตัวเลขราคาต่างๆ ข้างต้น เป็นเพียงตัวเลขที่สมมติขึ้นเพื่อสร้างความเข้าใจในผลตอบแทนของหุ้นสามัญและใบสำคัญแสดงสิทธิเท่านั้น

กรณีตัวอย่าง: เปรียบเทียบผลตอบแทนต่อพนักงาน (กรณีราคาหุ้นลดลง)

สมมติฐาน

1) ให้ ESOP แก่พนักงานพร้อมกับการทำ IPO โดยกรณีหุ้นให้ที่ราคาพาร์ (10บาท) และกรณี Warrant ให้โดยไม่คิดมูลค่า โดย Warrant มีราคาใช้สิทธิ = 10 บาทต่อหุ้น
2) ราคา IPO = 20 บาทต่อหุ้น และราคาหุ้น ณ วันที่พนักงานตัดสินใจขายหุ้นหรือตัดสินใจใช้สิทธิ Warrant = 5 บาท
3) อัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของพนักงาน = 10%

หุ้นสามัญ (กรณีราคาหุ้นลดลงจาก 20 บาท ณ IPO เป็น 5 บาท ในวันขายหุ้น)

จ่ายค่าหุ้น = 10 บาท
จ่ายค่าภาษี = อัตราภาษี x(ราคาIPO-ราคาซื้อหุ้น)
= 10%x(20-10) = 1 บาท

ได้รับเงินจากการขายหุ้น = 5 บาท

ณ วันที่เสนอขายหุ้น ESOP → ณ วันที่พนักงานตัดสินใจขายหุ้น

	กระแสเงินรับ(จ่าย)
ซื้อหุ้น ESOP	-10
จ่ายค่าภาษี	-1
รับเงินค่าขายหุ้น	+5
	-6

ใบสำคัญแสดงสิทธิ (กรณีราคาหุ้นลดลงจาก 20 บาท ณ IPO เป็น 5 บาท ณ วันใช้สิทธิ)

จ่ายค่า Warrant = 0 บาท

เนื่องจากราคาตลาดต่ำกว่าราคาใช้สิทธิ
พนักงานจะตัดสินใจไม่ใช้สิทธิ
จึงไม่มีรายการใดๆเกิดขึ้น

ณ วันที่เสนอขาย Warrant → ณ วันที่หุ้นราคาลดลงเหลือ 5 บาท

	กระแสเงินรับ(จ่าย)
จ่ายค่า Warrant	0
จ่ายค่าใช้สิทธิซื้อหุ้น	0
จ่ายค่าภาษี	0
รับเงินค่าขายหุ้น	0
	0

หมายเหตุ : ตัวเลขราคาต่างๆ ข้างต้น เป็นเพียงตัวเลขที่สมมติขึ้นเพื่อสร้างความเข้าใจในผลตอบแทนของหุ้นสามัญและใบสำคัญแสดงสิทธิเท่านั้น

ประเด็นที่ต้องพิจารณา

ช่วงเวลาการเสนอขาย

ช่วงเวลาที่เหมาะสมในการเสนอขายหลักทรัพย์ให้แก่พนักงานสามารถทำได้ก่อนการเสนอขายหุ้นแก่ประชาชนทั่วไป (Initial Public Offering : IPO) หรือพร้อมกับการเสนอขายหุ้นแก่ประชาชนทั่วไป ตารางข้างล่างเปรียบเทียบระหว่าง "ก่อน IPO" กับ "พร้อมกับการ IPO" ทั้งนี้ ควรจะทำการเสนอขายให้พนักงาน "ก่อน IPO" โดยให้ใกล้เคียงกับการทำ IPO มากที่สุด เนื่องจากเป็นการช่วยลดภาระภาษี และลดความเสี่ยงกรณีในกรณีที่ว่าจะไม่เกิด IPO (กรณีหุ้นสามัญ)

	ก่อน IPO	พร้อมกับการ IPO
ราคาเสนอขายตามมูลค่าหรือต่ำกว่าราคา IPO	สามารถทำได้	สามารถทำได้
สัดส่วนหุ้นที่เสนอขาย	ขึ้นกับกระทรวงการคลัง และคณะรัฐมนตรี	ขึ้นกับกระทรวงการคลัง และคณะรัฐมนตรี
ภาระการลงทุน	• หุ้นสามัญ พนักงานจะมีภาระการลงทุนก่อนที่หุ้นของ บมจ. กฟภ. จะเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ แต่สามารถลดระยะเวลาดังกล่าวได้ โดยการเสนอขายให้พนักงานใกล้เคียงกับการทำIPO ที่สุด อีกทั้งยังเป็นการลดความเสี่ยงในกรณีที่ว่าจะไม่เกิด IPO • Warrant พนักงานจะไม่มีภาระการลงทุน ถ้ายังไม่ใช้สิทธิซื้อหุ้น	• หุ้นสามัญ พนักงานจะมีภาระการลงทุนก่อนที่หุ้นของ บมจ. กฟภ. จะเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ แต่เป็นระยะเวลาที่สั้นกว่ากรณี "ก่อน IPO" • Warrant พนักงานจะไม่มีภาระการลงทุน ถ้ายังไม่ใช้สิทธิซื้อหุ้น
ภาระภาษี	• หุ้นสามัญ มีภาระภาษี เท่ากับส่วนต่างของราคาเสนอขาย ESOP กับราคาตามบัญชี ถ้าราคาเสนอขาย ESOP ต่ำกว่าราคาตามบัญชี • Warrant พนักงานจะเสียภาษีเท่ากับส่วนต่างของราคาการใช้สิทธิกับราคาตลาดเมื่อมีการใช้สิทธิ	• หุ้นสามัญ มีภาระภาษี เท่ากับส่วนต่างของราคาเสนอขาย ESOP กับราคา IPO ถ้าราคาเสนอขาย ESOP ต่ำกว่าราคา IPO • Warrant พนักงานจะเสียภาษีเท่ากับส่วนต่างของราคาการใช้สิทธิกับราคาตลาดเมื่อมีการใช้สิทธิ
ข้อจำกัดในการเสนอขายหลักทรัพย์ต่อพนักงาน	สามารถจัดสรรให้กับพนักงานทุกระดับได้	สามารถจัดสรรให้พนักงานทุกระดับได้ แต่ต้องระบุไว้ในหนังสือชี้ชวน
ผลกระทบต่อราคาหุ้นในตลาดรอง	มีผลกระทบ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับราคาเสนอขายและเงื่อนไขในการเสนอขาย เช่น ระยะเวลาห้ามขายหุ้น (Lock-up Period)	มีผลกระทบ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับราคาเสนอขายและเงื่อนไขในการเสนอขาย เช่น ระยะเวลาห้ามขายหุ้น (Lock-up Period)

ประเด็นที่ต้องพิจารณา

ราคาที่เสนอขาย

ราคาที่เสนอขายจะเกี่ยวข้องกับเงินลงทุนและภาระภาษีของพนักงานแต่ละคน อย่างไรก็ดี การกำหนดราคาเสนอขายจะต้องคำนึงการแปรรูปรัฐวิสาหกิจของไทยในช่วง 2-3 ปี ที่ผ่านมาเป็นฐานในการกำหนดราคาที่เสนอขาย ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นราคาตามมูลค่าหุ้น (Par Value) เนื่องจากพนักงานควรที่จะได้รับการจัดสรรหุ้นในราคามี่ต่ำกว่าราคา IPO เพื่อเป็นการให้ผลตอบแทนแก่พนักงานอย่างแท้จริง

เงื่อนไขการเสนอขาย

ในการเสนอขายหลักทรัพย์ให้แก่พนักงาน ควรกำหนดให้มีระยะเวลาห้ามขายหุ้น (Lock-up Period) ตามความเหมาะสม เช่น อย่างน้อย 3 ปี เป็นต้น เพื่อช่วยลดผลกระทบต่อราคาหุ้นภายหลังที่หุ้นของบริษัทได้เข้าทำการซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์ เนื่องจากพนักงานได้รับการจัดสรรหุ้นในราคามี่ต่ำกว่าราคา IPO ทั้งนี้ หากไม่มีการกำหนดระยะเวลาห้ามขายหุ้นพนักงานอาจจะนำหุ้นส่วนนั้นทั้งหมดที่ได้รับออกขายทันทีเพื่อทำกำไร ซึ่งจะส่งผลทางลบต่อราคาหุ้นในตลาดรอง นอกจากนี้ การกระทำดังกล่าวยังถือเป็นการกระทำที่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของการจัดสรรผลประโยชน์แก่พนักงานโดยรวม ซึ่งต้องการให้พนักงานได้มีส่วนร่วมในการเป็นเจ้าขององค์กรในระยะยาว ดังนั้น ควรกำหนดให้มีระยะเวลาห้ามขายหุ้น ทั้งนี้ ความเหมาะสมของระยะเวลาห้ามขายหุ้นขึ้นอยู่กับผลการศึกษาวิเคราะห์ของ Underwriter

ผู้ได้รับการจัดสรร

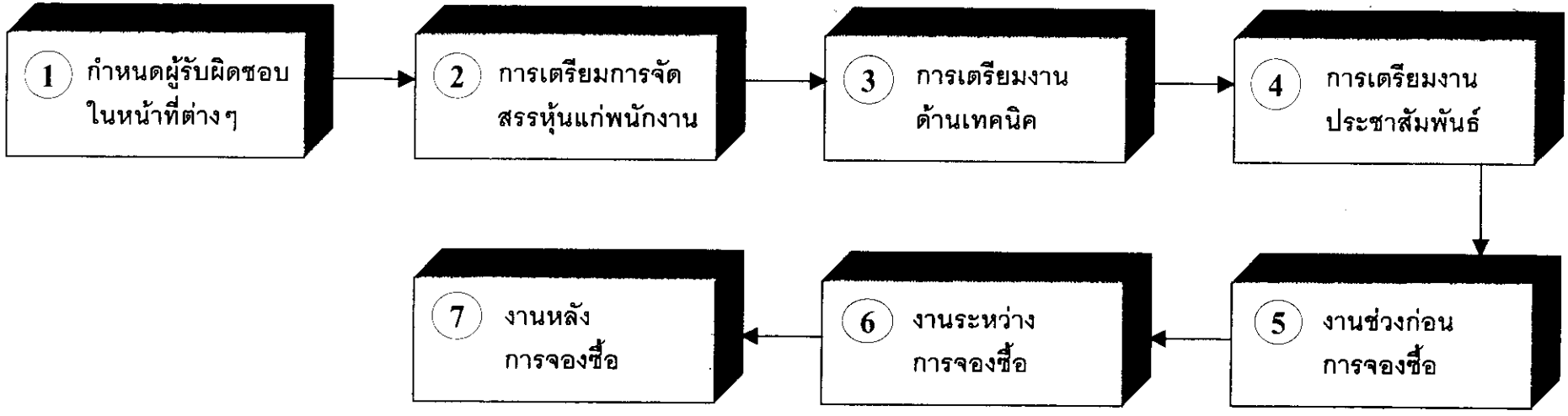
ในการจัดสรรผลประโยชน์ให้แก่พนักงานจะต้องมีการกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับการจัดสรรอย่างชัดเจนเพื่อลดข้อขัดแย้งภายในองค์กร ซึ่งขึ้นอยู่กับการพิจารณาของ กฟภ. ว่าจะกำหนดหลักเกณฑ์และ/หรือคุณสมบัติของผู้ที่ได้รับการจัดสรรอย่างไร ตัวอย่างบุคคลที่มีสิทธิได้รับการพิจารณาจัดสรร ได้แก่ พนักงาน และ/หรือ ลูกจ้างทดลองงาน ลูกจ้างชั่วคราว และ/หรือ พนักงานที่เกษียณอายุ และ/หรือ พนักงานที่ลาออกจากงานตามโครงการของ กฟภ. (Early Retirement Program) และ/หรือ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงาน เป็นต้น ทั้งนี้ มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาในเบื้องต้น ดังต่อไปนี้

- พนักงานที่ได้รับจัดสรร จะต้องได้รับการบรรจุเป็นพนักงาน กฟภ. ตั้งแต่เมื่อใด เช่น อาจจะกำหนดเป็นวันเดือนปีอย่างชัดเจน ซึ่งพนักงานทุกคนที่มีรายชื่อเป็นพนักงาน กฟภ. ในวันดังกล่าวทุกคนจะได้รับการจัดสรร และหากลาออกภายหลังวันที่ ดังกล่าวโดยสาเหตุอื่น มิใช่เกษียณอายุ จะได้รับการจัดสรรหรือไม่ ?
- พนักงานที่ลาออกจากงานตามโครงการลาออกจากงานก่อนกำหนด จะได้รับการจัดสรรหรือไม่ ?
- พนักงานที่ยังอยู่ในช่วงทดลองงาน จะได้รับการจัดสรรหรือไม่ ?
- ลูกจ้างชั่วคราว/ลูกจ้างทดลองงานขึ้นกับนโยบายของ กฟภ. ว่าจะมีการจัดสรรให้แก่ลูกจ้างชั่วคราวหรือไม่ ?

กรณีมีหุ้นเหลือจากการจัดสรร

กรณีมีหุ้นเหลือจากการจัดสรร ขึ้นกับนโยบายของ กฟภ. ซึ่งจะต้องกำหนดเป็นแนวทางไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากหลักทรัพย์ที่เสนอขายเป็นหลักทรัพย์ที่ถือโดยกระทรวงการคลัง ตัวอย่างแนวทางการจัดการหุ้นเหลือ ได้แก่ การจัดหาหน่วยงานอื่นมารองรับ เช่น กองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงาน กฟภ. หรือคืนกระทรวงการคลัง หรือคงค้างเป็นทุนที่ยังไม่เรียกชำระ เป็นต้น

ขั้นตอนการเตรียมงาน



ขั้นตอนการเตรียมงานในเบื้องต้น กฟภ. จำเป็นที่จะต้องกำหนดผู้รับผิดชอบในหน้าที่ต่างๆ จากฝ่ายงานดังต่อไปนี้ เพื่อเป็นการเตรียมพร้อมของ Back Office

- ฝ่ายทรัพยากรบุคคล : จัดเตรียมข้อมูลเกี่ยวกับพนักงาน เช่น ที่อยู่ เลขที่บัตรประชาชน เป็นต้น และการกำหนดรูปแบบและขั้นตอนในการจองซื้อหุ้น การจัดส่ง/จัดเก็บเอกสารประกอบต่างๆ
- ฝ่ายระบบสารสนเทศ : บันทึกข้อมูล ประมวลผล จัดทำรายงานต่างๆ เช่น การจัดเตรียมระบบ SRG ซึ่งเป็นระบบงานเกี่ยวกับรายงานการจองซื้อหุ้น (ตามแบบของบริษัทศูนย์รับฝากฯ)
- ฝ่ายบัญชี/การเงิน : ในการรวบรวมเงินจากการจองซื้อและกระทบยอดเงิน (ซึ่งจะมีภาระภาษีเกี่ยวข้องด้วย)
- ฝ่ายประชาสัมพันธ์ : เผยแพร่ข่าวสารเกี่ยวกับการแปรรูป การจัดสรรหุ้น การจองซื้อหุ้น ภาระภาษีเป็นต้น เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับพนักงานในทุกระดับ
- ฝ่ายกฎหมาย : ในกรณีที่พนักงานมีการกู้ยืมเงิน

กรณีศึกษา : บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (บมจ. ปตท.)

ผลตอบแทนประจำ

- มีการปรับเงินเดือนขึ้น 15% จากการปรับเวลาทำงานเพิ่ม 1 ชั่วโมง จาก 7 ชั่วโมง เป็น 8 ชั่วโมง ทั้งนี้ อำนาจการตัดสินใจอนุมัติในเรื่องการปรับเงินเดือน ขึ้นอยู่กับการพิจารณาของคณะกรรมการบริษัท
- ผลประโยชน์ที่พนักงานเคยได้รับอยู่เดิมซึ่งได้รับการยกเว้นภาษี เช่น ค่าเช่าบ้าน เงินช่วยการศึกษาบุตร เป็นต้น ภายหลังการแปรรูปการยกเว้นภาษีดังกล่าวก็จะหมดสิ้นไป

ผลตอบแทนพิเศษ

- ตามมติคณะรัฐมนตรี กำหนดให้มูลค่ารวมของผลประโยชน์ตอบแทนพนักงานที่ได้รับ เท่ากับ 8 เท่าของเงินเดือนรวมของพนักงานผู้มีสิทธิจองซื้อทั้งหมด
- จัดสรรเงินโบนัสจากผลประกอบการจำนวน 3 เท่าของเงินเดือน โดยมีเงื่อนไขว่าพนักงานจะต้องนำเงินโบนัสดังกล่าวทั้งจำนวนไปซื้อหุ้น บมจ. ปตท. ในราคาพาร์
- เป็นการเสนอขายก่อน IPO
- การจัดสรรหุ้นให้พนักงานต้องมีมูลค่าไม่เกินร้อยละ 5 ของมูลค่าตลาดรวมของ บมจ. ปตท.
- หลักเกณฑ์การจัดสรรหุ้นให้แก่พนักงาน กฟผ. จะใช้ปัจจัยทางด้าน **<u>เงินเดือน</u>** เป็นเกณฑ์ในการคำนวณ
- บุคคลที่สามารถดำเนินการจองซื้อหุ้นของ บมจ. ปตท. จะต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้
  - ✓ เป็นพนักงาน ลูกจ้างทดลองงาน และผู้บริหารสูงสุดของ บมจ. ปตท. ที่รับโอนมาจาก ปตท. *หรือ*
  - ✓ เป็นพนักงานของ ปตท. หรือ บมจ. ปตท. ที่ลาออกจากงานตามโครงการร่วมใจจากองค์กรครั้งที่ 2 ประจำปีที่ทำการเสนอขาย *หรือ*
  - ✓ เป็นพนักงานของ ปตท. ที่เกษียณอายุในปีที่ทำการเสนอขาย *หรือ*
  - ✓ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงาน บมจ. ปตท. ในกรณีที่มีหุ้นสามัญเหลือจากการขายให้แก่บุคคลที่มีสิทธิจองซื้อหุ้นข้างต้น
- พนักงานเป็นผู้รับภาระภาษีเงินได้ทั้งในส่วนของหุ้นและเงินโบนัส
- กำหนดระยะเวลาห้ามขายหุ้นสำหรับพนักงานเป็นเวลา 3 ปี โดยในแต่ละปีสามารถขายหุ้นได้ 1 ใน 3 ของหุ้นที่ได้รับการจัดสรรทั้งหมด
- ผลการเสนอขายหุ้นพนักงาน เป็นจำนวนรวม 47,245,725 หุ้น หรือคิดเป็นร้อยละ 1.69 ของทุนชำระแล้ว

กรณีศึกษา : บริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทศท)

ผลตอบแทนประจำ

- เนื่องจากคณะกรรมการ บมจ. ทศท ไม่อนุมัติให้มีการปรับเปลี่ยนเวลาทำงาน ดังนั้น จึงไม่มีการปรับเงินเดือนอันเกิดจากการแปรสภาพองค์กร ทั้งนี้ อำนาจการตัดสินใจอนุมัติในเรื่องการปรับเงินเดือน ขึ้นอยู่กับการพิจารณาของคณะกรรมการบริษัท
- ผลประโยชน์ที่พนักงานเคยได้รับอยู่เดิมซึ่งได้รับการยกเว้นภาษี เช่น ค่าเช่าบ้าน เงินช่วยการศึกษาบุตร เป็นต้น ภายหลังการแปรรูปการยกเว้นภาษีดังกล่าวก็จะหมดสิ้นไป

ผลตอบแทนพิเศษ

- ตามมติคณะรัฐมนตรี กำหนดให้พนักงาน บมจ. ทศท ได้สิทธิซื้อหุ้นในราคาพาร์ จำนวน 6 เท่าของเงินเดือน และให้หุ้นเปล่าคำนวณในราคาพาร์ จำนวน 2 เดือน
- แต่เนื่องจากการให้หุ้นเปล่าเป็นไปไม่ได้ในทางปฏิบัติ จึงเปลี่ยนเป็นการจัดสรรเงินโบนัสพิเศษจำนวน 2 เท่าของเงินเดือน โดยมีเงื่อนไขว่าพนักงานจะต้องนำเงินโบนัสพิเศษดังกล่าวทั้งจำนวนไปซื้อหุ้น บมจ. ทศท ในราคาพาร์ และเปลี่ยนจากหุ้นในราคาพาร์ จำนวน 6 เท่าของเงินเดือน เป็นการจัดสรรใบสำคัญแสดงสิทธิ (Warrant) จำนวน 6 เท่าของเงินเดือน โดยมีราคาการใช้สิทธิซื้อหุ้น บมจ. ทศท (Exercise Price) เท่ากับราคาพาร์
- จัดสรรเงินโบนัสจำนวน 2 เท่าของเงินเดือน โดยให้คณะกรรมการ บมจ. ทศท เป็นผู้พิจารณาตามความเหมาะสม โดยอาจจะทยอยจ่ายตามระยะเวลาที่เห็นสมควร เช่น 2-3 ปี เป็นต้น
- พนักงานเป็นผู้รับภาระภาษีเงินได้ทั้งในส่วนของหุ้นและเงินโบนัสพิเศษ โดยพนักงานที่มีสิทธิได้รับสิทธิประโยชน์ดังกล่าวให้ถือตามพนักงานที่ปฏิบัติงานอยู่ ณ วันที่จดทะเบียนจัดตั้งบริษัท (31 กรกฎาคม 2545)
- หุ้นที่จัดสรรให้กับพนักงาน ให้จัดสรรจากหุ้นเพิ่มทุนที่มิใช่หุ้นเดิมของกระทรวงการคลัง
- กำหนดระยะเวลาห้ามขายหุ้น และกำหนดระยะเวลาการใช้สิทธิ Warrant สำหรับพนักงานตามความเหมาะสม
- การจัดสรรหุ้นให้พนักงานต้องไม่เกินอัตราร้อยละ 6.5 ของทุนจดทะเบียน

กรณีศึกษา : บริษัท ผลิตไฟฟ้าราชบุรีโฮลดิ้ง จำกัด (มหาชน) (RATCH)

ผลตอบแทนประจำ

- พนักงาน RATCH มีระดับอัตราเงินเดือนเหมือนบริษัทเอกชนทั่วไป

ผลตอบแทนพิเศษ

- ตามมติคณะรัฐมนตรี อนุมัติให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เสนอขายหุ้นสามัญของ RATCH ให้แก่ **พนักงาน กฟผ. และกองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงาน กฟผ.** ในราคาตามมูลค่าที่ตราไว้ คือ ราคาหุ้นละ 10 บาท
- หุ้นที่จัดสรรให้กับพนักงาน กฟผ. และกองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงาน กฟผ. ให้จัดสรรจากหุ้นเดิมของ กฟผ.
- เป็นการเสนอขายก่อน IPO
- หลักเกณฑ์การจัดสรรหุ้นให้แก่พนักงาน กฟผ. จะใช้ปัจจัยทางด้าน **อายุงาน** เป็นเกณฑ์ในการคำนวณ
- บุคคลที่สามารถดำเนินการจองซื้อหุ้นของ RATCH จะต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้
  - ✓ เป็นพนักงานที่ได้รับการบรรจุเป็นพนักงานของ กฟผ. ในวันที่จองซื้อหุ้น (*ไม่รวม* พนักงาน กฟผ. ที่มาลาออกมาเป็นพนักงาน RATCH) *หรือ*
  - ✓ เป็นพนักงานของ กฟผ. แต่ลาออกจากการเป็นพนักงานตามโครงการการออกจากงานด้วยความยินดีทั้งสองฝ่ายในปีงบประมาณที่ทำการเสนอขายหุ้น *หรือ*
  - ✓ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงาน กฟผ. ในกรณีที่มีหุ้นสามัญเหลือจากการขายให้แก่พนักงาน กฟผ. ข้างต้น
- กำหนดระยะเวลาห้ามขายหุ้นสำหรับพนักงานเป็นเวลา 3 ปี โดยในแต่ละปีสามารถขายหุ้นได้ 1 ใน 3 ของหุ้นที่ได้รับการจัดสรรทั้งหมด
- ผลการเสนอขายหุ้นพนักงาน เป็นจำนวนรวม 217,500,000 หุ้น หรือคิดเป็นร้อยละ 15.00 ของทุนชำระแล้ว

จำนวนพนักงานในเชิงปริมาณที่เหมาะสม

สำหรับการวิเคราะห์จำนวนพนักงานในเชิงปริมาณที่เหมาะสมสำหรับ กฟภ. นั้น เนื่องจากในประเทศไทยไม่มีบริษัทที่ดำเนินธุรกิจในลักษณะที่เทียบเคียงได้กับ กฟภ. กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาจึงได้นำข้อมูลของบริษัทในกลุ่มพลังงานในต่างประเทศมานำเสนอเพื่อประโยชน์ในการเปรียบเทียบ โดยข้อมูลในตารางด้านล่างแสดงจำนวนพนักงาน อัตราส่วนรายได้ต่อจำนวนพนักงาน และ อัตราส่วนสินทรัพย์ต่อพนักงาน

อย่างไรก็ตาม กลุ่มบริษัทที่ปรึกษามีความเห็นว่า การเปรียบเทียบข้อมูลในเชิงปริมาณดังกล่าวไม่สามารถนำมาใช้เป็นแนวทางการกำหนดจำนวนพนักงานที่เหมาะสมของ กฟภ. ได้ ทั้งนี้เนื่องจากบริษัทต่าง ๆ มีความแตกต่างกันใน 1) ขอบเขตของการประกอบธุรกิจ 2) ข้อกำหนดในเรื่องของราคาและปริมาณ 3) พื้นที่ของการให้บริการ 4) ประสิทธิภาพของสินทรัพย์ถาวร และ 5) ปัจจัยอื่น ๆ ดังนั้น การกำหนดจำนวนพนักงานที่เหมาะสมจึงควรดำเนินการโดยเฉพาะโดยที่ปรึกษาด้านทรัพยากรบุคคล ซึ่งจะเข้ามาศึกษารายละเอียดของโครงสร้างภายในองค์กรและรายละเอียดของงาน (Job Description) โดยละเอียดต่อไป

Company Name	Country	NO. EMPLOYEES	SALES/EMPLOYEE (USD'000)	ASSETS/EMPLOYEE (USD'000)
International				
ENEL	ITALY	72,661	475.8	785.8
NATIONAL GRID TRANSCO	UNITED KINGDOM	8,243	857.1	3,383.0
CONSOLIDATED EDISON	UNITED STATES	13,953	598.2	1,167.8
Australia				
ALINTAGAS	AUSTRALIA	146	1,672.5	3,037.0
AUST GAS LIGHT CO	AUSTRALIA	2,639	641.5	1,306.7
UTD ENERGY	AUSTRALIA	1,450	188.2	881.1
GASNET	AUSTRALIA	74	370.4	6,977.5
ORIGIN ENERGY	AUSTRALIA	2,721	511.5	596.5
Asia				
CLP HOLDINGS	HONG KONG	4,085	784.7	1,664.5
HONG KONG ELECTRIC	HONG KONG	2,318	601.1	2,882.3
KOREA ELEC POWER	SOUTH KOREA	16,634	1,031.9	3,539.2
		Maximum	**1,672.5**	**6,977.5**
		Mean	**703.0**	**2,383.8**
		Median	**601.1**	**1,664.5**
		Minimum	**188.2**	**596.5**

สิ่งที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ
ก่อนการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท

สิ่งที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท

- **การจัดทำแผนกลยุทธ์ธุรกิจ**

กฟภ. จะต้องจัดทำแผนกลยุทธ์ธุรกิจให้แล้วเสร็จก่อนการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท ส่วนการเริ่มนำมาปฏิบัติใช้จริงนั้น ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมและความพร้อมของ กฟภ. ทั้งนี้ แผนกลยุทธ์ดังกล่าวจะต้องมีการกำหนดทิศทาง และขอบเขตการดำเนินธุรกิจของ กฟภ. ในอนาคต โดยจะต้องคำนึงถึง ความต้องการของผู้บริหารและพนักงาน จุดแข็งและจุดอ่อนขององค์กร นโยบายของรัฐบาล โครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าในอนาคต ซึ่งต้องมีความชัดเจนในเรื่องเป้าหมาย และภาพทางการเงินของ กฟภ. เพื่อให้ กฟภ. สามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสบความสำเร็จจากการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าในอนาคต และเพื่อให้ กฟภ. สามารถใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ที่มีอยู่ในการสร้างอัตราผลตอบแทนที่เหมาะสม แผนกลยุทธ์ดังกล่าวยังรวมถึงการบริหารจัดการความเสี่ยง โดยเป็นประเมินความเสี่ยงในแต่ละด้าน และการกำหนดระบบการจัดการบริหารความเสี่ยง เช่น ระบบการติดตามตรวจวัดความเสี่ยง และมาตรการป้องกันความเสี่ยง เพื่อลดความเสี่ยงหรือผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ ทั้งนี้ แผนกลยุทธ์ที่จัดทำขึ้นนั้น จะใช้เป็นกรอบในการทำงานขั้นต่อไป นอกจากนี้ ยังสามารถใช้ในการตอบคำถามคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั่วไป และนักลงทุนต่อไปในอนาคต

- **การจัดโครงสร้างองค์กร และโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูป**

หลังจากที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีในเรื่องโครงสร้างองค์กร และโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูป กฟภ. ควรดำเนินการศึกษาและเตรียมการจัดโครงสร้างองค์กรอย่างละเอียดตามโครงสร้างที่กำหนดโดยเร็ว พร้อมทั้งพิจารณาถึงผลกระทบ ขั้นตอนที่ต้องดำเนินการ และระยะเวลาที่ใช้ เพื่อให้การจัดโครงสร้างองค์กรใหม่เป็นไปอย่างราบรื่น หลังจากนั้นเมื่อมีความพร้อมก็สามารถจัดตั้งบริษัทได้ทันที เนื่องจากโครงสร้างองค์กรนั้นเป็นพื้นฐานสำคัญที่จะเป็นตัวกำหนดแนวทางการดำเนินการด้านอื่นๆ เช่น การจัดการสินทรัพย์ หนี้สิน และทุน การจัดโครงสร้างสัญญา และแผนการระดมทุน เป็นต้น อย่างไรก็ดี การจัดโครงสร้างองค์กรของ กฟภ. นั้น ควรจะต้องให้มีความสอดคล้องและยืดหยุ่นเพียงพอกับภาพรวมอุตสาหกรรมไฟฟ้าที่กำลังจะเปลี่ยนแปลงไป ซึ่งทั้งโครงสร้างองค์กร และโครงสร้างบริษัทเพื่อการแปรรูป จะต้องนำเสนอคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจเพื่ออนุมัติ

นอกจากนี้ กฟภ. จะต้องทำการปรับปรุงระบบการบริหารจัดการให้เป็นแบบภาคเอกชนที่มีคล่องตัวและมีประสิทธิภาพกว่าระบบการบริหารจัดการเดิมซึ่งเป็นไปตามแนวทางของรัฐวิสาหกิจเพื่อให้นักลงทุนมีความมั่นใจในการบริหารจัดการของ กฟภ. ซึ่งรวมถึงการกำหนดการให้มีวิธีการวัดผลการดำเนินงานเทียบกับเป้าหมาย โดยมีดัชนีการวัดผล (Key Performance Indicator "KPI") เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการวัดประสิทธิภาพการดำเนินงาน เพื่อเป็นแนวทางให้ทุกหน่วยงานของ กฟภ. เดินไปสู่เป้าหมายเดียวกันของบริษัท และกำหนดให้มีวิธีการประเมินผลตอบแทนของพนักงานทียบกับผลงาน

สิ่งที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท

- **การเตรียมความพร้อมด้านระบบบัญชี**

  ก่อนที่ กฟภ. จะจดทะเบียนจัดตั้งเป็นบริษัทได้นั้น จะต้องทำการปรับเปลี่ยนระบบบัญชีของ กฟภ. ให้เป็นไปตามมาตรฐานบัญชีทั่วไปที่เอกชนปฏิบัติ และต้องสามารถออกงบการเงินให้ได้ตามระยะเวลาที่ตลาดหลักทรัพย์กำหนด สำหรับรองรับการนำบริษัทเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งอาจรวมถึงการจัดทำ Pro Forma Financial Statement โดยเป็นการให้ความเห็นเกี่ยวกับข้อแตกต่างของมาตรฐานบัญชีไทยและมาตรฐานบัญชีสากล เพื่อรองรับความเป็นไปได้ที่จะดำเนินการขายหุ้นบางส่วนให้กับนักลงทุนต่างประเทศ นอกจากนี้ ยังสามารถนำตัวเลขทางบัญชีมาใช้เป็นกรอบในการกำหนดโครงสร้างทางการเงิน และกำหนดส่วนทุนที่เหมาะสมต่อไป

- **การเตรียมความพร้อมด้านระบบบัญชีภาษี**

  ในส่วนของงานด้านบัญชีภาษี กฟภ. จะต้องจัดทำและออกแบบงานด้านระบบบัญชีภาษีสำหรับรองรับการแปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อให้มีระบบปฏิบัติงานทางด้านภาษีอากรที่ถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งจะต้องครอบคลุมถึงการจัดฝึกอบรมเพื่อให้ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานด้านภาษีมีความรู้ความเข้าใจในการบริหารและการปฏิบัติงานภายใต้ระบบใหม่ รวมทั้งกระบวนการด้านกฎหมายภาษีอากรที่เกี่ยวข้องทั้งหมด และเพื่อให้มั่นใจว่าผู้ปฏิบัติงานของ กฟภ. จะสามารถปฏิบัติงานด้านภาษีอากรได้ตามขั้นตอนอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ กฟภ. จะต้องเริ่มปฏิบัติงานภายใต้ระบบใหม่ หรืออย่างน้อยที่สุด คือ ทำการทดสอบการปฏิบัติงานภายใต้ระบบใหม่ ให้แล้วเสร็จก่อนการจัดตั้ง บมจ. กฟภ. เช่น การคิดและนำส่งภาษีมูลค่าเพิ่มซึ่งจะเกิดขึ้นกับการซื้อขายไฟฟ้าในทุกระดับ ซึ่งหมายความถึงผู้ใช้ไฟฟ้าของ กฟภ. ทุกราย และ บริษัท กฟภ. ต้องคิดและนำส่งภาษีมูลค่าเพิ่มนี้ให้ทันในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป กฟภ. ต้องเตรียมพนักงานให้มีความพร้อมในการดำเนินการที่กฎหมายกำหนดเหล่านี้ให้ได้ในกำหนดด้วย มิเช่นนั้นแล้วอาจถูกปรับเป็นเงินจำนวนมากได้

- **การเตรียมความพร้อมด้านระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศ**

  กฟภ. จะต้องออกแบบ ติดตั้ง และ Implement ระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศให้มีความสอดคล้องกับโครงสร้างองค์กรใหม่ รวมถึงระบบบัญชี และระบบบัญชีภาษี โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่จำเป็นสำหรับการแปลงสภาพให้แล้วเสร็จก่อนการจัดตั้ง บมจ. กฟภ. รวมถึงการทดลองใช้ระบบใหม่ (Test Run) เพื่อให้มั่นใจว่าระบบใหม่สามารถใช้งานได้จริง ระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศดังกล่าวยังรวมถึงฐานข้อมูลของทั้งลูกค้าและพนักงาน ที่ต้องปรับปรุงให้สามารถเรียกใช้งานได้อย่างทันท่วงที อย่างไรก็ดี หากพิจารณาถึงการดำเนินการในด้านนี้ สามารถทำในลักษณะคู่ขนาน กล่าวคือ สามารถเริ่มได้ก่อน แต่ไม่จำเป็นต้องเสร็จสมบูรณ์ก่อนการแปรรูป

สิ่งที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท

- **การขอความยินยอมจากคู่สัญญา/ผู้ให้กู้**

  โดยทั่วไป คู่สัญญาของ กฟภ. โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ให้กู้ต่างประเทศ จะมีข้อกำหนดไม่ให้ กฟภ. โอนทรัพย์สินอันเป็นทรัพย์สินสำคัญในการประกอบกิจการของ กฟภ. นอกจากจะได้รับความยินยอมจากคู่สัญญา/**ผู้ให้กู้**ก่อน ซึ่งงานในขั้นตอนจะเป็นงานที่ใช้เวลา เนื่องจาก กฟภ. จะต้องสรุปแนวทางการแปรรูปให้คู่สัญญา/**ผู้ให้กู้**ทุกราย เพื่อให้มั่นใจว่าการปรับโครงสร้างและการโอนทรัพย์สินจะไม่ก่อให้เกิดผลกระทบในทางลบต่อฐานะทางการเงินของ กฟภ. และบริษัทลูกของ กฟภ. ฉะนั้น เพื่อไม่ให้เกิดความล่าช้าและความเสี่ยงในการที่จะไม่ได้รับความยินยอมครบถ้วน กฟภ. ควรวางแผนและเริ่มดำเนินการทันทีที่ได้รับการอนุมัติในหลักการจากคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับแผนการแปรรูป เพื่อให้แล้วเสร็จก่อนการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท

- **การขอความสนับสนุนจากรัฐบาล**

  กฟภ. จะต้องได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลหลายเรื่องเพื่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับการจัดการความเสี่ยงที่สำคัญต่างๆ ในสายตาของนักลงทุน การสนับสนุนที่สำคัญ ได้แก่

  - การกำหนดสิทธิประโยชน์ต่างๆ ที่ กฟภ. ควรจะได้รับ
  - การกำหนดให้กระทรวงการคลังยังคงค้ำประกันหนี้เงินกู้ปัจจุบันของ กฟภ. อยู่ต่อไปโดยไม่คิดค่าธรรมเนียมการค้ำประกัน และการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการค้ำประกันหนี้เงินกู้ใหม่
  - การกำหนดนโยบายเกี่ยวกับเงินชดเชยระหว่างการไฟฟ้าให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถคงอัตราค่าไฟฟ้าราคาเดียว (Uniformed Tariff) และการกำหนดนโยบายในการให้เงินช่วยเหลือสำหรับการลงทุนในชนบท รวมทั้งการลงทุนตามนโยบายของรัฐบาล เช่น การขยายเขตจ่ายไฟฟ้าให้เกษตรกร การก่อสร้างสายไฟฟ้าใต้ดิน เป็นต้น
  - การกำหนดให้หน่วยงานราชการเข้าทำสัญญาระยะยาวกับ กฟภ. เพื่อให้สามารถปักเสา พาดสายไฟฟ้า และทำการบำรุงรักษาได้โดยคิดค่าตอบแทนในจำนวนที่ตกลงกัน หน่วยงานราชการที่เป็นเจ้าของหรือเป็นผู้ที่มีสิทธิดูแลจัดการถนน หรือที่ดินที่เสาไฟฟ้า และสายไฟฟ้าพาด ได้แก่ กรมทางหลวง กรมที่ดิน กรมโยธาธิการ รวมทั้งราชการส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ คือ อำเภอ จังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล อบจ. และ อบต. ต่างๆ รวมถึงการกำหนดนโยบายการใช้ไฟฟรี และไฟสาธารณะ
  - การเจรจากับกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการชำระหนี้ค่าซื้อไฟฟ้าและบริการค้างชำระเกินกำหนดเวลาโดยส่วนราชการต่างๆ เพื่อให้นักลงทุนมีความมั่นใจว่า บริษัท กฟภ. จะได้รับชำระหนี้ค่าไฟฟ้าจากผู้ใช้ไฟฟ้าเป็นส่วนใหญ่ รัฐบาลจะต้องมีนโยบายที่ชัดเจน เช่น การงดการให้บริการ หรือหากเห็นว่าจำเป็นต้องให้บริการต่อไปโดยไม่ขาดตอนก็ให้มีนโยบายให้ กฟภ. สามารถเรียกเก็บจากกระทรวงการคลังได้โดยตรง และกระทรวงการคลังจะชำระให้ภายในกำหนดโดยเคร่งครัด

สิ่งที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท

- การแก้ไขสัญญาหลักกับ กฟผ. บริษัท กฟภ. อาจต้องรับข้อสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับผู้ใช้ไฟฟ้ารายใหญ่ที่เข้มงวดขึ้นหากโครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าเปลี่ยนไปและทำให้มีการแข่งขันกันได้ ดังนั้น บริษัท กฟภ. จะต้องมีสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับ กฟผ. ในรูปแบบที่สะท้อนความรับผิดที่เพิ่มขึ้นนี้ด้วย เช่นข้อกำหนดเรื่องราคาที่ต้องมีสูตรปรับราคาที่ชัดเจน หรือข้อกำหนดเรื่อง Specifications ของไฟฟ้าที่ต้องมีรายละเอียดมากขึ้น หรือความรับผิดที่ กฟผ. ต้องมีต่อ บริษัท กฟภ. หากการจ่ายไฟฟ้าจาก กฟผ. ทำให้บริษัท กฟภ. ต้องรับผิดชอบต่อผู้ใช้ไฟฟ้าเป็นต้น

และเนื่องจากอัตราผลตอบแทน และมูลค่าองค์กรของ กฟภ. ในปัจจุบัน อยู่ในระดับที่ค่อนข้างต่ำ กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาจึงได้นำเสนอทางเลือกและแนวทางในการปรับปรุงเพื่อเพิ่มระดับอัตราผลตอบแทนผู้ถือหุ้น และนักลงทุน ซึ่งรัฐบาลจะต้องทำการตัดสินใจว่าจะทำการ 1) ปรับโครงสร้างรายได้ โดยการปรับราคาค่าไฟฟ้าให้สอดคล้องกับต้นทุนที่แท้จริง หรือการลดค่าซื้อไฟฟ้าจาก กฟผ. หรือการเพิ่มเงินชดเชย หรือ 2) ปรับโครงสร้างสินทรัพย์ โดยการลดมูลค่าของสินทรัพย์และส่วนของผู้ถือหุ้น (Write-down) ก่อนการเสนอขายหุ้นให้แก่นักลงทุน

- **การจัดให้มีการกำกับดูแลกิจการที่ดี**

  จากการที่นักลงทุนส่วนใหญ่หันมาให้ความสำคัญกับการกำกับดูแลกิจการที่ดี หรือบรรษัทภิบาล มีสาเหตุหนึ่งมาจากความไม่โปร่งใสของบริษัทต่างๆ ตัวอย่างเช่น การตกแต่งบัญชีให้บริษัทมีผลกำไรเพื่อเพิ่มมูลค่าหุ้น ซึ่งเอื้อประโยชน์ให้กรรมการและผู้บริหารบางกลุ่ม จนส่งผลเสียแก่ผู้ถือหุ้นและระบบเศรษฐกิจของประเทศนั้นๆ กฟภ. จึงมีความจำเป็นที่จะต้องพัฒนาระบบการกำกับดูแลกิจการที่ดี ซึ่งรวมถึงการดำเนินงานด้านต่างๆ อย่างเปิดเผย โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของผู้ถือหุ้นเป็นหลัก และมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ทุกเวลา สำหรับบริษัทและหน่วยธุรกิจที่จะจัดตั้งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อจะทำการจดทะเบียนเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์

- **การประชาสัมพันธ์**

  กฟภ. ควรจัดให้มีการประชาสัมพันธ์ภายในองค์กร (Internal PR) ให้พนักงานทุกระดับชั้นเกิดความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องต่อการแปรรูป และการปรับโครงสร้างองค์กรใหม่ เพื่อเสริมสร้างทัศนคติที่ดีของพนักงานต่อการแปรรูป อันจะส่งผลให้เกิดการยอมรับสนับสนุนให้กระบวนการแปรรูปดำเนินไปได้อย่างราบรื่น นอกเหนือจากการประชาสัมพันธ์ภายใน กฟภ. ควรจัดให้มีการประชาสัมพันธ์ภายนอกองค์กร (External PR) เพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของบริษัทที่จัดตั้งขึ้นต่อสาธารณชน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และกลุ่มนักลงทุนเป้าหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงก่อนการเสนอขายหุ้น

สิ่งที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท

- **การจัดเตรียมเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแปลงสภาพ**

  กฟภ. จะต้องดำเนินการเตรียมเอกสารทางกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้พร้อมก่อนการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท โดยครอบคลุมถึง

  - เอกสารที่เกี่ยวข้องในการจัดตั้งบริษัท เช่น หนังสือบริคณห์สนธิ วัตถุประสงค์ ข้อบังคับ และเอกสารอื่นๆ ที่ใช้ยื่นจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทกับกระทรวงพาณิชย์
  - ร่างพระราชกฤษฎีการตามมาตรา 26 และร่างพระราชกฤษฎีเพื่อกำหนดเงื่อนเวลาการยุบเลิกรัฐวิสาหกิจ (ในกรณีที่มีการโอนกิจการของ กฟภ. ไปทั้งหมด) แห่ง พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ
  - เอกสารเพื่อขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัท และคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ
  - เอกสารสำหรับการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน

- **การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน (Public Hearing)**

  ตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจที่จะทำการแปลงเป็นบริษัทจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน ซึ่งถือเป็นขบวนการรวมรวมข้อมูล และข้อคิดเห็นจากกลุ่มบุคคลที่มีส่วนได้ส่วนเสียจากการแปลงสภาพ กฟภ. เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัท โดยมีคณะกรรมการจัดทำการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน เป็นผู้มีบทบาทสำคัญในการดำเนินการให้แล้วเสร็จอย่างมีประสิทธิภาพ และอย่างน้อยจะต้องมีการรับฟังความคิดเห็นในเรื่องดังต่อไปนี้

  - การกำหนดกิจการ สิทธิ หนี้ ความรับผิด และสินทรัพย์ของรัฐวิสาหกิจ ส่วนที่จะโอนให้แก่บริษัทที่จะจัดตั้งขึ้น และส่วนที่จะให้ตกเป็นของกระทรวงการคลัง
  - กำหนดพนักงานที่จะให้เป็นลูกจ้างบริษัท โดยพนักงานที่โอนมาจากรัฐวิสาหกิจที่เปลี่ยนทุนเป็นหุ้นของบริษัทจะได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง และสิทธิประโยชน์ต่างๆ ไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม
  - จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา 26 โดยกำหนดอำนาจที่บริษัทรัฐวิสาหกิจจำต้องได้รับ
  - จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อกำหนดเงื่อนเวลายุบเลิกรัฐวิสาหกิจ ในกรณีที่มีการโอนกิจการรัฐวิสาหกิจไปทั้งหมด

การว่าจ้างที่ปรึกษาอื่น ๆ

เนื่องจาก กฟภ. จำเป็นต้องดำเนินงานหลายประการตามขั้นตอนและกระบวนการแปรรูป ในการนี้ กลุ่มที่ปรึกษาเห็นว่า กฟภ. จำเป็นที่จะต้องว่าจ้างที่ปรึกษามาให้ความช่วยเหลือในการดำเนินงานในรายละเอียด ซึ่งในเบื้องต้น ที่ปรึกษาที่ทางกลุ่มที่ปรึกษาเห็นว่ามีความจำเป็นต้องว่าจ้าง มีดังนี้

1. ที่ปรึกษาด้านการจัดการองค์กร
2. ที่ปรึกษาด้านบัญชี และที่ปรึกษาบัญชีภาษี
3. ที่ปรึกษาด้านระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศ
4. ที่ปรึกษาทางการเงิน
5. ที่ปรึกษากฎหมาย
6. ที่ปรึกษาในการประชาสัมพันธ์

ขั้นตอนการจัดตั้งบริษัท กฟภ. ตาม พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ

กฟภ. อนุมัติแนวทางการแปรรูป (แนวทางที่ 1) และนำเสนอผ่านกระทรวงมหาดไทย

↓

คณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ (ม. 13)

↓

กพช./ครม. อนุมัติในหลักการ (ม. 13)

↓

คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัท เพื่อพิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้งบริษัท เช่น การกำหนดสิทธิ ทรัพย์สิน หนี้สินที่จะโอน และกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน (Public Hearing) ฯลฯ (ม. 16, ม. 19)

↓

คณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ (ม. 21)

↓

ครม. อนุมัติ (ม. 21)

→

จัดตั้งบริษัท และดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

- นายทะเบียนตามกฎหมายมหาชน หรือนายทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทรับจดทะเบียนบริษัทตามที่ครม. อนุมัติ (ม. 22)
- ออกพระราชกฤษฎีกาตาม ม. 26 กำหนดสิทธิ หรืออำนาจหรือประโยชน์ เช่น Rights of Way ตามที่มีใน พ.ร.บ. กฟภ. ให้ตกแก่บริษัท กฟภ. หรือแก่คณะกรรมการที่ตั้งตาม พ.ร.บ.
- ออกพระราชกฤษฎีกาตาม ม. 28 ให้ยุบเลิก กฟภ.

→

แนวทางที่ 1

จัดตั้ง บมจ. กฟภ. โดยกระทรวงการคลังถือหุ้น 100%

↓

เพิ่มทุนทำ IPO

แผนการดำเนินการแปลงสภาพและแปรรูป

รายงานแผนการระดมทุนที่ทางกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาฯ จัดทำขึ้นฉบับนี้ กฟภ. สามารถนำไปเสนอต่อกระทรวงพลังงานในฐานะกระทรวงต้นสังกัด เพื่อพิจารณาอนุมัติ และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไปเพื่ออนุมัติและเห็นชอบให้ กฟภ. ดำเนินการตามแผนที่นำเสนอ

มค. 46 → **เมย. 47**

ขั้นตอนการอนุมัติแผนฯ เพื่อดำเนินการ

- คกก. กฟภ.
- กท.พลังงาน
- กพช.
- ครม.

เพื่อแก้ไขมติ ครม. เดิม ถ้ามีข้อแย้งกับข้อเสนอเดิม

ขั้นตอนการนำเสนอเพื่ออนุมัติ ตาม พรบ. ทุนรัฐวิสาหกิจ

- คกก. กฟภ.
- กท.พลังงาน
- กนท.
- ครม.

เพื่อแต่งตั้ง คกก. เตรียมการจัดตั้งบริษัท

ขั้นตอนการจ้างที่ปรึกษา

- ที่ปรึกษาทางการเงิน
- ที่ปรึกษากฎหมาย
- ที่ปรึกษาด้านการจัดการองค์กร
- ที่ปรึกษาบัญชีภาษี
- ที่ปรึกษาประชาสัมพันธ์
- ผู้ประเมินราคาทรัพย์สินอิสระ

- การดำเนินงานด้านการจัดโครงสร้างองค์กร
- การดำเนินงานด้านการเงิน
- การประเมินผลและจัดทำแผนการติดตั้งระบบ IT
- การดำเนินงานด้านกฎหมาย
- การดำเนินการด้านบัญชีภาษี
- การดำเนินงานด้าน PR ประชาสัมพันธ์
- การดำเนินงานด้านความเสี่ยงและการกำกับดูแลกิจการที่ดี

การจัดเตรียมเอกสารสำหรับ คกก. เตรียมการจัดตั้งบริษัท

△ Public Hearing

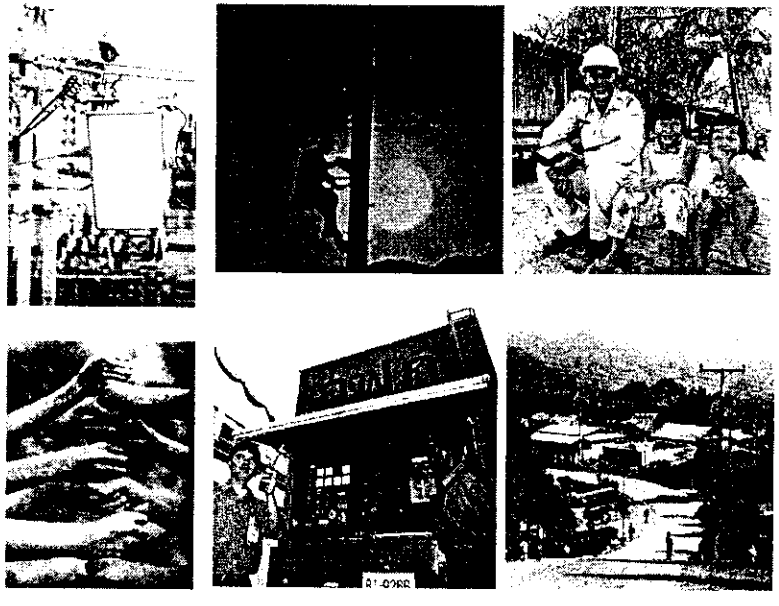
△ *มค. 46* จดทะเบียนจัดตั้งบริษัท กับ กท.พาณิชย์

การจัดเตรียมเอกสารเพื่อยื่นต่อ กลต. และ ตลท.

△ กลต. และ ตลท. พิจารณาอนุมัติ

△ *เมย. 47* เริ่มดำเนินการซื้อขายหุ้น

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค



รายงานแผนการระดมทุน

(ภาคผนวก)

11 มีนาคม 2546

SCB SECURITIES

Merrill Lynch Phatra Securities Company Limited

JPMorgan

HUNTON WILLIAMS

"Disclaimer"

"เอกสารนี้กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้จัดทำขึ้นเพื่อใช้ประโยชน์ในราชการของ กฟภ. (ผู้ว่าจ้าง)
โดยเฉพาะ ผู้ใดนำข้อมูลและ/หรือเอกสารนี้ไปใช้อ้างอิงหรือใช้ประโยชน์ใด ๆ
โดยไม่ได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรจากผู้ว่าจ้าง
ผู้ว่าจ้างและกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาจะไม่ต้องรับผิดชอบในความเสียหายใด ๆ ที่เกิดขึ้นทั้งสิ้น"

"ผู้ว่าจ้างตกลงและยอมรับว่าในการอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรแก่บุคคลอื่นใดในการนำข้อมูล
และ/หรือเอกสารที่กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาจัดทำขึ้นไปใช้อ้างอิงหรือใช้ประโยชน์นั้น
ผู้ว่าจ้างจะดำเนินการให้ผู้ขออนุญาตตกลงและยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรว่า
จะไม่ดำเนินการฟ้องร้องผู้ว่าจ้างและกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาหากมีความเสียหายใด ๆ เกิดขึ้น"

สารบัญ

	หน้า
ภาคผนวก	
▪ แผนการดำเนินการแปลงสภาพและแปรรูป	
▪ การให้สิทธิประโยชน์แก่นักลงทุนรายย่อย	3
▪ การจัดสรรหุ้นส่วนเกิน	7
▪ กรณีศึกษา: การแปรรูป ปตท.	11
▪ สรุปเอกสารทางด้านกฎหมาย	26

ภาคผนวก

แผนการดำเนินการแปลงสภาพและแปรรูป

แผนการดำเนินการในการปรับเปลี่ยน กฟภ. ทั้งองค์กรเป็นบริษัท	2546												2547								
	มค.	กพ.	มีค.	เมย.	พค.	มิย.	กค.	สค.	กย.	ตค.	พย.	ธค.	มค.	กพ.	มีค.	เมย.	พค.	มิย.	กค.	สค.	กย.
แผนระดมทุน	★																				
แผนระดมทุน (ฉบับแก้ไข)			★																		
ขั้นตอนการแปลงสภาพ กฟภ ทั้งองค์กรเป็นบริษัท																					
คบ.กฟภ. เห็นชอบแผนระดมทุน กฟภ			★																		
คณะกรรมการ กฟภ. อนุมัติ				★																	
นำเสนอกระทรวงมหาดไทย/กระทรวงพลังงานเพื่ออนุมัติ					★																
รมต.กระทรวงพลังงานเสนอต่อ กนท						★															
กนท.อนุมัติ และนำเสนอต่อ ครม							★														
ครม.อนุมัติในหลักการ และแต่งตั้ง คกก เตรียมการจัดตั้งบริษัท								★													
ขั้นตอนการจ้างที่ปรึกษา																					
ที่ปรึกษาการเงิน (Financial Advisor)			■	■	■																
ที่ปรึกษากฎหมาย (Legal Advisor)			■	■	■																
ที่ปรึกษาด้านการจัดการองค์กร(Management Consultant)			■	■	■																
ที่ปรึกษาด้านระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศ(IT Consultant)			■	■	■																
ที่ปรึกษาบัญชีภาษี (Tax-accounting Consultant)			■	■	■																
ที่ปรึกษาประชาสัมพันธ์(PR Consultant)			■	■	■																
การดำเนินงานของที่ปรึกษาการจัดการองค์กร																					
การปรับโครงสร้างการบริหารและโครงสร้างธุรกิจ					■	■	■	■	■	■	■	■									
- ดำเนินการจัดแบ่งโครงสร้างของ กฟภ ให้เป็นไปตามโครงสร้างที่ได้รับอนุมัติ					■	■	■	■	■	■	■	■									
- ปรับโครงสร้างของหน่วยธุรกิจ หน่วยปฏิบัติการและหน่วยสนับสนุน บริการอื่นๆ ภายใต้ กฟภ เพื่อการแปรรูป																					
- กำหนดความต้องการด้านศักยภาพ ความสามารถและทักษะที่จำเป็น สำหรับการดำเนินธุรกิจตามโครงสร้างใหม่																					
- ประเมินทักษะ ความรู้ความสามารถในปัจจุบัน																					
- วิเคราะห์ช่องว่างด้านทักษะ ความรู้ ความสามารถ(Gap Analysis)																					
- จัดแผนการพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับโครงสร้างใหม่																					
- ดำเนินการปรับโครงสร้าง																					
- กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยธุรกิจ หน่วยปฏิบัติการและ หน่วยสนับสนุนต่าง ๆ ตามโครงสร้างใหม่																					
- กำหนด KPI และแนวทางการประเมินผลตามโครงสร้างใหม่																					
- จัดทำระบบการประเมินผล การวัดผลการดำเนินงานในระดับผู้บริหาร																					
- จัดทำกลยุทธ์ด้านเงินเดือนและเงินได้ของผู้บริหารตามโครงสร้างใหม่																					
การจัดทำแผนกลยุทธ์ธุรกิจ					■	■	■	■	■	■	■	■									
- จัดทำแผนกลยุทธ์ของ กฟภ โดยรวม เพื่อสนับสนุนโครงสร้างใหม่ โดยมุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพในการให้บริการ การดำเนินการในเชิงพาณิชย์																					
- จัดทำแผนกลยุทธ์ด้านการดำเนินงานสำหรับธุรกิจหลัก การประมาณการผลประกอบการทั้งระยะสั้นและระยะยาว																					
- จัดทำแผนกลยุทธ์สำหรับธุรกิจเสริมและหน่วยสนับสนุนอื่น ๆ																					
- การวิเคราะห์และศึกษาทิศทางและแนวทางการดำเนินธุรกิจตาม โครงสร้างใหม่																					
- ศึกษาและวิเคราะห์ปัจจัยความสำเร็จและความเสี่ยงต่าง ๆ พร้อมทั้งเหตุผลและข้อดีและข้อเสีย																					
- จัดทำแผนการดำเนินงาน(Action Plan)																					

แผนการดำเนินการในการปรับเปลี่ยน กฟภ. ทั้งองค์กรเป็นบริษัท	2546												2547								
	มค.	กพ.	มีค.	เมย.	พค.	มิย.	กค.	สค.	กย.	ตค.	พย.	ธค.	มค.	กพ.	มีค.	เมย.	พค.	มิย.	กค.	สค.	กย.
การประเมินผลและจัดทำแผนการติดตั้งระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ																					
- การวางแผนการจัดเตรียมและคัดเลือกระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่จำเป็นสำหรับหน่วยงานหลังการแปรรูป ตัวอย่างเช่น																					
- ระบบการบริหารบัญชีและการเงินสำหรับกิจการที่จะแปรรูปเข้าตลาด																					
- ระบบศูนย์บริการลูกค้าและการบริหารลูกหนี้ เป็นต้น																					
- การเตรียมการในการจัดซื้อ จัดหาระบบ การประกวดราคาเพื่อหาผู้ที่จะมาออกแบบและติดตั้งระบบ																					
- การวางแผนการติดตั้งระบบ การจัดเตรียมบุคลากรที่จะเข้าไปร่วมในการออกแบบและติดตั้งระบบกับคณะที่ปรึกษาที่ได้รับการคัดเลือก																					
- การดำเนินการในโครงสร้างออกแบบและติดตั้งระบบตามแผน																					
- การประเมินสถานะการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศของ กฟภ ในปัจจุบัน																					
- การประเมินความต้องการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศที่จะสนับสนุนธุรกิจตามโครงสร้างใหม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่จำเป็นสำหรับการแปลงสภาพเป็นบริษัท																					
- การติดตั้งระบบ																					
- การ Implement ระบบ																					
- เริ่มการปฏิบัติการภายใต้ระบบใหม่																					
- ติดตาม และ ประเมินผล																					
การดำเนินงานของที่ปรึกษาด้านบัญชี																					
ด้านบัญชี																					
- ศึกษาระบบบัญชีของ กฟภ. ปัจจุบัน และการดำเนินการปรับเปลี่ยนให้เป็นไปตามมาตรฐานบัญชีไทยทั่วไปที่อกชนปฏิบัติ																					
- สรุปผลกระทบจากการปรับเปลี่ยนในรูปของตัวเงินที่มีผลต่องบการเงิน																					
- สตง. พิจารณาร่วมกับที่ปรึกษาการเงินในการปรับปรุงงบการเงิน																					
ด้านบัญชีภาษี																					
- ศึกษาและวิเคราะห์ผลกระทบทางภาษีอากร สำหรับรองรับการแปลงสภาพ																					
- ประสานงานเพื่อรับมอบเอกสารข้อมูลและสอบถามหรือสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในส่วนการออกแบบระบบงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับระบบงานด้านภาษีอากร เช่น ระบบงานด้านบัญชี บริหารการเงิน งบประมาณ และบริหารงานพัสดุ																					
- เริ่มออกแบบระบบงานด้านภาษีอากร																					
- ตรวจทานเอกสารและข้อมูลเพิ่มเติม																					
- ส่งรายงานฉบับร่างสรุประบบงานด้านภาษีอากร																					
- ประชุมเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเพื่อสรุปแนวทางดำเนินการและอภิปรายแลกเปลี่ยนความคิดเห็น																					
- ส่งรายงานฉบับสุดท้ายสรุประบบงานด้านภาษีอากร ตลอดจนรายงานวิธีการและขั้นตอนการปฏิบัติ																					
- จัดทำคู่มือการวางแผนภาษีอากร และคู่มือสำหรับผู้ปฏิบัติงาน																					
- จัดฝึกอบรมผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานด้านภาษีอากร																					
ด้านความเสี่ยง และการกำกับดูแลกิจการที่ดี																					
การศึกษานโยบายและเป้าหมายขององค์กร																					
การศึกษาระบบงานปัจจุบัน																					
การประเมินความเสี่ยง																					
การกำหนดแนวทางการบริหารความเสี่ยง																					
การจัดทำรายงานการบริหารความเสี่ยง																					
ศึกษาระบบการกำกับดูแลกิจการที่ดีของตลาดหลักทรัพย์ฯ																					

แผนการดำเนินการในการปรับเปลี่ยน กฟภ. ทั้งองค์กรเป็นบริษัท	2546												2547								
	มค.	กพ.	มีค.	เมย.	พค.	มิย.	กค.	สค.	กย.	ตค.	พย.	ธค.	มค.	กพ.	มีค.	เมย.	พค.	มิย.	กค.	สค.	กย.
ด้านความเสี่ยง และการกำกับดูแลกิจการที่ดี (ต่อ)																					
จัดทำข้อเสนอในด้านนโยบายของบริษัท																					
จัดทำข้อเสนอขอบเขตของระบบการกำกับดูแลกิจการที่ดี																					
กำหนดมาตรการในการกำกับดูแลกิจการที่ดีโดยให้ครอบคลุมถึงผู้ที่																					
เกี่ยวข้อง เช่น ผู้ถือหุ้น กรรมการ																					
นำเสนอข้อเสนอการกำกับดูแลกิจการที่ดีต่อเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ																					
การดำเนินงานของที่ปรึกษาประชาสัมพันธ์																					
จัดเตรียมแผนประชาสัมพันธ์ทั้งภายในและภายนอก กฟภ																					
เป็นผู้ประสานงานกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานPR เช่น																					
ฝ่ายประชาสัมพันธ์ของ กฟภ สื่อโฆษณา																					
ผู้ดำเนินการจัดทำการรับฟังความคิดเห็น เป็นต้น																					
ดำเนินการให้ความเห็นและร่วมคัดเลือกสื่อต่าง ๆ																					
การดำเนินงานของที่ปรึกษาการเงิน																					
ดำเนินการร่วมกับที่ปรึกษากฎหมายในการ																					
- แปลงสภาพ กฟภ. เป็นบริษัทมหาชนจำกัด																					
- ประชุมจัดตั้งบริษัท																					
- สรุปประเด็นเพิ่มเติมที่เป็นประเด็นCommercial Issue เพื่อเสนอต่อ ครมอนุมัติ																					
- ขอความยินยอมจากผู้ที่เกี่ยวข้อง																					
ปรับปรุงประมาณการทางการเงิน และการประเมินมูลค่ากิจการ (ถ้ามี)																					
การกำหนดจำนวนทุนจดทะเบียนที่แน่นอนเพื่อแปลงสภาพ																					
การกำหนดสัดส่วนหุ้นที่จะเสนอขาย รวมถึงสัดส่วนหุ้นเก่าหุ้นใหม่																					
การกำหนดราคาหุ้นที่จะเสนอขาย																					
ดำเนินการร่วมกับ กฟภ. ในการจัดสรรผลประโยชน์ให้แก่พนักงาน																					
จัดเตรียมร่างหนังสือชี้ชวน และ เอกสารการขออนุมัติต่างๆ กับ กลต และ ตลท.																					
การดำเนินงานของที่ปรึกษากฎหมาย																					
การดำเนินการตามมาตรา 19 แห่ง พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ																					
การกำหนดกิจการ สิทธิ หนี้ ความรับผิด และสินทรัพย์ของ กฟภ ที่จะโอน																					
- การกำหนดกิจการ สิทธิ หนี้ ความรับผิด และสินทรัพย์ของ กฟภ ที่จะโอน																					
- กำหนดพนักงานที่จะให้เป็นลูกจ้างของบริษัท																					
- กำหนดทุนเรือนหุ้น จำนวนหุ้น มูลค่าของหุ้น และรายการต่าง ๆ ในส่วนของผู้ถือหุ้น																					
- กำหนดชื่อของบริษัท																					
- กำหนดโครงสร้างการบริหารงาน รายชื่อกรรมการบริษัท และผู้สอบบัญชี																					
- จัดทำหนังสือบริคณห์สนธิ และข้อบังคับของบริษัท																					
- จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา26 แห่ง พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ																					
- จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อกำหนดเงื่อนเวลายุบเลิก กฟภ																					
- จัดทำเอกสารประกอบการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน																					
จัดเตรียมเอกสารประชุมต่างๆ เช่น คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัท																					
จัดเตรียมร่างสัญญาที่จะจัดทำขึ้นใหม่																					
จัดเตรียมเอกสารสำหรับการขอความยินยอมจากคู่สัญญาที่เกี่ยวข้อง																					
จัดเตรียมเอกสารทางกฎหมายทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับการแปลงสภาพ เช่น																					
ข้อบังคับ หนังสือบริคณห์สนธิ ร่างพระราชกฤษฎีกา																					
และเอกสารจดทะเบียนกับกระทรวงพาณิชย์ เป็นต้น																					
ให้ความช่วยเหลือแก่ กฟภ. ในการเจรจากับหน่วยงานราชการ/เอกชน																					
ที่เกี่ยวข้องกับการแปลงสภาพ																					
ให้ความช่วยเหลือแก่ กฟภ. ในการขอใบอนุญาตต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับ																					
การดำเนินธุรกิจในอนาคต																					

แผนการดำเนินการในการปรับเปลี่ยน กฟภ. ทั้งองค์กรเป็นบริษัท	2546												2547								
	มค.	กพ.	มีค.	เมย.	พค.	มิย.	กค.	สค.	กย.	ตค.	พย.	ธค.	มค.	กพ.	มีค.	เมย.	พค.	มิย.	กค.	สค.	กย.
ประชุม คกก. เตรียมการจัดตั้งบริษัท																					
คกก. จัดทำการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ประชุมเพื่อกำหนดแนวทาง																					
ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน																					
คกก. จัดทำการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน สรุปประเด็นที่ได้รับ																					
ประชุม กนท. เพื่อพิจารณาอนุมัติการแปลงสภาพ กฟภ ตาม พ.ร.บ.ทุนรัฐวิสาหกิจ																					
นำเสนอ ครม. เพื่ออนุมัติการจัดตั้งบริษัท และอนุมัติกรอบสัญญากับหน่วยงานของรัฐ																					
จัดเตรียมเอกสารประกอบการจัดตั้งบริษัท																					
ดำเนินการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทกับกระทรวงพาณิชย์																					
การจัดเตรียมเอกสารเพื่อยื่นต่อ กลตและตลาดหลักทรัพย์ฯ																					
(ที่ปรึกษาการเงิน, กฎหมาย 1-2 ราย, Underwriting ไทย-ต่างชาติ)																					
กลต. และ ตลท. พิจารณาอนุมัติ																					
ขั้นตอนการเสนอขายหุ้น(Roadshow, Bookbuild etc.)																					
เริ่มดำเนินการซื้อขาย																					

ภาคผนวก

การให้สิทธิพิเศษแก่นักลงทุนรายย่อย

การให้สิทธิพิเศษแก่นักลงทุนรายย่อย

ในการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ วัตถุประสงค์หลักประการหนึ่ง คือ การเปิดโอกาสให้นักลงทุนรายย่อยในประเทศมีส่วนร่วมในการเป็นเจ้าของหุ้นรัฐวิสาหกิจที่ทำการแปรรูป การให้สิทธิพิเศษแก่นักลงทุน เป็นสิ่งจูงใจประการหนึ่งที่ทำให้นักลงทุนรายย่อยสนใจที่จะลงทุนในหุ้นรัฐวิสาหกิจที่ทำการแปรรูป ซึ่งการให้สิทธิพิเศษสามารถที่จะอยู่ในรูปที่คิดเป็นตัวเงินได้หรือไม่ก็ได้ รวมถึงอาจเป็นการจูงใจให้ถือครองหุ้นในระยะยาวก็ได้ ซึ่งการให้สิทธิพิเศษแก่นักลงทุนรายย่อยถูกใช้ในการแปรรูปรัฐวิสาหกิจในต่างประเทศเกือบทุกครั้งเพื่อเป็นการส่งเสริมให้การแปรรูปประสบความสำเร็จ โดยจะเห็นได้ตั้งแต่การแปรรูปในประเทศอังกฤษของบริษัท British Telecom ในปี 1984 จนถึงล่าสุดในการแปรรูป Bank of China ในปี 2002

เนื่องจากสิทธิพิเศษแก่นักลงทุนรายย่อยเป็นเรื่องที่ค่อนข้างใหม่สำหรับประเทศไทย การสร้างความรู้ความเข้าใจถึงสิทธิพิเศษที่นักลงทุนรายย่อยจะได้รับจากการลงทุนเป็นสิ่งที่สำคัญ ซึ่งหากทำสำเร็จจะทำให้นักลงทุนรายย่อยเห็นถึงประโยชน์ และเกิดความต้องการในหุ้นรัฐวิสาหกิจที่ทำการแปรรูป

โดยสรุป ประโยชน์ที่จะรับจากการให้สิทธิพิเศษแก่นักลงทุนรายย่อย ประกอบด้วย

- สามารถส่งเสริมให้มีการลงทุนในวงกว้างโดยนักลงทุนในประเทศ
- เป็นการเพิ่มอุปสงค์ เนื่องจากการที่มีฐานนักลงทุนที่เพิ่มขึ้นทำให้เกิดผลดีต่อราคาเสนอขาย
- เป็นการเพิ่มสภาพคล่องในตลาดรอง เมื่อมีจำนวนของผู้ถือหุ้นมากจะมีแนวโน้มให้เกิดการซื้อขายในตลาดรองมากขึ้น
- เป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการเสนอขายครั้งต่อไป

เนื่องจากความสำเร็จของการแปรรูปของ กฟภ. จะขึ้นอยู่กับการมีส่วนร่วมของนักลงทุนทั้งประเภทสถาบันและรายย่อย ดังนั้นในภาวะตลาดที่มีความผันผวนและมีการแปรรูปและการเสนอขายหุ้นของรัฐวิสาหกิจอื่นๆ ในเวลาเดียวกัน การกระตุ้นความต้องการของนักลงทุนในประเทศตั้งแต่ช่วงเริ่มต้นของการเสนอขายจะช่วยสร้างกระแสความต้องการให้กับนักลงทุนประเภทสถาบัน นอกจากนี้ การให้สิทธิพิเศษแก่นักลงทุนรายย่อยควรออกแบบเพื่อจูงใจให้มีการถือครองหุ้นในระยะยาว เพื่อป้องกันการเทขายในช่วงแรกของการเปิดซื้อ-ขาย ซึ่งจะส่งผลต่อราคาหลังการขาย

ปัจจัยหลักที่ใช้ในการกำหนดขอบเขตของการให้สิทธิพิเศษในการแปรรูปของ กฟภ. ประกอบด้วย:

- ขนาดของการเสนอขายหุ้นแก่นักลงทุนรายย่อย
- สัดส่วนการเสนอขายหุ้น
- ต้นทุนของการให้สิทธิพิเศษต่อภาครัฐ
- สภาพการซื้อ-ขายในตลาดรอง
- การยอมรับได้ของนักลงทุนประเภทสถาบัน
- กฎหมาย กฎระเบียบภายในประเทศ

ประเภทของการให้สิทธิพิเศษ - เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของนักลงทุนรายย่อย

	ลักษณะ	ประโยชน์ต่อนักลงทุนรายย่อย	ต้นทุนต่อผู้ออกและเสนอขาย	หมายเหตุ	ตัวอย่างการแปรรูปที่ใช้
การให้สิทธิจัดสรรก่อน	■ การให้สิทธิในการได้รับจัดสรรหุ้นก่อนสำหรับนักลงทุนบางประเภท เช่น รายย่อย พนักงาน เป็นต้น	■ เป็นการเพิ่มโอกาสการได้รับจัดสรร	■ ไม่มี	■ พบเห็นบ่อยที่สุด ■ เป็นการลดสิทธินักลงทุนสถาบัน	■ Bank of China ■ CVRD ■ Malaysia Airports
การจัดสรรกลับ	■ กำหนดเป็นเงื่อนไขว่า สามารถจัดสรรหุ้นกลับจากส่วนที่เสนอขายสถาบัน มาให้นักลงทุนรายย่อย (เช่น ร้อยละ 10-15)	■ เพิ่มโอกาสที่นักลงทุนรายย่อยจะได้รับจัดสรร ■ เป็นประโยชน์ในการแปรรูปที่ได้รับความสนใจจากนักลงทุนในประเทศมาก	■ ไม่มี	■ พบเห็นได้ทั่วไปในการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ■ เป็นการลดสิทธิของนักลงทุนสถาบัน ■ อาจส่งผลกระทบต่อราคาซื้อขายในตลาดรอง	■ Beijing Airports ■ Copenhagen Airports ■ PTT
การให้ส่วนลดราคาค่าหุ้น	■ นักลงทุนรายย่อยซื้อหุ้นในราคาต่ำกว่านักลงทุนสถาบัน (เช่น ร้อยละ 3-5)	■ ลดต้นทุนการลงทุน และเพิ่มโอกาสกำไรจากการลงทุน	■ ผู้เสนอขายหลักทรัพย์ได้รับเงินจำนวนน้อยลง	■ จำนวนอุปสงค์ส่วนเพิ่ม ขึ้นอยู่กับระดับของส่วนลด	■ Deutsche Telecom ■ Fraport
การให้ใบสำคัญแสดงสิทธิ	■ นักลงทุนรายย่อยได้รับใบสำคัญแสดงสิทธิตามสัดส่วนการลงทุน	■ ลดต้นทุนการลงทุน	■ มูลค่าของ ใบสำคัญแสดงสิทธิเป็นต้นทุนทางทฤษฎี	■ อาจก่อให้เกิดแรงกดดันด้านราคา หากสัดส่วนการให้ใบสำคัญแสดงสิทธิสูง	■ SCB ■ TMB
การผ่อนชำระค่าหุ้น	■ นักลงทุนรายย่อยสามารถผ่อนชำระค่าหุ้นเป็น 2-3 งวด (ภายในระยะเวลา 1 ปี – 1 ปีครึ่ง)	■ ลดภาระการลงทุน ■ เพิ่มความสามารถในการลงทุนเพิ่ม	■ ผู้ออกหลักทรัพย์ไม่ได้รับชำระเงินทันทีทั้งจำนวน ■ ความน่าเชื่อถือของนักลงทุน	■ อาจมีข้อจำกัดด้านกฎระเบียบ ■ ไม่เคยทำในภูมิภาคเอเชีย ■ ประเด็นด้านความเสี่ยงหนี้สูญ	■ British Telecom ■ Telstra

ประเภทของการให้สิทธิพิเศษ - เพื่อส่งเสริมการลงทุนระยะยาว

	ลักษณะ	ประโยชน์ต่อนักลงทุนรายย่อย	ต้นทุนต่อผู้ออกและเสนอขาย	หมายเหตุ	ตัวอย่างการแปรรูปที่ใช้
การให้หุ้นเพิ่มพิเศษ	■ นักลงทุนได้รับหุ้นโดยไม่มีค่าใช้จ่ายตามสัดส่วนการถือหุ้นหากถือครองหุ้นในระยะเวลาที่กำหนด (โดยทั่วไปประมาณ 1 ปี)	■ เสมือนการได้รับส่วนลดค่าหุ้น	■ เท่ากับมูลค่าของหุ้นที่ให้เพิ่มหากนำออกเสนอขาย	■ ป้องกันการเทขายหุ้นในตลาดรอง ■ มักเป็นหุ้นเดิม	■ MTRC ■ Telenor
การคืนเงิน	■ นักลงทุนได้รับประกันว่าจะได้รับชดใช้หากราคาหุ้นตกลงในช่วงแรกของการเสนอขาย (เช่น ไม่เกินร้อยละ 10)	■ นักลงทุนได้รับการคุ้มครองจากความเสี่ยงต่อการขาดทุนตามขอบเขตที่กำหนด	■ ตามที่กำหนดการรับประกันราคา	■ ไม่ค่อยพบเห็น เนื่องจากเป็นต้นทุนที่ค่อนข้างสูงต่อผู้เสนอขาย ■ อาจถูกมองว่าเป็นสัญญาณที่ไม่ดีในเรื่องราคา	■ ENI ■ Repsol
การให้ใบสำคัญแสดงสิทธิ	■ นักลงทุนได้รับใบสำคัญแสดงสิทธิโดยไม่มีค่าใช้จ่าย หากถือครองหุ้นในระยะเวลาที่กำหนด	■ คล้ายกับกรณี Bonus Shone แต่สามารถซื้อขายแยกกันได้	■ มูลค่าทางทฤษฎีของใบสำคัญแสดงสิทธิ	■ ค่อนข้างซับซ้อน ■ ไม่เคยใช้ในภูมิภาคเอเชีย	■ Thomson Multimedia

ภาคผนวก

การจัดสรรหุ้นส่วนเกิน

การจัดสรรหุ้นส่วนเกิน (Over - Allotment Option)

- การจัดสรรหุ้นส่วนเกิน (Over - Allotment) หรือที่เรียกกันทั่วไปว่า "Greenshoe option" เป็นกลไกหนึ่งที่ทำให้ผู้จัดการการจำหน่ายสามารถซื้อหุ้นเพิ่มเติมจากจำนวนที่คาดว่าจะเสนอขายเบื้องต้น ณ ราคาที่เสนอขายให้แก่นักลงทุน เพื่อรักษาเสถียรภาพของราคาภายหลังการขายภายในระยะเวลาที่กำหนด (ไม่เกิน 30 วัน) โดยจำนวนการจัดสรรหุ้นส่วนเกินโดยปกติจะอยู่ที่ระดับไม่เกินร้อยละ 10-15

- ประโยชน์ของการจัดสรรหุ้นส่วนเกินมีดังนี้ :
  - ทำให้ กฟภ. สามารถกำหนดราคาหุ้นที่สะท้อนถึงปัจจัยพื้นฐานมากขึ้น เนื่องจากนักลงทุนสถาบันทั้งในและต่างประเทศที่จะจองซื้อหุ้นจะคลายความกังวลเรื่องการเทขายหุ้นของนักลงทุนรายย่อย ภายหลังจากที่หุ้นเข้าทำการซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์
  - สร้างบรรยากาศของการเสนอขายหุ้นที่ประสบความสำเร็จ เนื่องจากเป็นการเสนอขายหุ้นเกินกว่าจำนวนที่กำหนดไว้เบื้องต้น ซึ่งจะส่งผลดีทางจิตวิทยาต่อการซื้อขายหุ้นในตลาดรอง
  - เป็นประโยชน์ในทางการตลาด เนื่องจากนักลงทุนจะมีความมั่นใจว่า จะมีมาตราการที่ช่วยรักษาระดับราคาของหุ้นในตลาดรอง เนื่องจากผู้จัดสรรหุ้นส่วนเกิน มีหน้าที่ดูแลราคาหุ้นไม่ให้ตกลงต่ำกว่าราคาจองซื้อ โดยใช้เงินที่ได้จากการเสนอขายหุ้นส่วนเกิน
  - ทำให้ กฟภ. มีโอกาสที่จะขายหุ้นได้ในจำนวนที่มากขึ้น ในกรณีที่มีความต้องการมากกว่าจำนวนที่เสนอขายในเบื้องต้น

การจัดสรรหุ้นส่วนเกิน (Over - Allotment)

จะเห็นได้ว่า การจัดสรรหุ้นส่วนเกินมีความจำเป็นอย่างยิ่งสำหรับการเสนอขายหุ้นขนาดใหญ่ ซึ่งหากพิจารณาในช่วง 4 ปีที่ผ่านมาจะพบว่า การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ 17 จาก 18 แห่งในภูมิภาคเอเชีย มีการจัดสรรหุ้นส่วนเกินเป็นส่วนหนึ่งของแผนการเสนอขายหุ้น ทั้งนี้การแปรรูปรัฐวิสาหกิจแห่งเดียวที่ไม่มีการจัดสรรหุ้นส่วนเกิน คือ บริษัท Plus Expressway ของประเทศมาเลเซียที่กฎหมายไม่อนุญาติให้ทำได้ ส่งผลให้ราคาการซื้อขายหุ้นในตลาดรองลดต่ำกว่าราคาจองกว่าร้อยละ 18

Transactions > $100 mm				
Pricing date	**Issuer**	**Nationality**	**US$ Amt total**	**Over-allotment**
20 Jul 2002	BOC Hong Kong (Holdings)	Hong Kong	2,491.670	✓
26 Jun 2002	PLUS Expressways	Malaysia	603.947	✗
05 Dec 2001	Aluminum Corp of China (Chalco)	China	486.556	✓
21 Nov 2001	PTT	Thailand	639.777	✓
21 Feb 2001	CNOOC Ltd (China National Offshore Oil)	China	1,430.710	✓
01 Feb 2001	TravelSky Technology	China	163.410	✓
12 Oct 2000	China Petroleum & Chemical Corp (SINOPEC)	China	3,462.179	✓
01 Oct 2000	MTR Corp	Hong Kong	1,370.673	✓
17 Jul 2000	SMRT Corp	Singapore	197.978	✓
16 Jun 2000	China Unicom	China	5,650.565	✓
10 May 2000	PT Bank Central Asia	Indonesia	114.914	✓
30 Mar 2000	PetroChina Co	China	2,890.550	✓
31 Jan 2000	Beijing Capital International Airport Co	China	231.201	✓
29 Oct 1999	Chartered Semiconductor Manufacturing	Singapore	575.000	✓
25 Jun 1999	Shandong International Power Development	China	298.633	✓
10 May 1999	Contact Energy	New Zealand	628.833	✓
27 Jul 1998	Auckland International Airport	New Zealand	176.957	✓
27 Mar 1998	Yanzhou Coal Mining Co	China	258.300	✓

การจัดสรรหุ้นส่วนเกิน (Over - Allotment)

ณ เวลาเสนอขาย	ราคาซื้อขายภายหลังการซื้อ - ขาย		
	กรณีราคาดี	กรณีราคาไม่ดี	ราคาปานกลาง
15%	115%	100%	100%-115%
100%			
■ หุ้นส่วนที่กำหนดไว้ในเบื้องต้น และส่วนที่จัดสรรเกินขาย ณ ราคา IPO	■ กรณีที่ราคาสูงขึ้นกว่าราคาจอง ทำให้ไม่มีความจำเป็นต้องรักษาเสถียรภาพราคา ■ ใช้สิทธิ์ Greenshoe ■ เพิ่มจำนวนการขายเป็น 115%	■ กรณีที่ราคาลดลงต่ำกว่าราคาจอง ทำให้ต้องเข้าซื้อหุ้นเพื่อพยุงราคา ■ ผู้จัดการการจำหน่ายไม่ใช้สิทธิซื้อหุ้นส่วนเกิน ■ จำนวนการเสนอขายเท่าจำนวนที่กำหนดไว้ในเบื้องต้น	■ กรณีราคาขึ้นลงอยู่เหนือและต่ำกว่าราคาจอง จนทำให้ผู้จัดการการจำหน่ายต้องซื้อหุ้นบางส่วนเพื่อรักษาเสถียรภาพของราคา ■ จำนวนการขายหุ้นจะอยู่ระหว่างร้อยละ 100 ถึง 115

ภาคผนวก

กรณีศึกษา: การแปรรูป ปตท.

กรณีศึกษาการแปรรูปการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย

- กรณีการแปรรูปการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ในปี 2544 มีประเด็นที่น่าสนใจและสามารถปรับใช้กับกรณีการแปรรูปของ กฟภ. ดังต่อไปนี้
  - การปรับวางตำแหน่ง (Positioning)
  - การจัดโครงสร้างองค์กร (Corporate Structure)
  - การจัดตั้งบริษัทภายใต้ พ.ร.บ. ทุนฯ (Corporatization Process under Corporatization Act)
  - การจัดโครงสร้างการเสนอขายหุ้น (Offering Structure)

- การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยเป็นรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม จัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2521 ตามพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2521 โดยรับโอนกิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน และบุคลากรจากองค์การก๊าซธรรมชาติแห่งประเทศไทยและองค์การเชื้อเพลิง เพื่อดำเนินธุรกิจหลักด้านปิโตรเลียมและธุรกิจอื่นที่เกี่ยวเนื่องกับปิโตรเลียม การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยได้ดำเนินกิจการด้วยความก้าวหน้ามาเป็นลำดับ อย่างไรก็ตามภายใต้สภาวะการแข่งขันที่สูงขึ้น รัฐบาลได้เล็งเห็นความจำเป็นในการเพิ่มบทบาทของภาคเอกชนในกิจการพลังงาน คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2544 เห็นชอบแผนการจัดตั้งบริษัทเพื่อรองรับการแปรรูปการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย โดยประสงค์จะเพิ่มความคล่องตัวในการบริหารงานของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้เทียบเคียงกับภาคเอกชน อันจะเป็นการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันขององค์กรให้ทัดเทียมกับกิจการประเภทเดียวกันในระดับสากล และในวันที่ 25 กันยายน 2544 คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเรื่องการแปลงทุนเรือนหุ้นของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย โดยจัดตั้งให้ บมจ. ปตท. ให้ภาครัฐคงสัดส่วนการถือหุ้นใน บมจ. ปตท. ในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ 51 ให้คงสถานะเป็นบริษัทน้ำมันแห่งชาติ และได้รับสิทธิพิเศษตามสถานะดังกล่าว รวมทั้งให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมกำกับดูแลในด้านนโยบายของ บมจ. จนกว่าพระราชบัญญัติบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติจะมีผลใช้บังคับ

- โดยเป็นไปตามนโยบายของภาครัฐ การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยได้เริ่มเตรียมการแปรรูปตั้งแต่ปี 2538 โดยในขั้นต้นมีแผนที่จะจัดตั้งบริษัทเป็นลักษณะแยกกิจการ โดยแต่ละธุรกิจหลัก คือ ก๊าซธรรมชาติ น้ำมัน และธุรกิจการลงทุน (ในอุตสาหกรรมการกลั่นน้ำมัน และปิโตรเคมี) จะถูกจัดตั้งเป็นบริษัทแยกจากกันโดยเด็ดขาด (Legal Separation) ณ ในขณะนั้น พระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจยังไม่มีผลบังคับใช้ การดำเนินการจัดตั้งบริษัทโดยการแบ่งสินทรัพย์ หนี้สิน ทุน ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มีความเป็นไปได้ยากในทางปฏิบัติ (โดยเฉพาะในส่วนของหนี้สิน ที่จะต้องแยกออกเป็นหนี้สินของแต่ละธุรกิจซึ่งมีผลประกอบการ และความมั่นคงในการดำเนินธุรกิจที่แตกต่างกัน) นอกจากนี้ การแบ่งแยกพนักงานไปยังธุรกิจต่างๆ ซึ่งมีแนวโน้มการดำเนินธุรกิจ และผลประกอบการแตกต่างกันเป็นอย่างมาก ทำให้แนวทางการปรับโครงสร้างเพื่อการแปรรูปดังกล่าวไม่ได้รับการตอบรับเท่าที่ควรจากพนักงาน

กรณีศึกษาการแปรรูปการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ต่อ)

- ด้วยสาเหตุดังกล่าว แผนการแปรรูปแบบแยกกิจการของ ปตท. จึงไม่ได้มีการนำไปปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ต่อมาในปี 2542 ปตท. ได้ปรับแผนการแปรรูปให้เป็นการแปรรูปแบบรวมกิจการ โดยถึงแม้ว่าในการปรับแผนการแปรรูปครั้งหลังนี้ พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจมีผลบังคับแล้ว แต่จากการที่เป็นกฎหมายใหม่ซึ่งประโยชน์ที่ได้รับยังไม่มีตัวอย่างที่เห็นได้ชัดเจนในทางปฏิบัติ ปตท. จึงได้ตัดสินใจ ณ เวลานั้นให้จำเนินการแปรรูปแบบรวมกิจการ โดยที่ ปตท. จะจัดตั้งบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ขึ้นโดยใช้ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ อย่างไรก็ตาม แผนการแปรรูปดังกล่าวได้ถูกยกเลิกไปเนื่องจากไม่ได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ต้องการให้ ปตท. เป็นกรณีศึกษาในการใช้ พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจในการจัดตั้งบริษัท โดยเล็งเห็นถึงประโยชน์ที่ ปตท. จะได้รับจากกฎหมายดังกล่าว

- ปตท. เริ่มดำเนินการแปรรูปอย่างจริงจังในช่วงครึ่งหลังของปี 2544 โดยได้ดำเนินการตามขั้นตอนการจัดตั้งบริษัทตาม พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ และเป็นรัฐวิสาหกิจแรกที่เข้าสู่กระบวนการดังกล่าว ทั้งนี้ โครงสร้างองค์กรเพื่อการแปรรูปของ ปตท. เป็นโครงสร้างแบบรวมกิจการ (Integrated Structure) โดยปตท. ทั้งองค์กรจะแปรสภาพเป็น บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ซึ่งมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นแต่เพียงผู้เดียวก่อนการเสนอขายหุ้นให้กับประชาชนทั่วไป

- การดำเนินการจัดตั้งบริษัทของ ปตท. แล้วเสร็จในวันที่ 30 กันยายน 2544 โดย บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้ถูกจัดตั้งขึ้นในวันที่ 1 ตุลาคม 2544 เพื่อรับโอนกิจการ สินทรัพย์ หนี้สิน ทุน และพนักงานทั้งหมดของ ปตท. จากนั้นบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้ทำการเสนอขายหุ้นในเดือน พฤศจิกายน 2544 และเข้าจดทะเบียนเป็นหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยในเดือนธันวาคมปีเดียวกัน

ผลจากการสำรวจความคิดเห็นของนักลงทุนกลุ่มเป้าหมาย

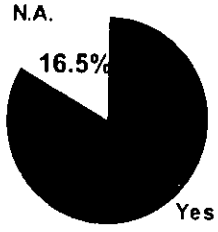
- ในขั้นตอนการเตรียมการเพื่อเสนอขายหุ้น ที่ปรึกษาการเงินของ ปตท. ได้ทำการสำรวจความคิดเห็นของนักลงทุนสถาบันทั่วโลกที่เป็นนักลงทุนกลุ่มเป้าหมายของการเสนอขายหุ้น โดยที่การสำรวจมุ่งเน้นถึงประเด็นที่นักลงทุนมีความวิตกกังวล เพื่อที่จะใช้เป็นข้อมูลในการปรับปรุงการวางตำแหน่งของ ปตท. ในการเสนอขายหุ้น

- จากการสำรวจดังกล่าวพบว่า นักลงทุนมีความกังวลสูงสุดในประเด็นเรื่อง บรรษัทภิบาล เนื่องจาก ปตท. เป็นองค์กรของรัฐและในอดีตที่ผ่านมา รัฐได้ใช้ ปตท. เป็นกลไกในการดำเนินนโยบายด้านพลังงานมาโดยตลอด ซึ่งในขณะที่เป็นรัฐวิสาหกิจที่รัฐเป็นเจ้าของ การดำเนินการดังกล่าวสามารถทำได้ อย่างไรก็ตาม หากมีการเสนอขายหุ้นให้นักลงทุนอื่นมาร่วมเป็นเจ้าของ นักลงทุนเหล่านั้นมีความกังวลว่ารัฐอาจจะยังคงใช้ ปตท. เป็นเครื่องมือในการดำเนินนโยบายบางประการที่อาจขัดต่อผลประโยชน์ของผู้ถือหุ้นอื่นก็เป็นได้

- นอกจากนั้น นักลงทุนยังมีความกังวลเรื่อง การลงทุนในบริษัทในเครือที่ประสบภาวะขาดทุนว่าจะมีผลกระทบต่อ ปตท. อย่างไรในอนาคต ตลอดจนแนวโน้มการปรับโครงสร้างการกำกับดูแลและกฎระเบียบที่บังคับใช้สำหรับอุตสาหกรรมพลังงาน และนักลงทุนมีความกังวลบ้างในเรื่องโครงสร้างเงินทุนและสถานะทางการเงินของ ปตท. ซึ่งก่อนการแปรรูป ปตท. มีสัดส่วนหนี้สินต่อทุนในอัตราส่วนที่สูงถึง 5 ต่อ 1 ซึ่งทำให้ความเสี่ยงในการดำเนินธุรกิจของ ปตท. สูงขึ้นอย่างมาก

ผลจากการสำรวจความคิดเห็นของนักลงทุนกลุ่มเป้าหมาย (ต่อ)

บรรษัทภิบาล — ร้อยละ 83.5 มีความกังวล

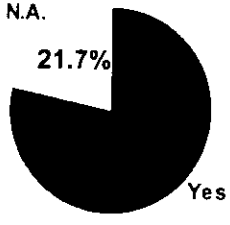


- การมีอิทธิพลของภาครัฐในการตัดสินใจต่างๆ
- การใช้ ปตท. เป็นเครื่องมือของรัฐในการส่งเสริมธุรกิจด้านอื่น

วัฒนธรรมองค์กร — ร้อยละ 67.3 มีความกังวล

- การเปลี่ยนแปลงจากวัฒนธรรมองค์กรของรัฐวิสาหกิจ ไปเป็นในรูปแบบเชิงธุรกิจมากขึ้น
- ความเป็นอิสระของผู้บริหาร
- การมุ่งเน้นผลประโยชน์ต่อผู้ถือหุ้น
- โครงสร้างผลตอบแทนของพนักงานตามความสามารถ

การลงทุนในบริษัทในเครือ — ร้อยละ 78.3 มีความกังวล

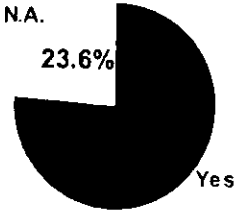


- ความเสี่ยงในการดำเนินธุรกิจสูง
- ความต้องการเงินทุนและการสนับสนุนจาก ปตท.
- แนวโน้มของธุรกิจโรงกลั่นและปิโตรเคมีไม่สดใส

สถานะทางการเงิน — ร้อยละ 40.7 มีความกังวล

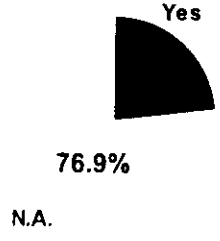
- การใช้เงินในธุรกิจที่ไม่ใช่ธุรกิจหลักของ ปตท.
- หากการขายหุ้นส่วนใหญ่เป็นหุ้นเดิมที่ภาครัฐถืออยู่ จะทำให้ไม่สามารถลดหนี้ได้อย่างที่ต้องการ
- ข้อผูกมัดในอนาคตจากการต้องจ่ายเงินสนับสนุนและจากสัญญา take-or-pay

ข้อกำหนดกฎหมายต่างๆ — ร้อยละ 76.4 มีความกังวล



- การเปลี่ยนแปลงนโยบาย หากมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล หรือ ผู้ควบคุมดูแล
- ความเป็นไปได้ในการรักษาอัตราผลตอบแทนของธุรกิจท่อส่งก๊าซ
- การกำหนดให้ ปตท. เป็นผู้ลงทุนในเครือข่ายทั้งหมดตามแผนแม่บทฯ ฉบับที่ 3 รวมทั้งกำหนดอัตราตอบแทนที่ ปตท. จะได้รับไว้ที่ร้อยละ 16

การเปิดเสรีอุตสาหกรรมก๊าซ — ร้อยละ 23.1 มีความกังวล



- ความไม่แน่นอนของโครงสร้างองค์กรของ ปตท. ภายหลังการเปิดเสรี
- ความไม่แน่นอนของโครงการราคาก๊าซธรรมชาติ
- ความเสี่ยงของสัญญา take-or-pay หากมีการเจรจารอบใหม่

ความท้าทายของการแปรรูป ปตท.

ความท้าทายด้านการปฏิบัติงาน

- การดำเนินการขั้นตอนการแปรรูปที่ซับซ้อนและไม่เคยมีตัวอย่างมาก่อนให้แล้วเสร็จใน 4 เดือน
- การศึกษาและการประเมินมูลค่าของ ปตท. ซึ่งครอบคลุมถึงธุรกิจน้ำมันและก๊าซและบริษัทในเครือต่างๆ กว่า 30 บริษัท
- การเปิดเผยข้อมูลทั้งในและต่างประเทศที่ต้องดำเนินการให้สอดคล้องกันและอยู่ภายใต้กฎเกณฑ์ที่กำหนด
- การวางตำแหน่งธุรกิจก๊าซของ ปตท. เพื่อให้ได้มูลค่าสูงสุด
- การขอความยินยอมจากเจ้าหนี้ในการแปรรูป
- การกระจายหุ้นให้นักลงทุนรายย่อยในวงกว้างท่ามกลางสภาพตลาดที่เปราะบาง

ความท้าทายด้านการตลาด

- การเปลี่ยนมุมมองของนักลงทุนต่อ ปตท. จากภาพของบริษัทน้ำมันและก๊าซครบวงจร
- ภาพรวมของอุตสาหกรรมพลังงานไม่สดใส ราคาน้ำมันลดลงร้อยละ 12 ระหว่างการดำเนินการด้านการตลาดเนื่องจากสงครามการตัดราคาระหว่างกลุ่ม OPEC และรัสเซีย ดัชนีกลุ่มพลังงานของ MSCI ลดลงร้อยละ 7.6
- นักลงทุนสถาบันเริ่มย้ายการลงทุนจากหุ้นที่มีความเสี่ยงต่ำไปสู่หุ้นที่มีมีแนวโน้มการเติบโตสูง
- สภาวะตลาดของหุ้นที่ออกใหม่ในเอเชียผันผวนหลังจากการเสนอขายหุ้นของ SingMall ไม่ประสบความสำเร็จ

การปรับวางตำแหน่ง (Positioning)

- ดังที่กล่าวแล้วในส่วนของผลสรุปจากการสำรวจความคิดเห็นของนักลงทุนก่อนการเสนอขายหุ้น ปตท. มีภาพพจน์ต่อบุคคลภายนอกและนักลงทุนกลุ่มเป้าหมายเป็นบริษัทน้ำมันแห่งชาติ ที่ดำเนินกิจการปิโตรเลียมครบวงจร ทั้งยังมีการลงทุนจำนวนมากในอุตสาหกรรมต่อเนื่อง เช่น ธุรกิจการกลั่นน้ำมันและปิโตรเคมี โดยที่ผลประกอบการและฐานะทางการเงินของกิจการเหล่านั้นมีความผันผวน และได้รับผลกระทบอย่างมากจากภาวะตกต่ำของอุตสาหกรรม นอกจากนี้ ธุรกิจน้ำมันซึ่งถูกมองว่าเป็นธุรกิจหลักของ ปตท. ก็เป็นธุรกิจที่มีการแข่งขันสูง โดยที่ ปตท. ถูกใช้เป็นกลไกหลักของภาครัฐในการแทรกแซงราคาน้ำมัน ในขณะที่ราคาน้ำมันในตลาดมีความผันผวน ทำให้ผลประกอบการของธุรกิจน้ำมันของ ปตท. ไม่ดีเท่าที่ควร

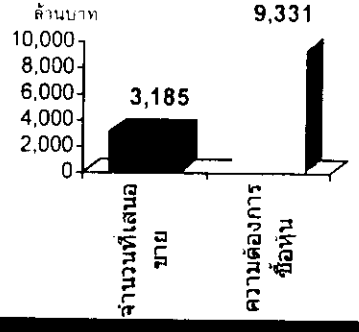
- ในด้านฐานะการเงินรวมของ ปตท. แม้ว่า ปตท.จะมีธุรกิจก๊าซธรรมชาติซึ่งเป็นธุรกิจที่ก่อให้เกิดรายได้และกำไรที่มั่นคง แต่จากภาวะการลงทุนในอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่ไม่ได้ก่อให้เกิดผลตอบแทนการลงทุนที่เหมาะสม ส่งผลให้ฐานะการเงินก่อนการแปรรูปของ ปตท. อยู่ในฐานะที่ไม่ดีโดยมีอัตราส่วนหนี้สินต่อทุน สูงกว่า 5 ต่อ 1 ในช่วงต้นปี 2544 ซึ่งโครงสร้างเงินที่มีความเสี่ยงสูงดังกล่าว เป็นข้อกังวลหลักประการหนึ่งของนักลงทุน

- การปรับวางตำแหน่งของ ปตท. จึงต้องมุ่งเน้นการสร้างภาพพจน์ให้ธุรกิจก๊าซธรรมชาติเป็นธุรกิจหลัก และมีธุรกิจน้ำมันเป็นเพียงธุรกิจเสริม ส่วนการลงทุนในธุรกิจต่อเนื่องก็ต้องสามารถบอกได้ถึงขอบเขตความเสียหายที่จะเกิดขึ้นจากภาวะขาดทุนในอนาคต นอกจากนั้น ยังต้องวิเคราะห์ว่า ปตท. จะต้องใช้เงินจำนวนเท่าใดจากการขายหุ้นในการลดอัตราส่วนหนี้สินต่อทุนเพื่อให้มีโครงสร้างการเงินที่เหมาะสม

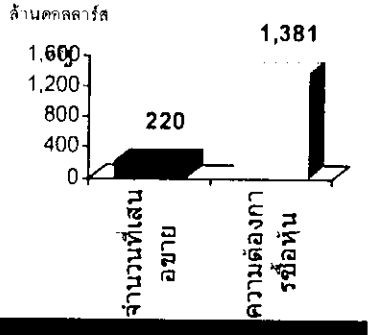
การปรับวางตำแหน่งของ ปตท.

บริษัทก๊าซธรรมชาติครบวงจร
ที่มีเครือข่ายการตลาดน้ำมันที่ครอบคลุม

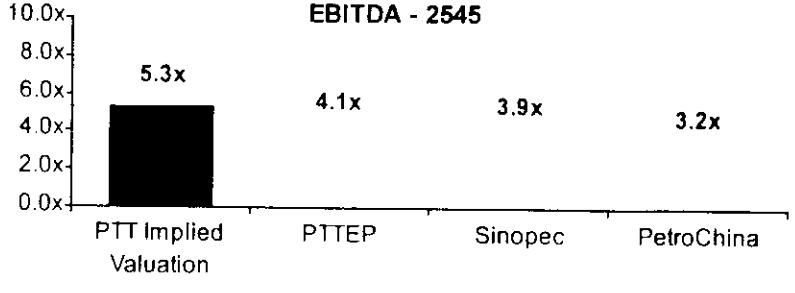
ความต้องการจองซื้อหุ้นในประเทศ



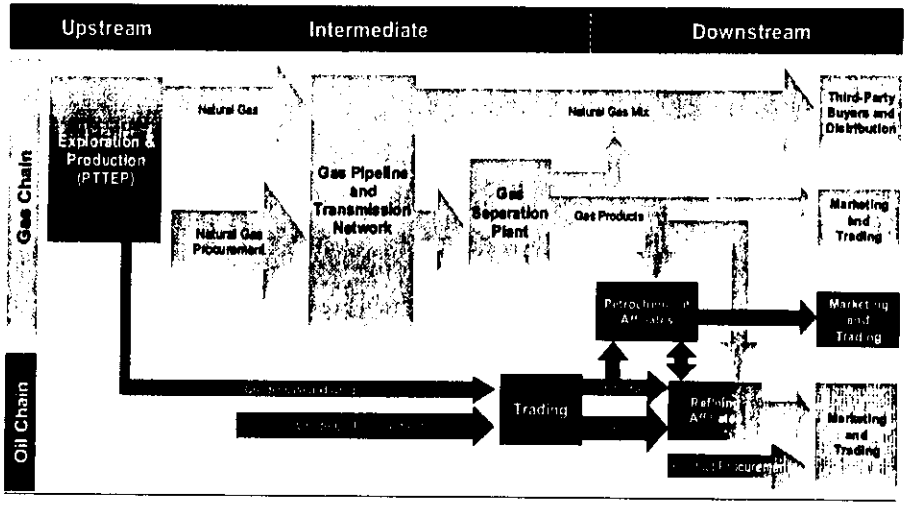
ความต้องการจองซื้อหุ้นจากต่างประเทศ



มูลค่าที่ได้รับ

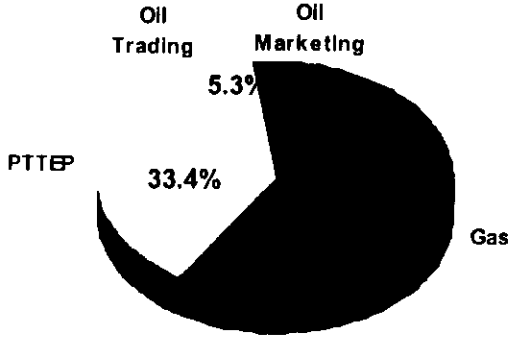


ปตท. เป็นบริษัทก๊าซธรรมชาติที่มีการดำเนินธุรกิจที่ต่อเนื่องตลอดสาย Value Chain

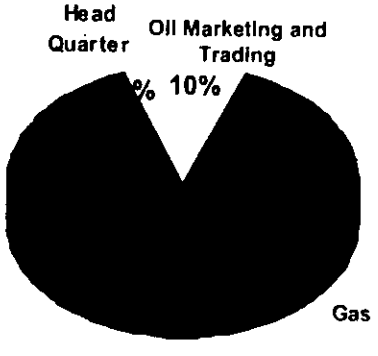


การแสดงข้อมูลว่าธุรกิจก๊าซธรรมชาติเป็นธุรกิจหลักที่แท้จริงของ ปตท.

ส่วนแบ่ง EBITDA ปี 2543



งบลงทุน 2544-2548



การดำเนินการปรับโครงสร้าง ปตท.

- นอกจากการปรับวางตำแหน่งของ ปตท. ซึ่งเป็นเรื่องของวิธีการนำเสนอแล้ว ปตท. และภาครัฐโดยเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวงการคลัง ในฐานะผู้ถือหุ้นและกระทรวงอุตสาหกรรม และ สนพ. ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแล ยังต้องให้ความร่วมมือในการเตรียมความพร้อม ซึ่งรวมถึงการให้สัตยาบรรณว่าจะไม่ใช้ ปตท. เป็นเครื่องมือในการดำเนินนโยบายพลังงานอีกในอนาคต ตลอดจนกำหนดนโยบายการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม เพื่อลดความเสี่ยงของการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมในอนาคต ในส่วนของ ปตท.เอง ก็ได้ทำการปรับโครงสร้างเงินทุน โดยกำหนดให้เงินที่จะได้รับจากการเสนอขายหุ้นเกือบทั้งหมดจะถูกนำไปใช้ในการลดสัดส่วนหนี้สินต่อทุน และแผนการลงทุนในอนาคตก็จะใช้ในการขยายธุรกิจก๊าซธรรมชาติเป็นหลัก เป็นต้น

- การเตรียมความพร้อมเพื่อตอบสนองความต้องการของนักลงทุนในการแปรรูป ปตท. สรุปได้ดังนี้

บทบาทของรัฐบาลใน ปตท.

- ปตท.จะไม่เป็นเครื่องมือของรัฐบาลในการควบคุมหรือรักษาระดับราคาน้ำมัน
- การตัดสินใจลงทุนต่างๆ ของ ปตท. จะขึ้นอยู่กับเหตุผลเชิงพาณิชย์เท่านั้น โดยปราศจากการแทรกแซงของทางการ

กฎเกณฑ์ของอุตสาหกรรมก๊าซ

- กฎเกณฑ์ต่างๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับอุตสาหกรรมก๊าซ รวมทั้งโครงสร้างราคาและกฎเกณฑ์เรื่อง Third Party Access จะไม่เปลี่ยนแปลงไปจากแนวคิดที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ
- รัฐบาลจะไม่เปลี่ยนแปลงกฎระเบียบต่างๆ หากไม่มีความจำเป็น

บริษัทในเครือที่ลงทุนในธุรกิจโรงกลั่นและปิโตรเคมี

- ปตท. จะไม่ลงทุนเพิ่มเติมในบริษัทในเครือที่มิใช่ธุรกิจหลักของ ปตท. (ยกเว้นในโครงการที่ก่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อธุรกิจหลัก) และจะต้องได้รับผลตอบแทนมากกว่าผลตอบแทนขั้นต่ำที่กำหนด
- ปตท. จะขายการลงทุนใน บริษัท ปุ๋ยแห่งชาติ จำกัด บริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด โรงกลั่นน้ำมันระยอง และโรงกลั่นน้ำมัน STAR รวมทั้งบริษัทในเครืออื่นๆ ที่ไม่มีกำไร

สถานะการเงินและนโยบายการจ่ายเงินปันผล

- กำหนดอัตราส่วนหนี้สินต่อทุน เป้าหมายที่ 1:1 ณ สิ้นปี 2546
- นำเงินที่ได้รับจากการขายหุ้น ประมาณ 11,000 ล้านบาท ไปใช้ชำระหนี้
- อัตราการจ่ายเงินปันผลยังคงไม่ต่ำกว่าร้อยละ 25 ของกำไรสุทธิ

การดำเนินการปรับโครงสร้าง ปตท. (ต่อ)

นโยบายการลงทุนของ ปตท.

- ทุกโครงการลงทุนในอนาคตจะต้องมีอัตราผลตอบแทนผู้ถือหุ้นขั้นต่ำร้อยละ 15
- โครงการลงทุนในอนาคตจะมุ่งเน้นในธุรกิจก๊าซ และธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับก๊าซ

ยอดหนี้ที่ค้างชำระของหน่วยงานรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ

- กองทุนน้ำมันและ ขสมก. จะดำเนินการชำระหนี้ที่ติดค้างกับ ปตท. ตามกำหนดเวลาที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้

อื่น ๆ

- ปตท. จะยึดหลักธรรมาภิบาลตามที่ได้กำหนดไว้ในข้อบังคับของบริษัท
- ปตท. จะดำเนินการลดต้นทุน และเพิ่มประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่อง

โครงสร้างบริษัท และกระบวนการจัดตั้งบริษัท

- ปตท. ได้ทำการจัดโครงสร้างบริษัทในลักษณะรวมกิจการ คือเป็นบริษัทเดียวที่มีการดำเนินกิจการที่หลากหลาย ตลอดจนมีเงินลงทุนในธุรกิจเกี่ยวเนื่อง เช่น ธุรกิจการกลั่นน้ำมัน และปิโตรเคมี

- ปตท. ใช้ พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542 ในการแปรสภาพ ปตท. ทั้งองค์กรเป็น บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) โดย บมจ. ปตท. ได้จดทะเบียนตั้งขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2544 ด้วยทุนจดทะเบียนเริ่มแรก 20,000 ล้านบาท แบ่งเป็นหุ้นสามัญจำนวน 2,000 ล้านหุ้น มูลค่าที่ตราไว้หุ้นละ 10 บาท โดยมีกระทรวงการคลัง เป็นผู้ถือหุ้นแต่เพียงผู้เดียว ทั้งนี้นับตั้งแต่วันจดทะเบียนจัดตั้งดังกล่าว บมจ. ปตท. ได้รับโอนกิจการ สิทธิ หนี้ ความรับผิด สินทรัพย์ และพนักงานทั้งหมดจาก ปตท. เพื่อให้ บมจ. ปตท. สามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ โดยมีรายละเอียดการรับโอนดังต่อไปนี้
  - กิจการทั้งหมดที่ ปตท. ดำเนินการเอง รวมถึงกิจการที่ดำเนินการผ่านบริษัทในเครือ โดยการเข้าร่วมทุนกับผู้ถือหุ้นอื่น ๆ
  - อำนาจ สิทธิ ภาระผูกพัน และประโยชน์อื่นๆ รวมถึงความรับผิดและคดีต่างๆ ที่คงค้างอยู่ของ ปตท. และกรณีที่ ปตท.มีสิทธิเรียกร้อง หรือต้องรับผิดชอบตามสัญญาหรือกฎหมาย
  - สินทรัพย์ หนี้สิน และส่วนของทุนของ ปตท.
  - พนักงาน ลูกจ้างทดลองงาน ลูกจ้างชั่วคราวทั้งหมด รวมทั้งผู้บริหารสูงสุด โดยไม่ถือว่าการเปลี่ยนสภาพจาก ปตท. เป็น บมจ. ปตท. เป็นการเลิกจ้าง และให้ถือว่ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพและกองทุนบำเหน็จเดิมของพนักงานยังคงต่อเนื่องต่อไป

- อาศัยอำนาจตาม พ.ร.บ.ทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542 ได้มีการตราพระราชกฤษฎีกา ให้คงอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของ บมจ. ปตท. ตามที่ ปตท. มีอยู่ตาม พ.ร.บ.การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2521 ทั้งนี้ โดยกำหนดให้อำนาจ สิทธิ และประโยชน์ดังกล่าวสิ้นสุดลงเมื่อ บมจ. ปตท. สิ้นสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีงบประมาณ

กระบวนการจดทะเบียน บริษัท ปตท จำกัด (มหาชน)

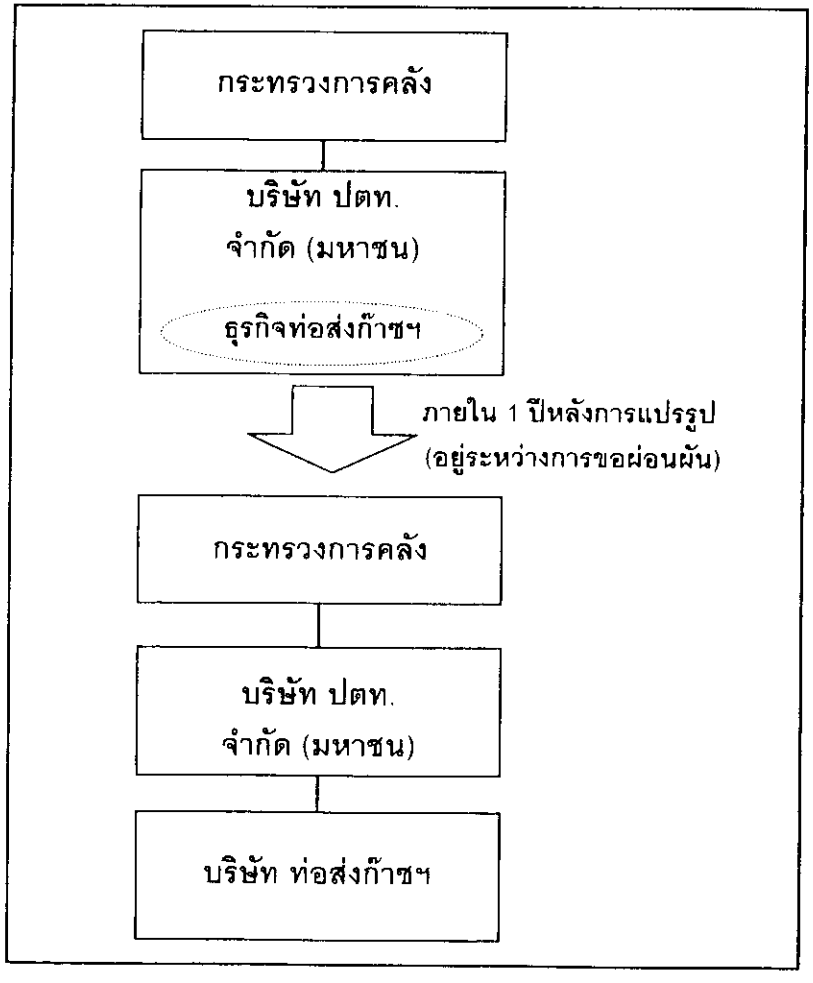
- มาตรา 22 ระบุให้กรมทะเบียนการค้าในฐานะนายทะเบียนดำเนินการจดทะเบียนบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ตามรายละเอียดที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ
- มาตรา 23 ระบุว่าในระหว่างที่กระทรวงการคลังยังมิได้โอนหุ้นที่ถืออยู่ให้แก่บุคคลอื่น มิให้นำบทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนในส่วนเกี่ยวกับจำนวนหุ้น และจำนวนหุ้นที่ผู้ถือหุ้นแต่ละคนพึงถือไว้ได้มาใช้บังคับ และให้ถือว่าความเห็นของกระทรวงการคลังอันเกี่ยวกับบริษัทนั้น เป็นมติของที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น โดยให้ประกาศความเห็นของกระทรวงการคลังที่แจ้งไปยังนายทะเบียนในราชกิจจานุเบกษา
- มาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ กำหนดไว้ว่าในระหว่างที่กระทรวงการคลังยังมิได้โอนหุ้นที่ถืออยู่ให้แก่บุคคลอื่น มิให้นำบทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนในส่วนเกี่ยวกับจำนวนหุ้น และจำนวนหุ้นที่ผู้ถือหุ้นแต่ละคนพึงถือไว้ได้มาใช้บังคับ และให้ถือว่าความเห็นของกระทรวงการคลังอันเกี่ยวกับบริษัทนั้น เป็นมติของที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น โดยให้ประกาศความเห็นของกระทรวงการคลังที่แจ้งไปยังนายทะเบียนในราชกิจจานุเบกษา

30 สิงหาคม 2544	คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัท ให้ความเห็นชอบแผนการจัดตั้งบริษัท
5 กันยายน 2544	คณะกรรมการทุนรัฐวิสาหกิจ ให้ความเห็นชอบแผนการจัดตั้งบริษัท
11 กันยายน 2544	คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนการจัดตั้งบริษัทในรายละเอียด
12 กันยายน 2544	นายทะเบียนรับจดหนังสือบริคณห์สนธิ
14 กันยายน 2544	จดทะเบียนจัดตั้งบริษัท
14 กันยายน 2544	กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบการเพิ่มทุนของ ปตท.
21 กันยายน 2544	ประกาศความเห็นของกระทรวงการคลังในพระราชกิจจานุเบกษา
21 กันยายน 2544	แก้ไขหนังสือบริคณห์สนธิเรื่องทุนจดทะเบียน
24 กันยายน 2544	นายทะเบียนรับจดหนังสือบริคณห์สนธิ

ในกรณีที่ไม่สามารถจดทะเบียนบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) พร้อมทุนจดทะเบียนใหม่เพื่อรองรับการเพิ่มทุน

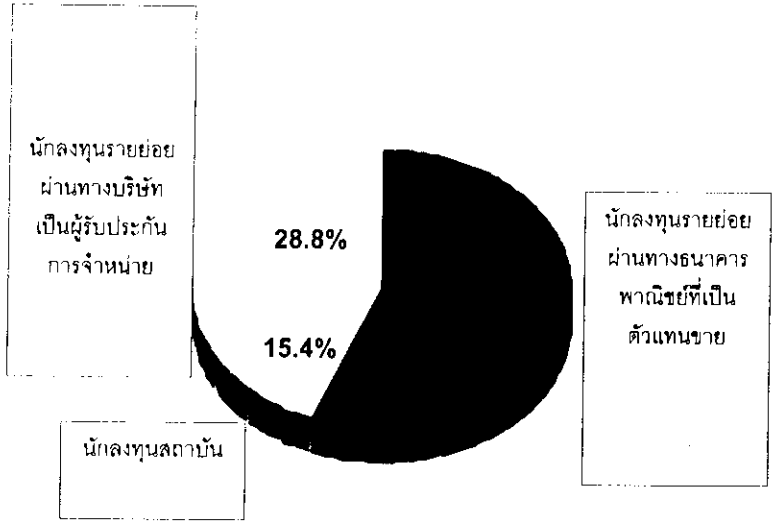
กรณีศึกษา: การจัดตั้งบริษัทท่อส่งก๊าซฯ ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

- แม้ว่า ปตท. จะแปรรูปในลักษณะรวมกิจการ (Integrated) เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายการเปิดอุตสาหกรรมก๊าซธรรมชาติ สนพ. ได้มีมติให้ ปตท. ต้องจัดตั้งบริษัทลูกขึ้นเพื่อดำเนินกิจการท่อส่งก๊าซฯ แยกจากธุรกิจจัดหาและจำหน่ายโดยเป็นองค์กรตามกฎหมายที่แยกจากกันโดยเด็ดขาด



- ประเด็นการแยกธุรกิจท่อส่งก๊าซฯ ของบริษัท ปตท. มีลักษณะคล้ายกับ กรณีการจัดโครงสร้างบริษัทของ กฟภ.
  - สนพ. มีความประสงค์อยากเห็นการขายหุ้นที่ระดับบริษัทท่อส่งก๊าซฯ เพื่อให้มีการแบ่งแยกโดยโครงสร้างการถือหุ้น (Ownership Separation) ในขณะที่ ปตท. ต้องการให้ธุรกิจท่อส่งก๊าซฯ คงเป็นหน่วยธุรกิจภายใน ปตท. เอง โดยมีเพียงการแยกระบบบัญชีชัดเจน (Accounting Separation)
  - ท้ายที่สุด สนพ. ยอมให้ ปตท. แปรรูปโดยมีธุรกิจท่อส่งก๊าซฯ ยังคงเป็นหน่วยธุรกิจภายใน ปตท. โดยมีเงื่อนไขว่า ปตท. ต้องทำการแยกธุรกิจท่อส่งก๊าซฯ ออกเป็นองค์กรตามกฎหมาย (Legal Separation) ภายในเวลา 1 ปีหลังการแปรรูป
  - พร้อมกันนั้น สนพ. ให้สัตยาบรรณว่าจะไม่บังคับให้ ปตท. ลดสัดส่วนการถือหุ้นในบริษัทท่อส่งก๊าซฯ ลงในอนาคต เว้นแต่จะเป็นความสมัครใจของ ปตท. เอง
- ดังนั้น โครงสร้าง ปตท. กับบริษัทท่อส่งก๊าซฯ ในที่สุดจะมีลักษณะคล้ายกับการจัดโครงสร้างบริษัทของ กฟภ. ตามแนวทางที่ 2

โครงสร้างการเสนอขายหุ้น

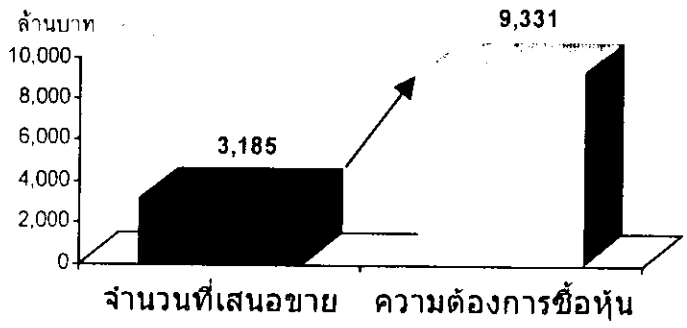


- ในการเสนอขายหุ้น ปตท. นั้น ในขั้นต้นได้กำหนดให้สัดส่วนการเสนอขายให้นักลงทุนในประเทศอยู่ที่ประมาณร้อยละ 60 และที่เหลือเสนอขายให้กับนักลงทุนสถาบันต่างประเทศ
- อย่างไรก็ตาม เนื่องจากความต้องการของนักลงทุนในประเทศ โดยเฉพาะนักลงทุนรายย่อยมีมากจนทำให้ต้องจัดสรรหุ้นส่วนของต่างประเทศกลับมาอีกประมาณร้อยละ 4 จนทำให้สัดส่วนการเสนอขายหุ้นให้นักลงทุนในประเทศสุดท้ายอยู่ที่ร้อยละ 64 หรือประมาณ 591 ล้านหุ้น

- ในส่วนของนักลงทุนสถาบัน ซึ่งการกำหนดราคาและการเสนอขายใช้การประมูลราคาแบบสะสม (Bookbuilding) นั้น ความต้องการมีเกินกว่าที่เสนอขายกว่า 3 เท่า สำหรับนักลงทุนในประเทศ และกว่า 6 เท่าสำหรับนักลงทุนสถาบันต่างประเทศ

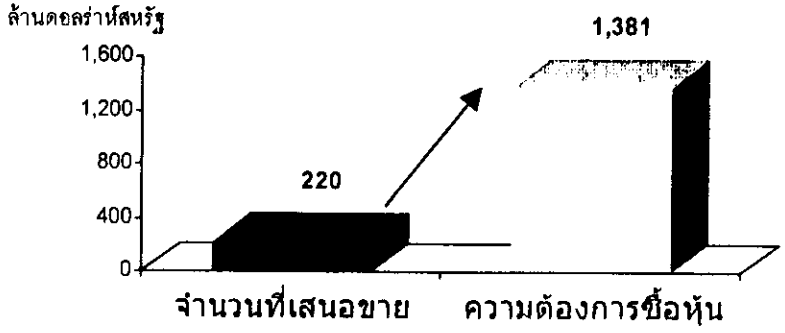
นักลงทุนสถาบันในประเทศ

ความต้องการซื้อหุ้น 3.3 เท่าของที่เสนอขาย



นักลงทุนสถาบันต่างประเทศ

ความต้องการซื้อหุ้น 6.6 เท่าของที่เสนอขาย



การแปรรูปที่ประสบความสำเร็จ

การแปรรูปของ ปตท. ถือว่าประสบความสำเร็จอย่างมาก โดยทั้งกระทรวงการคลัง (ในฐานะผู้ถือหุ้น) และ ปตท. ได้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ได้มุ่งหวังไว้

รัฐบาล

- สร้างต้นแบบที่ดีสำหรับการดำเนินการแปรรูปรัฐวิสาหกิจในประเทศไทย
- ฟื้นความเชื่อมั่นในการลงทุนในตลาดทุน และความสนใจของนักลงทุนต่างประเทศในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย
- สามารถกระจายหุ้นให้แก่นักลงทุนรายย่อยในวงกว้าง
- ได้รับเงินจากการขายหุ้นในราคาที่เหมาะสม และบรรลุเป้าหมายของแผนงบประมาณแผ่นดิน

ปตท.

- ได้รับเงินจากการขายหุ้นตามกำหนดเวลา และความต้องการใช้เงิน
- เสริมสร้างภาพลักษณ์และควาสามารถในการแข่งขันของปตท. สำหรับการแข่งขันบริษัทพลังงานชั้นนำของโลก
- สร้างความคล่องตัวในการรองรับการเปลี่ยนแปลงของอุตสาหกรรมในอนาคต
- การเป็นบริษัทจดทะเบียนชั้นนำในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

ภาคผนวก

สรุปเอกสารทางด้านกฎหมาย

รายการเอกสารแนบที่ได้ตรวจสอบแล้ว
สิ้นสุด ณ วันที่ 14 พฤศจิกายน 2545

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
A.	**รายละเอียดการขายไฟฟ้าให้ประเทศเพื่อนบ้าน**		
ประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาว			
1.	ชื่อคู่สัญญา : บ. ไฟฟ้าลาว เดิมบริษัทไฟฟ้าลาวเปลี่ยนเป็นรัฐวิสาหกิจไฟฟ้าลาว ความต้องการพลังไฟฟ้าสูงสุด (KVA) : 5,000 เพิ่ม 2,000 เริ่มใช้ไฟฟ้าเมื่อ : 17 มีนาคม 2540 อายุของสัญญา : 12 ปี ขยาย 1 ปี ทุกครั้ง หากไม่บอกเลิกสัญญา		
ประเทศสหภาพพม่า			
1.	ชื่อคู่สัญญา : จ. เชียงตุง รัฐฉาน ความต้องการพลังไฟฟ้าสูงสุด (KVA) : 1,000 เพิ่ม 2,000 เริ่มใช้ไฟฟ้าเมื่อ : 25 เมษายน 2537 อายุของสัญญา : 15 ปีขยาย 1 ปี ทุกครั้ง หากไม่บอกเลิกสัญญา		
2.	ชื่อคู่สัญญา : บ. ที.ที.เอ็ม.เอ เทรดดิ้ง จำกัด ความต้องการพลังไฟฟ้าสูงสุด (KVA) : 2,125 เริ่มใช้ไฟฟ้าเมื่อ : 6 เมษายน 2542 อายุของสัญญา : 3 ปีขยาย 1 ปี ทุกครั้งหากไม่บอกเลิกสัญญา		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
3.	ชื่อคู่สัญญา : May Pan Investments Manufacturing Company Limited ความต้องการพลังไฟฟ้าสูงสุด (KVA) : 2,000 เริ่มใช้ไฟฟ้าเมื่อ : 6 พฤศจิกายน 2543 อายุของสัญญา : 5 ปีขยาย 1 ปี ทุกครั้งหากไม่บอกเลิกสัญญา		
ประเทศพระราชอาณาจักรกัมพูชา			
1.	ชื่อคู่สัญญา : การอุตสาหกรรมเหมืองแร่และพลังงาน ความต้องการพลังไฟฟ้าสูงสุด (KVA) : 2,000 เริ่มใช้ไฟฟ้าเมื่อ : 29 กันยายน 2540 อายุของสัญญา : 10 ปีขยาย 1 ปี ทุกครั้งหากไม่บอกเลิกสัญญา		
2.	ชื่อคู่สัญญา : สนง. อุตสาหกรรมแร่ และพลังงาน จ. บันเตียเมียนเจย ความต้องการพลังไฟฟ้าสูงสุด (KVA) : 5,600 เริ่มใช้ไฟฟ้าเมื่อ : 4 ตุลาคม 2542 อายุของสัญญา : 5 ปีขยาย 1 ปี ทุกครั้งหากไม่บอกเลิกสัญญา		
3.	ชื่อคู่สัญญา : สนง. อุตสาหกรรมแร่ และพลังงาน จ. อุดรเมียนเจย ความต้องการพลังไฟฟ้าสูงสุด (KVA) : 2,000 เริ่มใช้ไฟฟ้าเมื่อ : 9 กุมภาพันธ์ 2544 อายุของสัญญา : 5 ปีขยาย 1 ปี ทุกครั้งหากไม่บอกเลิกสัญญา		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
4.	ชื่อคู่สัญญา : สนง. อุตสาหกรรมแร่ และพลังงาน จ. พระตะบอง ความต้องการพลังไฟฟ้าสูงสุด (KVA) : 1,000 เริ่มใช้ไฟฟ้าเมื่อ : 27 เมษายน 2544 อายุของสัญญา : 5 ปีขยาย 1 ปี ทุกครั้งหากไม่บอกเลิกสัญญา		
5.	ชื่อคู่สัญญา : สนง. อุตสาหกรรมแร่ และพลังงาน จ. พระตะบอง ความต้องการพลังไฟฟ้าสูงสุด (KVA) : 1,000 เริ่มใช้ไฟฟ้าเมื่อ : 27 เมษายน 2544 อายุของสัญญา : 5 ปีขยาย 1 ปี ทุกครั้งหากไม่บอกเลิกสัญญา		
6.	ชื่อคู่สัญญา : สนง. อุตสาหกรรมแร่ และพลังงาน จ. พระตะบอง ความต้องการพลังไฟฟ้าสูงสุด (KVA) : 1,000 เริ่มใช้ไฟฟ้าเมื่อ : 27 เมษายน 2544 อายุของสัญญา : 5 ปีขยาย 1 ปี ทุกครั้งหากไม่บอกเลิกสัญญา		
7.	ชื่อคู่สัญญา : สนง. อุตสาหกรรมแร่ และพลังงาน เมืองไพลิน ความต้องการพลังไฟฟ้าสูงสุด (KVA) : 2,500 เริ่มใช้ไฟฟ้าเมื่อ : 18 พฤษภาคม 2544 อายุของสัญญา : 5 ปีขยาย 1 ปี ทุกครั้งหากไม่บอกเลิกสัญญา		
B.1	**รายชื่อผู้ให้กู้ที่ กฟภ. ต้องได้รับการยินยอมให้โอนสัญญากู้แก่ บมจ. กฟภ. ได้ (ณ วันที่ 30 กันยายน 2545)**		
1.	Kreditanstalt Fur Wiederaufbau of the Federal Republic of Germany (KfW) *Date of Agreement / Principal (in Million) DM* Oct 3, 1972 / 10.000 Jun 5, 1974 / 20.000		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
	Oct 29, 1976 / 9.999 Oct 17, 1977 / 23.000 Jan 25, 1979 / 10.000 Feb 11, 1981 / 10.000 Apr 12, 1983 / 14.000 Mar 14, 1989 / 16.000 Sep 28, 1990 / 75.000 Sep 14, 1993 / 31.600 Sep 14, 1993 / 26.700 Sep 22, 1997 / 43.941		
2.	Japan Bank for International Cooperation (JBIC) *Date of Agreement / Principal (in Million) Y* Jun 14, 1979 / 7,050.000 Aug 15, 1980 / 5,732.573 Apr 28, 1981 / 8,147.419 Jul 16, 1982 / 5,021.904 Sep 22, 1983 / 6,541.429 Sep 18, 1984 / 8,371.670 Oct 4, 1985 / 3,588.000		 (Swap บางส่วน) (Swap บางส่วน) (Swap บางส่วน) (Swap บางส่วน)

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
	Sep 21, 1987 / 6,787.433 Sep 30, 1988 / 6,148.000 Feb 20, 1990 / 5,488.000 Feb 20, 1990 / 7,095.000 Sep 18, 1991 / 7,246.000 Sep 18, 1991 / 6,635.000 Jan 29, 1993 / 12,763.000 Sep 22, 1993 / 5,292.000 Sep 30, 1994 / 21,223.000 Sep 12, 1995 / 8,474.000 Sep 27, 1996 / 16,180.000 Sep 30, 1997 / 15,518.000 July 31, 1998 / 2,042.000 Mar 28, 2002 / 2,326.000		
3.	International Bank for Reconstruction and Development (IBRD – World Bank) Date of Agreement / Principal (in Million) US$ Sep 27, 1996 / 100.000		
4.	ANZ Grindlays Bank Public Company Limited *Date of Agreement / Principal (in Million) GBP* Aug 17, 1994 / 15.019		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
5.	Banque Indosuez *Date of Agreement / Principal (in Million) FRF* Sep 25, 1995 / 141.493		
6.	Asian Development Bank *Date of Agreement / Principal (in Million) US$* Apr 17, 1996 / 100.000		
7.	ABN Amro Bank N.V. *Date of Agreement / Principal (in Million) Euro* June 29, 2000 / 5.643		
8.	Lehman Brothers Special Financing Inc. (SWAP Agreement) (Loan A and Loan B) *Date of Agreement / Principal (in Million) Y* Aug 24, 1995 / 6,160.227 (Loan A) Sep 24, 1995 / 5,743.656 (Loan B)		
9.	Sumitomo Bank Capital (SWAP Agreement) (Loan C) *Date of Agreement / Principal (in Million) Y* May 30, 1996 / 4,054.693		
10.	JP Morgan Chase Bank (เดิม Morgan Guaranty Trust Company of New York) (SWAP Agreement) (Loan D) *Date of Agreement / Principal (in Million) Y* Sep 12, 1996 / 3,919.488		

ลำดับที่	รายละเอียด			ลงวันที่	หมายเหตุ
B.2	**รายชื่อผู้ให้กู้ในประเทศซึ่ง กฟภ. ไม่ต้องได้รับคำยินยอมให้โอนสัญญาแก่ บมจ. กฟภ. (ณ วันที่ 30 กันยายน 2545)**				
	เจ้าหนี้	**จำนวนสัญญา**	**จำนวนเงิน (ล้านบาท)**		
1.	กระทรวงการคลัง	1	167.869		
2.	กระทรวงการคลัง	2	501.463		
3.	กระทรวงการคลัง	1	2,204.588		
4.	กระทรวงการคลัง	1	169.736		
5.	พันธบัตร	6	6,980.000		
6.	ธนาคารนครหลวงไทย จำกัด (มหาชน)	1	2,356.000		
C.	**รายละเอียดแสดงภาระภาษีสำหรับ บมจ. กฟภ.**				
Activity **ของ** PEA **ผู้ขาย**					
1.	ซื้อไฟฟ้าจาก EGAT • กรณี EGAT เป็นรัฐวิสาหกิจ Personal Income Tax - ไม่มี - Withholding Tax - ไม่มี - VAT ภาษีซื้อ 7%, ภพ 30 นำส่งภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้าม Duty Stamp - ไม่มี -				

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
	• กรณี EGAT เป็นบริษัทจำกัด Personal Income Tax - ไม่มี - Withholding Tax - ไม่มี - VAT ภาษีซื้อ 7%, ภพ 30 นำส่งภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้าม Duty Stamp - ไม่มี –		
2.	สัญญาจ้างเดินสาย ระหว่าง บริษัท PEA ผู้ขาย และ บริษัท PEA ผู้เดินสาย (กรรมสิทธิ์ของสายส่งและมิเตอร์เป็นของบริษัท PEA ผู้เดินสาย) Personal Income Tax - ไม่มี - Withholding Tax ถือเป็นรับจ้างทำของ หัก 3% เมื่อจ่าย ภงด 53 นำส่งภายในวันที่ 7 ของเดือนถัดไป VAT ภาษีซื้อ 7%, ภพ 30 นำส่งภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้าม Duty Stamp ผู้รับจ้างมีภาระอากรแสตมป์เฉพาะกรณีมีการทำสัญญาจ้าง โดยต้องติดอากรแสตมป์ 0.1% ของมูลค่าสัญญา		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
3.	ขายไฟฟ้า Personal Income Tax - ไม่มี - Withholding Tax - ไม่มี - VAT ภาษีขาย 7%, ภพ 30 นำส่งภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป Corporate Income Tax เป็นรายได้ในการคำนวณกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีนิติบุคคล Duty Stamp - ไม่มี -		
4.	เงินช่วยเหลือระหว่าง MEA และ PEA • กรณีเป็นเงินให้เปล่า PEA ไม่ต้องจ่ายคืน Personal Income Tax - ไม่มี - Withholding Tax - ไม่มี - VAT - ไม่มี - Corporate Income Tax 1. PEA - ถือเป็นรายได้ทั้งจำนวนในการคำนวณกำไรสุทธิ เสียภาษี 30% ของกำไรสุทธิ 2. MEA - ถือเป็นค่าใช้จ่ายต้องห้ามต้องนำมาบวกกลับในการคำนวณกำไรสุทธิ เนื่องจากเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวข้องกับธุรกิจ Duty Stamp		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
	- ไม่มี - • กรณีกู้ยืมเงิน Personal Income Tax - ไม่มี – Withholding Tax มีภาระ W/T เฉพาะดอกเบี้ย หัก ณ ที่ จ่าย 1% กรณีผู้จ่ายเป็นบริษัท และ ผู้รับเป็นบริษัท VAT - ไม่มี - Corporate Income Tax 1. PEA - เฉพาะดอกเบี้ยจ่ายถือเป็นค่าใช้จ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิ 2. MEA - เฉพาะดอกเบี้ยรับถือเป็นรายได้ในการคำนวณกำไรสุทธิ เสียภาษี 30% ของกำไรสุทธิ Duty Stamp 1. ผู้ให้กู้เสียอากรแสตมป์ 1 บาทต่อทุกยอดเงินให้กู้ยืม 2,000 บาท เมื่อคำนวณแล้วเกิน 10,000 บาท ให้เสียอากรเพียง 10,000 บาทเท่านั้น 2. ภาษีธุรกิจเฉพาะและภาษีท้องถิ่นอัตรา 3.3% ของจำนวนดอกเบี้ย โดยให้ยื่นแบบ ภธ 40 และชำระภาษีภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป		
5.	จ่ายค่าบำรุงรักษาโรงไฟฟ้า • กรณี EGAT เป็นรัฐวิสาหกิจ Personal Income Tax - ไม่มี -		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
	Withholding Tax - ไม่มี - VAT ภาษีซื้อ 7%, ภพ 30 นำส่งภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้าม Duty Stamp ผู้รับจ้างมีภาระอากรแสตมป์เฉพาะกรณีมีการทำสัญญาจ้าง โดยต้องติดอากรแสตมป์ 0.1% ของมูลค่าสัญญา *** ไม่ควรทำสัญญาต่างหาก ควรทำเป็นข้อตกลงในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า เพื่อไม่ให้มีภาระอากรแสตมป์**** ● กรณี EGAT เป็นบริษัทจำกัด Personal Income Tax - ไม่มี - Withholding Tax ถือเป็นรับจ้างทำของ หัก 3% เมื่อจ่าย ภงด 53 นำส่งภายในวันที่ 7 ของเดือนถัดไป VAT ภาษีซื้อ 7%, ภพ 30 นำส่งภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้าม Duty Stamp ผู้รับจ้างมีภาระอากรแสตมป์เฉพาะกรณีมีการทำสัญญาจ้าง โดยต้องติดอากรแสตมป์ 0.1% ของมูลค่าสัญญา *** ไม่ควรทำสัญญาต่างหาก ควรทำเป็นข้อตกลงในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า เพื่อไม่ให้มี		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
	ภาระอากรแสตมป์****		
6.	จ้าง "บริษัท" อื่น เก็บเงินแทน Personal Income Tax - ไม่มี - Withholding Tax หัก 3% เมื่อจ่าย ภงด 53 นำส่งภายในวันที่ 7 ของเดือนถัดไป VAT ภาษีซื้อ 7%, ภพ 30 นำส่งภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้าม Duty Stamp ผู้รับจ้างมีภาระอากรแสตมป์เฉพาะกรณีมีการทำสัญญาจ้าง โดยต้องติดอากรแสตมป์ 0.1% ของมูลค่าสัญญา		
7.	จ้าง "บริษัท" อื่น ทำใบแจ้งหนี้ Personal Income Tax - ไม่มี - Withholding Tax หัก 3% เมื่อจ่าย ภงด 53 นำส่งภายในวันที่ 7 ของเดือนถัดไป VAT ภาษีซื้อ 7%, ภพ 30 นำส่งภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้าม Duty Stamp ผู้รับจ้างมีภาระอากรแสตมป์เฉพาะกรณีมีการทำสัญญาจ้าง โดยต้องติดอากรแสตมป์ 0.1% ของมูลค่าสัญญา		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
8.	จ่ายค่าตรวจสอบบัญชี Personal Income Tax - ไม่มี - Withholding Tax หัก 3% เมื่อจ่าย ภงด 53 กรณีผู้สอบบัญชีเป็นนิติบุคคล นำส่งภายในวันที่ 7 ของเดือนถัดไป VAT - ไม่มี - Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้าม Duty Stamp - ไม่มี -		
9.	จ่ายค่าที่ปรึกษาทั่วไป ● กรณีผู้รับเป็นนิติบุคคลไทย Personal Income Tax - ไม่มี - Withholding Tax หัก 3% เมื่อจ่าย ภงด 53 นำส่งภายในวันที่ 7 ของเดือนถัดไป VAT ภาษีซื้อ 7%, ภพ 30 นำส่งภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้าม Duty Stamp ผู้รับจ้างมีภาระอากรแสตมป์เฉพาะกรณีมีการทำสัญญาจ้าง โดยต้องติดอากรแสตมป์ 0.1% ของมูลค่าสัญญา		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
	• กรณีผู้รับเป็นนิติบุคคลต่างประเทศ และให้บริการในต่างประเทศและได้ใช้บริการนั้นในราชอาณาจักร Personal Income Tax - ไม่มี - Withholding Tax หัก 15% เมื่อจ่าย ภงด 54 นำส่งภายในวันที่ 7 ของเดือนถัดไป (มาตรา 70) ** เว้นแต่บริษัทต่างประเทศนั้นตั้งอยู่ในประเทศที่มีอนุสัญญาภาษีซ้อนซึ่งอาจได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนตามกรณี** VAT 1. นำส่งภาษีขาย 7% แทน (ภพ 36) นำส่งภายในวันที่ 7 วันนับแต่วันสิ้นเดือนของเดือนที่จ่ายเงิน 2. ถือเป็นภาษีซื้อของเดือนที่นำส่ง ภพ 36, ภพ 30 นำส่งภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้าม Duty Stamp มีภาระอากรแสตมป์เฉพาะกรณีมีการทำสัญญาจ้าง โดยต้องติดอากรแสตมป์ 0.1% ของมูลค่าสัญญา ยกเว้นไม่ต้องเสียอากรกรณีสัญญาทำขึ้นนอกประเทศไทย • กรณีผู้รับเป็นนิติบุคคลต่างประเทศ และประกอบกิจการในประเทศโดยมีสำนักงานสาขาตั้งอยู่เป็นการถาวรในประเทศไทย Personal Income Tax - ไม่มี - Withholding Tax		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
	หัก 3% เมื่อจ่าย ภงด 53 นำส่งภายในวันที่ 7 ของเดือนถัดไป VAT ภาษีซื้อ 7%, ภพ 30 นำส่งภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้าม Duty Stamp มีภาระอากรแสตมป์เฉพาะกรณีมีการทำสัญญาจ้าง โดยต้องติดอากรแสตมป์ 0.1% ของมูลค่าสัญญา ยกเว้นไม่ต้องเสียอากรกรณีสัญญาทำขึ้นนอกประเทศไทย • กรณีผู้รับเป็นนิติบุคคลต่างประเทศ และประกอบกิจการในประเทศโดยมิได้มีสำนักงานสาขาตั้งอยู่เป็นการถาวรในประเทศไทย Personal Income Tax - ไม่มี - Withholding Tax หัก 5% เมื่อจ่าย ภงด 53 นำส่งภายในวันที่ 7 ของเดือนถัดไป VAT ภาษีซื้อ 7%, ภพ 30 นำส่งภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้าม Duty Stamp มีภาระอากรแสตมป์เฉพาะกรณีมีการทำสัญญาจ้าง โดยต้องติดอากรแสตมป์ 0.1% ของมูลค่าสัญญา ยกเว้นไม่ต้องเสียอากรกรณีสัญญาทำขึ้นนอกประเทศไทย		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
10.	จ่ายค่าที่ปรึกษาเกี่ยวกับการถ่ายทอด Know-how, ค่าสิทธิ ● กรณีผู้รับเป็นนิติบุคคลไทย Personal Income Tax - ไม่มี - Withholding Tax หัก 3% เมื่อจ่าย ภงด 53 นำส่งภายในวันที่ 7 ของเดือนถัดไป VAT ภาษีซื้อ 7%, ภพ 30 นำส่งภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้าม Duty Stamp - ไม่มี – ● กรณีผู้รับเป็นนิติบุคคลต่างประเทศ Personal Income Tax - ไม่มี - Withholding Tax หัก 15% เมื่อจ่าย ภงด 54 นำส่งภายในวันที่ 7 ของเดือนถัดไป ** เว้นแต่บริษัทต่างประเทศนั้นตั้งอยู่ในประเทศที่มีอนุสัญญาภาษีซ้อนซึ่งอาจได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนตามกรณี** VAT 1. นำส่งภาษีขาย 7% แทน (ภพ 36) นำส่งภายในวันที่ 7 วันนับแต่วันสิ้นเดือนของเดือนที่จ่ายเงิน 2. ถือเป็นภาษีซื้อของเดือนที่นำส่ง ภพ 36, ภพ 30 นำส่งภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
	Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้าม Duty Stamp - ไม่มี -		
11.	จ่ายเงินเดือน ● ค่าจ้างทั้งรายวัน รายเดือน รวมทั้ง ค่าทำงานล่วงเวลา โบนัส Personal Income Tax รวมคำนวณเป็นเงินได้ในการเสียภาษี Withholding Tax 1. รวมเงินได้ทุกประเภท คำนวณเสมือนรับทั้งปี 2. หักค่าใช้จ่ายตามที่กฎหมายกำหนด 3. หักค่าลดหย่อน 4. นำเงินได้สุทธิไปคำนวณภาษีตามอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา และหักภาษี ณ ที่จ่ายตามสัดส่วน VAT - ไม่มี - Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้าม Duty Stamp - ไม่มี - ● เงินค่าเช่าบ้านที่นายจ้างออกให้ Personal Income Tax รวมคำนวณเป็นเงินได้ในการเสียภาษี Withholding Tax		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
	หักภาษี ณ ที่จ่าย ตามอัตราภาษีบุคคลธรรมดา VAT - ไม่มี - Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้าม Duty Stamp - ไม่มี - ● ค่าเบี้ยเลี้ยง หรือ ค่าพาหนะ Personal Income Tax <u>ไม่</u>รวมคำนวณเป็นเงินได้ เฉพาะกรณีซึ่งลูกจ้างได้จ่ายไปโดยสุจริต ตามความจำเป็น เฉพาะในการที่ต้องปฏิบัติการตามหน้าที่ของตน และได้จ่ายไปทั้งหมดในการนั้น (โปรดดูแนวทางปฏิบัติตามคำสั่งกรมสรรพากรที่ ป.59/2538) Withholding Tax - ไม่มี - VAT - ไม่มี - Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้าม Duty Stamp - ไม่มี – ● ให้พนักงานใช้ไฟฟรี โดยไม่มีการเรียกเก็บเงินจากพนักงานเลย Personal Income Tax รวมคำนวณเป็นเงินได้ในการเสียภาษี (Including VAT)		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
	Withholding Tax หักภาษี ณ ที่จ่าย ตามอัตราภาษีบุคคลธรรมดา VAT 1. ต้องมีการทำ Invoice ตามปกติ ในราคาตลาด มีภาระภาษีขายต้องนำส่ง โดยใช้แบบ ภพ 30 นำส่งภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป 2. ภาษีซื้อขอคืนไม่ได้ Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้ามในกรณีที่เป็นสวัสดิการพนักงาน ต้องมีเอกสารค่าไฟฟ้าประกอบด้วย เงื่อนไขของสวัสดิการ - เขียนเป็นระเบียบปฏิบัติ - ได้เท่าเทียมกัน ไม่เลือกปฏิบัติ - ส่งผลดีต่อบริษัท Duty Stamp - ไม่มี -		
	● ให้พนักงานใช้ไฟฟรี โดยเรียกเก็บเงินจากพนักงานก่อน แล้วจึงเบิกเงินคืน Personal Income Tax รวมคำนวณเป็นเงินได้ในการเสียภาษี (Including VAT) Withholding Tax หักภาษี ณ ที่จ่าย ตามอัตราภาษีบุคคลธรรมดา VAT 1. ต้องมีการทำ Invoice ตามปกติ ในราคาตลาด มีภาระภาษีขายต้องนำส่ง โดยใช้แบบภพ 30 นำส่งภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป 2. ภาษีซื้อขอคืนไม่ได้		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
	Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้ามในกรณีที่เป็นสวัสดิการพนักงาน เงื่อนไขของสวัสดิการ - เขียนเป็นระเบียบปฏิบัติ - ได้เท่าเทียมกัน ไม่เลือกปฏิบัติ - ส่งผลดีต่อบริษัท Duty Stamp - ไม่มี - ● ให้พนักงานใช้ไฟฟรี โดยระบุเป็นจำนวนเงิน จ่ายเพิ่มให้ในเงินเดือน Personal Income Tax รวมคำนวณเป็นเงินได้ในการเสียภาษี (Including VAT) Withholding Tax หักภาษี ณ ที่จ่าย ตามอัตราภาษีบุคคลธรรมดา VAT - ไม่มี - Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้ามในกรณีที่เป็นสวัสดิการพนักงาน เงื่อนไขของสวัสดิการ - เขียนเป็นระเบียบปฏิบัติ - ได้เท่าเทียมกัน ไม่เลือกปฏิบัติ - ส่งผลดีต่อบริษัท Duty Stamp - ไม่มี -		
12.	จ่ายค่าเช่า Personal Income Tax		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
	- ไม่มี - Withholding Tax หัก 5% เมื่อจ่าย กรณีผู้จ่ายเป็นบริษัท และ ผู้รับเป็นบริษัท โดยใช้แบบ ภงด 53 นำส่งภายในวันที่ 7 ของเดือนถัดไป VAT • Non VAT กรณีเช่าอสังหาริมทรัพย์ • กรณีอื่น ภาษีซื้อ 7%, ภพ 30 นำส่งภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้าม Duty Stamp อากรแสตมป์ 1 บาทต่อทุกค่าเช่า 1,000 บาท ผู้ให้เช่าเป็นผู้เสียอากร		
13.	จ่ายค่าบริการส่วนกลาง Personal Income Tax - ไม่มี - Withholding Tax หัก 3% เมื่อจ่าย โดยใช้แบบ ภงด 53 นำส่งภายในวันที่ 7 ของเดือนถัดไป VAT ภาษีซื้อ 7%, ภพ 30 นำส่งภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป Corporate Income Tax เป็นค่าใช้จ่ายได้ไม่ต้องห้าม Duty Stamp - ไม่มี -		
D.	**รายการสิทธิประโยชน์ของพนักงานที่จะต้องจัดให้ไม่น้อยกว่าที่ได้รับในปัจจุบัน**		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
1.	เงินชดเชย (คำสั่ง กฟภ. ที่ ส. 16 เรื่องการจ่ายค่าชดเชยตามกฎหมายแรงงาน) หรือเงินเพื่อตอบแทนความชอบในการทำงานของพนักงานที่เกษียณอายุ		เอกสารแนบ 1. ระเบียบคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เรื่อง มาตรฐานของสิทธิประโยชน์ของพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2534 2. บันทึก จาก ผวก. ถึง ทุกหน่วยงาน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการให้พนักงานยืมเงินเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเป็นการเฉพาะหน้า โดยไม่คิดดอกเบี้ย 3. มติที่ประชุมคณะกรรมการ กฟภ. ครั้งที่ 10/2545 เมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2545 4. ระเบียบการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ว่าด้วย การฌาปนกิจสงเคราะห์ ผู้ปฏิบัติงานหรือสามี ภริยา ที่ถึงแก่กรรม พ.ศ. 2533 5. คำสั่งที่ พ. (ท) 18/2540 เรื่อง การช่วยเหลือพนักงานผู้เกษียณอายุการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล 6. ระเบียบการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ว่าด้วย การจ่ายเงินโบนัสพนักงาน พ.ศ. 2535 7. สำเนาระเบียบว่าด้วยการพิจารณาบำเหน็จพิเศษสำหรับการสู้รบ ในการปราบปรามผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2521 8. ระเบียบการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่าด้วยการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษ พ.ศ. 2545 9. ข้อบังคับกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ซึ่งจดทะเบียนแล้ว พ.ศ. 2539
2.	ค่าล่วงเวลาและค่าทำงานในวันหยุด (คำสั่ง กฟภ. ที่ ส. 6)		
3.	การจ่ายเงินทดแทน (ข้อบังคับ กฟภ. ว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์และการสงเคราะห์ผู้ปฏิบัติงานใน กฟภ. พ.ศ. 2522 ฉบับที่ 3 (2539))		
4.	ค่าทำศพ (ข้อบังคับ กฟภ. ว่าด้วยระเบียบพนักงาน (ฉบับที่ 9) พ.ศ. 2533)		
5.	ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล และเงินทดแทนการขาดรายได้ กรณีทุพพลภาพ อันมิใช่เนื่องจากการทำงาน (ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยเงินช่วยเหลือค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล และเงินทดแทนการขาดรายได้ กรณีทุพพลภาพ อันมิใช่เนื่องจากการทำงาน พ.ศ. 2540)		
6.	เงินช่วยเหลือบุตร (ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยเงินช่วยเหลือบุตรพนักงาน พ.ศ. 2517)		
7.	ค่าทำงานในวันหยุดพักผ่อนประจำปี (ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยการจ่ายเงินเดือนค่าจ้างสำหรับวันหยุดพักผ่อนประจำปีของพนักงานที่ กฟภ. เลิกจ้างโดยไม่มีความผิด พ.ศ. 2543)		
8.	การลาโดยได้รับเงินเดือนตามที่กฎหมายกำหนด		
9.	การลาทุกประเภท โดยได้รับเงินเดือนให้สูงกว่าสิทธิที่พนักงานได้รับอยู่เดิม ยกเว้นการลาตามที่กฎหมายกำหนดในกลุ่มที่ 1(8) และการลาไปศึกษาโดยได้รับเงินเดือน		
10.	การจ่ายเงินสมทบ กฟภ. ที่จ่ายสมทบให้แก่พนักงานที่เป็นสมาชิก กสช. (ข้อบังคับ กสช. กฟภ. พ.ศ. 2539)		
11.	ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานต่างประเทศ		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
12.	บัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนของพนักงาน (อัตราเงินเดือนขั้นต่ำ – ขั้นสูง ของพนักงาน)		
13.	ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานภายในประเทศ		
14.	เงินชดเชยการใช้ยานพาหนะส่วนตัวเดินทางไปปฏิบัติงาน (ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยเงินชดเชยการใช้ยานพาหนะส่วนตัวเดินทางไปปฏิบัติงาน พ.ศ. 2544 ประกาศ ณ วันที่ 30 พ.ย. 2544)		
15.	ค่าเช่าบ้าน (คำสั่ง กฟภ. ที่ ส. 4/2538)		
16.	ค่าเช่าซื้อ (คำสั่ง กฟภ. ที่ ส. 18/2528)		
17.	เงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้ทำงานกะ (ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้ทำงานกะบางประเภท พ.ศ. 2531)		
18.	เงินช่วยเหลือค่าเครื่องแบบและค่ารองเท้าให้แก่พนักงานบางหน้าที่ (คำสั่ง กฟภ. ที่ ส. 12/2538)		
19.	ค่าอยู่เวรแก้ไฟฟ้าขัดข้อง (คำสั่ง กฟภ. ที่ ส. 14)		
20.	ค่าอยู่เวรโรงจักรขนาดเล็ก (คำสั่ง กฟภ. ที่ ส. 11)		
21.	การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้แก่พนักงานผู้ปฏิบัติงานฮอทไลน์		
22.	การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้พนักงานขับรถยนต์โดยสาร หรือรถเทลเลอร์ (ตามอนุมัติ ผวก. ลว. 14 มิ.ย. 2543)		
23.	การจ่ายเงินค่าตอบแทนสำหรับพนักงานที่ขับรถยนต์เพิ่มจากหน้าที่ประจำ (ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยการจ่ายค่าตอบแทนสำหรับพนักงานที่ขับรถยนต์เพิ่มจากหน้าที่ประจำ พ.ศ. 2542 และ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2543)		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
24.	การเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงาน ซึ่งตายหรือทุพพลภาพ เนื่องจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ (ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยการเลื่อนเงินเดือนพนักงาน ซึ่งถึงแก่ความตาย ทุพพลภาพ หรือพิการ เนื่องจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ พ.ศ. 2535)		
25.	ค่าเบี้ยกันดาร (คำสั่ง กฟภ. ที่ ส. 1)		
26.	ค่ารักษาพยาบาล สำหรับพนักงาน บิดามารดา คู่สมรส และบุตร (ระเบียบกองทุนสงเคราะห์ ว่าด้วยการรักษาพยาบาล พ.ศ. 2526 ฉบับที่ 5 พ.ศ. 2540)		
27.	ค่าเล่าเรียนบุตร (ระเบียบกองทุนสงเคราะห์ ว่าด้วยค่าเล่าเรียน และการศึกษาของบุตรของผู้ปฏิบัติงาน พ.ศ. 2522 (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2542)		
28.	เงินช่วยเหลือค่าคลอดบุตร (ระเบียบกองทุนสงเคราะห์ ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือผู้ปฏิบัติงานในการคลอดบุตร)		
29.	เงินช่วยเหลือค่าอุปสมบท (ระเบียบกองทุนสงเคราะห์ ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือผู้ปฏิบัติงานในการลาอุปสมบท (500 บาท และหนังสือชุดหมวดพระธรรมวินัย 1 ชุด))		
30.	เงินช่วยเหลือผู้ประสบอัคคีภัยหรือภัยอื่น ๆ (ระเบียบกองทุนสงเคราะห์ ว่าด้วยการสงเคราะห์ผู้ปฏิบัติงานที่ประสบอัคคีภัย หรือภัยอื่น ๆ พ.ศ. 2544)		
31.	เงินช่วยเหลือค่ากระแสไฟฟ้า (คำสั่ง กฟภ. ที่ ส. 3)		
32.	เงินยังชีพภาคใต้ (คำสั่ง กฟภ.ที่ ส. 2/2538) – การจ่ายเงินยังชีพดังกล่าวในส่วนของราชการได้ถูกยกเลิกไปแล้ว จึงไม่ควรมีการแก้ไขปรับปรุงคำสั่งอีก		
33.	การยืมเงินเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเป็นการเฉพาะหน้า โดยไม่คิดดอกเบี้ย (บันทึก ผวก. ที่ สก. (ปก) ว 400/44 ลว. 24 ม.ค. 2544)		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
34.	การกู้ยืมเงินเพื่อสวัสดิการต่าง ๆ จากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยการกู้ยืมเงินเพื่อสวัสดิการต่าง ๆ จากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) พ.ศ. 2540 และ พ.ศ. 2544) –เป็นการช่วยเหลือของ กฟภ. ในการจัดหาแหล่งเงินกู้ที่มีอัตราดอกเบี้ยต่ำให้แก่พนักงาน		
35.	เงินยืมเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจากอุทกภัย (คณะกรรมการ กฟภ. เป็นผู้อนุมัติเป็นคราว ๆ ไป)		
36.	การฌาปนกิจสงเคราะห์ (ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยการฌาปนกิจสงเคราะห์ผู้ปฏิบัติงานหรือสามี ภริยา ที่ถึงแก่กรรม พ.ศ. 2533)		
37.	ศูนย์สุขภาพ		
38.	บริการ รถรับ-ส่ง		
39.	เงินยืมเพื่อชำระค่าเล่าเรียน		
40.	การรักษาพยาบาลในสถานพยาบาล กฟภ. (ระเบียบการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่าด้วยการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. 2531)		
41.	การช่วยเหลือพนักงานผู้เกษียณอายุการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล (คำสั่งที่ พ.(ท) 18/2540)		
42.	โบนัส (มติของคณะกรรมการ กฟภ. & ความเห็นของกระทรวงการคลัง)		
43.	เงินช่วยเหลือค่าโทรศัพท์ของระดับบริหาร (บ้าน, มือถือ)		
44.	รถประจำตำแหน่ง ผู้ว่าการ รองผู้ว่าการ ผู้ช่วยผู้ว่าการ และผู้อำนวยการไฟฟ้าเขต		
45.	เงินยืมซื้อรถ (ไม่เสียดอกเบี้ย) ระดับผู้อำนวยการกองขึ้นไป		
46.	ค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการ หรือคณะทำงานที่คณะกรรมการ กฟภ. แต่งตั้ง		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
47.	เงินเพิ่มพิเศษสู้รบ		
48.	เงินเพิ่มค่าวิชาชีพ		
49.	การช่วยเหลือพนักงานหรือลูกจ้างของ กฟภ. ที่ต้องคดีอาญาอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่		
50.	ระเบียบการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่าด้วยการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษ พ.ศ. 2545		
51.	ข้อบังคับ กสช. พนักงาน กฟภ. ซึ่งได้จดทะเบียนแล้ว พ.ศ. 2539		
E.	**รายการเอกสารที่ได้ตรวจสอบเพื่อทำรายงานในส่วนที่เกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ และสัญญา**		
1.	แบบฟอร์มสัญญาซื้อขายไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค		จำนวน 2 ชุด
2.	อัตราค่าไฟฟ้า		
3.	คำร้องขอใช้ไฟฟ้า		
4.	ข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่าด้วยการซื้อ พ.ศ. 2543		
5.	บันทึกเรื่องขอส่งประกาศ กฟภ. เรื่องการปรับปรุงสัญญาซื้อขายไฟฟ้า และบันทึกเวียนวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง	1/3/544	เอกสารแนบ 1. ประกาศการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เรื่องการปรับปรุงสัญญาซื้อขายไฟฟ้า 2. บันทึกเวียนที่ ศฟ. 254 ลว. 1 มี.ค. 44 3. สำเนาบันทึกอนุมัติ ผวก. ลว. 27 ก.พ. 44 4. แบบฟอร์มสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ที่ ศฟ. 23-ป.44 5. แบบฟอร์มคำร้องขอใช้ไฟฟ้าที่ ศฟ. 1-ป.44 6. ข้อเปรียบเทียบสัญญาซื้อขายไฟฟ้าเดิม กับสัญญาใหม่ 7. ข้อเปรียบเทียบคำร้องขอใช้ไฟฟ้าเดิม กับคำร้องใหม่
6.	อัตราค่าไฟฟ้าจำแนกตามกิจการไฟฟ้า		มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ค่าไฟฟ้าประจำเดือนตุลาคม 2543

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
7.	บันทึกเรื่อง ผลการประชุมร่างระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็กมาก	1/12/44	
8.	บันทึกการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เรื่อง การคำนวณค่าซื้อไฟฟ้าแต่ละเขต		
9.	สัญญาการจ่ายกระแสไฟฟ้าให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคผ่านระบบจ่ายพลังไฟฟ้าของการไฟฟ้านครหลวง ณ สถานีย่อยสุวินทวงศ์		
10.	หนังสือจาก กฟผ. ถึง ผู้ว่าการ กฟภ. เรื่อง ขอส่งรายงานการประชุมเรื่องการปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าใหม่ ระหว่าง กฟผ. กับ การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย	31/10/43	
11.	เนื้อหาเกี่ยวกับกฎหมายภาษีอากรในการสัมมนานิติกร กฟภ. ระหว่างวันที่ 18-20 ตุลาคม 2544	22/7/78	
12.	คำสั่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ที่ อ. 5/2541 เรื่อง อัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการ	20/2/41	
13.	คู่มือระบบหนังสือสัญญาซื้อขายไฟฟ้า		
14.	อัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้า และค่าบริการ		
15.	บันทึกการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เรื่อง การจัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับผู้ใช้ไฟรายใหญ่	28/11/34	
16.	สัญญาเชื่อมโยงระบบสำหรับผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP) ระหว่าง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กับ บริษัท อมตะ เพาเวอร์ (บางปะกง) จำกัด	1/3/45	
17.	หนังสือจาก สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ถึง เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ 4/2540 (ครั้งที่ 65) เมื่อวันที่ 10 กันยายน 2540	18/9/40	
18.	ระเบียบ คำสั่ง ที่เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของพนักงาน กฟภ.		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
19.	การประกันการเสี่ยงภัยทุกชนิด สำหรับอาคาร และทรัพย์สินของ กฟภ.		
20.	รายชื่อสัญญาต่าง ๆ ซึ่งจัดทำโดยฝ่ายจัดหา กฟภ.		เอกสารแนบ 1. สัญญาซื้อขายปูนซีเมนต์ปอร์ตแลนด์ 2. สัญญาซื้อขาย 3. สัญญาจะซื้อจะขาย 4. สัญญาจ้างซ่อมหม้อแปลง 5. สัญญาซื้อขายผลิตภัณฑ์คอนกรีต 6. สัญญาจ้าง 7. สัญญาซื้อขายลูกถ้วย 8. สัญญาจ้างทำสายเคเบิ้ลอากาศ 9. สัญญาจ้างเหมาบุคคลภายนอกทำความสะอาด 10. สัญญาจ้างเหมางานรักษาความปลอดภัย 11. หนังสือสัญญาจ้างรับ-ส่งพนักงาน 12. สัญญาเช่ารถยนต์ 13. สัญญาเช่าแบบลิสซิ่ง
21.	พระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2521		
22.	บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับแนวทางการแปรรูปการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย	กันยายน 2544	
23.	พระราชกฤษฎีกา กำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	30/9/44	
24.	พระราชกฤษฎีกา กำหนดเงื่อนเวลายกเลิกกฎหมายว่าด้วยการปิโตรเลียมแห่ง	30/9/44	

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
	ประเทศไทย		
25.	ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การเพิ่มทุนจดทะเบียนในบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	1/10/44	
26.	ข้อตกลงเพิ่มเติมแนบท้ายสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า เลขที่ 1534/38	13/6/38	
27.	EGAT Power Development Plan PDP 2001	October 2001	
28.	สรุปแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของ กฟผ. พ.ศ. 2544-2559	กันยายน 2544	
29.	PEA: Final Project Workshop – Main Report from Accenture	10/4/45	
30.	PEA: เอกสารจากคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัท การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย กระทรวงการคลัง ถึง รองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) เรื่อง การแปลงสภาพการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยเป็นบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	19/9/44	
31.	Legal Opinion on Loan Agreement from Office of the Council of State	16/1/98	
32.	General Terms and Conditions for ODA Loans		
33.	อัตราค่าไฟฟ้า		
34.	ทำอย่างไรให้ได้ประโยชน์จากอัตราค่าไฟฟ้าแบบ TOU		
35.	คำสั่งกรมธนารักษ์ ที่ 5/2541 เรื่อง หลักเกณฑ์กำหนดค่าเช่า มูลค่าสิ่งปลูกสร้างอาคารและค่าเสื่อมราคา	9/1/41	
36.	พระราชบัญญัติ การฌาปนกิจสงเคราะห์	23/4/45	
37.	หนังสือจากกรมธนารักษ์ ถึง ผู้ว่าการ กฟภ. เรื่อง กฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ.	29/8/45	

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
	2545		
38.	หนังสือจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ถึง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ	30/6/43	เอกสารแนบ 1. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร 0404/20483 ลงวันที่ 16 มิถุนายน 2543
39.	หนังสือจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ถึง กระทรวง ทบวง กรม เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาหนี้ค้างชำระรัฐวิสาหกิจ	24/6/34	เอกสารแนบ 1. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร 0406/14137 ลงวันที่ 10 เมษายน 2533 2. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0502/26138 ลงวันที่ 14 พฤษภาคม 2534 3. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0202/ว 123 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2533
40.	PEA: รายงานลูกหนี้ค่าไฟฟ้าค้างชำระของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจ แยกตามหน่วยงาน (ทั่วประเทศ)	สิ้นสุดเดือน มิถุนายน 2545	
41.	หนังสือจาก กฟภ. ถึง หัวหน้าฝ่ายรายได้เขตยานนาวา เรื่อง ขอยื่นแบบรายการเพื่อเสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน ประจำปีภาษี 2545	25/2/45	เอกสารแนบ 1. แบบแจ้งรายการเพื่อเสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน ประจำปีภาษี 2545 2. ภาพถ่ายหนังสือมอบอำนาจเลขที่ 362/2544 ลงวันที่ 31 มกราคม 2544 3. ภาพถ่ายบัตรประจำตัวพนักงานองค์การของรัฐ ของนางสาวยุพาภรณ์ อรรถภาพ
42.	คำสั่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เรื่อง การช่วยเหลือทหารผ่านศึกกับครอบครัว และผู้ได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชน ชั้นที่ 1	18/8/37	
43.	ไฟกรรมการ		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
44.	บันทึก เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการช่วยเหลือท้องถิ่นเรื่องไฟฟ้าสาธารณะ	27/6/40	
45.	PEA: เอกสารเรื่องภาษี		
46.	เอกสารจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ถึง ผู้ว่าการ กฟผ. เรื่อง แผนระดมทุนจากภาคเอกชนในโครงการโรงไฟฟ้าราชบุรี	7/12/42	เอกสารแนบ 1. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0903/3050 ลงวันที่ 25 พฤศจิกายน 2542 2. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0529.2/28776 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2542 3.สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค 0208.2/10079 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2542 4. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร 1002/5356 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2542
47.	BID No. PEA-TSD.5.P-3.4/1997 Volume 1 of 4 Terms and Condition		(ตัวอย่างเงื่อนไขสัญญาจ้าง Turnkey ของโครงการต่าง ๆ)
48.	BID No. PEA-TSD.2.2.P-3.1ABC/1995 Volume 1 of 4 Terms and Condition		(ตัวอย่างเงื่อนไขสัญญาจ้าง Turnkey ของโครงการต่าง ๆ)
49.	BID No. PEA-TSD.3.P-3.2/1997 Volume 1 of 4 Terms and Condition		(ตัวอย่างเงื่อนไขสัญญาจ้าง Turnkey ของโครงการต่าง ๆ)
50.	ประเภทสัญญาต่าง ๆ ของ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค		
51.	คำสั่ง ระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับผู้ใช้ไฟฟ้า เล่มที่ 1		

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
52.	คำสั่ง ระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับผู้ใช้ไฟฟ้า เล่มที่ 2		
53.	Long Term Debt		
54.	รายงานสถานะเงินกู้ต่างประเทศ	สิ้นสุดวันที่ 31 สิงหาคม 2545	
55.	หลักปฏิบัติในการติดต่อประสานงานการจ่ายไฟฟ้า ระหว่าง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)		
56.	วิธีปฏิบัติในการซื้อขายไฟฟ้า ระหว่าง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กับ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	1/10/25	
57.	แบบฟอร์ม รับ – ส่ง ข่าวสารจากนายเศรษฐพงษ์ วิรเศรณี ถึง กฟข. ทุกเขต	7/2/45	
58.	หนังสือจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ถึง เวียนกระทรวง ทบวง กรม เรื่อง หลักเกณฑ์การชำระเงินค่าน้ำมัน และค่าไฟฟ้าของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ	23/7/33	
59.	บันทึก จาก กวจ. ถึง รผก. (ว) เรื่อง สัญญาเชื่อมโรงระบบสำหรับผู้ผลิตรายเล็ก (SPP) และการคิดค่าชดเชย	26/9/44	
60.	บันทึก จาก อก.ศฟ ถึง รผก. (ศ) เรื่อง ร่างสัญญาซื้อขายไฟฟ้าระหว่าง กฟผ. กับ กฟภ.		
61.	หนังสือจาก กฟภ. ถึง รองผู้ว่าการนโยบายและแผน กฟผ. เรื่อง ขอแก้ไขร่างสัญญาซื้อขายไฟฟ้าระหว่าง กฟผ. กับ กฟภ.	4/8/43	
62.	รายงานการเปรียบเทียบสัญญาซื้อขายไฟฟ้าระหว่าง กฟผ. กับ กฟภ.		
63.	หนังสือจาก กฟผ. ถึง ผู้ว่าการ กฟภ. เรื่อง ขอส่งรายงานการประชุมเรื่องการซื้อขายไฟฟ้าแบบ Time of Use Rate	10/1/40	เอกสารแนบ 1. รายงานการประชุมเรื่องการซื้อขายไฟฟ้าแบบ Time of Use Rate

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
64.	บันทึก จาก กมต. ถึง ผชผ. (ว). เรื่อง มิเตอร์วัดหน่วยซื้อขายระหว่าง กฟภ. กับ กฟผ. ไม่ถูกต้อง		
65.	แบบฟอร์มรายงานการอ่านมาตรวัดพลังไฟฟ้า ของ กฟผ.		
66.	หนังสือจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ถึง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ 9/2543 (ครั้งที่ 79)	8/10/43	เอกสารแนบ 1. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร (กพช.) 0904/2544 ลงวันที่ 29 กันยายน 2543
67.	หนังสือจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ถึง เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ 9/2543 (ครั้งที่ 79)	8/10/43	เอกสารแนบ 1. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร (กพช.) 0904/2544 ลงวันที่ 29 กันยายน 2543
68.	ระบบ New electricity Supply Arrangement (NESA) ของเดิม		
69.	โครงการศึกษาจัดทำแผนและการระดมทุนจากเอกชน		
70.	พระราชบัญญัติ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. 2503		
71.	ร่างสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ระหว่าง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กับ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค		
72.	สำเนาสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ระหว่าง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กับ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	20/1/15	
73.	เอกสารประกอบการพิจารณา โครงการสายส่งไฟฟ้า 115 เควี. เชียงราย - ฝาง		
74.	ข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ว่าด้วยระเบียบพนักงาน (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2544		
75.	ข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2545		

59

ลำดับที่	รายละเอียด	ลงวันที่	หมายเหตุ
76.	ระเบียบการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ว่าด้วยการตรวจการของผู้ตรวจการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. 2544		4 ชุด
77.	ข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ว่าด้วย กองทุนสงเคราะห์ และการสงเคราะห์ผู้ปฏิบัติงานในการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2543	4/2/43	
78.	สรุปเงินกู้ กฟภ.	5/6/45	
79.	ข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่าด้วยการจำหน่ายพัสดุ พ.ศ. 2543		4 ชุด
80.	ข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่าด้วยการจ้าง พ.ศ. 2543		
81.	ระเบียบการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่าด้วยการเงิน พ.ศ. 2545		
82.	หลักเกณฑ์ในการปฏิบัติเกี่ยวกับระเบียบการเรยกเก็บเงินในกรณีละเมิดการใช้ไฟฟ้า		