

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๑๐๐/ ๑๕๔๗



กระทรวงพลังงาน

ถนนพระราม ๑ กทม. ๑๐๓๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 8626
วันที่ - 16.6.2546
เวลา ๑.๒๕

สพ. 1/616
วันที่ 16.6.46
เวลา 16.40น

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๖

เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๖ (ครั้งที่ ๕๕)

เรื่อง การปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและแนวทางการกำกับดูแล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๖ (ครั้งที่ ๕๕)

เรื่อง การปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและแนวทางการกำกับดูแล

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๓๘ มอบอำนาจให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติสามารถพิจารณา มีมติและสั่งการในเรื่องนโยบายพลังงานแทนคณะรัฐมนตรีได้ แล้วให้คณะรัฐมนตรีทราบภายหลังและถือเป็นมติของคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติได้มีการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๔๖ (ครั้งที่ ๕๕) ในวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ เพื่อพิจารณาเรื่องต่างๆ ซึ่งเห็นสมควรที่จะรายงานเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา จำนวน ๑ เรื่องคือ เรื่องการปรับปรุงโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและแนวทางการกำกับดูแล ดังรายละเอียดแนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาบรรจุเป็นวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ในวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๖ ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๒๔๖๘

โทรสาร. ๐ ๒๒๒๕ ๖๒๒๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย

ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ
ครั้งที่ 3/2546 (ครั้งที่ 95)
เรื่อง การปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและแนวทาง
การกำกับดูแล

การปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและแนวทางการกำกับดูแล

1. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 9 กันยายน 2546 ได้มีมติเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2546 ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2543 และ 3 ตุลาคม 2543 เรื่องการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและการจัดตั้งตลาดกลางซื้อขายไฟฟ้า ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานจะนำเสนอโครงสร้างกิจการไฟฟ้าที่เหมาะสมต่อไป และเห็นชอบในหลักการให้ กฟผ. แปลงสภาพเป็นบริษัททั้งองค์การ โดยใช้พระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ)

คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ 3/2546 (ครั้งที่ 95) เมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2546 ได้เห็นชอบข้อเสนอการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและแนวทางการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าของกระทรวงพลังงาน และมอบหมายให้กระทรวงพลังงาน กฟผ. กฟน. และ กฟภ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและเกิดผลเป็นรูปธรรม

2. ข้อเสนอการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้า

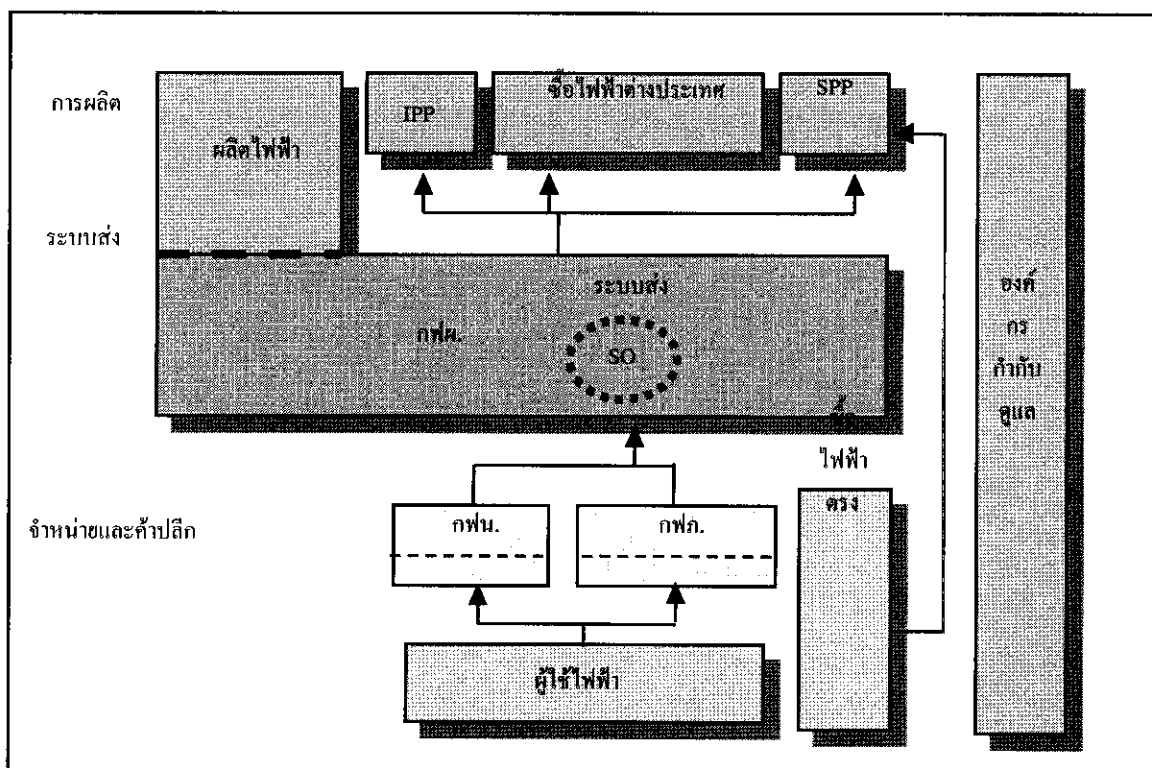
กระทรวงพลังงานได้นำเสนอรูปแบบโครงสร้างกิจการไฟฟ้า Enhanced Single Buyer (ESB) ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

1. กิจการผลิตไฟฟ้าและระบบส่งไฟฟ้า : การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เป็นผู้ดำเนินการผลิตและส่งไฟฟ้าเช่นเดียวกับในปัจจุบัน และเป็นผู้ซื้อไฟฟ้ารายเดียว (Single buyer) ส่งกระแสไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย คือ การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)
2. ศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้า : การส่งเดินเครื่องโรงไฟฟ้า จะสั่งโดยศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้า (System Operator) ซึ่งจะอยู่ภายใต้กิจการระบบส่งไฟฟ้า (Transmission) ของ กฟผ. โดยหน่วยงานกำกับดูแล (Regulator) จะทำหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินงานของศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้าให้มีความโปร่งใสในการส่งจ่ายกระแสไฟฟ้าผ่านกระบวนการแบ่งขอบเขตงาน (Ring Fence) ที่ชัดเจน

3. บทบาทของผู้ประกอบการเอกชน : การผลิตไฟฟ้าในอนาคตจะมีการเปิดประมูลแข่งขัน โดยองค์กรกำกับดูแลที่จะจัดตั้งขึ้นเป็นผู้กำหนดกฎเกณฑ์และเงื่อนไขการประมูล ให้มีความชัดเจน โปร่งใส ให้ความเป็นธรรมกับผู้ลงทุน

4. การกำกับดูแล : จะมีการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแล (Regulator) ภายใต้กระทรวงพลังงาน เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการไฟฟ้า กำกับดูแลราคาค่าบริการ คุณภาพบริการ และการลงทุนให้มีความเหมาะสมพอเพียง รองรับขยายตัวทางเศรษฐกิจ พร้อมทั้งดูแลให้ความเป็นธรรมกับนักลงทุน และคุ้มครองผู้บริโภค ให้ได้รับคุณภาพการบริการที่ดี

รูปแบบ Enhanced Single-Buyer (ESB)



3. การปรับโครงสร้างองค์กรตามรูปแบบ ESB

เพื่อให้โครงสร้างองค์กรของการไฟฟ้าทั้ง 3 แห่งสอดคล้องกับการดำเนินงานภายใต้โครงการ ESB ให้มีการปรับโครงสร้างองค์กร ดังนี้

1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จะมีการแปลงสภาพเป็นบริษัททั้งองค์กร และจดทะเบียนกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ฯ ในไตรมาสที่ 1 ปี 2547 โดยมีการแบ่งแยกทางบัญชี (Account Unbundling) ระหว่างกิจการผลิตและกิจการระบบส่ง เพื่อสร้างความโปร่งใสในการดำเนินงานและส่งเสริมการปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงาน

2. การไฟฟ้านครหลวงและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะเป็นผู้ดำเนินการระบบจำหน่าย (Distribution) และการค้าปลีกไฟฟ้า (Retail) ภายในพื้นที่รับผิดชอบของตน จะมีการแบ่งแยกทางบัญชีระหว่างธุรกิจสายจำหน่ายและจัดหาไฟฟ้า เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน หน่วยงานกำกับดูแลสามารถตรวจสอบได้ และป้องกันการอุดหนุนระหว่างธุรกิจสายจำหน่ายที่มีลักษณะผูกขาดกับธุรกิจการค้าปลีกไฟฟ้า

4. องค์กรกำกับดูแล (Regulator)

4.1 ภายใต้โครงสร้างกิจการไฟฟ้ารูปแบบ ESB จะมีการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าขึ้น ภายใต้กระทรวงพลังงาน ทำหน้าที่ดูแลการประกอบกิจการไฟฟ้าให้ระบบมีความมั่นคง รักษาระดับราคาและคุณภาพของบริการให้มีความเหมาะสมเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค และประสานงานให้มีการลงทุนอย่างเหมาะสม เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพและความมั่นคงของระบบไฟฟ้า พร้อมทั้งให้ความเป็นธรรมกับผู้ประกอบการ และคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับบริการที่ดี

4.2 ในการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าจะมีการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า (Board of Commission) ประกอบด้วยกรรมการ 7 ท่าน เป็นผู้ทรงคุณวุฒิทางด้านพลังงาน เศรษฐศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ การเงิน หรือกฎหมาย โดยมี 1 ท่านดำรงตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแล (CEO) ซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และมีสำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าซึ่งเป็นหน่วยงานในกระทรวงพลังงานปฏิบัติหน้าที่เป็นหน่วยงานเลขานุการ

4.3 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานจะแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาขึ้น 1 ชุด เพื่อคัดเลือกกรรมการกำกับดูแล 6 ท่าน โดยเมื่อคณะกรรมการทั้ง 6 ท่านได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้ดำรงตำแหน่ง คณะกรรมการทั้ง 6 ท่าน จะเป็นผู้สรรหาหัวหน้าสำนักงานฯ อีกครั้งหนึ่ง

4.4 งบประมาณของหน่วยงานกำกับดูแลมาจากการเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตจากผู้ประกอบการ และ/หรือจากเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้

5. การดำเนินงานขั้นต่อไป

กระทรวงพลังงานจะต้องดำเนินการต่อไป ดังนี้

5.1 ทำการศึกษาเพิ่มเติมในเรื่องโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า ทั้งอัตราค่าไฟฟ้าขายส่ง ขายปลีก การชดเชยรายได้ระหว่างการไฟฟ้าทั้ง 3 แห่ง

5.2 กำหนดรายละเอียดการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า การกำหนดดัชนีชี้วัด ในการวัดประสิทธิภาพในการดำเนินงาน (Performance Benchmarking) ของ กฟผ. กฟน. กฟภ. และหน่วยงานกำกับดูแล

5.3 ดำเนินการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า ยกร่างกฎหมายหลัก (Primary Legislation) และกฎหมายรอง (Secondary Legislation) ว่าด้วยการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า เตรียมการด้านบุคลากร (Human Resource) และการพัฒนาศักยภาพในการกำกับดูแล (Capacity Building)

5.4 ดำเนินการประชาสัมพันธ์ และการสร้างการรับรู้ของสาธารณชน (Public Awareness)

6. การพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดตั้งคณะกรรมการระดมทุนจากภาคเอกชน ว่าอาจมีความซ้ำซ้อนกับการจัดตั้งคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542 ซึ่งในประเด็นนี้ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงว่า ตามมาตรา 16 ของพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัทของ กฟผ. มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา 19 ของพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ คือ การเสนอแนะรายละเอียดเกี่ยวกับการเปลี่ยนทุนของ กฟผ. เป็นหุ้น รวมทั้งการกำหนดกิจการสิทธิ หนี้ ความรับผิดชอบและทรัพย์สินของ กฟผ. กำหนดทุนจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อกำหนดเงื่อนไขเวลาขุบเล็กรัฐวิสาหกิจในกรณีที่มีการโอนกิจการของรัฐวิสาหกิจไปทั้งหมด ทั้งนี้คณะกรรมการฯ ดังกล่าวไม่ได้มี หน้าที่พิจารณาประเมินราคาหุ้นที่จะเสนอขาย ขั้นตอน และวิธีการกระจายหุ้น ดังนั้น ข้อเสนอการจัดตั้งคณะกรรมการระดมทุนจากภาคเอกชนจึงไม่เป็นการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ

มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

1. เห็นชอบข้อเสนอการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและแนวทางการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าของกระทรวงพลังงาน

2. มอบหมายให้กระทรวงพลังงาน กฟผ. กฟน. กฟภ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ ในกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า บังเกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

3. เนื่องจาก กฟผ. อยู่ระหว่างเตรียมการเพื่อแปรสภาพองค์กร ก่อนเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ภายในต้นปี 2547 เพื่อให้ กฟผ. สามารถแปรสภาพได้สอดคล้องกับโครงสร้างใหม่ ตามระยะเวลาที่กำหนด เห็นควรให้

3.1 ยกเว้นให้ กฟผ. ไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่าย กิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504

3.2 ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการระดมทุนจากภาคเอกชน ประกอบด้วย ผู้แทนจาก กระทรวงพลังงาน กระทรวงการคลัง สำนักงานอัยการสูงสุด และ กฟผ. เพื่อทำหน้าที่พิจารณาประเมิน ราคาหุ้นที่เสนอขาย ขั้นตอน และวิธีการกระจายหุ้น

ประเด็นเพื่อพิจารณา

จะเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติหรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา