

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๒/๔๗๓๘



สพ. 1/616.1
วันที่ 9 ต.ค. ๕6
เวลา 15.10 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ 8838
วันที่ 9 ต.ค. ๕6
เรื่อง - 9 S.H. 2546

กระทรวงพลังงาน

ถนนพระรามที่ ๑ กทม. ๑๐๓๓๐

๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ส่งเอกสารประกอบการประชุมคณะรัฐมนตรีเพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบวาระเพื่อพิจารณา ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เรื่อง การปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและแนวทางการกำกับดูแล

ตามที่กระทรวงพลังงานได้เสนอมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ (ครั้งที่ ๙๕) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและเพื่อพิจารณา ในการประชุมวันอังคารที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ นั้น

กระทรวงพลังงานใคร่ขอส่งเอกสารประกอบการประชุมคณะรัฐมนตรีเพิ่มเติม ในวาระเพื่อพิจารณา มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เรื่อง การปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและแนวทางการกำกับดูแล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาบรรจุเอกสารเพิ่มเติมในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไปด้วยจะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายพรหมนทร์ เลิศสุริย์เดช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

กลุ่มภารกิจไฟฟ้า

โทร. ๐-๒๒๒๕-๙๗๔๘

โทรสาร ๐-๒๒๒๕-๘๕๖๓

เอกสารเพิ่มเติมประกอบการประชุมคณะรัฐมนตรี

วาระเพื่อพิจารณา ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ
เรื่อง การปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและแนวทางการกำกับดูแล

แนวทางการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า

1. ในการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าจำเป็นต้องมีการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าขึ้น มีอำนาจหน้าที่การกำกับดูแลทางด้านเศรษฐศาสตร์ การเงิน และทางเทคนิค ซึ่งขอบเขตงานประกอบไปด้วย การกำกับดูแลผู้ประกอบการด้านการลงทุนและการดำเนินการ การกำหนดราคา การดูแลให้ระบบมีความมั่นคง การให้ใบอนุญาตประกอบกิจการ สนับสนุนให้ผู้ประกอบการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ กำกับดูแลมาตรฐานความปลอดภัย และความมั่นคงของระบบไฟฟ้า และคุ้มครองผลประโยชน์ของผู้บริโภค

2. การจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลจะเป็นการแยกอำนาจหน้าที่ของการกำกับดูแล ผู้ประกอบการ ได้แก่ การไฟฟ้าทั้ง 3 แห่ง และผู้กำหนดนโยบาย ออกจากกันอย่างชัดเจน

2.1 รัฐบาลหรือกระทรวงพลังงานเป็นผู้กำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องกับกิจการไฟฟ้า ได้แก่

- 1) กำหนดนโยบายทั่วไปในการประกอบกิจการไฟฟ้า
- 2) กำหนดนโยบายเกี่ยวกับค่าไฟฟ้า คุณภาพบริการ
- 3) กำหนดนโยบายการป้องกันและแก้ไขการขาดแคลนไฟฟ้า
- 4) กำหนดนโยบายการอุดหนุน และช่วยเหลือแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าที่มีรายได้น้อย
- 5) กำหนดนโยบายการส่งเงิน และการรับเงินชดเชยจากกองทุน
- 6) กำหนดประเภทและกิจการที่จะขออนุญาต
- 7) ให้ความเห็นชอบแผนการลงทุน และแผนการขยายระบบโครงข่ายไฟฟ้า
- 8) ให้ความเห็นชอบค่าธรรมเนียมใบอนุญาต และประกอบกิจการ

2.2 หน่วยงานกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการไฟฟ้าภายใต้นโยบายของรัฐ มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- 1) รับนโยบายจากภาครัฐและแปลงสู่การกำกับดูแลในภาคปฏิบัติ
- 2) จัดทำการพยากรณ์การใช้ไฟฟ้า การตรวจสอบแผนการลงทุนของการไฟฟ้า
- 3) กำหนดหลักเกณฑ์และการกำกับดูแลการประมูลแข่งขันในการจัดทำกำลังการผลิตไฟฟ้าใหม่
- 4) กำกับดูแลคุณภาพบริการ อัตราค่าไฟฟ้า มาตรฐานในการประกอบกิจการและการคุ้มครองผู้บริโภค
- 5) ให้คำแนะนำต่อภาครัฐเกี่ยวกับแนวทางการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้า การพัฒนาประสิทธิภาพในกิจการไฟฟ้า

3. การดำเนินงานในการกำกับดูแล เมื่อมีการแปลงสภาพการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายเป็นบริษัทและจดทะเบียนกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยจะดำเนินการโดยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ซึ่งมีสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการไฟฟ้า ส่งเสริมประสิทธิภาพในการดำเนินงานให้มีความคุ้มครองผู้บริโภค และสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุน

ในอนาคตจะมีการปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน เพื่อจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า โดยจะมีคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า (Board of Commission) ประกอบด้วยกรรมการ 7 ท่าน เป็นผู้ทรงคุณวุฒิทางด้านพลังงาน เศรษฐศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ การเงิน หรือกฎหมาย โดยมี 1 ท่านดำรงตำแหน่งประธานและอีก 1 ท่านดำรงตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแล (CEO) ซึ่งเป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง และมีสำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าซึ่งเป็นหน่วยงานภายในกระทรวงพลังงานปฏิบัติหน้าที่เป็นหน่วยงานเลขานุการ งบประมาณของหน่วยงานกำกับดูแลมาจากการเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตจากผู้ประกอบการและ/หรือจากเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้

ประเด็นเพื่อพิจารณา

1. เห็นชอบโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและแนวทางการกำกับดูแล
2. เห็นชอบให้จัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า
3. เห็นชอบให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ทำหน้าที่ กำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในช่วงเปลี่ยนผ่าน โดยกระทรวงพลังงานจะดำเนินการปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่ให้มีความเหมาะสมต่อไป