



ที่ ทส 1007 / 2566

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กทม. 10400

24 พฤศจิกายน 2546

เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0206/5086 ลงวันที่ 20 เมษายน 2542

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการใช้จ่ายเงินกู้ : โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 (ครั้งที่ 14)
จำนวน 100 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งบัญชีการติดตามผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี (บัญชี 3) เรื่องโครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 2 โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม) รายงานการใช้จ่ายเงินกู้โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 ให้คณะรัฐมนตรีทราบทุก 4 เดือน ดังความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอรายงานการใช้จ่ายเงินกู้ : โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 ซึ่งเป็นการรายงานครั้งที่ 14 (ข้อมูล ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2546) ดังรายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาส่งออกคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

จัดอยู่ในประเภทเรื่องฯ ที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้โดยตรรก

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานกองทุนสิ่งแวดล้อม

โทร 0-2279-8087 , 0-2298-6048-9

โทรสาร 0-2271-4239

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รายงานการใช้จ่ายเงิน : โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 : ครั้งที่ 14

เรื่องเดิม

1. คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2542 มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 2 โดยอนุมัติให้ดำเนินการต่อไป ด้วยการบรรจุเป็นโครงการภายใต้แผนการก่อหนี้ต่างประเทศ ปี 2542 ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำหรับค่าใช้จ่ายแต่ละโครงการในส่วนของเงินบาทสมทบ ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม) เร่งรัดดำเนินโครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 เพื่อการเบิกจ่ายเงินกู้และงบประมาณโครงการให้เร็วขึ้น ทั้งนี้ให้รายงานผลการใช้จ่ายดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบทุก 4 เดือน

2. สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้รายงานผลการใช้เงินกู้โครงการดังกล่าวแล้ว 13 ครั้ง

- การรายงานผลการใช้เงินกู้ ครั้งที่ 1 (ข้อมูล ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2542) เมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2542 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2542

- การรายงานผลการใช้เงินกู้ ครั้งที่ 2 (ข้อมูล ณ วันที่ 15 พฤศจิกายน 2542) เมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2542 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 11 มกราคม 2543

- การรายงานผลการใช้เงินกู้ ครั้งที่ 3 (ข้อมูล ณ วันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2543) เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2543 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 18 เมษายน 2543

- การรายงานผลการใช้เงินกู้ ครั้งที่ 4 (ข้อมูล ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2543) เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2543 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้วเมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2543

- การรายงานผลการใช้เงินกู้ ครั้งที่ 5 (ข้อมูล ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2543) เมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2543 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้วเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2543

- การรายงานผลการใช้เงินกู้ ครั้งที่ 6 (ข้อมูล ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2544) เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2544 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 10 เมษายน 2544

- การรายงานผลการใช้เงินกู้ ครั้งที่ 7 (ข้อมูล ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2544) เมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม 2544 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2544

- การรายงานผลการใช้เงินกู้ ครั้งที่ 8 (ข้อมูล ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2544) เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2544 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2544

- การรายงานผลการใช้เงินกู้ ครั้งที่ 9 (ข้อมูล ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2545) เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2545 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 9 เมษายน 2545

- การรายงานผลการใช้เงินกู้ ครั้งที่ 10 (ข้อมูล ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2545) เมื่อวันที่ 19 กรกฎาคม 2545 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2545
- การรายงานผลการใช้เงินกู้ ครั้งที่ 11 (ข้อมูล ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2545) เมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2545 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2545
- การรายงานผลการใช้เงินกู้ ครั้งที่ 12 (ข้อมูล ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2546) เมื่อวันที่ 23 เมษายน 2546 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2546
- การรายงานผลการใช้เงินกู้ ครั้งที่ 13 (ข้อมูล ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2546) เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2546 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2546

สรุปรายงานการใช้จ่ายเงินกู้ : โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 (ครั้งที่ 14 : ข้อมูล ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2546)

1. โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 (เงินกู้ JBIC รอบ 18) : เป็นโครงการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2535 ที่กระทรวงการคลังได้กู้เงินจากธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JBIC หรือ OECF เดิม) จำนวน 11,200 ล้านบาท หรือประมาณ 3,000 – 3,400 ล้านบาท (ณ อัตราแลกเปลี่ยนปัจจุบัน) เพื่อนำมาสมทบกองทุนสิ่งแวดล้อม ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ทั้งนี้เพื่อให้การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมแก่ราชการส่วนท้องถิ่นในการก่อสร้าง/ปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียและระบบกำจัดของเสีย และ/หรืออุปกรณ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

2. การใช้จ่ายเงินกู้ JBIC ดังกล่าว : กำหนดให้มีการจัดสรรเงินกู้ JBIC สมทบเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมในสัดส่วน 70 : 30 (ปรับสัดส่วนเป็น 75 : 25 เมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2541) โดยส่วนที่เป็นเงินกู้ JBIC (ร้อยละ 70 หรือ 75 ของวงเงินโครงการ) นั้น เป็นการใช้จ่ายเงินในลักษณะการจ่ายเงินจากเงินทดรองราชการเพื่อรองจ่ายจากโครงการเงินกู้ต่างประเทศก่อน แล้วจึงขอเบิกเงินกู้คืนในภายหลัง (Reimbursement) โดยมีระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้ภายใน 6 ปี (19 มกราคม 2537 – 19 มกราคม 2543) และต่อมารัฐบาลญี่ปุ่นได้อนุมัติให้ขยายเวลาการเบิกจ่ายออกไปอีก 36 เดือน (20 มกราคม 2543 – 19 มกราคม 2546)

แต่เนื่องจากปัจจุบันการบริหารโครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม (ระยะที่ 1) ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินกู้ได้หมดทันตามระยะเวลาที่กำหนดไว้เดิม (19 มกราคม 2546) เนื่องจากมีโครงการน้ำเสีย จ.สมุทรปราการ และเทศบาลเมืองมุกดาหาร โครงการขยะ เทศบาลนครยะลา และเทศบาลตำบลอ้อมใหญ่ ที่ไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงานและแผนการเบิกจ่ายเงินที่กำหนดไว้ ซึ่งส่งผลทำให้การดำเนินโครงการล่าช้าไปประมาณ 20 เดือน โดยคาดว่าจะสามารถเบิกจ่ายเงินกู้ JBIC งวด

สุดท้ายได้ในเดือนกันยายน 2547 ดังนั้นสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมเดิม) จึงได้ประสานกับ JBIC และรัฐบาลญี่ปุ่นโดยผ่านทางกระทรวงการคลังเพื่อขยายเวลาออกไปอีก 20 เดือน (20 มกราคม 2546-19 กันยายน 2547) เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2545 และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้พิจารณาเหตุผลความจำเป็นในการขอขยายเวลา โดยเห็นควรประสานแจ้งสถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทย และธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น เพื่อขอขยายระยะเวลาสิ้นสุดการเบิกจ่ายเงินกู้ ภายใต้โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อมออกไปอีกเพียง 1 ปี จากเดิมสิ้นสุดวันที่ 19 มกราคม 2546 เป็นสิ้นสุดในวันที่ 19 มกราคม 2547 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการที่ได้มีการผูกพันและลงนามในสัญญาไว้แล้ว และคาดว่าจะดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในวันที่ 19 มกราคม 2547 ซึ่งได้แก่โครงการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turnkey) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ และโครงการก่อสร้างระบบกำจัดมูลฝอย เทศบาลนครยะลา ซึ่งบัดนี้สถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทยได้ตอบตกลงให้ขยายเวลาสิ้นสุดการเบิกจ่ายเงินกู้สำหรับโครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 เป็นวันที่ 19 มกราคม 2547 แล้ว

3. การเบิกจ่ายเงินกู้ JBIC สมทบเงินกองทุน ภายใต้โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 : ได้เริ่มเบิกจ่ายตั้งแต่ปีงบประมาณ 2540 โดยเป็นโครงการที่ผ่านการพิจารณาและได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม คือ

3.1 โครงการจัดการน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษ จ.สมุทรปราการ

โครงการตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 โดยมีวงเงินรวมทั้งสิ้น 23,701 ล้านบาท ประกอบด้วย 3 แหล่งเงิน คือ เงินงบประมาณแผ่นดิน 14,251 ล้านบาท เงินกู้ ADB 6,950 ล้านบาท และเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม 2,453.813 ล้านบาท (เงินกู้ JBIC 1,703.813 ล้านบาท และเงินกองทุน 750 ล้านบาท) แต่เนื่องจากรัฐบาลได้มีการชะลอการก่อสร้างและเบิกจ่ายเงินโครงการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turnkey) เพื่อออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ดังนั้นสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงชะลอการเบิกจ่ายเงินจากกองทุนสิ่งแวดล้อมในส่วนเงินกู้ JBIC สำหรับโครงการดังกล่าวที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2546 จำนวน 55.139 ล้านบาท ด้วยเช่นกัน

จากนั้น กรมควบคุมมลพิษ ได้แจ้งสำนักงาน เมื่อวันที่ 19 มีนาคม 2546 ว่า กรมควบคุมมลพิษได้มีหนังสือแจ้งไปยังกิจการร่วมค้า NVPSKG กล่าวอ้างสัญญาเป็นโมฆะ โดยแจ้งให้ผู้รับจ้างยุติการก่อสร้างในโครงการดังกล่าวโดยสิ้นเชิง และให้มาดำเนินการทางกฎหมายในส่วนของสัญญาให้แล้วเสร็จ ซึ่งสำนักงานได้แจ้งให้ JBIC ทราบแล้วเมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2546 ต่อมา JBIC ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลังเมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2546 ว่าการดำเนินโครงการดังกล่าวไม่ถูกต้องตามเงื่อนไข

สัญญาเงินกู้ (Loan Agreement) โดยถ้ายังไม่มีการแก้ไขปัญหภายในระยะเวลาอันสั้น รัฐบาลไทยจะต้องคืนเงินกู้สำหรับโครงการดังกล่าว รัฐบาลไทยจึงได้มีการประชุมปรึกษาหารือในเรื่องดังกล่าวโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการคลัง สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2546 โดยมีผลสรุปการหารือว่า กระทรวงการคลังจะทำหนังสืออย่างเป็นทางการสอบถามความเห็นของกรมควบคุมมลพิษ เพื่อจะได้ประมวลข้อมูลโครงการดังกล่าวนำมาใช้ประกอบการตัดสินใจ และจะดำเนินการประสานแจ้ง JBIC ต่อไป

ซึ่งขณะนี้รัฐบาลได้ยกเลิกการดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินโครงการจัดการน้ำเสียสมุทรปราการทั้งหมด และกระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ชำระคืนเงินกู้ JBIC ทั้งเงินต้นที่ได้เบิกจ่ายแล้วและดอกเบี้ยรวมเป็นเงิน 4,843.976 ล้านบาท ให้แก่ JBIC เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2546 เรียบร้อยแล้ว

3.2 โครงการด้านการจัดการน้ำเสียและกำจัดขยะในพื้นที่อื่น ๆ

คณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ได้พิจารณาเห็นชอบในหลักการในการสนับสนุนราชการส่วนท้องถิ่นภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ระดับจังหวัดที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการต่อเนื่อง อันเนื่องมาจากข้อจำกัดของงบประมาณแผ่นดินตั้งแต่ปี 2541 แต่เป็นพื้นที่ที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการให้ต่อเนื่อง โดยมีโครงการภายใต้แผนการใช้เงินกู้ JBIC จำนวน 26 พื้นที่โครงการ แต่เนื่องจาก JBIC อนุมัติขยายเวลาการเบิกจ่ายออกไปเพียง 1 ปี (20 มกราคม 2546 -- 19 มกราคม 2547) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการที่ได้มีการผูกพันและลงนามในสัญญาไว้แล้ว และคาดว่าจะดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในวันที่ 19 มกราคม 2547 ทำให้โครงการปรับปรุงสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยและก่อสร้างสถานีขนถ่าย เทศบาลตำบลอ้อมใหญ่ และโครงการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เทศบาลเมืองมุกดาหาร ไม่อยู่ในข่ายได้รับการสนับสนุนงบประมาณภายใต้แผนการใช้เงินกู้ JBIC ดังนั้นโครงการภายใต้แผนการใช้เงินกู้ JBIC จึงเหลือเพียง 24 โครงการ เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น 1,398.10 ล้านบาท (เงินกู้ JBIC 1,000.768 ล้านบาท และเงินกองทุน 397.332 ล้านบาท)

3.3 การว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อสนับสนุนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในการบริหารงานโครงการตามเงื่อนไขของสัญญาเงินกู้ ภายในวงเงินไม่เกิน 222 ล้านบาท

การว่าจ้างครั้งที่ 1 : วงเงิน 34.00 ล้านบาท หรือประมาณ 102 ล้านบาท โดยมีระยะเวลาดำเนินการ 30 เดือน (5 กันยายน 2540 – 5 มีนาคม 2543)

การว่าจ้างครั้งที่ 2 : วงเงิน 14.348 ล้านบาท หรือประมาณ 40 ล้านบาท โดยมีระยะเวลาดำเนินการ 12 เดือน (30 มีนาคม 2543 – 30 มีนาคม 2544)

การว่าจ้างครั้งที่ 3 : วงเงิน 20.838 ล้านบาท หรือประมาณ 57 ล้านบาท โดยมี
ระยะเวลาดำเนินการ 15 เดือน (14 สิงหาคม 2544 – 14 พฤศจิกายน 2545)

4. การพิจารณาสนับสนุนโครงการภายใต้แผนการใช้จ่ายเงินกู้ดังกล่าว ได้อนุมัติวงเงินเป็น
รายโครงการไปแล้วทั้งหมด 26 โครงการ

โครงการที่ได้รับการอนุมัติวงเงินและเริ่มดำเนินโครงการ โดยมีการเบิกจ่ายไป
แล้วบางส่วน ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2546 มีจำนวนทั้งสิ้น 26 โครงการ ได้แก่ โครงการน้ำเสียสมุทรปราการ
โครงการว่าจ้างที่ปรึกษา และโครงการในพื้นที่อื่น ๆ จำนวน 24 โครงการ รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น
3,827.577 ล้านบาท ซึ่งเป็นวงเงินที่เบิกจ่ายในส่วนของ JBIC จากเงินทดรองราชการ ประมาณ
2,690.338 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 99 ของวงเงินกู้ และเบิกจ่ายจากเงินกองทุน 1,137.239 ล้าน
บาท โดยส่วนที่เบิกจากเงินทดรองจ่ายได้มีการเบิกเงินกู้ชุดใช้เงินทดรองจ่ายแล้ว 2,690.338 ล้านบาท
หรือประมาณร้อยละ 99 ของวงเงินกู้ ทั้งนี้มีแผนการเบิกจ่ายของโครงการภายใต้โครงการเงินกู้กองทุน
สิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 ในระยะต่อไป สรุปได้ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงิน		
	JBIC	กองทุน	รวม
วงเงินรวมของโครงการภายใต้เงินกู้	2,717.940	1,147.083	3,865.023
<u>การใช้จ่าย (ณ 31 ตุลาคม 2546)</u>			
- ยอดใช้จ่ายเงิน (เงินทดรองราชการ : JBIC และเงินกองทุน)	2,690.338	1,137.239	3,827.577
● เบิกจ่ายแล้ว	11.657	4.156	15.813
● อยู่ระหว่างเตรียมการเบิกจ่าย	2,690.338	-	2,690.338
- ยอดเบิกเงินกู้ชุดใช้เงินทดรอง แล้ว			
<u>แผนการเบิกจ่ายในระยะต่อไป</u>	15.945	5.687	21.632
- ปีงบประมาณ 2547			

(รายละเอียดในเอกสารแนบ)

การบริหารจัดการโครงการ

1. สำนักงานร่วมกับที่ปรึกษาโครงการ ได้จัดทำคำแนะนำการ จัดทำแผนหรือคู่มือเกี่ยวกับการบริหารจัดการโครงการฝึกกลบมูลฝอยแบบถูกหลักสุขาภิบาลและโครงการน้ำเสียภายหลังการก่อสร้างโครงการแล้วเสร็จ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนบริหารจัดการโครงการเพื่อใช้ประโยชน์ต่อไป รวมทั้งสำนักงานจักได้ใช้เป็นแนวทางในการติดตามประเมินผลการบริหารจัดการโครงการภายหลังการก่อสร้างแล้วเสร็จด้วย

2. สำนักงานร่วมกับที่ปรึกษาโครงการ ได้จัดการฝึกอบรมการปฏิบัติการฝึกกลบมูลฝอยแบบถูกหลักสุขาภิบาลโดยทดลองปฏิบัติจริง สำหรับโครงการที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ ภายใต้แผนการใช้จ่ายเงินกู้ JBIC รวม 3 ครั้ง ระหว่างเดือนธันวาคม 2543 – กุมภาพันธ์ 2544 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านการบริหารจัดการระบบการเดินระบบ และการบำรุงรักษาระบบให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ภายใต้การบริหารจัดการโครงการที่มีประสิทธิภาพ ประหยัด และยั่งยืนต่อไป

ในปีงบประมาณ 2545 สำนักงานร่วมกับที่ปรึกษาโครงการได้จัดให้มีการอบรมเชิงปฏิบัติการบริหารจัดการโครงการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน ให้กับโครงการที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณภายใต้แผนการใช้จ่ายเงินกู้ JBIC จำนวน 3 ครั้ง ในภาคกลางเมื่อวันที่ 12 - 14 กุมภาพันธ์ 2545 ภาคใต้เมื่อวันที่ 15 - 17 พฤษภาคม 2545 และภาคตะวันออกเฉียงเหนือเมื่อวันที่ 3 - 5 กรกฎาคม 2545 โดยการฝึกอบรมดังกล่าวข้างต้นได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมฝึกอบรมด้วย

3. เพื่อเป็นการผลักดันและส่งเสริมให้ราชการส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการสนับสนุนภายใต้โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อมมีการบริหารโครงการที่ยั่งยืน ภายใต้หลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย สำนักงานจึงร่วมกับที่ปรึกษาโครงการกำหนดให้มีแผนการดำเนินงานเพื่อศึกษาความเหมาะสมของอัตราค่าบริการ รวมทั้งผลกระทบในเชิงเศรษฐกิจและสังคม เพื่อเป็นข้อมูลในเชิงวิชาการสำหรับสนับสนุนให้เทศบาลใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณากำหนดค่าบริการเพื่อการบริหารโครงการได้อย่างเหมาะสมต่อไป โดยจะมีการดำเนินการทั้งในด้านการออกแบบสอบถาม การสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ รวมทั้งการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อสร้างแนวคิดและรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องแล้ว เมื่อวันที่ 11 - 12 พฤศจิกายน 2544 และได้มีการสัมมนาสรุปผลการศึกษาความเหมาะสมของอัตราค่าบริการแล้ว เมื่อวันที่ 10 กันยายน 2545 เพื่อนำไปสู่การกำหนดอัตราค่าบริการที่เหมาะสมและสามารถนำไปปฏิบัติได้

4. JBIC ได้พิจารณาให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการกับสำนักงาน โดยการจัดส่งคณะผู้เชี่ยวชาญด้านวิชาการ (Special Assistance for Project Implementation : SAPI) มาปฏิบัติงานร่วมกับสำนักงาน ในระหว่างปี 2545 – 2546 รวม 2 ระยะ โดยสรุปผลการดำเนินการดังกล่าว ดังนี้

4.1 ความช่วยเหลือ SAPI ระยะที่ 1 : โดยให้จัดทำคู่มือและแนวทางด้านการจัดการน้ำเสียและขยะมูลฝอยขึ้น 4 ฉบับ ได้แก่

- 1) คู่มือการจัดทำโครงการสำหรับโครงการจัดการน้ำเสีย
- 2) คู่มือการจัดทำโครงการสำหรับโครงการจัดการขยะมูลฝอย
- 3) แนวทางการประเมินความเหมาะสมสำหรับโครงการจัดการน้ำเสีย
- 4) แนวทางการประเมินความเหมาะสมสำหรับโครงการจัดการขยะมูลฝอย

ซึ่งสำนักงานได้จัดส่งเอกสารดังกล่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ไว้ใช้ประโยชน์แล้ว

4.2. ความช่วยเหลือ SAPI ระยะที่ 2 : เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากระยะที่ 1 ซึ่งมีกิจกรรมสำคัญภายใต้ขอบเขตการดำเนินงาน คือ

- 1) การพิจารณาทบทวนรูปแบบและการดำเนินงานของกองทุนสิ่งแวดล้อมในอนาคต
- 2) การพัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - 2.1 การจัดทำข้อเสนอโครงการด้านการจัดการน้ำเสียและขยะมูลฝอย
 - 2.2 การพัฒนาการบริหารจัดการระบบรวบรวมน้ำเสียและขยะมูลฝอย

ขณะนี้ผู้เชี่ยวชาญ SAPI กำลังดำเนินการจัดทำเอกสารรายงานฉบับสมบูรณ์ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จและส่งให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อใช้ประโยชน์ได้ประมาณเดือนธันวาคม 2546

การเบิกจ่ายและแผนการเบิกจ่ายโครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1

ข้อมูล ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2546 (หน่วย : ล้านบาท)

โครงการ	วงเงินโครงการ			การเบิกจ่าย			แผนการเบิกจ่ายเงิน JBIC ² (เงินอุดหนุนราชการ) ปีงบประมาณ 2547
	JBIC	กองทุน	รวม	เบิกจ่ายจาก เงินอุดหนุนราชการ	เตรียมการเบิกจ่าย จากเงินอุดหนุน	เบิกเงินกู้ยืม เงินอุดหนุนแล้ว	
โครงการที่ได้รับอนุมัติวงเงินโครงการ							
1. โครงการที่เริ่มต้นเงินโครงการและเบิกจ่ายเงิน							
1.1 โครงการว่าจ้างที่ปรึกษา							
- ระยะที่ 1 (5 ก.ย. 40 - 5 มี.ค. 43)	34.000	-	34.000	34.000	-	34.000	-
- ระยะที่ 2 (30 มี.ค. 43 - 30 มี.ค. 44)	14.348	-	14.348	14.348	-	14.348	-
- ระยะที่ 3 (14 ส.ค. 44 - 14 พ.ย. 45)	20.838	-	20.838	20.838	-	20.838	-
1.2 โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย							
สมุทรปราการ							
- โครงการก่อสร้าง	1,471.861	750.00	2,221.861	1,471.861	-	1,471.861	-
- โครงการชุมชนงาน (แล้วเสร็จ)	149.600	-	149.600	149.600	-	149.600	-
- โครงการเทคโนโลยีสะอาดฯ (แล้วเสร็จ)	27.213	-	27.213	27.213	-	27.213	-
1.3 โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย							
และระบบกำจัดขยะในพื้นที่อื่น ๆ							
1.3.1 โครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะ							
1) ทต.แสนสุข (แล้วเสร็จ)	64.101	29.652	93.753	64.101	-	64.101	-
2) ทม.สมุทรสงคราม (แล้วเสร็จ)	32.084	14.773	46.857	32.084	-	32.084	-
3) ทม.นครพนม (แล้วเสร็จ)	54.265	24.884	79.149	54.265	-	54.265	-
4) ทต.บางคล้า (แล้วเสร็จ)	17.751	8.140	25.891	17.751	-	17.751	-
5) ทม.วารินชำราบ (แล้วเสร็จ)	49.085	22.509	71.594	49.085	-	49.085	-
6) ทม.บุรีรัมย์ (แล้วเสร็จ)	35.756	16.397	52.153	35.756	-	35.756	-
7) ทน.ขอนแก่น (แล้วเสร็จ)	31.300	14.353	45.653	31.300	-	31.300	-

โครงการ	วงเงินโครงการ				การเบิกจ่าย			แผนการเบิกจ่ายเงิน JBIC ²	
	JBIC	กองทุน	รวม	เบิกจ่ายจาก เงินอุดหนุน	เตรียมการเบิกจ่าย จากเงินอุดหนุน	เบิกเงินกู้ใช้ เงินอุดหนุน		(เงินอุดหนุน)	ปีงบประมาณ 2547
8) ทด.สะเคา (แล้วเสร็จ)	55.858	25.719	81.577	55.858	-	55.858	-	-	-
9) ทม.สนา (แล้วเสร็จ)	33.930	12.088	46.018	33.930	-	33.930	-	-	-
10) ทม.ยโสธร (แล้วเสร็จ)	38.796	13.837	52.633	38.796	-	38.796	-	-	-
11) ทม.มหาสารคาม (แล้วเสร็จ)	23.436	8.359	31.795	23.436	-	23.436	-	-	-
12) ทม.สุโขทัยธานี (แล้วเสร็จ)	43.081	15.366	58.447	43.081	-	43.081	-	-	-
13) ทม.ชุมพร (แล้วเสร็จ)	35.278	12.582	47.860	35.278	-	35.278	-	-	-
14) ทม.ศรีสะเกษ (แล้วเสร็จ)	48.579	17.327	65.906	48.579	-	48.579	-	-	-
15) เมืองพิบูลย์ (แล้วเสร็จ)	38.816	13.844	52.660	38.816	-	38.816	-	-	-
16) ทด.ดง (แล้วเสร็จ)	35.226	12.564	47.790	35.226	-	35.226	-	-	-
17) ทด.เชียงยืน (แล้วเสร็จ)	16.026	5.716	21.742	16.026	-	16.026	-	-	-
18) ทม.ปัตตานี (แล้วเสร็จ)	51.762	18.462	70.224	51.762	-	51.762	-	-	-
19) ทด.เบตง (แล้วเสร็จ)	61.697	22.005	83.702	61.697	-	61.697	-	-	-
20) ทม.ตรัง (แล้วเสร็จ)	66.487	23.713	90.200	66.487	-	66.487	-	-	-
21) ทด.เมืองแก่ง (แล้วเสร็จ)	45.660	16.286	61.946	45.660	-	45.660	-	-	-
22) ทน.ยะลา	53.154	18.955	72.109	25.552	11.657	25.552	15.945	15.945	15.945
1.3.2 โครงการก่อสร้างระบบรวบรวม และบำบัดน้ำเสีย									
1) ทม.มุกดาหาร									
- ออกแบบ (แล้วเสร็จ)	7.639	3.557	11.196	7.639	-	7.639	-	-	-
- ก่อสร้าง (ยกเลิก)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2) ทด.ท่าแร่ (แล้วเสร็จ)	43.987	20.172	64.159	43.987	-	43.987	-	-	-
3) ทด.หัวขวาง (แล้วเสร็จ)	16.326	5.823	22.149	16.326	-	16.326	-	-	-
รวมทั้งสิ้น	2,717.940	1,147.083	3,865.023	2,690.338	11.657	2,690.338	15.945	15.945	15.945

หมายเหตุ 1. ในส่วนเงินกู้ JBIC ได้ขอตั้งเงินอุดหนุนราชการ จำนวน 3,122 ล้านบาท

2 โครงการที่ได้รับอนุมัติวงเงินโครงการ เป็นวงเงินที่ได้ดำเนินการเห็นชอบจาก สป. (ได้รับการยกเว้น vat ในส่วนของเงินกู้ JBIC แล้ว)

3. โครงการภายใต้แผนการให้เงินกู้ JBIC เดิมจำนวน 28 โครงการ สิ้นสุดการเบิกจ่ายในวันที่ 19 มกราคม 2546 แต่เนื่องจาก JBIC อนุมัติขยายเวลาการเบิกจ่ายออกไปเพียง 1 ปี (20 มกราคม 2546 – 19 มกราคม 2547) ทำให้โครงการปรับปรุงสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยและก่อสร้างสถานีขนถ่าย เทศบาลตำบลอ้อมใหญ่ และโครงการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เทศบาลเมืองมุกดาหาร ไม่อยู่ในแผนการให้เงินกู้ JBIC ดังนั้นจำนวนโครงการภายใต้แผนการให้เงินกู้ JBIC จึงเหลือเพียง 26 โครงการ

4. วงเงินโครงการที่เบิกจ่ายจากเงินอุดหนุนราชการแล้ว ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2546 คิดเป็นร้อยละ 99 จากยอดวงเงินกู้ JBIC ทั้งหมด และได้มีการเบิกเงินกู้ชุดให้เงินอุดหนุนราชการ และคิดเป็นร้อยละ 99 ของวงเงินกู้

1) คณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อมในคราวการประชุมครั้งที่ 1 / 2539 เมื่อวันที่ 28 มกราคม 2539 อนุมัติเงินอุดหนุนสำหรับโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ อ.สมุทรปราการ

จำนวน 2,500 ล้านบาท เป็นส่วนเงินกู้จาก JBIC จำนวน 1,750 ล้านบาท (7,000 ล้านบาท) และเงินกองทุน 750 ล้านบาท สำหรับ 3 โครงการย่อยคือ

1) โครงการวิจัยแบบผสมรวมเพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย ฟังค์วันออกและฝั่งตะวันตก (JBIC 1,527 ล้านบาท กองทุน 750 ล้านบาท) ต่อมารัฐบาล ได้ยุติการก่อสร้าง

โครงการดังกล่าวมีผลทำให้วงเงิน โครงการดังกล่าวในส่วนเงินกู้ JBIC ลดลง 55.139 ล้านบาท จาก 1,527 ล้านบาท เป็น 1,471.861 ล้านบาท และรัฐบาลได้ชำระคืนเงินกู้จำนวน 1,471.861 ล้านบาท (4,843.976 ล้านบาท) ให้กับ JBIC เป็นการล่วงหน้าเรียบร้อยแล้ว ดังนั้นเงินกู้ JBIC ที่ยังเหลือจำนวน 55.139 ล้านบาท จึงยกเลิกการเบิกจ่ายด้วยเช่นกัน

2) โครงการวิจัยจัดการและควบคุมงานออกแบบรวมก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย ฟังค์วันออกและฝั่งตะวันตก (JBIC 149.6 ล้านบาท)

3) โครงการเทคโนโลยีสะอาดเพื่อประสิทธิภาพอุตสาหกรรมในจังหวัดสมุทรปราการ (JBIC 73 ล้านบาท) โดยคณะกรรมการกองทุนครั้งที่ 6 / 2543 และ 7 / 2543 มีมติเห็นชอบในหลักการ

และอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ในส่วนที่เป็นเงินกู้ JBIC เป็นวงเงินเฉพาะ 10 วงงานโดยไม่มีการเบิกเงินล่วงหน้าและให้มีการพิจารณาเสนอขอทุนการขออนุมัติจัดสรรเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ในส่วนที่เป็นเงินกู้ JBIC ในส่วนที่เหลือต่อไป และต่อมาคณะกรรมการกองทุนครั้งที่ 8/2544 เมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2544 ได้มีมติยกเลิกการสนับสนุนเงินโครงการในส่วนที่เหลือ ดังนั้นจึงคงเหลือ วงเงินโครงการทั้งสิ้น 27.213 ล้านบาท

2) วงเงินที่จะเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2546 สผ. ได้ขอตั้งเงินอุดหนุนราชการไว้ในปี 2544 แล้ว และตามารณีกำหนดลดงบโครงการ (วันที่ 19 มกราคม 2547)