



๒ มีนาคม 2546

เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับมาตรการช่วยเหลือกิจการอุตสาหกรรมต่อเรือ และซ่อมเรือ
ภายในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0505 / ว (ท) 15068 ลงวันที่ 29 ตุลาคม 2545

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงคมนาคมขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาว่า สมควรยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีและหนังสือเวียนเกี่ยวกับมาตรการช่วยเหลือกิจการอุตสาหกรรมต่อเรือและซ่อมเรือภายในประเทศ จำนวนทั้งสิ้น 11 ฉบับ หรือไม่ อย่างไร และพิจารณาร่างหลักเกณฑ์การจัดหาเรือโดยประกอบหรือต่อเรือและซ่อมสร้างเรือของทางราชการที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ยกร่างขึ้นใหม่ว่าสมควรจะปรับปรุง แก้ไข หรือเพิ่มเติมอย่างไร หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

1. ในหลักการสมควรยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องกับมาตรการช่วยเหลือกิจการอุตสาหกรรมต่อเรือและซ่อมเรือภายในประเทศ จำนวน 11 ฉบับ และกำหนดหลักเกณฑ์ขึ้นใหม่ให้มีความสมบูรณ์ชัดเจนอยู่ในฉบับเดียวกัน เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันและเกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติ

2. สำหรับร่างหลักเกณฑ์การจัดหาเรือโดยประกอบหรือต่อเรือและซ่อมสร้างเรือของทางราชการที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ยกร่างขึ้นใหม่นั้น กระทรวงการคลังมีความเห็นดังนี้

2.1 ร่างหลักเกณฑ์ ข้อ 1 ที่กำหนดว่า "...เรือประเภทที่สามารถประกอบและต่อเรือจากอู่ภายในประเทศได้ ให้ดำเนินการจัดหาเรือโดยการประกอบและต่อเรือภายในประเทศ..." เห็นว่าข้อความที่กล่าวเป็นหลักเกณฑ์ที่น่าจะเพียงพอและเหมาะสมในการช่วยเหลือกิจการอุตสาหกรรมต่อเรือและซ่อมเรือภายในประเทศ ทั้งนี้ เกี่ยวกับมาตรการช่วยเหลือกิจการอุตสาหกรรมต่อเรือและซ่อมเรือภายในประเทศตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2520 ในข้อ 2.1.5 ซึ่งมีได้บรรจุไว้ในร่างหลักเกณฑ์ที่ยกร่างขึ้นใหม่นั้น เห็นว่า การชดเชยค่าภาษีอากรเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาชดเชยค่าภาษีอากรตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติค่าภาษีอากรสินค้าส่งออกที่ผลิตในราชอาณาจักร พ.ศ. 2524 ซึ่งปัจจุบันให้ความช่วยเหลือในการพิจารณาชดเชยค่าภาษีอากรแก่เรือที่ต่อในประเทศที่มีขนาดตั้งแต่ 250 ตันกรอสขึ้นไป หรือเรือที่ได้รับสิทธิยกเว้นค่าภาษีอากรขาเข้า และชดเชยค่า

/ภาษี...

ภาษีอากรแก่อะไหล่สำหรับใช้ในการซ่อมเรือในประเทศเช่นเดียวกับหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ส่งสินค้าออกในทางภาษีอากรอยู่แล้ว

2.2 ร่างหลักเกณฑ์ข้อ 2 เป็นเรื่องเกี่ยวกับสิทธิพิเศษของกรมอุทกหารเรือ และบริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด ในการรับจ้างประกอบเรือ ซึ่งในการพิจารณาเกี่ยวกับการปรับปรุง แก้ไขการให้สิทธิพิเศษหรือยกเลิกสิทธิพิเศษแก่หน่วยงานใด ๆ คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจเป็นผู้พิจารณา ดังนั้น กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการจะได้นำเรื่องเสนอให้ที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ พิจารณาก่อน จึงไม่อาจเสนอความเห็นต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด หากคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ พิจารณาและมีมติเป็นประการใด จะได้แจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบโดยเร็วต่อไป

2.3 ร่างหลักเกณฑ์ ข้อ 3 กรณีที่การต่อเรือ ซึ่งดำเนินการด้วยเงินกู้จากต่างประเทศ นั้น เห็นว่าการกำหนดหลักเกณฑ์ให้หน่วยงานที่ทำหน้าที่กู้เงินเจรจากับแหล่งเงินกู้ให้มีการต่อเรือภายในประเทศตั้งแต่เริ่มเจรจาเงิน ไม่สอดคล้องและไม่น่าจะเป็นผลในทางปฏิบัติ และหากจะเจรจากับผู้ที่ชนะการประมูลการต่อเรือก็จะขัดกับหลักการของการค้าระหว่างประเทศ เนื่องจากข้อเสนอของผู้ชนะการประมูลถือว่าเป็นข้อเสนอดีที่สุดที่ผู้จัดซื้อจัดจ้างได้เลือกแล้ว นอกจากนั้น ในการจัดหาเงินกู้จากต่างประเทศที่ผ่านมาจะดำเนินการประกวดราคานานาชาติโดยใช้เงินกู้ในรูปสินเชื่อเพื่อการส่งออก (Export Financing) เนื่องจากหน่วยงานมีความต้องการใช้เรือที่ทันสมัยและใช้เทคโนโลยีขั้นสูงจากต่างประเทศ ซึ่งเรือไทยไม่สามารถดำเนินการได้ อีกทั้ง การกู้ดังกล่าวมีอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่า และมีระยะเวลาชำระคืนยาวกว่า 10 ปี อย่างไรก็ตาม โดยที่ปัจจุบันมีการแข่งขันในเรื่องราคาสูงมาก ผู้ประกวดราคาจึงต้องคำนึงถึงการใช้วัตถุดิบในประเทศหรือต่อเรือไทยด้วย รวมถึงการขึ้นอยู่กับความสัมพันธ์ของเรือไทยและเรือต่างประเทศที่จะมีการตกลงร่วมงานโดยการยื่นข้อเสนอเข้าประกวดราคาร่วมกัน หรือกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ยื่นเข้าประกวดราคาสามารถจ้างเรือไทยดำเนินการรับช่วงงานในส่วนที่ทำได้ ซึ่งเรื่องนี้ผู้ประกวดราคาจะต้องประเมินขีดความสามารถจ้างเรือไทยก่อนจึงกำหนดได้ว่าแผนงานใดควรให้เรือไทยทำ และแผนงานส่วนใดมีความจำเป็นต้องใช้เรือต่างประเทศ ซึ่งวิธีดังกล่าวสามารถทำให้มีการเรียนรู้และถ่ายทอดเทคโนโลยีจากต่างประเทศให้แก่เรือไทยด้วย นอกจากนี้ การประกวดราคาจัดหาเรือต่อเรือ หน่วยงานจะต้องดำเนินการตามข้อ 9 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการการค้าต่างประเทศ พ.ศ. 2543 ซึ่งกำหนดว่า การซื้อหรือจ้างบริการตามโครงการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่กำหนดแผนการซื้อหรือจ้างบริการให้มีการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ และ/หรือมีการ

จ้างบริการจากต่างประเทศที่มีมูลค่ารวมของสินค้าที่ซื้อ และ / หรือค่าจ้างตั้งแต่สามร้อยล้านบาทขึ้นไป
 ต้องมีการดำเนินการการค้าต่างตอบแทนเป็นเงื่อนไขสำหรับการซื้อหรือการจ้างบริการดังกล่าวด้วย
 จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอกณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก

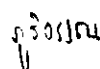


(สุชาติ เชาว์วิศิษฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนาธุรกิจ 2

โทร. 0-2618-4806-7  รุ่งเรือง

โทรสาร 0-2618-4807