

ด่วนมาก

ที่ มท 0211.6/ 9980



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

๑๑ สิงหาคม 2546

เรื่อง ขออนุมัติยุบเลิกทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0504/ ว(ล) 11272 ลงวันที่ 8 สิงหาคม 2546

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปความเห็นของกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยุบเลิกเงินทุนหมุนเวียนพัฒนาการชุมชน ฯ
จำนวน 1 ชุด

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังขออนุมัติยุบเลิกทุนหมุนเวียนของส่วนราชการต่าง ๆ จำนวน 5 ทุน
โดยเป็นทุนหมุนเวียนของกระทรวงมหาดไทย จำนวน 1 ทุน นั้น

กระทรวงมหาดไทย มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในส่วนของเงินทุน
หมุนเวียนพัฒนาการชุมชน ของกรมการพัฒนาชุมชน ว่าเงินทุนหมุนเวียนพัฒนาการชุมชน ยังมีความจำเป็น
ในการดำเนินงานต่อไป เนื่องจากมีผลการดำเนินงานเป็นไปตามวัตถุประสงค์อย่างต่อเนื่อง ยังไม่มีความ
เสียหายใด ๆ เกิดขึ้น กลุ่มอาชีพที่ทางราชการจัดตั้งขึ้นมีแหล่งเงินทุน สามารถเป็นแรงผลักดันต่อความสำเร็จ
ของโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์และโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และยังเป็นการส่งเสริม
สนับสนุนการบริหารจัดการ ในระบบกลุ่ม ให้มีความเข้มแข็ง อีกทั้งในปัจจุบันกลุ่มอาชีพต่าง ๆ มีความต้องการ

/กุ้ยมเงิน

กู้ยืมเงินทุนหมุนเวียนพัฒนาการชุมชนจำนวนมาก จึงไม่สมควรยุบเงินทุนหมุนเวียนพัฒนาการชุมชน ดังกล่าว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมานี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักนโยบายและแผน ส่วนนโยบายและแผนรวม

โทร / โทรสาร 0 226 5886

ความเห็นของกระทรวงมหาดไทยเสนอต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง การยุบเลิกเงินทุนหมุนเวียนพัฒนาการชุมชน
กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย

.....

1. ประเด็น

- 1.1 กระทรวงการคลัง เสนอคณะรัฐมนตรีให้อนุมัติในหลักการ เพื่อยุบเลิกเงินทุนหมุนเวียนพัฒนาการชุมชน ของกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย เนื่องจากเห็นว่า มีวัตถุประสงค์ใกล้เคียงกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- 1.2 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

2. ข้อเท็จจริง

2.1 สถานภาพของเงินทุนหมุนเวียนพัฒนาการชุมชน

2.1.1 **ความเป็นมา** เงินทุนหมุนเวียนพัฒนาการชุมชน จัดตั้งเมื่อ ปี พ.ศ.2501 โดยใช้ชื่อว่า “ทุนหมุนเวียนพัฒนาการท้องถิ่น” ดำเนินการโดยกรมมหาดไทย และใช้ระเบียบเงินทุนหมุนเวียนพัฒนาการท้องถิ่น พ.ศ.2502 ในการดำเนินงาน ต่อมา ปี พ.ศ.2505 ได้โอนทุนหมุนเวียนพัฒนาการท้องถิ่นมาให้กรมการพัฒนาชุมชนดำเนินการ และในปี พ.ศ. 2514 ได้ยกเลิกระเบียบเงินทุนหมุนเวียนพัฒนาการท้องถิ่น พ.ศ.2502 และใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนพัฒนาการชุมชน พ.ศ.2514 แทน ปัจจุบันดำเนินการโดยใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนพัฒนาการชุมชน พ.ศ.2537

- 2.1.2 **วัตถุประสงค์** - เพื่อให้เงินยืมแก่กลุ่มอาชีพนำไปเป็นทุนในการประกอบอาชีพ หรือขยายกิจการด้านการเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมในครอบครัว
- เพื่อให้เงินยืมแก่กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตนำไปใช้เพื่อดำเนินกิจกรรมเครือข่ายของกลุ่ม

2.1.3 **กลุ่มเป้าหมาย** กลุ่มเป้าหมายที่มีสิทธิยืมเงินทุนหมุนเวียนพัฒนาการชุมชน มี 2 กลุ่ม คือ กลุ่มอาชีพต่าง ๆ และกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่จัดตั้งขึ้นโดยกรมการพัฒนาชุมชน เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการของกลุ่ม และให้ยืมโดยไม่คิดดอกเบี้ย ซึ่งปัจจุบันมีกลุ่มอาชีพจำนวน 30,090 กลุ่ม และกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตจำนวน 38,426 กลุ่ม

2.1.4 ทุนดำเนินการ (ณ วันที่ 30 กันยายน 2545)

- 1) จากเงินงบประมาณ 4,294,836.50 บาท
- 2) จากแหล่งอื่น

2.1.5 ผลการดำเนินงาน ในแต่ละปีจะมีกลุ่มเป้าหมายยื่นคำร้องขอยืมเงินทุนหมุนเวียนพัฒนาการชุมชนเป็นจำนวนมาก แต่สามารถจัดสรรให้กู้ยืมได้เพียงส่วนหนึ่งเท่านั้น โดยขอเสนอผลการจัดสรร/สนับสนุนเงินยืมแก่กลุ่มเป้าหมายตั้งแต่ ปี พ.ศ.2543 ดังนี้

ปี พ.ศ.	กลุ่มยื่นคำร้องขอยืมเงิน (กลุ่ม/บาท)	ผลการจัดสรร (กลุ่ม/บาท)
2543	138 กลุ่ม 19,895,000 บาท	14 กลุ่ม 1,160,000 บาท
2544	143 กลุ่ม 23,506,535 บาท	11 กลุ่ม 1,070,000 บาท
2545	75 กลุ่ม 12,639,312 บาท	18 กลุ่ม 1,240,000 บาท
2546	97 กลุ่ม 3,273,000 บาท	16 กลุ่ม 1,371,000 บาท

3. ปัญหาอุปสรรค

เงินทุนหมุนเวียนมีจำนวนน้อยไม่เพียงพอต่อความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย

4. ความเห็นเกี่ยวกับการอุปเลิทุนหมุนเวียนพัฒนาการชุมชน

กระทรวงมหาดไทย มีความเห็นว่ายังมีความจำเป็นต้องดำเนินการทุนหมุนเวียนพัฒนาการชุมชนต่อ ด้วยเหตุผล ดังนี้

4.1 ทุนหมุนเวียนพัฒนาการชุมชน สามารถดำเนินการอย่างต่อเนื่องและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ และยังไม่ปรากฏความเสียหายใด ๆ

4.2 ทุนหมุนเวียนพัฒนาการชุมชนเป็นการสนับสนุนและขยายโอกาสโดยตรงแก่กลุ่มเป้าหมาย(กลุ่มอาชีพและกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต)ในการพัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการ และการดำเนินกิจกรรมของกลุ่ม

4.3 โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ที่จัดตั้งขึ้นไม่สามารถให้กู้ยืมแก่กลุ่มอาชีพและกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตได้ เนื่องจากกองทุนหมู่บ้านฯ มีวัตถุประสงค์เฉพาะสมาชิกที่เป็นบุคคลเท่านั้น และนอกจากนี้กลุ่มเป้าหมายดังกล่าว(กลุ่มอาชีพและกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต)ก็ไม่สามารถกู้ยืมเงินจากกองทุนอื่น ๆ ได้ เนื่องจากแต่ละกองทุนก็ล้วนมีวัตถุประสงค์และกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ

4.4 เงินทุนหมุนเวียนพัฒนาการชุมชน สามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนทุนในการดำเนินกิจกรรมให้แก่กลุ่มเป้าหมาย(กลุ่มอาชีพ และกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต) ซึ่งดำเนินงาน

ในรูปแบบกลุ่ม/องค์กรชุมชน ได้ในระดับหนึ่ง และยังสามารถเป็นแรงผลักดันต่อความสำเร็จของโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ อีกด้วย

4.5 ทุนหมุนเวียนพัฒนาการชุมชน เป็นส่วนหนึ่งในการสร้างความมั่นใจของประชาชน ต่อบทบาทของภาครัฐ ในการส่งเสริมการดำเนินงานกิจกรรมการระดมเงินออม และการประกอบอาชีพในระบบกลุ่ม

5. ข้อเสนอแนะ

จากข้อเท็จจริงและเหตุผลตามข้อ 1 – 4 กระทรวงมหาดไทยมีความเห็นว่าไม่ควรยุบเลิกทุนหมุนเวียนพัฒนาการชุมชน

.....