

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1008.1/1๙๙๐



กระทรวงศึกษาธิการเพื่อพิจารณาเพิ่มเติม เรื่องที่.....๑.....

๑

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

๒๔ ตุลาคม 2546

เรื่อง ข้อเสนอขออนุมัติค่าตอบแทนเบี้ยประชุมและผลประโยชน์ตอบแทนอื่น ๆ ของสำนักงานบริหาร
การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล)15461

ลงวันที่ 10 ตุลาคม 2546

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ
เกี่ยวกับการขอกำหนดอัตราค่าตอบแทนของคณะกรรมการ ที่ปรึกษา คณะอนุกรรมการ และ
ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) ดังนี้

รายการ	คณะกรรมการ		คณะอนุกรรมการ		ผู้อำนวยการ
	ประธาน	กรรมการ/ ที่ปรึกษา	ประธาน	อนุกรรมการ	
เงินเดือนประจำ					380,000
ผลประโยชน์ตอบแทนอื่น					190,000
ค่าตอบแทนผันแปรเฉลี่ย*					95,000
เบี้ยประชุม**	32,000X3	16,000X3	16,000X3	8,000X3	32,000X3
ประโยชน์ตอบแทนอื่น***	80,000	60,000	60,000	30,000	80,000
รวม	112,000- 176,000	76,000- 108,000	76,000- 108,000	38,000- 54,000	697,000- 761,000

* ให้จ่ายได้ไม่เกินร้อยละ 25 ของเงินเดือนประจำทั้งปี

** ให้ได้รับเป็นรายครั้ง เดือนละไม่เกิน 3 ครั้ง

*** ประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นค่ารับรอง เงินสมนาคุณ และการปฏิบัติงานนอกเวลา กรณีที่ปรึกษา
เป็นบุคคลทั่วไป ได้เดือนละ 60,000 บาท กรณีเป็นข้าราชการ เดือนละ 20,000 บาท
ความแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

คำตอบแทนของผู้ผู้อำนวยการ

1. ในหลักการ คณะกรรมการองค์การมหาชนควรเป็นผู้มีอำนาจและรับผิดชอบกำหนด
อัตราค่าตอบแทนของผู้ผู้อำนวยการ (Chief Executive) โดยคำนึงถึง 4P's คือ

1.1 เนื้องาน (Job Value/Post) หรือขอบเขตอำนาจหน้าที่และผลกระทบของงานขององค์กรที่มีต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

1.2 คุณสมบัติของผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารสูงสุด (Person)

1.3 ผลงานที่ผ่านมา และผลงานในขณะที่ดำรงตำแหน่ง (Performance)

1.4 อัตราตลาด (Prevailing Rate) ของตำแหน่งผู้บริหารสูงสุดในอุตสาหกรรมเดียวกันหรือในตลาดการจ้างงาน (Source of Recruit) เดียวกัน

2. มาตรา 34 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.2542 ก็ยึดหลักการข้างต้นโดยบัญญัติ “ให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด” และคณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2543 เห็นชอบให้ผู้อำนวยการได้รับอัตราค่าตอบแทนคงที่ขั้นต้นและขั้นสูงเดือนละ 50,000-87,500 บาท และค่าตอบแทนผันแปรตามผลงานเฉลี่ยรายเดือน 10,000-17,500 บาท

3. อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตเกี่ยวกับบทบัญญัติและมติคณะกรรมการข้างต้น ดังนี้

3.1 “. . . หลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด” ตามมาตรา 34 คณะกรรมการอาจกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับแนวปฏิบัติในการกำหนดค่าตอบแทน โดยไม่กำหนดอัตราค่าตอบแทนขั้นต้นหรือขั้นสูงก็ได้

3.2 อัตราค่าตอบแทนขั้นต้นและขั้นสูงตามมติคณะกรรมการดังกล่าว กำหนดโดยมีสมมติฐานในขณะนั้นว่า จะแปรสภาพสำนักหรือกอง (ในส่วนราชการ) ที่ให้บริการที่มีใช้เชิงพาณิชย์เป็นองค์การมหาชน อัตราค่าตอบแทนของผู้อำนวยการจึงเทียบเคียงกับผู้อำนวยการสำนักของส่วนราชการ โดยเพิ่มประโยชน์ตอบแทนอื่นและค่าตอบแทนผันแปรตามผลงานเพื่อตอบแทนความเสี่ยงและการเปลี่ยนแปลงสถานภาพ

3.3 ปัจจุบันมีองค์การมหาชนจำนวนหนึ่งที่มีได้เกิดจากการแปรสภาพ แต่จัดตั้งเพื่อดำเนินการตามนโยบายเฉพาะหรือเร่งด่วนของรัฐบาล เช่น สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ หรือสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน เป็นต้น อัตราค่าตอบแทนที่กำหนดตามสมมติฐานข้างต้นจึงไม่สูงเพียงพอที่จะจูงใจให้คนเก่งคนดีมีผลงานซึ่งอยู่นอกกระบบราชการตัดสินใจรับเป็นผู้อำนวยการ ทำให้เกิดปัญหาการสรรหาผู้อำนวยการองค์การมหาชนบางแห่ง อันส่งผลกระทบต่อเนื่องมาจากการดำเนินการตามนโยบายเฉพาะหรือเร่งด่วนของรัฐบาล

3.4 เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว หน่วยงานของรัฐที่ให้บริการที่มีใช้เชิงพาณิชย์ จึงหลีกเลี่ยงที่จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนตาม พระราชบัญญัติฯ 2542 และเลือกเป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะหรือเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐตามพระราชบัญญัติเฉพาะ เช่น สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ฯลฯ เนื่องจากคณะกรรมการขององค์การมหาชนหรือหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งตามกฎหมายเฉพาะมีอำนาจกำหนดอัตราค่าตอบแทนของผู้บริหารสูงสุดโดยไม่ต้องติดกรอบมติคณะกรรมการตามข้อ 2 ผลดังกล่าวทำให้ไม่บรรลุถึงเจตนารมณ์ของการตรา พระราชบัญญัติฯ 2542

4. จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น จึงเห็นควรทบทวนมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ 2 โดยให้คณะกรรมการองค์การมหาชน (หมายรวมถึงคณะกรรมการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน) เป็นผู้มีอำนาจและรับผิดชอบกำหนดอัตราค่าตอบแทนของผู้อำนวยการตามหลักการในข้อ -1 (โดยคณะรัฐมนตรีไม่ควรกำหนดอัตราขั้นต้นและขั้นสูง) ทั้งนี้ คณะกรรมการจะต้องทำโดยยึดเป้าหมายการได้คนเก่ง คนดี มีผลงาน มาอยู่กับองค์การ และยึดหลักผลสัมฤทธิ์ (Result/Achievement) การสรรหาแบบเปิด (Open Recruitment) ตลอดจนความโปร่งใสของกระบวนการสรรหาและการกำหนดค่าตอบแทน (Transparency with Due Process of Recruitment and Pay Determination) ต้องมีข้อตกลงผลงาน (Performance Agreement) ระหว่างคณะกรรมการกับผู้อำนวยการแนบเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาจ้าง และต้องรายงานผลและกระบวนการสรรหาว่าสอดคล้องกับหลักการการสรรหาและการกำหนดค่าตอบแทนข้างต้นให้สาธารณชนและ ก.พ.ร. ทราบ พร้อมทั้งเหตุผลกรณีที่กำหนดอัตราค่าตอบแทนของผู้อำนวยการสูงกว่าอัตราตลาดในอุตสาหกรรมหรือในตลาดการจ้างงานเดียวกัน

ค่าตอบแทนของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ

5. แม้มาตรา 26 แห่ง พระราชบัญญัติฯ 2542 จะบัญญัติไว้ในทำนองเดียวกัน คือ “ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด” แต่การให้อำนาจคณะกรรมการกำหนดค่าตอบแทนของตนเองเป็นเรื่องไม่เหมาะสม เพราะขัดหลักการ “การทับซ้อนของผลประโยชน์” (Conflict of Interest) จึงเห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติกำหนดอัตราค่าตอบแทนของคณะกรรมการองค์การมหาชนแต่ละแห่งเป็นกรณีเฉพาะ โดยอาจมอบหมายให้ ก.พ.ร. เสนอหลักเกณฑ์ใหม่มาเพื่อประกอบการพิจารณาและอาจมอบอำนาจให้ ก.พ.ร. หรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นผู้กำหนดภายใต้หลักเกณฑ์ที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว

6. ในขณะที่ยังไม่มีหลักเกณฑ์ใหม่ดังกล่าว เห็นควรกำหนดอัตราเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ที่ปรึกษา และคณะอนุกรรมการ ภายใต้กรอบอัตราขั้นสูงตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 มกราคม 2543 โดยเห็นควรให้คณะกรรมการฯ ที่ปรึกษา และคณะอนุกรรมการ ได้รับในอัตราสูงสุดตามมติดังกล่าว คือ

6.1 เบี้ยประชุม

- กรรมการ ให้ได้รับในอัตราครั้งละ 8,000 บาท แต่ไม่เกินเดือนละ 20,000 บาท
- ประธานกรรมการ ให้ได้รับสูงกว่ากรรมการไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 แต่ต้องไม่เกิน 1 เท่าของกรรมการ
- อนุกรรมการ ให้ได้รับในอัตราไม่เกินครึ่งหนึ่งของอัตราที่กรรมการได้รับ หรือให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด
- ที่ปรึกษา ให้ได้รับเท่ากับกรรมการและกำหนดให้จ่ายเป็นรายครั้ง

6.2 ประโยชน์ตอบแทนอื่น

- ให้ประธานกรรมการ กรรมการ และที่ปรึกษา ได้รับประโยชน์ตอบแทนอื่นในกรณีเดินทางไปปฏิบัติงานขององค์การมหาชนในอัตราเทียบเท่าข้าราชการพลเรือนระดับ 10 -
- ให้อนุกรรมการ ได้รับในอัตราเทียบเท่าข้าราชการพลเรือน ระดับ 9

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสีมา สีมานันท์)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักพัฒนาระบบบำนาญตำแหน่งและค่าตอบแทน

กลุ่มพัฒนาระบบค่าตอบแทนและสวัสดิการ

โทร. 0 2282 1889

โทรสาร 0 2281 9602