



กำหนด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี กลุ่มงานเลขานุการนายกรัฐมนตรี โทร. 0-26299261

ที่ _____ วันที่ ๗ ตุลาคม 2546

เรื่อง ข้อเสนอขออนุมัติค่าตอบแทน อัตราเบี้ยประชุมและผลประโยชน์ตอบแทนอื่น ๆ ของ
สำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

1. ประเด็น

นายพันศักดิ์ วิญญรัตน์ ประธานกรรมการอำนวยการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน กราบเรียน
นายกรัฐมนตรีผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความ
เห็นชอบการกำหนดอัตราค่าตอบแทนผู้อำนวยการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การ
มหาชน) อัตราเบี้ยประชุมและผลประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และ
อนุกรรมการ

2. ข้อเท็จจริง

2.1 คณะกรรมการอำนวยการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ทำหน้าที่คณะกรรมการสำนักงาน
บริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนตามพระราชบัญญัติจัดตั้งสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน
(องค์การมหาชน) พ.ศ. 2546 ได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2546 เห็นชอบข้อบังคับและ
ระเบียบต่าง ๆ แล้ว ดังนี้

- 1) ข้อบังคับคณะกรรมการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ว่าด้วยการจัดแบ่งส่วน
งานและขอบเขตหน้าที่ของส่วนงาน พ.ศ. 2546
- 2) ข้อบังคับคณะกรรมการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ว่าด้วยการบริหาร
งานบุคคล พ.ศ. 2546
- 3) ข้อบังคับคณะกรรมการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ว่าด้วยการเงินการ
บัญชีและงบประมาณ พ.ศ. 2546
- 4) ระเบียบคณะกรรมการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ว่าด้วยการพัสดุ
พ.ศ. 2546
- 5) ระเบียบสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) ว่าด้วยเบี้ยประชุม
และผลประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับกรรมการ อนุกรรมการ และที่ปรึกษา พ.ศ. 2546
- 6) ระเบียบสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) ว่าด้วยสวัสดิการ
และสิทธิประโยชน์อื่นสำหรับเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้าง พ.ศ. 2546

2.2 ในการนี้ คณะกรรมการอำนวยการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ทำหน้าที่คณะกรรมการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ได้กำหนดอัตราค่าตอบแทนของผู้อำนวยการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) อัตราเบี้ยประชุมและประโยชน์ค่าตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการ โดยคำนึงถึงภารกิจและผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังดังกล่าว โดยเฉพาะข้อจำกัดที่องค์การต้องยุบเลิกไปภายใน 5 ปี และผลตอบแทนในภาคเอกชนและองค์กรอื่น ๆ เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ธนาคารภาครัฐ เป็นต้น ดังนี้

1) ค่าตอบแทนผู้อำนวยการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน)

ค่าตอบแทนคงที่ (Fixed Pay)

- อัตราเงินเดือนประจำ (Base Salary) 380,000 บาท
- ผลประโยชน์ตอบแทนอื่น (Cash Allowance) เป็นรายเดือนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายและสวัสดิการเป็นเงินในอัตราร้อยละ 50 ของอัตราเงินเดือน

ค่าตอบแทนผันแปร (Non-fixed Pay) เป็นค่าตอบแทนผลการบริหารกำหนดให้จ่ายได้ไม่เกินร้อยละ 25 ของเงินเดือนประจำรวมทั้งปี

2) อัตราเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษาและอนุกรรมการ

เบี้ยประชุม

- ประธานกรรมการ และกรรมการเลขานุการ ให้ได้รับในอัตราครั้งละ 32,000 บาท เดือนละไม่เกิน 3 ครั้ง
- กรรมการ ให้ได้รับครั้งหนึ่งของประธานกรรมการในอัตราครั้งละ 16,000 บาท เดือนละไม่เกิน 3 ครั้ง
- ที่ปรึกษา ให้ได้รับเท่ากรรมการในอัตราครั้งละ 16,000 บาท เดือนละไม่เกิน 3 ครั้ง
- ประธานอนุกรรมการ ให้ได้รับเท่ากรรมการในอัตราครั้งละ 16,000 บาท เดือนละไม่เกิน 3 ครั้ง หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด
- อนุกรรมการ ให้ได้รับครั้งหนึ่งของประธานอนุกรรมการในอัตราครั้งละ 8,000 บาท เดือนละไม่เกิน 3 ครั้ง หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด

ประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นค่าใช้จ่าย ค่ารับรอง เงินสมนาคุณ และการปฏิบัติงานนอกเวลา

- ประธานกรรมการ และกรรมการเลขานุการ อัตราเดือนละ 80,000 บาท
- กรรมการ อัตราเดือนละ 60,000 บาท
- ที่ปรึกษา กรณีเป็นบุคคลทั่วไป อัตราเดือนละ 60,000 บาท กรณีเป็นข้าราชการ อัตราเดือนละ 20,000 บาท
- ประธานอนุกรรมการ ให้ได้รับเท่ากรรมการ ในอัตราเดือนละ 60,000 บาท
- อนุกรรมการ ให้ได้รับครั้งหนึ่งของประธานอนุกรรมการ ในอัตราเดือนละ 30,000 บาท

3. ข้อกำหนดและมติที่เกี่ยวข้อง

3.1 มาตรา 34 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 บัญญัติว่า "ให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด" ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2543 เห็นชอบหลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนของผู้อำนวยการองค์การมหาชน ดังนี้

ค่าตอบแทน	ร้อยละ	ขั้นต่ำ (บาท)	ขั้นสูง (บาท)
1) ค่าตอบแทนคงที่ (Fixed Pay)			
- อัตราเงินเดือนประจำ (Base Salary)	100	40,000	70,000
- ผลประโยชน์ตอบแทนอื่น (Cash Allowance)	25	10,000	17,500
2) ค่าตอบแทนผันแปร (Non - Fixed Pay)	25	10,000	17,500

เฉลี่ยรายเดือน ขึ้นกับผลการบริหารงาน

3.2 มาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 บัญญัติว่า "ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ค่าตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด" ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ 11 มกราคม 2543 เห็นชอบหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน ดังนี้

1) เบี้ยประชุม

- (1) กรรมการ ให้ได้รับอัตราครั้งละ 2,400 – 8,000 บาท แต่ไม่เกิน เดือนละ 20,000 บาท
- (2) ประธานกรรมการ ให้ได้รับสูงกว่ากรรมการไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 แต่ไม่เกิน 1 เท่าของกรรมการ
- (3) อนุกรรมการ ให้ได้รับในอัตราที่ไม่เกินครึ่งหนึ่งของอัตราที่กรรมการได้รับ หรือให้เป็นไปตามที่กรรมการกำหนด
- (4) ที่ปรึกษา ให้ได้รับเท่ากับกรรมการและกำหนดให้จ่ายเป็นรายครั้ง เนื่องจากไม่มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับกรรมการ และไม่จำเป็นต้องเข้าร่วมประชุมทุกครั้ง
- (5) ผู้อำนวยการ ไม่ควรได้รับเบี้ยประชุม เนื่องจากเป็นผู้ปฏิบัติงานประจำ

2) ประโยชน์ตอบแทนอื่น ให้ประธานกรรมการ กรรมการ และที่ปรึกษาได้รับประโยชน์ตอบแทนอื่นในกรณีเดินทางไปปฏิบัติงานขององค์การมหาชน ในอัตราที่กำหนดสำหรับข้าราชการพลเรือนระดับ 10 ส่วนอนุกรรมการให้ได้รับในอัตราที่กำหนดสำหรับข้าราชการพลเรือนระดับ 9

ทั้งนี้อัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการและอัตราเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นขององค์การมหาชนแต่ละองค์การจะกำหนดเป็นอัตราอื่น หรือมีเหตุผลความจำเป็นเป็นพิเศษที่ควรมีอัตราที่แตกต่างออกไป จึงเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีจะพิจารณากำหนดเป็นรายกรณีไป

4 ข้อพิจารณา

ในการนี้ได้ขอให้สำนักงานประมาณเข้าร่วมประชุมเพื่อหาข้อยุติในเรื่องข้อเสนอขออนุมัติ ค่าตอบแทนอัตราเบี้ยประชุม และผลประโยชน์ตอบแทนอื่นๆ ของสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์ เป็นทุน(สพท.) ในวันที่ 3 ตุลาคม 2546 แล้ว และสำนักงานประมาณชี้แจงผลการประชุมดังนี้

1) อัตราที่เสนอดังกล่าวเป็นอัตราที่สูงมาก (กว่า 3 เท่า) เมื่อเปรียบเทียบกับองค์การมหาชน อื่น ๆ ที่คณะกรรมการเคยกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ อย่างไรก็ตาม หาก สพท. ต้องยุบเลิกเมื่อจัดตั้งครบ 5 ปี และภารกิจที่ดำเนินการต้องอาศัยความรู้ ความสามารถ ทักษะและความชำนาญเฉพาะด้านในการปฏิบัติงานแล้ว การให้ค่าตอบแทนในอัตราที่สูง ก็อาจจะจูงใจให้ได้บุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ สูง ได้ตามความต้องการ ดังนั้น ในหลักการจึงสมควรกำหนดอัตราค่าตอบแทนที่สูงกว่าหลักเกณฑ์เดิมที่ คณะรัฐมนตรีเคยมีมติไว้

อย่างไรก็ตาม พระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง สพท. มิได้มีบทบัญญัติกำหนดระยะเวลายุบเลิกไว้ หาก เป็นเพียงมติคณะรัฐมนตรีแล้ว เกรงว่าอาจจะไม่มีผลบังคับใช้อย่างจริงจัง ซึ่งหากต้องการให้ สพท. จัดตั้งเพียง 5 ปี โดยให้ได้ผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งหน่วยงานก็สมควรให้มีการเพิ่มเติมปรับปรุงพระราช กฤษฎีกากำหนดการยุบเลิกไว้ให้ชัดเจนก่อนการอนุมัติให้ได้รับผลตอบแทนที่สูงขึ้นดังกล่าวที่ประชุมเห็นชอบ ตามข้อเสนอของสำนักงานประมาณที่จะให้มีการเพิ่มเติมเงื่อนไข เกี่ยวกับอายุการทำงานของหน่วยงานดังกล่าว

2) เห็นสมควรกำหนดค่าตอบแทน ค่าเบี้ยประชุม และผลประโยชน์ตอบแทนอื่น โดยเทียบเคียงกับหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ และอัตราการจ้างที่ปรึกษา ดังนี้

1. ค่าตอบแทนผู้อำนวยการ

1.1 ค่าตอบแทนคงที่

- อัตราเงินเดือนประจำ ไม่เกิน 300,000 บาท/เดือน
- ผลประโยชน์ตอบแทนอื่น ไม่เกิน 75,000 บาท/เดือน

(ร้อยละ 25 ของอัตราเงินเดือน)

1.2 ค่าตอบแทนผันแปร ไม่เกิน 75,000 บาท/ เดือน

(ตอบแทนตามผลการบริหาร) (ไม่เกินร้อยละ 25 ของอัตราเงินเดือน)

รวม ไม่เกิน 450,000 บาท/เดือน

ทั้งนี้ อัตราเงินเดือนประจำดังกล่าวพิจารณาเทียบเคียงกับธนาคารของรัฐและอัตราการจ้าง ที่ปรึกษาไทยที่มีประสบการณ์มากกว่า 30 ปี และเป็นผู้อำนวยการโครงการ

2. เบี้ยประชุม

- ประธาน เหมาะจ่ายเดือนละไม่เกิน 30,000 บาท
(มิได้ให้กรรมการและเลขานุการ)
- กรรมการ/ประธานอนุกรรมการ เหมาะจ่ายเดือนละไม่เกิน 15,000 บาท
และที่ปรึกษา
- อนุกรรมการ เหมาะจ่ายเดือนละไม่เกิน 10,000 บาท

3. ประโยชน์ตอบแทนอื่น (ค่ารับรอง เงินสมนาคุณ และการปฏิบัติงานนอกเวลา)

- ประธานและกรรมการเลขานุการ เหม่าจ่ายเดือนละไม่เกิน 70,000 บาทต่อเดือน
- กรรมการและประธานอนุกรรมการและที่ปรึกษา เหม่าจ่ายเดือนละไม่เกิน 35,000 บาทต่อเดือน
- อนุกรรมการ เหม่าจ่ายเดือนละไม่เกิน 17,000 บาทต่อเดือน

3) สำนักงบประมาณมีข้อสังเกตว่า ตามความเห็นเดิม การกำหนดอัตราค่าตอบแทนที่สูงมากให้แก่ผู้บริหารองค์การมหาชน จะทำให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายอื่นๆ ติดตามมาอีกมาก ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายประจำจึงควรกำหนดให้เฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้ผู้มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์สูงมากตามความต้องการเป็นพิเศษ อย่างไรก็ตาม เพื่อมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำและความไม่เป็นธรรมในเรื่องค่าตอบแทนของหน่วยงานภาครัฐ จึงเห็นสมควรที่จะมอบหมายให้สำนักงานพัฒนาระบบราชการปรับปรุงระบบค่าตอบแทน แก่หน่วยงานองค์การมหาชนที่ชัดเจนให้สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงาน รวมทั้งเงื่อนไขต่างๆ ที่เป็นองค์ประกอบเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมทั้งระบบ

5. ข้อเสนอ

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นควรนำเรื่องการขออนุมัติค่าตอบแทนอัตราเบี้ยประชุมและผลประโยชน์แทนอื่น ๆ ของสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) พร้อมความเห็นของสำนักงบประมาณจากที่ประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2546 ตามข้อ 4 เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายยงยุทธ ดิยะไพรัช)
เลขาธิการนายกรัฐมนตรี



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ... สำนักจัดทํางบประมาณองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ... สำนักงานประมาณ โทร. 1788

ที่... นร. 0710/... 038... วันที่... 6 ตุลาคม 2546

เรื่อง... ข้อเสนอขออนุมัติค่าตอบแทน อัตราเบี้ยประชุมและผลประโยชน์ตอบแทนอื่นๆ ของสำนักงาน

แปลงสินทรัพย์เป็นทุน

เรียน... เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ตามที่ขอให้สำนักงานประมาณเข้าร่วมประชุมเพื่อหาข้อยุติในเรื่องข้อเสนอขออนุมัติค่าตอบแทนอัตราเบี้ยประชุม และผลประโยชน์ตอบแทนอื่นๆ ของสำนักงานแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (สปท.) ในวันที่ 3 ตุลาคม 2546 ณ ตึกบัญชาการ ชั้น 2 จากกรณีที่ผลการพิจารณาของ สปป. ตามบันทึก ที่ นร. 0701/23511 ลงวันที่ 26 กันยายน 2546 ไม่เป็นไปตามข้อเสนอของ สปป. ที่เสนอขออนุมัติต่อนายกรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานประมาณขอเรียนชี้แจงผลการประชุมดังนี้

1. อัตราที่เสนอดังกล่าวเป็นอัตราที่สูงมาก (กว่า 3 เท่า) เมื่อเปรียบเทียบกับองค์การมหาชนอื่นๆ ที่คณะรัฐมนตรีเคยกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ อย่างไรก็ตาม หาก สปป. ต้องขยับเลิกเมื่อจัดตั้งครบ 5 ปี และภารกิจที่ดำเนินการต้องอาศัยความรู้ ความสามารถ ทักษะและความชำนาญเฉพาะด้านในการปฏิบัติงานแล้ว การให้ค่าตอบแทนในอัตราที่สูง ก็อาจจะจูงใจให้ได้บุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์สูงได้ตามความต้องการ ดังนั้น ในหลักการจึงสมควรกำหนดอัตราค่าตอบแทนที่สูงกว่าหลักเกณฑ์เดิมที่คณะรัฐมนตรีเคยมีมติไว้

อย่างไรก็ตาม พระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง สปป. มิได้มีบทบัญญัติกำหนดระยะเวลาขยับเลิกไว้ หากเป็นเพียงมติคณะรัฐมนตรีแล้ว เกรงว่าอาจจะไม่มีผลบังคับใช้อย่างจริงจัง ซึ่งหากต้องการให้ สปป. จัดตั้งเพียง 5 ปี โดยให้ได้ผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งหน่วยงาน ก็สมควรให้มีการเพิ่มเติมปรับปรุงพระราชกฤษฎีกากำหนดการขยับเลิกไว้ให้ชัดเจนก่อนการอนุมัติให้ได้รับผลตอบแทนที่สูงขึ้นดังกล่าว

ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงานประมาณที่จะให้มีการเพิ่มเติมเงื่อนไขเกี่ยวกับอายุการทำงานของหน่วยงานดังกล่าวให้ชัดเจน

2. เห็นสมควรกำหนดค่าตอบแทน ค่าเบี้ยประชุม และผลประโยชน์ตอบแทนอื่น โดยเทียบเคียงกับหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ และอัตราการจ้างที่ปรึกษา ดังนี้

1. ค่าตอบแทนผู้อำนวยการ

1.1 ค่าตอบแทนคงที่

- | | | |
|--|---------|---------------------|
| - อัตราเงินเดือนประจำ | ไม่เกิน | 300,000 บาทต่อเดือน |
| - ผลประโยชน์ตอบแทนอื่น (ร้อยละ 25 ของอัตราเงินเดือน) | ไม่เกิน | 75,000 บาทต่อเดือน |

1.1 ค่าตอบแทนผันแปร (ตอบแทนตามผลการบริหาร)	ไม่เกิน	75,000 บาทต่อเดือน (ไม่เกินร้อยละ 25 ของอัตราเงินเดือน)
--	---------	---

รวม	ไม่เกิน	450,000 บาทต่อเดือน
-----	---------	---------------------

ทั้งนี้ อัตราเงินเดือนประจำดังกล่าวพิจารณาเทียบเคียงกับธนาคารของรัฐและอัตราการจ้างที่ปรึกษาไทยที่มีประสบการณ์มากกว่า 30 ปี และเป็นผู้อำนวยการโครงการ

2. เบี้ยประชุม

- | | |
|---|-----------------------------------|
| - ประธาน (มิได้ให้กรรมการและเลขานุการ) | เหมาจ่ายเดือนละไม่เกิน 30,000 บาท |
| - กรรมการ/ประธานอนุกรรมการ และที่ปรึกษา | เหมาจ่ายเดือนละไม่เกิน 15,000 บาท |
| - อนุกรรมการ | เหมาจ่ายเดือนละไม่เกิน 10,000 บาท |

3. ประโยชน์ตอบแทนอื่น (ค่ารับรอง เงินสมนาคุณ และการปฏิบัติงานนอกเวลา)

- | | |
|--|---|
| - ประธานและกรรมการเลขานุการ | เหมาจ่ายเดือนละไม่เกิน 70,000 บาทต่อเดือน |
| - กรรมการและประธานอนุกรรมการและที่ปรึกษา | เหมาจ่ายเดือนละไม่เกิน 35,000 บาทต่อเดือน |
| - อนุกรรมการ | เหมาจ่ายเดือนละไม่เกิน 17,000 บาทต่อเดือน |

3. อนึ่ง ใคร่ขอเรียนเป็นข้อสังเกตตามความเห็นเดิมว่า การกำหนดอัตราค่าตอบแทนที่สูงมาก ให้แก่ผู้บริหารองค์การมหาชน จะทำให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ติดตามมาอีกมาก ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายประจำ จึงควรกำหนดให้เฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้ผู้มีความรู้ ความสามารถ

และประสบการณ์สูงมาก ตามความต้องการเป็นพิเศษ อย่างไรก็ตาม เพื่อมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำ และความไม่เป็นธรรมในเรื่องค่าตอบแทนของหน่วยงานภาครัฐ จึงเห็นสมควรที่จะมอบหมายให้ สำนักงานพัฒนาระบบราชการปรับปรุงระบบค่าตอบแทน แก่หน่วยงานองค์การมหาชนที่ชัดเจน ให้สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงาน รวมทั้งเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เป็นองค์ประกอบเพื่อให้เกิด ความเป็นธรรมทั้งระบบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ รักษาการแทน
ในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน)

Assets Capitalization Bureau (PO)

อาคาร 41 ทำเนียบรัฐบาล ถนนพิษณุโลก เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300

โทร. 0-2829-9467, 0-2829-9222 โทรสาร 0-2829-9429, 0-2252-7578 E-mail: offasset@thaigov.go.th

ที่ สปท 010/ 040

10 กันยายน 2546

เรื่อง ขออนุมัติค่าตอบแทน ผอ.สปท. (องค์การมหาชน) อัตราเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นๆ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

1. ความเป็นมา

1.1 รัฐบาลมีนโยบายแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ด้วยการนำทรัพย์สินของภาครัฐและภาคเอกชน มาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดหรือเกิดมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ โดยได้จัดตั้งสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนขึ้นเป็นองค์การมหาชน ตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน เพื่อเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการติดตามประสานงานระหว่างส่วนราชการต่างๆ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน โดยให้ยุบเลิกสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) เมื่อครบกำหนด 5 ปี

1.2 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทรงลงพระปรมาภิไธยในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) พ.ศ.2546 และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับราชกฤษฎีกา เล่มที่ 120 ตอนที่ 49 ก. วันที่ 2 มิถุนายน 2546

2. การดำเนินการ

คณะกรรมการอำนวยการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ทำหน้าที่ที่คณะกรรมการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2546 เห็นชอบข้อบังคับและระเบียบต่างๆ แล้ว ดังนี้

- 1) ข้อบังคับคณะกรรมการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ว่าด้วยการจัดแบ่งส่วนงานและขอบเขตหน้าที่ของส่วนงาน พ.ศ. 2546
- 2) ข้อบังคับคณะกรรมการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. 2546
- 3) ข้อบังคับคณะกรรมการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ว่าด้วยการเงินการบัญชีและงบประมาณ พ.ศ. 2546
- 4) ระเบียบคณะกรรมการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2546

- 5) ระเบียบสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) ว่าด้วยเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับกรรมการ อนุกรรมการ และที่ปรึกษา พ.ศ. 2546
- 6) ระเบียบสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) ว่าด้วยสวัสดิการ และสิทธิประโยชน์อื่นสำหรับเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้าง พ.ศ. 2546

3. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

3.1 มาตรา 34 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด” ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2543 เห็นชอบหลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนของผู้อำนวยการองค์การมหาชน ดังนี้

ค่าตอบแทน	ร้อยละ	ขั้นต่ำ (บาท)	ขั้นสูง (บาท)
1) ค่าตอบแทนคงที่ (Fixed Pay)			
- อัตราเงินเดือนประจำ (Base Salary)	100	40,000	70,000
- ผลประโยชน์ตอบแทนอื่น (Cash Allowance)	25	10,000	17,500
2) ค่าตอบแทนผันแปร (Non-fixed Pay)	25	10,000	17,500
เฉลี่ยรายเดือน ขึ้นกับผลการบริหารงาน			

3.2 มาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 บัญญัติว่า “ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด” ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีเคยมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ 11 มกราคม 2543 เห็นชอบหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน ดังนี้

1) เบี้ยประชุม

- (1) กรรมการ ให้ได้รับอัตราครั้งละ 2,400 บาท – 8,000 บาท แต่ไม่เกินเดือนละ 20,000 บาท
- (2) ประธานกรรมการ ให้ได้รับสูงกว่ากรรมการไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 แต่ไม่เกิน 1 เท่าของกรรมการ
- (3) อนุกรรมการ ให้ได้รับในอัตราที่ไม่เกินครึ่งหนึ่งของอัตราที่กรรมการได้รับ หรือให้เป็นไปตามที่กรรมการกำหนด
- (4) ที่ปรึกษา ให้ได้รับเท่ากับกรรมการและกำหนดให้จ่ายเป็นรายครั้ง เนื่องจากไม่มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับกรรมการ และไม่จำเป็นต้องเข้าร่วมประชุมทุกครั้ง
- (5) ผู้อำนวยการ ไม่ควรได้รับเบี้ยประชุม เนื่องจากเป็นผู้ปฏิบัติงานประจำ

2) ประโยชน์ตอบแทนอื่น ให้ประธานกรรมการ กรรมการ และที่ปรึกษาได้รับประโยชน์ตอบแทนอื่นในกรณีเดินทางไปปฏิบัติงานขององค์การมหาชนในอัตราที่กำหนดสำหรับข้าราชการพลเรือนระดับ 10 ส่วนอนุกรรมการให้ได้รับในอัตราที่กำหนดสำหรับข้าราชการพลเรือนระดับ 9

ทั้งนี้อัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการและอัตราเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นขององค์การมหาชนแต่ละองค์การจะกำหนดเป็นอัตราอื่น หรือมีเหตุผลความจำเป็นเป็นพิเศษที่ควรมีอัตราที่แตกต่างออกไป จึงเป็นอำนาจของคณะกรรมการจะพิจารณากำหนดเป็นรายกรณีไป

4. ความจำเป็น

เนื่องจากคณะกรรมการกำหนดให้ยุบเลิกสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) เมื่อจัดตั้งครบ 5 ปี ขณะที่ภารกิจของสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน มีขอบข่ายกว้างขวางและต้องให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในเชิงเนื้อหา เป็นงานเชิงกลยุทธ์และบูรณาการที่ต้องเร่งรัดอย่างยิ่ง ทำให้การสรรหาผู้ปฏิบัติงานของสำนักงาน จากบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเป็นไปได้ยาก การดำเนินงานตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนจึงจำเป็นต้องใช้คณะกรรมการ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ ซึ่งมาจากบุคลากรทั้งภาครัฐ และภาคเอกชนในแต่ละสินทรัพย์ คณะกรรมการอำนวยการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ทำหน้าที่คณะกรรมการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน จึงได้กำหนดอัตราค่าตอบแทนของผู้อำนวยการ สำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) อัตราเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการ โดยคำนึงถึงภารกิจและผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังดังกล่าว โดยเฉพาะข้อจำกัดที่องค์การต้องยุบเลิกไปภายใน 5 ปี และผลตอบแทนในภาคเอกชน และองค์การอื่นๆ เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ธนาคารภาครัฐ เป็นต้น ดังนี้

4.1 ค่าตอบแทนผู้อำนวยการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน)

4.1.1 ค่าตอบแทนคงที่ (Fixed Pay)

- อัตราเงินเดือนประจำ (Base Salary) 380,000 บาท
- ผลประโยชน์ตอบแทนอื่น (Cash Allowance) เป็นรายเดือน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายและสวัสดิการเป็นเงินในอัตราร้อยละ 50 ของอัตราเงินเดือน

4.1.2 ค่าตอบแทนผันแปร (Non-fixed Pay) เป็นค่าตอบแทนผลการบริหารกำหนดให้จ่ายได้ไม่เกินร้อยละ 25 ของเงินเดือนประจำรวมทั้งปี

4.2 อัตราเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นขอประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการ

4.2.1 เบี้ยประชุม

- ประธานกรรมการ และกรรมการเลขานุการ ให้ได้รับในอัตราครั้งละ 32,000 บาท เดือนละไม่เกิน 3 ครั้ง
- กรรมการ ให้ได้รับครั้งหนึ่งของประธานกรรมการในอัตราครั้งละ 16,000 บาท เดือนละไม่เกิน 3 ครั้ง
- ที่ปรึกษา ให้ได้รับเท่ากรรมการในอัตราครั้งละ 16,000 บาท เดือนละไม่เกิน 3 ครั้ง

- ประธานอนุกรรมการ ให้ได้รับเท่ากรรมการในอัตราครั้งละ 16,000 บาท เดือนละไม่เกิน 3 ครั้ง หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด
- อนุกรรมการ ให้ได้รับครึ่งหนึ่งของประธานอนุกรรมการในอัตราครั้งละ 8,000 บาท เดือนละไม่เกิน 3 ครั้ง หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด

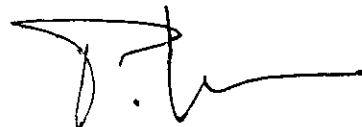
4.2.2 ประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นค่าใช้จ่าย ค่ารับรอง เงินสมนาคุณ และการปฏิบัติงานนอกเวลา

- ประธานกรรมการ และกรรมการเลขานุการ อัตราเดือนละ 80,000 บาท
- กรรมการ อัตราเดือนละ 60,000 บาท
- ที่ปรึกษา กรณีเป็นบุคคลทั่วไป อัตราเดือนละ 60,000 บาท กรณีเป็นข้าราชการ อัตราเดือนละ 20,000 บาท
- ประธานอนุกรรมการ ให้ได้รับเท่ากรรมการ ในอัตราเดือนละ 60,000 บาท
- อนุกรรมการ ให้ได้รับครึ่งหนึ่งของประธานอนุกรรมการ ในอัตราเดือนละ 30,000 บาท

5. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ขอความเห็นชอบนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดอัตราค่าตอบแทนผู้อำนวยการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) อัตราเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการ ตามข้อที่ 4. ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นายพันศักดิ์ วิญญรัตน์)

ประธานคณะกรรมการอำนวยการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน

กนก วัฒนพงษ์ วัฒนศิริ
เพื่อโปรดพิจารณา



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรี

17 ก.ย. 46