



ที่ ทส 1007 / 1831

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กทม. 10400

20 สิงหาคม 2546

เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0206 / 5086 ลงวันที่ 20 เมษายน 2542

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการใช้จ่ายเงินกู้ : โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 (ครั้งที่ 13)
จำนวน 100 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งบัญชีการติดตามผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี (บัญชี 3) เรื่องโครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 2 โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม) รายงานการใช้จ่ายเงินกู้โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 ให้คณะรัฐมนตรีทราบทุก 4 เดือน ดังความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอรายงานการใช้จ่ายเงินกู้ : โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 ซึ่งเป็นการรายงานครั้งที่ 13 (ข้อมูล ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2546) ดังรายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

จัดอยู่ในประเภทเรื่องฯ ที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้โดยด่วน

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานกองทุนสิ่งแวดล้อม

โทร 0-2279-8087 , 0-2298-6048-9

โทรสาร 0-2271-4239

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รายงานการใช้จ่ายเงิน : โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 : ครั้งที่ 13

เรื่องเดิม

1. คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2542 มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 2 โดยอนุมัติให้ดำเนินการต่อไป ด้วยการบรรจุเป็นโครงการภายใต้แผนการก่อหนี้ต่างประเทศ ปี 2542 ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำหรับค่าใช้จ่ายแต่ละโครงการในส่วนของเงินบาทสมทบ ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม) เปรียบเทียบโครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 เพื่อการเบิกจ่ายเงินกู้ และงบประมาณโครงการให้เร็วขึ้น ทั้งนี้ให้รายงานผลการใช้จ่ายดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบทุก 4 เดือน

2. สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้รายงานผลการจ่ายเงินกู้โครงการดังกล่าวแล้ว 12 ครั้ง

- การรายงานผลการจ่ายเงินกู้ ครั้งที่ 1 (ข้อมูล ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2542) เมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2542 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2542
- การรายงานผลการจ่ายเงินกู้ ครั้งที่ 2 (ข้อมูล ณ วันที่ 15 พฤศจิกายน 2542) เมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2542 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 11 มกราคม 2543
- การรายงานผลการจ่ายเงินกู้ ครั้งที่ 3 (ข้อมูล ณ วันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2543) เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2543 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 18 เมษายน 2543
- การรายงานผลการจ่ายเงินกู้ ครั้งที่ 4 (ข้อมูล ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2543) เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2543 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้วเมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2543
- การรายงานผลการจ่ายเงินกู้ ครั้งที่ 5 (ข้อมูล ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2543) เมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2543 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้วเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2543
- การรายงานผลการจ่ายเงินกู้ ครั้งที่ 6 (ข้อมูล ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2544) เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2544 และคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 10 เมษายน 2544
- การรายงานผลการจ่ายเงินกู้ ครั้งที่ 7 (ข้อมูล ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2544) เมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม 2544 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2544
- การรายงานผลการจ่ายเงินกู้ ครั้งที่ 8 (ข้อมูล ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2544) เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2544 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2544
- การรายงานผลการจ่ายเงินกู้ ครั้งที่ 9 (ข้อมูล ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2545) เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2545 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 9 เมษายน 2545

- การรายงานผลการใช้เงินกู้ ครั้งที่ 10 (ข้อมูล ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2545) เมื่อวันที่ 19 กรกฎาคม 2545 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2545
- การรายงานผลการใช้เงินกู้ ครั้งที่ 11 (ข้อมูล ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2545) เมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2545 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2545
- การรายงานผลการใช้เงินกู้ ครั้งที่ 12 (ข้อมูล ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2546) เมื่อวันที่ 23 เมษายน 2546 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2546

สรุปรายงานการใช้จ่ายเงินกู้ : โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 (ครั้งที่ 13 : ข้อมูล ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2546)

1. โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 (เงินกู้ JBIC รอบ 18) : เป็นโครงการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2535 ที่กระทรวงการคลังได้กู้เงินจากธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JBIC หรือ OECF เดิม) จำนวน 11,200 ล้านบาท หรือประมาณ 3,000 – 3,400 ล้านบาท (ณ อัตราแลกเปลี่ยนปัจจุบัน) เพื่อนำมาสมทบกองทุนสิ่งแวดล้อม ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ทั้งนี้ เพื่อให้การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมแก่ราชการส่วนท้องถิ่นในการก่อสร้าง/ปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียและระบบกำจัดของเสีย และ/หรืออุปกรณ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

2. การใช้จ่ายเงินกู้ JBIC ดังกล่าว : กำหนดให้มีการจัดสรรเงินกู้ JBIC สมทบเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมในสัดส่วน 70 : 30 (ปรับสัดส่วนเป็น 75 : 25 เมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2541) โดยส่วนที่เป็นเงินกู้ JBIC (ร้อยละ 70 หรือ 75 ของวงเงินโครงการ) นั้น เป็นการใช้จ่ายเงินในลักษณะการจ่ายเงินจากเงินทอของราชการเพื่อรองจ่ายจากโครงการเงินกู้ต่างประเทศก่อน แล้วจึงขอเบิกเงินกู้คืนในภายหลัง (Reimbursement) โดยมีระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้ภายใน 6 ปี (19 มกราคม 2537 – 19 มกราคม 2543) และต่อมารัฐบาลญี่ปุ่นได้อนุมัติให้ขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายออกไปอีก 36 เดือน (20 มกราคม 2543 – 19 มกราคม 2546)

แต่เนื่องจากปัจจุบันการบริหารโครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม (ระยะที่ 1) ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินกู้ได้หมดทันตามระยะเวลาที่กำหนดไว้เดิม (19 มกราคม 2546) เนื่องจากมีโครงการน้ำเสีย จ.สมุทรปราการ และเทศบาลเมืองมุกดาหาร โครงการขยะ เทศบาลนครยะลา และเทศบาลตำบลอ้อมใหญ่ ที่ไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงานและแผนการเบิกจ่ายเงินที่กำหนดไว้ ซึ่งมีผลทำให้การดำเนินโครงการล่าช้าไปประมาณ 20 เดือน โดยคาดว่าจะสามารถเบิกจ่ายเงินกู้ JBIC วงสุดท้ายได้ในเดือนกันยายน 2547 ดังนั้นสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ

และสิ่งแวดลอม (สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมเดิม) จึงได้ประสานกับ JBIC และรัฐบาลญี่ปุ่น โดยผ่านทางกระทรวงการคลังเพื่อขยายเวลาออกไปอีก 20 เดือน (20 มกราคม 2546-19 กันยายน 2547) เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2545 และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้พิจารณาเหตุผลความจำเป็นในการ ขยายเวลา โดยเห็นควรประสานแจ้งสถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทย และธนาคาร เพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น เพื่อขยายระยะเวลาสิ้นสุดการเบิกจ่ายเงินกู้ ภายใต้ โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อมออกไปอีกเพียง 1 ปี จากเดิมสิ้นสุดวันที่ 19 มกราคม 2546 เป็นสิ้นสุด ในวันที่ 19 มกราคม 2547 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการที่ได้มีการผูกพันและลงนาม ในสัญญาไว้แล้ว และคาดว่าจะดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในวันที่ 19 มกราคม 2547 ซึ่งได้แก่ โครงการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turnkey) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ และโครงการก่อสร้างระบบกำจัดมูลฝอย เทศบาลนครยะลา ซึ่งบัดนี้สถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทยได้ตอบตกลงให้ขยายเวลาสิ้นสุดการเบิกจ่าย เงินกู้สำหรับโครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 เป็นวันที่ 19 มกราคม 2547 แล้ว

3. การเบิกจ่ายเงินกู้ JBIC สมทบเงินกองทุน ภายใต้โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 : ได้เริ่มเบิกจ่ายตั้งแต่ปีงบประมาณ 2540 โดยเป็นโครงการที่ผ่านการพิจารณาและได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม คือ

3.1 โครงการจัดการน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษ จ.สมุทรปราการ

โครงการตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 โดยมีวงเงินรวมทั้งสิ้น 23,701 ล้านบาท ประกอบด้วย 3 แหล่งเงิน คือ เงินงบประมาณแผ่นดิน 14,251 ล้านบาท เงินกู้ ADB 6,950 ล้านบาท และเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม 2,453.813 ล้านบาท (เงินกู้ JBIC 1,703.813 ล้านบาท และเงินกองทุน 750 ล้านบาท) แต่เนื่องจากรัฐบาลได้มีการชะลอการก่อสร้างและเบิกจ่ายเงินโครงการ ว่าจ้างแบบเหมารวม (Turnkey) เพื่อออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียเขตควบคุม มลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ดังนั้นสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงชะลอ การเบิกจ่ายเงินจากกองทุนสิ่งแวดล้อมในส่วนเงินกู้ JBIC สำหรับโครงการดังกล่าวที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายในปี งบประมาณ 2546 จำนวน 55.139 ล้านบาท ด้วยเช่นกัน

จากนั้น กรมควบคุมมลพิษ ได้แจ้งสำนักงาน เมื่อวันที่ 19 มีนาคม 2546 ว่ากรมควบคุมมลพิษได้มีหนังสือแจ้งไปยังกิจการร่วมค้า NVPSKG กล่าวอ้างสัญญาเป็นโมฆะ โดย แจ้งให้ผู้รับจ้างยุติการก่อสร้างในโครงการดังกล่าวโดยสิ้นเชิง และให้มาดำเนินการทางกฎหมายใน ส่วนของสัญญาให้แล้วเสร็จ ซึ่งสำนักงานได้แจ้งให้ JBIC ทราบแล้วเมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2546 ต่อมา JBIC ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลังเมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2546 ว่าการดำเนินโครงการดังกล่าวไม่ถูกต้อง ตามเงื่อนไขสัญญาเงินกู้ (Loan Agreement) โดยถ้ายังไม่มีการแก้ไขปัญหาภายในระยะเวลาอันสั้น

รัฐบาลไทยจะต้องคืนเงินกู้สำหรับโครงการดังกล่าว ซึ่งรัฐบาลไทยได้มีการประชุมปรึกษาหารือในเรื่องดังกล่าวโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการคลัง สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2546 โดยมีผลสรุปการหารือว่า กระทรวงการคลังจะทำหนังสืออย่างเป็นทางการสอบถามความเห็นของกรมควบคุมมลพิษ เพื่อจะได้ประมวลข้อมูลโครงการดังกล่าวนำมาใช้ประกอบการตัดสินใจ และจะดำเนินการประสานแจ้ง JBIC ต่อไป

3.2 โครงการด้านการจัดการน้ำเสียและกำจัดขยะในพื้นที่อื่น ๆ

คณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ได้พิจารณาเห็นชอบในหลักการในการสนับสนุนราชการส่วนท้องถิ่นภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ระดับจังหวัดที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการต่อเนื่อง อันเนื่องมาจากข้อจำกัดของงบประมาณแผ่นดินตั้งแต่ปี 2541 แต่เป็นพื้นที่ที่มีความจำเป็นที่ต้องดำเนินการให้ต่อเนื่อง โดยมีโครงการภายใต้แผนการให้เงินกู้ JBIC จำนวน 26 พื้นที่โครงการ แต่เนื่องจาก JBIC อนุมัติขยายเวลาการเบิกจ่ายออกไปเพียง 1 ปี (20 มกราคม 2546 – 19 มกราคม 2547) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการที่ได้มีการผูกพันและลงนามในสัญญาไว้แล้ว และคาดว่าจะดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในวันที่ 19 มกราคม 2547 ทำให้โครงการปรับปรุงสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยและก่อสร้างสถานีขนถ่าย เทศบาลตำบลอ้อมใหญ่ และโครงการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เทศบาลเมืองมุกดาหาร ไม่อยู่ในข่ายได้รับการสนับสนุนงบประมาณภายใต้แผนการให้เงินกู้ JBIC ดังนั้นโครงการภายใต้แผนการให้เงินกู้ JBIC จึงเหลือเพียง 24 โครงการเป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น 1,398.10 ล้านบาท (เงินกู้ JBIC 1,000.768 ล้านบาท และเงินกองทุน 397.332 ล้านบาท)

3.3 การว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อสนับสนุนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในการบริหารงานโครงการตามเงื่อนไขของสัญญาเงินกู้ ภายในวงเงินไม่เกิน 222 ล้านบาท :

การว่าจ้างครั้งที่ 1 : วงเงิน 34.00 ล้านบาท หรือประมาณ 102 ล้านบาท โดยมีระยะเวลาดำเนินการ 30 เดือน (5 กันยายน 2540 – 5 มีนาคม 2543)

การว่าจ้างครั้งที่ 2 : วงเงิน 14.348 ล้านบาท หรือประมาณ 40 ล้านบาท โดยมีระยะเวลาดำเนินการ 12 เดือน (30 มีนาคม 2543 – 30 มีนาคม 2544)

การว่าจ้างครั้งที่ 3 : วงเงิน 20.838 ล้านบาท หรือประมาณ 57 ล้านบาท โดยมีระยะเวลาดำเนินการ 15 เดือน (14 สิงหาคม 2544 – 14 พฤศจิกายน 2545)

4. การพิจารณาสนับสนุนโครงการภายใต้แผนการให้เงินกู้ดังกล่าว ได้อนุมัติวงเงินเป็นรายโครงการไปแล้วทั้งหมด 26 โครงการ

โครงการที่ได้รับการอนุมัติวงเงินและเริ่มดำเนินโครงการ โดยมีการเบิกจ่ายไปแล้วบางส่วน ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2546 มีจำนวนทั้งสิ้น 25 โครงการ ได้แก่ โครงการน้ำเสียสมุทรปราการ

โครงการว่าจ้างที่ปรึกษา และโครงการในพื้นที่อื่น ๆ จำนวน 23 โครงการ รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น 3,792.914 ล้านบาท ซึ่งเป็นวงเงินที่เบิกจ่ายในส่วนของ JBIC จากเงินทศรองราชการ ประมาณ 2,664.786 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 96 ของวงเงินกู้ และเบิกจ่ายจากเงินกองทุน 1,128.128 ล้านบาท โดยส่วนที่เบิกจากเงินทศรองจ่ายได้มีการเบิกเงินกู้ชุดใช้เงินทศรองจ่ายแล้ว 2,664.786 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 96 ของวงเงินกู้ ทั้งนี้มีแผนการเบิกจ่ายของโครงการภายใต้โครงการเงินกู้กองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1 ในระยะต่อไป สรุปได้ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงิน		
	JBIC	กองทุน	รวม
วงเงินรวมของโครงการภายใต้เงินกู้	2,773.767	1,147.332	3,921.099
<u>การใช้จ่าย (ณ 30 มิถุนายน 2546)</u>			
- ยอดใช้จ่ายเงิน (เงินทศรองราชการ : JBIC และเงินกองทุน)			
● เบิกจ่ายแล้ว	2,664.786	1,128.128	3,792.914
● อยู่ระหว่างเตรียมการเบิกจ่าย	8.203	2.926	11.129
- ยอดเบิกเงินกู้ชุดใช้เงินทศรอง แล้ว	2,664.786		2,664.786
<u>แผนการเบิกจ่ายในระยะต่อไป</u>			
- ปีงบประมาณ 2546	95.368	14.348	109.716
- ปีงบประมาณ 2547	5.410	1.930	7.340

(รายละเอียดในเอกสารแนบ)

การดำเนินการเพื่อเร่งรัดการใช้จ่าย

1. JBIC/ประเทศญี่ปุ่น ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบคู่มือการประเมินความเหมาะสมของโครงการด้านการจัดการขยะมูลฝอยแล้ว ดังนั้นเมื่อสำนักงานได้จัดทำเอกสารการประเมินความเหมาะสมโครงการตามคู่มือดังกล่าวส่งให้ JBIC เพื่อทราบแล้ว องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นก็สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องรอผลการพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งจะมีผลทำให้โครงการในระยะต่อไปสามารถเริ่มดำเนินการและเบิกจ่ายได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

2. สำนักงานได้จัดประชุมสัมมนาร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการสนับสนุนเพื่อสร้างเสริมศักยภาพในการบริหารงานโครงการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน รวมทั้งสร้างความเข้าใจร่วมกันเกี่ยวกับขั้นตอนและระเบียบการเบิกจ่ายเงินกู้ เพื่อที่จะได้เร่งรัดให้มีการเบิกจ่ายได้

อย่างถูกต้อง รวมทั้งสำนักงานจะเร่งเบิกเงินกู้ชุดใช้เงินทดรองจ่ายให้รวดเร็วยิ่งขึ้นด้วย นอกจากนี้จะมีการติดตามและประเมินผลอย่างต่อเนื่อง เพื่อเร่งรัดการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงานและแผนการเบิกจ่ายที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อมด้วย

3. จากการที่ JBIC ได้ขยายเวลาการดำเนินงาน และการเบิกจ่ายให้เฉพาะโครงการที่ได้มีการลงนามในสัญญาแล้ว โดยการขยายให้เพียง 1 ปี จนถึงวันที่ 19 มกราคม 2547 นั้น ทำให้โครงการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เทศบาลเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร และโครงการปรับปรุงสถานที่กำจัดมูลฝอยและก่อสร้างสถานีขนถ่าย เทศบาลตำบลอ้อมใหญ่ จังหวัดนครปฐม ไม่อยู่ในข่ายได้รับการสนับสนุนงบประมาณภายใต้โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม (เงินกู้ JBIC) ดังนั้น สำนักงานจึงจะได้นำเสนอคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

การบริหารจัดการโครงการ

1. สำนักงานร่วมกับที่ปรึกษาโครงการ ได้จัดทำคำแนะนำการจัดทำแผนหรือคู่มือเกี่ยวกับการบริหารจัดการโครงการฝังกลบมูลฝอยแบบถูกหลักสุขาภิบาลและโครงการน้ำเสียภายหลังการก่อสร้างโครงการแล้วเสร็จ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนบริหารจัดการโครงการเพื่อใช้ประโยชน์ต่อไป รวมทั้งสำนักงานจักได้ใช้เป็นแนวทางในการติดตามประเมินผลการบริหารจัดการโครงการภายหลังการก่อสร้างแล้วเสร็จด้วย

2. สำนักงานร่วมกับที่ปรึกษาโครงการ ได้จัดการฝึกอบรมการปฏิบัติการฝังกลบมูลฝอยแบบถูกหลักสุขาภิบาลโดยทดลองปฏิบัติจริง สำหรับโครงการที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ ภายใต้แผนการใช้เงินกู้ JBIC รวม 3 ครั้ง ระหว่างเดือนธันวาคม 2543 – กุมภาพันธ์ 2544 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านการบริหารจัดการระบบการเดินระบบ และการบำรุงรักษาระบบให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ภายใต้การบริหารจัดการโครงการที่มีประสิทธิภาพ ประหยัด และยั่งยืนต่อไป

ในปีงบประมาณ 2545 สำนักงานร่วมกับที่ปรึกษาโครงการได้จัดให้มีการอบรมเชิงปฏิบัติการบริหารจัดการโครงการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน ให้กับโครงการที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณภายใต้แผนการใช้เงินกู้ JBIC จำนวน 3 ครั้ง ในภาคกลางเมื่อวันที่ 12 - 14 กุมภาพันธ์ 2545 ภาคใต้เมื่อวันที่ 15 - 17 พฤษภาคม 2545 และภาคตะวันออกเฉียงเหนือเมื่อวันที่ 3 - 5 กรกฎาคม 2545 โดยการฝึกอบรมดังกล่าวข้างต้นได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมฝึกอบรมด้วย

3. เพื่อเป็นการผลักดันและส่งเสริมให้ราชการส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการสนับสนุนภายใต้โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อมมีการบริหารโครงการที่ยั่งยืน ภายใต้หลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย สำนักงานจึงร่วมกับที่ปรึกษาโครงการกำหนดให้มีแผนการดำเนินงานเพื่อศึกษาความเหมาะสมของอัตราค่าบริการรวมทั้งผลกระทบในเชิงเศรษฐกิจและสังคม เพื่อเป็นข้อมูลในเชิงวิชาการสำหรับสนับสนุนให้เทศบาลใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณากำหนดค่าบริการเพื่อการบริหารโครงการได้อย่างเหมาะสมต่อไป โดยจะมีการดำเนินการทั้งในด้านการกรอกแบบสอบถาม การสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ รวมทั้งการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อสร้างแนวคิดและรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องแล้ว เมื่อวันที่ 11 - 12 พฤศจิกายน 2544 และได้มีการสัมมนาสรุปผลการศึกษาความเหมาะสมของอัตราค่าบริการแล้ว เมื่อวันที่ 10 กันยายน 2545 เพื่อนำไปสู่การกำหนดอัตราค่าบริการที่เหมาะสมและสามารถนำไปปฏิบัติได้

4. JBIC ได้พิจารณาให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการกับสำนักงาน ด้วยการจัดส่งผู้เชี่ยวชาญด้านวิชาการ (Special Assistance for Project Implementation : SAPI) มาปฏิบัติงานร่วมกับสำนักงาน โดยมีแผนงานที่สำคัญคือ การพัฒนากระบวนการจัดทำโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสร้างความเข้าใจร่วมกันระหว่างผู้เสนอโครงการ ซึ่งได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนักงานซึ่งเป็นผู้พิจารณาให้โครงการ โดยจัดทำเป็นคู่มือการจัดทำโครงการการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน และโครงการน้ำเสีย เพื่อให้ท้องถิ่นใช้เป็นเครื่องมือสำหรับการพิจารณาดำเนินโครงการในทุกขั้นตอน และแนวทางการประเมินความเหมาะสมของโครงการด้านขยะมูลฝอยและด้านน้ำเสีย เพื่อให้สำนักงานใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาให้การสนับสนุนโครงการต่อไป

การเบิกจ่ายและแผนการเบิกจ่ายโครงการลงทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 1

ข้อมูล ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2546 (หน่วย : ล้านบาท)

โครงการ	วงเงินโครงการ			การเบิกจ่าย			แผนการเบิกจ่ายเงิน JBIC ²⁾	
	JBIC	กองทุน	รวม	เบิกจ่ายจาก เงินทอรองราชการ	เตรียมการเบิกจ่าย จากเงินทอรอง	เบิกเงินกู้ชดใช้ เงินทอรองแล้ว	(เงินทอรองราชการ)	
							ปีงบประมาณ 2546	ปีงบประมาณ 2547
โครงการที่ได้รับอนุมัติวงเงินโครงการ								
1. โครงการที่เริ่มดำเนิน โครงการและเบิกจ่ายเงิน								
1.1 โครงการว่าจ้างที่ปรึกษา								
- ระยะที่ 1 (5 ก.ย. 40 - 5 มี.ค. 43)	34.000	-	34.000	34.000	-	34.000	-	-
- ระยะที่ 2 (30 มี.ค. 43 - 30 มี.ค. 44)	14.348	-	14.348	14.348	-	14.348	-	-
- ระยะที่ 3 (14 ส.ค. 44 - 14 พ.ย. 45)	20.838	-	20.838	20.838	-	20.838	-	-
1.2 โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย ¹⁾								
สมุทรปราการ								
- โครงการก่อสร้าง	1,527.000	750.00	2,277.00	1,471.861	-	1,471.861	55.139*	-
- โครงการคุมงาน (แล้วเสร็จ)	149.600	-	149.600	149.600	-	149.600	-	-
- โครงการเทคโนโลยีสะอาดฯ (แล้วเสร็จ)	27.213	-	27.213	27.213	-	27.213	-	-
1.3 โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย								
และระบบกำจัดขยะในพื้นที่อื่น ๆ								
1.3.1 โครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะ								
1) ทด.แสนสุข (แล้วเสร็จ)	64.101	29.652	93.753	64.101	-	64.101	-	-
2) ทม.สมุทรสงคราม (แล้วเสร็จ)	32.084	14.773	46.857	32.084	-	32.084	-	-
3) ทม.นครพนม (แล้วเสร็จ)	54.265	24.884	79.149	54.265	-	54.265	-	-
4) ทด.บางคล้า (แล้วเสร็จ)	17.751	8.140	25.891	17.751	-	17.751	-	-
5) ทม.วารินชำราบ (แล้วเสร็จ)	49.085	22.509	71.594	49.085	-	49.085	-	-
6) ทม.บุรีรัมย์ (แล้วเสร็จ)	35.756	16.397	52.153	35.756	-	35.756	-	-

โครงการ	วงเงินโครงการ			การเบิกจ่าย			แผนการเบิกจ่ายเงิน JBIC ²⁾	
	JBIC	กองทุน	รวม	เบิกจ่ายจาก เงินอุดหนุน	เตรียมการเบิกจ่าย จากเงินอุดหนุน	เบิกเงินกู้ยืม เงินอุดหนุนแล้ว	(เงินอุดหนุน)	
							ปีงบประมาณ 2546	ปีงบประมาณ 2547
7) ทน.ขอนแก่น (แล้วเสร็จ)	31.300	14.353	45.653	31.300	-	31.300	-	-
8) ทด.สละ (แล้วเสร็จ)	55.858	25.719	81.577	55.858	-	55.858	-	-
9) ทน.เสนา (แล้วเสร็จ)	33.930	12.088	46.018	33.930	-	33.930	-	-
10) ทน.ยโสธร (แล้วเสร็จ)	38.796	13.837	52.633	38.796	-	38.796	-	-
11) ทน.มหาสารคาม (แล้วเสร็จ)	23.436	8.359	31.795	23.436	-	23.436	-	-
12) ทน.สุโขทัยธานี (แล้วเสร็จ)	43.081	15.366	58.447	43.081	-	43.081	-	-
13) ทน.ชุมพร (แล้วเสร็จ)	35.278	12.582	47.860	35.278	-	35.278	-	-
14) ทน.ศรีสะเกษ (แล้วเสร็จ)	48.579	17.327	65.906	48.579	-	48.579	-	-
15) เมืองพัทยา (แล้วเสร็จ)	38.816	13.844	52.660	38.816	-	38.816	-	-
16) ทด.ตากสิน (แล้วเสร็จ)	35.226	12.564	47.790	35.226	-	35.226	-	-
17) ทด.เชียงใหม่ (แล้วเสร็จ)	16.026	5.716	21.742	16.026	-	16.026	-	-
18) ทน.ปัตตานี (แล้วเสร็จ)	51.762	18.462	70.224	51.762	-	51.762	-	-
19) ทด.เบตง (แล้วเสร็จ)	61.697	22.005	83.702	61.697	-	61.697	-	-
20) ทน.ตราด (แล้วเสร็จ)	66.487	23.713	90.200	66.487	-	66.487	-	-
21) ทด.เมืองแก่ง (แล้วเสร็จ)	45.660	16.286	61.946	45.660	-	45.660	-	-
22) ทน.ยะลา	53.842	19.204	73.046	-	8.203	-	40.229	5.410
1.3.2 โครงการก่อสร้างระบบรวบรวม และบำบัดน้ำเสีย					-	-	-	-
1) ทน.มุกดาหาร					-	-	-	-
- ออกแบบ (แล้วเสร็จ)	7.639	3.557	11.196	7.639	-	7.639	-	-
2) ทด.ท่าแร่ (แล้วเสร็จ)	43.987	20.172	64.159	43.987	-	43.987	-	-
3) ทด.หัวขวาง (แล้วเสร็จ)	16.326	5.823	22.149	16.326	-	16.326	-	-
รวมทั้งสิ้น	2,773.767	1,147.332	3,921.099	2,664.786	8.203	2,664.786	95.368	5.410

หมายเหตุ

1. ในส่วนเงินกู้ JBIC ได้ขอตั้งเงินทอรองราชการ จำนวน 3,122 ล้านบาท
2. โครงการที่ได้รับอนุมัติวงเงินโครงการ เป็นวงเงินที่ได้ผ่านความเห็นชอบจาก สปป. (ได้รับการยกเว้น vat ในส่วนของเงินกู้ JBIC แล้ว)
3. โครงการภายใต้แผนการใช้จ่ายเงินกู้ JBIC เดิมจำนวน 28 โครงการ สิ้นสุดการเบิกจ่ายในวันที่ 19 มกราคม 2546 แต่เนื่องจาก JBIC อนุมัติขยายเวลาการเบิกจ่ายออกไปเพียง 1 ปี (20 มกราคม 2546 – 19 มกราคม 2547) ทำให้โครงการปรับปรุงสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยและก่อสร้างสถานีขนถ่าย เทศบาลตำบลอ้อมใหญ่ และโครงการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เทศบาลเมืองมุกดาหาร ไม่อยู่ในแผนการใช้จ่ายเงินกู้ JBIC ดังนั้นจำนวนโครงการภายใต้แผนการใช้จ่ายเงินกู้ JBIC จึงเหลือเพียง 26 โครงการ
4. วงเงินโครงการที่เบิกจ่ายจากเงินทอรองราชการแล้ว ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2546 คิดเป็นร้อยละ 96 จากขอวงเงินกู้ JBIC ทั้งหมด และได้มีการเบิกเงินกู้ฯ ใช้เงินทอรองจ่าย และคิดเป็นร้อยละ 96 ของวงเงินกู้

¹ คณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อมในคราวการประชุมครั้งที่ 1/2539 เมื่อวันที่ 28 มกราคม 2539 อนุมัติเงินอุดหนุนสำหรับโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จ.สมุทรปราการ

จำนวน 2,500 ล้านบาท เป็นส่วนเงินกู้จาก JBIC จำนวน 1,750 ล้านบาท (7,000 ล้านบาท) และเงินกองทุน 750 ล้านบาท สำหรับ 3 โครงการย่อยคือ

- 1) โครงการว่าจ้างแบบเหมารวมเพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย ฟังตะวันออกและฟังตะวันตก (JBIC 1,527 ล้านบาท กองทุน 750 ล้านบาท)
- 2) โครงการว่าจ้างจัดการและควบคุมงานออกแบบรวมก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย ฟังตะวันออกและฟังตะวันตก (JBIC 149.6 ล้านบาท)
- 3) โครงการเทคโนโลยีสะอาดเพื่อประสิทธิภาพอุตสาหกรรมในจังหวัดสมุทรปราการ (JBIC 73 ล้านบาท) โดยคณะกรรมการกองทุนครั้งที่ 6/2543 และ 7/2543 มีมติเห็นชอบในหลักการ และอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ในส่วนที่เป็นเงินกู้ JBIC เป็นวงเงินเฉพาะ 10 งานโดยไม่มีการเบิกเงินล่วงหน้าและให้มีการพิจารณานำเสนอขบวนขออนุมัติจัดสรรเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ในส่วนที่เป็นเงินกู้ JBIC ในส่วนที่เหลือต่อไป และต่อมาคณะกรรมการกองทุนครั้งที่ 8/2544 เมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2544 ได้มีมติยกเลิกการสนับสนุนเงินโครงการในส่วนที่เหลือ ดังนั้นจึงคงเหลือ วงเงินโครงการทั้งสิ้น 27,213 ล้านบาท

² วงเงินที่จะเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2546 สผ. ได้ขอตั้งเงินทอรองราชการไว้ในปี 2544 แล้ว และสามารถเบิกจ่ายตลอดจนจบโครงการ (วันที่ 19 มกราคม 2547)

* เนื่องจากรัฐบาลได้มีการชะลอการก่อสร้าง และเบิกจ่ายเงินโครงการดังกล่าว ดังนั้นเงินกู้ JBIC ที่ยังเหลืออีกจำนวน 55,139 ล้านบาท จึงต้องชะลอการเบิกจ่ายด้วยเช่นกัน