

ด่วนที่สุด

ที่ คค 0100/ 4752



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก

10100

/8 กรกฎาคม 2546

เรื่อง ขอยกเว้นไม่ต้องนำคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานทั่วไปมาบังคับใช้ในการจัดซื้อจัดหาพัสดุ หรือการจ้างตามโครงการลงทุนของบริษัท วิทย์การบินแห่งประเทศไทย จำกัด (บวท.) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร. 0504 ว(ล)6956
ลงวันที่ 28 พฤษภาคม 2546

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือบริษัท วิทย์การบินแห่งประเทศไทย จำกัด
ที่ บวท. 797/2546 ลงวันที่ 16 กรกฎาคม 2546
2. เอกสารแสดงข้อขัดข้องในการจัดซื้อจัดหาพัสดุในโครงการลงทุนของ บวท.
ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

1. เรื่องที่เสนอ

ด้วย บวท. ได้มีหนังสือที่ บวท.797/2546 ลงวันที่ 16 กรกฎาคม 2546 ขอยกเว้นไม่ต้องนำคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรี ที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานทั่วไปมาบังคับใช้ในการจัดซื้อจัดหาพัสดุ หรือการจ้างตามโครงการลงทุนของ บวท. ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2546 ซึ่งเห็นชอบในหลักการไว้ว่า หากรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานใดที่มีส่วนเกี่ยวข้องหรือเข้าร่วมในการดำเนินโครงการต่างๆ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เช่นบริษัทการบินไทยจำกัด (มหาชน) มีความจำเป็นจะขอยกเว้นไม่ต้องนำคำสั่ง กฎ

/ระเบียบ...

ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรี ที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานทั่วไปมาบังคับในการดำเนินโครงการต่างๆ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เช่นเดียวกันกับบริษัท ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด (บทม.) ที่ได้รับการยกเว้นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 พฤษภาคม 2538 และวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2546 ก็ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนนั้น

2. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมมีความเห็นว่าหาก บвт. ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำคำสั่ง กฏ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีมาใช้บังคับในการดำเนินการจัดซื้อจัดหาพัสดุและการว่าจ้างในโครงการลงทุนของ บвт. ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิแล้วจะทำให้ บвт. สามารถที่จะดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จทันต่อกำหนดการก่อสร้าง ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิในปี 2547 และสามารถที่จะเปิดให้บริการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ได้ในปี 2548 ตามที่รัฐบาลกำหนดไว้

กระทรวงคมนาคมจึงนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณายกเว้นไม่ต้องนำคำสั่ง กฏ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดหาพัสดุที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานทั่วไปมาใช้บังคับกับบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ในทำนองเดียวกับ บทม. ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2546 ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ สติธราชวาล)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานบริหารโครงการสุวรรณภูมิ

โทร. 0-2285-9732-6

โทรสาร 0-2285-9731

บริษัท วิทยุการบิน
แห่งประเทศไทย จำกัด
รัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงคมนาคม

102 ซอยงามดูพลี ท่าอากาศยาน
เขตลาดพร้าว กรุงเทพฯ 10120

AERONAUTICAL RADIO
OF THAILAND LTD.

102 Ngamduplee, Tungmahamek
Bangkok 10120, THAILAND.
G.P.O. Box 535, BANGKOK 10501

Tel : 2873531-41
Fax : (662) 2873131
Cable : AEROTHAI
Telex : AEROT 82852 TH
AFTN : VTBBYFYX
SITA : BKKTOYF

ที่ บวท 797/2546

๑๖ กรกฎาคม 2546

AEROTHAI เรื่อง ขอยกเว้นไม่ต้องนำคำสั่ง กฎ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับ
รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานทั่วไปมาบังคับใช้ในการจัดหาพัสดุหรือการจ้างตาม
โครงการลงทุน ของ บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ณ ท่าอากาศยาน
สุวรรณภูมิ

เรียน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นาย พิเชษฐ สถิรชวาล)

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร. 0504/ว(ล) 6956

ลว. 28 พฤษภาคม 2546

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. เอกสารแสดงข้อขัดข้องในการจัดหาพัสดุเพื่อนำมาใช้ในโครงการลงทุน
ของบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

2. หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร. 0205/ว.51

ลว. 21 มีนาคม 2544

ตามหนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฉบับที่อ้างถึงข้างต้นนั้น
แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2546 เห็นชอบในหลักการไว้ว่า
หากรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานใดมีส่วนเกี่ยวข้องหรือเข้าร่วมในการดำเนินการ โครงการ
ต่างๆ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เช่น บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มีความ
จำเป็นจะขอ ยกเว้นไม่ต้องนำคำสั่ง กฎระเบียบ ข้อบังคับและมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้
บังคับกับรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานทั่วไปมาบังคับใช้ในการดำเนินโครงการต่างๆ ณ
ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เช่นเดียวกับ บริษัท ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่จำกัด
(บพม.) ที่ได้รับการยกเว้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 พฤษภาคม 2538 และวันที่ 4
กุมภาพันธ์ 2546 ก็ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนนั้น

บริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทยจำกัดเป็นรัฐวิสาหกิจสังกัด
กระทรวงคมนาคมได้รับมอบหมายจากรัฐบาลให้มีหน้าที่เกี่ยวกับการจัดให้มีบริการ
ควบคุมจราจรทางอากาศและสื่อสารการบิน รวมทั้งเครื่องช่วยการเดินอากาศ ณ
ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2545 เห็นชอบ

ให้บริษัทฯ ดำเนินโครงการจัดหาอุปกรณ์บริการจราจรทางอากาศและก่อสร้างหอบังคับการบิน พร้อมอาคารที่ทำการในวงเงินงบประมาณ 2,307.36 ล้านบาท และกำหนดให้บริษัทฯ ดำเนินโครงการ ดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในปี 2547

เนื่องจากโครงการก่อสร้างหอบังคับการบิน ซึ่งเป็นหนึ่งในโครงการลงทุนของบริษัท ฯ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ นั้นนับว่าเป็นโครงการที่มีความสำคัญยิ่งต่อกำหนดการเปิดใช้ท่าอากาศยานและหากบริษัทฯ ต้องดำเนินโครงการดังกล่าวไปตามวิธีการ ขั้นตอนและกรอบเวลาตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ปี พ.ศ. 2535 กำหนดแล้ว เกรงว่าจะไม่สามารถที่จะก่อสร้างหอบังคับการบินให้มีความแข็งแรง ทนทานและปลอดภัยในการใช้สอย ประกอบกับขณะนี้ยังมีระยะเวลาคงเหลือในการดำเนินโครงการ อยู่เพียง 17 เดือนเศษ เท่านั้น หากจะดำเนินการตามกรอบระยะเวลาของแต่ละขั้นตอน ตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ ฯ แล้ว ก็จะเป็นที่เชื่อได้ว่าไม่อาจที่จะก่อสร้างให้หอบังคับการบินแล้วเสร็จได้ทันตามที่รัฐบาลกำหนดดังเหตุผลและรายละเอียดแจ้งในสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

นอกจากโครงการก่อสร้างหอบังคับการบินและอาคารที่ทำการดังกล่าวแล้ว บริษัทฯ ยังมีความจำเป็นที่จะต้องจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์ระบบบริการจราจรทางอากาศ ซึ่งได้แก่ อุปกรณ์ระบบติดตามอากาศยาน (Surveillance Radar System) อุปกรณ์ระบบสื่อสารการบิน (Air Traffic Control Communication System) อุปกรณ์ระบบเครื่องช่วยการเดินอากาศ (Navigation Aids System) รวมทั้งอุปกรณ์ระบบบริการสื่อสารสายการบิน (Airlines Communication Service) มาติดตั้งใช้งาน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิอีกด้วย ซึ่งอุปกรณ์เหล่านั้นล้วนเป็นอุปกรณ์ที่ใช้เทคโนโลยีสูงและต้องปฏิบัติตามมาตรฐานการทำงานตามเกณฑ์ที่องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO) กำหนดและมีความเชื่อถือได้ทั้งในด้านคุณภาพและการใช้งาน โดยอุปกรณ์ระบบบริการจราจรทางอากาศดังกล่าวเกือบทุกระบบจะต้องนำเข้าจากต่างประเทศและเนื่องจากกิจการควบคุมจราจรทางอากาศและสื่อสารการบินนั้น เป็นกิจการที่มีการกำกับดูแลให้เป็นไปตาม กฎ เกณฑ์และคำแนะนำขององค์การการบิน พลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO) ด้วย ซึ่งบริษัทฯ มีความจำเป็นที่จะต้องว่าจ้างที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญจาก

บริษัทวิสาหกิจการบินแห่งประเทศไทย จำกัด

-3-

องค์กรหรือหน่วยงานจากต่างประเทศทั้งในด้านปฏิบัติการจราจรทางอากาศและสื่อสารการบินอาทิเช่น ICAO หรือ EUROPEAN CONTROL หรือนิติบุคคลหรือผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศ มาเป็นที่ปรึกษาเช่นเดียวกับ บพม.และ ทอท.

อย่างไรก็ดี การนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศและการจ้างที่ปรึกษาจากต่างประเทศเป็นเรื่องต้องห้ามตามมติคณะรัฐมนตรีที่ นร. 0205/ว. 51 ลงวันที่ 21 มีนาคม 2544 (สิ่งที่ส่งมาด้วย2)

ดังนั้นเพื่อให้การจัดซื้อจัดหาและการว่าจ้าง ตลอดจนการดำเนินโครงการในด้านต่างๆของ บริษัทฯในโครงการลงทุน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย สะดวกรวดเร็ว รวมทั้งสามารถที่จะก่อสร้างหอบังคับการบินให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม 2547

จึงขอได้โปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาขกเว้น ไม่ต้องนำคำสั่ง กฎ ระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานทั่วไปมาใช้บังคับในการดำเนินการจัดหาพัสดุ ในโครงการลงทุนของ บริษัท วิสาหกิจการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

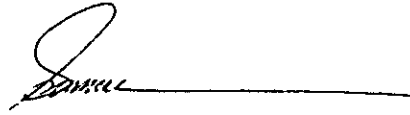
อย่างไรก็ดี เนื่องจากปัจจุบัน บริษัทฯยังมิได้กำหนดระเบียบว่าด้วยการพัสดุไว้ใช้บังคับเป็นการเฉพาะของบริษัทฯเองหากแต่ได้ถือใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติมอื่นๆโดยอนุโลมมาตลอดและเพื่อให้การจัดหาพัสดุตามโครงการลงทุนของ บริษัทฯ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เป็นการดำเนินการโดยเปิดโอกาสให้มีการแข่งขัน มีความเป็นธรรมและโปร่งใส ตลอดจนสามารถที่จะดำเนินการ ได้ทันตามกำหนดการ โครงการอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้นการดำเนินการจัดหาพัสดุ รวมทั้งการซื้อหรือการจ้างของบริษัทฯ ในช่วงที่มีการยกเว้นไม่ให้นำคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมาบังคับใช้กับบริษัทฯนั้น บริษัทฯจึงใคร่ขอให้คณะรัฐมนตรีได้โปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้คณะกรรมการบริษัทฯ มีอำนาจเกี่ยวกับการออกกฎเกณฑ์หรือระเบียบ หรือข้อกำหนด ตลอดจนขั้นตอนและวิธีการหรือแนวปฏิบัติ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดหาพัสดุ สำหรับโครงการลงทุนของบริษัทวิสาหกิจการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ด้วย

บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด

-4-

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

พลโท



(ไตรรัตน์ ปันมณี)

ประธานคณะกรรมการติดตามและเร่งรัดโครงการลงทุน
ของ บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด
ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

สำนักงานบริหารโครงการสุวรรณภูมิ

โทรศัพท์: 02-285-9732-6

โทรสาร : 02-285-9731

ข้อขัดข้องในการจัดหาพัสดุเพื่อนำมาใช้ในโครงการลงทุนของ บริษัท

วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

1. การดำเนินโครงการก่อสร้างหอบังคับการบินและอาคารที่ทำการ (ATC COMPLEX)

1.1 การว่าจ้างที่ปรึกษาและควบคุมงาน

เนื่องจากหอบังคับการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมินั้น จะได้รับการก่อสร้างให้มีความสูง 132 เมตรและจะเป็นหอบังคับการบินที่สูงที่สุดในโลก ซึ่งหอดังกล่าวจะก่อสร้างขึ้นในเขตพื้นที่ซึ่งมีสภาพทางธรณีวิทยาที่เป็นโคลนตมในระดับลึกมาก ผิวดินมีการเคลื่อนไหวและมีการทรุดตัวของดินในระดับสูงซึ่งการก่อสร้างฐานรากและโครงสร้างของหอบังคับการบินจะต้องมีความแข็งแรงทนทาน และสามารถต้านทานต่อแรงลมได้ไม่น้อยกว่า 200 กิโลเมตร/ชั่วโมง โดยมีอัตราการใช้คอนกรีตเสริมเหล็กหรือการแกว่งตัวของหอบังคับการบินที่น้อยที่สุดหรือไม่มีเลย ในส่วนของห้องปฏิบัติการควบคุมจราจรทางอากาศบนหอบังคับการบิน (VISUAL CONTROL ROOM: VCR) นั้น จะได้รับการติดตั้งกระจกซึ่งมีคุณสมบัติพิเศษและได้สั่งผลิตขึ้นเพื่อการใช้งานกับหอบังคับการบินสุวรรณภูมิโดยเฉพาะและมีราคาสูงมาก การติดตั้งกระจกจะต้องดำเนินการอย่างละเอียดรอบคอบและประณีตและนอกนั้นการก่อสร้างอาคารที่ทำการ (SUPPORT BUILDING) เพื่อใช้เป็นห้องปฏิบัติการควบคุมจราจรทางอากาศเขตประชิดสนามบินกรุงเทพ ฯ (BANGKOK APPROACH CONTROL ROOM) นั้น อาคารดังกล่าวนอกจากจะได้รับการก่อสร้างให้เป็นอาคารประหยัดพลังงานตามแนวคิดของ SMART BUILDING แล้ว บริษัท ยังจะติดตั้งอุปกรณ์ระบบบริการจราจรทางอากาศต่าง ๆ อาทิเช่น อุปกรณ์ RADAR, อุปกรณ์เครื่องช่วยการเดินอากาศ อุปกรณ์สื่อสารและโทรคมนาคมการบินต่าง ๆ (AERONAUTICAL TELECOMMUNICATIONS) อีกเป็นจำนวนมาก อุปกรณ์ดังกล่าวจะต่อเข้ากับ COMPUTER ที่ซึ่งจะมีขีดความสามารถที่จะต่อเชื่อมเข้ากับระบบสารสนเทศท่าอากาศยาน (AIMS: AIRPORT INFORMATION MANAGEMENT SYSTEM) รวมทั้งต่อเชื่อมเข้ากับระบบสื่อสารของหน่วยงานอื่น ๆ อีกด้วย ดังนั้นการควบคุมการก่อสร้าง ATC COMPLEX จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องให้ผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญพิเศษเฉพาะด้านในหลาย ๆ สาขามาเป็นที่ปรึกษาและควบคุมงาน จึงจะทำให้บริษัท ฯ มีความมั่นใจว่าหอบังคับการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมินั้นจะเป็นหอที่มีความแข็งแรง มั่นคง ทนทานและปลอดภัยในการใช้งานสูงสุด 100 ปีตามที่บริษัท ฯ คาดหวัง

อย่างไรก็ดีการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อเป็นผู้ควบคุมงานก่อสร้างหอบังคับการบินนั้น ปัจจุบันเป็นเรื่องที่ไม่อาจจะดำเนินการตามเงื่อนไขของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้เพราะหากบริษัท ฯ ต้องว่าจ้างผู้ควบคุมงานตาม

อัตราที่กำหนดไว้ในข้อ 119 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ฯ ฉบับที่ถือใช้ในปัจจุบันแล้ว จำนวนเงินค่าจ้างตามที่กำหนดในระเบียบฯ ดังกล่าว จะมีจำนวนไม่เพียงพอที่จะว่าจ้างที่ปรึกษา ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญสูงมารับงานของบริษัท ฯ ในส่วนนี้ได้ ในทางกลับกัน บริษัท ฯ พิจารณาเห็นว่าค่าจ้างในอัตราที่ต่ำนั้น จะเป็นมูลเหตุสำคัญที่จะทำให้บริษัท ฯ ได้ผู้ควบคุมงานที่ ค่อนข้างคุณภาพ ซึ่งจะเป็นผลให้การควบคุมงานและการบริหาร โครงการ ฯ เป็นไปโดยขาดหลัก วิชาการ ขาดมาตรฐานทั้งในการควบคุมและการตรวจสอบ ในที่สุดก็จะส่งผลกระทบต่อ ความแข็งแรง ทนทานและความปลอดภัยของหอบังคับการบินซึ่งนับว่าจะเป็นอันตรายยิ่งต่อ ผู้ปฏิบัติงานบนหอบังคับการบินและชื่อเสียงของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

1.2 ขั้นตอนและระยะเวลาในการจัดซื้อหรือการจ้างที่ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ฯ

โดยที่โครงการก่อสร้างหอบังคับการบิน ฯ ถือว่าเป็นโครงการลงทุนในความ รับผิดชอบของ บริษัท ฯ ที่มีความสำคัญยิ่งต่อกำหนดการเปิดใช้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

ปัจจุบันบริษัท ฯ ได้ดำเนินการออกแบบละเอียด (Detailed Design ATC COMPLEX) เสร็จเรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ในระหว่างการคัดเลือกผู้มีความสามารถเบื้องต้น (PRE – QUALIFICATION: PQ) เพื่อหาผู้รับจ้างก่อสร้าง ATC COMPLEX และผลของการคัดเลือก ปรากฏว่า ไม่มีผู้เสนอรายใดมีข้อเสนอที่ถูกต้องสมบูรณ์ตามเกณฑ์ที่บริษัท ฯ กำหนดซึ่งหาก ดำเนินการต่อไปอาจมีปัญหาได้ในภายหลัง ดังนั้น คณะกรรมการบริษัท ฯ จึงได้มีมติให้ยกเลิก การดำเนินการคัดเลือกผู้มีความสามารถเบื้องต้นครั้งนี้ ซึ่งตามปกติแล้วบริษัท ฯ จะต้องกลับไป เริ่มต้นดำเนินการตามกระบวนการ PQ ตามเงื่อนไขที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการ พักตร์ พ.ศ. 2535 กำหนดอีกครั้งหนึ่ง และโดยที่บริษัท ฯ มีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติตามสัญญา เงินกู้เพื่อนำมาลงทุนตามโครงการกับธนาคารยุโรปเพื่อการลงทุน (European Investment Bank : EIB) ซึ่งกำหนดให้การซื้อหรือการจ้างตามโครงการนั้น บริษัท ฯ จะต้องดำเนินการประกวด ราคาแบบนานาชาติ (International Bid) ซึ่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ ฯ ใน กรณีที่เป็นการประกวดราคานานาชาตินั้นต้องใช้เวลาในการดำเนินการ PQ ไม่น้อยกว่า 60 วัน และนอกนั้นหากจะรวมระยะเวลาในการดำเนินการเกี่ยวกับ PQ เข้ากับระยะเวลาในการประกวด ราคาตามเงื่อนไขข้อ 45 และข้อ 46 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ ฯ ที่ กำหนดไว้ไม่น้อยกว่า 27 วันแล้ว จะทำให้ต้องใช้เวลาในการดำเนินการตามกระบวนการที่

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ฯ กำหนดไม่น้อยกว่า 87 วัน และเมื่อเมื่อรวมเวลาที่บริษัท ฯ จะต้องพิจารณาผลการประกวดราคาตามกระบวนการดังกล่าวอีกประมาณ 45 วัน จะทำให้ต้องใช้เวลาในการคัดเลือกผู้รับจ้างก่อสร้าง ATC COMPLEX รวมทั้งสิ้นไม่น้อยกว่า 132 วัน หรือประมาณ 4.4 เดือน

ในขณะที่รัฐบาลกำหนดให้การก่อสร้างทุกโครงการ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิแล้วเสร็จภายในปี 2547 จึงมีเวลาคงเหลือจากนี้ไปประมาณ 17 เดือนเท่านั้น การดำเนินโครงการก่อสร้าง ATC COMPLEX ปัจจุบันจึงอยู่ในช่วงวิกฤต (Critical Path) ของโครงการและหากบริษัท ฯ ต้องดำเนินการตามเงื่อนไขและเงื่อนไขต่าง ๆ ตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ฯ ด้วยการพัสดุ ฯ กำหนดแล้ว ก็จะเป็นที่เชื่อได้ว่าโครงการก่อสร้าง hoped การบินจะมีความล่าช้าไม่สามารถแล้วเสร็จได้ทันตามที่รัฐบาลกำหนด

ดังนั้นจึงเห็นควรมิให้นำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ฯ ด้วยการพัสดุ ฯ มาบังคับใช้กับโครงการก่อสร้าง ATC COMPLEX และโครงการจัดหาอุปกรณ์ระบบบริการจราจรทางอากาศอื่น ๆ ของบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ที่จะนำมาติดตั้งใช้งาน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

2. การนำเข้าพัสดุและการจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ

เนื่องจากบริษัท ฯ มีความจำเป็นที่จะต้องจัดหาอุปกรณ์ระบบบริการจราจรทางอากาศและสื่อสารการบิน อาทิเช่น ระบบติดตามอากาศยาน (Surveillance Radar System) อุปกรณ์ระบบเครื่องช่วยการเดินอากาศ (Navigational AIDS System) รวมทั้งอุปกรณ์ระบบบริการสื่อสารสายการบิน (Airlines Communication Services) อุปกรณ์เหล่านี้ล้วนเป็นอุปกรณ์ High Technology ที่มีมาตรฐานการทำงานเป็นไปตามเกณฑ์ที่องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization: ICAO) กำหนดและโดยที่อุปกรณ์หลักของระบบต่างๆ ดังกล่าวล้วนจำเป็นต้องนำเข้าจากต่างประเทศทั้งสิ้น ซึ่งการนำเข้าพัสดุที่มีมูลค่าสูงจากต่างประเทศนั้น ปัจจุบันยังเป็นเรื่องต้องห้ามหรือต้องขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีเจ้าของสังกัดหรือคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป และโดยที่กิจการควบคุมจราจรทางอากาศและสื่อสารการบินนั้นเป็นกิจการที่มีการกำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎเกณฑ์และคำแนะนำขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) ด้วย ซึ่งบริษัท ฯ มีความจำเป็นที่จะต้องว่าจ้างที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญทั้งในด้านปฏิบัติการจราจรทางอากาศและสื่อสารการบินจากหน่วยงานต่าง ๆ อาทิเช่น ICAO หรือ EUROPEAN CONTROL หรือหน่วยงาน หรือนิติบุคคล หรือบุคคล

ผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศมาเป็นทีปรึกษาเช่นเดียวกับ บทม. และ ทอท. และหากบริษัท ฯ
ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว จะทำให้เกิดความล่าช้าและเสียหายแก่โครงการ

เพื่อให้บริษัท ฯ สามารถที่จะว่าจ้างทีปรึกษาจากต่างประเทศ รวมทั้งสามารถที่
จะนำเข้าอุปกรณ์ระบบบริการจราจรทางอากาศและสื่อสารการบินจากต่างประเทศได้ด้วยความสะดวก
รวดเร็วและทันต่อกำหนดการแล้วเสร็จของการก่อสร้างท่าอากาศยาน ดังนั้นจึงใคร่เสนอ
ขอยกเว้นไม่ต้องนำมติคณะรัฐมนตรีฉบับดังกล่าวมาบังคับใช้กับการจัดหาพัสดุในโครงการ
ลงทุนของบริษัท ฯ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิด้วย