

ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ล)๑๑๐๕๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่สามารถขอรับการส่งเสริมการลงทุน
เรียน ผอ.-สงป., ผู้ว่า-ตผ., กรรมการ-ผจก.ปตท. จก.

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๑๐๐/๘๕๑
ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๘/๙๒๘๙
ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงพลังงานได้เสนอเรื่อง การให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่สามารถขอรับการส่งเสริมการลงทุน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งกระทรวงการคลังได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗.๑ (ฝ่ายโครงสร้างพื้นฐาน) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาแล้วมีประเด็นอภิปรายและมติว่า

๑. ประเด็นอภิปราย

ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วมีประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๔ ได้เห็นชอบ

ให้การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยแปลงสภาพเป็นบริษัทจำกัด ตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจฯ และรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้ง บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ซึ่งควรจะรวมถึงข้อเสนอของคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัทการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยที่เสนอให้คณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจพิจารณาให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนให้การสนับสนุนและพิจารณาให้ บมจ. ปตท. และ/หรือบริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ได้รับสิทธิประโยชน์ตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์การส่งเสริมการลงทุนตามที่ บมจ. ปตท. และ/หรือบริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่เสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนตามกฎหมายการส่งเสริมการลงทุนไว้แล้วเพราะเจตนารมณ์ในการแปลงสภาพ ปตท. เป็นบริษัทมหาชน จำกัดตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ก็เพื่อให้สามารถแข่งขันกับเอกชน จึงได้ผ่อนคลายเป็นให้ต้องนำคำสั่งกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไปมาใช้บังคับกับ บมจ. ปตท. จึงควรที่จะรวมทั้งให้ได้รับสิทธิประโยชน์การส่งเสริมการลงทุนจากคณะกรรมการการส่งเสริมการลงทุนเช่นเดียวกับเอกชนทั่วไป

๑.๒ คณะอนุกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้พิจารณาคำขอรับการส่งเสริมการลงทุนในเรื่องนี้ของ บมจ. ปตท. แล้ว เห็นชอบมีให้นำหลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุนในส่วนที่ใช้พิจารณาโครงการลงทุนที่เป็นรัฐวิสาหกิจและกิจการแปรรูปรัฐวิสาหกิจตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ๑/๒๕๔๓ มาใช้กับ บมจ. ปตท. โดยเห็นว่า ปตท. ได้แปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัด และมีหน้าที่เสียภาษีตามประมวลรัษฎากรเช่นเดียวกับบริษัทเอกชนทั่วไป ดังนั้น กิจการใดที่เอกชนมีสิทธิได้รับการส่งเสริมการลงทุน บมจ. ปตท. ก็สมควรมีสิทธิได้รับการส่งเสริมการลงทุนเช่นเดียวกัน ประกอบกับพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ บัญญัติให้ผู้ที่จะขอรับการลงทุนต้องเป็นบริษัท เมื่อ ปตท. ได้แปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัดแล้ว และการดำเนินธุรกิจก็มีลักษณะเช่นเดียวกับธุรกิจเอกชน บมจ. ปตท. จึงสามารถขอรับการส่งเสริมการลงทุนได้ตามกฎหมาย

๑.๓ ปัจจุบันโครงการลงทุนของ บมจ. ปตท. มีวงเงินสูงซึ่งต้องมีการระดมทุนและกู้เงินทั้งจากแหล่งเงินในและนอกประเทศ ดังนั้น หากไม่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามสิทธิหรือโอกาสที่จะพึงมี ก็จะทำให้การประกอบกิจการมีความเสี่ยงสูงและอาจประสบปัญหาได้ ซึ่งเมื่อพิจารณาจากเจตนารมณ์ในการแปลงสภาพ ปตท. เป็น บริษัทมหาชนจำกัด ตามมติคณะรัฐมนตรี (๒๕ กันยายน ๒๕๔๔) ก็ได้ระบุให้บริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ได้รับการผ่อนคลาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีต่าง ๆ เพื่อให้การบริหารงานเกิดความคล่องตัว และในขณะเดียวกันก็ให้ได้รับโอกาสด้านการส่งเสริมการลงทุนเช่นเดียวกับเอกชนทั่วไป ประกอบกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ กระทรวงการคลัง และกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน) เห็นชอบด้วยที่จะให้ บมจ. ปตท. ได้รับสิทธิประโยชน์ตามข้อเสนอในเรื่องนี้

๑.๔ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ กำหนดแนวทางที่จะไม่ให้การส่งเสริมการลงทุนแก่โครงการลงทุนที่เป็นรัฐวิสาหกิจนั้น อาจจะเป็นอุปสรรคต่อการแปรรูปรัฐวิสาหกิจอื่น ๆ เป็นบริษัทจำกัดที่จะตามมาอีกหลายแห่งในอนาคต เช่น การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าฝ่ายผลิต เป็นต้น เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีนี้ได้เกิดขึ้นก่อนที่จะมีการตราพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ ปัจจุบันพระราชบัญญัตินี้ได้ประกาศใช้บังคับแล้ว ดังนั้น มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจึงไม่สอดคล้องกับหลักการของพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจในปัจจุบันหรืออาจจะหมดความจำเป็นที่จะต้องคงไว้ ประกอบกับเพื่อมิให้เกิดปัญหาอุปสรรคต่อการขอรับการส่งเสริมการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่จะแปรรูปเป็นบริษัทจำกัดในอนาคต จึงสมควรมอบให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ พร้อมทั้งพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไปด้วย

๒ . มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน ทั้ง ๒ ข้อ

๒.๒ เห็นควรมอบให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน รับไปพิจารณาประเด็นปัญหาในภาพรวมในส่วนที่เกี่ยวกับนโยบายการส่งเสริมการลงทุนโครงการที่เป็นรัฐวิสาหกิจและกิจการแปรรูปรัฐวิสาหกิจตามมติคณะรัฐมนตรี (๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑) เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป รวมทั้งพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหากการพิจารณาให้การส่งเสริมโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่จะแปรสภาพเป็นบริษัทจำกัดในอนาคตอันใกล้ด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภู่งามเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

5 A.A. 2546

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ <kw 1-265>

ชื่อ.....
 นอ. สบป.....
 ผอ.สวค.....
 จวค. 8.....
 จวค. 100.....
 ผู้พิมพ์.....