

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๑๐๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่สามารถขอรับการส่งเสริมการลงทุน
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๖๒๕๙
ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๘/๙๒๘๙
ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖

ตามที่ได้ขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)
และบริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่สามารถขอรับการส่งเสริมการลงทุน ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗.๑ (ฝ่ายโครงสร้างพื้นฐาน)
ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาแล้วมีประเด็นอภิปราย
และมติว่า

๑. ประเด็นอภิปราย

ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วมีประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๔ ได้เห็นชอบ

ให้การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยแปลงสภาพเป็นบริษัทจำกัด ตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจฯ
และรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้ง บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ซึ่งควรจะรวมถึงข้อเสนอของ
คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัทการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยที่เสนอให้คณะกรรมการนโยบาย
ทุนรัฐวิสาหกิจพิจารณาให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนให้การสนับสนุนและพิจารณาให้ บมจ. ปตท.
และ/หรือบริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ได้รับสิทธิประโยชน์ตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์การส่งเสริม
การลงทุนตามที่ บมจ. ปตท. และ/หรือบริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่เสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
ตามกฎหมายการส่งเสริมการลงทุนไว้แล้วเพราะเจตนารมณ์ในการแปลงสภาพ ปตท. เป็นบริษัทมหาชน
จำกัดตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ก็เพื่อให้สามารถแข่งขันกับเอกชน จึงได้ผ่อนคลายนโยบาย
กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไปมาใช้บังคับกับ บมจ. ปตท.
จึงควรที่จะรวมทั้งให้ได้รับสิทธิประโยชน์การส่งเสริมการลงทุนจากคณะกรรมการการส่งเสริมการลงทุน
เช่นเดียวกับเอกชนทั่วไป

๑.๒ คณะอนุกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้พิจารณาคำขอรับการส่งเสริมการลงทุนในเรื่องนี้ของ บมจ. ปตท. แล้ว เห็นชอบมิให้นำหลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุนในส่วนที่ใช้พิจารณาโครงการลงทุนที่เป็นรัฐวิสาหกิจและกิจการแปรรูปรัฐวิสาหกิจตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ๑/๒๕๔๓ มาใช้กับ บมจ. ปตท. โดยเห็นว่า ปตท. ได้แปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัด และมีหน้าที่เสียภาษีตามประมวลรัษฎากรเช่นเดียวกับบริษัทเอกชนทั่วไป ดังนั้น กิจการใดที่เอกชนมีสิทธิได้รับการส่งเสริมการลงทุน บมจ. ปตท. ก็สมควรมีสิทธิได้รับการส่งเสริมการลงทุนเช่นเดียวกัน ประกอบกับพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ บัญญัติให้ผู้ที่ขอรับการลงทุนต้องเป็นบริษัท เมื่อ ปตท. ได้แปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัดแล้ว และการดำเนินธุรกิจก็มีลักษณะเช่นเดียวกับธุรกิจเอกชน บมจ. ปตท. จึงสามารถขอรับการส่งเสริมการลงทุนได้ตามกฎหมาย

๑.๓ ปัจจุบันโครงการลงทุนของ บมจ. ปตท. มีวงเงินสูงซึ่งต้องมีการระดมทุน และกู้เงินทั้งจากแหล่งเงินในและนอกประเทศ ดังนั้น หากไม่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามสิทธิหรือโอกาสที่จะพึงมี ก็จะทำให้การประกอบกิจการมีความเสี่ยงสูงและอาจประสบปัญหาได้ ซึ่งเมื่อพิจารณาจากเจตนารมณ์ในการแปลงสภาพ ปตท. เป็น บริษัทมหาชนจำกัด ตามมติคณะรัฐมนตรี (๒๕ กันยายน ๒๕๔๔) ก็ได้ระบุให้บริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ได้รับการผ่อนคลาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีต่าง ๆ เพื่อให้การบริหารงานเกิดความคล่องตัว และในขณะเดียวกันก็ให้ได้รับโอกาสด้านการส่งเสริมการลงทุนเช่นเดียวกับเอกชนทั่วไป ประกอบกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ กระทรวงการคลัง และกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน) เห็นชอบด้วยที่จะให้ บมจ. ปตท. ได้รับสิทธิประโยชน์ตามข้อเสนอในเรื่องนี้

๑.๔ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ กำหนดแนวทางที่จะไม่ให้การส่งเสริมการลงทุนแก่โครงการลงทุนที่เป็นรัฐวิสาหกิจนั้น อาจจะเป็นอุปสรรคต่อการแปรรูปรัฐวิสาหกิจอื่น ๆ เป็นบริษัทจำกัดที่จะตามมาอีกหลายแห่งในอนาคต เช่น การไฟฟ้าผานนครหลวง การไฟฟ้าฝ่ายผลิต เป็นต้น เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีนี้ได้เกิดขึ้นก่อนที่จะมีการตราพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ ปัจจุบันพระราชบัญญัตินี้ได้ประกาศใช้บังคับแล้ว ดังนั้น มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจึงไม่สอดคล้องกับหลักการของพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจในปัจจุบันหรืออาจจะหมดความจำเป็นที่จะต้องคงไว้ ประกอบกับเพื่อมิให้เกิดปัญหาอุปสรรคต่อการขอรับการส่งเสริมการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่จะแปรรูปเป็นบริษัทจำกัดในอนาคต จึงสมควรมอบให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ พร้อมทั้งพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไปด้วย

๒. มติคณะกรรมการถ่วงดุล

๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน ทั้ง ๒ ข้อ

๒.๒ เห็นควรมอบให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน รับไปพิจารณาประเด็น ปัญหาในภาพรวมในส่วนที่เกี่ยวกับนโยบายการส่งเสริมการลงทุน โครงการที่เป็นรัฐวิสาหกิจและกิจการแปร รูปรัฐวิสาหกิจตามมติคณะรัฐมนตรี (๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑) เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวน มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป รวมทั้งพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาการพิจารณาให้การส่งเสริมโครงการ ลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่จะแปรสภาพเป็นบริษัทจำกัดในอนาคตอันใกล้ด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ลงมติอนุมัติตามมติ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายโครงสร้างพื้นฐาน และฝ่ายกฎหมาย และระบบราชการ) สำหรับการยกเว้นมิให้นำคำสั่ง ระเบียบข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับ รัฐวิสาหกิจทั่วไปมาใช้บังคับ แก่บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ นั้น ไม่รวมถึง ระเบียบว่าด้วยงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๑๒ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา ได้วินิจฉัยไว้แล้ว และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง แผนการดำเนินโครงการ ผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าและนำเย็นสำหรับท่าอากาศยานสุวรรณภูมิด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้บริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน) ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 5 ส.ก. ๖546

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๖๔ <kw 1-265 >

ผช. อคท.
ผอ. สป.
ผอ. สวค.
จวค. 8
จวค.
ผู้พิมพ์