

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๑๐๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่สามารถขอรับการส่งเสริมการลงทุน

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๘/๙๒๘๙

ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่สามารถขอรับการส่งเสริมการลงทุน ของกระทรวงพลังงาน ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗.๑ (ฝ่ายโครงสร้างพื้นฐาน) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาแล้วมีประเด็นอภิปรายและมติว่า

๑. ประเด็นอภิปราย

ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วมีประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๔ ได้เห็นชอบ

ให้การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยแปลงสภาพเป็นบริษัทจำกัด ตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจฯ และรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้ง บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ซึ่งควรจะรวมถึงข้อเสนอของคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัทการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยที่เสนอให้คณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจพิจารณาให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนให้การสนับสนุนและพิจารณาให้ บมจ. ปตท. และ/หรือบริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ได้รับสิทธิประโยชน์ตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์การส่งเสริมการลงทุนตามที่ บมจ. ปตท. และ/หรือบริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่เสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนตามกฎหมายการส่งเสริมการลงทุนไว้แล้วเพราะเจตนารมณ์ในการแปลงสภาพ ปตท. เป็นบริษัทมหาชน จำกัดตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ก็เพื่อให้สามารถแข่งขันกับเอกชน จึงได้ผ่อนคลายเป็นให้ต้องนำคำสั่งกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไปมาใช้บังคับกับ บมจ. ปตท. จึงควรที่จะรวมทั้งให้ได้รับสิทธิประโยชน์การส่งเสริมการลงทุนจากคณะกรรมการการส่งเสริมการลงทุนเช่นเดียวกับเอกชนทั่วไป

๑.๒ คณะอนุกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้พิจารณาคำขอรับการส่งเสริมการลงทุนในเรื่องนี้ของ บมจ. ปตท. แล้ว เห็นชอบมิให้นำหลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุนในส่วนที่ใช้พิจารณาโครงการลงทุนที่เป็นรัฐวิสาหกิจและกิจการแปรรูปรัฐวิสาหกิจตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ๑/๒๕๕๓ มาใช้กับ บมจ. ปตท. โดยเห็นว่า ปตท. ได้แปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัด

/และ ...

และมีหน้าที่เสียภาษีตามประมวลรัษฎากรเช่นเดียวกับบริษัทเอกชนทั่วไป ดังนั้น กิจการใดที่เอกชน มีสิทธิได้รับการส่งเสริมการลงทุน บมจ. ปตท. ก็สมควรมีสิทธิได้รับการส่งเสริมการลงทุนเช่นเดียวกัน ประกอบกับพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ บัญญัติให้ผู้ที่ขอรับการลงทุนต้องเป็นบริษัท เมื่อ ปตท. ได้แปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัดแล้ว และการดำเนินธุรกิจก็มีลักษณะเช่นเดียวกับธุรกิจ เอกชน บมจ. ปตท. จึงสามารถขอรับการส่งเสริมการลงทุนได้ตามกฎหมาย

๑.๓ ปัจจุบันโครงการลงทุนของ บมจ. ปตท. มีวงเงินสูงซึ่งต้องมีการระดมทุน และกู้เงินทั้งจากแหล่งเงินในและนอกประเทศ ดังนั้น หากไม่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามสิทธิ หรือโอกาสที่จะพึงมี ก็จะทำให้การประกอบกิจการมีความเสี่ยงสูงและอาจประสบปัญหาได้ ซึ่งเมื่อพิจารณา จากเจตนารมณ์ในการแปลงสภาพ ปตท. เป็น บริษัทมหาชนจำกัด ตามมติคณะรัฐมนตรี (๒๕ กันยายน ๒๕๔๔) ก็ได้ระบุให้บริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ได้รับการผ่อนคลาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี ต่าง ๆ เพื่อให้การบริหารงานเกิดความคล่องตัว และในขณะเดียวกันก็ให้ได้รับโอกาสด้านการส่งเสริม การลงทุนเช่นเดียวกับเอกชนทั่วไป ประกอบกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ กระทรวงการคลัง และ กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน) เห็นชอบด้วยที่จะให้ บมจ. ปตท. ได้รับสิทธิประโยชน์ตามข้อเสนอในเรื่องนี้

๑.๔ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ กำหนด แนวทางที่จะไม่ให้การส่งเสริมการลงทุนแก่โครงการลงทุนที่เป็นรัฐวิสาหกิจนั้น อาจจะเป็นอุปสรรค ต่อการแปรสภาพรัฐวิสาหกิจอื่น ๆ เป็นบริษัทจำกัดที่จะตามมาอีกหลายแห่งในอนาคต เช่น การไฟฟ้า นครหลวง การไฟฟ้าฝ่ายผลิต เป็นต้น เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีนี้ได้เกิดขึ้นก่อนที่จะมีการตรา พระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ ปัจจุบันพระราชบัญญัตินี้ได้ประกาศใช้บังคับแล้ว ดังนั้น มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจึงไม่สอดคล้องกับหลักการของพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจในปัจจุบัน หรืออาจจะหมดความจำเป็นที่จะต้องคงไว้ ประกอบกับเพื่อมิให้เกิดปัญหาอุปสรรคต่อการขอรับการ ส่งเสริมการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่จะแปรสภาพเป็นบริษัทจำกัดในอนาคต จึงสมควรมอบให้สำนักงาน คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ พร้อมทั้งพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไปด้วย

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน ทั้ง ๒ ข้อ

๒.๒ เห็นควรมอบให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน รับไปพิจารณา ประเด็นปัญหาในภาพรวมในส่วนที่เกี่ยวกับนโยบายการส่งเสริมการลงทุนโครงการที่เป็นรัฐวิสาหกิจและ กิจการแปรรูปรัฐวิสาหกิจตามมติคณะรัฐมนตรี (๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑) เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป รวมทั้งพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหามาพิจารณาให้การส่งเสริม โครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่จะแปรสภาพเป็นบริษัทจำกัดในอนาคตอันใกล้ด้วย

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ลงมติอนุมัติตามมติ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๗ (ฝ่ายโครงสร้างพื้นฐาน และฝ่ายกฎหมาย และระบบราชการ) สำหรับการยกเว้นมิให้นำคำสั่ง ระเบียบข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับ รัฐวิสาหกิจทั่วไปมาใช้บังคับ แก่บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ นั้น ไม่รวมถึง ระเบียบว่าด้วยงบประมาณของ รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๑๒ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา ได้วินิจฉัยไว้แล้ว และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๖ เรื่อง แผนการดำเนินโครงการผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าและน้ำเย็นสำหรับท่าอากาศยานสุวรรณภูมิด้วย

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรัช ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒ 5 ส.ค. ๒๕๔๖

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ <kw 1-265 >

ผอ. อคร.
ผอ. สป.
ผอ. สวค.
จวค. 8
จวค.
ผู้พิมพ์