



ที่ กค 5105/ ๗๐๗๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท 10400

๙ พฤษภาคม 2546

เรื่อง การกำหนดให้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 (ฉบับที่...) พ.ศ. จำนวน 140 ชุด
 2. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 (ฉบับที่...) พ.ศ. จำนวน 140 ชุด
 3. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 (ฉบับที่...) พ.ศ. จำนวน 140 ชุด
 4. รายงานการประชุมคณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ครั้งที่ 3/2546 จำนวน 140 ชุด
 5. พระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ.2541 จำนวน 140 ชุด

1. หลักการ

กำหนดให้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

2. เหตุผล

เนื่องจากกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2541 โดยมีได้มีสถานะเป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา หากแต่ได้มีการจัดตั้งให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง มีวัตถุประสงค์เพื่อให้กู้ยืมเงินแก่นักเรียน หรือนักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อเป็นค่าเล่าเรียน ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการศึกษา และค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการครองชีพระหว่างศึกษา การดำเนินการดังกล่าวเป็นการใช้อำนาจของรัฐโดยกองทุนฯ ซึ่งจัดได้ว่าเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทหนึ่ง ดังนั้น การปฏิบัติงานตามหน้าที่ของเจ้าหน้าที่กองทุนจึงหาได้เป็นไปเพื่อการเฉพาะตัวไม่ การปล่อยให้ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ในกรณีปฏิบัติหน้าที่และเกิดความเสียหายแก่เอกชน เป็นไปตามหลักกฎหมายเอกชนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จึงเป็นการไม่เหมาะสมที่เจ้าหน้าที่จะต้องรับผิดชอบในการทำงาน ในหน้าที่เป็นการเฉพาะตัว จึงควรกำหนดให้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

/3. การดำเนินการ...

3. การดำเนินการ

กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาได้นำเสนอคณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาเพื่อขอความเห็นชอบในการให้กองทุนฯ เป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ในการประชุม ครั้งที่ 2/2546 เมื่อวันที่ 20 มีนาคม 2546 โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้กองทุนฯ อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

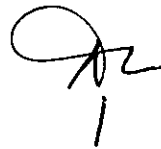
4. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลัง เห็นสมควรนำเสนอกำหนดให้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก



(สุชาติ เชาว์วิศิษฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ฝ่ายกฎหมายและติดตามหนี้

โทร. 0 2643 1461 - 7 ต่อ 108, 110

โทรสาร 0 2643 1470

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติ
ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่...)
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีการกำหนดกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

เหตุผล

เนื่องจากกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยมีได้มีสถานะเป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ หากแต่ได้มีการจัดตั้งให้มีฐานะเป็นนิติบุคคลอยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง มีวัตถุประสงค์เพื่อให้กู้ยืมเงินแก่นักเรียน หรือนักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อเป็นค่าเล่าเรียน ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการศึกษา และค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการครองชีพระหว่างศึกษา การดำเนินการดังกล่าวเป็นการใช้อำนาจของรัฐอันจัดได้ว่าเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทหนึ่ง ซึ่งขณะนี้ยังไม่มีกำหนดให้กองทุนฯ เป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ในการปฏิบัติงานตามหน้าที่ของเจ้าหน้าที่กองทุนอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่เอกชน และเจ้าหน้าที่ผู้นั้นต้องรับผิดชอบทางละเมิดที่เกิดขึ้นเป็นการเฉพาะตัว จึงเป็นการไม่เหมาะสมและไม่เป็นธรรมและเป็นการบั่นทอนขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานอีกด้วย ทั้ง ๆ ที่ได้ปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริตและมีได้ตั้งใจกระทำการเพื่อการเฉพาะตัว หรือจงใจให้เกิดความเสียหายหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเพิ่มพูนประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของรัฐจึงควรให้เจ้าหน้าที่ที่ได้ปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริตได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชกฤษฎีกา
กำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติ
ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่...)
พ.ศ.....

ให้ไว้ ณ วันที่..... พ.ศ.
เป็นปีที่ ... ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า
โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาเป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายว่า
ด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และ มาตรา ๕ แห่ง
พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราช
กฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า "พระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราช
บัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่...) พ.ศ. "

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๒๙) ของมาตรา ๓ แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงาน
ของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙
(ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕

"(๒๙) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา"

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐ
ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่...)
พ.ศ.....

๑. ความจำเป็น

กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๑ มีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้กู้ยืมเงินแก่นักเรียนหรือนักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อเป็นค่าเล่าเรียน ค่าใช้จ่ายเกี่ยวเนื่องกับการศึกษาและค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการครองชีพระหว่างศึกษา แต่สถานะของกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาไม่อยู่ในนิยามของคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังนั้น พนักงานของกองทุนฯ จึงไม่ได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒. ความจำเป็นและเหตุผล

เนื่องจากกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยมีได้มีสถานะเป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา หากแต่ได้มีการจัดตั้งให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง มีวัตถุประสงค์เพื่อให้กู้ยืมเงินแก่นักเรียนหรือนักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อเป็นค่าเล่าเรียน ค่าใช้จ่ายเกี่ยวเนื่องกับการศึกษา และค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการครองชีพระหว่างศึกษา การดำเนินการดังกล่าวเป็นการใช้อำนาจของรัฐอันจัดได้ว่าเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทหนึ่ง ซึ่งในการปฏิบัติงานตามหน้าที่ของเจ้าหน้าที่กองทุนอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่เอกชน ทั้ง ๆ ที่ได้ปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริต และมีได้ตั้งใจกระทำเพื่อการเฉพาะตัว หรือมิได้ตั้งใจให้เกิดความเสียหายหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง และเจ้าหน้าที่ผู้นั้นต้องรับผิดในผลทางละเมิดที่เกิดขึ้นเป็นการเฉพาะตัว จึงเป็นการไม่เหมาะสมและไม่เป็นธรรมและเป็นการบั่นทอนขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานอีกด้วย เพราะในขณะนี่ยังไม่ได้มีการกำหนดให้ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และโดยที่พระราชบัญญัติดังกล่าวบัญญัติให้การกำหนดให้หน่วยงานอื่นของรัฐเป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายดังกล่าวต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเพิ่มพูนประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของรัฐจึงควรให้เจ้าหน้าที่ที่ได้ปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริตได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

๓. ความเห็นของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติอนุมัติให้หน่วยงานหลายหน่วยเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ เช่น สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เป็นต้น

ประกอบกับในขณะนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับหลักการในการกำหนดให้หน่วยงานอื่นๆ อีกหลายหน่วยงานเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติตามความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และอยู่ในระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เช่น แพทยสภา บรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสภาเภสัชกรรม

๔. ประโยชน์ของการตราพระราชกฤษฎีกา

ทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาและพนักงานของกองทุนฯ ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ ในกรณีที่เกิดความเสียหายมิได้เกิดจากการกระทำโดยจงใจ หรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง และเพื่อให้พนักงานของกองทุนฯ อยู่ในระบบความรับผิดชอบเดียวกันกับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ