

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0303/ ๑๑4



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท 10400

๒๒ มกราคม 2546

เรื่อง การบริหารจัดการและการให้เงินกู้แก่กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. กฎกระทรวง ฉบับที่ 43 (พ.ศ. 2541) ออกตามความในพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. 2489 ว่าด้วยการประกอบกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารออมสิน
2. พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 .
3. พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2545

ด้วยรัฐบาลมีนโยบายจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และได้มอบหมายให้ธนาคารออมสินเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียน เพื่อดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว โดยกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (กทบ.) กู้เงินจากธนาคารออมสินจำนวน 80,000 ล้านบาท มีกำหนดระยะเวลา 8 ปี ตั้งแต่วันที่ 23 กรกฎาคม 2544 ในอัตราดอกเบี้ยลอยตัว เปลี่ยนแปลงทุก 6 เดือน (ณ วันที่ทำสัญญาเท่ากับร้อยละ 4.75 ต่อปี) และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้ร่วมดำเนินการดังกล่าวในพื้นที่ห่างไกลที่ไม่มีสาขาของธนาคารออมสินตั้งอยู่จำนวน 15,830 หมู่บ้าน

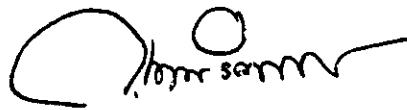
กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ในการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านฯ ธ.ก.ส. มีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้วย โดยดำเนินการในเขตพื้นที่ห่างไกลที่ไม่มีสาขาของธนาคารออมสินตั้งอยู่ ซึ่งการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านฯ ของ ธ.ก.ส. มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานด้วย แต่ธนาคารออมสินไม่สามารถจัดสรรค่าใช้จ่ายกองทุนหมู่บ้านฯ ให้แก่ ธ.ก.ส. ได้ ซึ่งกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

1. เพื่อให้ธนาคารออมสินสามารถจ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านฯ ให้แก่ ธ.ก.ส. ในช่วงการดำเนินงานที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน (เริ่มดำเนินการเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2544) จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบให้ธนาคารออมสินเป็นผู้บริหารจัดการ กทบ. ซึ่งตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ 43 (พ.ศ. 2541) ออกตามความในพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. 2489 ว่าด้วยการประกอบกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารออมสิน ข้อ 1 (4) กำหนดว่ากองทุนที่ธนาคารออมสินรับจัดการ คือกองทุนอื่นตามที่คณะกรรมการธนาคารออมสินกำหนดโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) ซึ่งคณะกรรมการธนาคารออมสินได้พิจารณากำหนดแล้ว เมื่อวันที่ 20 พฤศจิกายน 2545 จึงต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

2. สำหรับการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านฯ ในส่วนของ ธ.ก.ส. ในช่วงต่อไป กทบ. จะใช้เงินทุนจาก ธ.ก.ส. กระทรวงการคลังเห็นว่า การที่ ธ.ก.ส. ให้ กทบ. กู้เงินเป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล และการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านฯ ในส่วนของ ธ.ก.ส. นี้เป็นเขตพื้นที่ห่างไกลซึ่งผู้ใช้เงินกู้ส่วนนี้ส่วนมากเป็นเกษตรกร ดังนั้น การที่ ธ.ก.ส. ให้ กทบ. กู้ไม่ขัดกับวัตถุประสงค์หลักของ ธ.ก.ส. จึงเห็นควรให้ กทบ. กู้เงินในส่วนนี้จาก ธ.ก.ส. ได้ โดยอาศัยมาตรา 10 (17) แห่งพระราชบัญญัติ ธ.ก.ส. พ.ศ. 2509 ที่กำหนดให้ ธ.ก.ส. มีอำนาจกระทำการกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2) ซึ่งคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ได้ให้ความเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการให้ กทบ. กู้เงินจาก ธ.ก.ส. แล้ว เมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน พ.ศ. 2545 จึงต้องนำเสนอให้คณะกรรมการให้ความเห็นชอบต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนที่ กทบ. จะกู้เงินจาก ธ.ก.ส. สามารถทำได้ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2545 มาตรา 4 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3) ที่กำหนดให้ กทบ. สามารถกู้เงินจาก ธ.ก.ส. ได้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณเทพ จีอนาคกร)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รัฐบาลทหารแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. (02) 273-9020 ต่อ 3211-2

โทรสาร (02) 618-3367

หน้า ๑๓
เล่ม ๑๑๔ ตอนที่ ๔๑ ก ราชกิจจานุเบกษา ๖ สิงหาคม ๒๕๔๑



กฎกระทรวง

ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๔๑)

ออกตามความในพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๕๔๕
ว่าด้วยการประกอบกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารออมสิน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ และมาตรา ๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๕๔๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในกฎกระทรวงนี้

"กองทุน" หมายความว่า

(๑) กองทุนพัฒนาชนบท

(๒) กองทุนเพื่อการลงทุนทางสังคม

(๓) กองทุนพัฒนาเมืองในภูมิภาค

(๔) กองทุนอื่นตามที่คณะกรรมการธนาคารออมสินกำหนดโดยได้รับคำแนะนำ
จากรัฐมนตรี

ข้อ ๒ การจัดการหรือรับจัดการ และการเลิกจัดการหรือเลิกรับจัดการกรณีใด ๆ หนึ่ง
๓. สำนักธนาคารออมสินแห่งใหญ่ หรือสำนักงานธนาคารออมสินสาขาใด เมื่อใด ๕๐๐ ล้านบาท
ธนาคารออมสินประกาศกำหนด

ข้อ ๓ การจัดการหรือรับจัดการกองทุนตามข้อ ๑ ให้ธนาคารออมสินดำเนินกึ่งหุ้นกู้กฎหมาย
ว่าด้วยการนั้นและเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการธนาคารออมสินกำหนด

ข้อ ๔ ให้ธนาคารออมสินเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบริการ ค่าจัดการ หรือค่าบริการ
สำหรับการจัดการหรือรับจัดการกองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการธนาคารออมสินกำหนด

ข้อ ๕ กฎกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๑ เป็นต้นไป

ให้ไว้ ณ วันที่ ๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๑

ธารินทร์ นิมมานเหมินท์

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้กฎกระทรวงฉบับนี้ คือ โดยมาตรา ๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการออกกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๔๑ ได้กำหนดให้ธนาคารออมสินสามารถประกอบกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารได้ตามวัตถุประสงค์ที่ตราขึ้นไว้ ทั้งนี้ ให้ประกอบได้ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ซึ่งต้องเป็นไปตามที่กระทรวงการคลังกำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารออมสิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๑ เพื่อให้กำหนดให้การจัดการหรือรับจัดการกองทุนเป็นกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารออมสินอย่างหนึ่ง ดังนั้น สมควรออกกฎกระทรวงเพื่อบัญญัติข้อกำหนดและเงื่อนไขในการจัดการหรือรับจัดการกองทุนของธนาคารออมสิน จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

พ.ร.บ./บ. 1/ 29 เม.ษ.42



พระราชบัญญัติ
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
พ.ศ. ๒๕๐๙

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๐๙
เป็นปีที่ ๒๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราช
โองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การ
เกษตร เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์การ
เกษตร

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำ
และยินยอมของสภาร่างรัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการ
เกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

* มาตรา ๘ ทวิ ในกรณีที่ธนาคารมีความจำเป็นต้องเพิ่มทุนเรือนหุ้นให้ธนาคารขอเพิ่มทุนเรือนหุ้นได้อีกเป็นคราว ๆ โดยขออนุมัติคณะรัฐมนตรี

การกำหนดมูลค่าหุ้นและการขายหุ้นเพื่อเพิ่มทุนเรือนหุ้นตามวรรคหนึ่งให้นำมาตรา 7 วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๘ ความรับผิดชอบของผู้ถือหุ้นให้จำกัดเพียงเท่ามูลค่าของหุ้นที่ตนถือ

หมวด ๒

วัตถุประสงค์

** มาตรา ๙ ธนาคารมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกรหรือสหกรณ์การเกษตรสำหรับการ

(ก) ประกอบอาชีพเกษตรกรรมหรืออาชีพที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม

(ข) ประกอบอาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้

(ค) พัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรืออาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้หรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรหรือครอบครัวของเกษตรกร

(ง) ดำเนินกิจการตามโครงการที่เป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบเกษตรกรรม ซึ่งเป็นการดำเนินการร่วมกับผู้ประกอบการ เพื่อเพิ่มรายได้หรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรหรือครอบครัวของเกษตรกร

(๒) ประกอบธุรกิจอื่นอันเป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบเกษตรกรรม

* ความในมาตรา ๘ ทวิ ถูกแก้ไขเพิ่มเติมใหม่โดยมาตรา ๔ แห่ง พ.ร.บ.ร.ก.ล. (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๓๕ และใช้บังคับตั้งแต่ ๙ เม.ย.๒๕๓๕

** ความในมาตรา ๙ ถูกแก้ไขเพิ่มเติมใหม่โดยมาตรา ๓ แห่ง พ.ร.บ.ร.ก.ล. (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๔๒ และใช้บังคับตั้งแต่ ๒๕ ก.พ.๒๕๔๒

การให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามความในวรรคหนึ่ง (๑) (ข) (ค) และ (ง) รวมทั้งการดำเนินการตามความในวรรคหนึ่ง (๒) ให้กระทำได้เท่าที่กำหนด ในกฎกระทรวง

* มาตรา ๑๐ ให้ธนาคารมีอำนาจกระทำการกิจการภายในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๙ อำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

- (๑) ให้กู้เงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์การเกษตร
 - (๒) ค้ำประกันเงินกู้ที่บุคคลดังกล่าวใน (๑) กู้จากสถาบันการเงินอื่น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร
 - (๓) จัดหาเงินทุนเพื่อใช้ในการดำเนินงานของธนาคาร
 - (๔) จัดให้ได้มา ถือกรรมสิทธิ์หรือทรัพย์สิน ครบครอง เช่าหรือให้เช่า เช่าซื้อหรือให้เช่าซื้อ โอนหรือรับโอนสิทธิการเช่าหรือสิทธิการเช่าซื้อ จำนองหรือรับ จำนอง จำนำหรือรับจำนำ ขายหรือจำนำด้วยวิธีอื่นใด ซึ่งสังหาริมทรัพย์หรือ อสังหาริมทรัพย์
 - (๕) รับฝากเงินที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทวงถามหรือเมื่อสิ้นระยะเวลาอันมีกำหนด
 - (๖) ให้กู้เงินหรือออกหนังสือค้ำประกันให้แก่ผู้ฝากเงินหรือบุคคลใดภายใน วงเงินที่ฝากไว้กับธนาคารโดยใช้เงินฝากเป็นประกัน
- ความในวรรคหนึ่ง มิให้ใช้บังคับในกรณีที่ผู้ฝากเงินเป็นธนาคารพาณิชย์ ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์
- (๗) ออก ซื้อ หรือขายตั๋วเงินหรือตราสารเปลี่ยนมืออื่นใด รวมทั้ง เก็บเงิน ตามตั๋วเงินหรือตราสารเปลี่ยนมือนดังกล่าว
 - (๘) มีบัญชีเงินฝากไว้กับสถาบันการเงินอื่นเท่าที่จำเป็นแก่การดำเนิน ธุรกิจของธนาคาร

* ความในมาตรา ๑๐ ถูกแก้ไขเพิ่มเติมในพ.ร.บ.แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ และใช้บังคับตั้งแต่ ๒๕ ก.พ. ๒๕๔๒

(๙) ชื่อหลักทรัพย์ของรัฐบาล เช่น พันธบัตรหรือตั๋วเงินคลัง ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

(๑๐) เรียกเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการให้กู้เงินหรือค้าประกันเงินกู้และค่าบริการอื่น ๆ

(๑๑) เป็นตัวแทนของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเพื่อจ่าย เรียกเก็บหรือรับชำระค่าที่ดิน ค่าชดเชยการลงทุน ค่าบริการ ค่าธรรมเนียม หรือเงินประเภทอื่นตามที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจได้มอบหมายให้ธนาคารจ่าย เรียกเก็บ หรือรับชำระจากบุคคลหนึ่งบุคคลใด หรือเป็นตัวแทนของบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการดังกล่าวได้โดยต้องเป็นไปตามข้อบังคับของธนาคาร

(๑๒) รับฝากเงินเพื่อสงเคราะห์ชีวิตของเกษตรกรและครอบครัวของเกษตรกร ตามที่กำหนดในข้อบังคับของธนาคารที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

(๑๓) ร่วมดำเนินการตามโครงการชดเชยความเสียหายแก่เกษตรกรจากภัยธรรมชาติในการประกอบเกษตรกรรม ตามระเบียบของทางราชการ

(๑๔) จัดตั้งบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับเกษตรกรรม หรือธุรกิจที่เป็นประโยชน์โดยตรงแก่กิจการของธนาคาร โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

(๑๕) ร่วมลงทุนกับนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์ เพื่อประกอบเกษตรกรรมตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

(๑๖) จัดให้มีการสงเคราะห์ตามสมควรแก่ผู้จัดการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ซึ่งพ้นจากการเป็นผู้จัดการ พนักงาน หรือลูกจ้างของธนาคาร และครอบครัวของบุคคลดังกล่าว

(๑๗) กระทำกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี



พระราชกฤษฎีกา

จัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๔๕

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๕

เป็นปีที่ ๕๗ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรแก่วิธีเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน)

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ไว้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) เงินกู้จากธนาคารออมสิน และธนาคารหรือสถาบันการเงินของรัฐตามมาตรา ๓๒”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๒ ให้กองทุนกู้เงินจากธนาคารออมสิน และธนาคารหรือสถาบันการเงินของรัฐ โดยกระทรวงการคลังกำกับเพื่อเป็นทุนประเดิมตามมาตรา ๕ (๑) เป็นคราวๆ ตามความจำเป็นของกองทุน โดยรัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณชำระหนี้เงินกู้ดังกล่าว”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร
นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ คือ โดยที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดให้ทุนและทรัพย์สินในการดำเนินงานของกองทุนมาจากเงินกู้จากธนาคารออมสินเท่านั้น จึงทำให้การดำเนินงานของกองทุนไม่คล่องตัวและขาดประสิทธิภาพ ดังนั้น เพื่อเป็นการเพิ่มความคล่องตัวในการดำเนินงานของกองทุน จึงสมควรให้กองทุนสามารถกู้เงินจากธนาคารหรือสถาบันการเงินอื่นของรัฐ นอกเหนือจากธนาคารออมสินได้ด้วย โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้กำกับและรัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณชำระหนี้เงินกู้ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้